

01,02-02-1



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

Broj: 05-02-1503/11
Sarajevo, 23.9.2011. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 27-09-2011			
Organizaciona jedinica	Klasifikacione oznake	Redni broj	Broj priloga
01,02	02-1-2	11	

[Handwritten signature]

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH
- Zastupnički dom -
- Dom naroda -

SARAJEVO

PREDMET: Prijedlog Okvirnog zakona o uspostavljanju zbirnog registra nevladinih organizacija u Bosni i Hercegovini

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 159. sjednici održanoj 7.9.2011. godine, utvrdilo je Prijedlog okvirnog zakona o uspostavljanju zbirnog registra nevladinih organizacija u Bosni i Hercegovini, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U svezi sa navedenim, u privitku dostavljamo Prijedlog okvirnog zakona o uspostavljanju zbirnog registra nevladinih organizacija u Bosni i Hercegovini, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku. Istodobno dostavljamo i elektronsku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,

GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša

BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO PRAVDE

PRIJEDLOG :

OKVIRNI ZAKON
O USPOSTAVI ZBIRNOG ZAJEDNIČKOG REGISTRA NEVLADINIH
UDRUGA U BOSNI I HERCEGOVINI

Sarajevo, ožujak 2011. godine

Na temelju članka IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na ____ sjednici Zastupničkoga doma održanoj _____, 2011. godine i na ____ sjednici Doma naroda, održanoj _____, 2011. godine, usvojila je

OKVIRNI ZAKON O USPOSTAVI ZBIRNOG ZAJEDNIČKOG REGISTRA NEVLADINIH UDRUGA U BOSNI I HERCEGOVINI

I - OPĆE ODREDBE

Članak 1. (Predmet Zakona)

Ovim Okvirnim zakonom o uspostavi zbornoga Zajedničkog registra nevladinih udruga u Bosni i Hercegovini (u daljnjem tekstu: Okvirni zakon), uređuje se cilj Okvirnoga zakona, značenje pojedinih izraza u Okvirnome zakonu, organizacija i uspostava zbornoga Zajedničkog registra, te primjena i stupanje na snagu Okvirnoga zakona.

Članak 2. (Cilj Okvirnoga zakona)

Cilj ovoga zakona je:

- a) uspostava učinkovitoga sustava pristupa informacijama o svim nevladinim udrugama koje djeluju u Bosni i Hercegovini, koje su registrirali nadležni registracijski organi na teritoriji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: BiH);
- b) stvaranje učinkovitoga sustava koji bi omogućio nadležnim organima potrebne informacije za provedbu istraga o nevladinim udrugama za koje postoji sumnja da financiraju ili pomažu terorizam, pranje novca i druge oblike organiziranog kriminala;
- c) osiguravanje mehanizma koji će pomoći u suzbijanju aktivnosti nevladinih udruga koje mogu biti povezane sa terorizmom, pranjem novca ili drugim oblicima organiziranoga kriminala.

Članak 3. (Značenje pojedinih izraza)

Izrazi koji se upotrebljavaju u ovom zakonu imaju slijedeće značenje:

- 1) **Zbirni Zajednički registar** – elektronička baza podataka koju vodi Ministarstvo pravde BiH, koja sadržava podatke o subjektima upisa, koje je nadležni registracijski organ obavezan dostaviti iz knjige registra, sukladno odredbama ovoga zakona;
- 2) **Nadležni registracijski organ** – organ nadležan za poslove registracije subjekta upisa i kao takav označen u Zakonu o udrugama i zakladama BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 32/01, 42/03 i 63/08), Zakonu o udrugama i zakladama Federacije BiH ("Službene novine FBiH", br. 54/02), Zakonu o udrugama i zakladama Republike Srpske ("Službeni glasnik RS", br. ___/01) i Zakonu o udrugama i zakladama Brčko Distrikta BiH (u daljnjem tekstu: propisi);
- 3) **Nevladina udruga (subjekt upisa)** – udruga, zaklada, ured ili predstavništvo strane nevladine udruge koje je upisano u registar kod nadležnoga registarskog organa u BiH;
- 4) **Registracijski broj subjekta upisa** – evidencijski identifikacijski broj koji je nadležni registracijski organ dodijelio svakome subjektu upisa prilikom upisa u registar;

- 5) **upis u registar** – svaki unos jednog ili više podataka od značaja za subjekt upisa u skladu sa propisima i
- 6) **brisanje iz registra** – svaki unos podatka u knjigu registra, čije značenje je prestanak subjekta upisa.

