



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

Broj: 05-02-2479-2/12
Sarajevo, 11.10.2012. godine

01,02-02-1
11-10-2012

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

11.10.2012

PRIMLJENO:	
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka
01,02-02-1-42/12	

#

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH
- *Zastupnički dom* -
- *Dom naroda* -

SARAJEVO

PREDMET: Prijedlog zakona o zakladama Bosne i Hercegovine

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 20. sjednici održanoj 18.9.2012. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o zakladama Bosne i Hercegovine, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U svezi s navedenim, u privitku dostavljamo Prijedlog zakona o zakladama Bosne i Hercegovine, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku, kao i elektroničku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,

GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša

**BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO PRAVDE**

PRIJEDLOG

**ZAKON O ZAKLADAMA
BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, listopad 2012. godine

Na temelju članka IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na __ sjednici Zastupničkog doma održanoj _____ i na __ sjednici Doma naroda održanoj _____, usvojila je

Z A K O N O ZAKLADAMA BOSNE I HERCEGOVINE

DIO PRVI – OSNOVNE ODREDBE

Članak 1. (Predmet)

(1) Ovim se zakonom uređuju osnivanje i pravni položaj zaklada, registracija, prestanak postojanja i brisanje iz registra zaklada, statusne promjene i druga pitanja od značaja za rad zaklada koje se registriraju na razini Bosne i Hercegovine.

(2) Ovim se zakonom uređuje i djelovanje stranih zaklada u Bosni i Hercegovini koje registriraju predstavništvo na razini Bosne i Hercegovine.

Članak 2. (Pojam zaklade)

Zaklada, u smislu ovog zakona, je dobrovoljna, nevladina i neprofitna organizacija koja nema članstvo, a čiji je cilj upravljanje određenom imovinom u općekorisnom i dobrotvornom cilju ili privatnom interesu koji nije zabranjen Ustavom Bosne i Hercegovine ili zakonom.

Članak 3. (Općekorisni cilj zaklade)

(1) Ostvarivanjem općekorisnog cilja, u smislu ovog zakona, smatraju se aktivnosti usmjerene na promoviranje i zaštitu ljudskih, građanskih i manjinskih prava, promoviranje demokratskih vrijednosti, europskih integracija i međunarodnog razumijevanja, održivog razvoja, regionalnog razvoja, ravnopravnost spolova, unapređenje socijalne i zdravstvene zaštite, promoviranje i unapređenje kulture i javnog informiranja, promoviranje i popularizaciju znanosti, obrazovanja, umjetnosti, vjerskih sloboda i amaterskog sporta, unapređivanje položaja osoba s invaliditetom, brigu o djeci i mladima, pomoć starima, zaštitu okoliša, zaštitu životinja, humanitarne i druge aktivnosti kojima zaklade ostvaruju općekorisne i dobrotvorne ciljeve.

(2) Zaklada ostvaruje općekorisni i dobrotvoran cilj iz stavka (1) ovog članka i kada je njezina aktivnost usmjerena na određeni krug osoba koje pripadaju određenoj profesiji,

nacionalnoj, jezičnoj, kulturnoj i vjerskoj skupini, spolu ili rodu, odnosno na osobe koje žive na određenom području.

(3) Ostvarivanjem privatnog interesa, u smislu ovog zakona, smatraju se aktivnosti usmjerene na ostvarivanje pojedinačnih interesa osnivača zaklade, njegove obitelji ili trećih osoba (obiteljske zaklade koje se osnivaju u cilju školovanja članova obitelji i u druge pravno dopuštene svrhe).

Članak 4. (Dobrovoljnost, samostalnost osnivanja i status zaklade)

- (1) Zaklade se osnivaju dobrovoljno i samostalne su u određivanju svojih ciljeva.
- (2) Zaklade iz stavka (1) ovog članka stječu svojstvo pravne osobe upisom u registar.
- (3) Zaklade ne mogu otpočeti djelovati prije upisa u registar.
- (4) Postupak za registraciju, upis izmjena i dopuna i prestanak rada zaklada vodi se po odredbama ovog zakona i Zakona o upravnom postupku.

Članak 5. (Nedopušteni ciljevi zaklade)

- (1) Ciljevi i djelovanje zaklade ne smiju biti u suprotnosti s pravnim poretkom, a osobito ne smiju biti usmjereni na nasilno rušenje ustavnog poretka i narušavanje teritorijalne cjelovitosti Bosne i Hercegovine, kršenje zajamčenih ljudskih ili manjinskih prava ili izazivanje i poticanje neravnopravnosti, mržnje i netrpeljivosti zasnovanih na rasnoj, nacionalnoj, vjerskoj ili drugoj pripadnosti ili opredjeljenju, kao i spolu, rodu, fizičkim, psihičkim ili drugim karakteristikama i sposobnostima.
- (2) Ciljevi i djelovanje zaklade ne mogu uključivati angažiranje u predizbornoj kampanji, prikupljanje sredstava za kandidate ili financiranje kandidata, odnosno političkih stranaka.
- (3) Ciljevi i djelovanje zaklade osnovane oporukom ne mogu biti usmjereni na ostvarivanje privatnih interesa koji su u suprotnosti s odredbama drugih zakona.

Članak 6. (Porezna oslobođanja)

Imovina zaklade koja je osnovana radi ostvarivanja općekorisnog i dobrotvornog cilja može uživati posebne porezne i carinske olakšice, u skladu sa zakonima kojima se uređuju pitanja o vrsti i visini poreznih i carinskih olakšica i povlastica za osnivače i darovatelje imovine zaklade.

Članak 7. (Javnost rada)

Zaklada koja ostvaruje općekorisni i dobrotvorni cilj obvezna je godišnje izvješće o radu učiniti dostupnim javnosti, objavljivanjem putem Interneta, publikacije ili na drugi pogodan način.

Članak 8.
(Vrijeme za koje se osniva zaklada)

- (1) Zaklada se osniva na neodređeno ili određeno vrijeme.
- (2) Zaklada se osniva na neodređeno vrijeme ako u osnivačkom aktu i statutu nije određeno da traje do određenog vremena, nastupanja određenog događaja ili postizanja određenog cilja.
- (3) U slučaju da osnivačkim aktom i statutom nije određeno na koje vrijeme se osniva, smatra se da je zaklada osnovana na neodređeno vrijeme.

DIO DRUGI – OSNIVANJE ZAKLADE

Članak 9.
(Osnivač i osnivački akt)

- (1) Zakladu može osnovati jedno ili više poslovno sposobnih domaćih ili stranih fizičkih ili pravnih osoba.
- (2) Zaklada se osniva aktom o osnivanju ili ugovorom (u daljnjem tekstu: osnivački akt), sastavljenim u pisanoj formi.
- (3) Osnivački akt donosi osnivač.
- (4) Potpis osnivača na osnivačkom aktu se ovjerava u skladu sa zakonom.
- (5) Zaklada se može osnovati i oporukom, a ako ostavitelj nije odredio izvršitelja oporuke ili izvršitelj oporuke ne prihvati izvršenje, sud nadležan za vođenje ostavinskog postupka određuje izvršitelja oporuke.
- (6) Na izvršitelja oporuke iz stavka (5) ovog članka, koji je zadužen za upis u registar zaklada, primjenjuju se propisi koji uređuju nasljeđivanje.
- (7) Osnovanoj zakladi mogu pristupiti druge fizičke i pravne osobe u svojstvu suosnivača, ako osnivačkim aktom nije drugačije određeno, na način utvrđen statutom zaklade.

Članak 10.
(Sadržaj osnivačkog akta)

- (1) Osnivački akt zaklade sadrži:
 - a) osobno ime, odnosno naziv i adresu i sjedište osnivača;
 - b) naziv i skraćeni naziv zaklade ukoliko ga ima;
 - c) sjedište zaklade;
 - d) ciljeve osnivanja;
 - e) osobno ime i adresu osobe ovlaštene za zastupanje zaklade;
 - f) trajanje zaklade;
 - g) osobno ime, odnosno naziv i adresu i sjedište suosnivača zaklade ukoliko ih ima;

- h) potpis osnivača i njegov jedinstveni matični broj, odnosno broj putovnice i zemlju izdavanja putovnice za osnivače koji su strani državljani;
- i) matični broj, pečat i potpis zastupnika pravne osobe ako su osnivači pravne osobe;
- j) datum donošenja osnivačkog akta;
- k) ovjeren potpis osnivača, u skladu sa zakonom.

(2) Osnivački akt zaklade sadrži podatke o osnovnoj imovini zaklade, odnosno imovini zaklade kojom se ostvaruje privatni interes, uključujući i podatke o procijenjenoj vrijednosti osnovne imovine od strane ovlaštenog sudskog vještaka ako se osnovna imovina sastoji od stvari ili prava.

(3) Osnivački akt može sadržavati i druge odredbe od značaja za osnivanje i djelovanje zaklade, koje nisu u suprotnosti s odredbama ovog zakona.

Članak 11. **(Osnovna imovina zaklade)**

- (1) Osnovna imovina zaklade može biti u stvarima, pravima i novcu.
- (2) Najmanja vrijednost osnovne imovine nužne za osnivanje zaklade iznosi 2.000,00 KM.
- (3) Najmanja vrijednost osnovne imovine nužne za osnivanje zaklade kojom se ostvaruje privatni interes iznosi 20.000,00 KM.

Članak 12. **(Opoziv osnivačkog akta)**

Osnivač može opozvati osnivački akt zaklade prije upisa zaklade u registar zaklada.

