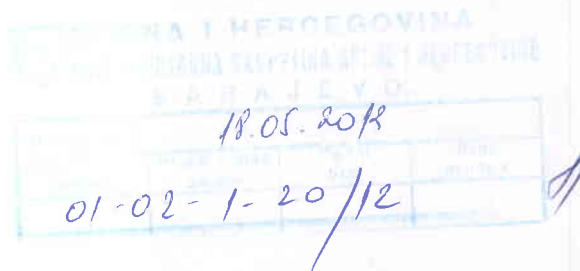




Broj: 01,02-50-14-30-17/12
Sarajevo, 15.5.2012. godine

Bosna i Hercegovina
Parlamentarna skupština
ZASTUPNIČKI DOM
n/r gusp. Milorad Živković, predsjedatelj



Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju političkih partija

Na temelju čl. 99. i 100. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07, 87/09 i 28/12), članovi Interresorne radne skupine za pripremu prijedloga izmjena i dopuna Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, Zakona o financiranju političkih stranaka i Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine i zastupnici u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine BiH, kao ovlašteni predlagatelji, dostavljamo **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju političkih partija**, radi razmatranja i usvajanja u Parlamentarnoj skupštini BiH po temeljnom zakonodavnom postupku.

U privitku, dostavljamo tekst Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju političkih partija na jezicima i pismima u službenoj uporabi u Bosni i Hercegovini, odredbe Zakona koje se mijenjaju (Neslužbeni pročišćeni tekst), te elektroničku verziju Prijedloga zakona.

Privitak: kao u tekstu

S poštovanjem,

Zastupnici:

Nermjina Zaimović-Uzunović



Niko Lozančić

Prijedlog

Temeljem članka IV.4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na _____ sjednici Zastupničkog doma, održanoj __. __. 2012. godine, i na _____ sjednici Doma naroda, održanoj __. __. 2012. godine, usvojila je

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FINANCIRANJU POLITIČKIH PARTIJA

Članak 1.

U Zakonu o financiranju političkih partija („Službeni glasnik BiH“, br. 22/00, 102/09 i 54/10), (u daljem tekstu: Zakon), u članku 2. iza riječi: „organiziraju“ dodaju se riječi: „radi sudjelovanja na izborima“.

Članak 2.

U članku 3. Zakona stavak 1. mijenja se i glasi:

„1. Politička stranka može se financirati iz:

- a) članarina,
- b) dobrovoljnih priloga pravnih i fizičkih osoba,
- c) izdavačke djelatnosti, prodaje promidžbenog materijala i organiziranja stranačkih manifestacija,
- d) prihoda od imovine u vlasništvu političke stranke,
- e) proračuna BiH sukladno članku 10. ovoga Zakona, entitetskih proračuna, kantonalnih proračuna i proračuna Brčko Distrikta BiH, te proračuna drugih jedinica lokalne uprave i samouprave sukladno zakonu,
- f) dobiti od poduzeća koja su u vlasništvu političke stranke,
- g) kreditnog zaduženja kod banaka.“

U stavku 2. dosadašnja točka "e)" postaje točka "f)".

Stavak 3. briše se.

U stavku 4. koji postaje stavak 3. točke "c)" i "e)" postaju točke "d)" i "f)", a rečenica: „U roku od 30 dana nakon podnošenja financijskog izvješća sukladno članku 11., prihod koji prelazi navedenih 20%, stranka daje u dobrotvorne svrhe jednoj ili više organizacija koje se bave dobrotvornim radom.“ briše se

Članak 3.

Članak 4. mijenja se i glasi:

„Članak 4. Korištenje finansijskih sredstava

1. Finansijska sredstva iz članka 3. stavak 1. ovoga Zakona politička stranka može koristiti isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih programom i statutom političke stranke.
2. U roku od 30 dana od dana podnošenja finansijskog izvješća, sukladno članku 11., prihod iz članka 3. stavak 1. točke d) i f) koji je veći od navedenih 20% stranka daje u dobrotvorne svrhe jednoj ili više organizacija koje su registrirane u Bosni i Hercegovini za bavljenje dobrotvornim radom."

Članak 4.

Članak 5. mijenja se i glasi:

„Članak 5. Članarina i dobrovoljni prilozima

1. Članarinom se, u smislu ovoga Zakona, smatra redoviti novčani iznos što ga član političke stranke plaća na način i pod uvjetima utvrđenima statutom ili drugim aktom političke stranke.
2. Dobrovoljnim prilozima, u smislu ovoga Zakona, smatraju se povremene ili redovite uplate kojima fizičke ili pravne osobe dobrovoljno daju novac političkoj stranci u iznosu većem od iznosa članarine, kao i pružanje usluga ili davanje proizvoda političkoj stranci bez naplate.
3. Za dobrovoljne priloge koji se daju političkoj stranci u obliku proizvoda ili usluga, fizičke i pravne osobe dužne su izdati račun na kojemu je naznačena tržišna vrijednost darovanog proizvoda ili usluge, te na kojem je naznačeno da glasi na političku stranku i da ne podliježe naplati.
4. Političke stranke dužne su voditi evidenciju o primitku članarina i dobrovoljnih priloga, te izdavati potvrde o primitku članarina i dobrovoljnih priloga. Ovlaštena osoba u političkoj stranci uplaćuje članarinu i dobrovoljne priloge neposredno na transakcijski račun političke stranke najkasnije u roku od 10 dana od dana primitka uplate.
5. Pod uslugama iz stavka 2. ovoga članka ne smatra se dobrovoljni rad stranačkih volontera.“

Članak 5.

Članak 6. mijenja se i glasi:

„Članak 6. Ograničenje ukupne visine

1. Fizičke i pravne osobe mogu davati dobrovoljne priloge političkim strankama jednokratno ili više puta tijekom kalendarske godine.
2. Dobrovoljni prilozima u novcu uplaćuju se na transakcijski račun središnjice političke stranke.

3. Ukupan iznos dobrovoljnih priloga fizičke osobe jednoj političkoj stranci ne smije premašiti iznos od 10.000,00 KM (deset tisuća konvertibilnih maraka) u kalendarskoj godini.
4. Ukupan iznos dobrovoljnih priloga pravne osobe jednoj političkoj stranci ne smije premašiti iznos od 50.000,00 KM (pedeset tisuća konvertibilnih maraka) u kalendarskoj godini.
5. Ukupan iznos koji član političke stranke uplati na ime stranke u jednoj kalendarskoj godini ne može premašiti iznos od 15.000,00 KM (petnaest tisuća konvertibilnih maraka), što uključuje i članarine.“

Članak 6.

Članak 7. mijenja se i glasi:

"Članak 7. Izdvajanja iz državnog proračuna

1. U proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: proračun BiH) osiguravaju se sredstva za financiranje političkih stranaka odnosno koalicija političkih stranaka i neovisnih kandidata zastupljenih u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine i parlamentarnih skupina, odnosno klubova zastupnika i izaslanika u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine.
2. Ukupna sredstva iz stavka 1. ovoga članka ne mogu premašiti iznos od 0,2% proračuna BiH u kalendarskoj godini.
3. Političkim strankama odnosno koalicijama političkih stranaka sredstva iz stavka 1. ovoga članka raspodjeljuju se tako što se:
 - a) 30% sredstava jednako dijeli svim političkim strankama odnosno koalicijama političkih stranaka koje su osvojile mandate,
 - b) 60% sredstava dijeli prema broju zastupničkih odnosno izaslaničkih mandata koje svaka politička stranka, koalicija političkih stranaka odnosno neovisni kandidat ima u trenutku dodjele mandata,
 - c) 10% od ukupnoga iznosa raspoređuje parlamentarnim skupinama razmjerno broju zastupničkih odnosno izaslaničkih mjesta koja pripadaju manje zastupljenom spolu.
4. Članovi koalicije političkih stranaka sudjeluju u raspodjeli sredstva iz stavka 3. ovoga članka na temelju sporazuma o raspodjeli novčanih sredstava položenog u Središnjem izbornom povjerenstvu BiH, a ako takav sporazum ne postoji, sredstva se raspoređuju između članica koalicije političkih stranaka prema broju dobivenih mandata.
5. Parlamentarne skupine odnosno klubovi zastupnika i izaslanika i neovisni kandidati u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine sudjeluju u raspodjeli sredstava iz stavka 3. točka

b) prema broju zastupničkih odnosno izaslaničkih mandata u domovima Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

6. Zajedničko povjerenstvo za administrativne poslove Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine svojim će aktima pobliže urediti raspodjelu sredstava iz ovoga članka, kontrolu trošenja i druga finansijska pitanja u vezi s provedbom ovoga Zakona.

