



Broj: 01,02-50-14-30-17/12
Sarajevo, 15.05.2012. godine



PRIMLJENO:	16 -05- 2012		
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Broj	Broj priloga
		02-02-1-19/12	

Parlamentarna skupština BiH
Dom naroda
n/r Dragana Čovića, predsjedatelja Doma

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, dostavlja se

Na temelju članka 92. (Ovlašteni predlagatelj) i članka 93. (Sadržaj prijedloga zakona) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 91/06, 91/07 i 32/12), u svojstvu ovlaštenih predlagatelja, dostavljamo Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, radi provođenja procedure razmatranja i usvajanja u Parlamentarnoj skupštini BiH, po temeljnom zakonodavnom postupku.

U prilogu Vam dostavljamo tekst Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine s obrazloženjem na jezicima i pismima u službenoj upotrebi u Bosni i Hercegovini, odredbe Zakona koje se mijenjaju (neslužbeni pročišćeni tekst), te elektroničku verziju Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,

Izaslanici :

Borjana Krišto

Dragutin Rodić

P r i j e d l o g

Na temelju članka IV.4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na ___ sjednici Zastupničkog doma, održanoj ___ . __. 2012. godine, i na ___ sjednici Doma naroda, održanoj ___ . __. 2012. godine, usvojila je

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SUKOBU INTERESA U INSTITUCIJAMA VLASTI BOSNE I HERCEGOVINE

Članak 1.

U Zakonu o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 16/02, 14/03, 12/04, 63/08 i 18/12) riječ "savjetnik", u različitim padežnim oblicima, briše se.

Članak 2.

U članku 2. st. 2., 3., 4., 5., 6., 7., 8. i 9. brišu se.

Članak 3.

U članku 3. točka b), točka d) i točka g) brišu se.

U dosadašnjoj točki l), koja postaje točka i), dodaje se nova rečenica koja glasi: "Ako neko poduzeće nije usuglašeno s postojećim zakonom, onda se pod takvim podrazumijeva i ono u kojemu je najmanje 50% državnog kapitala"

Dosadašnje točke od c) do p) postaju točke od b) do m).

Članak 4.

Članak 4. mijenja se i glasi:

"Članak 4. Nespojivost

1. S javnom funkcijom izabranog dužnosnika ili nositelja izvršne funkcije nespojivo je:

a) Članstvo u upravnom odboru, nadzornom odboru, skupštini, upravi ili menadžmentu, ili svojstvo ovlaštene osobe u javnom poduzeću.

b) Članstvo u upravnom ili nadzornom odboru, ili obavljanje dužnosti ravnatelja direkcije ili agencije za privatizaciju, direktora investicijskog fonda, investicijske i razvojne banke, lutrije, kao i direktora fonda i agencije u kojima je državni kapital veći od 50%.

c) Članstvo u skupštini, nadzornom odboru, upravi ili menadžmentu ili svojstvo ovlaštene osobe bilo kojeg privatnog poduzeća koje sklapa ugovore ili na drugi način posluje s institucijama koje se financiraju iz proračuna u vrijeme dok je izabrani dužnosnik ili nositelj izvršne funkcije obnašao funkciju, i to samo onda kada je vrijednost ugovora ili posla s institucijama koje se financiraju iz proračuna na istoj razini veća od 20.000 KM godišnje ili kada je vrijednost ugovora ili posla s institucijama koje se financiraju iz proračuna na svim razinama u zbrojnom iznosu veća od 50.000 KM godišnje.

2. Izabrani dužnosnik ili nositelj izvršne funkcije mora podnijeti ostavku na svaku od nespojivih funkcija i poslova te otkloniti sve okolnosti pod kojima, prema ovome Zakonu, dolazi do sukoba interesa u roku od 30 dana nakon preuzimanja javne funkcije."

Članak 5.

Članak 5. mijenja se i glasi:

"Članak 5.**Angažiranje u privatnom poduzeću nakon prestanka funkcije**

Prije isteka roka od šest mjeseci, nakon što mu prestane dužnost, izabrani dužnosnik ili nositelj izvršne funkcije ne smije prihvatiti imenovanje ili izbor ili sklopiti ugovor kojim stupa u radni odnos kod privatne osobe:

- a) koja je bila u poslovnom odnosu s tijelom u kojemu je obnašao dužnost,
- b) koja u trenutku imenovanja, izbora ili sklapanja ugovora, prema svim okolnostima konkretnog slučaja, namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojemu je obnašao dužnost."

Članak 6.

Članak 6. mijenja se i glasi:

"Članak 6.**Članstvo u skupštinama poduzeća**

Članom skupštine, u smislu odredaba članka 4. stavak 1. ovoga Zakona, smatra se dioničar koji je vlasnik više od 1% kapitala javnog odnosno privatnog poduzeća."

Članak 7.

Članak 6a. briše se.

Članak 8.

U članku 7. u stavku 1. riječi: "interesno povezane osobe" zamjenjuju se riječima: "njegov bliski srodnik". U istome članku u stavku 2. riječi: "ili savjetnik, ili interesno povezane osobe" zamjenjuju se riječima: "ili njegov bliski srodnik".

Članak 9.