Članak 13. **(Pobijanje osnivačkog akta)**

Svaki od suosnivača zaklade može, pred nadležnim sudom, pobijati osnivački akt zaklade iz razloga koji su propisani o obligacijskim odnosima utvrđeni kao razlozi ništavnosti osnivačkog akta.

DIO TREĆI – NAZIV, SJEDIŠTE I ZNAK ZAKLADE

Članak 14. **(Naziv zaklade)**

- (1) Naziv zaklade određuje se osnivačkim aktom i statutom.
- (2) Naziv zaklade mora biti na jednom od tri jezika i jednom od dva pisma koja su u službenoj uporabi u Bosni i Hercegovini, za koje se opredijeli podnositelj zahtjeva, i može sadržavati ime određene fizičke ili pravne osobe, domaće ili strane organizacije, međunarodne organizacije, pod uvjetima propisanim zakonom.

(3) Za uporabu imena, odnosno naziva iz stavka (2) ovog članka, potrebna je suglasnost fizičke osobe, pravne osobe, nadležnog tijela ili organizacije čije je to ime, odnosno naziv.

(4) Nakon smrti fizičke osobe iz stavka (2) ovog članka, suglasnost za uporabu njegova imena daju nasljednici prvog nasljednog reda.

(5) Naziv zaklade, ako je to predviđeno osnivačkim aktom i statutom, se može upisati u registar zaklada i u prijevodu na jedan ili više stranih jezika, s tim što se taj upis vrši poslije upisa naziva zaklade u skladu sa stavkom (2) ovog članka, odnosno na jeziku i pismu nacionalne manjine.

(6) Naziv zaklade može sadržavati pojedine strane riječi ispisane u izvornom obliku ako one čine naziv međunarodne organizacije, uz prethodnu suglasnost te organizacije i ako su te riječi uobičajene na jednom od jezika u službenoj uporabi u Bosni i Hercegovini, ako za njih nema odgovarajuće riječi ili ako se radi o riječima na mrtvom jeziku.

Članak 15. (Skraćeni naziv)

(1) Zaklada može imati i skraćeni naziv koji se određuje osnivačkim aktom i statutom zaklade, a koji mora sadržavati osnovne karakteristike punog naziva zaklade.

(2) Skraćeni naziv zaklade mora biti na jednom od tri jezika i jednom od dva pisma koja su u službenoj uporabi u Bosni i Hercegovini i upisuje se u registar zaklada.

Članak 16. (Razlikovanje naziva, odnosno skraćenog naziva)

Naziv, odnosno skraćeni naziv zaklade ne može biti identičan nazivu, odnosno skraćenom nazivu drugih zaklada koje su upisane ili ranije uredno prijavljene za upis u registar zaklada.

Članak 17. (Obveznost uporabe naziva)

Naziv i skraćeni naziv zaklade se upotrebljavaju u pravnom prometu u obliku u kojem su upisani u registar zaklada.

Članak 18. (Sjedište zaklade)

(1) Sjedište zaklade jeste mjesto iz kojeg se upravlja aktivnostima zaklade, određeno osnivačkim aktom i statutom zaklade.

(2) Sjedište zaklade mora biti na teritoriju Bosne i Hercegovine.

(3) Sjedište i adresa zaklade upisuju se u registar zaklada.

Članak 19. (Simboli vizualnog identiteta)

- (1) Zaklada može imati svoj znak, logotip i druge simbole, u skladu sa statutom.
- (2) Simboli vizualnog identiteta zaklade ne mogu biti identični simbolima druge zaklade koja je upisana ili uredno prijavljena za upis u registar zaklada, kao i u odnosu na znak, logotip i druge simbole druge pravne osobe, niti izazivati zabunu u pogledu toga o kakvoj se vrsti pravne osobe radi.

DIO ČETVRTI – REGISTAR ZAKLADA

Članak 20. (Tijelo nadležno za poslove upisa i vođenje registra)

- (1) Upis u Registar zaklada (u daljnjem tekstu: Registar) vrši Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ministarstvo).
- (2) Sadržaj, način upisa i vođenja registra iz stavka (1) ovog članka bliže se uređuju Pravilnikom o načinu vođenja registra zaklada (u daljnjem tekstu: Pravilnik), koji donosi ministar Ministarstva pravde (u daljnjem tekstu: ministar).

Članak 21. (Upis u Registar)

- (1) Upis u Registar se vrši na osnovi zahtjeva za upis.
- (2) Zahtjev za upis podnosi ovlaštenu zastupnik zaklade.
- (3) Uz zahtjev se podnosi:
 - a) ovjerena fotokopija osobne iskaznice ili putovnice ili izvod iz registra u kojem je pravna osoba registrirana ako je osnivač zaklade pravna osoba;
 - b) osnivački akt zaklade s ovjerenim potpisima osnivača, odnosno pravomoćno rješenje o nasljeđivanju ako se zaklada osniva oporukom;
 - c) rješenje o određivanju izvršitelja oporuke ako je zaklada osnovana oporukom;
 - d) akt o imenovanju tijela upravljanja zaklade;
 - e) statut zaklade;
 - f) dokaz o osnovnoj imovini zaklade, odnosno imovini zaklade kojom se ostvaruje privatni interes, uključujući i podatke o procijenjenoj vrijednosti osnovne imovine od strane ovlaštenog sudskog vještaka ako se osnovna imovina sastoji od stvari ili prava;
 - g) druge isprave utvrđene ovim zakonom i statutom zaklade;
 - h) dokaz o uplati pristojbe.

Članak 22. (Odbacivanje zahtjeva za upis)

- (1) Zahtjev za upis se odbacuje rješenjem:

- a) ako je naziv zaklade identičan nazivu druge zaklade koja je upisana ili uredno prijavljena za upis u Registar;
 - b) ako naziv zaklade izaziva zabunu u odnosu na naziv druge zaklade, kao i u odnosu na nazive drugih pravnih osoba, u pogledu toga o kakvoj se vrsti pravne osobe radi;
 - c) ako je zahtjev podnesen od neovlaštene osobe;
 - d) ako zahtjev za registraciju nije potpun, ako podnositelj zahtjeva u roku od 30 dana od dana prijma obavijesti ne izmjeni i dopuni zahtjev, a o čemu je prethodno pismeno upozoren obaviješću u kojoj su navedeni razlozi zbog kojih registracija nije izvršena.
- (2) Rješenje iz stavka (1) ovog članka je konačno i protiv njega se može pokrenuti upravni spor.

Članak 23.
(Rješenje o upisu u Registar)

- (1) Upis u Registar se vrši u roku od 30 dana od dana podnošenja urednog zahtjeva za upis.
- (2) Ministarstvo donosi rješenje o upisu u Registar.
- (3) Uz rješenje o upisu u Registar dostavlja se primjerak statuta koji je potpisan od strane ovlaštene službene osobe i ovjeren pečatom Ministarstva.
- (4) Rješenje o upisu u Registar sadrži:
 - a) broj i datum rješenja o upisu u Registar;
 - b) registarski broj pod kojim se vrši upis u Registar;
 - c) naziv te skraćeni naziv zaklade i naziv zaklade na stranom jeziku i jeziku nacionalne manjine ako postoje;
 - d) adresu zaklade;
 - e) znak, logotip i druge simbole zaklade ako ih ima;
 - f) ciljeve zaklade;
 - g) imena i adrese zastupnika zaklade
 - h) svojstvo pravne osobe.
- (5) Rješenje o upisu u Registar se objavljuje u Službenom glasniku BiH, o trošku podnositelja zahtjeva.
- (6) Rješenje iz stavka (2) ovog članka je konačno i protiv njega se može pokrenuti upravni spor.

Članak 24.

(Sadržaj Registra)

U Registar se upisuju: redni broj; registarski broj zaklade; naziv i skraćeni naziv zaklade; datum upisa i broj rješenja o upisu; sjedište i adresa zaklade; sjedište i adresa ureda ili predstavništva zaklade ukoliko ga ima; ciljevi zaklade i broj osnivačkog akta i statuta zaklade; osobe ovlaštene za zastupanje, broj i datum odluke o imenovanju ovlaštene osobe; vrijeme za koje se osniva zaklada; podatci o osnovnoj imovini zaklade i imovini zaklade kojom se ostvaruje privatni interes; promjena zastupnika zaklade; promjena adrese sjedišta zaklade; promjena statuta zaklade; tijela zaklade; prestanak zaklade, broj i datum akta o prestanku i napomena u koju se upisuju podatci o pokretanju postupka za stečaj i prestanak rada zaklade.

Članak 25.

(Promjena podataka koji se upisuju u Registar)

- (1) Zaklada je dužna Ministarstvu prijaviti svaku promjenu podataka koja se upisuju u Registar, u roku od 30 dana od dana nastale promjene.
- (2) Na upis promjena podataka u Registru primjenjuju se odredbe ovog zakona o upisu u Registar.
- (3) U rješenju o upisu promjena navode se sve promjene koja se upisuju u Registar i isto se objavljuje u Službenom glasniku BiH, o trošku podnosioca zahtjeva.

Članak 26.

(Javnost Registra)

Podatci upisani u Registar su javni, u skladu sa zakonom.

DIO PETI – UNUTARNJA ORGANIZACIJA ZAKLADE

Članak 27.

(Statut zaklade)

- (1) Statut je najviši opći akt zaklade.
- (2) Drugi opći akti zaklade moraju biti u suglasnosti sa statutom.
- (3) Odredbe drugog općeg akta koje su u suprotnosti sa statutom su ništavne.
- (4) Upravni odbor donosi statut zaklade.

