

Na temelju članka III 5.a) i IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na sjednici Zastupničkog doma, održanoj \_\_\_\_\_ godine, i na sjednici Doma naroda, održanoj \_\_\_\_\_ godine, usvojila je

## ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O OBRANI BOSNE I HERCEGOVINE

### Članak 1.

U Zakonu o obrani Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH" broj 88/05) članak 9. mijenja se i glasi:

### "Članak 9.

#### (Vojnoobavještajni, kontraobavještajni i sigurnosni poslovi)

- (1) Planiranje, nadzor i obavljanje svih funkcija Vojnoobavještajnog roda Oružanih snaga Bosne i Hercegovine, koje uključuju vojnoobavještajne, kontraobavještajne i sigurnosne poslove, spada u nadležnost Bosne i Hercegovine i izvršava se u Ministarstvu obrane i Oružanim snagama Bosne i Hercegovine.
- (2) Poslove iz stavka (1) ovog članka obavlja nadležna organizacijska cjelina u Ministarstvu obrane Bosne i Hercegovine i Vojnoobavještajni rod Oružanih snaga, koji prikupljaju, obrađuju i distribuiraju vojnoobavještajne, kontraobavještajne i sigurnosne informacije sa ciljem potpore izvršenja zadaća Oružanih snaga iz članka 4. ovog zakona.
- (3) Prikupljanje strateških vojnih podataka i vršenje kontraobavještajnih aktivnosti u Ministarstvu obrane Bosne i Hercegovine i Oružanim snagama provode organi iz stavka (2) ovog članka, izuzev onih koje zahtijevaju provedbu posebnih operacija i primjenu mjera tajnog prikupljanja podataka a koje obavlja isključivo Obavještajno-sigurnosna agencija Bosne i Hercegovine (OSA), sukladno sa Zakonom o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH” broj 12/04, 20/04 i 56/06).
- (4) Koordinacija u obavljanju vojnoobavještajnih i kontraobavještajnih poslova iz stavka (3) ovog članka uređuje se posebnim sporazumom između Ministarstva obrane Bosne i Hercegovine i Obavještajno-sigurnosne agencije Bosne i Hercegovine (OSA), koje potpisuju ministar obrane Bosne i Hercegovine i generalni direktor Obavještajno sigurnosne agencije Bosne i Hercegovine, uz prethodno pribavljenu suglasnost Izvršnog obavještajnog odbora.
- (5) Ministar obrane Bosne i Hercegovine donosi podzakonske propise kojim se definiraju svi aspekti vojnoobavještajnih, kontraobavještajnih i sigurnosnih poslova, i to: planiranje i nadzor, nadležnosti organizacijskih cjelina, zadaće, ovlaštenja, razine i metode rada, obveze i odgovornosti. "

## Članak 2.

U članku 12. stavak (1) u točki o) poslije riječi "Bosne i Hercegovine" dodaju se riječi: "i Doktrinu Oružanih snaga Bosne i Hercegovine".

## Članak 3.

U članku 15. stavak (1) u točki h) poslije riječi "vojnoobavještajnih" dodaje se "zarez" i riječi "kontraobavještajnih i sigurnosnih".

Točka k) mijenja se i glasi: "k) promiče časnike i dočasnike".

Iza točke k) dodaje se nova točka l) koja glasi: "l) postavlja, premješta i razrješava časnike".

Dosadašnje točke l) i m) postaju točke m) i n).

## Članak 4.

U članku 19. stavak (2) u točki c) poslije riječi "vojnoobavještajne" dodaje se zarez i riječ "kontraobavještajne".

## Članak 5.

U članku 22. stavak (1) poslije točke e) dodaju se nove točke f) i g) koje glase:

"f) promiče vojnike,

g) postavlja, premješta i razrješava dočasnike i vojnike,"

Dosadašnje točke f) i g) postaju točke h) i i).

