



Broj: 05-50-1-140/14
Sarajevo, 14.5.2014. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO:			
Broj prijave	Redni broj	Broj prijava	Broj prijave
01/02-	02-	122/14	

15.05.2014

JS

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH
- Zastupnički dom -
- Dom naroda -

SARAJEVO

PREDMET: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju institucija Bosne i Hercegovine

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 94. sjednici održanoj 8.5.2014. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju institucija Bosne i Hercegovine, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U svezi s navedenim, u privitku dostavljamo Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju institucija Bosne i Hercegovine, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku. Istodobno dostavljamo Pregled odredaba koje se mijenjaju i dopunjavanju, kao i elektronsku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,

GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša



Temeljem članka IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na _____ sjednici Zastupničkog doma, održanoj _____ 2014. godine, i na _____ sjednici Doma naroda, održanoj _____ 2014. godine, usvojila je

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FINANCIRANJU INSTITUCIJA
BOSNE I HERCEGOVINE**

Članak 1.

U Zakonu o financiranju institucija Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH" br. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13) iza članka 33i. dodaje se novo poglavlje IVb. - Inspeksijski nadzor, i novi čl. 33j., 33k., 33l., 33m., 33n., 33o. 33p. i 33r. koji glase:

" IVb. - Inspeksijski nadzor

**Članak 33j.
(Vršenje inspeksijskog nadzora)**

- (1) Poslove inspeksijskog nadzora nad izvršavanjem ovog zakona, propisma koji se odnose na zakonito trošenje sredstava, propisima o plaćama i drugim primanja uposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine, kao i propisa o administrativnim pristojbama i naknadama u organima uprave Bosne i Hercegovine vrši Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine.
- (2) Odredbe ovog zakona koje se odnose na inspeksijski nadzor primjenjivat će se i na institucije Bosne i Hercegovine, koje su posebnim zakonom izuzete od primjene Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH" br. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12 i 32/13) i ovog zakona, a na čije akte o finansijskom poslovanju daje suglasnost Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, Vijeće ministara ili organ upravljanja koji je imanovan od strane Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ili Vijeća ministara.

**Članak 33k.
(Financijski inspektorat Ministarstva financija i trezora)**

- (1) Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine poslove inspeksijskog nadzora iz članka 33j. ovog Zakona vrši putem Financijskog inspektorata.
- (2) Financijskim inspektoratom rukovodi Glavni financijski inspektor koji je u rangu pomoćnika ministra.
- (3) Organizacija Financijskog inspektorata, opis poslova i zadataka, broj izvršilaca i posebni uvjeti za prijem inspektora u Financijski inspektorat utvrđuje se Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji Ministarstva financija i trezora.

Članak 33l.
(Postupak inspekcijskog nadzora)

- (1) Postupak inspekcijskog nadzora pokreće se po službenoj dužnosti ili na zahtjev stranke.
- (2) Postupak inspekcijskog nadzora po službenoj dužnosti vrši se temeljem godišnjeg plana rada Financijskog inspektorata ili u slučaju postojanja indicije da postupci i radnje u svezi sa raspolaganjem javnim sredstvima u institucijama Bosne i Hercegovine mogu prouzročiti štete po javni interes.
- (3) Postupak inspekcijskog nadzora po zahtjevu stranke pokreće se kada stranka smatra da joj institucija Bosne i Hercegovine ugrožava pravo u svezi sa propisima za koje inspekcijski nadzor vrši Financijski inspektorat, shodno članku 33j. ovog Zakona. Stranke koje mogu pokrenuti postupak su: institucije Bosne i Hercegovine, uposleni i druge zainteresovane stranke.
- (4) U obavljanju inspekcijskog nadzora inspektor može:
 - a) vršiti pregled općih i pojedinačnih akata, evidencija i druge dokumentacije;
 - b) saslušati i uzeti izjave uposlenog, rukovoditelja i drugih osoba;
 - c) poduzeti i druge mjere i radnje sukladno svrsi inspekcijskog nadzora.
- (5) Institucija Bosne i Hercegovine kod koje se vrši inspekcijski nadzor dužna je omogućiti inspekcijski nadzor i ustupiti dokumentaciju po zahtjevu financijskog inspektora.
- (6) O postupanju po zahtjevu za inspekcijski nadzor iz stavka (3) ovog članka, inspektor je obavezan pismeno izvjestiti podnosioca zahtjeva u roku od osam dana od dana prijema zahtjeva.