Članak 7.

Članak 8. mijenja se i glasi:

„Članak 8. Zabranjeni prilozi

1. Zabranjuje se financiranje političkih stranaka:
 - a) tijelima uprave države BiH, entiteta, kantona, Brčko Distrikta BiH, te gradskim i općinskim tijelima,
 - b) javnim institucijama,
 - c) javnim poduzećima,
 - d) humanitarnim organizacijama,
 - e) neimenovanim odnosno anonimnim donatorima,
 - f) vjerskim zajednicama,
 - g) sindikatima, udugama i drugim neprofitnim organizacijama koje se financiraju javnim sredstvima, bez obzira na iznos sredstava,
 - h) pravnim osobama u kojima uloženi javni kapital iznosi najmanje 25%,
 - i) drugim državama, stranim političkim strankama i stranim pravnim osobama.
2. Zabrana iz stavka 1. točke a) ovoga članka ne odnosi se na korištenje poslovnih prostorija, koje političke stranke koriste na temelju odluke nadležnoga tijela.
3. Iznimno, zabrana financiranja političkih stranaka iz stavka 1. točke i) ovoga članka ne odnosi se na financiranje programa namijenjenih za edukaciju, a u cilju razvoja i promicanja demokratskih načela.
4. Privatna poduzeća koja su s tijelima izvršne vlasti na svim razinama u BiH sklopila ugovor o javnoj nabavi usluga, ugovor o javnoj nabavi roba ili ugovor o javnoj nabavi radova, sukladno propisima o javnim nabavama u BiH, ne mogu finansijski pomagati političke stranke ako vrijednost ugovora u jednoj kalendarskoj godini premašuje iznos od 10.000,00 KM (deset tisuća konvertibilnih maraka).
5. Političke stranke ne mogu ostvarivati prihode od imovine koja nije u njihovom vlasništvu.
6. Zabranjeno je davati dobrovoljne priloge u novcu ili u obliku proizvoda posredstvom trećih osoba (posrednika).

7. Eventualni dobrovoljni prilozima uplaćeni na račun političke stranke iz nedopuštenih izvora prema st. 1. i 6. ovoga članka, te iznosi dobrovoljnih priloga koji premašuju iznose utvrđene u članku 6. ovoga Zakona, kao i eventualne uplate dobrovoljnih priloga od neimenovanih odnosno anonimnih izvora, politička stranka dužna je uplatiti u korist proračuna BiH najkasnije u roku osam dana od dana primitka uplate, te o tome obavijestiti Središnje izborno povjerenstvo BiH. "

Članak 8.

U članku 9. u stavku 1. Zakona iza riječi: „u vezi s“ dodaje se riječ „dobrovoljnim“.

Stavak 2. mijenja se i glasi:

„2. Zabranjeno je financirati političke stranke podizanjem kredita kod banaka u kojima je udio državnog osnivačkog kapitala veći od 25%.“

Članak 9.

Članak 10. mijenja se i glasi:

„Članak 10. Financijska kontrola političkih stranaka

1. Središnje izborno povjerenstvo BiH uspostavlja Službu za reviziju financiranja političkih stranaka (u daljnjem tekstu: Služba za reviziju), koja pregleda i kontrolira financijska izvješća što ih podnesu političke stranke i obavlja reviziju financiranja političkih stranaka sukladno ovome Zakonu.

2. Revizija financijskih izvješća političke stranke uključuje izvješća sjedišta stranke i najmanje dvije niže organizacijske cjeline koje odabere Služba za reviziju.

3. Ako nakon izdavanja i dostave političkoj stranci preliminarnog pismenog izvješća o reviziji politička stranka ne uloži prigovor, revizor izdaje konačno izvješće s mišljenjem revizora o tome je li se politička stranka financirala sukladno ovome Zakonu.

4. Ako je politička stranka uložila prigovor na preliminarno izvješće o reviziji, revizor je dužan razmotriti navode iz prigovora. Ukoliko su prigovori političke stranke argumentirani i stranka dostavi nove dokaze koji nisu bili predočeni revizoru u postupku revizije, a odnose se na povrede ovoga Zakona, revizor će na temelju tih dokaza korigirati prethodni nalaz i izdati konačno izvješće s mišljenjem revizora.

5. Ako politička stranka na temelju nalaza i preporuka iz preliminarnog izvješća dobrovoljno otkloni nedostatke koji su otklonjivi i u ostavljenom roku revizoru dostavi dokaz o otklonjenim nedostacima, revizor u konačnom izvješću neće navesti prekršaje koje je stranka otklonila.

6. U konačnome izvješću moraju biti navedeni nazivi organizacijskih dijelova stranke u kojima je obavljena revizija.

7. Središnje izborno povjerenstvo BiH osigurava javnosti pristup izvješćima o reviziji političkih stranaka s nalazima revizije i mišljenjem revizora. Nakon što izvješća o reviziji s mišljenjem revizora budu dostavljeni političkim strankama u konačnom obliku, objavljuju se na internetskoj stranici Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, a mišljenje i u „Službenom glasniku BiH.“

8. U slučaju da Služba za reviziju smatra potrebnim obaviti detaljniji financijski pregled kako bi se osiguralo da knjigovodstveno izvješće bude valjano, Službi za reviziju omogućava se pristup prostorijama stranke. U slučaju uskraćivanja pristupa prostorijama stranke, smatra se da navedena stranka nije dostavila financijsko izvješće i Središnje izborno povjerenstvo BiH joj uskraćuje pravo kandidiranja na sljedećim izborima.“

Članak 10.

Iza članka 10. dodaje se novi članak 10a. koji glasi:

"Članak 10a. Obveza vođenja poslovnih knjiga

Političke stranke dužne su voditi poslovne knjige i podnositi financijska izvješća na način koji je utvrđen zakonom i drugim propisima sukladno zakonu."

Članak 11.

U članku 12. u stavku 3. riječ "mora" zamjenjuje se riječima: "obvezna je", a riječi "Političke stranke čuvaju sva svoja financijska izvješća najmanje šest (6) godina nakon podnošenja" izdavaju se kao posebni, novi stavak 4. koji glasi:

"4. Političke stranke čuvaju sva svoja financijska izvješća najmanje šest (6) godina nakon podnošenja“.

U dosadašnjem stavku 4., koji postaje stavak 5., iza riječi "javnosti" dodaju se riječi: "putem svoje internetske stranice".

Članak 12.

Članak 14. briše se.

Članak 13.

U članku 15. u stavku 1. rečenica koja glasi: „U slučaju da politička stranka ne postupi prema odredbama ovoga Zakona, Središnje izborno povjerenstvo BiH nadležno je izreći novčanu kaznu sukladno Izbornom zakonu Bosne i Hercegovine“ briše se.

Stavak 2. mijenja se i glasi:

„2. U slučaju da politička stranka ne postupi prema odredbama ovoga Zakona, Središnje izborno povjerenstvo BiH nadležno je izreći novčanu kaznu sukladno ovome Zakonu i Izbornom zakonu Bosne i Hercegovine.“

Članak 14.

Članak 20. mijenja se i glasi:

„Članak 20. Neovisni kandidati

Odredbe ovoga Zakona koje se odnose na dobrovoljne priloge, zabranu financiranja i pogodovanja te nadzor i financijsko poslovanje odgovarajuće se primjenjuju na liste neovisnih kandidata i neovisne kandidatice.“

Članak 15.

Iza članka 20. dodaju se novi čl. 20a. i 20b. koji glase:

"Članak 20a. Novčane kazne za prekršaj političkih stranaka

Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM (pet stotina konvertibilnih maraka) do 5.000,00 KM (pet tisuća konvertibilnih maraka), kaznit će se za prekršaj:

- a) politička stranka koja koristi financijska sredstva protivno odredbi članka 4. st. 1. i 2. ovoga Zakona,
- b) politička stranka koja ne vodi evidenciju o primitku članarina i dobrovoljnih priloga i ne izdaje potvrde o njihovom primitku sukladno odredbi članka 5. stavak 4. ovoga Zakona,
- c) politička stranka koja se financira podizanjem kredita kod banaka u kojima je udio državnog osnivačkog kapitala veći od 25%.

