



Bosnia and Herzegovina
COUNCIL OF MINISTERS
Secretariat General

Broj: 05-02-1-605/14
Sarajevo, 26.5.2014. godine

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH
- Zastupnički dom -
- Dom naroda -

SARAJEVO

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 27.05.2014			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01/02	02-1	27/14	

H

PREDMET: Prijedlog zakona o dopuni Zakona o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću BiH

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 94. sjednici održanoj 8.5.2014. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o dopuni Zakona o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću Bosne i Hercegovine, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U svezi s navedenim, u privitku dostavljamo Prijedlog zakona o dopuni Zakona o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću Bosne i Hercegovine, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku, kao i elektronsku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,

GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša

**BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA**

PRIJEDLOG

**ZAKON
O DOPUNI ZAKONA O VISOKOM SUDBENOM I TUŽITELJSKOM VIJEĆU
BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, svibanj 2014. godine

Na temelju članka IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na sjednici Zastupničkog doma, održanoj 2014. godine, i sjednici Doma naroda, održanoj 2014. godine, usvojila je

ZAKON
O DOPUNI ZAKONA O VISOKOM SUDBENOM I TUŽITELJSKOM VIJEĆU
BOSNE I HERCEGOVINE

Članak 1.

U Zakonu o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 25/04, 93/05, 48/07 i 15/08) iza članka 53. dodaje se članak 53.a, koji glasi:

„Članak 53.a

(Ocjenjivanje rezultata rada sudaca, predsjednika sudova, glavnih tužitelja, zamjenika glavnih tužitelja, tužitelja i stručnih suradnika koje imenuje Vijeće)

- (1) Suci u svim redovitim sudovima i stručni suradnici koje imenuje Vijeće se ocjenjuju jednom godišnje na temelju rezultata rada, u skladu s kriterijima koje utvrdi Vijeće.
- (2) Tužitelji u svim tužiteljstvima se ocjenjuju jednom godišnje na temelju rezultata rada, u skladu s kriterijima koje utvrdi Vijeće.
- (3) Ocjenjivanje rezultata rada sudaca i stručnih suradnika iz stavka (1) ovog članka vrši predsjednik suda.
- (4) Ocjenjivanje rezultata rada predsjednika suda vrši predsjednik neposredno višeg suda.
- (5) Ocjenjivanje rezultata rada predsjednika Suda Bosne i Hercegovine, Vrhovnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, Vrhovnog suda Republike Srpske i Apelacijskog suda Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine vrši predsjednik Vijeća.
- (6) Rezultate rada tužitelja, uključujući i zamjenike glavnog tužitelja, ocjenjuje glavni tužitelj.
- (7) Rezultate rada glavnih kantonalnih tužitelja ocjenjuje glavni federalni tužitelj, a rezultate rada glavnih okružnih tužitelja ocjenjuje glavni republički tužitelj.
- (8) Rezultate rada glavnih tužitelja Tužiteljstva Bosne i Hercegovine, Federalnog tužiteljstva Federacije Bosne i Hercegovine, Republičkog tužiteljstva Republike Srpske i Tužiteljstva Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine ocjenjuje predsjednik Vijeća.
- (9) Na ocjenu rada sudaca predsjednik suda, glavni tužitelj, zamjenik glavnog tužitelja, tužitelj i stručni suradnik kojeg imenuje Vijeće mogu izjaviti prigovor Vijeću. Odluka Vijeća po prigovoru je konačna i na istu se ne mogu izjavljivati pravni lijekovi.

(10) Na ocjenu rada predsjednik suda iz stavka (5) ovog članka i glavni tužitelj iz stavka (8) ovog članka mogu izjaviti prigovor Vijeću. Odluka Vijeća po prigovoru je konačna i na istu se ne mogu izjavljivati pravni lijekovi.

(11) Ocjene rada nositelja pravosudnih funkcija Vijeće uzima u obzir prilikom imenovanja na više pozicije, produživanja mandata dodatnih sudaca i prilikom utvrđivanja disciplinske odgovornosti, posebno za disciplinski prekršaj iz članka 56. točka 8. i 57. točka 8. ovog zakona.