Članak 33m.
(Zapisnik o izvršenom inspekcijskom nadzoru)

O izvršenom inspekcijskom nadzoru inspektor sastavlja zapisnik sukladno odredbama Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH" br. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 i 41/13).

Članak 33n.
(Mjere za otklanjanje nepravilnosti)

- (1) Ako inspektor u vršenju inspekcijskog nadzora utvrdi da je povrijeđen zakon ili drugi propis čije izvršenje nadzire, dužan je naložiti sledeće mjere:
 - a) narediti da se utvrđeni nedostaci i nepravilnosti otklone u određenom roku;

- b) narediti poduzimanje odgovarajućih upravnih radnji koje je institucija Bosne i Hercegovine obvezna da poduzme;
 - c) zabraniti poduzimanje radnji koje smatra da su u suprotnosti sa zakonom ili drugim propisom nad čijim provođenjem vrši nadzor;
 - d) poduzeti druge mjere i radnje za koje je zakonom i drugim propisom ovlašten.
- (2) O poduzetim mjerama iz stavka (1) toč. a), b) i c) ovog članka, financijski inspektor donosi rješenje.

Članak 33o.
(Pravni lijek protiv rješenja)

- (1) Protiv rješenja inspektora rukovoditelj institucije Bosne i Hercegovine može u roku od osam dana od dana prijema rješenja izjaviti priziv ministru financija i trezora Bosne i Hercegovine.
- (2) Priziv na rješenje odgađa izvršenje rješenja.
- (3) Rješenje po prizivu se mora donijeti najkasnije u roku od 15 dana od dana prijema priziva.
- (4) Protiv rješenja donesenog po prizivu može se pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine, koji ne odlaže izvršenje konačnog rješenja.

Članak 33p.
(Prekršajni nalog)

- (1) Ukoliko institucija Bosne i Hercegovine onemogući financijskog inspektora u obavljanju inspekcijskog nadzora ili ne ustupi dokumentaciju, financijski inspektor izdaje prekršajni nalog i izriče novčanu kaznu čija je visina utvrđena odredbama članka 34. ovog Zakona.
- (2) Financijski inspektor izdat će prekršajni nalog i u slučaju kada institucija ne izvrši ili djelimično izvrši mjere naložene rješenjem financijskog inspektora po izvršnosti rješenja.
- (3) Visina novčane kazne u slučaju iz stavka (2) ovog članka, utvrđena je odredbama članka 34. ovog Zakona, u ovisnosti od vrste prekršaja koji su utvrđeni rješenjem.
- (4) Za postupanje po prekršajnom nalogu, primjenjuje se Zakon o prekršajima Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH" br. 41/7 i 18/12).

Članak 33r.
(Podzakonski akti)

- (1) Proceduru vršenja inspekcijskog nadzora nad primjenom propisa iz članka 33j. utvrđuje podzakonskim aktom Vijeće ministara na prijedlog Ministarstva financija i trezora.
- (2) Ministar financija i trezora propisuje formu i temeljne elemente naloga za pokretanje inspekcijskog nadzora i zapisnika o inspekcijskom nadzoru.
- (3) Formu i sadržaj prekršajnoj naloga propisuje ministar financija i trezora sukladno članku 28. Zakona o prekršajima Bosne i Hercegovine.”.

Članak 2.

Članak 34. mijenja se i glasi:

“Članak 34.

