



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

Broj: 05-02-3215/12
Sarajevo, 28.11.2012. godine

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH
- Zastupnički dom -
- Dom naroda -

SARAJEVO

PREDMET: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnivanju Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 26. sjednici održanoj 12.11.2012. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnivanju Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U svezi s navedenim, u privitku dostavljamo Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnivanju Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku, kao i elektroničku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,

GENERALNI TAJNIK

Zvonimir Kutleša



01,02-02-1

28-11-2012

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 28-11-2012

Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01,02	02-1-	47/12	22

PRIJEDLOG

ZAKON

o izmjenama i dopunama

**Zakona o osnivanju Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera
Bosne i Hercegovine**

Sarajevo, studeni 2012. godine

Na temelju članka IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na __ sjednici Zastupničkog doma, održanoj __. __. 2012. godine, i na __ sjednici Doma naroda, održanoj __. __. 2012. godine, usvojila je

Zakon o izmjenama i dopunama

Zakona o osnivanju Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine

Članak 1.

Članak 6. Zakona o osnivanju Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 24/08) mijenja se i glasi:

„Članak 6.

(Tijela za izgradnju namjenskog objekta u kojem će biti smješten Zavod i status Jedinice za provedbu projekta)

- (1) Tijela za izgradnju namjenskog objekta u kojem će Zavod biti smješten i u kojem će se izvršavati kaznene sankcije, pritvor i druge mjere su: Jedinica za provedbu projekta, Upravni odbor i Nadzorni odbor.
- (2) Sve poslove na pripremi i izgradnji objekta Zavoda vršit će Jedinica za provedbu projekta, kao upravna organizacija u sastavu Ministarstva pravde, sa specifičnostima utvrđenim ovim zakonom i svojstvom pravne osobe, te Upravni odbor i Nadzorni odbor, u okviru svojih nadležnosti.
- (3) Jedinica za provedbu projekta je poseban proračunski korisnik i ima svojstvo ugovornog tijela u smislu odredaba Zakona o javnim nabavama.“

Članak 2.

Članak 7. mijenja se i glasi:

„Članak 7.

(Jedinica za provedbu projekta)

- (1) Jedinicom za provedbu projekta rukovodi direktor, kojeg nakon provedenog natječaja imenuje ministar pravde, u skladu sa Zakonom o ministarskim imenovanjima, imenovanjima Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i drugim imenovanjima Bosne i Hercegovine.
- (2) Direktor Jedinice za provedbu projekta odgovoran je za zakonit rad Jedinice za provedbu projekta i za sva administrativna, tehnička, organizacijska i financijska pitanja izgradnje objekta, te predstavlja i zastupa Jedinicu za provedbu projekta u pravnom prometu.
- (3) Direktor Jedinice za provedbu projekta za svoj rad odgovoran je Upravnom odboru, Nadzornom odboru i ministru pravde, kojima kvartalno podnosi izvješće o svom radu.
- (4) Ukoliko direktor Jedinice za provedbu projekta ne izvršava postavljene obveze utvrđene programom rada, te druge obveze postavljene od strane Upravnog odbora, odnosno na nezadovoljavajući način rukovodi Jedinicom za provedbu projekta, može biti razriješen dužnosti odlukom ministra pravde, na obrazložen prijedlog Upravnog odbora.

(5) Direktor Jedinice za provedbu projekta dužan je u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona predložiti Upravnom odboru na razmatranje i usvajanje godišnji program rada. Za praćenje realizacije programa rada nadležan je Upravni odbor, koji o tome podnosi izvješće ministru pravde, najmanje svaka tri mjeseca.

(6) Unutarnja organizacija Jedinice za provedbu projekta utvrđuje se pravilnikom, koji donosi ministar pravde uz suglasnost Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, a kojim će, između ostaloga, biti propisani naziv radnih mjesta, opis poslova, broj izvršitelja, stručna sprema i radno iskustvo potrebno za vršenje poslova konkretnih radnih mjesta.

(7) Prijam zaposlenika u Jedinicu za provedbu projekta, u skladu s unutarnjom organizacijom utvrđenom stavkom (6) ovog članka, vršit će se u skladu s odredbama Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine.