U članku 8. u stavku 2. broj "5.000" zamjenjuje se brojem "20.000".

U članku 8. stavak 3. briše se.

Članak 10.

Članak 8a. briše se.

Članak 11.

U članku 9. točka b) briše se.

Dosadašnje točke od c do i) postaju točke od b) do h).

Članak 12.

U članku 10. st. 1., 4., 5., 6., 7. i 8. mijenjaju se i glase:

"1. Dar obuhvaća novac, predmete, prava i usluge stečene bez odgovarajuće naknade, kao i svaku drugu korist koja se daje izabranom dužnosniku ili nositelju izvršne funkcije, a koji ga dovode ili ga mogu dovesti u zavisni odnos ili kod njega stvaraju obvezu prema darodavcu, a čija vrijednost prelazi iznos od 200,00 KM.

4. Dar iznad vrijednosti iz stavka 2. ovoga članka izabrani dužnosnik ili nositelj izvršne funkcije obvezno prijavljuje i predaje instituciji vlasti u kojoj obnaša povjerenu javnu funkciju.

5. Institucije vlasti obvezne su posebnim aktom propisati postupak, način evidentiranja, predaje i čuvanja primljenih darova.

6. Institucije vlasti obvezne su dva puta godišnje dostavljati informaciju o predanim darovima Središnjem izbornom povjerenstvu BiH.

7. Izabrani dužnosnik ili nositelj izvršne funkcije ne smije primiti novac, ček ili drugi vrijednosni papir bez obzira na iznos.

8. Vrijednost dara jest njegova tržišna vrijednost."

U istome članku iza stavka 8. dodaje se novi stavak 9. koji glasi:

"9. Središnje izorno povjerenstvo BiH dužno je uspostaviti središnji registar darova koje je izabrani dužnosnik ili nositelj izvršne funkcije primio za vrijeme obnašanja dužnosti."

Članak 13.

U članku 11. broj "10.000" zamjenjuje se brojem "20.000".

Članak 14.

Članak 12. mijenja se i glasi:

"Članak 12.

Izjava o imovnom stanju i mogućem sukobu interesa

1. Izabrani dužnosnik dostavlja potpisanu izjavu o svome imovnom stanju i mogućem sukobu interesa sukladno odredbama Izbornog zakona BiH i propisima Središnjeg izbornog povjerenstva BiH.

2. Nositelj izvršne funkcije dostavlja potpisanu izjavu o svome imovnom stanju i mogućem sukobu interesa Središnjem izbornom povjerenstvu BiH na način i u rokovima koji su Izbornim zakonom BiH propisani za izabrane dužnosnike, ako posebnim zakonom nije drukčije propisano."

Članak 14.

Iza članka 12. dodaje se novi članak 12a. koji glasi:

"Članak 12a.

Sadržaj izjave o imovnom stanju i mogućem sukobu interesa

1. Izjava o imovnom stanju i mogućem sukobu interesa sastoji se od:

- a) obrasca osobnih podataka izabranog dužnosnika odnosno nositelja izvršne dužnosti, koji obvezno sadrži: ime i prezime, jedinstveni matični broj, prebivalište odnosno boravište, adresu stanovanja, školsku spremu i zvanje, zaposlenje, bračno stanje i podatke o bliskim srodnicima;
- b) obrasca osobnih podataka za punoljetne bliske srodnike izabranog dužnosnika odnosno nositelja izvršne dužnosti, koji obvezno sadrži: ime i prezime, datum i mjesto rođenja, prebivalište odnosno boravište, adresu stanovanja i zaposlenje;
- c) izjave o imovnom stanju;
- d) izjave o mogućem sukobu interesa, koja obvezno sadrži: podatke o postojanju i otklanjanju sukoba interesa iz članka 4. ovoga Zakona i podatke o postojanju potencijalnog sukoba interesa iz članka 7. ovoga Zakona.

2. Središnje izborno povjerenstvo BiH svojim će podzakonskim aktima propisati izgled i sadržaj obrasca izjave, sukladno Zakonu o sukobu interesa u institucijama BiH i Izbornom zakonu BiH.

3. Podaci iz stavka 1. točka c) ovoga članka dostupni su javnosti sukladno odredbama Zakona o zaštiti osobnih podataka."

Članak 15.

U članku 17. stavku 1. u točki c) riječ "Pravilnik" zamjenjuje se riječju "propise".

U istome članku stavak 2. briše se.

Članak 16.

U članku 18. u stavku 3. iza riječi: "Središnjem izbornom povjerenstvu BiH" dodaju se riječi: "dostaviti traženu dokumentaciju i".

Članak 17.

Članak 20. mijenja se i glasi:

"Članak 20. Sankcije

1. Ako se utvrdi da neki izabrani dužnosnik ili nositelj izvršne funkcije povređuje odredbe čl. 4., 7., 8., 9., 10. i 11. ovoga Zakona, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 1.000 KM do 10.000 KM. Izabrani dužnosnik ili nositelj izvršne funkcije obavezan je vratiti dar ili novac koji je ekvivalentan vrijednosti dara i dobiti ostvarene od naknada za obnašanje javne funkcije zbog koje je bio u sukobu interesa.

