



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

Broj: 05-02-2694/13
Sarajevo, 25.10.2012. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 28.10.2013

Organizacija	Klasifikacija	Redni broj	Broj prijema
01/02-02-1-47/13			

H

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH
- Zastupnički dom -
- Dom naroda -

SARAJEVO

PREDMET: Prijedlog zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 65. sjednici održanoj 8.10.2013. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na razini Bosne i Hercegovine, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U svezi s navedenim, u pravitku dostavljamo Prijedlog zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na razini Bosne i Hercegovine, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku, kao i elektronsku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,

GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša

**BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA**

PRIJEDLOG

**ZAKON
O PLAĆAMA I DRUGIM NAKNADAMA U SUDSKIM I TUŽITELJSKIM
INSTITUCIJAMA NA RAZINI BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, listopad 2013. godine

Na temelju članka IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na sjednici Zastupničkog doma, održanoj 2013. godine, i na sjednici Doma naroda, održanoj 2013. godine, usvojila je

**ZAKON
O PLAĆAMA I DRUGIM NAKNADAMA U SUDSKIM I TUŽITELJSKIM
INSTITUCIJAMA NA RAZINI BOSNE I HERCEGOVINE**

DIO PRVI – OPĆA ODREDBA

**Članak 1.
(Predmet)**

Ovim se zakonom uređuju plaće i naknade sudaca, tužitelja i određenih kategorija stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na razini Bosne i Hercegovine.

DIO DRUGI – UTVRĐIVANJE PLAĆE

**Članak 2.
(Osiguravanje sredstava za plaće i naknade)**

Sredstva za plaće i naknade sudaca, tužitelja i određenih kategorija stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na razini Bosne i Hercegovine osiguravaju se isključivo iz proračuna institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine.

**Članak 3.
(Plaća)**

- (1) Plaća sudaca, tužitelja i određenih kategorija stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na razini Bosne i Hercegovine se utvrđuje u bruto i neto iznosu.
- (2) Plaća u bruto iznosu se utvrđuje primjenom zakonskih propisa prema mjestu prebivališta zaposlenog.
- (3) Plaća u neto iznosu se sastoji od osnovne plaće i dodatka na plaću.

**Članak 4.
(Osnovna plaća sudaca Suda Bosne i Hercegovine)**

Osnovna plaća sudaca iznosi:

- a) za suce Suda Bosne i Hercegovine: 3.800 KM;
- b) za šefove odjeljenja Suda Bosne i Hercegovine: 4.000 KM;
- c) za predsjednika Suda Bosne i Hercegovine: 4.400 KM.

Članak 5.
(Osnovna plaća tužitelja Tužiteljstva Bosne i Hercegovine)

Osnovna plaća tužitelja iznosi:

- a) za tužitelje Tužiteljstva Bosne i Hercegovine: 3.800 KM;
- b) za zamjenike glavnog tužitelja i šefove odjela Tužiteljstva Bosne i Hercegovine: 4.000 KM;
- c) za glavnog tužitelja Tužiteljstva Bosne i Hercegovine: 4.400 KM.

Članak 6.
(Osnovna plaća stručnog osoblja)

(1) Osnovna plaća stručnog osoblja iznosi:

- a) za direktora Tajništva Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća Bosne i Hercegovine: 3.800 KM;
- b) za registrara Suda Bosne i Hercegovine i zamjenika direktora Tajništva Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća Bosne i Hercegovine: 3.400 KM;
- c) za generalnog tajnika Suda Bosne i Hercegovine i tajnika Tužiteljstva Bosne i Hercegovine, te disciplinskog tužitelja Tajništva Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća Bosne i Hercegovine: 3.000 KM;
- d) za šefove odjela i više pravne savjetnike Tajništva Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća Bosne i Hercegovine: od 2.400 do 2.600 KM;
- e) za pomoćnika generalnog tajnika Suda Bosne i Hercegovine, pravne savjetnike Suda Bosne i Hercegovine i pravne savjetnike i zamjenike šefova odjela Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća Bosne i Hercegovine: od 1.900 do 2.400 KM;
- f) za stručne suradnike i tajnike odjeljenja Suda Bosne i Hercegovine, stručne suradnike/pomoćnike tužitelja u Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine, pravnike/stručno osoblje Tajništva Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća Bosne i Hercegovine: od 1.200 do 1.800 KM.