Članak 28.

(Sadržaj statuta)

- (1) Statutom zaklade uređuju se:
 - a) naziv i skraćeni naziv zaklade ukoliko ga ima;

- b) sjedište zaklade;
 - c) ciljevi zaklade;
 - d) unutarnja organizacija, tijela, njihove ovlasti, sastav, način izbora i opoziva, trajanje mandata i način odlučivanja;
 - e) način imenovanja upravnog odbora zaklade, nakon isteka mandata članova upravnog odbora u prvom sazivu;
 - d) način opoziva članova upravnog odbora;
 - f) način imenovanja i opoziva direktora i drugih tijela zaklade ako ih zaklada ima;
 - g) trajanje mandata i način odlučivanja tijela zaklade;
 - h) zastupanje zaklade;
 - i) osnovna imovina zaklade, odnosno imovina zaklade kojom se ostvaruje privatni interes;
 - j) način stjecanja sredstava za ostvarivanje ciljeva i raspolaganje sredstvima zaklade;
 - k) pravila korištenja sredstava zaklade;
 - l) postupanje s imovinom zaklade u slučaju prestanka zaklade;
 - m) postupak usvajanja financijskih i drugih izvješća zaklade;
 - n) krug korisnika sredstava zaklade;
 - o) postupak za izmjene i dopune statuta i postupak donošenja izmjena drugih općih akata zaklade;
 - p) ostvarivanje javnosti rada zaklade;
 - r) način odlučivanja o statusnim promjenama i prestanku rada zaklade;
 - s) izgled i sadržaj pečata zaklade;
 - t) opis i sadržaj znaka, logotipa i drugih simbola zaklade.
- (2) Statutom se mogu urediti i druga pitanja od značaja za djelatnost i ostvarivanje ciljeva zaklade.

Članak 29. **(Tijela zaklade)**

- (1) Obvezna tijela zaklade su upravni odbor i direktor.
- (2) Statutom se mogu predvidjeti i druga tijela zaklade.

(3) Zaklada može koristiti i drugi naziv za upravni odbor i direktora zaklade pod uvjetom da oni vrše funkciju ovih tijela, u skladu sa statutom.

Članak 30.
(Članstvo u upravnom odboru)

(1) Zakladom upravlja upravni odbor, koji ima najmanje tri člana.

(2) Osnivač može biti član upravnog odbora ili drugih tijela zaklade predviđenih statutom.

(3) Upravni odbor ima predsjednika i članove upravnog odbora koje prilikom osnivanja zaklade imenuje osnivač ili izvršitelj oporuke.

(4) Član upravnog odbora zaklade osnovane radi ostvarivanja općekorisnog i dobrotvornog cilja ne može biti maloljetna osoba ili osoba lišena poslovne sposobnosti, osoba zaposlena u zakladi, osoba koja je član drugog tijela upravljanja zaklade ili nadzora zaklade i osoba koja vrši nadzor nad radom zaklade.

(5) Član upravnog odbora zaklade osnovane radi ostvarivanja privatnog interesa ne može biti maloljetna osoba ili osoba lišena poslovne sposobnosti, osoba koja je član drugog tijela upravljanja ili nadzora zaklade i osoba koja vrši nadzor nad radom zaklade.

Članak 31.
(Nadležnosti upravnog odbora)

(1) Upravni odbor:

- a) donosi statut i izmjene i dopune statuta;
- b) imenuje i razrješava direktora;
- c) donosi financijski plan i završni račun;
- d) odlučuje o načinu korištenja imovine zaklade;
- e) donosi poslovnik o svom radu;
- f) obavlja druge poslove u skladu sa zakonom i statutom.

(2) Statutom se može predvidjeti da su odluke upravnog odbora o promjeni ciljeva, statusnoj promjeni zaklade, prestanku zaklade i raspodjeli preostale imovine pravovaljane samo uz suglasnost osnivača.

Članak 32.
(Mandat i način rada upravnog odbora)

(1) Ako statutom nije drugačije određeno, mandat članova upravnog odbora traje četiri godine, s mogućnošću reizbora.

(2) Predsjednik upravnog odbora saziva, utvrđuje dnevni red i predsjedava sjednicama upravnog odbora.

(3) U slučaju spriječenosti predsjednika upravnog odbora, član upravnog odbora kojeg odredi upravni odbor saziva sjednice upravnog odbora i obavlja druge aktivnosti u skladu s danim ovlastima.

(4) Upravni odbor donosi pravovaljane odluke većinom glasova od ukupnog broja članova upravnog odbora.

Članak 33.
(Prestanak članstva u upravnom odboru)

Članstvo u upravnom odboru prestaje istekom mandata, opozivom, ostavkom, gubitkom poslovne sposobnosti, u slučaju smrti i drugim slučajevima utvrđenim statutom.

Članak 34.
(Direktor zaklade)

(1) Direktor zaklade: zastupa zakladu, odgovara za zakonitost rada zaklade, vodi poslove zaklade suglasno odlukama upravnog odbora, podnosi upravnom odboru prijedlog financijskog plana i završnog računa i obavlja druge poslove u skladu sa zakonom i statutom, za što je odgovaran upravnom odboru.

(2) Direktora zaklade imenuje i razrješava upravni odbor.

(3) Za direktora zaklade može biti imenovana samo poslovno sposobna fizička osoba koja ima prebivalište ili boravište na teritoriju Bosne i Hercegovine. Direktor zaklade ne može biti član drugog tijela upravljanja i nadzora zaklade.

Članak 35.
(Obveze članova upravnog odbora i direktora)

(1) U obavljanju svojih dužnosti članovi upravnog odbora i direktor zaklade postupaju s pažnjom dobrog domaćina.

(2) Prilikom donošenja odluka o korištenju osnovne imovine, kao i odluka koje se odnose na gospodarske djelatnosti koje obavlja zaklada, članovi upravnog odbora i direktor postupaju s pažnjom dobrog gospodarstvenika.

Članak 36.
(Odgovornost za štetu)

Članovi upravnog odbora i direktor odgovaraju solidarno cjelokupnom svojom imovinom za štetu koju svojom odlukom prouzroče zakladi, ako je ta odluka donesena grubom nepažnjom ili s namjerom da se prouzroči šteta, osim ako su u postupku donošenja odluke izdvojili svoje mišljenje u zapisnik ili nisu sudjelovali u donošenju odluke.

DIO ŠESTI – IMOVINA ZAKLADE

Članak 37.
(Imovina i način stjecanja imovine)

(1) Imovinu zaklade čine osnovna i druga imovina.

(2) Zaklada može stjecati imovinu od dobrovoljnih priloga, darova, donacija, finansijskih subvencija, zaostavština, kamata na uloge, zakupnine, autorskih prava, dividendi i drugih prihoda ostvarenih na zakonom dopušten način.

Članak 38. (Obavljanje gospodarske djelatnosti)

(1) Zaklada može vršiti one aktivnosti kojima se ostvaruju ciljevi utvrđeni osnivačkim aktom i statutom.

(2) Osim aktivnosti iz stavka (1) ovog članka, zaklada može obavljati određene aktivnosti kojima se stječe prihod, u skladu sa zakonom.

(3) Zaklada može obavljati gospodarsku djelatnost posredstvom posebno osnovane pravne osobe.

(4) Zaklada nema pravo ostvarenu dobit od gospodarske djelatnosti osnovane pravne osobe raspoređivati osnivačima, članovima tijela zaklade i zaposlenima.

Članak 39. (Sredstva za realiziranje programa od javnog interesa)

(1) Sredstva za poticanje programa ili nedostajućeg dijela sredstava za financiranje programa (u daljnjem tekstu: program) koje realiziraju zaklade osiguravaju se u proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine.

(2) Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, odnosno nadležno ministarstvo, u skladu sa Zakonom o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine, dodjeljuje sredstva iz stavka (1) ovog članka na osnovi provedenog javnog natječaja i zaključuje ugovore o realiziranju odobrenih programa.

(3) Pod programom od javnog interesa iz stavka (1) ovog članka osobito se smatraju programi u oblasti: socijalne zaštite, uključujući i programe koji obuhvaćaju krug osoba uslijed posljedica gubitka radnog mjesta u procesu privatizacije, braniteljsko-invalidske zaštite i zaštite logoraša i osoba s postratnim sindromom, zaštite osoba s invaliditetom, društvene brige o djeci, poticanja nataliteta, pomoći starima, zdravstvene zaštite, zaštite i promoviranja ljudskih i manjinskih prava, obrazovanja, znanosti, kulture, informiranja, zaštite okoliša, održivog razvoja, zaštite životinja, zaštite potrošača, borbe protiv korupcije, kao i humanitarni programi i drugi programi u kojima zaklada isključivo i neposredno slijedi javne potrebe.

(4) Zaklade koje su iz proračuna institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine dobile sredstva za realiziranje programa od javnog interesa najmanje jedanput godišnje, kao i po okončanju programa, čine dostupnim javnosti izvješće o svom radu i o opsegu i načinu stjecanja i korištenja sredstava na način propisan statutom zaklade i to izvješće obvezno dostavljaju davatelju sredstava.

(5) Zaklade su obvezne sredstva iz stavka (1) ovog članka koristiti isključivo za realiziranje odobrenih programa.

Članak 40.
(Korištenje imovine zaklade)

(1) Imovina zaklade se može isključivo koristiti za ostvarivanje ciljeva utvrđenih aktom o osnivanju i statutom.

(2) Imovina zaklade se ne može dijeliti osnivačima, članovima tijela upravljanja, zaposlenima ili s njima povezanim osobama.