2. Nakon što izrekne sankciju, Središnje izborno povjerenstvo BiH daje rok od 30 dana da imenovani dužnosnik ili nositelj izvršne funkcije otkloni razloge koji su ga doveli do sukoba interesa.

3. Ako i nakon isteka roka iz stavka 2. ovoga članka imenovani dužnosnik ili nositelj izvršne funkcije ne otkloni razloge koji su ga doveli do sukoba interesa, Središnje izborno povjerenstvo BiH oduzet će mandat izabranom dužnosniku, odnosno dati preporuku za razrješenje dužnosti imenovanoga dužnodnika s izvršne funkcije.

4. Novčane kazne uplaćuju se u proračun institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine."

Članak 18.

Članak 21. mijenja se i glasi:

"Članak 21. Zastara

Nakon proteka četiri godine od navodne povrede Zakona ne može se pokrenuti postupak za primjenu sankcija u vezi s povredom ovoga Zakona."

Članak 19.

Iza članka 22. dodaje se novi članak 23. koji glasi:

"Članak 23. Primjena zakona

Svi postupci pokrenuti prema odredbama prijašnjeg zakona bit će okončani u skladu s odredbama ovoga Zakona ako je to povoljnije za stranku u postupku."

Članak 20.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Službenom glasniku BiH".

PSBiH, broj: _____/12
Sarajevo, _____ 2012. godine

Predsjedatelj
Zastupničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedatelj
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH

O B R A Z L O Ž E N J E

I. Ustavnopravni temelj

Ustavni temelj za donošenje ovoga Zakona sadržan je u članku IV.4.a) Ustava BiH, kojim je propisano da je Parlamentarna skupština BiH nadležna za donošenje zakona potrebnih za provođenje odluka Predsjedništva BiH ili za obavljanje funkcija Skupštine po ovome Ustavu.

II. Razlozi za donošenje zakona

Parlamentarna skupština BiH, u cilju provođenja zaključka Zastupničkog doma usvojenog na 8. sjednici od 25. 8. 2011. godine i zaključka Doma naroda usvojenog na 5. sjednici od 14. 9. 2011. godine ("Službeni glasnik BiH", broj 76/11), formirala je Interresornu radnu skupinu sa zadaćom da pripremi prijedloge izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH, Zakona o financiranju političkih stranaka i Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, te ih podredstvom ovlaštenog predlagatelja uputi domovima u parlamentarnu proceduru.

Predložene izmjene i dopune Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine uglavnom su usuglasili članovi Interresorne radne skupine za pripremu prijedloga izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH, Zakona o financiranju političkih stranaka i Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH.

Predloženim izmjenama i dopunama Zakona uspostavljaju se bolja pravila po pitanju ne samo stvarnog nego i potencijalnog sukoba interesa za izabranog dužnosnika i nositelja izvršne funkcije na javnoj funkciji.

III. Obrazloženje rješenja

U Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine predlaže se izuzimanje savjetnika, jer savjetnici nisu izabrani dužnosnici a ni nositelji izvršnih funkcija.

U članku 2. predlaže se brisanje st. od 2. do 9., jer su ove odredbe već sadržane u članku 1. i u članku 2. stavak 1.

U članku 3. predlaže se brisanje točke b), a to je definicija srodnika, jer su zakonom obuhvaćeni samo bliski srodnici. Budući da je u točki c) definiran pojam bliskog srodnika, ova je definicija suvišna. U istome članku predlaže se brisanje točke d) - definicije interesno povezane osobe, jer se kasnijim izmjenama predlaže isključenje interesno povezane osobe.

Predlaže se izmjena članka 4. na način da se precira nespojivost obnašanja funkcija i njihova sustavnost.

Izmjenom u članku 5. propisuje se pod kojim se uvjetima zabranjuje angažiranje u privatnom poduzeću nakon prestanka funkcije izabranog dužnosnika i nositelja izvršne funkcije.

Predlaže se izmjena u članku 6., kojom se precira tko se smatra članom skupštine u smislu članka 4. stavak 1. ovoga Zakona, kako je to do sada bilo propisano u članku 6a.

S obzirom na to da se članak 6a. briše, predloženom izmjenom postaje članak 6.

Izmjena u članku 7. odnosi se na usklađivanje terminologije s terminologijom u članku 3., jer je u članku 3. izbrisana definicija interesno povezane osobe, budući da je pojam interesno povezane osobe neodređen.

Izmjenom u članku 8. predloženo je povećanje iznosa vrijednosti ugovora o pružanju osobnih usluga s privatnim poduzećem koje sklapa ugovore ili na drugi način posluje s vladom na bilo kojoj razini vlasti s 5.000 KM na 20.000 KM.

Predlaže se brisanje članka 8a., koji se odnosi na angažman bliskih srodnika.

U članku 9. predlaže se brisanje točke b), kojom je propisana zabrana nositelju izvršne vlasti i izabranom dužnosniku primanja dodatne naknade za poslove obnašanja javnih funkcija mimo zakonskih propisa o plaćama i naknadama zaposlenih u institucijama BiH, jer je nejasno o kakvoj se dodatnoj naknadi radi.

Predlažu se izmjene u članku 10. u st. 1., 4., 5., 6., 7. i 8. kojima se preciziraju odredbe o darovima koje izabrani dužnosnik i nositelj izvršne funkcije prime u vezi s obnašanjem javne funkcije.