(Novčane kazene)

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 5.000 KM do 20.000 KM kaznit će se za prekršaj rukovoditelj institucije Bosne i Hercegovine odnosno proračunskog korisnika kao odgovorna osoba, ako:
 - a) izda rješenje o plaći ili naknadi za uposlene koje nije utemeljeno na odredbama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine;
 - b) odobri isplatu dodatka na plaću suprotno odredbama članka 26. Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine;
 - c) odobri isplatu novčane nagrade uposlenom suprotno odredbama članka 27. Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine;
 - d) odobri isplatu naknade suprotno odredbama čl. 30. do 48. Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, odnosno suprotno odredbama podzakonskih akata Vijeća ministara donesenih temeljem tih odredbi.
- (2) Novčanom kaznom u iznosu od 5.000 KM do 20.000 KM kaznit će se za prekršaj rukovoditelj institucije Bosne i Hercegovine, odnosno proračunskog korisnika kao odgovorna osoba, ako:
 - a) onemogući financijskog inspektora u obavljanju inspekcijskog nadzora ili ne ustupi dokumentaciju na zahtjev financijskog inspektora sukladno odredbama ovog Zakona;
 - b) zahtjev za izdvajanje iz proračuna ne bude podnesen sukladno čl. 7. i 9. ovog zakona;
 - c) su rashodi proračunskog korisnika realizirani u suprotnosti sa čl. 14. i 16. ovog zakona;
 - d) se računovodstvene evidencije i pomoćne knjige proračunskog korisnika ne vode sukladno čl. 20. i 21. ovog zakona;
 - e) tromjesečna izvješća ne budu podnesena sukladno članom 22. ovog zakona;
 - f) ne dostavi Izjavu o odgovornosti za ostvarivanje ciljeva institucije sukladno članku 22a. ovog zakona.
 - g) prekrši odredbu članka 25. stavka (5) ovog zakona;
 - h) je upravljanje gotovinom izvršeno u suprotnosti sa člankom 29. ovog zakona;

- i) dokumentacija za ažuriranje centralizirane isplate plaća ne bude podnesena sukladno članku 30. ovog zakona.
- (3) Novčanom kaznom u iznosu od 5.000 KM do 20.000 KM kaznit će se za prekršaj rukovoditelj institucije Bosne i Hercegovine odnosno proračunskog korisnika kao odgovorna osoba, ako:
- a) izda rješenje o plaći ili naknadi za uposlene koje nije utemeljeno na odredbama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH" broj 90/05);
 - b) odobri, pravo na plaćeni godišnji odmor, isplatu dodatka na plaću ili odobri plaćeno odsustvo suprotno odredbama članka 8. Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine;
 - c) odobri isplatu novčane naknade uposlenom suprotno odredbama čl. 9. i 10. Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine;
- (4) Novčanom kaznom u iznosu od 5.000 KM do 20.000 KM kaznit će se za prekršaj rukovoditelj institucije Bosne i Hercegovine iz članka 33j. stavka (2) ovog Zakona, kao odgovorna osoba, ako:
- a) ne izda rješenje o plaći ili naknadi za uposlene sukladno propisu temeljem kojeg se vrši obračun isplate plaća i naknada;
 - b) se finansijsko poslovanje ne vrši sukladno propisu kojim je regulirano.
- (5) Novčanom kaznom u iznosu od 5.000 KM do 20.000 KM kaznit će se za prekršaj rukovoditelj institucije Bosne i Hercegovine, odnosno proračunskog korisnika kao odgovorna osoba, ako ne izvrši naplatu administrativne pristojbe prilikom vođenja upravnog postupka, u visini i na način kako je to propisano zakonima i podzakonskim aktima kojima se regulira oblast pristojbi i naknada u institucijama Bosne i Hercegovine."

Članak 3.

Članak 35. briše se.

Članak 4.

Članak 36. mijenja se i glasi:

"Članak 36.

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 5.000 KM do 10.000 KM kaznit će se investicijski menadžer iz članka 32. st. (1) i (2) ovog zakona, ako ne investira javna sredstva u odobrene investicije definirane u članku 31. ovog zakona, ili ako ne postupi sukladno propisanim pravilima i procedurama koje utvrdi Ministarstvo financija i trezora.
- (2) Ako investicijsku odluku donosi osoba koja nije investicijski menadžer, bez obzira da li se radi o odobroj investiciji ili ne, toj osobi se shodno tome može izreći ista novčana kazna koja je utvrđena u stavku (1) ovog članka."

Članak 5.

Stupanjem na snagu ovog zakona prestaju da važe odredbe članka 56. Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine.

Članak 6.