(2) Kategorije stručnog osoblja iz stavka (1) ovog članka utvrđuje Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće Bosne i Hercegovine, podzakonskim aktom.

(3) Kriterije za utvrđivanje plaća u rasponima propisanim u stavku (1) toč. (d), (e) i (f) ovog članka uređuje Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće Bosne i Hercegovine, podzakonskim aktom.

Članak 7.
(Usklađivanje osnovne plaće)

(1) Stupanjem na snagu ovog zakona suci, tužitelji i određene kategorije stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na razini Bosne i Hercegovine zadržavaju pravo na osnovnu plaću koju su ostvarili u 2013. godini.

(2) Osnovna plaća iz stavka (1) ovog članka usklađuje se s postotkom promjene osnovice za obračun plaće zaposlenim u institucijama Bosne i Hercegovine na koje se primjenjuju odredbe Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12 i 32/13).

Članak 8.
(Plaćena odsutnost)

(1) Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće može odlučiti da sudac, odnosno tužitelj, nastavi primati svoju plaću tijekom odsutnosti koju mu odobri Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće u skladu s člankom 17. točkom 13. Zakona o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 25/04, 93/05 i 48/07).

(2) Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće u suradnji s Ministarstvom pravde Bosne i Hercegovine donosi propise u vezi s okolnostima pod kojima sudac, odnosno tužitelj, nastavlja primati plaću tijekom odsutnosti definirane u stavku (1) ovog članka.

DIO TREĆI – NAKNADE I DODATAK NA PLAĆU

Članak 9.
(Naknade)

(1) Ovim se zakonom utvrđuju naknade za:

- a) godišnji odmor i plaćenu odsutnost;
- b) ishranu tijekom rada;
- c) regres za godišnji odmor;
- d) bolovanje;
- e) porodijsku i roditeljsku odsutnost;
- f) pravo na troškove smještaja i naknadu za odvojeni život;
- g) službeno putovanje;
- h) prijevoz na posao i prijevoz s posla;
- i) slučaj teške povrede na radu suca, tužitelja i stručne osobe, teške bolesti i invalidnosti suca, tužitelja i stručne osobe ili člana njezine uže obitelji i smrti člana uže obitelji suca, tužitelja i stručne osobe;
- j) slučaj smrti suca, tužitelja i stručne osobe;
- k) obrazovanje i stručno usavršavanje;
- l) jubilarne nagrade;
- m) otpremninu za odlazak u mirovinu.

(2) Na suce, tužitelje i stručne osobe iz članka 6. stavka (1) toč. a), b) i c) ovog zakona primjenjuju se odredbe iz stavka (1) ovog članka.

(3) Na stručne osobe iz članka 6. stavka (1) toč. d), e) i f) ovog zakona primjenjuju se odredbe iz stavka (1) ovog članka, osim odredbe kojom je regulirano pravo na troškove smještaja i naknadu za odvojeni život.

(4) Pravo na naknade iz st. (2) i (3) ovog članka ostvaruje se u skladu s odgovarajućim odredbama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, kao i podzakonskim aktima donesenim na osnovi ovih odredbi.

Članak 10.
(Pravo na troškove smještaja i naknada za odvojeni život)

(1) Osobe iz čl. 4. i 5. i članka 6. stavka (1) toč. a), b) i c) ovog zakona imaju pravo na troškove smještaja i naknadu za odvojeni život u skladu s podzakonskim aktom koji donosi Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, shodno odredbama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine.

