



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

Broj: 05-02-2282-2/11
Sarajevo, 11.9.2012. godine

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH
- Zastupnički dom -
- Dom naroda -

SARAJEVO

PREDMET: Prijedlog zakona o protuminskom djelovanju u Bosni i Hercegovini

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 18. sjednici održanoj 30.8.2012. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o protuminskom djelovanju u Bosni i Hercegovini, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U svezi s navedenim, u privitku dostavljamo Prijedlog zakona o protuminskom djelovanju u Bosni i Hercegovini, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku, kao i elektroničku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,

GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša

01,02-02-1

11-09-2012

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 11.09.2012

Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01,02-02-1		39	12

#

**BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO CIVILNIH POSLOVA**

PRIJEDLOG

**ZAKON O PROTUMINSKOM DJELOVANJU
U BOSNI I HERCEGOVINI**

Sarajevo, rujan 2012. godine

Temeljem članka III 3. 1. i IV 4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na ___ sjednici Doma naroda održanoj dana _____ te ___ sjednici Predstavničkog doma održanoj dana _____, usvojila je

Z A K O N O PROTUMINSKOM DJELOVANJU U BOSNI I HERCEGOVINI

DIO PRVI - OSNOVNE ODREDBE

Članak 1. (Predmet)

Ovim zakonom uređuje se način i postupak obavljanja protuminskog djelovanja u Bosni i Hercegovini, utvrđuju tijela nadležna za provedbu protuminskog djelovanja, način financiranja, prava i obveze osoba koje obavljaju poslove, inspeksijski nadzor i druga pitanja koja se odnose na protuminsku djelatnost u Bosni i Hercegovini.

Članak 2. (Definicije izraza)

U smislu ovog Zakona, izrazi dati u ovom članku, imaju sljedeće značenje:

a) **Mina** je ubojito eksplozivno sredstvo koje se postavlja na ili ispod površine tla ili neke druge površine kako bi eksplodirala zbog prisustva, blizine ili kontakta sa osobam ili vozilom sa ciljem da nanese ljudske žrtve i štetu na materijalno-tehničkim sredstvima;

b) **Neeksplozirana ubojita sredstva** su eksplozivna sredstva koja su ispaljena, lansirana, napuštena ili namjenski ostavljena, ali nisu eksplodirala zbog kvara, greške u izradi ili nekog dugog razloga, te predstavljaju rizik zbog eksplozivnog potencijala koji posjeduju;

c) **Humanitarno deminiranje** obuhvata tehničko izviđanje, čišćenje terena i objekata od mina, obilježavanje, osiguranje kvaliteta i evidenciju, a u cilju uklanjanja opasnosti od mina i eksplozivnih sredstava zaostalih iz rata;

d) **Sumnjiva površina** obuhvata područja koja su evidentirana kao zone bivših ratnih dejstava u bazi podataka na osnovu rezultata sustavnog izviđanja;

e) **Rizična površina I i II kategorije prioriteta** je redukovana sumnjiva površina kao rezultat izvršenog generalnog izviđanja sa utvrđenim granicama, razinama opasnosti i razinama prioriteta;

f) **I kategorija prioriteta deminiranja** obuhvata područja sa prepoznatljivim motivima za kretanje lokalnog stanovništva i povremenih korisnika, i lokaliteti od strateškog značaja za razvoj;

g) **II kategorija prioriteta deminiranja** obuhvata lokalitete koji su u povremenoj upotrebi ili su u kontakt zoni sa lokacijama iz prve kategorije prioriteta;

h) **Korigovana sumnjiva površina** obuhvata lokacije sumnjive površine III kategorije prioriteta deminiranja korigovane kroz izradu izvješća opće procjene minske opasnosti;

i) **III kategorija prioriteta deminiranja** obuhvata sumnjive površine bez poznate minske opasnosti, najnižeg mogućeg razine rizika i uticaja, ali sa eventualno mogućim ostacima ratnih sukoba, s obzirom da se nalaze na bivšim linijama razdvajanja. To su ruralna područja koja nemaju tradicionalne ili druge prepoznatljive motive koji mogu navoditi lokalno stanovništvo i povremene korisnike na pristup ili kretanje, te ne sadrže prirodne resurse od strateškog značaja;

j) **Sustavno izviđanje** je analitičko istraživačka aktivnost koja ima za cilj mapiranje i procjenu razine opasnosti i prioriteta sumnjive površine koja je bila zahvaćena borbenim dejstvima;

k) **Generalno izviđanje** obuhvata aktivnosti koje za cilj imaju prikupljanje podataka na terenu, utvrđivanje granica rizične površine i pripremanje elemenata za izradu projekta protuminskog djelovanja na određenom lokalitetu sumnjive površine, bez ulaska u rizično područje;

l) **Obilježavanje** je preventivna mjera upozorenja na opasnost od mina, koja se provodi kroz aktivnost obilježavanja lokacija koje predstavljaju opasnost ili granicu opasnog područja, koje može biti hitno ili trajno;

- m) **Žurno obilježavanje** se vrši uporabom materijala sa ograničenim rokom trajanja cca 1 godina;
- n) **Trajno obilježavanje** se vrši uporabom otpornijih materijala sa rokom trajanja cca 5 godina;
- o) **Čišćenje terena od mina** je fizičko uklanjanje mina i eksplozivnih sredstava zaostalih iz rata sa rizične površine i njihovo uništavanje;
- p) **Uništavanje zaliha mina** je uništavanje zaliha mina (evidentiranih i uskladištenih), tajno uskladištenih i naknadno otkrivenih u procesu humanitarnog deminiranja;
- r) **Tehničko izviđanje** predstavlja aktivnosti operativnog tretiranja tla pretraživanjem određene površine u cilju identifikacije i obilježavanja granica minirane površine i određivanja parametara za planiranje naredne operacije deminiranja;
- s) **Upozoravanje na mine** je aktivnost protuminskog djelovanja sa osnovnim ciljem da kroz edukaciju, informiranje putem medija ili direktnim kontaktom sa rizičnim ciljnim grupama podigne svijest o opasnosti od mina, smanji mogućnost novih nesreća i ukaže na dugoročnu opasnost;
- t) **Pomoć žrtvama mina** predstavlja sveobuhvatanu aktivnost koja sadrži medicinsku, socijalnu i ekonomsku komponentu u cilju reintegracije žrtava mina u društvo.

Članak 3. (Definicija i sadržaj protuminskog djelovanja)

- (1) Protuminsko djelovanje podrazumijeva aktivnosti koje imaju za cilj smanjenje rizika i rješavanje problema uticaja mina i drugih eksplozivnih sredstava zaostalih iz rata (humanitarno deminiranje, upozoravanje na mine, pomoć žrtvama mina i zagovaranje protuminskog djelovanja).
- (2) Protuminsko djelovanje sastoji se od:
- a) operacija humanitarnog deminiranja uključuju tehničko izviđanje, čišćenje terena od mina, obilježavanje i osiguranje kvaliteta i evidencije koju vodi Agencija za protuminsko djelovanje, a u cilju uklanjanja opasnosti od mina i eksplozivnih sredstava zaostalih iz rata;
 - b) edukacije stanovništva o opasnosti od mina i eksplozivnih sredstava zaostalih iz rata;
 - c) pomoći žrtvama mina i eksplozivnih sredstava zaostalih iz rata;
 - d) uništavanja zaliha mina;
 - e) zastupanje politike protiv proizvodnje, trgovine, skladištenja i uporabe mina.
- (3) Način vođenja evidencije iz ovog članka propisuje se pravilnikom koji donosi Agencija za protuminsko djelovanje.

Članak 4. (Aktivnosti koje ne predstavljaju protuminsko djelovanje)

Pod protuminskim djelovanjem, u smislu ovog Zakona, ne smatra se:

- a) uklanjanje neeksplozivnih ubojitih sredstava improvizovanih diverzantsko-terorističkih naprava koje su predmet kaznenog djela ili prekršaja i spadaju u isključivu nadležnost tijela unutrašnjih poslova;
- b) specifične potrebe vojnih jedinica u postupku uklanjanja i uništavanja eksplozivnih sredstava zaostalih iz rata, za vrijeme i poslije obuke i vježbi njenih pripadnika te uklanjanje i uništavanje zaliha kojima je istekao rok uporabe;
- c) uklanjanje škarta u procesu proizvodnje naoružanja i vojne opreme, repromaterijala u procesu proizvodnje i proizvoda na zalihama kojima je istekao rok uporabe.

Članak 5. (Značaj protuminskog djelovanja)

- (1) Poslovi protuminskog djelovanja, u smislu ovog Zakona, poslovi su od značaja za sigurnost Bosne i Hercegovine, tjelesni integritet i zdravlje ljudi, obnovu i ekonomski razvoj te zaštitu prirodne sredine.

(2) Tijela uprave Bosne i Hercegovine, kao i osobe koja istupaju u ime ili ispred Bosne i Hercegovine, dužni su dosljedno zastupati ideje i usvojenu politiku protiv proizvodnje i uporabe mina i ostataka kasetne municije.

Članak 6.
(Osiguranje uvjeta za izvršavanje protuminskog djelovanja)

Osiguranje uvjeta za izvršavanje dugoročnog zadatka protuminskog djelovanja u nadležnosti je tijela Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, gradova, općina i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: nadležna tijela).

**DIO DRUGI – ORGANIZACIONA STRUKTURA NADLEŽNIH TIJELA
ZA PROTUMINSKO DJELOVANJE U BOSNI I HERCEGOVINI**

Članak 7.
(Struktura tijela)

Organizaciona struktura za protuminsko djelovanje u Bosni i Hercegovini sastoji se od tijela na razini Bosne i Hercegovine, entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Brčko Distrikt).

GLAVA I – TIJELA NA RAZINI BOSNE I HERCEGOVINE

Odjeljak A. Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine

Članak 8.
(Nadležnost Ministarstva civilnih poslova Bosne i Hercegovine)

(1) Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) je nadležno za provedbu utvrđene politike u oblasti protuminskog djelovanja u Bosni i Hercegovini.

