

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА  
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

ДОМ НАРОДА  
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ

Зajедничка комисија за административне послове



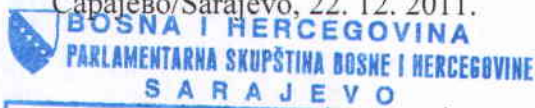
BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA  
BOSNE I HERCEGOVINE

DOM NARODA  
PREDSTAVNIČKI DOM/ZASTUPNIČKI DOM

Zajednička komisija za administrativne poslove  
Zajedničko povjerenstvo za administrativne poslove

Број/Број: 03/5-50-14-11-6,13/11

Сарајево/Sarajevo, 22. 12. 2011.



PRIMLJENO: 29.12.2011			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01, 02-02-1-		27/11	

ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА  
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

-Zastupnički dom

-Dom naroda

**PREDMET:** Prijedlog zakona o dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine

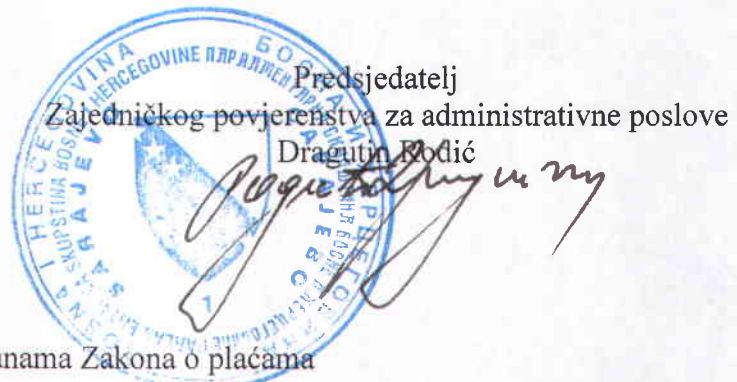
Zajedničko povjerenstvo za administrativne poslove Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na 6. sjednici održanoj 22. 12. 2011. godine, sukladno članku 99. Poslovnika Zastupničkog doma ("Sl.glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07 i 87/09) i članku 92. Poslovnika Doma naroda ("Sl.glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 91/06 i 91/07) Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, utvrdilo je Prijedlog zakona o dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, te zaključilo uputiti ga Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine na razmatranje u redovitom zakonodavnom postupku.

Kolegij Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine na nastavku 4. sjednice, održanom 17. lipnja 2011. godine, upoznao se s Informacijom Kolegija Tajništva o razvrstavanju u platne razrede zaposlenih sa srednjom stručnom spremom u Tajništvu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine. Imajući u vidu navedeno, Kolegij Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine zadužio je Kolegij Tajništva Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine da pripremi izmjene i dopune odgovarajućih zakona, a prije svega Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine i Zakona o financiranju institucija Bosne i Hercegovine koje bi omogućile financijsku samostalnost Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, te da ih uputi Zajedničkom povjerenstvu za administrativne poslove koje bi bilo predlažać zakona. Kolegij Tajništva Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine dostavio je Zajedničkom povjerenstvu za administrativne poslove Prijedlog zakona o dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, koji je razmatran u prisustvu predstavnika Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine na 6. sjednici, održanoj 22. 12. 2011. godine.

Predstavnici Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine nisu dali prihvatljive argumente da su razlike u koeficijentima za obračun plaće u institucijama Bosne i Hercegovine prema Studiji o primjeni Metodologije za razvrstavanje radnih mjesta srednje stručne spreme u platne razrede utvrđene Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine nastale primjenom načela utvrđenog člankom 3. stavak (1) točka a) Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine ("Sl.glasnik BiH", br. 50/08, 35/09 i 75/09) – jednaka plaća za isti ili sličan posao.

Imajući u vidu navedeno, Zajedničko povjerenstvo za administrativne poslove predlaže Zastupničkom domu i Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine da Prijedlog zakona razmotre i usvoje u redovitom zakonodavnom postupku.