(2) Predsjednik Suda i glavni tužitelj imaju pravo na troškove smještaja u visini propisanoj podzakonskim aktom iz stavka (1) ovog članka za rukovoditelja institucija Bosne i Hercegovine, a sudac, tužitelj i osobe iz članka 6. stavka (1) toč. a), b) i c) ovog zakona u visini predviđenoj za ostale rukovodeće državne službenike.

(3) Osobe iz čl. 4. i 5. i članka 6. stavka (1) toč. a), b) i c) ovog zakona imaju pravo na naknadu za odvojeni život pod uvjetom i u visini utvrđenoj podzakonskim aktom iz stavka (1) ovog članka za zaposlene u institucijama Bosne i Hercegovine.

Članak 11.
(Dodatak na plaću)

Suci, tužitelji i određene kategorije stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na razini Bosne i Hercegovine imaju pravo na uvećanje plaće po osnovi radnog staža, i to kao dodatak 0,50% na osnovnu plaću za svaku započetu godinu efektivnog staža, a najviše do 20% od osnovne plaće.

DIO ČETVRTI – OBRAČUN I ISPLATA PLAĆA

Članak 12.
(Obračun i isplata plaća)

(1) Obračun i isplatu plaća i naknada sucima, tužiteljima i određenim kategorijama stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na razini Bosne i Hercegovine vrši Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine korištenjem sustava centralizirane isplate plaća.

(2) Pravosudne institucije na razini Bosne i Hercegovine, na osnovi instrukcija i odobrenja Ministarstva financija i trezora BiH, u bazu podataka centraliziranog sustava za obračun i isplatu plaća unose podatke o: osnovnim osobnim podacima sudaca, tužitelja i stručnog osoblja, zasnivanju i prestanku radnog odnosa, što se dokazuje upravnim aktom o zasnivanju i prestanku radnog odnosa, visini osnovne plaće, obračunu dodataka na plaću, obračunu naknada, administrativnim i sudskim zabranama, kao i sve ostale podatke potrebne za efikasno funkcioniranje sustava centraliziranog obračuna plaća i izvještavanje o svim aspektima vezanim za problematiku plaća u pravosudnim institucijama na razini Bosne i Hercegovine.

(3) Obračun poreza i doprinosa na ukupna primanja sudaca, tužitelja i određenih kategorija stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na razini Bosne i Hercegovine vrši se primjenom zakonskih propisa prema mjestu prebivališta istih.

DIO PETI – ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 13. **(Kolizija)**

U slučaju kolizije odredaba ovog zakona s odredbama drugih zakona isključivo se primjenjuju odredbe ovog zakona.

Članak 14. **(Prestanak važenja)**

Stupanjem na snagu ovog zakona prestaje važiti Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 90/05 i 32/07).

Članak 15. **(Stupanje na snagu)**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u Službenom glasniku BiH.

PS BiH broj ____/13
_____ 2013. godine
S a r a j e v o

PREDSJEDATELJ
Zastupničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

PREDSJEDATELJ
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH

O B R A Z L O Ž E N J E

I. – USTAVNA OSNOVA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine sadržana je u članku IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva Bosne i Hercegovine ili za vršenje funkcija Skupštine Bosne i Hercegovine po Ustavu.

II. – RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Trenutačno važeći zakoni o plaćama sudaca i tužitelja doneseni su krajem 2005. godine od strane visokog predstavnika, i to kao set od četiri usuglašena zakona koja reguliraju pitanje plaća i naknada nositelja pravosudnih funkcija na svim razinama pravosuđa u Bosni i Hercegovini.

Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine iz 2005. godine nisu predviđene naknade na ime troškova prijevoza, toplog obroka i odvojenog života. Radi navedenog, Ustavni sud Bosne i Hercegovine donio je Odluku o dopustivosti i meritumu, broj U-7/12 od 30. 1. 2013. godine, kojom se utvrđuje da Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na razini BiH nije u skladu s člankom I./2. Ustava Bosne i Hercegovine jer ne sadrži odredbe glede ovih naknada.