(2) U cilju provedbe utvrđene politike u oblasti protuminskog djelovanja, Mnistarstvo vrši sljedeće poslove:

a) predlaže usvajanje Strategije o protuminskom djelovanju u Bosni i Hercegovini (u daljnjem tekstu: Strategija), Listu prioriteta i Godišnjeg plana protuminskog djelovanja Vijeću ministara Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vijeću ministara) na usvajanje;

b) prosljeđuje na razmatranje i usvajanje Vijeću ministara prijedloge akata iz oblasti protuminskog djelovanja koje priprema Agencija za protuminsko djelovanje u Bosni i Hercegovini;

c) predstavlja Bosnu i Hercegovinu na domaćim i međunarodnim konferencijama koje se odnose na protuminsko djelovanje, a naročito u okviru međunarodne konvencije za zabranu protupješađijskih mina, te na svim međunarodnim stručnim konferencijama u domenu uklanjanja eksplozivnih ostataka rata i zabrane naoružanja koje ima prekomjerne posljedice na civilno stanovništvo, sukladno dinamici pribavljanja sredstava predlaže Vijeću ministara prioritete u raspodjeli i načinu uporabe pribavljenih sredstava;

d) unapređuje i koordinira saradnju između entiteta i Brčko Distrikta na polju protuminskog djelovanja;

e) podnosi izvješća Vijeću ministara i Zajedničkom povjerenstvu za obranu i sigurnost Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, te redovito izvještava donatore o napretku u oblasti protuminskog djelovanja, sukladno izvješćima koje dostavi Agencija za protuminsko djelovanje u Bosni i Hercegovini;

f) prosljeđuje Vijeću ministara na usvajanje izvješće o radu Agencije za protuminsko djelovanje u Bosni i Hercegovini;

g) provodi postupak odabira najpovoljnijih ponuđača za deminerske poslove;

- h) vrši nadzor nad radom Agencije za protuminsko djelovanje u Bosni i Hercegovini;
- i) rješava po žalbama izjavljenim na rješenja Agencije za protuminsko djelovanje u Bosni i Hercegovini sukladno odredbama članka 53. ovog Zakona i
- j) obavlja i druge administrativno-tehničke poslove u oblasti protuminskog djelovanja.

Odjeljak B. Ministarstvo obrane Bosne i Hercegovine

Članak 9.

(Nadležnost Ministarstva obrane Bosne i Hercegovine)

Ministarstvo obrane Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ministarstvo obrane) sukladno ovom Zakonu, ima sljedeće nadležnosti:

- a) predlaže Vijeću ministara Strategiju za protuminsko djelovanje Oružanih snaga Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Oružane snage) sukladno Strategiji;
- b) utvrđuje prijedlog nadležnog tijela Oružanih snaga i dostavlja Vijeću ministara na usvajanje Godišnji operativni plan Oružanih snaga za provedbu protuminskog djelovanja, a zatim ga dostavlja Agenciji za protuminsko djelovanje radi ugrađivanja u Godišnji operativni plan protuminskog djelovanja u Bosni i Hercegovini;
- c) predstavlja Oružane snage pred donatorima.

Članak 10.

(Učešće Oružanih snaga Bosne i Hercegovine u protuminskom djelovanju)

(1) Oružane snage učestvuju u aktivnostima protuminskog djelovanja u koordinaciji i sukladno planu Agencije za protuminsko djelovanje u BiH u okviru svojih nadležnosti.

(2) Oružane snage svoje aktivnosti provode sukladno odredbama ovog Zakona, Zakona o obrani Bosne i Hercegovine, Strategije protuminskog djelovanja u Bosni i Hercegovini, i to:

- a) provode, revidiraju i razvijaju sopstvene operativne kapacitete i aktivnosti sukladno Strategiji Oružanih snaga za protuminsko djelovanje
- b) izrađuju, razrađuju i realiziraju Godišnji operativni plan Oružanih snaga.

Odjeljak C. Agencija za protuminsko djelovanje u Bosni i Hercegovini

Članak 11.

(Osnivanje Agencije)

(1) Agencija za protuminsko djelovanje u Bosni i Hercegovini (u daljnjem tekstu: Agencija) osniva se na način što se Centar za uklanjanje mina u Bosni i Hercegovini transformira u Agenciju.

(2) Agencija je upravna organizacija u sastavu Ministarstva civilnih poslova Bosne i Hercegovine.

(3) Agencija se financira iz proračuna institucija Bosne i Hercegovine i ima status proračunskog korisnika.

Članak 12.

(Sjedište Agencije)

(1) Sjedište Agencije je u Sarajevu.

(2) Agencija ima organizacione jedinice u Sarajevu, Mostaru i Banja Luci.

(3) Na prijedlog Agencije, Ministarstvo može odobriti uspostavljanje organizacionih jedinica Agencije i u drugim mjestima Bosne i Hercegovine.

Članak 13. (Nadležnosti Agencije)

Nadležnosti Agencije su:

a) U oblasti izvršenja:

- 1) koordinira protuminske aktivnosti unutar Bosne i Hercegovine;
- 2) osigurava podatke, održava i vodi centralnu bazu podataka o minskim poljima i izrađuje mape po stepenu očišćenosti i neočišćenosti od mina;
- 3) usmjerava i prosljeđuje informacije o protuminskom djelovanju Ministarstvu, Vijeću ministara, drugim nadležnim tijelima BiH, entiteta i Brčko Distrikta, kao i pravnim i fizičkim osobama koje imaju izravni interes za njih;
- 4) implementira Strategiju i godišnje planove za protuminsko djelovanje;
- 5) vrši stručni i inspeksijski nadzor nad protuminskim aktivnostima;
- 6) vodi centralnu bazu podataka o protuminskom djelovanju i prati stanje miniranosti u Bosni i Hercegovini;
- 7) vrši sustavno i generalno izviđanje;
- 8) izrađuje projekte za protuminsko djelovanje;
- 9) izrađuje prijedloge prioriteta za protuminsko djelovanje i predlaže ih vladama entiteta i Brčko Distrikta na usvajanje;
- 10) vrši inspeksijski i stručni nadzor nad izvođenjem operacija protivminskog djelovanja;
- 11) vodi centralnu bazu podataka za žrtve mina;
- 12) podržava vertikalnu i horizontalnu koordinaciju partnera u aktivnoj pomoći žrtvama mina;
- 13) koordinira aktivnosti upozoravanja na mine i vrši osiguranje kvaliteta;
- 14) izdaje numerisane znake minskog upozoravanja i vodi evidenciju o mjestu postavljanja;
- 15) podržava znanstvenoistraživački rad na unapređenju protuminskog djelovanja sukladno Strategiji;
- 16) obavlja i druge poslove sukladno ovom Zakonu.

b) U oblasti priprema - priprema i putem Ministarstva upućuje Vijeću ministara, i to:

- 1) prijedlog Strategije i podnosi Ministarstvu na utvrđivanje;
- 2) prijedlog godišnjeg plana za protuminsko djelovanje;
- 3) prijedlog kriterija za prioritete u protuminskim aktivnostima;
- 4) prijedlog standarda za protuminsko djelovanje
- 5) prijedlog izvješća o evaluaciji i reviziji Strategije;
- 6) nacrt Godišnjeg operativnog plana protuminskog djelovanja za Bosnu i Hercegovinu;
- 7) prijedlog izvješća o realizaciji Strategije i Godišnjeg operativnog plana;
- 8) prijedlog standardnih operativnih procedura protuminskog djelovanja;
- 9) prijedlog tehničkih, sigurnosnih standarda i standarda kvaliteta izvršenih protivminskih aktivnosti;
- 10) prijedlog standarda za obuke deminera i zaposlenih u Agenciji, pratiti sprovedbu i pohađanje obuka i o tome izvještava Ministarstvo i Vijeće ministara;
- 11) prijedlog plana rada, proračuna, izvješća o izvršenju, finansijskog izvješća, završnog računa i periodičnog obračuna;
- 12) prijedloge podzakonskih akata i donosi interne propise Agencije, sukladno Zakonu;
- 13) tendere i dokumentaciju za protuminsko djelovanje iz sredstava proračuna institucija Bosne i Hercegovine i dostavlja Ministarstvu na dalje postupanje.

c) U oblasti odlučivanja i realizacije:

- 1) izdaje akreditacije i ovlaštenja za rad organizacijama za protuminsko djelovanje, monitoringa, deminera i opreme, sukladno zakonu.
- 2) izdaje uvjerenja o primjenjenim mjerama kontrole kvaliteta za operacije čišćenja terena od mina i tehničkog izviđanja.

Članak 14.
(Rukovođenje Agencijom)

(1) Radom Agencije rukovodi ravnatelj.

(2) Za rad Agencije i svoj rad ravnatelj je odgovoran ministru Ministarstva civilnih poslova Bosne i Hercegovine i Vijeću ministara.

(3) Ravnatelj ima zamjenika.

(4) Zamjenik ravnatelja obavlja dužnosti ravnatelja u vrijeme njegovog odsustva, izvršava druge dužnosti koje mu ravnatelj povjeri i za svoj rad odgovara ravnatelju.

(5) Osobe iz stava (3) ovog članka ne mogu biti iz reda istog konstitutivnog naroda Bosne i Hercegovine.

(6) Izbor i imenovanje osoba iz stava (3) ovog članka vrši Vijeće ministara na prijedlog ministra Ministarstva civilnih poslova Bosne i Hercegovine, sukladno postupku propisanom Zakonom o ministarskim imenovanjima, imenovanjima Vijeća ministara i drugim imenovanjima Bosne i Hercegovine, na period od četiri godine, uz mogućnost ponovnog izbora u narednom mandatu.

Članak 15.
(Ovlaštenja, obveze i odgovornosti ravnatelja)

Ravnatelj Agencije obavlja sljedeće poslove:

- a) zastupa i predstavlja Agenciju;
- b) organizira i osigurava zakonito i efikasno obavljanje svih poslova iz nadležnosti Agencije;
- c) izrađuje godišnji plan rada prema smjernicama Ministarstva i Vijeća ministara, te druge planove koji se odnose na izvršenje poslova iz nadležnosti Agencije;
- d) izrađuje plan godišnjeg proračuna Agencije sukladno Zakonu o financiranju tijela Bosne i Hercegovine;
- e) donosi interne opće i pojedinačne akte za čije je donošenje zakonskim i podzakonskim propisima ovlašten;
- f) donosi Pravilnik o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije, uz suglasnost Vijeća ministara;
- g) odlučuje o pravima, obvezama i odgovornostima zaposlenih u oblasti radnih odnosa ili u vezi sa radnim odnosima sukladno zakonskim i podzakonskim propisima;
- h) sukladno Zakonu o upravi podnosi godišnje izvješće o radu Agencije;
- i) odgovoran je za zakonitost rada Agencije, planiranje i izvršenje proračuna, zakonito trošenje novčanih sredstava, te upravljanje ljudskim i materijalnim resursima;
- j) sukladno programu obuke organizira i provodi specifične obuke zaposlenih u Agenciji.

Članak 16.
(Razrješenje ravnatelja i zamjenika ravnatelja)

Vijeće ministara može razriješiti ravnatelja i zamjenika ravnatelja Agencije:

- a) na njegov osobni zahtjev;
- b) ukoliko ocijeni da je rad ravnatelja ili zamjenika ravnatelja, odnosno rad Agencije nezadovoljavajući;
- c) ukoliko su trajno spriječeni da obavljaju svoja ovlaštenja, obveze i odgovornosti;
- d) ukoliko im je izrečena pravomoćna kazna zatvora za kazneno djelo u trajanju dužem od šest mjeseci.

