



PARLAMENTARNA SKUPŠTINA  
BOSNE I HERCEGOVINE  
ZASTUPNIČKI DOM

N/r Milorad Živković, predsjedatelja Doma

**Predmet : Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izmirenju obveza po osnovi računa stare devizne štednje**

Na temelju članka 99. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 33/06, 41/06, 81/06 i 91/06) kao ovlašteni predlagatelj, dostavljam **Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izmirenju obveza po osnovi računa stare devizne štednje** radi razmatranja i usvajanja u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine.

**Predlažem** da se procedura razmatranja i usvajanja prijedloga ovoga zakona provede po hitnom zakonodavnom postupku sukladno **članku 127. Poslovnika** Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

U privitku dostavljam tekst prijedloga zakona s obrazloženjem, kao i elektronsku verziju prijedloga zakona (disketa), te kopiju osnovnog teksta Zakona o izmirenju obveza po osnovi računa stare devizne štednje.

S štovanjem,

Sarajevo; 10. prosinca 2007.godine

ZASTUPNIK  
Jerko Ivanković-Lijanović

Na temelju članka IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na \_\_. sjednici Zastupničkog doma, održanoj \_\_. \_\_\_\_\_ 2007. godine, i na \_\_. sjednici Doma naroda, održanoj \_\_. \_\_\_\_\_ 2007. godine, usvojila je

## **ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O IZMIRENJU OBVEZA PO OSNOVI RAČUNA STARE DEVIZNE ŠTEDNJE**

### **Članak 1.**

U Zakonu o izmirenju obveza po osnovi računa stare devizne štednje ("Službeni glasnik BiH", br. 28/06, 76/06 i 72/07) u članku 1. stavak 2. iza riječi Hercegovine umjesto zarezavice stavlja se točka ostali tekst se briše.

U članku 1. stavak 5. se briše.

### **Članak 2.**

U cijelom tekstu zakona riječ "verifikacija" mijenja riječima "srađnjivanje stanja na račun" u odgovarajućem padežu. (**članak 3.** stavkovi 1., 2. i 3.; **dio drugi-naslov, članak 6.** u nazivu članka; stavak 1.; stavak 2. (dva puta); stavak 3. točka a); stavak 4. (dva puta); stavak 5.; **članak 8.** stavkovi 1., 2. i 3.; **član 9.** stav 1. (tri puta); stav 2. (dva puta); stav 3.; **član 10.** točke a), b), c) (dva puta), g), h) (dva puta), j); **članak 11.**; **članak 12.** stavak 1. točke a) i i); stavak 2.; stavak 3.; **članak 13.**; **članak 14.** stavak 1.; stavak 2. (tri puta); stavak 3.; stavak 4. (dva puta); **članak 15.** u nazivu članka; stavak 2. (tri puta); stavak 3.; stavak 4. (dva puta); stavak 5.; stavak 6. (dva puta); stavak 7.; **članak 16.** u nazivu članka; **članak 17.** stavak 2.; **članak 18.** stavak 1.; stavak 2. (pet puta); stavak 3. (tri puta); **članak 19.** u nazivu članka; stavak 1.; stavak 2.; stavak 3. (tri puta); **članak 20.** stavak 3.; stavak 4. (dva puta); **članak 21.** stavak 2.; **članak 22.** stavak 1. (dva puta); **članak 23.** stavak 3.; **članak 24.**; **članak 25.** stavak 1.; **članak 26.**; **članak 27.** stavkovi 1. i 2.; **članak 28.**)

### **Članak 3.**

Članak 4. mijenja se i glasi: "Kamata na staru deviznu štednju obračunava se prema ugovorima iz članka 1. stavak 1. do dana donošenja ovog Zakona."

### **Članak 4.**

Riječi, naslov članka 7. "Agencije za verifikaciju" mijenja se riječima "Srađnjivanje stanja u poslovnim bankama".