Ovlašćuje se Ustavnopravna komisija Zastupničkog doma i Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine da utvrde prečišćen tekst Zakona o financiranju institucija Bosne i Hercegovine.

Članak 7.

(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

PSBiH, broj /14
_____ 2014. godine
Sarajevo

Predsjedatelj
Zastupničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedatelj
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH

OBRAZLOŽENJE

Ustavni temelj

Ustavni temelj za donošenje ovog Zakona sadržan je u članku član IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, kojim je propisano da je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine mjerodavna za donošenje zakona.

Razlozi za donošenje zakona

Cilj donošenja izmjena i dopuna Zakona o financiranju institucija Bosne i Hercegovine je uspostava Financijskog inspektorata u okviru Ministarstva financija i trezora. Shodno općim odredbama o inspektoratima, propisanim Zakonom o upravi, ovim Zakonom je predviđena uspostava Financijskog inspektorata čija će mjerodavnost biti upravo provođenje inspeksijskog nadzora nad izvršavanjem Zakona o financiranju, te ostalih propisa kojima se regulira zakonito trošenje proračunskih sredstava. Takođe, ovaj Inspektorat će vršiti nadzor i nad primjenom propisa o plaćama i drugim primanjima uposlenih u institucijama BiH, kao i propisima o administrativnim pristojbama i naknadama u organima uprave BiH. Donošenjem ovih izmjena otklonile bi se praznine i nedorečenosti u postojećim zakonskim propisima. Naime, u nekoliko postojećih zakona, kao što je Zakon o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, ali i sam Zakon o financiranju institucija BiH, propisane su kaznene odredbe za određena činjenja ili nečinjenja od strane institucija BiH, ali u ovim zakonima nije postojala propisana procedura za primjenu takvih odredbi, jer nije uspostavljeno tijelo koje bi bilo mjerodavno da vrši ove poslove. Uspostavljenjem Financijske inspekcije, propisivanjem njenih mjerodavnosti i utvrđivanjem procedura za postupanje, ovi nedostaci bi bili otklonjeni.

Financijski inspektorat će, shodno odredbama ovog Zakona, biti uspostavljen u okviru Ministarstva financija i trezora. Organizacija ovog tijela je usklađena sa općim odredbama koje se odnose na uspostavu Inspektorata koji je propisan Zakonom o upravi. Organizacija Financijskog inspektorata, detaljan opis poslova i zadataka, te broj izvršilaca i posebni uvjeti za prijem inspektora bit će utvrđeni Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji Ministarstva.

U svom radu, financijski inspektori će postupati sukladno odredbama Zakona o financiranju institucija BiH, Zakonom o upravnom postupku, te Zakonom o prekršajima.

Ovim izmjenama, mijenjane su i kaznene odredbe Zakona o financiranju, na način da su usklađene sa mjerodavnostima Financijskog inspektorata. Tako su ovim izmjenama i dopunama Zakona na jednom mjestu objedinjene kaznene odredbe za svako kršenje propisa nad kojim nadzor vrši Financijski inspektorat, bilo da se radi o kršenju samog Zakona o financiranju ili zakona koji regulira oblast plaća i naknada, te njihove podzakonske akte, ili su pak u pitanju propisi kojima se regulira oblast administrativnih pristojbi i naknada, dakle svih neporeznih prihoda iz mjerodavnosti institucija BiH. Ovakav način definiranja kaznenih odredbi proizilazi iz potrebe da se objedini postupanje financijskog inspektora od pokretanja inspeksijskog nadzora, do izdavanja prekršajnog naloga.

Iako su propisane kaznene odredbe, cilj ovog zakona i njegova buduća primjena u praksi nije puko kažnjavanje rukovoditelja, već osiguranje zakonitog postupanja institucija BiH u oblastima koje su predmet izmjena i dopuna. Zbog toga je propisana procedura kojom Financijski inspektorat najprije donosi rješenje ukoliko utvrdi nepravilnosti u postupanju institucije, te ostavlja rok za otklanjenje istih. Tek ukoliko institucija ne postupi sukladno nalogu financijskog inspektora, izdaje se prekršajni nalog, kojim se izriče kazna. Visina

novčane kazne ovisi od prekršaja koji je učinila institucija, a koji je utvrđen rješenjem financijskog inspektora.