Članak 17.

(Radno-pravni status zaposlenih u Agenciji)

(1) Radno-pravni status osoba zaposlenih u Agenciji regulira se sukladno Zakonu o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, Zakonu o radu u institucijama Bosne i Hercegovine i ovom Zakonu.

(2) Zaposleni u Agenciji se postavljaju odnosno raspoređuju na radna mjesta utvrđena Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije.

Odjeljak D. Način financiranja protuminskog djelovanja

Članak 18.

(Osiguranje sredstava za finansiranje protuminskog djelovanja)

(1) Sredstva za financiranje protuminskog djelovanja osiguravaju se iz:

- a) proračuna Bosne i Hercegovine;
- b) posebnih sredstava za ove namjene iz proračuna entiteta i Brčko Distrikta, te kantonalnih i općinskih proračuna;
- c) donacija i kredita osiguranih za ove namjene od međunarodnih finansijskih tijela i vlada stranih zemalja;
- d) donacija iz privatnog sektora;
- e) donacija međunarodnih organizacija i stranih vlada kroz organizacije ovlaštene da predstavljaju donatore u Bosni i Hercegovini, upravljaju sredstvima i ugovaraju operacije protuminskog djelovanja sukladno uvjetima donatora u koordinaciji sa Agencijom, uz primjenu zakona.

(2) Sredstvima iz stavka (1) ovog članka, osim točke b) i e) ovog članka, upravlja Ministarstvo sukladno ovom Zakonu i Pravilniku koji donosi Vijeće ministara a kojim se određuje namjena sredstava koja su regulirana Zakonom o financiranju institucija Bosne i Hercegovine i Zakonom o proračunu sukladno Strategiji za protuminsko djelovanje.

(3) Sredstvima iz stavka (1) ovog članka točka b) i sredstvima doniranim subjektima iz točke b) upravljaju nadležna tijela entiteta, Brčko Distrikta, kantona i općina a koriste se za sufinansiranje protivminskih aktivnosti na njihovom području.

Članak 19.

(Procedure za prikupljanje finansijskih sredstava)

(1) U cilju prikupljanja finansijskih sredstava iz stavka (1) članka 18. točka c), e) i drugih potreba za provedbu protuminskog djelovanja u Bosni i Hercegovini, Ministarstvo će otvoriti poseban podračun.

(2) Radi prikupljanja, preuzimanja i raspodjele donatorskih sredstava namjenjenih za realizaciju projekta protuminskog djelovanja osnivaju se donatorski odbori, koje čine predstavnici Vijeća ministara, vlada entiteta i Brčko Distrikta te drugih domaćih i međunarodnih tijela, stranih vlada i organizacija, koje podržavaju program uklanjanja mina u Bosni i Hercegovini.

(3) Posebni uvjeti upravljanja sredstvima, kojima se osigurava transparentnost i odgovornost, reguliraju se Pravilnikom iz članka 18. stavak (2) ovog Zakona.

Odjeljak E. Poseban status osoba na poslovima protuminskog djelovanja

Članak 20.

(Stož sa uvećanim trajanjem)

(1) Osobama koje u operacijama humanitarnog deminiranja obavljaju poslove izviđanja i obilježavanja, čišćenja terena i objekata od mina, uključujući i podvodno tlo i objekte, prikupljanje i uništavanje eksplozivnih sredstava zaostalih iz rata, kontrole kvaliteta i poslove koji su na terenu usko povezani sa navedenim poslovima (poslovi operativaca, medicinara, vozača - radiooperatera, rukovaoca mašinama za deminiranje, vođača pasa) priznaje se mirovinski staž sa uvećanim trajanjem od 18 mjeseci za svaku godinu staža osiguranja.

(2) Za staž osiguranja iz stava (2) ovog članka dodatni doprinos za mirovinsko osiguranje plaćaju pravne osobe, organizacije i ustanove u kojima su te osobe u radnom odnosu.

GLAVA II - NADLEŽNOST ENTITETA I BRČKO DISTRIKTA, KANTONA, GRADOVA, OPĆINA I NJIHOVIH TIJELA

Odjeljak A. Nadležnost entiteta i Brčko Distrikta

Članak 21.

(Nadležna tijela entiteta i Brčko Distrikta)

Entiteti i Brčko Distrikt će svojim zakonima odrediti tijela nadležna za poslove u polju protuminskog djelovanja i njihovu organizaciju, te način saradnje sa Agencijom.

Odjeljak B. Tijela civilne zaštite entiteta i Brčko Distrikta

Članak 22.

(Nadležnost tijela za poslove na polju protuminskog djelovanja)

Entiteti i Brčko Distrikt će svojim zakonom utvrditi nadležnost i odgovornost tijela za obavljanje poslova na polju protuminskog djelovanja na svom području i utvrditi uvjete za obavljanje tih poslova sukladno ovom Zakonu i zakonima iz oblasti zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća.

DIO TREĆI - SADRŽAJ PLANSKIH DOKUMENATA I PROVEDBA PROTUMINSKOG DJELOVANJA

Članak 23.

(Sadržaj planskih dokumenata)

Protuminske aktivnosti planiraju se i provode sukladno Strategiji o protuminskom djelovanju u Bosni i Hercegovini koja sadrži:

- a) opću procjenu minske situacije,
- b) koncept protuminskog djelovanja u Bosni i Hercegovini,
- c) viziju i misiju,
- d) strateške i operativne ciljeve,
- e) dinamički plan operacija protuminskog djelovanja,
- f) projekciju dinamičkog plana financiranja.

Članak 24.

(Godišnji operativni plan BiH o protuminskom djelovanju)

(1) Na osnovu Strategije, Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine, sukladno Listi prioriteta protuminskog djelovanja i Godišnjem planu protuminskog djelovanja, izrađuje Godišnji operativni plan Bosne i Hercegovine.

- (2) Godišnji operativni plan Bosne i Hercegovine, sadrži:
- a) ažurno izvješće o općoj procjeni minske situacije,
 - b) plan realizacije strateških i operativnih ciljeva,
 - c) plan operacija humanitarnog deminiranja, uključujući Godišnji operativni plan civilnih zaštita i Oružanih snaga,
 - d) plan edukacije o minskoj opasnosti,
 - e) plan aktivnosti pomoći žrtvama mina,
 - f) plan osiguranja kvaliteta,
 - g) plan za obuku, istraživanje i razvoj,
 - h) komunikacije i zagovaranje protuminskog djelovanja,
 - i) analizu produktivnosti operativnih kapaciteta,
 - j) finansijski plan, dinamiku i strukturu sufinansiranja po vrsti izvora,
 - k) očekivane rezultate na redukciji i eliminaciji rizika.

(3) Liste prioriteta, usvojene od strane vlada entiteta, odnosno Brčko Distrikta čine sastavni dio Godišnjeg operativnog plana Bosne i Hercegovine.

(4) Vijeće ministara, na prijedlog Agencije, donosi Pravilnik o postupku utvrđivanja razine prioriteta.

Članak 25.

(Godišnji izvješće o provođenju Operativnog plana BiH)

Vijeće ministara na prijedlog Ministarstva civilnih poslova Bosne i Hercegovine podnosi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine Godišnji izvješće o provođenju Godišnjeg operativnog plana Bosne i Hercegovine i utrošenim sredstvima.

Članak 26.

(Registracija pravnih osoba za obavljanje poslova protuminskog djelovanja)

(1) Poslove protuminskog djelovanja vrše pravne osobe i organizacije koje su registrirane kod nadležnih tijela za obavljanje ovih poslova, Oružane snage Bosne i Hercegovine, entitetske uprave civilne zaštite i Brčko Distrikta, kojima je Agencija izdala akreditaciju za rad.

(2) Pravne osobe i organizacije iz stavka (1) ovog članka dužne su tokom cijelog perioda važenja odobrenja za rad raspolagati opremom, materijalno-tehničkim sredstvima i ljudstvom najmanje u broju i sastavu koji je bio uvjet za dobijanje akreditacije za rad.

(3) Za izdavanje rješenja o odobrenju za rad iz stavka (1) ovog članka plaća se taksa prema Tarifi administrativnih taksi Bosne i Hercegovine.

(4) Odobrenje za rad iz stavka (1) ovog članka izdaje se na period od dvije godine.

(5) Vijeće ministara, na prijedlog Agencije, donosi Pravilnik o uvjetima i postupku izdavanja odobrenja za obavljanje protivminskih poslova pravnim osobama.

Članak 27.

(Uvjeti za dobijanje odobrenja za rad)

Pravne osobe i organizacije iz članka 26. ovog Zakona uz zahtjev za dobijanje odobrenja za rad treba da prilože:

- a) dokaz o izvršenoj registraciji,
- b) organizacionu strukturu,
- c) spisak operativnog osoblja sa kvalifikacijama,
- d) dokaz o radnom odnosu za najmanje jedan deminerski tim definisan BH standardom,
- e) standardne operativne procedure,
- f) dokaz o osiguranju operativnog osoblja (polisa - ugovor o osiguranju),
- g) dokaz o vlasništvu ili zakonitom posjedu opreme za protuminsko djelovanje,
- h) dokaz o posjedovanju odgovarajućeg poslovnog prostora za smještaj eksplozivnih materija sukladno propisima koji reguliraju njihov smještaj,
- i) istorijat protuminskog djelovanja ukoliko postoji.

Članak 28.

(Postupanje pravnih osoba i organizacija u primjeni zakona)

(1) Pravne osobe i organizacije iz članka 26. ovog Zakona u toku obavljanja operativnih aktivnosti protuminskog djelovanja, dužne su postupati sukladno ovom zakonu i Standardima za protuminsko djelovanje u Bosni i Hercegovini (u daljnjem tekstu: Standardi Bosne i Hercegovine).

(2) Pravne osobe i organizacije, kao i osobe koje u njihovo ime vrše aktivnosti protuminskog djelovanja, dužne su da ovlaštenim osobama Agencije koja vrše stručni, odnosno inspekcijski nadzor omoguće nesmetano obavljanje svih poslova iz njihove nadležnosti i da na njihov zahtjev pokažu svu opremu, podatke i dokumentaciju potrebnu za kvalitetno izvršenje tih poslova.

Članak 29.
(Ustupanje poslova protuminskog djelovanja)

(1) Poslovi protuminskog djelovanja utvrđeni Godišnjim operativnim planom Bosne i Hercegovine ustupaju se pravnim osobama i organizacijama, sukladno Zakonu o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine.