(3) Povezana osoba je osoba koja je osnivaču, članu tijela upravljanja i zaposlenom bračni ili izvanbračni drug, srodnik po krvi u pravoj liniji, a u pobočnoj do trećeg stupnja, srodnik po tazbini do drugog stupnja, bez obzira je li brak prestao ili nije.

(4) Ograničenje iz stavka (2) ovog članka se ne odnosi na naknade za rad zaposlenih ili nadoknade troškova tim osobama u vezi sa ostvarivanjem zakonitih ciljeva i aktivnosti utvrđenih statutom zaklade.

Članak 41.
(Odgovornost za obveze zaklade)

Za obveze preuzete u pravnom prometu zaklada odgovara cjelokupnom svojom imovinom.

Članak 42.
(Probijanje pravnog subjektiviteta)

(1) Izuzetno od odredbi članka 41. ovog zakona, za obveze koje je zaklada preuzela u pravnom prometu odgovaraju i osnivač, direktor i članovi upravnog odbora zaklade, ako su imovinom zaklade raspolagali kao svojom osobnom imovinom ili su zlouporabili zakladu u nezakonite ili prevarne svrhe.

(2) Osobe iz stavka (1) ovog članka za obveze zaklade odgovaraju solidarno i neograničeno.

Članak 43.
(Poslovne knjige i financijska izvješća)

Zaklade vode poslovne knjige, sastavljaju i podnose financijska izvješća u skladu s propisima o računovodstvu i reviziji.

DIO SEDMI – PRESTANAK ZAKLADE

Članak 44.
(Uvjeti i način brisanja iz Registra)

(1) Brisanjem iz Registra zaklada gubi svojstvo pravne osobe.

(2) Brisanje iz Registra vrši se:

- a) ako je osnivač ili upravni odbor zaklade donio odluku o prestanku rada zaklade ako je tako predviđeno zakonom ili statutom;
- b) ako je izvršena statusna promjena u skladu s ovim zakonom koja za posljedicu ima prestanak rada zaklade;
- c) ako je nad zakladom okončan stečajni postupak, rješenjem o prestanku postojanja zaklade;
- d) ako je zakladi zabranjen rad;
- e) ako je pravomoćnim aktom utvrđena ništavnost rješenja o upisu zaklade u Registar;
- f) ako se osnovna imovina zaklade, odnosno osnovna imovina kojom se ostvaruje privatni interes smanji ispod vrijednosti osnovne imovine;
- g) u drugim slučajevima određenim osnivačkim aktom i statutom zaklade.

(3) O provođenju stečajnog postupka unosi se zabilješka u Registar, po prijavi stečajnog upravnika.

(4) Ministarstvo provodi postupak i utvrđuje činjenice iz stavka (2) ovog članka na osnovi zahtjeva osobe koja ima pravni interes za donošenja rješenja o brisanju zaklade iz Registra, koje je konačno i protiv kojeg se može pokrenuti upravni spor, a isto se u pravilu objavljuje u Službenom glasniku BiH o trošku podnosioca zahtjeva.

Članak 45. (Zabrana rada)

(1) O zabrani rada zaklade čiji su ciljevi ili aktivnost suprotni odredbi članka 5. st. (1) i (2) ovog zakona odlučuje Sud Bosne i Hercegovine.

(2) Zakladi će se zabraniti rad ako se učlani u međunarodnu organizaciju koja obavlja aktivnost radi ostvarivanja ciljeva iz članka 5. st. (1) i (2) ovog zakona.

(3) Simboli vizualnog identiteta i druge oznake zaklade kojima je zabranjen rad ne smiju se javno upotrebljavati.

Članak 46. (Pokretanje postupka za zabranu rada)

(1) Svatko može podnijeti prijavu o postojanju razloga za zabranu rada zaklade Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine.

(2) Ako nadležni tužitelj na osnovi podnesene prijave ili po službenoj dužnosti ocijeni da postoje razlozi za zabranu rada zaklade iz članka 5. st. (1) i (2) ovog zakona, podnijet će prijedlog za zabranu rada zaklade Sudu Bosne i Hercegovine.

(3) Postupak zabrane rada zaklade vodi se prema odredbama Zakona o parničnom postupku, ako ovim zakonom nije drugačije propisano. Postupak za zabranu rada zaklade je hitan.

(4) O pokretanju postupka za zabranu rada zaklade u Registar se upisuje zabilješka.

Članak 47.
(Postupak pred Sudom)

- (1) Sud Bosne i Hercegovine će bez odlaganja prijedlog za zabranu rada zaklade iz članka 45. ovog zakona dostaviti osobi koja je u vrijeme podnošenja prijedloga za zabranu rada zaklade bila ovlaštena za zastupanje zaklade, odnosno, ako se toj osobi dostava ne može izvršiti ili je osoba spriječena uredno zastupati zakladu, Sud Bosne i Hercegovine će postaviti privremenog zastupnika i o tome obavijestiti Ministarstvo, na osnovi čega se u Registar upisuje zabilješka.
- (2) Raspravu o prijedlogu za zabranu rada zaklade Sud Bosne i Hercegovine je dužan održati u roku od 15 dana od dana dostavljanja prijedloga zastupniku zaklade u skladu s odredbama stavka (1) ovog članka.
- (3) Sud može održati raspravu i donijeti odluku i ako uredno pozvane osobe ne dođu na ročište, na što se one u pozivu za raspravu izričito upozoravaju.
- (4) Na osnovi održane rasprave Sud Bosne i Hercegovine presudom izriče zabranu rada zaklade ili odbija prijedlog za zabranu rada zaklade.
- (5) Sud Bosne i Hercegovine izriče i javno objavljuje presudu na raspravi.
- (6) U obrazloženju presude o zabrani rada zaklade moraju se navesti razlozi zbog kojih je djelovanje zaklade zabranjeno.
- (7) Presudom kojom se zabranjuje rad zaklade Sud Bosne i Hercegovine mora odlučiti i o imovini zaklade.
- (8) Presuda se mora izraditi u pisanom obliku i ovjeren prijepis presude dostaviti strankama, nadležnom sudu radi provođenja stečaja u roku od 3 dana od dana javnog objavljivanja, kao i Ministarstvu radi upisa zabilješke u Registar.
- (9) Dispozitiv pravomoćne presude o zabrani rada zaklade objavit će se u Službenom glasniku BiH.

Članak 48.
(Žalba)

- (1) Protiv presude Suda Bosne i Hercegovine iz članka 47. stavka (4) dopuštena je žalba Apelacijskom odjelu Suda Bosne i Hercegovine u roku od 8 dana od dana dostavljanja presude kojom je odlučeno o prijedlogu za zabranu rada zaklade.
- (2) Žalba protiv presude o zabrani rada zaklade ne zadržava njezino izvršenje.
- (3) Žalba se dostavlja na odgovor. Rok za odgovor na žalbu je 8 dana.
- (4) Pravodobnu i dopuštenu žalbu Sud Bosne i Hercegovine će dostaviti Apelacijskom odjelu Suda Bosne i Hercegovine zajedno sa svim spisima u roku od 3 dana od dana prijma odgovora na žalbu, odnosno isteka roka za njegovo podnošenje.

(5) Apelacijski odjel Suda Bosne i Hercegovine dužan je donijeti odluku po žalbi u roku od 8 dana od dana prijma žalbe sa spisima.

Članak 49. (Stečaj)

- (1) Nad zakladom koja je trajnije nesposobna za plaćanje obveza provodi se postupak stečaja sukladno odredbama zakona kojim se regulira stečaj i poreznih zakona i drugih zakona kojima se uređuje tretman obveznika u stečaju, o čemu se u Registar upisuje zabilješka.
- (2) Ministarstvo briše zakladu iz Registra na osnovi pravomoćne odluke nadležnog suda na čijem se području nalazi sjedište zaklade o zaključenju stečajnog postupka.
- (3) Na upis u Registar podataka koji se odnose na stečaj zaklade primjenjuju se odredbe zakona kojim se regulira stečaj o upisu u nadležni registar odluka iz stečajnog postupka.
- (4) Zahtjev za upis podataka iz st. (2) i (3) ovog članka Ministarstvu dostavlja stečajni upravnik.

Članak 50. (Statusne promjene)

- (1) Zaklada se može podijeliti na dvije ili više zaklada.
- (2) Zaklada se može pripojiti ili spojiti s drugom zakladom radi ostvarivanja općekorisnog cilja.
- (3) Zaklada osnovana radi ostvarivanja privatnog interesa može se pripojiti zakladi osnovanoj radi ostvarivanja općekorisnog cilja. Upisom pripajanja u Registar prestaje s radom pripojena zaklada, a zaklada pripojitelj nastavlja s radom.
- (4) Zaklada osnovana radi ostvarivanja privatnog interesa može se spojiti s drugom zakladom osnovanom radi ostvarivanja privatnog interesa. Spajanjem prestaju postojati zaklade koje su se spojile, a novonastala zaklada može djelovati samo radi ostvarivanja privatnog interesa.

Članak 51. (Raspodjela preostale imovine)

- (1) Preostala imovina zaklade raspodjeljuje se na način određen statutom.
- (2) Imovina zaklade osnovane radi ostvarivanja općekorisnog i dobrotvornog cilja može se dodijeliti samo drugoj zakladi, osnovanoj radi ostvarivanja istih ili sličnih ciljeva.
- (3) Odluku o raspodjeli preostale imovine zaklade donosi upravni odbor.