II - ORGANIZACJA ZBIRNOGA ZAJEDNIČKOG REGISTRA

Članak 4.

(Sadržaj zbirnoga Zajedničkoga registra)

(1) Zbirni Zajednički registar je jedinstvena baza podataka svih nevladinih udruga u Bosni i Hercegovini, koje su registrirali nadležni registracijski organi u Bosni i Hercegovini, prema važećim propisima.

(2) Zbirni Zajednički registar sadržava registre koje vode nadležni registracijski organi u elektroničkom obliku:

- a) Na razini Bosne i Hercegovine;
- b) Na razini Republike Srpske;
- c) Na razini Federacije Bosne i Hercegovine;
- d) Na razini Kantona Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Kanton) i
- e) Na razini Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Brčko Distrikt).

(3) Registar iz stavka (1) ovoga članka, koji vodi nadležni registracijski organ, se vodi:

- a) Za udruge;
- b) Za udruge od javnog interesa;
- c) Za zaklade;
- d) Za zaklade od javnog interesa i
- e) Za strane nevladine udruge.

(4) Registri koji vode nadležni registracijski organi, a koji čini sastavni dio zbirnoga Zajedničkoga registra, sadrže slijedeće podatke:

- a) Redni broj;
- b) Registracijski broj;
- c) Naziv nevladine udruge;
- d) Skraćeni naziv nevladine udruge;
- e) Datum upisa i broj rješenja o upisu;
- f) Sjedište i adresa nevladine udruge;
- g) Ciljevi djelatnosti nevladine udruge;
- h) Osobe ovlaštene za zastupanje nevladine udruge;
- i) Promjena osoba ovlaštenih za zastupanje nevladine udruge;
- j) Promjena Statuta nevladine udruge;
- k) Naziv organa nevladine udruge i
- l) Prestanak rada nevladine udruge sa brojem i datumom rješenja.

(5) Nadležni registracijski organ odgovara za vjerodostojnost upisa svih podataka koji se unose u zbirni Zajednički registar.

Članak 5.

(Vođenja zbirnoga Zajedničkoga registra)

(1) Zbirni Zajednički registar vodi Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ministarstvo).

(2) Zbirni Zajednički registar se vodi u elektroničkom obliku.

(3) Subjekt upisa, pod istim nazivom, može biti upisan samo kod jednoga nadležnog registarskog organa.

(4) U slučaju da su dvije ili više nevladinih udruga registrirane kod više nadležnih registracijskih organa pod istim nazivom, nadležni registracijski organ kod kojega je kasnije registrirana nevladina udruga, će po službenoj dužnosti donijeti rješenje kojim nalaže nevladinoj udruzi da:

a) U roku od trideset dana od dana prijama rješenja podnese zahtjev za izmjenu naziva i

b) Da će, ukoliko ne podnese zahtjev, u roku iz tačke a) ovoga stavka biti brisana iz registra nadležnoga registarskoga organa.

Članak 6. (Informacije dostupne za javnost)

Podatci iz Zajedničkoga registra koje će Ministarstvo učiniti dostupnim javnosti, su:

- a) Redni broj;
- b) Registracijski broj;
- c) Naziv nevladine udruge;
- d) Skraćeni naziv nevladine udruge;
- e) Datum upisa i broj rješenja o upisu;
- f) Sjedište i adresa nevladine udruge;
- g) Osobe ovlaštene za zastupanje nevladine udruge i
- h) Prestanak rada nevladine udruge sa brojem i datumom rješenja.