(2) Ministarstvo formira povjerenstvo za provedbu tendera za poslove protuminskog djelovanja koji se financiraju iz prikupljenih donatorskih sredstava i sredstava proračuna Bosne i Hercegovine.

(3) Izuzetno od odredbe stavka (1) ovog članka poslovi protuminskog djelovanja mogu se ustupiti i neposrednom pogodbom vladinim i nevladinim organizacijama kada je iz opravdanih privrednih, sigurnosnih ili drugih razloga, uvjetovanih zaštitom okoline ili zdravlja ljudi, potrebno žurno očistiti od mina određeno područje ili objekat, ili kada to želi donator odnosno kada to traži potencijalni investitor izgradnje infrastrukture.

Članak 30.
(Obavljanje poslova iz nadležnosti oružanih snaga i tijela civilne zaštite)

(1) Tijela uprave civilne zaštite entiteta i Brčko Distrikta obavljaju poslove protuminskog djelovanja iz svoje nadležnosti, na osnovu Godišnjeg operativnog plana Bosne i Hercegovine, žurnih zahtjeva Agencije i zahtjeva entitetskih vlada i Brčko Distrikta.

(2) Oružane snage obavljaju poslove protuminskog djelovanja iz svoje nadležnosti, na osnovu Godišnjeg operativnog plana Bosne i Hercegovine i Godišnjeg operativnog plana Oružanih snaga sa Liste prioriteta Bosne i Hercegovine, a sukladno rasporedu deminerskih kapaciteta Oružanih snaga.

Članak 31.
(Nespojivost obavljanja poslova protuminskog djelovanja)

Osobe zaposlene u strukturama protuminskog djelovanja ne mogu biti povezana sa rukovođenjem niti imati finansijski interes u bilo kojem poslu ili aktivnostima u vezi sa protuminskim djelovanjem.

DIO ČETVRTI - DEMINERI

Članak 32.
(Radno-pravni status deminera)

Na radno-pravni status deminera primjenjuju se opći propisi o radu i kolektivni ugovori Bosne i Hercegovine, entiteta i Brčko Distrikta, zavisno od toga kod kog poslodavca je zaposlen, i ovaj Zakon.

Članak 33.
(Akreditovanje deminera)

(1) U okviru humanitarnog protuminskog djelovanja poslove čišćenja terena i objekata od mina i tehničkog izviđanja mogu obavljati osobe koje su akreditovane - imaju ovlaštenje za obavljanje tih poslova (u daljnjem tekstu: demineri) i koja su u radnom ili ugovornom odnosu kod Oružanih snaga Bosne i Hercegovine, tijela uprave civilne zaštite, pravnih osoba i organizacija za koje obavljaju poslove humanitarnog protuminskog djelovanja.

(2) Akreditaciju - ovlaštenje za obavljanje poslova protuminskog djelovanja iz stavka (1) ovog članka izdaje Agencija na pisani zahtjev zainteresovane osobe.

Članak 34.

(Uvjeti za izdavanje akreditacije – ovlaštenja za obavljanje poslova deminera)

Deminer može biti osoba koje ispunjava sljedeće uvjete:

- a) ima navršenih 18 godina života,
- b) ima najmanje III stupanj srednje stručne spreme;
- c) nije osuđivano za kaznena djela protiv Bosne i Hercegovine, kaznena djela protiv života i tijela ili protiv imovine, kao i za druga kaznena djela sa elementom nasilja, koristoljublja i niskih pobuda i kaznena djela protiv čovječnosti, i da se protiv njega ne vodi kazneni postupak za navedena djela;
- d) koje je duševno, tjelesno i zdravstveno sposobno za obavljanje poslova deminera, prema ocjeni zdravstvenih ustanova ovlaštenih za pregled radnika na radnim mjestima sa uvećanim rizikom;
- e) ima položen odgovarajući stručni ispit za poslove protuminskog djelovanja, prema uvjetima utvrđenim u standardima Bosne i Hercegovine.

Članak 35.

(Obuka deminera)

(1) Obuka deminera provodi se prema planu i programu obuke koji su odobreni od strane Agencije, sukladno standardima Bosne i Hercegovine.

(2) Organizacije koje su akreditovane za vršenje obuke deminera, kandidatu koji uspješno završi obuku iz stavka (1) ovog članka, izdaju uvjerenje (certifikat) za obavljanje određene operacije humanitarnog protuminskog djelovanja.

Članak 36.

(Radno vrijeme deminera)

(1) Deminer može obavljati efektivno poslove protuminskog djelovanja u toku dnevnog radnog vremena u trajanju do najviše pet sati.

(2) Deminer mora, prije početka svog radnog vremena, imati neprekidan dnevni odmor u trajanju od najmanje 12 sati.

Članak 37.

(Dužnosti deminera za vrijeme obavljanja poslova)

Za vrijeme obavljanja poslova protuminskog djelovanja, deminer je dužan:

- a) kod sebe imati akreditaciju - ovlaštenje za obavljanje poslova protuminskog djelovanja, i ta akta pokazati na zahtjev inspektora i druge ovlaštene osobe;
- b) nositi propisanu osobnu zaštitnu opremu.

Članak 38.

(Osiguranje deminera)

U slučaju bolesti ili povrede, odnosno smrti deminera pri obavljanju poslova protuminskog djelovanja, deminer odnosno članovi njegove porodice ostvaruju prava iz zdravstvenog i mirovinsko-invalidskog osiguranja po propisima o zdravstvenom i mirovinsko-invalidskom osiguranju prema mjestu prebivališta, odnosno uplate doprinosa.

Članak 39.

(Obaveza osiguranja deminera)

Pravna osoba, organizacija, Oružane snage Bosne i Hercegovine i tijelo uprave civilne zaštite kod kog je deminer u radnom ili ugovornom odnosu dužan je deminera osigurati kod osiguravajućeg društva:

- a) za slučaj smrti na iznos od najmanje 100.000 KM;
- b) za slučaj teže ozljede (invaliditeta) na iznos od najmanje 200.000 KM.

Članak 40.

(Pravo na naknadu štete)

Po osnovu povreda, koje nisu obuhvaćene osiguranjem iz članka 39. ovog Zakona, deminer i njegova uža porodica imaju pravo na naknadu te štete, koju ostvaruju po pravilima obligacionog prava.

DIO PETI – STRUČNI I INSPEKCIJSKI NADZOR NAD OBAVLJANJEM POSLOVA HUMANITARNOG DEMINIRANJA

GLAVA A. STRUČNI NADZOR

Članak 41.

(Sprovedba stručnog nadzora)

(1) Stručni nadzor toka izvođenja zadataka protuminskog djelovanja provodi se u cilju nadziranja provedbe zakona i drugih propisa, kao i provjere poštovanja pravila struke u odnosu na zahtjeve utvrđene Standardima Bosne i Hercegovine i poštovanja vlastitih Standardnih operativnih procedura (u daljnjem tekstu: SOP).

(2) Stručni nadzor se provodi prema SOP-u Agencije.

(3) Stručni nadzor vrše zaposleni u Agenciji koji obavljaju poslove kontrole kvaliteta (u daljnjem tekstu: kontrolori kvaliteta).

(4) Posebni uvjeti koje moraju ispunjavati osobe koje obavljaju poslove kontrolora kvaliteta utvrđuju se Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Agencije.

Članak 42.

(Poslovi kontrolora kvaliteta)

(1) Kontrolor kvaliteta neposredno vrši stručni nadzor nad izvođenjem deminerskih zadataka zahtjevajući od izvođača da dostigne kvalitet protuminskog djelovanja predviđen Standardima Bosne i Hercegovine.

(2) Poslove stručnog nadzora kontrolor kvaliteta vrši na radilištu izvođača protuminskog djelovanja u radno vrijeme prema predviđenim vremenskim razmacima i on obuhvata naročito sljedeća pitanja: pridržavanje mjera sigurnosti, radnih procedura, usaglašenost izvođenja radova sa projektnim zadatkom, kontrolne provjere u tijekom izvođenja zadatka, završno uzorkovanje, vođenje propisane dokumentacije na radilištu i druga pitanja predviđena SOP-om Agencije i ovim Zakonom.

(3) O poslovima iz stavaka (1) i (2) ovog članka obavezno se sastavlja zapisnik koji treba da sadrži i sve nepravilnosti koje su stručnim nadzorom utvrđene.

(4) Kada se utvrdi da su utvrđene nepravilnosti u obavljanju poslova i nepridržavanje zakona, propisa, Standarda Bosne i Hercegovine i SOP-u Agencije, tolikog obima ili takve prirode da bitno utiču na povećanje stupanja opasnosti, na sigurnost ljudi i sredstava i kvalitet radova kontrolor kvaliteta primjerak zapisnika iz stavka (3) ovog članka obavezno dostavlja inspektoru Agencije na dalju nadležnost.

Članak 43.

(Uvjerenje o propisno i pravilno obavljenim protuminskim aktivnostima)

(1) Kada kontrolor kvaliteta na osnovu provedenog stručnog nadzora utvrdi da je izvođač radova potpuno i pravilno završio ugovorene poslove protuminskog djelovanja prema Standardima Bosne i Hercegovine i SOP-u Agencije, tada se izdaje uvjerenje kojim se potvrđuje da su protuminske aktivnosti provedene sukladno ovom Zakonu i Standardima Bosne i Hercegovine.

(2) Uvjerenje iz stavka (1) ovog članka izdaje kontrolor kvaliteta u roku od petnaest dana od dana kada je aktivnost završena na način iz stavka (1) ovog članka.

(3) Uvjerenje iz stavka (1) ovog članka dostavlja se izvođaču radova i obavezno općinskom načelniku, odnosno gradonačelniku na čijem je području vršena aktivnost protuminskog djelovanja, kao i drugim zainteresovanim osobama.

GLAVA B. INSPEKCIJSKI NADZOR

Članak 44. (Nadležnosti inspektora)

(1) Inspekcijski nadzor nad obavljanjem poslova protuminskog djelovanja vrši inspektor Agencije, koji ima posebnu stručnu sposobnost za to.

(2) Inspektor Agencije u vršenju poslova inspekcijskog nadzora se pridržava Zakona o upravi, Zakona o upravnom postupku, Standarda Bosne i Hercegovine, SOP-a Agencije, ovog Zakona i tehničkih propisa i pravila struke, što se utvrđuje Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Agencije.

(3) Inspektor u obavljanju nadzora samostalno vodi postupak, donosi rješenje i poduzima mjere i radnje u okviru svojih prava, dužnosti i ovlaštenja utvrđenih ovim zakonom i drugim propisima.

(4) Niko ne može korištenjem službenog položaja ili na drugi način onemogućiti ili ometati inspektora u vršenju inspekcijskog nadzora i poduzimanju mjera i radnji za koje je ovlašten.