Slična rješenja u pogledu nadzora nad provođenjem propisa iz oblasti koja je predmet i ovog zakona, postoje ili su u fazi uspostavljanja se u entitetskim ministarstvima financija.

Obrazloženje pojedinih odredbi zakona

Člankom 1. Izmjena i dopuna Zakona o financiranju dopunjen je ovaj zakon novim poglavljem kojim se uspostavlja Financijski nadzor. Novim poglavljem dopunjuje se zakon sa novih osam članaka od 33j. do 33p.

Novi članak 33j. propisuje mjerodavnost Ministarstva financija i trezora za provođenje inspekcijskog nadzora nad izvršavanjem ovog zakona, propisima koji se odnose na zakonito trošenje proračunskih sredstava, propisima o plaćama i drugim primanja uposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine, primanja sudija i tužitelja, kao i propisa o administrativnim pristojbama i naknadama. Također, stavkom (2) ovog članka je propisano da će se odredbe ovog zakona koje se odnose na inspekcijski nadzor primjenjivati i na institucije Bosne i Hercegovine, koje su posebnim zakonom izuzete od primjene Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine i ovog zakona, a na čije akte o financijskom poslovanju daje suglasnost Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, Vijeće ministara ili organ upravljanja koji je imanovan od strane Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ili Vijeća ministara.

Novim člankom 33k. uspostavlja se Financijski inspektorat u okviru Ministarstva financija i trezora. Inspektoratom će rukovoditi Glavni financijski inspektor u rangu pomoćnika ministra, čime se odredbe ovog zakona usuglašavaju sa odredbama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH. Organizacija, opis poslova, broj izvršitelja, te posebni uvjeti za prijem inspektora u Financijski inspektorat bit će utvrđeni Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji Ministarstva financija i trezora.

Novim čl. 33l., 33m i 33n. utvrđen je postupak inspekcijskog nadzora. Propisano je da se postupak pokreće po službenoj dužnosti ili na zahtjev stranke, čime su odredbe ovog zakona usuglašene sa Zakonom o upravnom postupku. Po službenoj dužnosti inspekcijski nadzor se vrši temeljem godišnjeg plana Financijske inspekcije, ili kada postoje indicije da postupci i radnje u svezi sa raspolaganjem javnim sredstvima u institucijama Bosne i Hercegovine mogu prouzročiti štetu po javni interes.

Kada stranka smatra da joj je institucija BiH ugrozila neko pravo u svezi sa propisima nad kojima Financijski inspektorat vrši nadzor, može pokrenuti postupak zahtjevom. Tako zahtjev za pokretanje postupka može pokrenuti institucija BiH, uposleni ili druge zainteresovane stranke.

U svom radu financijski inspektor može vršiti pregled općih i pojedinačnih akata, evidencija i druge dokumentacije, saslušati i uzeti izjave uposlenog, rukovoditelja i drugih osoba, te poduzimati druge mjere i radnje sukladno svrsi inspekcijskog nadzora, a institucije BiH su dužne omogućiti inspekcijski nadzor i ustupiti dokumentaciju po zahtjevu financijskog inspektora. O postupanju po zahtjevu stranke, inspektor je obavezan pismeno izvjestiti podnositelja zahtjeva u roku od osam dana od dana prijema zahtjeva.

O izvršenom inspekcijskom nadzoru inspektor sastavlja zapisnik sukladno odredbama Zakona o upravnom postupku.

Ukoliko inspektor u vršenju inspekcijskog nadzora utvrdi da je povrijeđen zakon ili drugi propis nad čijim izvršenjem vrši nadzor izdat će rješenje kojim će naložiti određene mjere i to: narediti da se utvrđeni nedostaci i nepravilnosti otklone u određenom roku; narediti poduzimanje odgovarajućih upravnih radnji koje je institucija Bosne i Hercegovine obvezna da poduzme; zabraniti poduzimanje radnji koje smatra da su u suprotnosti sa zakonom ili drugim propisom nad čijim provođenjem vrši nadzor. Inspektor u svom radu može poduzimati i druge mjere i radnje za koje je ovlašten zakonom ili drugim propisom.