(8) Izuzetno od odredbi članka 71. stavka 1. točke f) Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine, osobama zaposlenim u Jedinici za provedbu projekta može biti otkazan ugovor o radu pod uvjetom da za to postoje opravdani razlozi koji se odnose na radnu sposobnost i ponašanje zaposlenih osoba na radu, te potrebe poslodavca, a posebno:

(a) u slučaju teže povrede službenih dužnosti;

(b) u slučaju prestanka potrebe poslodavca za angažiranjem zaposlene osobe iz ekonomskih, organizacijskih ili tehnoloških razloga;

(c) u slučaju da zaposlena osoba, s obzirom na svoje stručne i radne sposobnosti, ne može adekvatno i ažurno izvršavati obveze utvrđene ugovorom o radu;

(d) u slučaju kršenja ili neizvršavanja obveza ugovorenih ugovorom o radu.

(9) Težom povredom službenih dužnosti smatra se takvo ponašanje osoba zaposlenih u Jedinici za provedbu projekta, na radu ili u vezi s radom kojim se nanosi ozbiljna šteta interesima projekta, Jedinice za provedbu projekta ili Ministarstva pravde, kao i ponašanje iz kojeg se osnovano može zaključiti da daljnji rad kod poslodavca ne bi bio moguć. Teže povrede službene dužnosti bit će detaljno uređene ugovorom o radu.

(10) Izuzetno od odredbi članka 79. stavka 1. Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine, otkazni rok zbog razloga iz stavka (8) točki b) i c) ovog članka ne može biti kraći od 15 dana, bilo da ugovor o radu otkazuje zaposlenik, bilo Jedinica za provedbu projekta.

(11) Ugovor o radu može se otkazati bez obveze poštivanja otkaznog roka zbog razloga iz stavka (8) točki a) i d) ovog članka.

(12) Otkaz se daje u pisanoj formi i dostavlja se zaposleniku, odnosno Jedinici za provedbu projekta u slučaju da otkaz daje zaposlenik. U slučaju kada otkaz daje Jedinica za provedbu projekta, otkaz mora sadržavati obrazloženje i pravnu osnovu raskida ugovora o radu.“

Članak 3.

Članak 10. mijenja se i glasi:

„Članak 10.

(Naknade)

(1) Svi troškovi na provedbi projekta izgradnje Zavoda, uključujući plaće i naknade zaposlenih u Jedinici za provedbu projekta, izuzev naknada za rad članova i tajnika Upravnog odbora i Nadzornog odbora, padaju na teret sredstava Jedinice za provedbu projekta.

- (2) Naknade za rad članova i tajnika Upravnog odbora i Nadzornog odbora padaju na teret sredstava Ministarstva pravde.
- (3) Visina naknade za rad članova i tajnika Upravnog odbora i Nadzornog odbora, te plaća i naknada po osnovi rada direktora i zaposlenih u Jedinici za provedbu projekta utvrđuje se odlukom koju, na prijedlog ministra pravde, donosi Vijeće ministara.
- (4) Članovi Upravnog odbora i Nadzornog odbora ne ostvaruju prava iz radnog odnosa, po osnovi svog članstva u istim.“

Članak 4.

Iza članka 13. dodaju se novi članci 13. a i 13. b koji glase:

„Članak 13. a

(Prestanak rada tijela zaduženih za izgradnju Zavoda)

- (1) Jedinica za provedbu projekta, Upravni odbor i Nadzorni odbor prestaju s radom danom predaje objekta Zavoda, o čemu će, na osnovi prijedloga ministra pravde, odluku donijeti Vijeće ministara.
- (2) Odlukom Vijeća ministara iz stavka (1) ovog članka stavit će se izvan snage pravilnik o unutarnjoj organizaciji Jedinice za provedbu projekta iz članka 7. stavka (6) ovog zakona.