(4) Ako upravni odbor ne donese odluku o raspodjeli preostale imovine, odluku o raspodjeli preostale imovine donosi nadležno tijelo jedinice lokalne samouprave na čijem se teritoriju nalazi sjedište zaklade, kojoj Ministarstvo, u ovom slučaju, dostavlja jedan primjerak rješenja o brisanju iz Registra.

DIO OSMI – UPIS PREDSTAVNIŠTVA STRANE ZAKLADE U REGISTAR PREDSTAVNIŠTAVA STRANIH ZAKLADA

Članak 52. (Pojam strane zaklade)

(1) Pod stranom zakladom, u smislu ovog zakona, podrazumijeva se neprofitna i nevladina organizacija sa sjedištem u drugoj državi koja je organizirana u skladu sa zakonom države u kojoj ima sjedište.

(2) Odredbe ovog zakona koje se odnose na upis u Registar, promjenu podataka koji se upisuju u Registar, djelatnost i prestanak rada zaklade primjenjuju se i na predstavništva stranih zaklada, ako ovim ili drugim zakonom ili međunarodnim ugovorom nije drugačije propisano.

Članak 53. (Upis predstavništva strane zaklade)

(1) Predstavništvo strane zaklade može obavljati svoju djelatnost na teritoriju Bosne i Hercegovine isključivo nakon upisa u Registar te isključivo pod nazivom registrirane zaklade u matičnoj zemlji.

(2) Poslove upisa u Registar vrši Ministarstvo.

(3) Ministarstvo vodi registar iz stavka (1) ovog članka.

(4) Sadržaj i način vođenja registra iz stavka (1) ovog članka pravilnikom iz članka 20. stavka (2) ovog zakona propisuje ministar.

(5) Uz zahtjev za upis podnosi se:

a) ovjeren prijevod akta o registraciji zaklade u matičnoj državi ili potvrda ovjerena od strane suda ili notara da zaklada ima svojstvo pravne osobe i bez upisa u odgovarajući registar;

b) ovjeren prijevod odluke nadležnog tijela zaklade o otvaranju predstavništva i osobi ovlaštenoj za zastupanje predstavništva u Bosni i Hercegovini;

c) ovjeren prijevod izvoda iz osnivačkog akta ili statuta iz kojeg su vidljivi ciljevi strane zaklade;

d) ovjerena fotokopija osobne iskaznice ili putovnice osobe ovlaštene za zastupanje predstavništva u Bosni i Hercegovini.

(6) Na sadržaj zahtjeva za upis primjenjuju se odredbe članka 21. stavka (3) ovog zakona.

Članak 54.
(Sadržaj Registra)

U Registar se upisuju: redni broj; registarski broj; naziv i skraćeni naziv predstavništva; država u kojoj je strana zaklada osnovana i sjedište te zaklade u toj državi; naziv organizacijskog oblika strane zaklade; adresa sjedišta predstavništva strane zaklade u Bosni i Hercegovini i njegoa ogranka; vrijeme za koje je predstavništvo osnovano; ime i prezime osobe ovlaštene za zastupanje strane zaklade u Bosni i Hercegovini, prebivalište i jedinstveni matični broj građanina ako se radi o državljaninu Bosne i Hercegovine, odnosno boravište u Bosni i Hercegovini, broj putne isprave i državu izdavanja putne isprave ako se radi o stranom državljaninu; ciljevi strane zaklade; zabilješka o pokretanju postupka za zabranu rada predstavništva i zabrana rada predstavništva; broj i datum donošenja rješenja o upisu, promjeni podataka i brisanju iz Registra.

Članak 55.
(Primjena propisa na zaposlene u predstavništvu strane zaklade)

(1) Na strance zaposlene u predstavništvu strane zaklade primjenjuju se propisi kojima se uređuje kretanje i boravak stranaca, ako ovim ili drugim zakonom ili međunarodnim ugovorom nije drugačije propisano.

(2) Na državljane Bosne i Hercegovine zaposlene u predstavništvu strane zaklade primjenjuju se propisi Bosne i Hercegovine.

Članak 56.
(Brisanje iz Registra)

(1) Predstavništvo strane zaklade briše se iz Registra:

- a) ako je strana zaklada prestala s radom;
- b) ako je strana zaklada donijela odluku o prestanku rada predstavništva.

(2) Ministarstvo donosi rješenje o upisu brisanja predstavništva iz Registra.

(3) Rješenje iz stavka (2) ovog članka je konačno i protiv njega se može pokrenuti upravni spor.

DIO DEVETI – NADZOR

Članak 57.
(Nadležnost za vršenje nadzora)

Nadzor nad provođenjem ovog zakona vrši Ministarstvo.

Članak 58.
(Nadležnost za vršenje upravnog inspekcijskog nadzora)

Ministarstvo provodi inspekcijski nadzor putem upravne inspekcije radi utvrđivanja je li povrijeđen ovaj zakon ili podzakonski akt donesen u skladu s ovim zakonom.

DIO DESETI – KAZNE NE ODREDBE

Članak 59. (Gospodarski prijestup)

(1) Novčanom kaznom od 500 do 5.000 KM kaznit će se za gospodarski prijestup zaklada ako neposredno obavlja gospodarsku djelatnost koja nije u vezi sa osnovnim ciljevima zaklade ili nije predviđena statutom (članak 38.).

(2) Za gospodarski prijestup iz stavka (1) ovog članka novčanom kaznom od 100 do 1.000 KM kaznit će se i odgovorna osoba u zakladi.

Članak 60. (Prekršaji)

(1) Novčanom kaznom od 300 do 3.000 KM kaznit će se za prekršaj zaklada:

- a) ako počne djelovati prije nego što je upisana u Registar (članak 4. stavak (3));
- b) ako imovinu ne koristi isključivo za ostvarivanje svojih ciljeva (članak 39.);
- c) ako izvješće o radu ne učini dostupnim javnosti (članak 7.);
- d) ako naziv ili skraćeni naziv ne koristi u obliku u kojem je upisana u Registar (čl. 14. i 15.);
- e) ako u roku od 30 dana ne prijavi Ministarstvu promjenu podataka koji se upisuju u Registar (članak 25.).

(2) Za prekršaj iz stavka (1) ovog članka novčanom kaznom od 100 do 1.000 KM kaznit će se i odgovorna osoba u zakladi.

DIO JEDANAESTI – PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 61. (Donošenje podzakonskih akata)

Podzakonski propisi za provođenje ovog zakona donijet će se u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Članak 62. (Započeti postupci)

Postupci upisa zaklada u Registar započeti do dana početka primjene ovog zakona okončat će se po propisima po kojima su započeti.

Članak 63.
(Usklađivanje statusa registriranih zaklada)

Zaklade osnovane i upisane u registre prema Zakonu o udrugama i zakladama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 32/01., 42/03, 63/08 i 76/11) nastavljaju s radom kao zaklade, s tim što su dužne u roku od 24 mjeseca od dana početka primjene ovog zakona uskladiti svoj statut i druge opće akte s odredbama ovog zakona.

Članak 64.
(Postupak usklađivanja statusa registriranih zaklada)

(1) Zaklade iz članka 63. ovog zakona dužne su Ministarstvu uz zahtjev za upis usklađivanja podnijeti odluku o izboru zastupnika zaklade i ovjerenu fotokopiju osobne iskaznice zastupnika zaklade, kao i dva primjerka novog statuta.

(2) Zaklade koje ne postupe u skladu sa stavkom (1) ovog članka rješenjem Ministarstva brišu se iz Registra i gube status pravne osobe, a njihova imovina prelazi na osobe određene statutom, odnosno zakonom.

(3) Rješenje Ministarstva doneseno iz stavka (2) ovog članka je konačno i protiv istog nije dopuštena žalba, ali se protiv istog može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine.

Članak 65.
(Usklađivanje statusa registriranih stranih zaklada)

(1) Strane zaklade koje su otpočele djelovati na teritoriju Bosne i Hercegovine prije početka primjene ovog zakona dužne su svoje djelovanje uskladiti s ovim zakonom i podnijeti zahtjev za upis u Registar s potrebnom dokumentacijom u roku od 24 mjeseca od dana početka primjene ovog zakona.

(2) Ako strana zaklada ne postupi u skladu s odredbom stavka (1) ovog članka, Ministarstvo donosi rješenje o brisanju iz Registra predstavništva.

(3) Rješenje Ministarstva iz stavka (2) ovog članka je konačno i protiv istog nije dopuštena žalba, ali se protiv istog može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine.

Članak 66.
(Stavljanjem propisa izvan snage)

Danom početka primjene ovog zakona odredbe Zakona o udrugama i zakladama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 32/01, 42/03, 63/08 i 76/11) i Pravilnika o načinu vođenja registra udruga i zaklada Bosne i Hercegovine i stranih međunarodnih udruga i zaklada i drugih neprofitnih organizacija („Službeni glasnik BiH“, br. 44/10 i 14/12) koje se odnose na zaklade i predstavništva stranih zaklada prestaju važiti.

Članak 67.
(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u Službenom glasniku BiH, a primjenjivat će se nakon 60 dana od dana stupanja na snagu.

PS BiH broj ____/12
Sarajevo, ____ 2012. godine

Predsjedatelj
Zastupničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedatelj
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH

OBRAZLOŽENJE

1. Ustavna osnova

Ustavna osnova za donošenje ovog zakona sadržana je u članku IV. stavku 4.a Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine ovlaštena za donošenje zakona.

2. Razlozi za donošenje Zakona

Do sada je pravni okvir za osnivanje i djelovanje zaklada u BiH propisan Zakonom o udrugama i zakladama Bosne i Hercegovine.