## Članak 6.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana nakon objavljivanja u „Službenom glasniku BiH“.

PSBiH broj \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_2008. godine  
Sarajevo

Predsjedatelj  
Zastupničkoga doma  
Parlamentarne skupštine BiH  
**Niko Lozančić**

Predsjedatelj  
Doma naroda  
Parlamentarne skupštine BiH  
**Mladen Ivanić**

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **ZA DONOŠENJE ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O OBRANI BOSNE I HERCEGOVINE**

#### **I - USTAVNOPRAVNI I ZAKONSKI TEMELJ**

Ustavnopravni temelj sadržan je u članku III 5.a) i IV 4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, kojim je regulirana nadležnost Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za donošenje zakona.

Zakonski temelj sadržan je u članku 10. stavak (1) točka d). Zakona o obrani Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik BiH», broj:88/05) kojim je predviđena nadležnost Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za donošenje zakona koji se odnose na organizaciju, financiranje, popunjavanje, obuku, opremanje, razmještaj i uporabu Oružanih snaga.

#### **II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA I OBJAŠNJENJE ODABRANE POLITIKE**

Razlozi za donošenje ovog Zakona se nalaze u potrebi postizanja bolje operativnosti Ministarstva obrane i Oružanih snaga Bosne i Hercegovine za stvaranjem jedinstvenog obrambenog sistema Bosne i Hercegovine, sa jasno definiranim lancem zapovjedanja i nadzora nad oružanim snagama.

#### **III - OBJAŠNJENJA POJEDINIHZAKONSKIH RJEŠENJA**

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o obrani Bosne i Hercegovine je koncipiran u šest članaka.

U prvom članku izvršene su izmjene i dopune članka 9. koji se odnosi na redefiniranje Vojnoobavještajnih poslova u Ministarstvu obrane i Oružanim snagama Bosne i Hercegovine na način da se njim ne vrše suštinske promjene u strukturi, već da se pobliže definiraju funkcije Vojnoobavještajnog roda unutar sistema obrane i stvore uvjeti za izvršavanje vojnoobavještajne, kontraobavještajne i sigurnosne funkcije, sukladno usvojenoj Doktrini Vojnoobavještajnog roda, poradi potpore izvršavanju zadaća Oružanih snaga iz članka 4. Zakona. Uvođenjem u zakon ovih funkcija, stvara se temelj za njihovu uspostavu i provođenje u okviru Vojnoobavještajnog roda Oružanih snaga Bosne i Hercegovine, koji je objedinio ove tri funkcije i kroz usvojenu Doktrinu Vojnoobavještajnog roda.

Stavak 1. članka 9., propisuje da planiranje, kontrola i obavljanje svih funkcija Vojnoobavještajnog roda, koje uključuju provođenje vojnoobavještajnih, kontraobavještajnih i sigurnosnih poslova, spada u nadležnost Bosne i Hercegovine, te da se oni izvršavaju u Ministarstvu obrane i Oružanim snagama Bosne i Hercegovine, čime su određene institucije i nivo na kome se ovi poslovi provode.

U stavku 2. se propisuju nadležnosti organizacijske cjeline Ministarstva obrane i Vojnoobavještajnog roda Oružanih snaga, da prikupljaju, obrađuju i distribuiraju vojnoobavještajne, kontraobavještajne i sigurnosne informacije s ciljem potpore izvršenja zadaća Oružanih snaga iz članka 4. ovog zakona.

U stavku 3. Prikupljanje strateških vojnih podataka i vršenje kontraobavještajnih aktivnosti u Ministarstvu obrane Bosne i Hercegovine i Oružanim snagama, izraz vojnoobavještajni rod „pomaže” mijenja se u izraz „provodi”, iz razloga što prema postojećoj odredbi organi Vojnoobavještajnog roda Oružanih snaga nisu imali ovlasti samostalno provoditi mjere kontraobavještajne zaštite vojnih lokacija bez OSA-e, a OSA u svojoj strukturi nema predviđene kapacitete za provođenje ove veoma značajne funkcije. Kao što je poznato, Oružane snage raspolažu velikim brojem lokacija, za svaku od njih mora biti izrađena kontraobavještajna i sigurnosna procjena koja se dnevno ažurira i na bazi iste poduzimaju mjere zaštite. Cjeline Vojnoobavještajnog roda raspolažu kapacitetima za provođenje ove funkcije unutar vojnih lokacija, što podrazumijeva zabranu bilo kakvih aktivnosti izvan vojnih objekata i vojnokontroliranih područja. Provođenje posebnih operacija i mjera tajnog prikupljanja podataka ostaju isključivo u nadležnosti OSA-e Bosne i Hercegovine, kao i saradnja i razmjena informacija obavještajno-sigurnosnog karaktera prema Sporazumu koji potpisuju ministar obrane i direktor agencije.