Članak 13. b

(Preuzimanje angažiranih i zaposlenje novih osoba)

- (1) Osobe koje su trenutačno angažirane u Jedinici za provedbu projekta po osnovi zaključenih ugovora o djelu nastavljaju s radom u Jedinici za provedbu projekta, s tim da će se sa istim, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, zaključiti ugovor o radu, za odgovarajuća radna mjesta utvrđena odredbom članka 7. stavka (6) ovog zakona, ukoliko ispunjavaju uvjete propisane odredbama Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine.
- (2) Ugovor o radu zaključit će se između Jedinice za provedbu projekta i zaposlenih.
- (3) Prijam novih zaposlenika vršit će se u skladu s odredbama Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine.
- (4) Radnopravni status direktora i zaposlenih u Jedinici za provedbu projekta, ukoliko drugačije nije propisano ovim zakonom, regulirat će se u skladu s odredbama Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine.“

Članak 5.

- (1) Svi podzakonski akti kojima su regulirana pitanja iz ovog zakona, a čije su odredbe u suprotnosti s ovim zakonom, uskladit će se u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.
- (2) Izuzetno od stavka (1) ovog članka, usklađivanje odluke o unutarnjoj organizaciji Jedinice za provedbu projekta iz članka 7. stavka (6) ovog zakona izvršit će se u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Članak 6.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u Službenom glasniku BiH.

**PS BiH broj ____/12
____. ____ . 2012. godine
Sarajevo**

**Predsjedatelj
Zastupničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH**

**Predsjedatelj
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH**

OBRAZLOŽENJE

1. Ustavna osnova za donošenje Zakona

Ustavna osnova za donošenje ovog zakona sadržana je u članku IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine ovlaštena za donošenje zakona za provedbu odluka Predsjedništva ili za izvršavanje odgovornosti Skupštine po ovome ustavu.

Navedeni zakon je usklađen s postojećim zakonodavstvom na razini Bosne i Hercegovine i odredbama Okvirnog finansijskog sporazuma između Bosne i Hercegovine i Razvojne banke Vijeća Europe ("Službeni glasnik BiH" – Međunarodni ugovori, broj 6/11) – u daljnjem tekstu: Okvirni finansijski sporazum.

2. Razlozi za donošenje Zakona

Zakon o osnivanju Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 24/08) – u daljnjem tekstu: Zakon o osnivanju Zavoda, donesen je 2008. godine, dvije godine prije zaključenja Okvirnog finansijskog sporazuma. Zaključenjem Okvirnog finansijskog sporazuma, dana 30. 6. 2010. godine, Bosna i Hercegovina je preuzela određene obveze koje se, između ostalog, odnose na uspostavljanje, rad i funkcioniranje određenih tijela koja nisu regulirana odredbama Zakona o osnivanju Zavoda, kao što je Jedinica za provedbu projekta.

U skladu s odredbama Okvirnog finansijskog sporazuma, obveza Bosne i Hercegovine je da vodi brigu i koristi sva sredstva, posebno finansijska, tehnička, socijalna i upravna, kao i ekološka, nužna za pravilnu provedbu projekta.

U skladu s odredbom članka 4.1.3. Okvirnog finansijskog sporazuma, Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine je dužno osnovati adekvatno kadrovski opremljenu jedinicu za provedbu projekta koja će biti zadužena „za svakodnevnu provedbu, materijalni i finansijski menadžment i sve daljnje aktivnosti projekta“.

Također, neke od obveza Bosne i Hercegovine su: da osigura da Jedinica za provedbu projekta: (i) čuva na jednom mjestu sve materijalne dokumente u vezi s procesom nabave i izvršenja ugovora i (ii) omogući Razvojnoj banci Vijeća Europe – u daljnjem tekstu: CEB, da izvrši pregled ugovornih dokumenata koje je ugovarač obavezan imati u skladu s ugovorom o nabavi; Bosna i Hercegovina će osigurati da Jedinica za provedbu projekta čuva računovodstvene evidencije u vezi s projektom, koja će se pridržavati međunarodnih standarda, i koja će u svakom trenutku pokazivati stanje napredovanja projekta, te koja će bilježiti sve izvršene operacije i identificirati imovinu i usluge financirane zajmom i grantom; Bosna i Hercegovina će osigurati da Jedinica za provedbu projekta ima odvojene račune za sredstva zajma i sredstva granta koje dobiva od CEB-a; Bosna i Hercegovina će osigurati da Jedinica za provedbu projekta odgovori u razumnom roku na svako traženje informacija od strane CEB-a, kao i da dostavi svu dokumentaciju koju CEB bude smatrao nužnom i opravdano je zatraži, radi pravilne provedbe Sporazuma; Bosna i Hercegovina će odmah obavijestiti CEB o bilo kojim zakonodavnim ili regulatornim promjenama u ekonomskom sektoru koje su relevantne za projekt, i generalno, o svim događajima koji mogu biti od utjecaja na izvršenje obveza iz Sporazuma.