U članku 11. predlaže se da izabrani dužnosnici i nositelji izvršnih funkcija za vrijeme obnašanja javne funkcije ne smiju obnašati dužnost ovlaštenih osoba u udrugama i zakladama osnovanima sukladno zakonima o udrugama i zakladama, a koje se financiraju iz proračuna bilo koje razine vlasti u iznosu većem od 20.000KM godišnje, umjesto dosadašnjeg iznosa od 10.000 KM.

Predlaže se dopuna Zakona dodavanjem novog članka 12.a., kojim se propisuje sadržaj izjave o imovnom stanju i mogućem sukobu interesa.

Izmjenom u članku 17. predlaže se izmjena u stavku 1., tako što se riječ „Pravilnik“ zamjenjuje riječju „propise“ radi preciziranja odredbe, te brisanje stavka 2. koji se odnosi na osiguranje sredstava za primjenu ovoga Zakona.

U članku 18. u stavku 3. predlaže se iza riječi: „Središnjem izbornom povjerenstvu BiH“ dodavanje riječi: „dostaviti traženu dokumentaciju i“, radi preciziranja odredbe.

Predloženom izmjenom članka 20. ukida se sankcija zabrane kandidiranja, koja je u suprotnosti s međunarodnim standardima i praksom, Europskom konvencijom za zaštitu ljudskih prava i njezinim protokolima, ali i s Ustavom BiH.

U članku 21. predlaže se preformulacija odredbe.

Na kraju se predlaže dodavanje novoga članka 23., koji se odnosi na primjenu zakona za već pokrenute postupke.

Na temelju izloženoga, prihvaćanje predloženih izmjena i dopuna Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH posve je opravdano.

IV. Financijska sredstva

Za provođenje obveza prema ovoj dopuni Zakona nisu potrebna dodatna financijska sredstva iz proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH.

V. Konzultacije tijekom izrade

Interresorna radna skupina za pripremu prijedloga izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH, Zakona o financiranju političkih stranaka i Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, koju su činili po tri predstavnika iz Zastupničkoga doma i Doma naroda, Središnjeg izbornog povjerenstva BiH i Vijeća ministara BiH, održala je 16 sjednica.

Na posljednjoj sjednici članovi Interresorne radne skupine dali su suglasnost za Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH i, s obzirom na veći broj izmjena i dopuna Zakona predloženih u ponuđenom rješenju, zauzet je jedinstveni stav da u idućem razdoblju treba pristupiti izradi novog prijedloga zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH.

**ZAKON O SUKOBU INTERESA
U INSTITUCIJAMA VLASTI BOSNE I HERCEGOVINE
(Neslužbeni prečišćeni tekst)¹**

Prvo poglavlje – Sukob interesa

Član 1.

Opće odredbe

1. S ciljem sprječavanja sukoba interesa ovim Zakonom uređuju se posebne obaveze izabranih zvaničnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u institucijama vlasti BiH u obavljanju javne funkcije.

2. Sukob interesa postoji u situacijama u kojima izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici imaju privatni interes koji utiče ili može uticati na zakonitost, otvorenost, objektivnost i nepristrasnost u obavljanju javne funkcije.

Član 2.

Principi djelovanja

1. Izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici u obavljanju javnih funkcija moraju postupati zakonito, efikasno, nepristrano, časno, te se pridržavati principa odgovornosti, poštenja, savjesnosti, otvorenosti i vjerodostojnosti.

2. Izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici lično su odgovorni za svoje djelovanje u obavljanju javnih funkcija na koje su imenovani, odnosno izabrani, i politički su odgovorni prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali.

3. Izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici koji obavljaju javne funkcije treba da se ponašaju savjesno i odgovorno, da ne ugrožavaju povjerenje i pouzdanje građana, te da poštuju zakonske i druge propise kojima se određuju prava, obaveze i odgovornosti u obavljanju javnih funkcija.

-
- ¹ Ovaj neslužbeni prečišćeni tekst sadrži tekst Zakona o sukobu interesa u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 16/02), Ispravku u prijevodu teksta Odluke Visokog predstavnika kojom se proglašava Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj 14/03), Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 12/04), Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 63/08) i Zakon o dopuni Zakona o sukobu interesa u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 18/12).
 - Neslužbeni prečišćeni tekst se koristi samo za internu upotrebu, i na isti se ne može pozivati prilikom službene upotrebe.

4. U obavljanju javne funkcije izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici moraju se pridržavati etike poziva i funkcije koju obavljaju.

5. U obavljanju javne funkcije izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa.

6. Izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici ne smiju koristiti javnu funkciju za ličnu dobit osobe koja je s njima povezana. Izabrani zvaničnici, nosioci izvršne funkcije i savjetnici ne smiju biti ni u kakvom odnosu zavisnosti prema osobama koje bi mogle uticati na njihovu objektivnost.

7. Izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici kao javne osobe moraju djelovati u interesu građana.

8. U obavljanju funkcija izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici obavezni su imovinu, sredstva za rad i finansijska sredstva koja su im povjerena koristiti isključivo u svrhu za koja su namjenjena i na efikasan način.