Članak 20b. Novčane kazne za prekršaj do trostrukog iznosa

Novčanom kaznom do trostrukog iznosa primljenih sredstava kaznit će se za prekršaj:

- a) politička stranka koja je dobila sredstva u iznosu koji premašuje najveći utvrđeni godišnji prihod iz članka 3. stavak 3. ili premašuje najveći utvrđeni iznos dobrovoljnih priloga iz članka 6. ili na način koji je zabranjen člankom 8. ovoga Zakona,
- b) politička stranka, lista neovisnih kandidata i kandidat koji ne prijave i ne uplate u državni proračun iznose dobrovoljnih priloga koji premašuju visinu iznosa utvrđenu člankom 6.

ovoga Zakona, kao i eventualne uplate dobrovoljnih priloga od neimenovanih (anonimnih) izvora, sukladno članku 8. stavak 7. ovoga Zakona,

- c) politička stranka, lista neovisnih kandidata i kandidat koji ne prijave uplatu priloga iz nedopuštenih izvora i ne doznače uplaćena sredstva u državni proračun, sukladno članku 8. stavak 7. ovoga Zakona."

Članak 16.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Službenom glasniku BiH".

PSBiH broj: _____/12.

Sarajevo, _____ 2012. godine

Predsjedatelj
Zastupničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedatelj
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH

OBRAZLOŽENJE

1. Ustavni temelj

Ustavni temelj za donošenje ovoga Zakona sadržan je u članku IV. stavak 4.a. Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine ovlaštena za donošenje zakona.

2. Razlozi za donošenje Zakona

Parlamentarna skupština BiH, s ciljem provođenja zaključka Zastupničkoga doma usvojenog na 8. sjednici od 25. 8. 2011. i zaključka Doma naroda usvojenog na 5. sjednici od 14. 9. 2011. godine ("Službeni glasnik BiH", broj 76/11), formirala je Interresornu radnu skupinu sa zadaćom da pripremi prijedloge izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH, Zakona o financiranju političkih stranaka i Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, te da ih posredstvom ovlaštenog predlagatelja uputi domovima u parlamentarnu proceduru.

Predložene izmjene i dopune Zakona o financiranju političkih stranaka usuglasili su članovi Interresorne radne skupine za pripremu prijedloga izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH, Zakona o financiranju političkih stranaka i Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH.

Pravni okvir za način i uvjete financiranja političkih stranaka trenutačno je propisan Zakonom o financiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, br. 22/00, 102/09 i 54/10). Financiranje političkih stranaka jedan je od načina osiguranja sredstava za rad političkih stranaka, čime se osiguravaju uvjeti za ostvarivanje prava na sudjelovanje na izborima, odnosno pasivnog biračkog prava. Pasivno biračko pravo odnosno pravo da se bude biran zajamčeno je Ustavom Bosne i Hercegovine, a ujedno je temeljno pravno načelo država članica Europske unije. Naime, ovo pravo, kao temeljno, zajamčeno je i Europskom konvencijom za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda, kao i drugim međunarodnim konvencijama.

Političke stranke su organizirane političke skupine čiji je cilj osvojiti vlast, zadržati i participirati u vlasti. One su temelj konstituiranja civilnoga društva i pretpostavka demokratizacije i humanizacije međuljudskih odnosa, ali i poštivanja i ostvarivanja ljudskih prava.

Pravo na sudjelovanje na izborima, bilo kao neovisni kandidati ili putem političke stranke, omogućava pojedincima da, samostalno ili udruživanjem, zajednički izražavaju svoje političke ciljeve, te da ostvaruju i zajednički štite svoje političke interese. To ukazuje na značaj i potencijal što ih imaju neovisni kandidati i političke stranke da putem pasivnog biračkog prava, odnosno ovisno o uspjehu na izborima, aktivno sudjeluju u upravljanju društvenom zajednicom, te kreiraju budućnost države odnosno građana koji su im na izborima ukazali povjerenje. S obzirom na značaj osiguranja uvjeta za rad političkih stranaka, zbog njihove uloge u razvoju i funkcioniranju demokratskog društva, jednako je bitno detaljno urediti način financiranja političkih stranaka, propisati ograničenja, te uspostaviti smjernice i standarde za njihovu kontrolu.

Nadalje, pojedine sporne odredbe spomenute su i u Komentaru na Zakon o financiranju političkih stranaka, koji je sastavila strana skupina stručnjaka iz OESS/ODIHR-a o političkim

strankama, od 6. 12. 2011. godine. Spomenuti je komentar napisan radi analiziranja Zakona o financiranju političkih stranka u smislu njegove usuglašenosti s međunarodnim standardima.

Predložena rješenja osiguravaju ostvarivanje jednog od bitnih prava čovjeka i građanina u demokratskom društvu, a sve sukladno najvišim europskim standardima i načelima. Predloženim odredbama Zakona uspostavio bi se zakonski okvir za djelovanje političkih stranaka usklađen s europskim standardima, kojim je detaljno propisan način stjecanja financijskih sredstava za njihov rad, kao i način kontroliranja potrošnje financijskih sredstava političkih stranaka i osiguranja transparentnosti njihovog rada, a sve radi zaštite interesa građana te zaštite opravdanog interesa države.

3. Usklađenost propisa s europskim zakonodavstvom

Odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju političkih stranaka pokušali su se približiti propisi kojima se uređuje ova materija sa zakonodavstvom u zemljama EU odnosno međunarodnim standardima.

4. Provedbeni mehanizmi i način osiguranja poštivanja propisa

Provedba ovoga Zakona, kojim se propisuje način financiranja političkih stranaka, osigurava se unutar Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, te eventualno drugim institucijama koje primjenjuju odredbe ovoga Zakona u okviru svoje nadležnosti.

5. Sredstva za primjenu

Primjena Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju političkih stranaka ne zahtijeva posebna sredstva u proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine.

6. Obrazloženje predloženih pravnih rješenja

Članak 1.

Predloženom odredbom precizira se pojam političke stranke radi razgraničenja ove vrste organiziranja od drugih oblika i načina povezivanja građana.

Članak 2.

Budući da se u članku 3. osnovnoga zakona, koji se mijenja ovim člankom, taksativno nabrajaju dopušteni izvori financiranja, izmjenama se želio povećati broj dopuštenih izvora, tako su već predviđenim dodani i izvori od izdavačke djelatnosti, prodaje promidžbenog materijala i organiziranja stranačkih manifestacija te izvori od kreditnog zaduženja kod banaka.

Članci 3.-5.

Predloženim odredbama propisuje se način korištenja financijskih sredstava, točnije isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih programom i statutom političke stranke. Na taj način željelo se osigurati namjensko korištenje financijskih sredstava u svrhe utvrđene općim aktima političkih stranaka. Nadalje, predviđa se da političke stranke u roku od 30 dana od dana podnošenja

izvješća Središnjem izbornom povjerenstvu BiH daju prihod veći od 20% ukupnih finansijskih sredstava iz kojih se financiraju, u svrhu ostvarenja programom i statutom utvrđenih ciljeva, u dobrotvorne svrhe organizacijama registriranim u BiH za bavljenje dobrotvornim radom.

Uređen je i pojam članarine kao i ograničenje visine iznosa članarine na godišnjoj razini, što za cilj ima sprečavanje eventualnih zlouporaba. Smisao predloženog rješenja je izjednačavanje svih sudionika na političkom planu kada su u pitanju finansijska sredstva s kojima mogu raspolagati, odnosno osiguranje jednake početne pozicije u izbornoj borbi. To dalje osigurava da građani imaju pravo donacijama ukazati povjerenje nekim političkim strankama, ali također osigurava ograničenje koje jedna politička stranka može dobiti u jednoj kalendarskoj godini.

Članak 6.

Detaljno su uređena izdvajanja iz državnog proračuna za političke stranke i neovisne kandidate koji su ostvarili uspjeh na izborima, a u odnosu na pozitivna zakonska rješenja.

Članci 7. i 8.

Propisani su zabranjeni prilozima odnosno taksativno je nabrojano devet zabranjenih priloga iz kojih se političke stranke ne smiju financirati.

Predloženim rješenjima također je propisana zabrana primanja priloga posredstvom treće osobe odnosno posrednika, radi transparentnosti izvora financiranja političkih stranaka.