U cilju realizacije navedenih obveza, Vijeće ministara je donijelo Odluku o uspostavljanju Jedinice za provedbu projekta izgradnje Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 58/10), kojom je uspostavljena Jedinica za provedbu projekta. Na osnovi naprijed navedene odluke, te članka 11. Zakona o osnivanju Zavoda, ministar pravde Bosne i Hercegovine je donio Odluku o unutarnjoj organizaciji Jedinice za provedbu projekta ("Službeni glasnik BiH", broj 63/10), kojom su sistematizirana radna mjesta u Jedinici.

Na osnovi naprijed navedenih odluka izvršen je izbor osoba odgovornih za realizaciju projekta, s kojima su zaključeni ugovori o djelu, s utvrđenim mjesečnim iznosom naknade, do završetka projekta.

U Izvješću o financijskoj reviziji Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine za 2010. godinu Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine dao je sljedeću preporuku:

„Bez namjere da osporavamo odluke vezane za projekt izgradnje Državnog zatvora BiH, ukazujemo na naše stajalište da postoji izuzetno visok rizik za učinkovitu uporabu javnih sredstava pri provedbi projekta na način definiran trenutno važećim odlukama, te je nužno razmotriti predmetnu oblast i definirati jasne zadatke i odgovornosti, a sve sukladno odgovarajućoj zakonskoj regulativi.“

U provođenju navedene preporuke Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine Ministarstvo pravde je izradilo Informaciju o stanju u oblasti primjene Zakona o osnivanju Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine u kontekstu preporuka Ureda za reviziju institucija i uputilo je Vijeću ministara radi razmatranja i usvajanja.

Na osnovi zaključaka Vijeća ministara, ministar pravde je 4. 4. 2012. godine donio odluku, broj 04-02-4-8905-3/11, kojom je imenovao Interresornu radnu skupinu, sastavljenu od tri predstavnika Ministarstva pravde i po jednog predstavnika Ministarstva financija i trezora i Ministarstva sigurnosti, sa zadatkom da izradi analizu postojeće zakonske i podzakonske regulative vezane za provedbu projekta izgradnje Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine, predloži izmjene i dopune iste, u cilju utvrđivanja odredbi propisa kojima bi se osigurala provedba projekta u punom kapacitetu i izradi i dostavi Vijeću ministara na razmatranje izmjene i dopune propisa, s informacijom o obavljenom zadatku, u roku od tri mjeseca od dana imenovanja.

Nalaz Interresorne radne skupine je da relevantne odredbe Zakona o osnivanju Zavoda treba uskladiti s odredbama Okvirnog financijskog sporazuma, te je razmotrila varijantu da se izmjenama i dopunama postojećih odluka ispoštuje preporuka Ureda za reviziju institucija i osigura otklanjanje visokog rizika za efikasnu uporabu javnih sredstava pri provedbi projekta na način definiran trenutno važećim odlukama, te definiraju jasni zadatci i odgovornosti, u skladu sa odgovarajućom zakonskom regulativom. Zbog kompleksnosti projekta, te visoke razine operativnosti, zaključeno je da Jedinica za provedbu projekta mora imati operativnu samostalnost, te je iz tog razloga predloženo da se uredi njezin status kao specifične i privremene upravne organizacije u sastavu Ministarstva pravde.