Novim člankom 33o. utvrđeno je pravo na pravni lijek protiv rješenja. Tako rukovoditelj institucije može u roku od osam dana od dana prijema rješenja od financijskog inspektora izjaviti priziv ministru financija i trezora. U tom slučaju priziv će odlagati izvršenje, a ministar financija i trezora je dužan odlučiti po prizivu u roku od 15 dana od dana prijema iste. Protiv drugostupanjskog rješenja, može se pokrenuti upravni spor pred Sudom BiH, ali pokretanje spora u tom slučaju ne odlaže izvršenje konačnog rješenja.

Novi članak 33p. odnosi se izdavanje prekršajnog naloga od strane financijskog inspektora. U tom smislu predviđena su dva razloga za izdavanje prekršajnog naloga. Prvi slučaj odnosi se na situaciju kada institucija onemogući financijskog inspektora u obavljanju inspekcijskog nadzora ili ne ustupi dokumentaciju, financijski inspektor izdaje prekršajni nalog i izriče novčanu kaznu sukladno kaznenim odredbama. Drugi razlog za izdavanje prekršajnog naloga je neizvršavanje ili djelimično izvršavanje mjera i radnji naloženih rješenjem. U tom slučaju, prekršajni nalog sadrži visinu novčane kazne koja se utvrđuje od ovisnosti od vrste prekršaja koji su utvrđeni rješenjem, a sukladno kaznenim odredbama ovog Zakona. Za postupanje po prekršajnom nalogu, primjenjuje se Zakon o prekršajima BiH.

Člankom 33r. propisano je da će procedure vršenja inspekcijskog nadzora Financijskog inspektorata utvrditi Vijeće ministara na prijedlog Ministarstva financija i trezora, dok će formu i temeljne elemente naloga za pokretanje postupka inspekcijskog nadzora i zapisnika o financijskom nadzoru propisati ministar financija i trezora. Također, formu i sadržaj prekršajnog naloga propisat će ministar financija i trezora po proceduri predviđenoj Zakonom o prekršajima BiH.

U izmjenama i dopunama Zakona o financiranju institucija BiH, predviđeno je da se u potpunosti mijenjaju kaznene odredbe zbog činjenice da se ovim Zakonom uspostavlja Financijski inspektorat sa jasno utvrđenim mjerodavnostima, čime dosadašnje kaznene odredbe ne korespondiraju sa ustanovljenim mjerodavnostima ovog tijela. Slijedom činjenice da je Zakon o financiranju *lex specialis* u provođenju mjerodavnosti Ministarstva financija i trezora, ocijenjeno je kao cjelishodno rješenje da se u ovom zakonu propišu sve novčane kazne za prekršaje za koje je mjerodavan Financijski inspektorat. S tim u svezi propisane su novčane kazne u vezi sa kršenjem odredbi samog Zakona o financiranju, Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH, sa podzakonskim aktima donesenim temeljem ovog zakona, Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine, zakonima i podzakonskim aktima kojima se regulira oblast pristojbi i naknada u institucijama Bosne i Hercegovine, te svih akata o financijskom poslovanju na koje suglasnost daje Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, Vijeće ministara ili organ upravljanja koji je imanovan od strane Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ili Vijeća ministara. Iz tog razloga, u prelaznim i završnim odredbama predviđeno je brisanje članka 56. Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH, jer su u tom članku propisane kaznene odredbe koje se odnose na taj zakon, a iste su inkorporirane u ove izmjene i dopune.