(12) U skladu s člankom 17. stavkom 22. ovog zakona, Vijeće će Kriterijima za ocjenjivanje rada nositelja pravosudnih funkcija u Bosni i Hercegovini regulirati sva pitanja koja nisu regulirana ovim zakonom u vezi s ocjenjivanjem, uključujući i postupak ocjenjivanja i odlučivanje po prigovoru na ocjenu rada“.

Članak 2.
(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku BiH“.

PSBiH, broj _____/14

_____2014. godine

Sarajevo

PREDSJEDATELJ
Zastupničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

PREDSJEDATELJ
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH

OBRAZLOŽENJE

I. – USTAVNA OSNOVA

Ustavna osnova za donošenje ovog zakona sadržana je u članku IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva ili za vršenje funkcija Skupštine Bosne i Hercegovine po Ustavu Bosne i Hercegovine.

II. – RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Članak 17. točka 22. Zakona o VSTV-u propisuje da Vijeće utvrđuje kriterije za ocjenjivanje rada sudaca i tužitelja. Zakoni o sudovima u određenoj mjeri reguliraju ovu oblast, sa izuzetkom Zakona o Sudu BiH. Ocjenjivanje rada glavnih tužitelja, zamjenika glavnog tužitelja i tužitelja u tužiteljstvima u Bosni i Hercegovini nije normirano zakonima kojima se regulira rad tužiteljstava.

Dakle, Zakon o sudovima u Federaciji BiH, Zakon o sudovima u Republici Srpskoj i Zakon o sudovima u Brčko Distriktu BiH nisu usuglašeni glede ocjenjivanja rezultata rada nositelja pravosudnih funkcija, dok Zakon o Sudu BiH nije uredio pitanje ocjenjivanja sudaca ni predsjednika Suda. Također, ni zakoni o tužiteljstvima ne sadrže odredbe o ocjenjivanju rezultata rada tužitelja i glavnih tužitelja. Ovakva neusuglašenost zakona dovodi do neujednačenog pristupa realiziranju procesa ocjenjivanja nositelja pravosudnih funkcija u Bosni i Hercegovini, iz čega slijede neopravdane razlike glede njihova statusa.

Kako bi se stvorio usklađen okvir i definirali jedinstveni principi za ocjenjivanje svih nositelja pravosudnih funkcija u Bosni i Hercegovini, VSTV je donio odluku da se pokrene inicijativa da se u Zakonu o VSTV-u izvrše dopune s člankom 53.a, čija su rješenja usuglašena s dosadašnjom praksom ocjenjivanja. VSTV smatra da je nužno propisati jedinstveni zakonski okvir za ocjenjivanje rada svih nositelja pravosudnih funkcija u BiH.

Realiziranjem predložene inicijative za reguliranje ocjenjivanja rada nositelja pravosudnih funkcija u Zakonu o VSTV-u u potpunosti bi se eliminirali neusuglašenost odredbi o ocjenjivanju rada u važećim zakonima o sudovima i odsutnost odredbi o ocjenjivanju rada u zakonima o tužiteljstvima te omogućilo ocjenjivanje predsjednika i sudaca Suda BiH i glavnog tužitelja i tužitelja Tužiteljstva BiH.

S obzirom na to da je u BiH doneseno 14 zakona o tužiteljstvima, potrebno je izmijeniti Zakon o VSTV-u BiH jer je neizvjesno u kojem roku bi se inicijativa provela u svim zakonima o tužiteljstvima, kao i bi li ista bila prihvaćena u predloženom tekstu u tako velikom broju različitih zakona.

Na sjednici 22. i 23. 1. 2014. godine VSTV je donio zaključak da predloži da se umjesto iniciranja izmjene zakona o tužiteljstvima razmotri pokretanje inicijative za dopunu Zakona o VSTV-u. Smatralo se da bi se ovim olakšalo da se u doglednom roku zakonom

propíše usklađen pravni okvir za ocjenjivanje svih nositelja pravosudnih funkcija u svim sudovima i tužiteljstvima.