(5) Inspektor obavještava ravnatelja o pojavama bitnijeg narušavanja samostalnosti i nezakonitog uticaja na njegov rad.

Članak 45. (Prava i dužnosti inspektora)

(1) Pri vršenju inspekcijskog nadzora inspektor ima pravo i dužnost da:

a) vrši uvid u opće i pojedinačne akte, evidencije, ugovore, javne isprave i drugu dokumentaciju koja omogućava uvid u postupanje Oružanih snaga Bosne i Hercegovine, tijela uprave civilne zaštite, pravnih osoba i organizacija ovlaštenih za vršenje poslova protuminskog djelovanja (u daljnjem tekstu: subjekti nadzora) koji se odnose na tu djelatnost;

b) pregleda zemljište, objekte, poslovne prostorije, mehanizaciju, druga sredstva rada i predmete radi utvrđivanja činjenica koje se odnose na poslove humanitarnog protuminskog djelovanja;

c) provjerava i utvrđuje identitet osoba koje se zateknu na radilištu;

d) sasluša i uzme izjave od odgovornih i zainteresiranih osoba i svjedoka;

e) uzme uzorke predmeta i materija koji su potrebni za utvrđivanje činjeničnog stanja;

f) naloži mjerenja i ispitivanja koje obavlja stručna organizacija;

g) naloži poduzimanje odgovarajućih mjera i radnji, odnosno zabrani vršenje određenih radnji, s ciljem potpunijeg utvrđivanja činjeničnog stanja;

h) privremeno ili trajno oduzme dokumentaciju, predmete i druge stvari;

i) prema utvrđenom planu izvrši izravni uvid u izvođenje radova protuminskog djelovanja na radilištu izvođača u radno vrijeme;

j) vrši i druge poslove inspekcijskog nadzora predviđene Zakonom o upravi, Standardima Bosne i Hercegovine, SOP-u Agencije i ovim Zakonom.

(2) Inspektor samostalno odlučuje koju će radnju ili metod i način uvida, ili više njih iz stavka (1) ovog članka poduzeti ili primjeniti u konkretnom slučaju.

(3) Mjerenje i ispitivanje i uzimanje uzoraka, od strane stručne organizacije a po nalogu inspektora, vrše se o trošku subjekta nadzora.

Članak 46. (Obveze inspektora)

U vršenju inspekcijskog nadzora inspektor je obavezan da:

a) najavi kod subjekta nadzora obavljanje inspekcijskog pregleda, osim ako bi najava umanjila uspješnost inspekcijskog nadzora,

b) legitimira se subjektu nadzora, odnosno odgovornoj ili drugoj ovlaštenoj osobi subjekta nadzora,

- c) ukaže subjektu nadzora na prava koja može koristiti u postupku inspekcijskog pregleda,
- d) o izvršenom inspekcijskom pregledu sačini zapisnik,
- e) za privremeno ili trajno oduzetu dokumentaciju, predmete i druge stvari izda potvrdu o oduzimanju i
- f) preduzme i druge mjere i radnje za koje je ovlašten.

Članak 47. (Inspekcijski pregled)

(1) Inspekcijski pregled inspektor vrši izravnim uvidom u izvođenje radova, opće i pojedinačne akte, uvjete i način rada i postupanja subjekta nadzora u pogledu pridržavanja propisa i predstavlja osnovni metod utvrđivanja činjeničnog stanja u postupku inspekcijskog nadzora.

(2) Inspekcijski pregled se vrši uz prisustvo subjekta nadzora, odnosno odgovorne osobe u subjektu nadzora ili druge osobe koje obavlja poslove kod subjekta nadzora.

(3) Inspekcijski pregled se može izvršiti i bez prisustva odgovorne ili druge osobe subjekta nadzora ako bi odlaganje vršenja inspekcijskog pregleda smanjilo uspješnost inspekcijskog pregleda.

(4) Ako inspektor ne zatekne odgovornu ili drugu osobu, a nije moguće izvršiti inspekcijski pregled bez prisustva neke od njih, inspektor ostavlja poziv odgovornoj osobi da u određeno vrijeme bude prisutna vršenju inspekcijskog pregleda ili da osigura prisustvo druge osobe.

(5) Ako odgovorna ili druga osoba subjekata nadzora i pored poziva iz stavka (4) ovog članka ne bude prisutna u određeno vrijeme, smatra se da nije omogućio vršenje inspekcijskog pregleda.

(6) Inspektor može da naloži subjektu nadzora da u roku koji odredi pripremi ili dostavi točne i potpune podatke, obavještenja i druge materijale koji su mu potrebni za obavljanje inspekcijskog nadzora.

(7) Ako subjekat nadzora ne postupi sukladno stavku (6) ovog članka, smatra se da onemogućava obavljanje inspekcijskog nadzora.

Članak 48. (Zapisnik o inspekcijskom pregledu)

(1) Inspektor sačinjava zapisnik o inspekcijskom pregledu na mjestu vršenja inspekcijskog pregleda.

(2) Izuzetno, kad zbog obima i složenosti inspekcijskog nadzora, njegove prirode i okolnosti nije moguće sačiniti zapisnik u toku inspekcijskog pregleda, zapisnik se sačinjava u službenim prostorijama Agencije, u roku od tri dana od dana izvršenog pregleda.

(3) U zapisniku o inspekcijskom pregledu se konstatuje činjenično stanje i način njegovog utvrđivanja i poduzimanje drugih radnji propisanih zakonom.

(4) Inspektor i ovlaštena, odgovorna ili druga osoba subjekta nadzora koja je prisustvovala inspekcijskom pregledu potpisuju zapisnik nakon završenog inspekcijskog pregleda.

(5) Ako ovlaštena, odgovorna ili druga osoba subjekta nadzora odbije da potpiše zapisnik, inspektor konstatuje razloge njegovog odbijanja.

(6) Odbijanje potpisivanja zapisnika ne zadržava dalje vođenje postupka.

(7) Subjektu nadzora uručuje se ili dostavlja primjerak zapisnika.

Članak 49. (Pravo prigovora)

(1) U svim slučajevima u kojima inspekcijskom pregledu nije prisustvovala odgovorna ili ovlaštena osoba inspektor ostavlja jedan primjerak zapisnika o izvršenom inspekcijskom pregledu sa upozorenjem da subjekat nadzora može u roku od tri dana prigovoriti inspektorima na zapisnikom utvrđeno činjenično stanje i to potkrijepiti valjanim dokazima.

(2) Pravo subjekta nadzora na osporavanje utvrđenog činjeničnog stanja ne utiče na dalji tok vođenja postupka.

Članak 50.
(Mjere i radnje koje poduzima inspektor)

(1) Inspektor poduzima upravne mjere i radnje na osnovu činjenica i okolnosti utvrđenih u zapisniku o inspekcijskom pregledu.

(2) Ako inspektor u vršenju inspekcijskog nadzora utvrdi da su povrijeđene odredbe ovog Zakona, Standarda Bosne i Hercegovine i SOP Agencije i Standardnih operativnih procedura izvođača donosi rješenje kojim se:

a) nalaže otklanjanje nepravilnosti i određuje način i rok za njihovo otklanjanje,

b) zabranjuje dalje izvođenje radova, ako se utvrdi da su pri vršenju humanitarnog protuminskog djelovanja učinjene takve povrede propisanog načina rada da njihov dalji nastavak prijeto ugrožavanjem opće sigurnosti, života i zdravlja ljudi i imovine veće vrijednosti;

e) osobi iz članka 33. stavak (1) ovog Zakona oduzima akreditaciju - ovlaštenje za rad na period od tri do šest mjeseci;

f) naređuje ponavljanje tretirane površine koja uzorkovanjem nije prošla inspekcijski pregled, metodom kojom je vršeno tretiranje površine ili drugom metodom;

g) privremeno oduzima predmet kada okolnosti ukazuju da je taj predmet vezan za izvršenje prekršaja predviđenih ovim zakonom ili može poslužiti kao dokaz u postupcima koji se provode nakon inspekcijskog nadzora.

(3) Mjere iz stavka (1) ovog članka inspektor naređuje tijelima uprave civilne zaštite, oružanim snagama i pravnim osobama i organizacijama koje obavljaju poslove protuminskog djelovanja i deminerima, koji su dužni postupiti po rješenju inspektora.

Članak 51.
(Ostale mjere i radnje koje poduzima inspektor)

(1) Kada inspektor utvrdi da je došlo do težeg kršenja odredaba Standarda Bosne i Hercegovine kojim se ugrožava sigurnost deminera ili građana, predložiće ravnatelju Agencije da:

a) ukine rješenje o odobrenju obavljanja poslova protuminskog djelovanja izvođaču radova,

b) oduzme ovlaštenje za obavljanje poslova humanitarnog protuminskog djelovanja odgovornim osobama.

(2) Rješenje o poduzimanju mjera po nalogu inspektora iz točki a) i b) stavka (1) ovog članka donosi ravnatelj Agencije.

Članak 52.
(Izricanje mjera)

(1) Inspektor može poduzeti istovremeno više mjera predviđenih ovim i drugim zakonima.

(2) Inspektor mjere predviđene ovim i drugim zakonima poduzima bez odlaganja, a najkasnije u roku od osam dana od dana završetka inspekcijskog pregleda i utvrđivanja svih činjenica presudnih za njihovo poduzimanje.

(3) Inspektor može upravne mjere i radnje iz članka 50. ovog zakona izreći u zapisniku o inspekcijskom pregledu, kada utvrdi da subjekt nadzora ne posjeduje odobrenje za rad ili nije registrovan za obavljanje djelatnosti, odnosno usmenim rješenjem kada ocijeni da se na taj način otklanja neposredna opasnost po život i zdravlje ljudi, imovinu veće vrijednosti ili kada je u pitanju zaštita drugog važnog javnog interesa.

(4) U slučaju iz stavka (3) ovog članka, inspektor je dužan da u roku od tri dana od dana izricanja rješenja donese pisani otporak rješenja.

Članak 53.
(Žalba i postupak po žalbi)

(1) Protiv rješenja inspektora može se izjaviti žalba ravnatelju Agencije najkasnije u roku od osam dana od dana prijema rješenja.

(2) Žalba ne odlaže izvršenje rješenja.

(3) Ravnatelj Agencije rješenjem odlučuje po žalbi, najkasnije u roku od tri dana od dana prijema žalbe.

(4) Protiv rješenja ravnatelja Agencije iz članka 51. stavak (2) ovog Zakona može se izjaviti žalba ministru Ministarstva civilnih poslova u roku od osam dana od dana prijema rješenja.

(5) Žalba ne odlaže izvršenje rješenja.