Predsjedatelj  
Zajedničkog povjerenstva za administrativne poslove  
Dragutin Bođić



S poštovanjem,

PRIVITAK: Prijedlog zakona o dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku i elektroničke verzije

## Prijedlog

Temeljem članka IV. 4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na \_\_\_\_\_ sjednici Zastupničkog doma, održanoj \_\_\_\_\_, i na \_\_\_\_\_ sjednici Doma naroda, održanoj \_\_\_\_\_, usvojila je

### ZAKON

#### O DOPUNAMA ZAKONA O PLAĆAMA I NAKNADAMA U INSTITUCIJAMA BOSNE I HERCEGOVINE

##### Članak 1.

U Zakonu o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 50/08, 35/09 i 75/09), u članku 25. (Primjena platnih razreda za uposlenike) iza stavka (4) dodaje se novi stavak (5) koji glasi:

„(5) Iznimno od odredaba st. (3) i (4) ovoga članka, na akte o razvrstavanju radnih mjesta u platne razrede C2, C3, C4 i C5 iz članka 24. ovoga Zakona za uposlenike u Parlamentarnoj skupštini BiH suglasnost daje nadležno povjerenstvo Parlamentarne skupštine BiH.“

##### Članak 2.

U članku 39. (Naknada za rad u upravnim odborima, nadzornim i drugim radnim tijelima) iza stavka (1) dodaje se novi stavak (2) koji glasi:

„(2) Naknada za rad u radnim tijelima Parlamentarne skupštine BiH i naknada za rad zaposlenima u Tajništvu Parlamentarne skupštine BiH koji pružaju administrativno-tehničku pomoć privremenim povjerenstvima domova Parlamentarne skupštine BiH utvrđuju se podzakonskim aktom koji donosi nadležno povjerenstvo Parlamentarne skupštine BiH.“

##### Članak 3.

U članku 49. (Ostala prava) iza stavka (1) dodaje se novi stavak (2) koji glasi:

„(2) Iznimno od odredaba stavka (1) ovoga članka, a uvažavajući specifičnost Parlamentarne skupštine BiH, nadležno povjerenstvo Parlamentarne skupštine BiH svojim podzakonskim aktom utvrđuje pravo na uporabu službenih i privatnih vozila, troškove fiksnih i mobilnih telefona i reprezentacije.“

**Članak 4.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Službenom glasniku BiH“.

PSBiH, broj: \_\_\_\_\_/11

Sarajevo, \_\_\_\_\_ 2011. godine

Predsjedatelj  
Zastupničkog doma  
Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedatelj  
Doma naroda  
Parlamentarne skupštine BiH

## O B R A Z L O Ž E N J E

### USTAVNI TEMELJ

Ustavni temelj za donošenje Zakona o dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine sadržan je u članku IV4.a) Ustava Bosne i Hercegovine i nesporan je, budući da je riječ o dopunama postojećeg zakona.

### OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

#### Primjena platnih razreda za uposlenike (članak 25.)

Predloženom dopunom navedenog članka Prijedloga zakona omogućilo bi se Parlamentarnoj skupštini BiH da nadležno povjerenstvo, koje daje suglasnost na Pravilnik o unutarnjem ustroju i sistematizaciji radnih mjesta u Tajništvu Parlamentarne skupštine BiH, daje i suglasnost na akte o razvrstavanju radnih mjesta za srednju stručnu spremu, a prema usvojenoj metodologiji Vijeća ministara BiH. Vijeće ministara BiH daje suglasnost na predložene sistematizacije svojih ministarstava, pa je prethodnim Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 75/09) dana nadležnost Vijeću ministara BiH za davanje suglasnosti na akte o razvrstavanju radnih mjesta za srednju stručnu spremu, što je u koliziji s aktima Parlamentarne skupštine BiH.

#### Naknada za rad u upravnim odborima, nadzornim i drugim radnim tijelima (članak 39.)

Sukladno članku 39. Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH, Vijeće ministara BiH donijelo je Odluku o kriterijima za utvrđivanje novčane naknade za rad u upravnim odborima, nadzornim i drugim odborima i drugim radnim tijelima iz nadležnosti institucija BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 19/09). Prema navedenoj odluci, visinu novčane naknade posebnim aktom utvrđuje Vijeće ministara BiH, na prijedlog voditelja institucije BiH, uz prethodno mišljenje Ureda za zakonodavstvo BiH i Ministarstva financija i trezora BiH, što onemogućava Parlamentarnu skupštinu BiH da samostalno utvrdi visinu predmetne naknade, bez predloženih dopuna Zakona.

Zakonom o neovisnim i nadzornim tijelima policijske strukture Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 36/08) formirani su Neovisni odbor i Odbor za žalbe građana, kao neovisna tijela policijske strukture BiH; Odlukom o osnivanju Vijeća nacionalnih manjina („Službeni glasnik BiH“, broj 38/06) formirano je Vijeće nacionalnih manjina; Zakonom Bosne i Hercegovine o izvršenju kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera („Službeni glasnik BiH“, br. 13/05, 53/07, 97/07 i 37/09) formirano je Neovisno povjerenstvo za praćenje uvjeta boravka u zavodima, postupanje i poštivanje ljudskih prava osoba nad kojim se izvršavaju kaznene sankcije i druge mjere

koje je izrekao u kaznenom postupku Sud Bosne i Hercegovine, strani sudovi za djela predviđena Kaznenim zakonom BiH ili međunarodnim ugovorom čija je potpisnica Bosna i Hercegovina ili drugi sud sukladno zakonu BiH.