III – PRIMJENA ODREDBA

Članak 7. (Uspostava baze podataka zbirnoga Zajedničkoga registra)

(1) Bazu podataka zbirnoga Zajedničkoga registra uspostavlja Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine, u elektroničkom obliku, sa podacima propisanim u odredbama ovoga Zakona, u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Dostava podataka koje vode nadležni registracijski organi, na razini BiH, na razini Republike Srpske, na razini Federacije BiH, na razini Kantona i na razini Brčko Distrikta iz članka 4. stavci (3) i (4) ovoga Zakona u zbirni Zajednički registar koji vodi Ministarstvo će se izvršiti, u roku od šest mjeseci od dana uspostave zbirnoga Zajedničkoga registra.

(3) Organ nadležan za poslove registracije dužan je, u roku od osam dana od dana izvršenoga upisa u registar nevladine udruge, koja se ne nalazi u bazi podataka zbirnoga Zajedničkog registra, elektroničkim putem izvršiti dostavu podataka iz članka 4. stavci (3) i (4) ovog Zakona, u zbirni Zajednički registar.

(4) Sve naknadne promjene upisa koje nastanu nakon uspostave zbirnog Zajedničkog registra nadležni registarski organ dužan je dostaviti u zbirni Zajednički registar, u roku od osam dana od dana donošenja akta o izvršenoj promjeni upisa.

IV – PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 8.
(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

PS BiH broj ____/11
Sarajevo, _____2011. godine

Predsjedatelj
Predstavničkoga doma
Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedatelj
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH

OBRAZLOŽENJE

1. Ustavni temelj

Ustavni temelj za donošenje Okvirnog zakona o uspostavi zbirnoga Zajedničkoga registra nevladinih udruga u Bosni i Hercegovini sadržan je u članku IV. stavak 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojemu je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine ovlaštena za donošenje zakona.

2. Razlozi za donošenje Zakona

Razlozi za donošenje Okvirnog zakona o uspostavi zbirnoga Zajedničkoga registra nevladinih udruga u Bosni i Hercegovini temelje se na uspostavi zbirnoga Zajedničkoga registra nevladinih udruga kojima bi se unaprijedila borba protiv organiziranog kriminala i osigurao učinkovit sustav pristupa informacijama o nevladinim udrugama koje djeluju u BiH.

Razlog za donošenje Okvirnog Zakona je i Memorandum o razumijevanju za uspostavu zajedničkog registra udruga i zaklada u BiH koji je potpisan od strane Predsjedatelja Vijeća ministara BiH Adnana Terzića, ovjera broj: 01-02-1699-5/04, Premijera RS Dragana Mikerevića ovjera broj: 02/1-020-1735/04, Premijera FBiH Ahmeta Hadžipašića, ovjera broj: 03-47-833/04 i Gradonačelnika Brčko Distrikta BiH Mirsada Đape, čiji broj ovjere nije naveden, koji je donijet u cilju unaprjeđenja slobode kretanja udruga i zaklada na cijeloj teritoriji BiH kao i zbog uspostave sustava evidencije koji bi omogućavao brz pristup informacijama o svim udrugama i zakladama koje rade u BiH i osiguranje mehanizama koji će bitno utjecati na suzbijanje aktivnosti nevladinih udruga koje mogu biti povezane s terorizmom, pranjem novca i drugim oblicima organiziranog kriminala.

Zbirni Zajednički registar je zbir registara nevladinih udruga nadležnih registracijskih organa na razini BiH, na razini Republike Srpske, na razini Federacije BiH, na razini Kantona Federacije BiH i na razini Brčko Distrikta BiH, čija je sadržina utvrđena u članku 4. Okvirnog zakona. Dakle, zajednički registar je zbir registara, odnosno zbir evidencija koje vode nadležni registracijski organi po službenoj dužnosti, sukladno izvornim nadležnostima, odnosno riječ je o zajedničkoj evidenciji podataka koje vode nadležni registracijski organi.