U članku 7. stavak 1. mijenja se i glasi: "Srađnjivanje stanja računa stare devizne štednje vrše poslovne banke kod kojih je štednja položena ili njihovi pravni sljednici."

U članku 7. stavak 2. se briše.

### **Članak 5.**

Članak 8. mijenja se i glasi:

### **Članak 8.**

#### **(Obveze Agencija)**

(1) Sve agencije u Bosni i Hercegovini koje su se bavile poslovima sa starom deviznom štednjom, a posebice:

- a) Agencija za posredničke, informatičke i financijske usluge A.D. Banja Luka – za Distrikt;
- b) Agencija za posredničke, informatičke i financijske usluge A. D. Banja Luka – za Republiku Srpsku;
- c) Agencija za financijske, informatičke i posredničke usluge D. D. Sarajevo – za Federaciju Bosne i Hercegovine i
- d) Agencija za pružanje financijskih, informatičkih i posredničkih usluga Mostar za Federaciju Bosne i Hercegovine

obvezne su da odmah razmjene baze podataka za sve depozite po osnovi računa stare devizne štednje čije se izmirenje vrši sukladno zakonu u drugom entitetu ili Distriktu.

(2) U postupku sravnjivanja stanja na računu stare devizne štednje agencije iz stavka (1) ovog članka su obvezne da surađuju sa entitetskim ministarstvima financija, Upravom prihoda Brčko Distrikta BiH, poslovnim bankama i komisijama.

(3) Agencije će svoje baze podataka dostaviti poslovnim bankama kod kojih je štednja položena ili njihovim pravnim sljednicima."

#### **Članak 6.**

U članku 11. iza riječi jedinici umjesto riječi "odgovarjućih agencija" treba da stoji "poslovnih banaka".

#### **Članak 7.**

Naslov članka 10. "Obveze Agencija" mijenja se naslovom "Obveze banaka".

U cijelom tekstu zakona riječ "Agencija" mijenja se rječima: "poslovna banka" u odgovarajućem padežu. (**članak 10.**; **članak 11.**; **članak 12.** stavak 1.; **članak 13.** (tri puta); **članak 14.** stavak 2.; stavak 3. (tri puta); stavak 4.; **članak 15.** stavak 1.; stavak 2. (dva puta); stavak 3. (dva puta); stavak 4. (dva puta); stavak 5.; stavak 6.; stavak 7.; **članak 17.** stavak 1.; **članak 18.** stavak 2. (dva puta); stavak 3. (tri puta); **članak 19.** stavkovi 1. i 2.; **članak 20.** stavkovi 1., 2. i 3.; **članak 22.** stavak 2.; **članak 24.** u nazivu članka i jedan put u tekstu; **članak 25.** stavak 1.; **članak 27.** stavak 2.)

#### **Članak 8.**

U članku 13. riječ "Agencijama" mijenja sa riječju "bankama".

#### **Članak 9.**

POGLAVLJE III - Naslov "AGENCIJSKA VERIFIKACIJA TRAŽBINA" mijenja se i glasi "BANKOVNO SRAVNJIVANJE STANJA NA RAČUNIMA"

#### **Članak 10.**

Članak 17. stavak 1. i 2. se brišu.

#### **Članak 11.**

U članku 18. stavak 2. se mijenja i glasi: "Rok za gotovinsku deviznu isplatu stare devizne štednje (u daljnjem tekstu isplata) je 31.12.2012.godine. Isplatu vršiti šestomjesečno sa početkom od dana okončanja postupka sravnjenja stanja računa stare devizne štednje. Svi iznosi pojedinačne devizne štednje visine do 1.500 € (Eura), ili odgovarajuće protuvrijedost u drugim valutama isplatiće se jednokratno u roku od tri mjeseca po stupanju na snagu ovog izmjenjenog stavka 2. članka 18. U istom roku, također jednokratno će biti isplaćen isti iznos kao isplata dijela duga svim vlasnicima stare devizne štednje koji su imali veću štednju, odnosno potražuju veće iznose od 1.500 € (Eura) ili odgovarajuće protuvrijedost u drugim valutama. Isplata se može vršiti u KM po važećem kursu na dan isplate. Potražiocima se ostavlja mogućnost drugih modaliteta isplate definiranih ovim Zakonom."