Navedenim je zakonima propisano da će se sredstva za rad i naknade za rad članova tih radnih tijela osigurati u proračunu Parlamentarne skupštine BiH i da će administrativno-tehničke poslove obavljati zaposleni u Tajništvu Parlamentarne skupštine BiH.

Za sva ova tijela Parlamentarne skupštine BiH visina naknade i ostala prava članovima odbora utvrđena su odlukom Zajedničkog povjerenstva za administrativne poslove Parlamentarne skupštine BiH, a ne odlukom Vijeća ministara BiH, kako je propisano spomenutom odlukom.

Zaposlenima u Tajništvu Parlamentarne skupštine BiH koji pružaju administrativno-tehničku pomoć privremenim povjerenstvima također nije omogućena isplata naknade bez predloženih dopuna Zakona, iako je poslovnica domova Parlamentarne skupštine BiH propisano da domovi mogu svojim zaključkom osnivati privremena povjerenstva, za čiji je rad potrebno administrativno-tehničko osoblje.

Predloženim Zakonom o dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH potvrđuje se stvarno stanje, tj. naknadu za rad članovima u radnim tijelima Parlamentarne skupštine BiH i zaposlenima u Tajništvu Parlamentarne skupštine BiH utvrđuje nadležno povjerenstvo Parlamentarne skupštine BiH.

#### Ostala prava (članak 49.)

Uvažavajući specifičnosti Parlamentarne skupštine BiH koje se ogledaju u tome da ova institucija ima: šest članova kolegija domova, 10 predsjedatelja klubova, 15 predsjedatelja povjerenstava i tri člana Kolegija Tajništva, koji svi imaju pravo na uporabu službenih i privatnih vozila, na troškove fiksnih i mobilnih telefona i reprezentacije; parlamentarni vojni povjerenik koji ima pravo na troškove reprezentacije i mobilnog telefona i članovi radnih tijela Parlamentarne skupštine BiH koji imaju pravo na uporabu vlastitog vozila u službene svrhe i troškove reprezentacije, potrebno je da Parlamentarna skupština BiH svojim podzakonskim aktom uredi navedena „ostala prava“.

#### **FINANCIJSKA SREDSTVA**

Za provedbu ovoga Zakona nisu potrebna dodatna sredstva u proračunu.

## **PREGLED ODREDBA ZAKONA O PLAĆAMA I NAKNADAMA U INSTITUCIJAMA BOSNE I HERCEGOVINE KOJE SE DOPUNJUJU**

Odredbe članaka 25., 39. i 49. sadrže odredbe Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 50/08), Zakona o dopuni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 35/09) i Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 75/09), koje su označene „**boldom**“.

### **Članak 25.**

#### **(Primjena platnih razreda za uposlenike)**

- (1) Platni razredi i koeficijenti utvrđeni člankom 24. ovoga Zakona odnose se na uposlenike odnosno radna mjesta u svim institucijama Bosne i Hercegovine čije su plaće i naknade uređene ovim Zakonom.
- (2) Pripadanje konkretnih radnih mjesta platnim razredima C2, C3, C4 i C5 iz članka 24. ovoga Zakona utvrđuje se uz uvažavanje kriterija navedenih u članku 54. stavak (5) ovoga Zakona.
- (3) **Vijeće ministara podzakonskim aktom utvrđuje detaljnije kriterije za razvrstavanje radnih mjesta u platne razrede C2, C3, C4 i C5 iz člana 24. ovoga Zakona.**
- (4) **Na akte o razvrstavanju radnih mjesta u platne razrede C2, C3, C4 i C5 iz člana 24. ovoga Zakona saglasnost daje Vijeće ministara.**

### **Članak 39.**

#### **(Naknada za rad u upravnim odborima, nadzornim i drugim radnim tijelima)**

Naknada za rad u upravnim odborima, nadzornim i drugim radnim tijelima utvrđuje se podzakonskim aktom koji donosi Vijeće ministara.

### **Članak 49.**

#### **(Ostala prava)**

Prava na uporabu službenih i privatnih vozila, troškova fiksnih i mobilnih telefona i reprezentacije uređuje se podzakonskim aktom koji donosi Vijeće ministara na prijedlog Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine, uz uvažavanje posebnosti pojedinih institucija Bosne i Hercegovine i vodeći računa o primjeni načela transparentnosti.