Stavak 4. definira pitanje koordinacije u provođenju funkcija između Ministarstva obrane i OSA-e i obvezu reguliranja ove materije posebnim sporazumom.

Stavak 5. propisuje nadležnost ministra obrane da donese podzakonske propise kojima se definiraju svi aspekti provođenja vojnoobavještajnih, kontraobavještajnih i sigurnosnih poslova, i to: planiranje i nadzor, nadležnosti organizacijskih cjelina, zadaci, ovlasti, nivoi i metode rada, obveze i odgovornosti, sukladno organizacijskim i administrativnim nadležnostima ministra iz članka 15. i zapovjednim nadležnostima iz članka 16. Zakona o obrani.

U članku 2. se vrši dopuna članka 12. stavak (1) točka o) iz razloga što Vojna doktrina Bosne i Hercegovine definira način uporabe svih elemenata strukture Oružanih snaga Bosne i Hercegovine u realiziranju zakonom definiranih zadaća i ispunjavanju ciljeva Sigurnosne i obrambene politike Bosne i Hercegovine. Ovaj dokument propisuje temeljna načela i procedure kojima se rukovode Oružane snage Bosne i Hercegovine koji služe kao temelj za razvoj svih drugih operativnih izvršnih doktrinarnih dokumenata u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine. Imajući u vidu zakonske nadležnosti Predsjedništva Bosne i Hercegovine u pogledu uporabe Oružanih snaga Bosne i Hercegovine, predloženo je da dokument Vojna doktrina Bosne i Hercegovine usvaja i odobrava Predsjedništvo Bosne i Hercegovine. Važeću Vojnu doktrinu Oružanih snaga Bosne i Hercegovine usvojilo je Predsjedništvo Bosne i Hercegovine Zaključkom broj: 01-2154-10/03 od 27.11.2003. godine.

Članak 3. utvrđuje analogne izmjene u vezi vojnoobavještajnih, kontraobavještajnih i sigurnosnih poslova definirane člankom 1. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obrani. Također, i izmjene u odredbama članka 15. a koje se odnosi na nadležnosti ministra obrane za postavljenja, razrješenja, premještanje i promaknuća vojnih osoba, jer se ukazala potreba da se dio nadležnosti prenese niže u lancu zapovjedanja, a sa ciljem postizanja operativnosti Oružanih snaga Bosne i Hercegovine. Ovom izmjenom i

dopunom bila bi usaglašena nadležnost ministra obrane sa predloženim izmjenama i dopunama u Zakonu o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine.

Članak 4. definira izmjene u pogledu nadležnosti zamjenika ministra obrane za politiku i planiranje i za kontraobavještajne poslove.

Članak 5. utvrđuje dopunu članka 22. stavak (1) kojom se regulira nadležnost načelnika Zajedničkog stožera Oružanih snaga Bosne i Hercegovine, a shodno izmjeni u članku 4. u vezi članka 15. Zakona o obrani BiH.

#### **IV - FINANCIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVOĐENJE OVOG ZAKONA**

Za provođenje ovog Zakona sve aktivnosti na pripremi, donošenju, izvršenju, računovodstvu, izvještavanju i nadzoru proračuna vršit će se sukladno Zakonu o financiranju institucija Bosne i Hercegovine.

#### **V - OPIS KONSULTACIJA VOĐENIH U PROCESU IZRADE PROPISA**

Predloženi Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o obrani BiH pripremljen je uz konsultacije sa NATO Stožerom u Sarajevu, što je omogućio širok spektar konsultacija kroz sveukupni proces pripreme predloženih rješenja u Zakonu.