3. Cilj donošenja Okvirnog zakona

Cilj donošenja Okvirnog zakona je:

- uspostava učinkovitog sustava pristupa informacijama o svim nevladinim udrugama koje djeluju u BiH,
- stvaranje učinkovitog sustava koji bi omogućio nadležnim organima potrebne informacije za provedbu istraga o nevladinim udrugama za koje postoji sumnja da se financiraju ili pomažu terorizam, pranje novca i druge oblike organiziranog kriminala,
- osiguravanje mehanizma koji će pomoći u suzbijanju aktivnosti nevladinih udruga koje mogu biti povezane sa terorizmom, pranjem novca ili drugim oblicima organiziranog kriminala.

4. Usuglašenost propisa sa europskim zakonodavstvom

Donošenje ovoga Okvirnog zakona podrazumijeva usuglašavanje ove materije sa principima i standardima sadržanim u Europskoj konvenciji za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda i kao takvo je dio ukupnih aktivnosti koje treba realizirati u procesu pridruživanja Europskim integracijama.

Prvi put predlažu se rješenja kojima bi se osigurao učinkovit i cjelovit sustav pristupa informacijama o registriranim nevladinim udrugama, čime bi se zaštitili građani i sama država od eventualnog nastupanja štetnih posljedica prouzročenih nezakonitim radom i djelovanjem nevladinih udruga.

5. Sredstva za provedbu

U financijskom planu za 2012. godinu u proračunu Ministarstva pravde BiH, planirana su novčana sredstva za nabavu programske aplikacije za zbirni Zajednički registar nevladinih udruga u Bosni i Hercegovini, te neophodne opreme.

Istovremeno, na sastanku održanom u prostorijama Ministarstva vanjskih poslova BiH, koji su inicirali predstavnici Vlade SR Njemačke na temu nastavka tehničke i financijske suradnje za 2011. godinu, Ministarstvo pravde BiH je predložilo projekt koji se odnosi na uspostavu zbirnoga Zajedničkog registra nevladinih udruga u Bosni i Hercegovini. Specifikacija web aplikacije podrazumijeva: centraliziranu bazu podataka, potporu za web servise, višejezičnu potporu (minimalno na tri službena jezika u BiH i engleski jezik), modularni sustav, izmjenu korisničkih podataka, iscrpne korisničke upute, potporu za iduće web preglednike: Internet Explorer, Mozilla, Firefox, Opera.

6. Javne konzultacije

Sukladno odredbama članka 6. Pravila za konzultacije o izradi pravnih propisa ("Službeni glasnik BiH", br. 81/06), Prednacrt Okvirnoga zakona o uspostavi Zajedničkoga registra nevladinih udruga u Bosni i Hercegovini je u smislu konzultacija, a nakon utvrđivanja teksta Prednacrta, postavljen na web stranici Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, radi dostave komentara zainteresiranih strana u roku od 21 dana od dana stavljanja Prednacrta na web stranicu.

Zbog prirode pravne materije definirane ovim zakonom u postupku javnih konzultacija i prikupljanja mišljenja radi davanja komentara i prijedloga Nacrt Okvirnog zakona je dostavljen Vladama Entiteta i Brčko Distrikta BiH, koje nisu dostavile svoja mišljenja na isti.

7. Mišljenja institucija i organizacija koje su konzultirane tijekom izrade zakona

Tijekom izrade Okvirnog Zakona o uspostavi zbirnoga Zajedničkog registra nevladinih udruga u Bosni i Hercegovini, tekst Nacrta Zakona je bio na javnim konzultacijama sukladno odredbama Pravila za konzultacije o izradi pravnih propisa, nakon čega je poslat na mišljenje nadležnim institucijama, sukladno odredbama Poslovnika o radu Vijeća ministara BiH.

Na tekst Okvirnog Zakona o uspostavi zbirnog Zajedničkog registra nevladinih udruga u Bosni i Hercegovini mišljenja su dostavile sljedeće institucije:

- Direkcija za europske integracije, u kome nije bilo primjedaba na tekst Nacrta Okvirnog Zakona,
- Ured za zakonodavstvo, čije primjedbe i prijedloge na tekst Nacrt Okvirnog Zakona su u potpunosti prihvaćene.