Ustavni sud Bosne i Hercegovine u presudi navodi da suci i tužitelji te određene kategorije stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na razini Bosne i Hercegovine nemaju istovjetne naknade kao izabrani dužnosnici, državni službenici, namještenici i ostali zaposleni u zakonodavnoj i izvršnoj vlasti na razini Bosne i Hercegovine. Pitanje ovih naknada u institucijama Bosne i Hercegovine je regulirano Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, te svi zaposleni uživaju sva pobrojana prava iz radnog odnosa. Suci i tužitelji i određene kategorije stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na razini BiH su jedina kategorija zaposlenika koja nema ova prava, što predstavlja diskriminaciju koja se ne može opravdati.

Radi navedenog, ovim se zakonom uvode vrste naknada za suce i tužitelje koje su utvrđene Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, a visina, način i postupak ostvarivanja prava vršit će se sukladno podzakonskim aktima donesenim na osnovi citiranog zakona. Također, uvođenje naknade za odvojeni život i naknade troškova prijevoza na posao i s posla će stimulirati kandidate za pravosudne pozicije da apliciraju na pozicije izvan mjesta njihova prebivališta, čime će se omogućiti postizanje primjerene nacionalne zastupljenosti nositelja pravosudnih funkcija u Bosni i Hercegovini, odnosno efikasnije popunjavanje sistematizacije i imenovanje kvalitetnih kadrova.

Također, na ovaj će se način osigurati uživanje svih prava za sve zaposlene na državnoj razini, bez diskriminacije na bilo kojoj osnovi.

Nadalje, Ustavni sud Bosne i Hercegovine donio je Odluku o dopustivosti i meritumu, broj U-6/06 od 29. 3. 2008. godine, kojom se utvrđuje da Zakon o plaćama i drugim

naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na razini BiH, u dijelu koji se odnosi na Ustavni sud Bosne i Hercegovine, nije u skladu s člankom VI./2.b, VI./3. i I./2., u vezi s člankom IX./2. Ustava Bosne i Hercegovine, u kojem se dijelu Zakon ukida. Radi navedenog, odredbe Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na razini BiH potrebno je brisati iz ovog zakona.

Člankom 46. Jedinostvenih pravila za izradbu propisa u institucijama Bosne i Hercegovine propisano je da „ako se više od polovice članaka osnovnog propisa mijenja, odnosno dopunjuje, potrebno je pristupiti donošenju novog propisa“.

Radi navedenog, pristupilo se izradi novog Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine.

III. – KONZULTACIJE

Ministarstvo pravde je prilikom pripreme nacрта Zakona posebne konzultacije izvršilo s Ministarstvom financija i trezora Bosne i Hercegovine, te uzimajući u obzir odluku Ustavnog suda, čini se opravdanim prava iz radnih odnosa regulirati na jednoobrazan način. Ovim se nastoji izbjeći mogućnost da zaposleni u sudskoj, zakonodavnoj i izvršnoj vlasti na razini BiH ostvaruju pravo na različitu vrstu i visinu predmetnih naknada, te bi se spriječilo pokretanje sličnih postupaka pred Ustavnim sudom.

Uz sugestiju Ministarstva financija i trezora, posebno je cijenjena Odluka o usvajanju Politike plaća i naknada u institucijama BiH za razdoblje 2011. – 2014. godine, kojom su utvrđeni osnovni principi i kriteriji politike plaća i naknada, a osnovni princip je „zadržati relativne odnose plaća zaposlenih u sudskoj, zakonodavnoj i izvršnoj vlasti na razini Bosne i Hercegovine“. Imajući u vidu da je kao posljedica izravne primjene članka 6. Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na razini BiH došlo do narušavanja navedenog principa, Ministarstvo financija i trezora predložilo je formulaciju članka „usklađivanje osnovne plaće“.