Kako bi se stvorili usuglašen okvir i jedinstveni principi ocjenjivanja nositelja pravosudnih funkcija u Zakonu o VSTV-u BiH, VSTV BiH je predložio a Ministarstvo pravde podržalo dodatni članak 53.a, čija su rješenja usuglašena s dosadašnjom praksom ocjenjivanja.

Podsjećamo da je u Nacrtu zakona o VSTV-u BiH, koji je Ministarstvo pravde BiH dostavilo Venecijanskoj komisiji na mišljenje u skladu s preporukama sa Strukturiranog dijaloga o pravosuđu između Europske unije i Bosne i Hercegovine, kao i zaduženjima iz Strategije za reformu sektora pravde u BiH i Akcijskog plana za njezinu provedbu, na ovakav način riješeno pitanje ocjenjivanja rada nositelja pravosudnih funkcija. Procjenjujući da će biti potrebno provesti šire konzultacije i javnu raspravu o Nacrtu zakona o VSTV-u BiH te da će usuglašavanje predloženih odredbi kako s mišljenjem Venecijanske komisije tako i s opsežnim prijedlozima produžiti rok upućivanja tog nacrta u procedure, smatra se neodložnim rješavanje ovog važnog pitanja.

Inicijativa za dopunu Zakona o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću Bosne i Hercegovine s odredbom o ocjenjivanju rada nositelja pravosudnih funkcija u sudovima i tužiteljstvima podržana je na 11. Ministarskoj konferenciji, održanoj 29. 1. tekuće godine, od strane svih institucija zaduženih za provođenje Strategije za reformu sektora pravde u BiH.

Venecijanska komisija je u svom mišljenju o Nacrtu zakona o sudovima Bosne i Hercegovine zaključila sljedeće:

„Nacrt zakona ne sadrži detalje glede procedure i učestalosti ocjenjivanja, kao ni posljedica tog ocjenjivanja. Iako Nacrt zakona predviđa da VSTV bude ovlašten da utvrdi kriterije ocjenjivanja, od ključne je važnosti da kriteriji, procedura i posljedice ocjenjivanja budu jasno formulirani, lako dostupni i predvidivi. Važno je da se sustav ocjenjivanja ne upotrebljava niti da izgleda kao da se upotrebljava kao mehanizam za podređivanje ili utjecanje na rad sudaca“.

Dakle, ocjenjivanje rada glavnih tužitelja, zamjenika glavnog tužitelja i tužitelja u svim tužiteljstvima u Bosni i Hercegovini, kao i ocjenjivanje predsjednika i sudaca u Sudu BiH nije normirano zakonima kojima se regulira rad ovih institucija te su u proteklom razdoblju izostale ocjene za ove kategorije nositelja pravosudne funkcije.

III. – OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

Odredbom članka 17. točka (22) Zakona o VSTV-u propisano je da VSTV „utvrđuje kriterije za ocjenjivanje rada sudaca i tužitelja“.

Predloženom dopunom (članak 53.a) se uz kriterije za ocjenjivanje propisuje provođenje procesa ocjenjivanja svih nositelja pravosudnih funkcija u BiH. Dakle, već je u Zakonu o VSTV-u nedvosmisleno propisano da je VSTV nadležan da donese kriterije za ocjenjivanje.

VSTV opravdano smatra da je Zakonom o VSTV-u nužno na jedinstven način regulirati pitanja koja se odnose na utvrđivanje razdoblja ocjenjivanja svih nositelja pravosudnih funkcija, nadležnosti ocjenjivača koji će vršiti ocjenjivanje po razinama sudske i tužiteljske organizacije, kao i pitanja prava na podnošenje prigovora na ocjenu rada i nadležnosti VSTV-a u postupku odlučivanja o prigovoru.

-Razdoblje ocjenjivanja: propisivanje razdoblja ocjenjivanja svih sudaca u redovitim sudovima i stručnih suradnika koje imenuju VSTV, kao i svih tužitelja u tužiteljstvima BiH, na način da se njihovo ocjenjivanje vrši „najmanje jednom godišnje na temelju rezultata rada“, na jedinstven i usklađen način se jednim zakonskim propisom definira razdoblje ocjenjivanja svih nositelja pravosudnih funkcija u BiH. Imajući u vidu usporedna rješenja, VSTV ističe da je predloženo rješenje usklađeno s normativnim rješenjima u drugim državama Europe i naše regije.