Izmjenama i dopunama Zakona o osnivanju Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine bi se zakonski regulirale obveze preuzete Okvirnim financijskim sporazumom, s postojećom zakonskom regulativom, posebno u odnosu na propise o proračunu. Ovim izmjenama i dopunama, između ostalog, regulirano je pitanje: tijela zaduženih za izgradnju objekta u kojem će biti smješten Zavod, te status Jedinice za provedbu projekta, kao specifične i privremene upravne organizacije koja je, u skladu s člankom 4.1.3. Okvirnog financijskog sporazuma, u sastavu Ministarstva pravde, a istodobno

samostalna u operativnom smislu, te je stoga i poseban proračunski korisnik i ima svojstvo ugovornog tijela u smislu Zakona o javnim nabavama.

Nadalje, detaljno je reguliran status Jedinice za provedbu projekta, način rukovođenja, imenovanje direktora, radni odnosi u Jedinici, podnošenje izvješća o radu, unutarnja organizacija i sl. Bitno je istaknuti da je zbog specifičnosti projekta, te obveza Bosne i Hercegovine preuzetih Okvirnim financijskim sporazumom, režim radnih odnosa zaposlenih u Jedinici za provedbu projekta također posebno uređen. Također, definiran je način preuzimanja angažiranih osoba u Jedinicu za provedbu projekta. Utvrđeno je da sva tijela osnovana za izgradnju objekata Zavoda prestaju s radom danom predaje objekta, o čemu će odluku donijeti Vijeće ministara, na prijedlog ministra pravde.

3. Usklađenost propisa s europskim zakonodavstvom

Navedeni zakon nije potrebno usklađivati s europskim zakonodavstvom, a isti je u potpunosti u skladu s Okvirnim financijskim sporazumom.

4. Provedbeni instrumenti i način osiguranja poštivanja propisa

Zakonom je predviđeno usklađivanje svih podzakonskih akata s odredbama istog u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu Zakona, s tim da će se usklađivanje Odluke o unutarnjoj organizaciji Jedinice za provedbu projekta izvršiti u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu Zakona.

5. Financijska sredstva potrebna za provođenje Zakona i financijski učinci Zakona

Zakonom o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2012. godinu („Službeni glasnik BiH“, broj 42/12), Jedinica za provedbu projekta izgradnje Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine je ustanovljena kao samostalni proračunski korisnik i odobrena su sredstva za njezin rad u iznosu od 2.878.000,00 KM, te za provođenje navedenog zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u 2012. godini.

Naime, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 137. sjednici održanoj 18. 11. 2010. godine donijelo Odluku o odobravanju Projekta izgradnje Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine, koji će se uvrstiti u Program višegodišnjih kapitalnih ulaganja za razdoblje od 2010. do 2013. godine („Službeni glasnik BiH“, broj 102/10) u iznosu od 77.450.865,00 KM, od čega: 12.615.100,00 KM od strane BiH (10.072,521,00 KM iz proračuna institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza i 2.542.579,00 KM vrijednost zemljišta, bez naknade), zatim 23.763.335,00 KM donatorskih sredstava, 3.324.911,00 KM IPF tehničke pomoći Europske unije i 37.747.519,00 KM kreditnih sredstava CEB-a.

6. Opis konzultacija vođenih u procesu izrade Zakona

Prednacrt Zakona je objavljen na internet-stranici Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine i upućen je poziv svim zainteresiranim akterima, a posebno Upravnom odboru, Nadzornom odboru i Jedinici za provedbu projekta, da daju svoje primjedbe, sugestije i prijedloge na prednacrt Zakona. Dostavljeni komentari su razmotreni i opravdane primjedbe, sugestije i

prijedlozi su ugrađeni u nacrt Zakona. Pribavljena su i mišljenja nadležnih tijela Bosne i Hercegovine.

7. Pribavljena mišljenja

U tijeku izrade Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnivanju Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine pribavljena su mišljenja nadležnih institucija, i to:

- Mišljenje Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine, broj: 05-02-2-8482-2/12 od 05.11.2012. godine;
- Mišljenje Ureda za zakonodavstvo, broj: 01-02-730/12 od 22.11.2012. godine.