- Ministarstvo financija i trezora BiH, u kojemu je navedena primjedba da se Ministarstvo financija i trezora BiH ne može očitovati na Nacrt Okvirnog Zakona jer nije dostavljena ocjena potrebnih finansijskih sredstava, izvor i način osiguranja sredstava, koju Ministarstvo pravde BiH smatra neutemeljenim.

Naime, Ministarstvo pravde BiH je u obrazloženju Nacrta Okvirnog Zakona pod točkom "Sredstva za implementaciju" navelo da su u finansijskom planu za 2012. godinu u proračunu Ministarstva, planirana novčana sredstva za nabavu programske aplikacije za zbirni Zajednički registar nevladinih udruga u Bosni i Hercegovini, te neophodne opreme, u iznosu od 10.000 KM. Istovremeno, na sastanku održanom u prostorijama Ministarstva vanjskih poslova BiH, koji su inicirali predstavnici Vlade SR Njemačke na temu nastavka tehničke i finansijske suradnje za 2011. godinu, Ministarstvo pravde BiH je predložilo projekt koji se odnosi na uspostavu zbirnoga Zajedničkog registra nevladinih udruga u Bosni i Hercegovini, u pogledu dodatne opreme. Specifikacija web aplikacije podrazumijeva: centraliziranu bazu podataka, potporu za web servise, višejezičnu potporu (minimalno na tri službena jezika u BiH i engleski jezik), modularni sustav, izmjenu korisničkih podataka, iscrpne korisničke upute, potporu za iduće web preglednike: Internet Explorer, Mozilla, Firefox, Opera.

- U pripremi Nacrta Okvirnog Zakona, prije dostavljanja Vijeću ministara BiH na razmatranje i usvajanje, tekst Nacrta Okvirnog Zakona je dostavljen i Vladama Federacije BiH, Republike Srpske i Brčko Distrikta BiH, radi upoznavanja sa sadržinom Nacrta Okvirnog Zakona, koji do danas nisu dostavili svoja mišljenja.

8. Obrazloženje predloženih pravnih rješenja

- Člankom 1. Okvirnog zakona o uspostavi zbirnog Zajedničkog registra nevladinih udruga u Bosni i Hercegovini definirana je uspostava zbirnoga Zajedničkog registra nevladinih udruga, cilj Okvirnog zakona, značenje pojedinih izraza u Okvirnom zakonu, organizacija zbirnoga Zajedničkog registra.

- Člankom 2. definiran je cilj Okvirnog zakona, kojim se uspostavlja učinkovit sustav pristupa informacijama o svim nevladinim udrugama koje djeluju u BiH.

- Člankom 3. definirano je značenje pojedinih izraza u Okvirnom zakonu.

- Člankom 4. definirana je sadržina zbirnoga Zajedničkog registra iz čijih odredaba je vidljivo da nije riječ o registru konstitutivnog karaktera, već da je riječ o registru koji ima karakter evidencije, koje su uspostavljene u okviru nadležnih registracijskih organa, sukladno važećim propisima o registraciji nevladinih udruga.

- Člankom 5. propisano je vođenje zbirnoga Zajedničkog registra i nadležnosti registracijskih organa u slučaju kada su dvije ili više nevladinih udruga registrirane pod istim nazivom.

- Člankom 6. definirano je koji su podatci dostupni javnosti, a koji se vode u zbirnom Zajedničkom registru.

- Člankom 7. propisana je uspostava baze podataka zbirnoga Zajedničkog registra, odnosno način dostave registara nadležnih registracijskih organa u elektroničkom obliku, sukladno podacima definiranim u odredbama članka 4. ovoga Zakona.

- Člankom 8. propisano je stupanje na snagu Okvirnoga zakona o uspostavi Zajedničkog registra nevladinih udruga u Bosni i Hercegovini.