Zakonom o udrugama i zakladama BiH je uređen statusno-pravni oblik kojim zaklada kao neprofitna pravna osoba, bez članova, može obavljati svoju djelatnost.

Naprijed navedenim zakonom nisu na sveobuhvatan način regulirana pitanja koja se odnose na osnivanje i djelovanje zaklada, a posebno zaklada kojima se ostvaruje privatni interes, uključujući postupak upisa u Registar i vođenje Registra, pravna sredstva koja podnositelju zahtjeva stoje na raspolaganju, a koja se podnose na odluku kojom se odbacuje ili odbija zahtjev za upis u Registar, pravila koja se odnose na ime i sjedište zaklade, unutarnju organizaciju, prestanak i zabranu rada zaklade, kao i upis u Registar predstavništava stranih zaklada.

Imajući u vidu ulogu koju imaju neprofitne organizacije bez članova u suvremenom demokratskom društvu, posebno kada je riječ o razvoju kulture dobrotvornog davanja, tradiciju u ovom segmentu, kao i činjenicu da i u Bosni i Hercegovini u posljednje vrijeme raste broj zaklada putem kojih se financira i ostvaruje značajan broj projekata u različitim oblastima od općeg društvenog interesa (ljudska prava, ekologija, socijalna zaštita, socijalna kohezija, održivi razvoj, kultura, itd.), navedeni nedostatak u Zakonu o udrugama i zakladama BiH prepoznat je kao ozbiljna prepreka daljnjem razvoju djelovanja zaklada.

Također, imalo se u vidu da se na najbolji način promoviraju rješenja iz zemalja u okruženju, kao i europskog zakonodavstva, uvažavajući posebnosti pravnog sustava Bosne i Hercegovine, čime se želi dati značajan poticaj razvoju kulture osnivanja zaklada u Bosni i Hercegovini. Sukladno tome, osnovni racio zakona bio bi da se pravni institut zaklade postavi u područje privatnog prava gdje ovaj institut po svojoj prirodi i pripada, a da se ovlasti vladinog sektora u postupku osnivanja i upisa u Registar zaklada svedu na nužnu i racionalnu mjeru.

Budući da se radi o nedostacima koji se nisu mogli otkloniti izmjenama i dopunama Zakona o udrugama i zakladama BiH, bilo je nužno donijeti dva odvojena zakona u ovoj oblasti koji bi bili u skladu s dobrom usporednom praksom i duhom vremena.

3. Usklađenost propisa s europskim zakonodavstvom

Na razini EU-a postoje zajednički pravni principi i preporuke u ovoj oblasti, od kojih odredbama Zakona o zakladama nije odstupljeno.

4. Provedbeni mehanizmi i način osiguranja poštivanja propisa

Provedba ovog zakona, kojim se na opći način uređuje registracija zaklada, osigurava se u okviru Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, te institucija koje primjenjuju odredbe ovog zakona u okviru svoje nadležnosti.

5. Sredstva za provedbu

Provedba Zakona o zakladama Bosne i Hercegovine ne zahtijeva posebna sredstva proračuna institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine. Sredstva za provedbu ovog zakona osigurana su u proračunu institucije. Primjenom odredaba ovog zakona osiguravat će se prihod naplatom pristojbi za upise u Registar zaklada.

6. Javne konzultacije

U skladu s odredbama članka 6. Pravila za konzultacije o izradi pravnih propisa ("Službeni glasnik BiH", br. 81/06), prednacrt Zakona o zakladama Bosne i Hercegovine je u smislu konzultacija, a nakon utvrđivanja teksta prednacrt, postavljen na web-stranici Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine radi dostave komentara zainteresiranih strana u roku 21 dana od dana stavljanja prednacrt na web-stranicu.

Javne konzultacije u vezi s prednacrtom Zakona o zakladama Bosne i Hercegovine obavljene su u razdoblju od 7. 2. 2012. godine do 28. 2. 2012. godine, a javne konzultacije u vezi s prednacrtom Zakona o udrugama Bosne i Hercegovine obavljene su u razdoblju od 1. 2. 2012. godine do 22. 2. 2012. godine.

U postupku oglašavanja posebno je skrenuta pažnja zaposlenim u sektoru u čijoj nadležnosti je objavljivanje propisa na web-stranici Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine da obavijeste sve nevladine organizacije o kojima Ministarstvo vodi evidenciju i koje djeluju na području Bosne i Hercegovine kako bi mogle uzeti aktivnu ulogu u postupku davanja primjedbi, prijedloga i sugestija na prednacrt navedenih zakona te kako bi dale svoj doprinos u izradi što kvalitetnijih tekstova prednacrt zakona.

U skladu s planiranim aktivnostima imalo se u vidu da se konzultacije obave na što ekonomičniji način, sa što manje troškova, vodeći računa i o kadrovskim kapacitetima, na način da se u sam postupak konzultacija, s obzirom na prirodu materije koja se regulira ovim propisima, uključi što veći broj nevladinih organizacija.

U tom razdoblju na tekst prednacrt navedenih zakona pristigli su komentari, kako slijedi:

- Kristian Haupt
- Sanela Papa, MVP BiH, Veleposlanstvo BiH u Zagrebu
- Mihael Volsk, Udruženje za unaprjeđenje njemačko-bosanskohercegovačkih gospodarskih odnosa
- Udruženje građana pogođenih ratnom štetom 1991. do 1996. u Bosni i Hercegovini;
- Centar za neprofitno pravo i Centar za promociju civilnog društva
- Udruženje Vaša Prava
- Srpsko građansko vijeće
- Notarska komora Federacije Bosne i Hercegovine,

čije sugestije i prijedloge smo uglavnom uvrstili u odredbe prednacrt navedenih zakona.

7. Obrazloženje predloženih pravnih rješenja

Osnovne odredbe (od članka 1. do članka 8.)

U osnovnim odredbama zakona uređuje se statusno-pravni oblik u kojem djeluje zaklada, kao neprofitna, nevladina organizacija bez članova s jasno definiranim karakteristikama.

Zakon definira zakladu kao dobrovoljnu, nevladinu i neprofitnu organizaciju koja nema članstvo, a čiji je cilj upravljanje određenom imovinom u općekorisnom i dobrotvornom cilju ili **privatnom interesu** koji nije zabranjen Ustavom ili zakonom.

Zakonom je precizno definirano što se smatra ostvarivanjem javnog interesa i cilja, a što se smatra ostvarivanjem privatnog interesa i cilja. Zaklade obavljaju djelatnost od javnog interesa i kada je njihova djelatnost usmjerena na određeni krug određenih osoba koje pripadaju određenoj profesiji, nacionalnoj, jezičnoj, kulturnoj i vjerskoj skupini, spolu ili rodu, odnosno na osobe koje žive na određenom području.

Pod ostvarivanjem privatnog interesa, u smislu zakona, smatra se ostvarivanje interesa osnivača, određene obitelji ili druge privatne zajednice. Mogućnost osnivanja zaklada u privatne svrhe predstavlja novinu u našem pravnom sustavu, a ista se argumentirano može tumačiti kao pravo na mirno uživanje vlasništva, zaštićenog Prvim protokolom (članak 1.) Europske konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda.

Zakonom se precizira da je zaklada neprofitna, nevladina organizacija koja se osniva dobrovoljno i samostalna je u određivanju svojih ciljeva. Nedopušteni ciljevi zaklade su propisani zakonom čime se značajno smanjuju diskrecijske ovlasti registarskog tijela pri odlučivanju o ovim značajnim pitanjima. Ciljevi i djelovanje zaklade ne smiju biti u suprotnosti s pravnim poretkom, a osobito ne smiju biti usmjereni na nasilno rušenje ustavnog poretka i narušavanje teritorijalne cjelovitosti Bosne i Hercegovine, kršenje zajamčenih ljudskih ili manjinskih prava ili izazivanje i poticanje neravnopravnosti, mržnje i netrpeljivosti zasnovanih na rasnoj, nacionalnoj, vjerskoj ili drugoj pripadnosti ili opredjeljenju, kao i spolu, rodu, fizičkim, psihičkim ili drugim karakteristikama i sposobnostima. Osim toga, ciljevi i djelovanje zaklade ne smiju biti usmjereni na ostvarivanje posebnih interesa političkih stranaka. Pod posebnim interesima političkih stranaka, u smislu zakona, smatra se neposredno sudjelovanje u izbornoj kampanji ili prikupljanje sredstava za izbornu kampanju određene političke stranke. Na drugoj strani, političke stranke, kao pravne osobe, mogu biti osnivači zaklade kojom se ostvaruju zakonom dopušteni ciljevi i interesi.

Imajući u vidu ulogu koje zaklade imaju u modernim demokratskim društvima, zakon propisuje da država može osigurati posebnim zakonom porezne olakšice i druge pogodnosti za osnivanje, djelovanje i razvoj zaklada. Na drugoj strani, zaklade imaju obvezu godišnje izvješće o radu i financijsko izvješće, koje podnose suglasno važećim računovodstvenim propisima, učiniti dostupnim javnosti, objavljivanjem putem Interneta, publikacija ili na drugi pogodni način.

Osnivanje zaklade (od članka 9. do članka 13.)

Zakladu može osnovati jedna ili više poslovno sposobnih fizičkih ili pravnih osoba, nezavisno od državljanstva ili sjedišta.

Osnovna imovina zaklade može biti u stvarima, pravima i novcu.