9. Izabrani zvaničnici, nosioci izvršne funkcije i savjetnici u vrijeme obavljanja javne funkcije primaju plaću i naknade za funkciju koju obavljaju u skladu sa zakonskim propisima o plaćama i naknadama zaposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine i drugim propisima.

Član 3. Definicije

1. U smislu ovog Zakona o sukobu interesa:

- a) "**ovlaštenom osobom**" smatra se osoba koja je osnivačkim aktom ili statutom preduzeća ovlaštena da predstavlja i zastupa preduzeće. Pod ovlaštenom osobom također se podrazumjeva i poduzetnik, odnosno fizičko lice koje samostalno na tržištu obavlja djelatnosti radi sticanja dobiti;
- b) "**srodnici**" smatraju se bliski srodnici, srodnici u pravoj liniji, srodnici u pobočnoj liniji do trećeg stepena, srodnici po tazbini do drugog stepena i dijete bračnog druga;
- c) "**bliskim srodnikom**" smatraju se bračni i vanbračni drug, dijete, majka, otac, usvojitelj i usvojenik izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije i savjetnika;
- d) "**interesno povezano lice**" podrazumjeva srodnika ili lice koje je sa izabranim zvaničnikom, nosiocem izvršne funkcije i savjetnikom u ličnoj, političkoj, ekonomskoj ili drugoj vezi koja bi mogla uticati na objektivnost u radu izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije i savjetnika;
- e) "**izabranim zvaničnicima**" smatraju se:
 - članovi Predsjedništva Bosne i Hercegovine;
 - poslanici Predstavničkog doma i delegate Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: BiH);
 - izabrani i imenovani zvaničnici od strane Predsjedništva Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Predsjedništvo BiH), domova Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ili

Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Parlamentarna skupština BiH) i Vijeća ministara BiH, a koji nisu obuhvaćeni Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, odnosno za čiji je izbor ili imenovanje saglasnost dalo Predsjedništvo BiH, domovi Parlamentarne skupštine BiH ili Parlamentarna skupština BiH i Vijeće ministara BiH;

- f) "**nosiocima izvršnih funkcija**" smatraju se ministri i zamjenici ministara u Vijeću ministara BiH, direktori i zamjenici direktora organa državne uprave, agencija, direkcija, zavoda, ustanova i drugih institucija Bosne i Hercegovine koji su izabrani i imenovani od Predsjedništva BiH, domova Parlamentarne skupštine BiH ili Parlamentarne skupštine BiH i Vijeća ministara BiH, a koji nisu obuhvaćeni Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, odnosno za čiji je izbor ili imenovanje saglasnost dalo Predsjedništvo BiH, domovi Parlamentarne skupštine BiH ili Parlamentarna skupština BiH i Vijeće ministara BiH;
- g) "**savjetnicima**" smatraju se savjetnici izabranim zvaničnicima i nosiocima izvršnih funkcija kako je utvrđeno Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine;
- h) "**ulaganje kapitala**" je ulaganje novca, stvari i prava u vlasničku strukturu preduzeća;
- i) "**finansijski interes**" znači:
1. svaki interes kojim se izabranom zvaničniku, nosiocu izvršne funkcije ili savjetniku omogućava da primi novac u vrijednosti većoj od 1.000 KM godišnje, kao i
 2. svaki vlasnički interes koji ima izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije ili savjetnik, koji odgovara vrijednosti od najmanje 10.000 KM u nekom preduzeću, društvu sa neograničenom odgovornošću, komanditnom društvu, dioničarskom društvu ili društvu sa ograničenom odgovornošću;
- j) "**poklon**" znači svaku isplatu, djelovanje, uslugu, ili predmet od vrijednosti učinjene neposredno primaocu, bez naknade ili očekivanja naknade. Pokloni primljeni od bliskog srodnika, kao i pokloni čija vrijednost ne prelazi 200 KM nisu obuhvaćeni ovim Zakonom;
- k) "**privatno preduzeće**" označava svako zakonom utvrđeno preduzeće koje nije javno preduzeće definirano u daljem tekstu;
- l) "**javno preduzeće**" je preduzeće kako je to definirano zakonima o javnim preduzećima;
- m) "**javna funkcija**" podrazumjeva poslove izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije i savjetnika koji proizilaze iz funkcije koju obavlja;
- n) "**vlade**" podrazumjevaju: Vijeće ministara BiH, Vladu Federacije BiH, Vladu Republike Srpske, Vladu Brčko Distrikta BiH, vlade kantona, gradonačelnike i načelnike općina koji su ovlaštene da raspolažu novčanim sredstvima, imovinom i pravima;
- o) "**lična usluga**" je svako djelovanje kojim se jedna strana obavezuje da obavi određeni posao, a druga da joj plati za to određenu naknadu, a koji ne proizilazi iz radnog odnosa i

- p) "**institucije Bosne i Hercegovine**" podrazumjevaju sve institucije Bosne i Hercegovine koje su osnovane Ustavom i zakonom Bosne i Hercegovine.