Budući da je riječ o propisivanju zabrane, propisane su iznimke u određenim slučajevima kako bi norma bila prilagođena eventualnim društvenim situacijama koje se mogu podvesti pod zabranu, ali nisu društveno štetne kao taksativno nabrojane, pa se njihovom zabranom ne bi postigao društveno korisni cilj koji se imao u vidu kada su propisane zabrane. Usprkos zabrani financiranja političkih stranaka od tijela uprave države BiH, entiteta, kantona, Brčko Distrikta BiH, te gradskih i općinskih tijela, učinjena je iznimka kada se radi o korištenju poslovnih prostorija koje je stranka dobila na temelju odluke nadležnoga tijela. Tako je i pored zabrane financiranja političkih stranaka od drugih država, stranih političkih stranaka i stranih pravnih osoba, propisana iznimka kada se radi o financiranju programa namijenjenih za edukaciju, a u cilju razvoja i promicanja demokratskih načela, pa se zabrana ne odnosi na ove slučajeve. U cilju onemogućavanja zlouporaba i korupcije, propisana je zabrana financiranja političkih stranaka od privatnih poduzeća koja obavljaju javne usluge na temelju ugovora s vladom ako vrijednost ugovora u jednoj kalendarskoj godini premašuje iznos od 10.000,00 KM, čime se želio izbjeći previše restriktivan pristup.

Predloženim rješenjima propisano je što činiti sa sredstvima koja se eventualno prime, a riječ je o sredstvima koja potječu iz nedopuštenih izvora. U tom slučaju Zakonom se propisuje da je politička stranka to dužna prijaviti Središnjem izbornom povjerenstvu, a uplaćena sredstva najkasnije u roku od osam dana doznačiti u korist državnog proračuna.

Zbog značaja finansijskih sredstava kao i zbog mogućnosti korištenja povlaštenog položaja političkih stranaka za politički pritisak na pojedince i pravne osobe, Zakonom se propisuje zabrana takvih aktivnosti kao i zabrana financiranja političkih stranaka podizanjem kredita kod banaka u kojima je udio državnog osnivačkog kapitala veći od 25%.

Članci 9.-11.

Sukladno odredbama Zakona o načinu stjecanja finansijskih sredstava, potrebno je propisati i postupak kontrole korištenja dobivenih sredstava.

U ovome prijedlogu posebno je obrađena materija koja se odnosi na kontrolu finansijskog poslovanja političkih stranaka koju provodi Središnje izborno povjerenstvo BiH, za svaku kalendarsku godinu. Kako bi se detaljno utvrdio postupak kontrole finansijskog poslovanja, propisana je obveza vođenja poslovnih knjiga političkih stranaka i dostavljanje finansijskog izvješća Središnjem izbornom povjerenstvu na način i u obliku kako to uredi Središnje izborno povjerenstvo BiH sukladno Izbornom zakonu BiH. Nadalje je propisan postupak finansijske kontrole koju Središnje izborno povjerenstvo BiH provodi posredstvom Službe za reviziju financiranja političkih stranaka, koja se osniva i djeluje u sklopu Središnjeg izbornog povjerenstva BiH.

U cilju osiguranja transparentnosti finansijskog poslovanja političkih stranaka, propisana je obveza objavljivanja izvješća na internetskoj stranici političke stranke i na internetskoj stranici Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, kako bi se osiguralo da svi građani imaju pristup informacijama sadržanim u izvješćima.

U članku 11. dodan je novi stavak 4., čime su samo izdvojeni postojeći propisi koji su bili sastavni dio stavka 3. istoga članka, a radi preglednosti propisa, te je koncizno propisano kako Središnje izborno povjerenstvo BiH stavlja sva izvješća na raspolaganje javnosti, kako bi se izbjegle nedoumice u primjeni navedene norme.

Članak 12.

Budući da je člankom 9. Prijedloga zakona, kojim se mijenja članak 10. osnovnog zakona, već propisana finansijska kontrola političkih stranaka, koja je zbog srodnosti materije sada propisana člankom 10. osnovnog zakona umjesto ranijeg članka 14., članak 14. osnovnog teksta postao je suvišan.

Članak 13.

Predloženim rješenjima precizirana su i prilagođena prijašnja zakonska rješenja. Naime, Prijedlogom zakona propisane su novčane kazne koje Središnje izborno povjerenstvo može izreći za povredu odredaba Zakona, tako da odredbe postojećeg Zakona, koje se pozivaju na kazne predviđene Izbornim zakonom BiH, nisu dovoljne.

Članak 14.

Kada su u pitanju neovisne liste i neovisni kandidati, predloženim se rješenjima odredbe Zakona koje se odnose na dobrovoljne priloge, zabranu financiranja i pogodovanja te nadzor i finansijsko poslovanje odgovarajuće primjenjuju na liste neovisnih kandidata i neovisne kandidate.

Članak 15.

Za slučaj povrede zakona predložene su kaznene odredbe, i to za prekršaje zbog povrede odredaba propisanih ovim Zakonom.

Zapriječene kazne primjerene su težini prekršaja i shodno tome niže su od općeg zakonskog maksimuma, a pri opredjeljivanju za iznos prekršajnih kazni uzeta je obzir težina prekršaja. Također su za teže prekršaje propisane kazne u trostrukom iznosu primljenih sredstava.

Članak 16.

Propisan je početak primjene odredaba ovoga Zakona kao i obveza njegove objave u „Službenom glasniku BiH”.

7. Konzultacije tijekom izrade Prijedloga zakona

Interresorna radna skupina za pripremu prijedloga izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH, Zakona o financiranju političkih stranaka i Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, koju su činili po tri predstavnika iz Zastupničkog doma i Doma naroda, Središnjeg izbornog povjerenstva BiH i Vijeća ministara BiH, održala je 17 sjednica.

Na posljednjoj sjednici članovi Interresorne radne skupine dali su suglasnost za Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju političkih stranaka. S obzirom na međunarodne i regionalne instrumente i standarde u području financiranja političkih stranaka, te davanje garancije neovisnosti političkih stranaka i stvaranja prilika političkim strankama da se natječu na ravnopravnoj osnovi, uz transparentan prikaz financijskog stanja bilo kojeg kandidata koji se natječe za osvajanje političkog mandata, zauzet je jedinstveni stav da u idućem razdoblju treba pristupiti izradi novog prijedloga zakona o financiranju političkih stranaka.

Na osnovu člana IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na 77. sjednici Predstavničkog doma održanoj 12. maja 2010. godine i na 47. sjednici Doma naroda održanoj 24. juna 2010. godine, usvojila je

ZAKON
O FINANSIRANJU POLITIČKIH STRANAKA
Neslužbeni prečišćeni tekst
(“Službeni glasnik BiH”, broj: 22/00, 102/09, 54/10)

Član 1.
Cilj zakona

Ovim zakonom se uređuju način i uslovi pod kojima političke stranke i članovi političkih stranaka koji djeluju u njihovo ime obezbjeđuju sredstva za rad.

Član 2.
Definicija političkih stranaka

1. Političkim strankama u smislu ovog zakona smatraju se organizacije u koje se građani slobodno i dobrovoljno organizuju te se u skladu sa zakonom registruju kod nadležnog suda u bilo kom Entitetu - u svrhu ispoljavanja političkih aktivnosti i ostvarivanja političkih ciljeva.

Član 3.
Izvori finansiranja

1. Politička stranka može da obezbijedi sredstva samo iz:
 - a) članarina;
 - b) priloga pravnih i fizičkih lica;
 - c) prihoda od imovine u vlasništvu političke stranke
 - d) budžeta BiH za finansiranje parlamentarnih grupa u skladu sa članom 10. ovog zakona, kao i iz entitetskih budžeta i svih njihovih nižih jedinica u skladu sa entiteskim zakonima, kao i iz Brčko Distrikta BiH;
 - e) dobiti od preduzeća koja su u vlasništvu političke stranke.
2. Preduzeće iz stava 1. e) ovog člana može da se bavi samo djelatnošću vezanom za kulturu ili izdavačkom djelatnošću.
3. Članarina iz stava 1. a) ovog člana je samo redovni iznos koji član plaća prema odredbama statuta političke stranke. Prilozi su uplate koje prelaze iznose navedene članarine.
4. Godišnji prihod stranke iz stava 1. c) i e) ovog člana ne smije premašiti 20% iznosa ukupnog godišnjeg prihoda stranke. U roku od 30 dana nakon podnošenja finansijskog izvještaja u skladu sa članom 11., prihod koji je veći od navedenih 20% stranka daje u dobrotvorne svrhe jednoj ili više organizacija koje se bave dobrotvornim radom.

Član 4.