#### **Članak 12.**

U članku 21. stavak 1. u točki a) broj "devet" zamjenjuje se brojem "pet", a datum "31.12.2016." zamjenjuje se datumom "31.12.2012."

U točki b) broj-procentat "2,5%" se mijenja brojem-procentom "5%".

Točka c) se briše

Dodaju se novi stavkovi dva i tri, koji glase:

"(2) Obveznice iz stavka (1) ovog članka glase na ime i prenosive su, a isplaćuju se nakon roka dospijeća u EURO ili na zahtjev vlasnika u konvertibilnim markama.

"(3) Obveznice iz stavka (1) ovog članka prije roka dospijeća mogu se koristiti za:

- a) Kupovina dionica državnog kapitala u poduzećima na burzi,
- b) Kupovina dionica ovlaštenih banaka,
- c) Otkup stanova, stambenih objekata, poslovnih prostora u državnom vlasništvu,
- d) Kupovinu zemljišta i druge imovine u državnom vlasništvu,
- e) Plaćanje poreza i doprinosa,

- f) Plaćanje naknade za građevinsku dozvolu i
- g) Plaćanje svih ostalih dospjelih obveza prema državi, entitetima i Brčko Distriktu.  
Raniji stavak 2. postaje stavak 4.

### **Članak 13.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

PS BiH, broj: \_\_\_\_/07

Sarajevo \_\_. \_\_\_\_ 2007. godine

Predsjedatelj  
Zastupničkog doma  
Parlamentarne skupštine BiH  
**Milorad Živković**

Predsjedatelj  
Doma naroda  
Parlamentarne skupštine BiH  
**Sulejman Tihić**

## OBRAZLOŽENJE

**Ustavni temelj** za donošenje ovog Zakona je nesporan. Radi se o izmjenama i dopunama već usvojenog zakona za koji je ustavni temelj valjano utvrđen. Ustavni temelj je sadržan u sljedećim odredbama: članku I/1 Ustava BiH shodno odredbama Aneksa II/2; članku I/4; članku II/1; članku II/1. d) u svezi s člankom VII i članku IV/4. a) i e) Ustava Bosne i Hercegovine.

Pored Ustavnog za ovaj zakon postoji i ljudski temelj. Neime, Bosna i Hercegovina mora prema svojim štedišama postupiti minimalno tako kako je prema njenim građanima vlasnicima stare devizne štednje postupila Republika Hrvatska koja je isplatila staru deviznu štednju banka koje se poslovale u BiH, a imale su sjedište u Republici Hrvatskoj. Bosna i Hercegovina mora pomoći svojim građanima da diplomatskim ili pravnim putem prisile Republiku Sloveniju da izmiri potraživanja po osnovu stare devizne štednje u Ljubljanskoj banci i Republiku Srbiju da izmiri potraživanja po osnovu štednje u Invest banci, a ne da kao do sada bude inspiracija ovim državama nastalih raspadom bivše SFRJ da ne postupaju sukladno Sporazumu o sukcesiji imovine bivše SFRJ.

Svi parlamentarci su dali prisegu da će poštivati Ustav BiH i ljudska prava i zato moraju podržati ponuđena rješenja i ispraviti nepravdu učinjenu građanima BiH, nepravdu koja dugo traje i na žalost je postala punoljetna.

**Razlozi za donošenje** Prilikom usvajanja Zakona o izmirenju obveza po osnovi računa stare devizne štednje kroz zaključak Doma naroda definirana je obveza Vijeća ministara da u roku od 60 dana predloži izmjene i dopune koje će uvažiti primjedbe i sugestije iz Javne rasprave, a to nije valjano učinjeno. Ponuđene izmjene i dopune su na tragu racionalizacije i efikasnosti.