Najmanja vrijednost osnovne imovine nužne za osnivanje zaklade iznosi 2.000,00 KM, a najmanja vrijednost osnovne imovine nužne za osnivanje zaklade kojom se ostvaruje privatni interes iznosi 20.000,00 KM.

Ovakav koncept zaklade je u skladu s njezinim tradicionalnim shvaćanjem.

Zakon predviđa osnivanje zaklade aktom o osnivanju, ugovorom i oporukom.

Iz razloga pravne sigurnosti, propisan je obvezan sadržaj osnivačkog akta. Iz istih razloga zakonom se uređuje i postupak opoziva i pobijanja osnivačkog akta, kao i odgovornosti za obveze preuzete u postupku osnivanja zaklade. Ako osnivačkim aktom nije drugačije uređeno, već osnovanoj zakladi mogu pristupiti druge fizičke i pravne osobe u svojstvu suosnivača, na način utvrđen statutom zaklade.

Naziv i sjedište zaklade (od članka 14. do članka 19.)

Iz razloga pravne sigurnosti, detaljno se uređuju pitanja od značaja za naziv i sjedište zaklade. Pod nazivom zaklade podrazumijeva se ime određeno osnivačkim aktom, pod kojim zaklada istupa u pravnom prometu. Zakon propisuje uvjete pod kojim zaklada može u svom nazivu imati i ime određene fizičke ili pravne osobe, domaće ili strane organizacije, međunarodne organizacije.

Suglasno odredbama Ustava BiH i pozitivnim propisima koji uređuju ovu oblast, naziv zaklade mora biti na jednom od tri jezika i dva pisma koji su u službenoj uporabi u Bosni i Hercegovini, osim ako se radi o stranim imenima, stranim riječima za koje na jednom od tri službena jezika i dva pisma koji su u službenoj uporabi u Bosni i Hercegovini ne postoje odgovarajuće riječi, te stranim riječima koje su uobičajene u uporabi i riječima mrtvog jezika. Ako je to predviđeno statutom, naziv zaklade može se upisati u Registar i u prijevodu na jedan ili više stranih jezika, poslije upisa naziva zaklade na jednom od tri jezika i dva pisma koji su u službenoj uporabi u Bosni i Hercegovini, odnosno jeziku nacionalnih manjina.

Osim punog naziva, zaklade mogu koristiti i skraćeni naziv koji se utvrđuje osnivačkim aktom i statutom zaklade, što je česta poslovna praksa. Naziv, odnosno skraćeni naziv zaklade mora se jasno razlikovati od naziva, odnosno od skraćenog naziva drugih zaklada koje su upisane ili uredno prijavljene za upis u Registar. U ostvarivanju svojih ciljeva zaklade moraju upotrebljavati svoj naziv i skraćeni naziv u obliku u kojem su upisane u Registar.

Zakonom se sjedište zaklade definira kao mjesto određeno osnivačkim aktom i statutom zaklade iz kojeg se upravlja aktivnostima zaklade i propisuje da sjedište zaklade mora biti na teritoriju Bosne i Hercegovine.

Zaklade mogu imati svoj znak, logotip i druge simbole, u skladu sa statutom. Znak, logotip i drugi simboli zaklade moraju se jasno razlikovati od simbola drugih zaklada koje su upisane ili su uredno prijavljene za upis u Registar.

Registar zaklada (od članka 20. do članka 26.)

Upis u Registar zaklada detaljno je uređen. Radi se o izuzetno značajnom pitanju. Upis ima konstitutivno djelovanje, što znači da upisom u Registar zaklada stječe svojstvo pravne osobe.

Zaklada ne može obavljati svoju djelatnost prije upisa u Registar, pod prijetnjom prekršajne kazne. Poslove upisa u Registar zaklada vodi Ministarstvo pravde BiH.

Upis zaklade u Registar vrši se na osnovi zahtjeva za upis, čiji je sadržaj utvrđen zakonom. Zakonom se taksativno nabrajaju razlozi zbog kojih Ministarstvo može odbaciti zahtjev za upis, čime se značajno smanjuje mogućnost diskrecijskog odlučivanja o ovom pitanju, kao i rok u kojem podnositelj prijave može otkloniti nedostatke u nepotpunom zahtjevu. Protiv rješenja Ministarstva o odbacivanju zahtjeva može se pokrenuti upravni spor.

U zakonu je utvrđen rok od 30 dana u kojem se mora izvršiti upis u Registar po osnovi urednog zahtjeva. Rešenje o upisu u Registar je konačno i protiv njega se može pokrenuti upravni spor.

Detaljno se uređuje i sadržaj Registra zaklada, kao i postupak prijave promjene podataka koji se upisuju u Registar. Podatci upisani u Registar su javni.

Unutarnja organizacija i imovina zaklade (od članka 27. do članka 43.)

Bliže se regulira i unutarnja organizacija i imovina zaklade. Ovakav pristup je legitiman, imajući u vidu da zaklada ima status pravne osobe. Suglasno općim pravilima građanskog prava o pravnoj osobi, statut je najviši opći akt zaklade, a s kojim drugi opći akti moraju biti u suglasnosti. Upravni odbor donosi statut zaklade.

Kao obvezna tijela zaklade predviđeni su upravni odbor i direktor. Zakladom upravlja upravni odbor, koji ima najmanje tri člana. Predsjednika i članove upravnog odbora zaklade u osnivanju imenuje osnivač ili izvršitelj oporuke.

Zakonom su propisane osnovne nadležnosti upravnog odbora, kao i ograničenja u pogledu toga koje osobe ne mogu biti članovi upravnog odbora, kako bi se osigurao legalan, samostalan i transparentan rad upravnog odbora. Suglasno tome, član upravnog odbora zaklade ne može biti maloljetna osoba ili osoba lišena poslovne sposobnosti, osoba zaposlena u zakladi, osoba koja je član drugog tijela upravljanja ili nadzora te zaklade, osoba koja vrši nadzor nad radom zaklade.

Zakonom su propisana i osnovna pravila koje se tiču načina rada upravnog odbora, kao što su sazivanje sjednica, kvorum i način glasovanja. Radi se o pitanjima koja su prvenstveno statutarne naravi.

Osnovni načini prestanka mandata članova upravnog odbora također su uređeni zakonom, s tim što se statutom mogu utvrditi i drugi načini prestanka mandata.

Osnovne nadležnosti direktora zaklade također su uređene u zakonu. Za razliku od članova upravnog odbora, imajući u vidu njegove nadležnosti, za direktora zaklade može biti imenovana samo poslovno sposobna fizička osoba koja ima prebivalište ili boravište na teritoriju Bosne i Hercegovine. Direktora zaklade imenuje upravni odbor.

Novinu u zakonu predstavljaju odredbe o standardima pažnje za članove upravnog odbora i direktora. Time se na odgovarajući način osigurava transparentan rad zaklade i zaštita njihove imovine. Osnovno je pravilo da u obavljanju svojih dužnosti članovi upravnog odbora i direktor postupaju s pažnjom dobrog domaćina. Osim toga, prilikom donošenja odluke o korištenju osnovne imovine zaklade, kao i odluke koja se odnosi na gospodarske djelatnosti koje obavlja zaklada, članovi upravnog odbora i direktor postupaju s pažnjom dobrog gospodarstvenika.

Novinu predstavljaju i zakonske odredbe o odgovornosti za štetu, kojima se također štiti imovina zaklade. Članovi upravnog odbora i direktor odgovaraju solidarno cjelokupnom svojom imovinom za štetu koju svojom odlukom prouzroče zakladi, ako je ta odluka donesena grubom nepažnjom ili s namjerom da se prouzroči šteta, osim ako su u postupku donošenja odluke izdvojili svoje mišljenje u zapisnik.

Zakonom se uređuju i osnovni izvori imovine zaklade, uključujući i uvjete pod kojima zaklade mogu stjecati prihode neposrednim obavljanjem gospodarske djelatnosti.

Novinu predstavljaju i zakonske odredbe o proračunskom financiranju zaklada. Da bi se osigurala transparentnost u dodjeli ovih sredstava, propisana je obveza da se proračunska sredstva za zaklade dodjeljuju na osnovi raspisanog javnog natječaja.

U skladu s njihovim neprofitnim karakterom, izričito je propisano da se imovina zaklada može isključivo koristiti za ostvarivanje njihovih statutarne ciljeva i ne može se dijeliti osnivačima, članovima tijela upravljanja, zaposlenima ili s njima povezanim osobama.

Suglasno općim pravilima građanskog prava o pravnoj osobi, za obveze preuzete u pravnom prometu zaklada odgovara cjelokupnom svojom imovinom. Međutim, zakon sadrži i odredbe kojim se štiti imovina zaklade. Za obveze koje je zaklada preuzela u pravnom prometu odgovaraju i osnivač, direktor i član upravnog odbora zaklade, ako su s imovinom zaklade raspolagali kao sa svojom osobnom imovinom ili su zloupotrijebili zakladu u nezakonite ili prevarne svrhe.

Prestanak zaklade i zadužbine (od članka 44. do članka 51.)

Brisanjem iz Registra zaklade gube svojstvo pravne osobe i prestaju s radom. Razlozi za brisanje iz Registra izričito su i precizno definirani zakonom i ne ostavljaju prostor registracijskom tijelu za diskrecijsku ocjenu u pogledu njihova nastupanja. Prva skupina osnova za brisanje je posljedica volje tijela zaklade: odluka nadležnog tijela zaklade o prestanku rada, izvršena statusna promjena koja ima za posljedicu prestanak zaklade, kao i drugi razlozi za prestanak predviđeni statutom.