Prilozi

1. Pravna i fizička lica mogu da daju priloge političkim strankama ili članovima stranaka koji djeluju u njihovo ime. U smislu ovog zakona, prilog političkoj stranci ili članovima stranke koji djeluju u njeno ime podrazumijeva i poklone date stranci ili članu stranke koji djeluje u njeno ime, besplatne usluge ili pružanje usluge političkoj stranci ili članovima stranke koji djeluju u njeno ime pod uslovima kojima se ta stranka stavlja u povlašten položaj u odnosu na druge.
2. Pravno ili fizičko lice koje političkoj stranci pruža uslugu ili prodava proizvod mora stranci da ispostavi račun, bez obzira na to ko snosi plaćanje usluge ili proizvoda, odnosno, bez obzira na to da li je usluga pružena ili proizvod dat bez naplate.

Član 5.

Limit na visinu priloga

Ukupan iznos svih priloga jednog fizičkog lica u jednoj kalendarskoj godini ne smije premašiti osam (8) prosječnih netoplaća, a ukupan iznos svih priloga jednog pravnog lica u jednoj kalendarskoj godini ne smije premašiti petnaest (15) prosječnih netoplaća. Pod pojmom prosječne netoplaće podrazumijeva se prosječna netoplaća iz prethodne godine, prema zvaničnim podacima Agencije za statistiku Bosne i Hercegovine.

Član 6.

Dužnost prijavljivanja priloga

1. Politička stranka dužna je voditi evidenciju o svim priložima fizičkih i pravnih lica, te izdati potvrdu fizičkom i pravnom licu od kojeg je primila prilog.
2. Ako ukupni iznos priloga jednog lica iz stava 1. člana 4. ovog zakona premašuje 100 KM, ta uplata mora da se unese u finansijski izvještaj u skladu sa članom 11. ovog zakona.

Član 7.

Prilozi članova političke partije

U slučaju da prilog političkoj stranci daje njen član ili grupa članova, taj prilog se prikazuje na isti način kao i prilog iz člana 6. ovog zakona.

Član 8.

Zabranjeni prilozi

1. Državni, entitetski i kantonalni organi, organi Brčko Distrikta BiH, organi opštinskih i mjesnih zajednica, javne institucije, javna preduzeća, humanitarne organizacije, anonimni donatori, vjerske zajednice, kao i pravna lica u kojima uloženi javni kapital iznosi najmanje 25% ne mogu da finansiraju političke stranke.

2. Privatna preduzeća koja obavljaju javne usluge na osnovu ugovora sa vladom ne mogu finansijski pomagati političke stranke.

Član 9. Zabranjene aktivnosti

1. Zabranjen je bilo kakav politički pritisak na pravna i fizička lica u vezi sa priložima za političke stranke.
2. Zabranjeno je obećavati povlastice i lične koristi bilo koje vrste donatorima političkih stranaka.

Član 10. Izdvajanja iz državnog budžeta

1. Finansiranje parlamentarnih grupa zastupljenih u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine raspoređuje se na način da se 30% sredstava raspoređuje jednako svim parlamentarnim grupama, 60% od ukupnog iznosa raspoređuje se srazmjerno broju poslaničkih mjesta koje svaka parlamentarna grupa ima u trenutku raspodjele, dok se 10% od ukupnog iznosa raspoređuje parlamentarnim grupama srazmjerno broju poslaničkih mjesta koja pripadaju manje zastupljenom spolu. Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine utvrđuje koji je spol podzastupljen prema zvaničnim rezultatima izbora.
2. Detaljan način raspodjele sredstava biće regulisan Poslovníkom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Član 11. Obaveza podnošenja finansijskog izvještaja

1. Političke stranke vode evidenciju o svojim prihodima i rashodima. Politička stranka je dužna da Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine podnese finansijski izvještaj za svaku kalendarsku godinu (računovodstvenu godinu).
2. Politička stranka podnosi poseban finansijski izvještaj za period izborne propagande na način kako je utvrđeno Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine.
3. Do 31.03 naredne godine političke stranke podnose finansijski izvještaj u formi koju odobri Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine. Ovaj izvještaj sadrži podatke utvrđene Izbornim zakonom. Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine donosi propise za provođenje odredbi kojima se bliže utvrđuju sadržaj, forma, način i drugi detalji izvještavanja.
4. Sva lica koja su dužna da podnesu izvještaj moraju da podnesu i dodatne izvještaje koje Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine zatraži.
5. Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je u potpunosti nadležna da provodi i izvršava odredbe ovog člana na način kako je to predviđeno Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine.

Član 12.

Imenovanje ovlaštenog lica unutar političke stranke

1. Politička stranka obavezna je imenovati ovlašteno lice koje je odgovorno za vođenje poslovnih knjiga političkih stranaka, podnošenje finansijskih izvještaja i koje je ovlašćeno da kontaktira sa Centralnom izbornom komisijom Bosne i Hercegovine.
2. Podnosioci izvještaja obavještavaju Centralnu izbornu komisiju Bosne i Hercegovine o imenovanju ovlaštenog lica iz stava 1. ovog člana u roku od petnaest (15) dana od njegovog imenovanja i u slučaju bilo kakve promjene statusa tog lica dužni su u roku od petnaest (15) dana obavjestiti Centralnu izbornu komisiju BiH o toj promjeni.
3. Ovlašteno lice potpisuje sve izvještaje i odgovorno je za vođenje evidencije u vezi sa izvještajima, a na zahtjev Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine ovlašteno lice mora da dostavi izvještaje na uvid. Političke stranke čuvaju sve svoje finansijske izvještaje najmanje šest (6) godina nakon podnošenja.
4. Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine sve izvještaje stavlja na raspolaganje javnosti i preduzima odgovarajuće mjere da bi se obezbijedilo da svi građani imaju pristup informacijama koje su sadržane u izvještajima.

Član 13.

Nadležnosti Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine

1. Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je nadležna da ispita slučajeve u kojima nije postupljeno u skladu sa odredbama ovog zakona, i može određenim licima da naredi da odgovore na pitanja u pisanoj formi da bi se obezbijedili dokumentovani i drugi dokazi, te pribavile izjave svjedoka u vezi sa istragom koju je eventualno pokrenula Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine. Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine može da započne istragu ili preduzme odgovarajuće mjere samostalno ili po uloženom prigovoru.
2. Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je nadležna za provođenje odredbi ovog zakona i nadležna je da odluči da li su politička stranka ili drugo lice prekršili odredbe ovog zakona, kao i da izrekne sankcije bilo kojoj političkoj stranci zbog nepridržavanja navedenih odredbi ili da preduzme odgovarajuće administrativne mjere u okviru svoje opšte nadležnosti, u skladu sa zakonom.
3. Prije izricanja kazne ili preduzimanja administrativne mjere, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine nastojaće da postigne da politička stranka za koju je ustanovljeno da je prekršila odredbe ovog zakona, dobrovoljno otkloni uočene nedostatke, ako su oni otklonjivi.

Član 14.

Finansijska kontrola političkih stranaka

1. Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine uspostavlja službu za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu Služba za reviziju), koja pregleda i kontroliše finansijske izvještaje koje podnesu političke stranke i vrši reviziju finansiranja političkih stranaka u skladu sa ovim zakonom..
2. Revizija finansijskih izvještaja političke stranke uključuje izvještaje iz državnog i entitetskog sjedišta (uključujući i Brčko Distrikt Bosne i Hercegovine) i najmanje dvije regionalne kancelarije koje izabere Služba za reviziju.
3. Ako nakon podnošenja stranci završnog pismenog izvještaja o reviziji nema prigovora, revizor službeno potvrđuje nalaze revizije. Ovom potvrdom se dokazuje da je stanje finansijskog poslovanja, nakon pravilno obavljene revizije i na osnovu knjiga i dokumenata političke stranke i informacija i dokaza koje su dostavili izvršni odbori, u skladu sa odredbama ovog zakona. Ako su uloženi prigovori, revizor mora da odbije da službeno potvrdi reviziju ili mora da je izmijeni u skladu sa prigovorom. U potvrdi koju daje revizor moraju da se navedu imena regionalnih kancelarija u kojima je revizija izvršena.
4. Potvrda revizora mora da se priloži uz finansijski izvještaj koji se dostavlja i objavljuje u "Službenom glasniku BiH".
5. Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine osnivaće službu za reviziju vodeći računa o profesionalnoj osposobljenosti revizora. Centralna izborna komisija će biti zadužena za zapošljavanje i smjenjivanje radnika u službi za reviziju.
6. U smislu prethodnog stava, lice koje je imenovano za revizora ne smije da bude član izvršnog odbora, član glavnog odbora stranke, imenovan za knjigovođu ili zaposlen u stranci čije je poslovanje predmet revizije, odnosno u nekoj od regionalnih kancelarija te stranke, odnosno lice koje je bilo u navedenom svojstvu u periodu od tri godine prije navedenog imenovanja.
7. U slučaju da služba za reviziju smatra da treba da se obavi detaljniji finansijski pregled da bi se obazbijedilo da knjigovodstveni izvještaj bude vjerodostojan, službi za reviziju omogućava se pristup prostorijama stranke. Ako se pristup prostorijama stranke uskrati, smatra se da navedena stranka nije dostavila finansijski izvještaj i Centralna izborna komisija joj uskraćuje pravo da se kandiduje na narednim izborima.