Člankom 2. ovog Zakona u potpunosti se mijenja članak 34. temeljnog Zakona, na način da se na jednom mjestu, propišu sve novčane kazne koje može izreći financijski inspektor u vršenju financijskog nadzora. Novčane kazne propisane su u rasponu od 5.000 KM do 20.000 KM u slučaju kada financijski inspektor utvrdi povredu Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, te podzakonskih akata donesenih temeljem ovog zakona, zatim ukoliko utvrdi povredu odredbi Zakona o financiranju institucija BiH, Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine, te povredu akata o finansijskom poslovanju na koje suglasnost daje Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, Vijeće ministara ili organ upravljanja koji je imanovan od strane Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ili Vijeća ministara. Isti raspon novčane kazne propisan je i za rukovoditelja institucije u slučaju ako ne izvrši naplatu administrativne pristojbe prilikom vođenja upravnog postupka, u visini i na način kako je to propisano zakonima i podzakonskim aktima kojima se regulira oblast pristojbi i naknada u institucijama Bosne i Hercegovine, dakle svih neporeznih prihoda za koje su mjerodavne institucije BiH. Za ove prekršaje kazna se izriče rukovoditelju institucije BiH.

Člankom 3. ovog Zakona brisan je članak 35. temeljnog Zakona koji se odnosio na regulatorne organe. Članak je brisan, jer su izmjenjenim člankom 34. obuhvaćene kaznene odredbe i za regulatorne organe.

Člankom 4. ovog Zakona u potpunosti je izmjenjen članak 36. temeljnog zakona zbog činjenice da je ranije mijenjan Zakon o financiranju u dijelu koji se odnosi na postupanje investicijskog menadžera i depozitara, a kaznene odredbe za investicijskog menadžera nisu mijenjane sukladno tim izmjenama. S tim u svezi, ovim izmjenama je utvrđena kazna za investicijskog menadžera u iznosu od 5.000 KM do 10.000 KM ukoliko ne investira javna sredstva u odobrene investicije sukladno Zakonu o financiranju ili ukoliko ne postupi po pravilima i procedurama koje utvrdi Ministarstvo financija i trezora BiH. Ista visina kazne propisana je i u slučaju da osoba koja nije investicijski menadžer donese investicijsku odluku, bez obzira da li se radi o odobrenoj investiciji ili ne.

Opis konzultacija vođenih u procesu izrade propisa

U procesu izrade ovog Zakona, Ministarstvo financija i trezora BiH, izvršilo je konzultacije sa:

- Ministarstvom pravde u pogledu uspostave Financijskog inspektorata i kaznenih odredbi propisanih ovim Zakonom, te su uvrštene date sugestije,
- Uredom za zakonodavstvo u pogledu usuglašenosti sa Ustavom Bosne i Hercegovine i zakonima Bosne i Hercegovine i metodološkim jedinstvom u izradi propisa. Date sugestije su u većoj mjeri uvrštene u tekst Nacrta zakona.
- Sektorom za proračun Ministarstva financija i trezora u pogledu financijskih sredstava za provođenje zakona koji nisu imali primjedbi na dostavljeni tekst Nacrta, te
- Direkcijom za europske integracije u pogledu usklađenosti Zakona o financiranju sa europskim zakonodavstvom koja takođe nije imala primjedbi na tekst Nacrta zakona.

Potrebna financijska sredstva za provođenje zakona

Za provođenje ovog zakona bit će potrebno osigurati dodatna sredstva u proračunu institucija Bosne i Hercegovine, za uspostavu Financijskog inspektorata. Procijenjeno je da će u ovom tijelu biti potrebno angažirati Glavnog financijskog inspektora, te tri financijska inspektora –

PRIJEDLOG

stručna savjetnika. Za angažiranje ove četiri osobe za plaće i druge naknade bit će potrebno osigurati sredstva u iznosu od cca 180.000 KM godišnje.

PREGLED VAŽEĆIH ODREDBA ZAKONA O FINANSIRANJU INSTITUCIJA BOSNE I HERCEGOVINE KOJE SE MIJENJAJU I/ILI DOPUNJAVAJU

Mijenjaju se i/ili dopunjavaju sljedeće odredbe Zakona o finansiranju institucija BiH ("Službeni glasnik BiH" br. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13):

Dodaje se novo poglavlje IVb.-Inspekcijski nadzor i novi čl. 33j., 33k., 33l., 33m., 33n., 33o. 33p. i 33r.

Mijenjaju se čl. 34. i 36, dok se član 35. Briše.