(6) Ministar rješenjem odlučuje po žalbi, najkasnije u roku od osam dana od dana prijema žalbe.

Članak 54. (Izuzetno, žalba odlaže izvršenje)

(1) Izuzetno, na obrazložen prijedlog žalioaca izjavljen u žalbi, može se dozvoliti da žalba odlaže izvršenje rješenja do donošenja odluke po istoj, ako žalilac učini vjerovatnim da bi izvršenjem rješenja nastupila znatna materijalna šteta koja se na drugi način ne može otkloniti, a odlaganje se ne protivi javnom interesu i sigurnosti.

(2) O prijedlogu iz stavka 1. ovog članka odlučuje zaključkom osoba koja odlučuje o žalbi.

(3) Protiv zaključka iz stavka 2. ovog članka žalba nije dopuštena.

Članak 55. (Izvršenje rješenja inspektora)

(1) Subjekt nadzora obavezan je da postupi, odnosno postupi po rješenju inspektora.

(2) Inspektor prati izvršenje izrečenih mjera u rješenju.

(3) Izvršenje rješenja inspektor će pokrenuti na osnovu rješenja koje je postalo izvršno i izvršenog inspekcijskog pregleda kojim je utvrđeno da izvršenik, u ostavljenom roku, nije izvršio mjere izrečene u rješenju ili ih je izvršio samo djelimično.

(4) Nakon što inspektor utvrdi da izvršenik nije izvršio mjere izrečene u rješenju ili ih je izvršio samo djelimično, obavještava izvršenika da je rješenje postalo izvršno i navodi način prinudnog izvršenja rješenja, u zavisnosti od prirode izvršenikove obveze.

(5) Na pisani prijedlog izvršenika može se u opravdanim slučajevima dozvoliti odlaganje izvršenja rješenja ako zakonom ili drugim propisom nije isključena mogućnost odlaganja izvršenja mjere i ako se to ne protivi javnom interesu.

(6) O prijedlogu iz stavka (5) ovog članka odlučuje ravnatelj.

Članak 56. (Ponovno izdavanje odobrenja za rad - akreditovanje)

(1) Pravna osoba i organizacija kojoj je rješenjem iz članka 51. ovog Zakona, ukinuto odobrenje za obavljanje poslova protuminskog djelovanja, može podnijeti zahtjev za izdavanje novog rješenja o odobrenju najranije u roku od jedne godine od dana ukidanja rješenja.

(2) Za izdavanje rješenja o odobrenju za rad iz stavka (1) ovog članka plaća se taksa prema Tarifi administrativnih taksi Bosne i Hercegovine.

Članak 57. (Ponovno izdavanje ovlaštenja za rad deminera)

Deminer, iz članka 33. stavak (1) ovog Zakona, kome je oduzeta akreditacija - ovlaštenje za rad može podnijeti zahtjev za njegovo ponovno izdavanje nakon što proteknu tri mjeseca od dana oduzimanja.

Članak 58. (Povreda procedura protuminskog djelovanja)

(1) Povrede procedura protuminskog djelovanja uređuju se SOP-om Agencije.

(2) Ako inspektor u vršenju inspekcijskog nadzora utvrdi da su u provođenju protuminskog djelovanja učinjene povrede koje imaju karakter prekršaja dužan je podnijeti prijavu mjesno nadležnom sudu protiv pravne osobe odnosno organizacije koja vrši protuminsko djelovanje i odgovorne osobe, u roku od osam dana od dana počinjenja prekršaja, odnosno od dana kada utvrdi da je takav prekršaj učinjen.

DIO ŠESTI - KAZNENE ODREDBE

Članak 59.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 15.000 do 25.000 KM kazniće se za prekršaj pravna osoba, odnosno organizacija za protuminsko djelovanje:

a) ukoliko tokom humanitarnog protuminskog djelovanja ne prijavi pronađenu minu ili neeksplozivno ubojito sredstvo kalibra od 20 mm i većeg, a stručnim i inspeksijskim nadzorom ili na drugi pouzdan način, po sprovedenom istražnom postupku od strane Agencije se utvrdi da je isto bilo pronađeno;

b) ukoliko poslove protuminskog djelovanja obavlja bez rješenja o odobrenju za obavljanje poslova protuminskog djelovanja;

c) ako ne postupi po rješenju inspektora iz članka 46. stavak (1) ovog Zakona.

(2) Za prekršaje iz stavka (1) ovog članka kazniće se i odgovorna osoba u pravnoj osobi ili organizaciji novčanom kaznom u iznosu od 2.000 do 10.000 KM.

Članak 60.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 2.000 do 5.000 KM kazniće se za prekršaj pravna osoba i organizacija, ukoliko ne postupi sukladno članku 26. stavak (2) ovog Zakona.

(2) Za prekršaj iz stavka (1) ovog članka kazniće se i osoba koje u ime pravne osobe ili organizacije vrši poslove protuminskog djelovanja novčanom kaznom u iznosu od 500 do 1.000 KM.

Članak 61.

Novčanom kaznom od 500 do 2.000 KM kazniće se za prekršaj:

a) osoba koja bez ovlaštenja vrši uklanjanje mina i eksplozivnih sredstava zaostalih iz rata;

b) vođa radilišta (tima) ako dopusti obavljanje poslova humanitarnog protuminskog djelovanja suprotno ovom zakonu i podzakonskim propisima koji reguliraju tu oblast;

c) osoba koja uklanja, uništava ili neovlašteno posjeduje oznake minske opasnosti.

Članak 62.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 100 KM do 500 KM kazniće se za prekršaj:

a) deminer koji obavlja poslove humanitarnog protuminskog djelovanja bez propisanog ovlaštenja za obavljanje tih poslova,

b) deminer koji obavlja poslove humanitarnog protuminskog djelovanja duže od 5 (pet) sati u toku jednog radnog dana, ili prije početka svog radnog vremena nije imao propisani neprekidni dnevni odmor;

c) deminer koji obavlja poslove humanitarnog protuminskog djelovanja bez minimalne zaštitne opreme (koja je propisana standardima Bosne i Hercegovine).

(2) Novčanom kaznom iz stavka (1) ovog članka kazniće se i osoba koja uđe na površinu koja je obilježena kao rizična površina.

(3) Novčanom kaznom od 5.000 do 15.000 KM kazniće se za prekršaje iz stavka (1) ovog članka organizacija za protuminsko djelovanje, za koju je deminer obavljao poslove.

(4) Za prekršaje iz stavka (1) ovog članka, kaznom od 1.000 do 3.000 KM kazniće se i odgovorna osoba u organizaciji za protuminsko djelovanje.

Članak 63.

(Uplata i namjena sredstava iz novčanih kazni)

(1) Novčane kazne iz čl. 59. do 62. ovog Zakona po rješenju nadležnog suda uplaćuju se na Jedinstveni račun Trezora Bosne i Hercegovine i nakon prenosa na posebni račun iz članka 19. stavak (1) ovog Zakona koriste za financiranje protuminskog djelovanja sukladno Godišnjem operativnom planu Bosne i Hercegovine.

(2) Vijeće ministara će posebnim Pravilnikom propisati postupak prikupljanja i prenosa sredstava od novčanih kazni, te namjensku raspodjelu istih u operacije čišćenja od mina.

DIO SEDMI – OVLAŠTENJA ZA DONOŠENJE PODZAKONSKIH AKATA

Članak 64.

(Obveza donošenja i usaglašavanja podzakonskih akata)

(1) U roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog Zakona Vijeće ministara će na prijedlog ravnatelja Agencije, sukladno ovom Zakonu, usuglasiti akte donesene na osnovu prethodnog zakona, i to:

- a) Standarde za uklanjanje mina i NUS-a u Bosni i Hercegovini,
- b) Strategiju protuminskog djelovanja u Bosna i Hercegovini,
- c) Standardne operativne procedure Agencije,
- d) Pravilnik o prikupljanju i raspodjeli donatorskih sredstava,
- e) Pravilnik o postupku za utvrđivanje razine prioriteta,
- f) Pravilnik o uvjetima i postupku izdavanja odobrenja za obavljanje protuminskih poslova pravnim osobama,
- g) Pravilnik o postupku prikupljanja, prenosu i namjenskoj raspodjeli sredstava od novčanih kazni za čišćenje od mina i
- h) Pravilnik o deminerskim akreditacijama - ovlaštenjima za rad.

(2) U roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog Zakona ministar Ministarstva civilnih poslova će, uz suglasnost Vijeća ministara, izvršiti izmjene i dopune Pravilnika o unutarnjoj organizaciji Ministarstva.

(3) U roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog Zakona ravnatelj Agencije će, uz suglasnost Vijeća ministara, donijeti Pravilnik o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Agencije sukladno Zakonu o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, Zakonu o radu u institucijama Bosne i Hercegovine i ovom Zakonu.

(4) Akti iz stavka (1) ovog članka objavljuju se u „Službenom glasniku BiH“.

DIO OSMI - PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 65.

(Prestanak važnosti)

Danom stupanja na snagu ovog Zakona prestaju da važe:

- a) Zakon o deminiranju Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 5/02);
- b) Odluka o osnivanju Centra za uklanjanje mina u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj 15/02) i
- c) Odluka o osnivanju Povjerenstvu za deminiranje u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj 16/02).

Članak 66.

(Status zaposlenih i imovine BH MAC-a)

Zaposleni u Centru za uklanjanje mina u Bosni i Hercegovini, kao i oprema za rad i ostala sredstva, danom stupanja na snagu ovog Zakona ostaju zaposleni, oprema za rad i ostala sredstva Agencije.

Članak 67.

(Predaja dokumentacije, sredstava i opreme Povjerenstva za deminiranje)

U roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona, dokumentaciju, sredstva za rad i opremu Povjerenstvo za deminiranje će zapisnički predati Ministarstvu.

Članak 68.
(Primjena podzakonskih akata u prelaznom periodu)

Do donošenja novih ili usklađivanja postojećih podzakonskih akata sa odredbama ovog Zakona primjenjivat će se podzakonski akti doneseni na osnovu Zakona o deminiranju u Bosni i Hercegovini.

Članak 69.
(Rukovođenje Agencijom u prelaznom periodu)

Poslove ravnatelja Agencije nastavit će obavljati ravnatelj Centra za uklanjanje mina u Bosni i Hercegovini, do isteka mandata na koji je imenovan.

Članak 70.
(Primjena zakona)

(1) Na postupke propisane ovim zakonom primjenjuju se odredbe Zakona o upravnom postupku ako ovim Zakonom nije drugačije propisano.

(2) Postupci započeti prije stupanja na snagu ovog Zakona dovršit će se prema odredbama Ovog Zakona.

Članak 71.
(Stupanje na snagu)

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku BiH“.