Član 15.

Uloga Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine

1. O svim nepravilnostima i kršenjima odredbi ovog zakona Služba za reviziju izvještava Centralnu izbornu komisiju BiH. U slučaju da politička stranka ne postupi prema odredbama ovog zakona, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je nadležna da izrekne novčanu kaznu u skladu sa Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine.

2. Ako je politička stranka dobila sredstva u iznosu koji premašuje najveći utvrđeni godišnji prihod iz člana 3. d) ili premašuje najveći utvrđeni iznos priloga iz člana 5. ili na način koji je zabranjen članom 8., Centralna izborna komisija političkoj stranci izriče novčanu kaznu čiji iznos ne prelazi trostruki iznos sume koja je dobivena na nezakonit način. Ovim članom se ovakva kazna dozvoljava i izriče čak i ako ukupan iznos novčane kazne prekoračuje deset hiljada konvertibilnih maraka (10.000 KM).

Član 16.
Uloga Apelacionog vijeća

Apelaciono vijeće ima nadležnost da razmotri žalbe na odluke Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine. Apelaciono vijeće je ovlašteno da izrekne novčane kazne u skladu sa Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine

Član 17.
Dužnost podnošenja izvještaja Parlamentu

Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je dužna da svake godine podnese izvještaj o pregledanom stanju finansijskog poslovanja Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine. Izvještaj se dijeli kao skupštinski štampani materijal.

Član 18.

brisan

Član 19.

brisan

Član 20.

1. Politička stranka obavezna je da, najkasnije u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona Službi za reviziju dostavi podatke o svojoj imovini, i to razvrstane prema iznosu, vrsti i porijeklu te imovine.
2. U slučaju bilo kakve promjene u imovini, političke stranke dužne su u roku od 15 dana obavjestiti Centralnu izbornu komisiju BiH o toj promjeni.

Član 21.

Brisan

Član 21a.

Ovlašćuju se ustavnopravne komisije oba doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine da, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, utvrde prečišćeni tekst Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Član 22.

Stupanje na snagu

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH", a objavljuje se i u "Službenim novinama Federacije BiH", "Službenom glasniku Republike Srpske" i "Službenom glasniku Brčko Distrikta BiH".

Godina IV - Broj 22, Petak, 18. kolovoza 2000. godine

110

Na temelju članka IV.4.e) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na sjednici Zastupničkog doma održanoj 27.srpnja 2000. i na sjednici Doma naroda održanoj 31. srpnja 2000., usvojila je

ZAKON

O FINANCIRANJU POLITIČKIH PARTIJA

Članak 1. Cilj zakona

Ovim zakonom se uređuju način i uvjeti pod kojima političke stranke i članovi političkih stranaka koji djeluju u njihovo ime osiguravaju sredstva za rad.

Članak 2. Definicija političkih stranaka

1. Političkim strankama u smislu ovog zakona, smatraju se organizacije u koje se građani slobodno i dobrovoljno organiziraju, sukladno zakonu registriraju kod nadležnog suda u bilo kom Entitetu, u svrhu ispoljavanja političkih aktivnosti i ostvarivanja političkih ciljeva.

2. Da bi sudjelovala na izborima, politička stranaka mora podnijeti prijavu za evidentiranje Izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine pod istim imenom pod kojim je registrirana kod nadležnog suda.

Članak 3. Izvori financiranja

1. Politička stranka može osigurati sredstva iz:

a) članarina;

b) priloga pravnih i fizičkih osoba;

c) prihoda od imovine u vlasništvu političke stranke;

d) proračuna BiH za financiranje parlamentarnih grupa sukladno članku 10. ovog zakona, kao i iz entitetskih proračuna i svih njihovih nižih jedinica sukladno entitetskim zakonima;

e) dobiti od prihoda poduzeća u vlasništvu političke stranke.

2. Poduzeće iz stavka 1. e) može se baviti samo djelatnošću vezanom za kulturu ili izdavačkom djelatnošću.

3. Članarina iz stavka 1. a) ovog članka je samo redovni iznos koji član plaća prema odredbama statuta političke partije. Prilozi su uplate koje prelaze iznose navedene članarine.

4. Godišnji prihod stranke iz stavka 1. c) i e) ovog članka ne smije preći 20% iznosa ukupnog godišnjeg

prihoda stranke. U roku od 30 dana nakon podnošenja finansijskog izvješća sukladno članku 11., prihod koji prelazi navedenih 20%, stranka daje u dobrotvorne svrhe jednoj ili više organizacija koje se bave dobrotvornim radom.

Članak 4. Prilozi

1. Pravne i fizičke osobe mogu dati priloge političkim strankama ili članovima stranaka koji djeluju u njihovo ime. U smislu ovog zakona, prilog političkoj stranci ili članovima stranke koji djeluju u njezino ime podrazumijeva i poklone date stranci ili članu stranke koji djeluje u njeno ime, besplatne usluge ili pružanje usluge političkoj stranci ili članovima stranke koji djeluju u njeno ime ili prodaju proizvoda stranci ili članovima stranke koji djeluju u njeno ime pod uvjetima kojima se ta stranka stavlja u povlašten položaj u odnosu na druge.

2. Pravno ili fizičko lice koje političkoj stranci pruži uslugu ili proda proizvod mora stranci ispostaviti račun, bez obzira na to ko snosi plaćanje usluge ili proizvoda, odnosno, bez obzira na to da li je usluga pružena ili proizvod dat bez naplate.

Članak 5. Limit na visinu priloga

1. Ukupan iznos jednokratnog priloga iz stavka 1. članka 4. ne smije premašiti osam prosječnih plaća prema zvaničnim podacima Agencije za statistiku Bosne i Hercegovine u jednoj kalendarskoj godini i ne smije se dodjeljivati više od jednom godišnje.

2. Proračunska izdvajanja za političke omladinske organizacije ne podliježu ograničenju iznosa priloga koji se regulira ovim člankom.

3. Proračunska izdvajanja za političke omladinske organizacije prikazuju se na obrascima na kojima politička stranka prikazuje svoje finansijsko stanje odvojeno od drugih prihoda stranke.

Članak 6. Obveza prijavljivanja priloga

Ako ukupni iznos priloga jedne osobe iz stavka 1. članka 4. premašuje 100 KM, ta uplata se mora unijeti u finansijsko izvješće skladno članku 11.

Članak 7. Prilozi dati članovima političke stranke

U slučaju da prilog političkoj stranci daje njen član ili grupa članova, taj prilog se prikazuje na isti način kao i prilog iz članka 6.

Članak 8. Zabranjeni prilozi

1. Državni, entitetski i kantonalni organi, organi općinskih i mjesnih zajednica, javne institucije, javna poduzeća, humanitarne organizacije, poduzeća koja su po samoj svojoj djelatnosti isključivo neprofitna, vjerske zajednice, kao i privredna udruženja u kojima uloženi javni kapital iznosi najmanje 25% ne mogu financirati političke stranke.

2. Privatna poduzeća koja obavljaju javne usluge na temelju ugovora s vladom ne mogu finansijski pomagati političke stranke.

Članak 9. Zabranjene aktivnosti

1. Zabranjeno je vršiti bilo kakav politički pritisak na pravne i fizičke osobe prilikom traženja priloga za političke stranke.
2. Zabranjeno je obećavati povlastice i osobne koristi bilo koje vrste donatorima političkih stranaka.