- Nadležnost za ocjenjivanje: predloženim rješenjima u potpunosti se reguliraju nadležnosti za ocjenjivanje svakog nositelja pravosudne funkcije uzimajući u obzir dužnosti i funkcije koje obavljaju imenovani nositelji pravosudnih funkcija na svakoj razini sudske i tužiteljske organizacije. Također, na jasan način definiraju se nadležnosti VSTV-a glede ocjenjivanja predsjednika sudova i glavnih tužitelja u sudovima i tužiteljstvima najviše sudske i tužiteljske instancije (st. 3., 4., 5., 6., 7. i 8.).

-Procedura izjavljivanja i prigovora i nadležnosti VSTV-a: na potpun način je regulirano pravo izjavljivanja pravnog lijeka na dodijeljenu ocjenu za rezultate rada od strane ocijenjenog nositelja pravosudne funkcije, pri čemu se na jasan način definira i nadležnost VSTV-a pri odlučivanju po izjavljenom prigovoru na ocjenu rada (st. 9. i 10.).

-Svrha ocjenjivanja: uzimajući u obzir utvrđene nadležnosti VSTV-a u odnosu na imenovanje nositelja pravosudnih funkcija te njihovu odgovornost u obavljanju sudske i tužiteljske dužnosti, od posebnog značaja je bilo regulirati pitanje da će VSTV cijeniti ocjenu rada nositelja pravosudne funkcije prilikom imenovanja na više pozicije, produžavanja mandata dodatnih sudaca, kao i prilikom utvrđivanja disciplinske odgovornosti nositelja pravosudne funkcije, posebno za disciplinski prekršaj iz članka 56. točke 8. i članka 57. točke 8. (nemar i nepažnja u vršenju službenih dužnosti) (stavak 11.).

-Reguliranje ostalih pitanja: s obzirom na to da je utvrđena nadležnost VSTV-a u članku 17. točki (22) Zakona o VSTV-u da donosi kriterije o ocjenjivanju rada sudaca i tužitelja, u stavku 12. je predviđeno da će se posebnim Kriterijima za ocjenjivanje rada nositelja pravosudnih funkcija u Bosni i Hercegovini regulirati sva ostala pitanja koja nisu regulirana ovim zakonom u vezi s ocjenjivanjem, uključujući i detaljno reguliranje postupka ocjenjivanja i odlučivanja po izjavljenom pravnom lijeku na ocjenu rada (stavak 12.).

Navedeno ukazuje na opravdanost predloženog rješenja.

IV. – PROVEDBENI MEHANIZMI I OSIGURAVANJE POŠTIVANJA PROPISA
Provedba ovog zakona osigurana je kroz postojanje Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća BiH, u čijoj je nadležnosti da osigura nepristran i nezavisan rad pravosudnih funkcija, ali u isto vrijeme da osigura efikasnost svih pravosudnih institucija i nositelja

pravosudne funkcije. Ocjene rada nositelja pravosudnih funkcija Vijeće će uzimati u obzir prilikom imenovanja na više pozicije, produživanja mandata dodatnih sudaca i prilikom utvrđivanja disciplinske odgovornosti.

V. – KONZULTACIJE

Ovaj zakon je pripremljen na principima zakona o sudovima u entitetima i Brčko Distriktu BiH. Na sjednici 22. i 23. 1. 2014. godine VSTV je donio zaključak da se u predloženom pravcu pokrene inicijativa za dopunu Zakona o VSTV-u. Također, korišteni su i konzultirani međunarodni pravni propisi iz ove oblasti te praksa susjednih i drugih zemalja, kao i mišljenje Venecijanske komisije dano na Nacrt zakona o sudovima Bosne i Hercegovine, kojim je na ovakav način predloženo rješavanje ovog pitanja za predsjednika i suce Suda BiH.

VI. – FINANCIJSKA SREDSTVA

Provođenje predmetnoga propisa ne zahtijeva dodatna materijalna sredstva.