Član 4. Nespojivosti

1. Članstvo u upravnom odboru, nadzornom odboru, skupštini, upravi ili menadžmentu, ili u svojstvu ovlaštene osobe u javnom preduzeću nespojivo je sa javnim funkcijama izabranog zvaničnika ili nosioca izvršne funkcije.
2. Članstvo u upravnom ili nadzornom odboru, ili obavljanju dužnosti direktora direkcije ili agencije za privatizaciju nespojivi su sa javnim funkcijama izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije ili savjetnika.
3. Angažman u privatnom preduzeću, u uslovima u kojima se stvara sukob interesa, nespojiv je sa javnim funkcijama izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije ili savjetnika.
4. Izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici moraju podnijeti ostavku na svaku od nespojivih funkcija i poslova najkasnije u roku od tri dana nakon preuzimanja javne funkcije.

Član 5. Javna preduzeća i agencije za privatizaciju

1. Izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici, za vrijeme obavljanja javne funkcije i šest mjeseci nakon prestanka obavljanja te funkcije, ne mogu biti članovi upravnog odbora, nadzornog odbora, skupštine, uprave ili menadžmenta, niti biti u svojstvu ovlaštene osobe u javnom preduzeću.
2. Izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici, za vrijeme obavljanja javne funkcije i šest mjeseci nakon prestanka obavljanja te funkcije, ne mogu biti članovi upravnog ili nadzornog odbora, niti direktori direkcije ili agencije za privatizaciju.

Član 6. Vladina ulaganja u privatna preduzeća

1. Izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici ne mogu biti članovi skupštine, nadzornog odbora, uprave ili menadžmenta, niti biti u svojstvu ovlaštene osobe svakog privatnog preduzeća u koje je organ vlasti, čiji je član izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije ili savjetnik, ulagao kapital u periodu od četiri godine prije preuzimanja dužnosti i za vrijeme obavljanja funkcije izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije ili savjetnika.
2. Izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici ne mogu biti članovi skupštine, nadzornog odbora, uprave ili menadžmenta, niti biti u svojstvu ovlaštene osobe bilo kojeg privatnog preduzeća koje sklapa ugovore, ili na drugi način posluje, sa institucijama koje se finansiraju iz budžeta na bilo kojem nivou. Ova odredba primjenjuje se samo na privatna preduzeća koja su sklopila ugovor ili posluju sa institucijama koje se finansiraju iz budžeta, dok je izabrani zvaničnik,

nosilac izvršne funkcije ili savjetnik vršio funkciju i to samo onda kada je vrijednost ugovora ili posla sa sa institucijama koje se finansiraju iz budžeta veća od 5.000 KM godišnje.

Član 6a.

Članstvo u skupštinama preduzeća

Članovima skupštine u smislu odredaba člana 4. stav (1), člana 5. stav (1) i člana 6. stav (2) ovog zakona smatraju se dioničari koji su vlasnici više od 1% kapitala preduzeća.

Član 7.

Zabrana djelovanja u slučaju sukoba interesa

1. Izabrani zvaničnici i nosioci izvršnih funkcija ne mogu glasati po bilo kojem pitanju koje se direktno tiče privatnog preduzeća u kojem taj izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije ili interesno povezana lica imaju finansijski interes. Izabrani zvaničnici i nosioci izvršnih funkcija koji se nađu u takvim situacijama uzdržat će se od glasanja, te na otvorenoj sjednici objasniti razloge zbog kojih su uzdržani.

2. Nosioci izvršnih funkcija i savjetnici neće poduzimati nikakve službene radnje koje bi mogle direktno uticati na privatno preduzeće u kojem nosilac izvršne funkcije ili savjetnik, ili interesno povezana lica imaju finansijski interes. Nosioci izvršnih funkcija i savjetnici će u takvim situacijama prosljediti donošenje odluke o poduzimanju radnje drugom nadležnom tijelu i pismeno navesti razloge za takvo prosljeđivanje.

3. U slučaju da izabrani zvaničnik, nosilac izvršnih funkcija ili savjetnik prekrši odredbe ovog člana, glas ili odluka zvaničnika ili nosioca izvršne funkcije smatrat će se ništavnim.

Član 8.

Ugovori o ličnim uslugama

1. Izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici ne mogu sklapati ugovore o pružanju ličnih usluga sa bilo kojim javnim preduzećem.

2. Izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici ne mogu sklapati ugovore o pružanju ličnih usluga sa bilo kojim privatnim preduzećem koje sklapa ugovore, ili na drugi način posluje sa vladama na bilo kojem nivou. Ova odredba se samo primjenjuje na privatna preduzeća koja su sklopila ugovor ili posluju s Vladom istovremeno dok izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije ili savjetnik vrši funkciju i samo onda kada vrijednost ugovora ili posla s Vladom prelazi 5.000 KM godišnje.

3. U slučaju da izabrani zvaničnik, nosilac izvršnih funkcija ili savjetnik prekrši odredbe ovog člana ugovor zvaničnika ili nosioca izvršnih funkcija smatraće se ništavnim.

Član 8.a

Angažman bliskih srodnika

Pod uslovima definiranim u čl. 4., 5., 6. i 8. ovog Zakona, angažman bliskih srodnika izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije i savjetnika također dovodi do situacije u kojoj za ovog izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije i savjetnika dolazi do sukoba interesa.