Druga skupina razloga je pravna posljedica odluka državnih tijela: ništavnost upisa u Registar ili odluke nadležnog suda o zaključenju stečajnog postupka.

Osim navedenog, definirano je i pokretanje postupka za zabranu rada zaklade, kao i postupak pred sudom po prijedlogu za zabranu rada zaklade i postupak po žalbi, kao i omogućavanje vođenja hitnog postupka po prijedlogu za zabranu rada zaklade u cilju osiguravanja pravne sigurnosti, kako bi se na što brži i jednostavniji način omogućilo ostvarivanje prava pred nadležnim institucijama.

Odredbama o statusnoj transformaciji sprečava se zlouporaba instituta zaklade, a posebno zaštita njihove imovine, kao i zaštita povjerenika.

Zaklada se može pripojiti, spojiti ili podijeliti na dvije ili više zaklada koje ostvaruju općekoristan cilj. Zaklada koja djeluje u privatnom interesu može se pripojiti, spojiti ili podijeliti na dvije ili više zaklada koje ostvaruju općekoristan cilj.

Na drugoj strani, na pitanja koja se tiču stečaja zaklade primjenjuju se propisi kojima se uređuje stečaj, imajući u vidu da se radi o pravnim institutima koji se osnivaju zbog srodnih (neprofitnih) ciljeva i koji se u tom smislu razlikuju od gospodarskih društava. Međutim, da bi se spriječile eventualne pravne praznine i smanjio rizik od pravne nesigurnosti kada je riječ o

ovom važnom pitanju, zakon također propisuje da se na pitanja koja se tiču stečaja zaklade koja nisu regulirana propisima kojima se uređuju stečaj zaklade primjenjuju propisi kojima se uređuje stečaj gospodarskih društava.

Zakonom se detaljno uređuje i raspodjela preostale imovine zaklade, nakon njezina prestanka, kako bi se spriječila zlouporaba u korištenju ove imovine. Osnovno je pravilo da preostalu imovinu zaklade raspodjeljuje upravni odbor zaklade. Ovakvo rješenje uvažava činjenicu da se radi o privatno-pravnim, a ne javno-pravnim osobama. Ako upravni odbor ne donese odluku o raspodjeli preostale imovine, odluku o raspodjeli preostale imovine donosi nadležno tijelo jedinice lokalne samouprave na čijem se teritoriju nalazi sjedište zaklade.

Upis predstavnštva stranih zaklada u Registar predstavnštava stranih zaklada (od članka 52. do članka 56.)

U Bosni i Hercegovini postoji propis kojim se uređuje upis u Registar predstavnštava stranih i međunarodnih zaklada. To je Zakon o udrugama i zakladama BiH.

Imajući u vidu ulogu koje neprofitne organizacije bez članova imaju u suvremenom demokratskom društvu, posebno kada je riječ o razvoju kulture dobrotvornog davanja, kao i činjenicu da i u Bosni i Hercegovini u posljednje vrijeme raste broj zaklada putem kojih se financira i ostvaruje značajan broj projekata u različitim oblastima od općeg društvenog interesa (ljudska prava, ekologija, socijalna zaštita, socijalna kohezija, održivi razvoj, kultura itd.), ovim zakonom se žele otkloniti nedostaci postojećeg Zakona o udrugama i zakladama BiH u smislu prepoznavanja dobrovoljnog djelovanja stranih i međunarodnih zaklada Bosne i Hercegovine.

Imajući u vidu da se putem ovih predstavnštava realizira niz programa u različitim oblastima od značaja za Bosnu i Hercegovinu (humanitarna pomoć, borba protiv siromaštva, održivi razvoj, ljudska prava, potpora institucionalnom razvoju lokalnih samouprava itd.), u koje su investirana značajna sredstva bespovratne pomoći Bosni i Hercegovini koju su osigurali strani javni i privatni donatori, bilo je nužno pravno urediti njihov položaj, status, djelovanje i nadzor nad njihovim radom.

Ovim zakonom se osigurava pravna osnova kojom se omogućuje predstavnštvu strane ili međunarodne zaklade, uz prethodni upis u registar koji vodi Ministarstvo, da obavlja djelatnosti na teritoriju Bosne i Hercegovine. Iz razloga efikasnog i ekonomičnijeg obavljanja poslova vođenja Registra, kao i iz razloga uspostavljanja jedinstvenih principa i prakse u odnosu na postupak upisa bilo kojeg predstavnštva strane zaklade na teritoriju BiH, propisano je da Registar predstavnštava stranih zaklada vodi Ministarstvo. Na dopuštene ciljeve djelovanja predstavnštva strane zaklade, kao i uvjete i postupak upisa i brisanja iz Registra, primjenjuju se odredbe ovog zakona o upisu zaklada u Registar.

Nadzor (članak 57. i 58.)

Prema rješenju sadržanom u zakonu predviđeno je da upravni nadzor nad provođenjem ovog zakona i propisa donesenih na osnovi ovog zakona vrši Ministarstvo. Ministarstvo vrši inspeksijski nadzor preko upravne inspekcije.

Kaznene odredbe (članak 59. i 60.)

Za slučaj povrede zakona predložene su kaznene odredbe, i to gospodarski prijestup za obavljanje gospodarske (profitne) djelatnosti suprotno zakonu, a prekršaji za povrede koje se tiču obveza zaklada kao neprofitnih organizacija, predviđenih ovim zakonom.

Zapriječeni minimumi i maksimumi prekršajnih kazni primjereni su različitoj težini prekršaja, a prilikom opredjeljivanja za okvire prekršajnih kazni, osim težine prekršaja, imalo se u vidu da visina zapriječene novčane kazne ne ugrožava daljnje djelovanje zaklade.

Prelazne i završne odredbe (od članka 61. do članka 67.)

U prelaznim i završnim odredbama se prije svega utvrđuje primjeren rok od 24 mjeseca od dana početka primjene ovog zakona u kojem su već registrirane zaklade dužne uskladiti svoj statut i druge opće akte s odredbama ovog zakona. Ako zaklada ne uskladi svoje opće akte u propisanom roku s odredbama zakona, ministar donosi rješenje o prestanku njezina rada i brisanju iz Registra.

Strane zaklade koje su otpočele djelovati na teritoriju BiH prije početka primjene ovog zakona dužne su svoje djelovanje usuglasiti s ovim zakonom i podnijeti zahtjev za upis u Registar predstavništava stranih zaklada, s potrebnim dokumentima, u roku od 24 mjeseca od dana početka primjene ovog zakona. Ako strana zaklada ne postupi u skladu s odredbama ovog zakona, ministar donosi rješenje o prestanku njezina rada.

8. Pribavljena mišljenja

U postupku izrade nacrtu Zakona o zakladama Bosne i Hercegovine pribavljena su mišljenja nadležnih institucija, i to:

- Mišljenje Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine, broj 05-02-2-5580-2/12 od 9. 7. 2012. godine
- Mišljenje Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine, broj 07-02-2329/12 od 3. 7. 2012. godine
- Mišljenje Direkcije za europske integracije, broj 03/A-06-2-SB-1016-2/12 od 28. 6. 2012. godine
- Mišljenje Ureda za zakonodavstvo, broj 01-02-440/12 od 30. 6. 2012. godine.

Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine i Direkcija za europske integracije dali su mišljenja u kojima nije bilo primjedbi na tekst nacrtu Zakona.

Ured za zakonodavstvo je dao mišljenje u kojem je bilo primjedbi, koje su većim dijelom uvrštene u tekst nacrtu Zakona o zakladama Bosne i Hercegovine, osim sljedećih primjedbi:

1. Primjedba da se u članku 4. stavku (4) nacrtu Zakona kod pozivanja na Zakon o upravnom postupku navede javno glasilo u kojem je objavljen osnovni tekst, kao i izmjene tog zakona, nije uvrštena u tekst nacrtu Zakona o zakladama Bosne i Hercegovine iz razloga što bi se prilikom svake izmjene Zakona o upravnom postupku javljala potreba za izmjenom Zakona o zakladama Bosne i Hercegovine

2. Primjedba da se u članku 20. u stavku (2) odredi rok u kojem će se donijeti pravilnik o načinu vođenja registra zaklada nije uvrštena u tekst nacrtu Zakona jer je navedeni rok propisan u članku 61. nacrtu Zakona
3. Sugestija Ureda za zakonodavstvo da se u tekstu nacrtu Zakona reguliraju pitanja nastavka rada zaklade u slučaju iznenadne smrti osnivača zaklade, a imajući u vidu odredbu članka 30. stavka (3), kojom je propisano da predsjednika i članove upravnog odbora imenuje osnivač, je razmotrena te ističemo da je navedena situacija već propisana člankom 28. stavkom (1) točkom e) nacrtu Zakona
4. Primjedba da se članak 52. stavak (1) nacrtu Zakona preformulira je većim dijelom uvrštena u tekst nacrtu Zakona, izuzev u dijelu da se brišu riječi: „*neprofitna, nevladina organizacija*“, iz razloga što se kod upisa u Registar predstavništava stranih zaklada kao dokaz traži da je strana zaklada neprofitnog i nevladinog karaktera. Tekst „*osnovana i registrirana*“ nije uvršten u navedeni članak nacrtu Zakona iz razloga što u velikom broju zemalja nisu propisani osnivanje i registracija, već se često koriste drugi dokazi, npr. porezni dokumenti kao dokaz postojanja strane zaklade. Prihvatanjem ovakve sugestije znatno bi bila sužena mogućnost upisa predstavništava stranih zaklada uslijed nemogućnosti dostavljanja ovog dokaza.