Članak 10. Izdvajanja iz državnog proračuna

1. Financiranje parlamentarnih grupa zastupljenih u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine raspoređuje se na način da se 30% sredstava raspoređuje jednako svim parlamentarnim grupama, dok 70% od ukupnog iznosa se raspoređuje srazmjerno broju zastupničkih mjesta koje svaka parlamentarna grupa ima u trenutku raspodjele.
2. Detaljan način raspodjele sredstava bit će reguliran Poslovníkom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Članak 11. Obveza podnošenja finansijskog izvješća

1. Političke stranke vode evidenciju o svojim prihodima i rashodima. Politička stranka je obvezna da Izornoj komisiji Bosne i Hercegovine podnese finansijsko izvješće za svaku kalendarsku godinu (računovodstvenu godinu).
2. Politička stranka podnosi posebno finansijsko izvješće za period izborne propagande na način utvrđen Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine.
3. Do 31.3. naredne godine političke stranke podnose finansijsko izvješće u formi koju odobri Izborna komisija Bosne i Hercegovine. Ovo izvješće sadrži podatke utvrđene Izbornim zakonom. Izborna komisija Bosne i Hercegovine donosi propise za provođenje odredbi kojima se bliže utvrđuju sadržaj, forma, način i drugi detalji izvještavanja.
4. Sve osobe obvezne su da podnesu izvješće, moraju podnijeti i dodatno izvješće koje Izborna komisija Bosne i Hercegovine zatraži.
5. Izborna komisija Bosne i Hercegovine je u potpunosti ovlaštena da provodi i izvršava odredbe ovog članka na način kako je to predviđeno Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine.

Članak 12. Imenovanje ovlaštene osobe unutar političke stranke

1. Svaka politička stranka imenuje ovlaštenu osobu koja je odgovorna za podnošenje izvješća i vođenje knjiga i koje je ovlašteno da kontaktira s Izbornom komisijom Bosne i Hercegovine.
2. Podnosioci izvješća obavještavaju Izbornu komisiju Bosne i Hercegovine o imenovanju ovlaštene osobe iz stavka 1. ovog članka u roku od tri (3) dana od njenog imenovanja i u slučaju bilo kakve promjene statusa te osobe, dužni su u roku od tri (3) dana obavijestiti o toj promjeni.
3. Ovlaštena osoba potpisuje sva izvješća i odgovorna je za vođenje evidencije u vezi s izvješćima, a na zahtjev Izborne komisije Bosne i Hercegovine ovlaštena osoba mora dostaviti izvješće na uvid. Političke stranke čuvaju sva svoja finansijska izvješća najmanje šest (6) godina nakon podnošenja.
4. Izborna komisija Bosne i Hercegovine sva izvješća stavlja na raspolaganje javnosti i poduzima odgovarajuće mjere kako bi se osiguralo da svi građani imaju pristup informacijama koje su sadržane u

izvješćima.

Članak 13. Ovlaštenja Izborne komisije Bosne i Hercegovine

1. Izborna komisija Bosne i Hercegovine je ovlaštena da ispita slučajeve u kojima nije postupljeno sukladno odredbama ovog zakona, i može određenim osobama da naredi da odgovore na pitanja u pisanoj formi, da bi se osigurali dokumentirani i drugi dokazi, te pribavile izjave svjedoka u vezi s istragom koju je eventualno poduzela Izborna komisija Bosne i Hercegovine. Izborna komisija Bosne i Hercegovine može započeti istragu ili poduzeti odgovarajuće mjere samostalno ili po uloženom prigovoru.
2. Izborna komisija Bosne i Hercegovine je nadležana za provođenje odredaba ovog zakona i ovlaštena da odluči da li su politička stranka ili druga osoba prekršili odredbe ovog zakona, kao i da izrekne sankcije bilo kojoj političkoj stranci zbog nepridržavanja navedenih odredaba ili da poduzme odgovarajuće administrativne mjere u okviru svoje opće nadležnosti, u skladu sa ovim zakonom.
3. Prije izricanja kazne ili poduzimanja administrativne mjere, Izborna komisija Bosne i Hercegovine nastojat će da postigne da politička stranka za koju je ustanovljeno da je prekršila ove odredbe dobrovoljno postupi prema tim odredbama.

Članak 14. Financijska kontrola političkih stranaka

1. Izborna komisija Bosne i Hercegovine uspostavlja službu za reviziju financijskog poslovanja koja pregleda i kontrolira financijska izvješća koja podnesu političke stranke.
2. Revizija financijskih izvješća političke stranke uključuje izvješća iz državnog i entitetskog sjedišta (uključujući i Brčko Distrikt) i najmanje dvije regionalne kancelarije koje izabere služba za reviziju financijskog poslovanja.
3. Ako nakon podnošenja stranci završnog pismenog izvješća o reviziji nema prigovora, revizor službeno potvrđuje nalaze revizije. Ovom potvrdom se dokazuje da je stanje financijskog poslovanja, nakon pravilno obavljene revizije i na temelju knjiga i dokumenata političke stranke i informacija i dokaza koje su dostavili izvršni odbori, sukladno odredbama ovog zakona. Ako su uloženi prigovori, revizor mora odbiti da službeno potvrdi reviziju ili je mora izmijeniti sukladno prigovoru. U potvrdi koju daje revizor moraju se navesti imena regionalnih kancelarija u kojima je revizija izvršena.
4. Potvrda revizora mora da se priloži uz financijsko izvješće koji se dostavlja i objavljuje u "Službenom glasniku BiH".
5. Izborna komisija Bosne i Hercegovine osnovat će službu za reviziju financijskog poslovanja vodeći računa o profesionalnoj osposobljenosti revizora. Izborna komisija Bosne i Hercegovine će biti zadužena za zapošljavanje i smjenjivanje djelatnika u službi za reviziju financijskog poslovanja.
6. U smislu prethodnog stavka, osoba koja je imenovana za revizora ne smije biti član izvršnog odbora, član glavnog odbora stranke, imenovan za knjigovođu ili zaposlen u stranci čije je poslovanje predmet revizije, odnosno u nekoj od regionalnih kancelarija te stranke, odnosno osoba koja je bila u navedenom svojstvu u periodu od tri godine prije navedenog imenovanja.
7. U slučaju da služba za reviziju financijskog poslovanja smatra da treba obaviti detaljniji financijski pregled kako bi se osiguralo da knjigovodstveno izvješće bude valjano, službi za reviziju omogućava se

pristup prostorijama stranke. U slučaju da se pristup prostorijama stranke uskrati, smatra se da navedena stranka nije dostavila financijsko izvješće i Izborna komisija Bosne i Hercegovine joj uskraćuje pravo da se kandidira na narednim izborima.

Članak 15. Uloga Izborne komisije

1. Svaka nepravilnost koju utvrdi služba za reviziju financijskog poslovanja dostavlja Izornoj komisiji Bosne i Hercegovine. U slučaju da politička stranka ne postupi prema odredbama ovog zakona, Izborna komisija je ovlaštena da izrekne novčanu kaznu sukladno s Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine.

2. Ako je politička stranka dobila sredstva u iznosu koji premašuje najveći utvrđeni godišnji prihod iz članka 3.d) ili premašuje najveći utvrđeni iznos priloga iz članka 5. ili na način koji je zabranjen člankom 8., Izborna komisija političkoj stranci izriče novčanu kaznu čiji iznos ne prelazi trostruki iznos sume koja je dobivena na nezakonit način. Ovim člankom se ovakva kazna dozvoljava i izriče čak i ako ukupan iznos novčane kazne prekoračuje deset hiljada konvertibilnih maraka (10.000 KM).

Članak 16. Uloga Apelacionog vijeća

Apelaciono vijeće ima nadležnost da razmotri žalbe na odluke Izborne komisije Bosne i Hercegovine. Apelaciono vijeće je ovlašćeno da izrekne novčane kazne skladno s Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine.

Članak 17. Obveza podnošenja izvješća Parlamentu

Izborna komisija Bosne i Hercegovine je obvezana da svake godine podnese izvješće o pregledanom stanju financijskog poslovanja Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine. Izvješće se dijeli kao skupštinski tiskani materijal.

Članak 18. Raspodjela sredstava od novčanih kazni

1. Sva sredstva od novčanih kazni koje izrekne Izborna komisija ili Apelaciono vijeće, kao i nezakonito prikupljenih priloga raspodjeljuju se na slijedeći način:

- a) 70% iznosa dodjeljuje se za proračunsko financiranje parlamentarnih grupa kako je predviđeno u članku 10.;
- b) 30% iznosa dodjeljuje se za financiranje Izborne komisije Bosne i Hercegovine, Službe za reviziju financijskog poslovanja i Apelacionog vijeća.

Članak 19. Prijelazne odredbe

Dok postoji služba za financijsko poslovanje (ZPP), političke stranke u svom izvješću o poslovanju iz članka 10. unose i spisak svih godišnjih financijskih transakcija izvršenih putem službe za financijsko poslovanje.

Članak 20.

Političke stranke su obvezne da, najkasnije u roku od tri (3) mjeseca nakon stupanja na snagu ovog zakona, službi za reviziju financijskog poslovanja dostave podatke o svojoj imovini, i to razvrstane prema iznosu, vrsti i podrijetlu imovine.