Član 9. Zabranjene aktivnosti

Osim ako je to izričito propisano odredbama ovoga Zakona, izabranom zvaničniku, nosiocu izvršne funkcije i savjetniku se zabranjuje:

- a) primiti ili zahtijevati poklon ili drugu korist ili obećanje poklona ili druge koristi radi obavljanja javne funkcije;
- b) primiti dodatnu naknadu za poslove vršenja javnih funkcija mimo zakonskih propisa o plaćama i naknadama uposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine i drugih propisa;
- c) tražiti, prihvatiti ili primiti vrijednost ili uslugu radi glasanja o bilo kojem pitanju ili uticati na odluku nekog tijela ili osobe;
- d) obećavati zaposlenje ili neko drugo pravo u zamjenu za poklon ili obećanje poklona;
- e) privilegovati osobe radi stranačkog ili drugog opredjeljenja ili radi porijekla, ličnih ili porodičnih veza;
- f) odbiti uvid u svoje finansijsko poslovanje;
- g) uticati na dobivanje poslova ili narudžbi države u cilju sticanja materijalne ili nematerijalne koristi za sebe ili za drugoga;
- h) koristiti povlaštene informacije o radu državnih tijela radi lične koristi ili koristi interesno povezanih lica i
- i) na drugi način koristiti svoj položaj kako bi uticali na zakonodavne, izvršne ili sudske vlasti te tako postigli ličnu korist ili korist interesno povezanih lica, neku povlasticu ili pravo, sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugom interesno povezanom licu.

Član 10. Primanje poklona

1. Poklonom u smislu ovoga Zakona smatra se poklon u vezi sa obavljanjem javne funkcije, a podrazumijeva: stvari, prava, usluge bez naknade te neku drugu korist datu ili obećanu izabranom zvaničniku, nosiocu izvršne funkcije i savjetniku npr: ugostiteljsku uslugu, uslugu noćenja, oprost duga ili obaveze, putni trošak ili sličnu uslugu, ulaznica, umjetnički predmet, suvenir, osiguranje ili sličnu uslugu, medicinsku ili sličnu uslugu koju izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije i savjetnik nije lično platio prema tržišnoj cijeni.

2. Poklon u vrijednosti do 200,00 KM izabrani zvaničnici, nosioci izvršne funkcije i savjetnici mogu zadržati i ne trebaju ga prijaviti.

3. Poklonom u smislu stava 2. ovoga člana smatra se i više poklona poklonjenih od strane iste osobe u razdoblju od jedne godine.

4. Poklone iznad vrijednosti iz stava 2. ovoga člana izabrani zvaničnici, nosioci izvršne funkcije i savjetnici ne smiju zadržati, već su ih obavezni prijaviti i predati instituciji vlasti koje su ih izabrale, ili imenovale i u čije ime obavljaju povjerenu javnu funkciju. Institucije su dužne, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona, posebnim aktom propisati postupak, način evidentiranja, predaje i čuvanja primljenih poklona. Institucije su dužne informaciju o predatim poklonima dostaviti Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Centralna izborna komisija BiH) u roku od 15 dana od dana sačinjavanja informacije. Centralna izborna komisija BiH dužna je uspostaviti centralni registar poklona koje su izabrani zvaničnici, nosioci izvršne funkcije ili savjetnici primili u obavljanju javne funkcije.

5. Izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije i savjetnik ne smije primiti novac, ček ili drugi vrijednosni papir bez obzira na iznos.

6. U slučaju sumnje o vrijednosti poklona izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije i savjetnik dužan je zatražiti račun od davaoca poklona.

7. Vrijednost poklona je njegova tržišna vrijednost.

8. Primanje poklona prema st. 1. do 7. ovoga člana odnosi se i na osobe koje bi primile poklon u korist izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije i savjetnika, s tim da takva osoba zna za primanje poklona.

Član 11.

Obavljanje drugih poslova zvaničnika

Za vrijeme vršenja javne funkcije izabrani zvaničnici, nosioci izvršne funkcije i savjetnici ne smiju obavljati dužnost ovlaštenih lica u fondacijama i udruženjima, osnovanim u skladu sa zakonima o udruženjima i fondacijama, a koja se finansiraju iz budžeta bilo kojeg nivoa vlasti, u iznosu većem od 10.000 KM godišnje, odnosno u iznosu većem od 50.000 KM godišnje u fondacijama i udruženjima iz oblasti kulture i sporta. Iznimno od prethodnih odredbi, izabrani zvaničnici, nosioci izvršne funkcije i savjetnici mogu obavljati izvršnu funkciju u fondacijama i udruženjima, koje se ne finansiraju iz budžeta bilo kojeg nivoa vlasti, osnovanim u skladu sa Zakonima o udruženjima i fondacijama.

Drugo poglavlje - Otvorenost

Član 12.

Lično finansijsko stanje

Izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici dostavljaju redovne finansijske izvještaje, kako je predviđeno zakonom i propisima Centralne izborne komisije BiH.