Zakon o izmirenju obveza po osnovi računa stare devizne štednje sigurno je jedan od najlošijih zakona ikada donesenih u državotvornoj historiji BiH.

Ovim Zakonom, građanima BiH stavljeno je do znanja da u ovoj državi najviši organi vlasti bez imalo odgovornosti krše pravnu sigurnost građanina pojedinca, odnosno da u ovoj državi nema pravne sigurnosti niti građanina niti njegove imovine.

Zakonom je povređen Ustav BiH u djelu mjerodavnosti države kao i u dijelu koji se odnosi na zaštitu ljudskih prava.

Država BiH nema ustavnih ovlaštenja da entitetima nameće finansijsku obvezu kakva je obveza da entiteti obezbede sredstva za isplatu stare devizne štednje niti da ispunjavaju njene međunarodne obveze.

Stara devizna štednja je privatna svojina svakog pojedinca pa kao takva ne može biti predmet zastare niti ograničenja u njenom korištenju. Dakle odredbe o rokovima za verifikaciju su suprotni institutu vlasništava u svim zakonodavstvima svijeta što znači da se pravo na ovu imovinu ne može ograničiti nikakvim rokom za verifikaciju.

Država BiH je dio međunarodne zajednice. Jedan od osnovnih principa koji vlada u svim pravnim porecima u svijetu je da Zakoni ne djeluju unazad. Dakle nikakvim zakonom se ne može propisati otpis ranije ugovorenih i pripisanih kamata. Kamtna stopa se može mijenjati ubuduće ali nikako unatrag.

Zakon također nije regulirao naplatu obveznica, kada se i kako može naplatiti gotovina na temelju vrednosti obveznice.

Posebno neodgovorno, skupo i protiv interesa i države i štediša je poslove verifikacije i isplate stare devizne štednje povjeravati nekakvim agencijama u državi u kojoj funkcionira bankarski sustav i sve banke ili posluju ili imaju pravnog slijednika.

Radi svega neavedenog najbolje bi bilo donijeti potpuno novi zakon jer će postojeći biti jedna od najvećih smetnji ulasku BiH u Evropu i očuvanje socijalnog mira u BiH. Međutim znajući upornost zagovornika ovog Zakona znam da je to nemoguće zato predlažem izmjene i dopune tog zakona. Napominjem, da sam sasvim siguran da je kod donošenja ovog zakona privatni interes nadvladao društveni i to u njegovom najgorem obliku, a posebice sam siguran da niko od onih koji su glasovali za ovaj zakon nema stare devizne štednje jer ju je na neki način naplatio tokom proteklih 15 godina.

Ovaj predlog se temelji na sledećim principima reguliranja isplate stare devizne štednje:

- sredstva za isplatu stare devizne štednje treba da obezbjedi država BiH
- sravnjenje stanja na svakom pojedinom računu /verifikaciju/ treba da radi poslovna banka

- gotovinsku isplatu treba da vrši poslovna banka
- pravo na isplatu stare devizne štednje ne može zastarjeti
- obveznice moraju sadržavati datum dospijeca za gotovinsku isplatu kao i način isplate
- uslove za što i kada se obveznice mogu naplatiti prije roka dospijeca
- rok isplate stare devizne štednje ne može biti dulji od 5 godina
- kamate moraju biti po ugovoru sa bankom do dana donošenja zakona.

Presude Europskog suda za ljudska prava u Strazburu moraju biti vodič Parlamentarnoj skupštini kako da uredi ovu problematiku. Aktuelna rješenja su u suprotnosti sa Europskom konvencijom i obzirom da su se svi parlamentarci zakleli da će se pridržavati Ustava BiH i zakona, te poštovati ljudska prava, neophodno je da podrže i usvoje ovaj zakon.

Isto tako mora se osujetiti namjera da se obveznice ispaćenih starih deviznih štediša puste na burzu, jer bi se garantovano prodavale višestruko ispod nominalne vrijednosti pa bi pljačka starih deviznih štediša bila ponovljena u još drastičnijem obliku.