Članak 21.

Dok se ne uspostavi stalna Izborna komisija prema članku V Aneksa 3. Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini, Privremena izborna komisija može oduzeti sve, ili samo dio, nadležnosti i poslova koji se ovim zakonom dodjeljuju Izornoj komisiji Bosne i Hercegovine.

Članak 22. Stupanje na snagu

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH", a objavit će se i u službenim glasilima entiteta.

PS BiH broj 49 /'00 31. srpnja 2000. godine Sarajevo

Predsjedatelj Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH Drago Ljubičić, v. r.

Predsjedatelj Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH mr.Pero Skopljak, v. r.

Na temelju članka IV.4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na 63. sjednici Zastupničkog doma, održanoj 4. studenog 2009. godine, i na 39. sjednici Doma naroda, održanoj 15. prosinca 2009. godine, usvojila je

ZAKON

O IZMJENI ZAKONA O FINANCIRANJU POLITIČKIH PARTIJA

Članak 1.

U Zakonu o financiranju političkih partija ("Službeni glasnik BiH", broj 22/00) članak 10. stavak 1. mijenja se i glasi:

"1. Financiranje parlamentarnih skupina zastupljenih u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine raspoređuje se na način da se 30% sredstava jednako raspoređuje svim parlamentarnim skupinama, 60% od ukupnog iznosa raspoređuje se srazmjerno broju zastupničkih mjesta koje svaka parlamentarna skupina ima u trenutku raspodjele, dok 10% od ukupnog iznosa raspoređuje se parlamentarnim skupinama srazmjerno broju zastupničkih mjesta koje pripadaju manje zastupljenom spolu. Središnje izborno povjerenstvo utvrđuje koji je spol podzastupljen prema službenim izbornim rezultatima."

Članak 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Službenom glasniku BiH", a objavljuje se i u službenim glasilima entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

PSBiH, broj 458/09
15. prosinca 2009. godine
Sarajevo

Predsjedatelj
Zastupničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH
Dr. Milorad Živković, v. r.

Predsjedatelj
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH
Sulejman Tihić, v. r.

Na temelju članka IV.4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na 77. sjednici Zastupničkog doma, održanoj 12. svibnja 2010. godine, i na 47. sjednici Doma naroda, održanoj 24. lipnja 2010. godine, usvojila je

ZAKON

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FINANCIRANJU POLITIČKIH PARTIJA

Članak 1.

U Zakonu o financiranju političkih partija ("Službeni glasnik BiH", br. 22/00 i 102/09) u članku 2. stavak 2. briše se.

Članak 2.

U članku 3. u stavku 1. iza riječi "sredstva" dodaje se riječ "samo".

U točki d) iza riječi "zakonima" na kraju teksta dodaju se riječi: "kao i iz Brčko Distrikta BiH";.

U točki e) riječ "prihoda" briše se.

Članak 3.

U članku 5. stavak 1. mijenja se i glasi:

"1. Ukupan iznos svih priloga jedne fizičke osobe u jednoj kalendarskoj godini ne smije premašiti osam prosječnih neto plaća, a ukupan iznos svih priloga jedne pravne osobe u jednoj kalendarskoj godini ne smije premašiti 15 prosječnih neto plaća. Pod pojmom prosječne neto plaće podrazumijeva se prosječna neto plaća iz protekle godine, prema službenim podacima Agencije za statistiku Bosne i Hercegovine."

Dosadašnji st. 2. i 3. brišu se.

Članak 4.

U članku 6. dodaje novi stavak 1. koji glasi:

"1. Politička stranka dužna je voditi evidenciju o svim prilozima fizičkih i pravnih osoba, te izdati potvrdu fizičkoj i pravnoj osobi od koje je primila prilog."

U dosadašnjem stavku 1. koji postaje stavak 2., iza broja "4." i broja "11." dodaju se riječi: "ovoga Zakona."

Članak 5.

U članku 7. u nazivu članka riječi: "dati članovima" zamjenjuju se riječju "članova".

U istome članku iza broja "6." dodaju se riječi: "ovoga Zakona".

Članak 6.

U članku 8. iza riječi: "kantonalni organi" dodaju se riječi: "tijela Brčko Distrikta BiH,", iza riječi: "humanitarne organizacije" dodaju se riječi: "anonimni donatori", riječi: "poduzeća koja su po samoj svojoj djelatnosti isključivo neprofitna" se brišu, riječi: "privredna udruženja" zamjenjuju se riječima: "pravne osobe,", iza riječi "javni" dodaje se riječ "kapital".

Članak 7.

U članku 12. riječi: "Izborna komisija Bosne i Hercegovine" zamjenjuju se riječima: "Središnje izborno povjerenstvo Bosne i

Hercegovine (u daljnjem tekstu: Središnje izborno povjerenstvo BiH)" u odgovarajućem padežu.

U stavku 1. riječ "Svaka" se briše, riječ "imenuje" zamjenjuje se riječima: "obvezna je imenovati", riječi: "podnošenje izvješća i vođenje knjiga" zamjenjuju se riječima: "vođenje poslovnih knjiga političkih stranaka, podnošenje finansijskih izvješća".

U stavku 2. riječi: "tri (3) dana" zamjenjuju se riječima: "15 dana" i iza riječi: "obavijestiti" dodaju se riječi: "Središnje izborno povjerenstvo BiH".

Članak 8.

U članku 13. riječi: "Izborna komisija Bosne i Hercegovine" zamjenjuju se riječima: "Središnje izborno povjerenstvo BiH" u odgovarajućem padežu.

U stavku 2. riječ "ovim" briše se.

U stavku 3. riječi: "ove odredbe dobrovoljno postupi prema tim odredbama" zamjenjuju se riječima: "odredbe ovoga Zakona, dobrovoljno otkloni uočene nedostatke, ako su oni otklonjivi."

Članak 9.

U članku 14. riječi: "Izborna komisija Bosne i Hercegovine" zamjenjuju se riječima: "Središnje izborno povjerenstvo BiH" u odgovarajućem padežu.

U stavku 1. riječi: "financijskog poslovanja" zamjenjuju se riječima: "financiranja političkih stranaka (u daljnjem tekstu: Služba za reviziju)" i iza riječi: "stranke" dodaju se riječi: "i obavlja reviziju financiranja političkih stranaka u skladu s ovim Zakonom".

U stavku 2. iza riječi "Distrikt" dodaju se riječi: "Bosne i Hercegovine".

Članak 10.

U nazivu članka 15. i u istome članku riječi: "Izborna komisija" zamjenjuju se riječima: "Središnjeg izbornog povjerenstva BiH" u odgovarajućem padežu.

U stavku 1. prva rečenica: "Svaka nepravilnost koju utvrdi služba za reviziju finansijskog poslovanja dostavlja Izornoj komisiji Bosne i Hercegovine" mijenja se i glasi: "O svim nepravilnostima i kršenjima odredaba ovoga Zakona, Služba za reviziju izvješćuje Središnje izborno povjerenstvo BiH."

Članak 11.

Članak 18. briše se.

Članak 12.

Članak 19. briše se.

Članak 13.

U članku 20. u stavku 1. riječi: "Političke stranke su obvezne da, najkasnije u roku od tri (3) mjeseca nakon stupanja na snagu ovoga Zakona, službi za reviziju finansijskog poslovanja dostave" zamjenjuju se riječima: "Politička stranka obvezna je, najkasnije u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, Službi za reviziju dostaviti".

Iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2., koji glasi:

"2. U slučaju bilo kakve promjene u imovini, političke stranke dužne su u roku od 15 dana obavijestiti Središnje izborno povjerenstvo BiH o toj promjeni".

Članak 14.

Članak 21. briše se.

Članak 15.

Iza članka 21., koji je ovim izmjenama brisan, dodaje se novi članak 21.a. koji glasi:

"Članak 21.a.

Ovlašćuju se ustavnopravna povjerenstva obaju domova Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine da u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona utvrde pročišćeni tekst Zakona o financiranju političkih partija."

Članak 16.
(Objava i stupanje na snagu)

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Službenom glasniku BiH", a objavljuje se i u "Službenim novinama Federacije BiH", "Službenom glasniku Republike Srpske" i "Službenom glasniku Brčko Distrikta BiH".

PSBiH broj 531/10
24. lipnja 2010. godine
Sarajevo

Predsjedatelj
Zastupničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH
Niko Lozančić, v r.

Predsjedatelj
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH
Sulejman Tihić, v r.