PS BiH broj /12
Sarajevo _____ 2012. Godine

PREDSJEDATELJ
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

PREDSJEDATELJ
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH

O B R A Z L O Ž E N J E

ZAKONA O PROTUMINSKOM DJELOVANJU U BOSNI I HERCEGOVINI

I - USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni Osnov za donošenje Zakona je sadržan u odredbama čl. III 3.1. i IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, kojom je predviđeno da je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za „Donošenje zakona koji su potrebni za provedbu odluka Predsjedništva ili za vršenje funkcija Skupštine“ po osnovu Ustava Bosne i Hercegovine.

Pored Ustavom utvrđenih i izričito nabrojanih nadležnosti institucija Bosne i Hercegovine članak III 3. 1. predviđa i dodatne odgovornosti:

“Bosna i Hercegovina preuzima odgovornost u drugim pitanjima o kojima se slože entiteti; koja su utvrđena u aneksima 5 do 8 Općeg okvirnog sporazuma; ili pak koja su neophodna za očuvanje suvereniteta, teritorijalnog integriteta, političke nezavisnosti i međunarodnog subjektiviteta Bosne i Hercegovine, sukladno podjeli odgovornosti među institucijama Bosne i Hercegovine. Prema potrebi se za ostvarivanje takvih odgovornosti mogu osnivati dodatne institucije.”

Na Konferenciji za implementaciju mira, održanoj u prosincu 1996. godine, zaključeno je da je osiguranje uvjeta za izvršenje dugoročnog zadatka protuminskog djelovanja u nadležnosti tijela Bosne i Hercegovine.

Sukladno zaključcima Konferencije potpisan je Memorandum o razumijevanju Vijeća ministara o Komisiji Bosne i Hercegovine za deminiranje – Dogovoreni principi („Službeni glasnik BiH“, broj 03/98), koji je stupio na snagu 01.01.1998. godine. Dogovorenim principima definirani su zadaci, prava i obveze tijela BiH i entitetskih tijela, koji do sada nisu bili sporni.

Oblast protuminskog djelovanja je tako postala jedna od osnovnih nadležnosti Ministarstva civilnih poslova Bosne i Hercegovine, utvrđena člankom 15. stavak 1. alineja 2. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave («Službeni glasnik BiH», broj: 05/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09 i 103/09). Stavkom 3. istog članka Povjerenstvo za deminiranje u Bosni i Hercegovini je u sastavu Ministarstva civilnih poslova Bosne i Hercegovine i za svoj rad odgovara ovom Ministarstvu. BH MAC je stručna služba Povjerenstva, prema članku 8. Zakona o deminiranju („Službeni glasnik BiH“, broj 05/02).

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Bosna i Hercegovina se i 13 godina nakon okončanja ratnih dejstava još suočava sa problemom visoke zagađenosti minama. Uprkos složenim naporima i značajnom napretku u rješavanju problema, upravo mine predstavljaju jednu od glavnih opasnosti za sigurnost građana i smetnju za ekonomski i društveni razvoj zemlje. Mnogo napora je učinjeno da se identificiraju i očiste minama zagađena područja, ali se ona i dalje mogu naći skoro po cijeloj zemlji. Veoma je komplikovano njihovo lociranje, većina nije uredno dokumentovana, zapisnici su izgubljeni ili uopće nisu ni sačinjavani.

Rješavanje problema otežava nekoliko specifičnosti: u pravilu radi se o minskim poljima nepoznatog rasporeda, sa pojedinačnim minama ili grupama mina na širem području.

Pored navedenih specifičnosti, rješavanje problema dodatno otežavaju i nedovoljno razvijene tehnologije za operativni rad na terenu, što sveukupno cijeli proces čini sporim i skupim.

Vijeće ministara je na svojoj 45. sjednici održanoj 24.4.2008. godine usvojio Strategiju protuminskog djelovanja BiH za period 2009 - 2019. godine, prema kojoj bi se problem mina u potpunosti riješio u narednih 10 godina.

Osnovni uvjet za provedbu akcionog plana implementacije Strategije je donošenje novog Zakona o protuminskom djelovanju u BiH koji bi stvorio pravni okvir i ambijent za izvršenje planiranih ciljeva.

Međunarodne obveze Bosne i Hercegovine, prvenstveno izvršenje obveza Bosne i Hercegovine iz Otavske konvencije, Protokola L-IV CCW Konvencije, Strategije UN o protuminskim aktivnostima i Strategije Europske unije o protuminskim aktivnostima, te aktuelna minska situacija u Bosni i Hercegovini su razlozi za donošenje novog Zakona koji bi uredio i unaprijedio oblast protuminskog djelovanja u Bosni i Hercegovini. Budući da izmjene i dopune obuhvataju preko 70% važećeg Zakona, odlučeno je da je racionalnije i za praksu prihvatljivije da se ide na opciju donošenja novog teksta Zakona.

U vremenu nakon donošenja važećeg Zakona pojavila se potreba da se Zakonom, osim oblasti humanitarnog protuminskog djelovanja, kvalitetno reguliraju i drugi aspekti protuminskog djelovanja koji za cilj imaju smanjenje rizika i rješavanje problema uticaja mina i drugih eksplozivnih sredstava zaostalih iz rata u Bosni i Hercegovini, te upozoravanje stanovništva o minskoj situaciji kroz planirane aktivnosti minskog upozoravanja i aktivnosti vezanih za pomoć žrtvama mina.

Zakonom se trebaju uvesti novi termini iz oblasti protuminskog djelovanja koji su prihvaćeni u međunarodnim standardima (IMAS), te praktično primjenjiviji od postojećih.

Treba poboljšati organizacionu strukturu na svim razinama vlasti u zemlji, čime će se poboljšati funkcionalnost ukupne strukture, te stabilno i kontinuirano osigurati dodatna finansijska sredstva za realizaciju Strategije BiH 2009 -2019. godine.

Implementiranjem navedenih zakonskih rješenja značajno će se poboljšati sigurnost na teritoriji BiH, povećati efikasnost protuminskog djelovanja, te uspostaviti organizaciona struktura koja će u svakom trenutku i datoj situaciji biti u mogućnosti pouzdano i stručno odgovoriti postavljenim zahtjevima šire društvene zajednice, i dovesti do potpune eliminacije rizika od mina u BiH.

Važan razlog je i usklađivanje Zakona sa domaćim relevantnim propisima. U vremenu nakon stupanja na snagu Zakona o deminiranju u BiH (ožujku 2002. god.) došlo je do bitnih promjena u zakonodavstvu Bosne i Hercegovine. Doneseni su novi zakoni koji reguliraju nadležnost i strukturu upravnih tijela i organizacija u BiH (Zakon o upravi, Zakon o Vijeću ministara BiH, Zakon o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH, Zakon o državnoj službi u institucijama BiH, itd). Donesen je i Zakon o javnim nabavkama, kojim je propisana procedura javne nabavke roba, usluga i radova u BiH.

III - OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA

Naziv Zakona se mijenja sukladno međunarodnim standardima za protuminsko djelovanje, koje je Bosna i Hercegovina potpisala i preuzela obvezu njihove implementacije u domaćem zakonodavstvu.

U prvom dijelu Zakona (čl. 1 - 6) data su objašnjenja koja vrsta aktivnosti se regulira Zakonom, pojmovi koji se koriste u protuminskom djelovanju, definicije, te osnovne razine vlasti u državi u čijoj je nadležnosti osiguranje uvjeta za provedbu protuminskog djelovanja.

Drugi dio Zakona (čl. 7 - 20) se odnosi na strukture za protuminsko djelovanje u Bosni i Hercegovini, po svim razinama, kao i njihova prava, obveze i odgovornosti.

Poglavlje 1, odjeljak A, B i C (čl. 7 - 17) definiše organizacionu strukturu protuminskog djelovanja na razini Bosne i Hercegovine, sukladno važećim propisima, odnosno glavne nosioce tih aktivnosti, te definiše obrazovanje Agencije za protuminsko djelovanje u sastavu Ministarstva civilnih poslova BiH, njen status, nadležnosti, obveze, teritorijalno ustrojstvo i rukovođenje.

U ovom poglavlju su i odeljci D i E. Odeljak D (čl. 18. i 19) sadrži vrlo važne odredbe koje reguliraju način i izvore financiranja protuminskog djelovanja.

Zakon definiše aktuelne i potencijalne izvore financiranja kao i planiranje i uporabu tih sredstava. Odeljak E polazeći od činjenice da je to jedno od glavnih pitanja protuminskog djelovanja, (članak 20) sadrži odredbe o posebnom statusu osoba na poslovima protuminskog djelovanja u radnom odnosu kod pravnih osoba na razini Bosne i Hercegovine kao i unutar entiteta i Brčko Distrikta.

Poglavlje 2, istog dijela Zakona, načelno regulira nadležnosti entiteta i Brčko Distrikta BiH, odnosno stvara prostor za njihovo učešće u protuminskom djelovanju.

Takođe, Zakon pruža osnov da entiteti i Brčko Distrikt svojim propisima reguliraju rad civilnih zaštita na svom području.

Treći dio Zakona (čl. 21 - 31) utvrđuje osnovne planske dokumente za provedbu protuminskog djelovanja, definiše način i nadležnost za provedbu tendera i utvrđuje osnovne neophodne uvjete koje pravne osobe i organizacije trebaju ispunjavati da bi vršile poslove protuminskog djelovanja sukladno Strategiji za protuminsko djelovanje u BiH.

Četvrti dio Zakona (čl. 32 - 40) se striktno odnosi na deminera kao osobu koja neposredno vrši operacije humanitarnog protuminskog djelovanja. Propisuje ko može biti deminer, neophodne uvjete za obavljanje poslova humanitarnog protuminskog djelovanja, njegova prava i obveze, uvjete osiguranja, sa posebnim akcentom na povećanje sigurnosti u toku obavljanja poslova humanitarnog protuminskog djelovanja.

Peti dio Zakona (čl. 41 - 58) se sastoji od poglavlja A (čl. 41 - 43) i poglavlja B (čl. 44 - 58) u kojima se uređuje vršenje stručnog i inepekcijskog nadzora nad poslovima humanitarnog protuminskog djelovanja. Važno je reći da, prema unutarnoj organizaciji BH MAC-a, stručni nadzor kontinuirano vrše zaposlenici sa srednjom stručnom spremom, dok poslove inspekcijskog nadzora vrše državni službenici (inspektori) visoke stručne spreme, koji imaju posebnu stručnu sposobnost za inepekcijski nadzor nad ovim poslovima.

Poglavlje A uređuje vršenje stručnog nadzora od strane kontrolora kvaliteta nad poslovima humanitarnog protuminskog djelovanja, njihova prava i obveze.