Briše se član 35. Zakona o finansiranju i član 56. Zakona o platama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH" br. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12 i 32/13)

Zakona o finansiranju institucija BiH ("Službeni glasnik BiH" br. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13)

V - Kaznene odredbe

Član 34.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000 KM do 3.000 KM kaznit će se za prekršaj rukovodilac budžetskog korisnika kao odgovorna osoba, ako:

- a) zahtjev za izdvajanje iz budžeta ne bude podnesen u skladu s čl.7. i 9. ovog zakona;
- b) tromjesečni izvještaji ne budu podneseni u skladu s članom 22. ovog zakona;
- d) dokumentacija za ažuriranje centralizirane isplate plaća ne bude podnesena u skladu s članom 30. ovog zakona.

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 5.000 KM do 20.000 KM kaznit će se za prekršaj rukovodilac budžetskog korisnika kao odgovorna osoba, ako:

- a) su rashodi budžetskog korisnika realizirani u suprotnosti s čl. 14. i 16. ovog zakona;
- b) ovlaštenim službenicima za internu reviziju nije omogućeno da provode internu kontrolu u skladu s članom 23. Ovog zakona;
- c) je upravljanje gotovinom izvršeno u suprotnosti s članom 29. ovog zakona.

Član 35.

Izuzetno od kazni utvrđenih u članu 34. ovog zakona novčanom kaznom u iznosu od 1.000 KM do 3.000 KM kaznit će se rukovodilac regulatornog organa kao odgovorna osoba, ako se ovlaštenje za potencijalnu apropijaciju ne iskoristi u skladu s članom 9. ovog zakona.

Član 36.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 50.000 KM do 200.000 KM kaznit će se za prekršaj banka koja se pojavljuje kao investicioni menadžer, ako ne investira javna sredstva u odobrene investicije definisane u

članu 31. ovog zakona, ili ako ne postupi u skladu s propisanim pravilima i procedurama koje utvrdi Ministarstvo finansija i trezora.

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000 KM do 10.000 KM kaznit će se fizička osoba u banci za prekršaj iz stava (1) ovog člana.

(3) Novčanom kaznom od 1.000 KM do 10.000 KM kaznit će se za prekršaj iz stava (1) ovog člana investicioni menadžer u svojstvu osobe koja je zaposlenik Ministarstva finansija i trezora.

(4) Izuzetno od odredbi stava (3) ovog člana, investicionom menadžeru može se također izreći i novčana kazna koja je srazmjerna nivou ostvarenog gubitka ili smanjenja javnih sredstava, ali koja ne može biti veća od dvadesetostrukog iznosa ostvarenog gubitka ili smanjenja javnih sredstava koji su predmet prekršaja.

(5) Ako investicionu odluku donosi osoba koja nije investicioni menadžer, bez obzira da li se radi o odobrenoj investiciji ili ne, toj osobi se shodno tome može izreći ista novčana kazna koja je utvrđena u st. (1) i (2) ovog člana.

(6) Izricanjem novčane kazne prema ovom članu ne isključuje se poduzimanje dodatnih mjera od strane nadležne agencije za bankarstvo.

Zakona o platama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH" br. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12 i 32/13)

DIO PETI - KAZNENE ODREDBE

Član 56.

(Novčane kazne)

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 5.000 KM do 20.000 KM kazniće se za prekršaj rukovodilac institucije Bosne i Hercegovine kao odgovorno lice, ako:

- a) izda rješenje o plati ili naknadi za zaposlene koje nije zasnovano na odredbama ovog zakona;
- b) odobri isplatu dodatka na platu suprotno odredbama člana 26. ovog zakona;
- c) odobri isplatu novčane nagrade zaposlenom suprotno odredbama člana 27. ovog zakona.

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 5.000 KM do 20.000 KM kazniće se za prekršaj rukovodilac institucije Bosne i Hercegovine ako odobri isplatu naknade suprotno odredbama čl. 30. do 48. ovog zakona, odnosno suprotno odredbama podzakonskih akata Savjeta ministara donesenih na osnovu pomenutih članova ovog zakona.

(3) Novčanom kaznom u iznosu od 5.000 KM do 20.000 KM kazniće se rukovodilac institucije Bosne i Hercegovine ako odobri isplatu kompenzacionog dodatka suprotno odredbama člana 59. ovog zakona.