Postojeća zakonska rješenja su neodrživa, jer na verifikaciju kako je kreirana se odazvalo veoma malo štediša sa manjim iznosima štednje, tako da je verifikirano manje od 3% štednje. Treba ponuditi prihvatljiva i pravična, moguća rješenja. Imamo "dobar zakon" koji ne funkcionira, a najveći "kvalitet" mu je izgleda upravo to što ga neće da primjenjuju oni na koje se odnosi i što neki na njemu dobro zarađuju i višestruko profitiraju.

Ovo što se u državi Bosni i Hercegovini radi prema vlasnicima stare devizne štednje je grijeh i po međunarodnim deklaracijama i konvencijama, grijeh po Ustavu BiH, ali vjerujte i teški grijeh po božijim zakonima.

**Osnovni principi zakona i pojašnjenje ponuđenih rješenja** Ustavom BiH je propisano da su financije, međunarodne obveze i ugovori u nadležnosti države BiH. Isplata stare devizne štednje spada u financije kao i u izvršenje međunarodnih obveza BiH. Ovakav stav zauzeo je i Ustavni sud BiH svojom odlukom od 02.12.2005.

Osim što je Zakonom povrijeđen Ustav dosadašnja odredba članka 1. stavak 2. očito ima za cilj da štediše nikada ne dobiju svoj novac jer je valjda svima jasno da entiteti nemaju prihoda od kojih bi izvršili ovakvu obvezu.

Uvođenje pojma "verifikacija" u Zakon u suštini znači da je država svim štedišama oduzela štednju dakle imovinu i da će tu imovinu ponovo steći samo onaj kom je država vrati. Ovaj pojam svakako treba brisati jer direktno krši imovinska prava štediša.

Verifikacija je prisilna konverzija deviza u KM i odricanje od kamata i prava na sudsku zaštitu.

Opći postulat prava je da zakoni ne djeluju unazad, retroaktivno. Odredba kojom se unazad mjenjaju prava štediša u vidu izmjenjene kamatne stope od 1991. g. je suprotna svim normama pozitivnog prava. Visna kamate može se mijenjati samo ubuduće od donošenja zakona a nikako unazad.

Povjeravanje poslova oko isplate stare devizne štednje Agencijama je krajnje neodgovorno i neozbiljno. Agencije nisu ni tehnički ni kadrovski osposobljene za ovaj posao. Ako bi agencije obavljale ovaj posao to bi značilo stvaranje još jednog državnog aparata koji bi potrošio novac, ali ne bi ostvario svoju ulogu a veliki broj štediša bi onemogućio da iskoristi svoju štednju. Svako dobronamjeran zna da ovaj posao samo mogu i moraju obaviti banke. Agencije su samo mjesto za pranje novca i malverzacije pod državnom zaštitom. Prva odgovorna vlast u BiH će sasvim sigurno ukinuti ove Agencije ili će one biti ukinute u kampanji borbe protiv organiziranog kriminala.

Stara devizna štednja je privatna imovina štediša i ne može biti ograničena nikakvim rokovima. Ovakvo stajalište je zauzeo i Ustavni sud BiH, a ovo je još jedan razlog da poslove oko štednje vrše poslovne banke koje bi bile obvezne obaviti ovaj posao bilo kada nakon roka dospijeca.

Obveznice sigurno neće biti izbačene iz zakona zato ih treba regulirati tako da budu prihvatljive za štediše. Obveznice su prihvatljive ako u njima ima rok dospijeca, ako je po tom roku garantirana gotovinska isplata i ako glase na čvrstu valutu.

**Financijska sredstva** Za sprovođenje ovog Zakona nisu potrebna dodatna financijska sredstva u odnosu na osnovni tekst Zakona, nego naprotiv, obzirom na to da po njemu neće biti potrebe da Agencije obavljaju verifikaciju, doprinijeće da se ostvare znatne uštede.