Treće poglavlje – PROVOĐENJE I POSTUPAK PRED CENTRALNOM IZBORNOM KOMISIJOM BiH

Član 17. Implementacija

1. Centralna izborna komisija BiH u skladu sa ovim Zakonom obavlja slijedeće funkcije:
 - a) djeluje na osnovu ovog Zakona kako bi osigurala političku odgovornost i vjerodostojnost izabranih zvaničnika, nosilaca izvršne funkcije i savjetnika, vodeći računa o zaštiti integriteta javne funkcije;
 - b) donosi upute, propisuje obrasce i organizaciju registra radi primjene odredbi ovog Zakona;
 - c) donosi Pravilnik o vođenju registra, obrasce, pravila o vođenju postupka i dostavljanju odluka, te sastavljanju izvještaja;
 - d) donosi odluke o tome da li neko djelovanje ili propust predstavlja kršenje odredbi ovoga Zakona;
 - e) podnosi godišnji izvještaj o svome radu Parlamentarnoj skupštini BiH, Predsjedništvu BiH i javnosti i
 - f) podnosi izvještaj nadležnom tužilaštvu u svakom slučaju kršenja ovog Zakona koje može predstavljati kršenje Krivičnog zakona.
2. Dodatna sredstva koja Centralna izborna komisija BiH potroši u implementaciji ovog Zakona obezbjeđuju se iz Budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine.

Član 18. Postupak pred Centralnom izbornom komisijom BiH

1. Postupak pred Centralnom izbornom komisijom BiH pokreće se po službenoj dužnosti.
2. Centralna izborna komisija BiH može pokrenuti postupak i na osnovu prijave neke druge osobe.
3. Centralna izborna komisija BiH ima pravo utvrditi činjenice vlastitom istragom ili pribaviti činjenice i dokaze djelovanjem drugih organa vlasti. Svi organi vlasti, institucije i sudovi na svim nivoima u BiH obavezni su Centralnoj izbornoj komisiji BiH pružiti zatraženu pravnu pomoć i sve druge vidove pomoći.
4. Centralna izborna komisija BiH će o slučaju sumnje o postojanju kršenja obaveze prema ovom Zakonu obavijestiti osobu za koju postoji osnovana sumnja da je prekršila ovaj Zakon, tražeći od nje izjavu o navodima sadržanim u prijavi.
5. Ako postoji sumnja u vezi s mogućim postojanjem kršenja ovog Zakona, Centralna izborna komisija BiH će dati svoje mišljenje na zahtjev svake osobe koja to od nje zatraži.

6. Prije izricanja sankcije Centralna izborna komisija BiH dužna je omogućiti licu protiv kojeg se vodi postupak da da izjavu.

Član 19. Žalbeni postupak

1. Žalbu na odluku Centralne izborne komisije BiH, iz oblasti primjene ovog Zakona, rješava Apelacioni odjel Suda Bosne i Hercegovine.
2. Žalba se podnosi u roku od 15 dana od dana prijema odluke, preko Centralne izborne komisije BiH.

Član 20. Sankcije

1. Ako se utvrdi da neki izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije ili savjetnik krši odredbe čl. 5., 6., 8., 8.a i 11. ovog Zakona, on se smatra nepodobnim da se kandidira za bilo koju funkciju izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije ili savjetnika u periodu od četiri godine nakon počinjenog prekršaja. Pored toga, izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije ili savjetnik može biti kažnjen novčanom kaznom u iznosu od 1.000 KM do 10.000 KM.
2. Ako se utvrdi da neki izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije ili savjetnik krši odredbe čl. 7., 9. i 10. taj izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije ili savjetnik kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 1.000 KM do 10.000 KM. Izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije ili savjetnik također ima obavezu da vrati poklon ili novac koji je ekvivalentan vrijednosti poklona.
3. Novčane kazne uplaćuju se u Budžet institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine.

Član 21. Zastarjevanje

Postupak za primjenu sankcija u vezi s kršenjem ovog Zakona mora se pokrenuti u roku od četiri godine od navodnog kršenja Zakona.

Četvrto poglavlje – Obim Zakona

Član 22. Primjena Zakona na entitete i Brčko Distrikt

1. Entiteti i Brčko Distrikt donijeti će svoje zakone u roku od 60 dana od stupanja na snagu ovog Zakona.
2. Do donošenja zakona u oblasti sukoba interesa na entitetskom nivou i nivou Brčko Distrikta, entiteti i Brčko Distrikt će primjenjivati odredbe utvrđene u ovom Zakonu.
3. Odredbe zakona iz stava 1. ovog člana ne smiju biti u suprotnosti sa ovim Zakonom.

- **Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH”, broj 16/02) stupio je na snagu 08. novembra 2002. godine (narednog dana od dana objavljivanja rezultata Izboru koji su održani 05. oktobra 2002. godine)**
- **Ispravka u prijevodu teksta Odluke Visokog predstavnika kojom se proglašava Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH”, broj 14/03) objavljena 23. maja 2003. godine**
- **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH”, broj 12/04) stupio je na snagu 22. aprila 2004. godine**
- **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH”, broj 63/08) stupio je na snagu 13. augusta 2008. godine**
- **Zakon o dopuni Zakona sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH”, broj 18/12) stupio je na snagu 14. marta 2012. godine**