Mišljenje i sugestije Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine koje se odnose na naziv i proceduru donošenja akta kojom se utvrđuje unutarinja organizacija Jedinice za implementiranje Projekta izgradnje Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Jedinica), u potpunosti su prihvaćeni i ugrađeni u tekst Nacrta Zakona.

U pogledu sugestije da se predložene izmjene reguliraju izmjenama odnosno dopunama Odluke o uspostavljanju jedinice za implementiranje projekta izgradnje zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ br. 58/10 i 2/11) kojom je reguliran status Jedinice a ne da se zakonskim tekstom i kroz parlamentarnu proceduru utvrđuju funkcionalna pitanja, želimo istaći da je spomenutom Odlukom uspostavljena Jedinica čiji status nije reguliran. Dalje, da je predviđeno da se sa izvršiteljima Jedinice ne uspostavlja radno-pravni odnos već se isti angažiraju po ugovoru o djelu, koji se zaključuje između izvršitelja i ministra pravde. Imajući u vidu preporuke Ureda za reviziju, a posebno ukazivanje na potrebu jačanja mehanizama kontrole kod uporabe javnih sredstava prilikom implementiranja projekta, te ukazivanje na potrebu za osiguranje i definiranje jasnijih zadataka i odgovornosti osoba koja implementiraju projekt, što se prema shvaćanjima Ureda za reviziju, jedino može postići uspostavom radno-pravnog statusa sa izvršiteljima u Jedinici, odnosno zasnivanjem radnog odnosa, neophodno je isto definirati Zakonom. Naime, podzakonskim aktom nije moguće uspostaviti upravnu organizaciju u sastavu Ministarstva a što je prema pozitivnim zakonskim rješenjima neophodno da bi izvršitelji u Jedinici mogli zasnovati radni odnos, pa je s toga neophodno pristupiti izmjenama Zakona.

U pogledu stava da je neophodno pribaviti mišljenje Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine po pitanju zapošljavanja i poštivanja planskih procedura osiguranja sredstava u Proračunu institucija Bosne i Hercegovine ističemo da su na temelju Odluke o uspostavljanju Jedinice za implementiranje projekta izgradnje Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine, te Odluke o unutarljivoj organizaciji Jedinice za implementiranje projekta izgradnje Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine, proveden postupak izbora osoba koje već duži vremenski period obavljaju određene funkcije u Jedinici za implementiranje projekta na osnovu ugovora o djelu. Nacrtom Zakona se predviđa uspostava radno pravnog statusa sa izvršiteljima sa kojima je ministar pravde već zaključio ugovor o djelu, odnosno radi se o prevođenju već postojećeg statusa iz obvezno-pravnog u radno-pravni, a ni u kojem slučaju otvaranje novih radnih mjesta i prijem novih zaposlenih. Kako su sredstva za plaćanje izvršitelja već osigurana, prevođenjem njihovog statusa u status zaposlenika, cijenimo da

Nacrt Zakona ne zahtjeva osiguranje dodatnih sredstava nego da će doći samo do prenamjene već odobrenih proračunskih sredstava. S druge strane, obzirom na značaj Projekta izgradnje Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, koji je trenutno u vrlo bitnoj fazi, prekid kontinuiteta u radu mogao bi dovesti u opasnost realizaciju cjelokupnog projekta. Stoga, je prijedlog da se sa navedenim osobama, pod uvjetom da ispunjavaju uvjete propisane Zakonom o radu, zaključi ugovor o radu, dok će za sve druge osobe biti proveden postupak sukladno s odredbama Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine. Odredbe članka 4. Nacrta Zakona „ (3) Prijem novih zaposlenika vršit će se sukladno s odredbama Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine“, odnosi se na slučajeve u kojima neće biti moguće zaključiti ugovor o radu sa izvršiteljima jer isti ne ispunjavaju uvjete Zakona o radu u institucijama kao i za slučajeve prestanka radnog odnosa gdje će se naknadno zapošljavanje vršiti po procedurama Zakona o radu. Bitno je napomenuti da je trenutno u Jedinici za implementiranje projekta angažirano samo tri osobe, za čiji su angažman osigurana budžetska sredstva.