Poglavlje B uređuje vršenje inspekcijskog nadzora, nadležnosti, prava i dužnosti, te obveze inspektora, inspekcijski pregled, zapisnik o inspekcijskom pregledu, mjere i radnje koje poduzima inspektor i njihovo izricanje, žalbu i postupak po žalbi, izvršenje rješenja inspektora, podnošenje zahtjeva za ponovno izdavanje odobrenja pravnim osobama i organizacijama i deminerima.

Šesti dio Zakona (čl. 59 - 63) propisuje kaznene odredbe za propuste koji nastanu u procesu humanitarnog protuminskog djelovanja, razinu odgovornosti i visinu kazni u odnosu na utvrđene greške i povrede dužnosti propisane Zakonom o protuminskom djelovanju i Standardom BiH, sve sa ciljem povećanja sigurnosti. Takođe, Zakon propisuje da se propisane novčane kazne uplaćuju na poseban račun Ministarstva i koriste za financiranje protuminskih aktivnosti u BiH.

Sedmi dio Zakona (članak 64) utvrđuje akte koje treba donijeti na osnovu ovog Zakona u prelaznom periodu, te rok za njihovo donošenje.

Osmi dio Zakona (čl. 65 - 71) su prelazne i završne odredbe koje određuju od kada se Zakon primjenjuje, tj. njegovo stupanje na snagu, koji zakoni prestaju da važe i kako će u prelaznom periodu biti riješena osnovna pitanja u pogledu važenja podzakonskih akata, obavljanja poslova protuminskog djelovanja, statusa zaposlenih i rukovođenja, te postojećih sredstava i opreme.

I V - FINANCIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVEDBU ZAKONA

Zakon stvara uvjete za sufinansiranje provedbe Strategije BiH 2009 - 2019. na svim razinama vlasti, zbog čega i uspostavlja stabilnu strukturu, u organizacionom smislu, u Bosni i Hercegovini sukladno važećim propisima i utvrđenim nadležnostima.

Zakon predviđa transformaciju Centra za uklanjanje mina u Bosni i Hercegovini u Agenciju za protuminsko djelovanje u Bosni i Hercegovini.

Pri sačinjavanju Pravilnika o unutaršnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije za protuminsko djelovanje u Bosni i Hercegovini, vodiće se računa da se osigura uspostava njene organizacione strukture i osiguranja procesa rada, sukladno ovom Zakonu a radi obavljanja njenih nadležnosti, u okviru iste mase sredstava.

Dakle, bez angažovanja novih - dodatnih sredstava u odnosu na ona koja su sada potrebna za funkcionisanje i djelovanje Centra za uklanjanje mina u Bosni i Hercegovini i Povjerenstva za deminiranje u Bosni i Hercegovini.

Agencija o protuminskom djelovanju financira se iz proračuna institucija Bosne i Hercegovine. Potrebna sredstva za 2012. godinu jednaka su prijedlogu proračuna BH MAC-a za 2012. godinu. Potrebna sredstva za srednjoročni period u okviru su planiranog DOB-a BH MAC-a.

Financiranje operacija protuminskog djelovanja i Strategije vršiće se:

- iz proračuna institucija Bosne i Hercegovine, planiraće se na godišnjoj razini i bit će utvrđena Zakonom o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine,
- iz proračuna entiteta, Brčko Distrikta, te kantonalnih i općinskih proračuna,
- donacija i kredita osiguranih za ove namjene od međunarodnih finansijskih institucija i vlada stranih zemalja,
- donacija od zainteresiranih javnih poduzeća i iz privatnog sektora,
- donacija od strane međunarodnih organizacija.

Proces protuminskog djelovanja u Bosne i Hercegovine započeo je nakon prestanka ratnih dejstava u organizaciji UN. UN je uspostavio osnovnu strukturu protuminskog djelovanja i do 2002. godine putem UNDP-a u potpunosti je financirao. Od 2002. godine financiranje strukture - BH MAC-a postepeno prelazi na proračun institucija Bosne i Hercegovine, dok se operacije čišćenja mina uglavnom financiraju iz donatorskih sredstava do danas.

Sukladno članku 24. Pravila za konsultacije pri izradi pravnih propisa («Službeni glasnik BiH», broj 81/06), uz **Prijedlog Zakona o protuminskom djelovanju u Bosni i Hercegovini** Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine p o d n o s i

I Z J A V U
O ISPUNJENOSTI OBVEZA U POGLEDU KONSULTACIJA

a) Prije podnošenja Vijeću ministara BiH na razmatranje i usvajanje Nacrta Zakona o protuminskom djelovanju u Bosni i Hercegovini **izvršene su minimalne obveze u pogledu konsultacija** sukladno članku 6. Pravila, pri čemu smo pored institucija od kojih smo obvezni zatražiti mišljenje (Ured za zakonodavstvo, Ministarstvo pravde BiH i Ministarstvo financija i trezora BiH), zatražili mišljenje od institucija čije nadležnosti imaju dodirne točke sa protuminskim djelatnostima, njihovim ustrojstvom i financiranjem, a to su:

1. Ministarstvo obrane BiH,
2. Ministarstvo sigurnosti BiH,
3. Direkcija za europske integracije BiH,
4. nadležni financijski tijela entiteta i Brčko Distrikta BiH, te
5. Povjerenstvu za deminiranje u BiH i BH MAC-u.

Pored toga izvršena je, 27.12.2011. godine, objava na zvaničnoj internet stranici Ministarstva na službenim jezicima u Bosni i Hercegovini, radi dostupnosti javnosti, odnosno svim zainteresiranim, kojom prilikom je ostavljen rok od 30 dana za dostavu primjedbi i komentara.

b) **Zakona o protuminskom djelovanju u Bosni i Hercegovini nema značajnog uticaja na javnost**, jer ne spada ni u jednu grupu propisa sa značajnim uticajem na javnost, niti ima drugih faktora koji bi imali značajan uticaj na javnost.

Zakon ima za cilj unaprjeđenje životne sredine i osiguranje osnovnih uvjeta za život i rad građana i pravnih osoba, a protiv je prisutnih ograničenja i opasnosti za život i zdravlje ljudi i imovinu u obliku mina zaostalih od prošlog rata.

Bosna i Hercegovina je 03.12.1997. godine potpisala Konvenciju o zabrani proizvodnje, uporabe, stvaranja zaliha i transfera protupješačkih mina. Tom Konvencijom je, između ostalog, preuzeta i obveza da se očiste sva minirana područja najkasnije do ožujka 2009. godine. Na IX sastanku zemalja članica potpisnica Otavske Konvencije, održanoj u Ženevi u periodu od 24. do 28.11.2008. godine, BiH je produžen rok za ispunjenje obveza iz Konvencije do 2019. godine.

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je usvojio Strategiju protuminskog djelovanja u Bosni i Hercegovini za period 2009-2019. godine, prema kojoj je 2019. godina ciljna godina kada će Bosna i Hercegovina biti bez mina.

Donošenje Zakona o protuminskom djelovanju u Bosni i Hercegovini predstavlja izvršenje jednog od osnovnih zadataka za ostvarenje tog cilja.

c) Nacrt Zakona u pisanoj formi, uz dopis sa rokom od 30 dana za dostavu mišljenja, dostavljen je na konsultacije:

1. Ministarstvu obrane BiH,
2. Ministarstvu sigurnosti BiH,
3. Direkciji za europske integracije BiH,
4. nadležnim financijskim tijelima entiteta i Brčko Distrikta BiH i objavili ga na zvaničnoj internet stranici Ministarstva.

Direkcija za europske integracije BiH je potvrdila da materija koja se regulira zakonom nije regulirana pravno obvezujućim aktima Europske unije, te se ne može dati ocjena usklađenosti.

Rukovodeći se činjenicom da je osnova Zakona tekst prethodnog Prijedloga Zakona o protuminskom djelovanju u BiH, koji je prošao sve faze konsultacija, usaglašavanja mišljenja, amandmana i njihovog prihvatanja nije bilo potrebe za pribavljanjem komentara od šireg kruga osoba koji ni ranije nisu pokazali interesovanje, a čije nadležnosti nemaju dodirnih točaka sa materijom koja se regulira.

S obzirom, da su prilikom sačinjavanja teksta prethodnog Prijedloga Zakona i tokom parlamentarnog postupka već rekli odnosno dali mišljenje svi koji su imali šta da kažu, nisu očekivane nove primjedbe i komentari.

d) Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine je **uvážilo i u tekst** Zakona o protuminskom djelovanju u Bosni i Hercegovini **ugradilo** sve, blagovremeno dostavljene prijedloge, komentare i sugestije, koje su ocijenjene opravdanim i korisnim.

Izvješće o prihvatanju, odnosno neprihvatanju, komentara institucija pribavljenih tokom konsultacija, te razlozima za takav stav, sukladno članku 23. stavak (3) prilog je ove Izjave.

Tabelarno prikazano to izgleda ovako:

1	Minimalne obveze u pogledu konsultacija	Ispunjene
2	Objasnenje zaključka da li pravni propis ima značajnog uticaja na javnost ili ne	Ne spada ni u jednu grupu propisa sa značajnim uticajem na javnost, niti ima drugih faktora koji bi imali značajan uticaj na javnost
3	Objasnenje odluke o obliku izvršenih konsultacija	Osnova Zakona je tekst koji je ranije prošao sve faze konsultacija, usuglašavanja mišljenja, amandmana i njihovog prihvatanja nije bilo potrebe za pribavljanjem komentara od šireg kruga učesnika koji ni ranije nisu pokazali interesovanje, a čije nadležnosti nemaju dodirnih točaka sa materijom koja se regulira
4	Nevladine organizacije sa kojima su izvršene konsultacije	Nisu vršene
5	Stav nevladinog sektora (podrška, prihvaćeno nakon usvajanja prijedloga i izmjene teksta prema zahtjevima NVO, bez podrške)	Nema stavova
6	Mjere informiranja javnosti i mišljenje javnosti	Objava na zvaničnoj internet stranici Ministarstva na službenim jezicima u Bosni i Hercegovini
7	Konsultacije sa domaćim i međunarodnim konsultantima	Nisu vršene
8	Izjava da je institucija postupila sa primljenim komentarima sukladno ovom postupku i dostavila potrebno izvješće, sukladno članku 23. stavak (3) Pravila za konsultaciju u izradi pravnih propisa	Izvješće o prihvatanju, odnosno neprihvatanju, komentara institucija pribavljenih tokom konsultacija, te razlozima za takav stav, prilog je ove Izjave.
9	Ostale informacije	Materija koja se regulira zakonom nije regulirana pravno obavezujućim aktima Europske unije.

MINISTAR,

Mr Sredoje Nović, v.r.