Cijeneći da se Zakon o radu u institucijama Bosne i Hercegovine primjenjuje na suce, tužitelje i određene kategorije stručnog osoblja u pravosudnim institucijama (članak 1. stavak (2) toč. a) i b) Zakona), na predloženi način osigurat će se jednako uživanje svih prava za sve zaposlene koji se financiraju iz proračuna institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine. Nadalje, cijeneći da su radno vrijeme, odmori i odsutnosti, prava iz zdravstvenog, mirovinskog i invalidskog osiguranja regulirana za sve zaposlene na državnoj razini, time su izostavljena u ovom nacrtu. Odnosno, sam naziv važećeg Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine, kao i nacrt, regulira plaće i naknade sudaca, tužitelja i stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na razini Bosne i Hercegovine.

IV. – FINANCIJSKA SREDSTVA

Procijenjeno je da: visina, način i postupak ostvarivanja prava na naknade neće prelaziti iznos istih naknada propisanih podzakonskim aktom koji donosi Vijeće ministara BiH u skladu s odredbama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH. Za navedenu procjenu korištene su odredbe odluka Vijeća ministara kojima je reguliran način i postupak ostvarivanja ovih naknada, te je procijenjen ukupan iznos naknada za odvojeni život i troškove smještaja sudaca Suda BiH i tužitelja Tužiteljstva BiH, kao i ostalih

naknada koje su navedene u predloženim izmjenama i dopuna zakona, a na koje bi pravo ostvarivali zaposleni u pravosudnim institucijama koji su obuhvaćeni Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na razini BiH.

Procjena naknada za odvojeni život rađena je na osnovi sljedećih okvirnih pretpostavki:

- sudac ili tužitelj bi mogao ostvariti pravo na naknadu za odvojeni život ukoliko je imenovan za obavljanje dužnosti u sudu ili tužiteljstvu koji se nalaze izvan njegova mjesta prebivališta na propisanoj udaljenosti, više od 80 km;
- pretpostavljen je iznos naknade za odvojeni život od 300 KM;
- troškovi za smještaj prilikom odvojenog života su procijenjeni u iznosu od 400 KM;
- naknada troškova prijevoza do mjesta prebivališta obitelji do četiri puta mjesečno je procijenjena na osnovi podataka o udaljenosti mjesta prebivališta od mjesta institucije suca ili tužitelja, te prosječnoj cijeni prijevoza;
- rezultati analize prikazani su u sljedećoj tabeli:

broj zaposlenih sudaca i tužitelja koji ostvaruju pravo na naknadu	naknada za odvojeni život	troškovi smještaja	troškovi prijevoza do mjesta prebivališta	UKUPN
17	300	400	27.456	158.356

Ukupni procijenjeni troškovi uvođenja naknade za odvojeni život od obitelji i naknade za smještaj prilikom odvojenog života sucima i tužiteljima bi iznosili **158.356 KM** na godišnjoj razini, a procjenjuje se da bi pravo na naknadu ostvarilo **17 sudaca i tužitelja**.

Procjena naknada za troškove prijevoza na posao i s posla je zasnovana na:

- broju zaposlenog osoblja koje bi ostvarilo pravo na ovu naknadu, isključujući suce i tužitelje koji imaju pravo na naknadu za odvojeni život;
- planirana je isplata naknade 11 mjeseci u godini;
- procijenjeni prosječni iznos naknade od 53 KM.

Ukupan iznos potreban za isplaćivanje ove naknade prema navedenim pretpostavkama iznosi **159.159 KM** na godišnjoj razini.

Procjena naknada za prehranu za vrijeme rada je zasnovana na:

- dnevnom iznosu toplog obroka od 6 KM;
- navedeni iznos je planiran za 21 radni dan za 11 mjeseci.

Ukupan iznos potreban za isplaćivanje ove naknade prema navedenim pretpostavkama iznosi **437.054 KM** na godišnjoj razini.

UKUPNO

Ukupno bi za sve navedene naknade, uz pretpostavke korištene pri analizi, bilo potrebno izdvojiti **754.569 KM** na godišnjoj razini.

	Naknade za odvojeni život i troškove smještaja i prijevoza do mjesta prebivališta	naknade za topli obrok	naknada za prijevoz	UKUPNO
NAKNADE	158.356	437.054	159.159	754.569