Zbog svega gore navedenog, mišljenja smo da preporuke Ureda za reviziju nije moguće ispoštovati samo izmjenama Odluke o uspostavljanju jedinice za implementiranje projekta izgradnje zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine, već se mora istom problemu pristupiti sistemski, kroz izmjene Zakona, čijim će se donošenjem Ministarstvu pravde BiH dati legitimnost prevođenja statusa trenutno angažiranih.

Mišljenje i stav Ureda za zakonodavstvo da ne postoji pravni temelj da se Jedinica za implementiranje projekta osnuje kao privremena upravna organizacija, isti je prihvaćen, te ugrađen u tekst Nacrta Zakona.

U pogledu mišljenja i stava Ureda za zakonodavstvo cijenimo da postoji pravni temelj za osnivanje Jedinice za implementiranje projekta kao upravne organizacije u sastavu ministarstva, s obzirom da će ista, sukladno s odredbama Zakona o upravi, na koje se i sam Ured u svom mišljenju pozvao, u okviru svoje nadležnosti obavljati i stručne poslove određene zakonom i drugim propisima. Jedinica za implementiranje projekta će obavljati stručne poslove čija priroda i način izvršavanja zahtijevaju posebnu organiziranost i samostalnost u radu, te je stoga, predviđeno da ista bude upravna organizacija u sastavu ministarstva.

Napominjemo da je zaključenjem Okvirnog financijskog sporazuma, dana 30.06.2010. godine, Bosna i Hercegovina preuzela određene obveze koje se, između ostaloga odnose na uspostavljanje, rad i funkcioniranje određenih tijela koji nisu regulirani odredbama Zakona o osnivanju Zavoda, kao što je Jedinica za implementiranje projekta. U skladu sa odredbom članka 4.1.3. Okvirnog financijskog sporazuma, Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine je dužno da osnuje adekvatno kadrovski opremljenu Jedinicu za implementiranje projekta koja će biti zadužena „za svakodnevno implementiranje, materijalni i financijski menadžment i sve daljnje aktivnosti projekta“

**PREGLED ODREDBA KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU
ZAKONOM O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O OSNIVANJU ZAVODA ZA IZVRŠENJE KAZNENIH SANKCIJA, PRITVORA I
DRUGIH MJERA BOSNE I HERCEGOVINE**

Član 6.

(Status i organi Zavoda u izgradnji)

- (1) Zavod u izgradnji je privremena unutrašnja organizaciona jedinica Ministarstva pravde, sa specifičnostima organizacije utvrđenim ovim Zakonom.
- (2) Organi za izgradnju specijalizovanog objekta u kojem će se izvršavati krivične sankcije, pritvor i druge mjere su direktor, Upravni odbor i Nadzorni odbor.

Član 7.

(Direktor Zavoda u izgradnji)

- (1) Zavodom za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera u izgradnji (u daljnjem tekstu: Zavod u izgradnji) rukovodi direktor imenovan u rangu sekretara sa posebnim zadatkom.
- (2) Direktor Zavoda u izgradnji odgovoran je za sva administrativna, tehnička, organizaciona i finansijska pitanja izgradnje objekta.
- (3) Direktor Zavoda u izgradnji podnosi izvještaj o radu Ministarstvu pravde, Upravnom odboru Zavoda u izgradnji i Nadzornom odboru Zavoda u izgradnji.

Član 10.

(Naknade)

- (1) Naknade za rad Upravnog i Nadzornog odbora, naknada za platu direktoru, te drugom angažovanom osoblju padaju na teret Ministarstva pravde.
- (2) Visina naknade za rad Upravnog i Nadzornog odbora, te direktora Zavoda u izgradnji utvrđuje se odlukom koju na predlog ministra pravde donosi Savjet ministara.
- (3) Članovi Upravnog i Nadzornog odbora ne ostvaruju prava iz radnog odnosa u Ministarstvu pravde.