



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

Broj: 05-02-191/11
Sarajevo, 27.5.2011. godine

01,02-02-1

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

30-05-2011

PRIMLJENO: 30-05-2011			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01,02-02-1	M/M		

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH
- Zastupnički dom -
- Dom naroda -

SARAJEVO

PREDMET: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona
o javnim nabavama Bosne i Hercegovine

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 148. sjednici održanoj 14.4.2011. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavama Bosne i Hercegovine, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U svezi sa navedenim, u pravitku dostavljamo Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavama Bosne i Hercegovine, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku. Istodobno dostavljamo Pregled članaka Zakona o javnim nabavama Bosne i Hercegovine koji se mijenjaju i dopunjavaju, kao i elektronsku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,



GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša

PRIJEDLOG

Na osnovu člana IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na sjednici Predstavničkog doma, održanoj _____ godine i na sjednici Doma naroda, održanoj _____ godine, usvojila je

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNIM NABAVKAMA BOSNE I HERCEGOVINE

Član 1.

U Zakonu o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06, 70/06, 12/09 i 60/10) u članu 5. stav (1) dodaju se tač. f) i g) koje glase:

„ f) ugovori o javnoj nabavci prirodnih i zakonskih monopola, a koji uključuju nabavke vode, električne energije, toplotne energije i drugih komunalnih usluga do otvaranja relevantnog tržišta za konkurenciju;

g) ugovori o javnoj nabavci koji se dodjeljuju povezanom preduzeću pod uslovom :

1) da je osnovan od javnog organa u cilju zadovoljavanja opštih potreba koji nemaju industrijski ili komercijalni karakter,

2) da su u 100% vlasništvu organa koji ga je osnovao,

3) svu potencijalnu dobit reinvestira za zadovoljavanje opštih potreba ili potreba organa, koji ga je osnovao. “

Član 2.

U članu 23. stav (1) tač. a), b) i c) se mijenjaju i glase:

„ a) u stečaju ili je predmet stečajnog postupka, osim u slučaju postojanja važeće odluke o potvrdi stečajnog plana ili je predmet postupka likvidacije, odnosno da nije u postupku obustavljanja poslovne djelatnosti;

b) u krivičnom postupku osuđen pravosnažnom presudom za krivična djela organizovanog kriminala, korupciju, prevaru ili pranje novca;

c) kažnjen za prekršaj u slučaju kada je izrečena uslovna kazna zabrane obavljanja djelatnosti ili je izrečena zabrana obavljanja djelatnosti. “

Tačka d) se briše, a tač. e), f) i g) postaju tač. d), e) i f).

U stavu (2) riječi: „ iz stava (1), tač. a), b), c) e) ili f)“ zamjeniti riječima : „ iz stava (1) tač: a), b), c), d) ili e).“

U stavu (2) tačka a) riječi „ tač. e a),b) ili c)“ se zamjenjuju riječima „tač: a), b) ili c)“.

U stavu (2) tačka b) riječi „tač. e) ili f)“ se zamjenjuju riječima „tač: d) ili e)“.

Iza stava (2) dodaje se novi stav (3) koji glasi:

„ (3) Zahtjev za učešće ili ponuda se odbija ako ugovorni organ može dokazati na osnovu pravosnažne presude da je kandidat ili ponuđač, tokom perioda od 3 (tri) godine prije početka postupka, prouzrokovao štetu, tako što nije izvršio ugovor ili je izvršio ugovor na neodgovarajući način, a šteta nije dobrovoljno nadoknađena do datuma početka konkretnog postupka javne nabavke.“

Dosadašnji stav (3) postaje stav (4).

Član 3.

U članu 45. stav (2) na kraju teksta zadnja rečenica, briše se.

Član 4.

Svi postupci javne nabavke pokrenuti prije stupanja na snagu ovog Zakona, okončat će se prema odredbama koje su važile u momentu pokretanja postupka.

Član 5.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenom glasniku BiH”, a bit će objavljen i u službenim glasilima entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH

O B R A Z L O Ž E N J E

1. Ustavni osnov

Ustavni osnov sadržan je u članu I tačka 4. članu III tačka 5. podtačka a) i člana IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine gdje je definisano da Bosna i Hercegovina neće ometati punu slobodu kretanja lica, roba usluga i kapitala, da će Bosna i Hercegovina preuzeti nadležnosti za takva pitanja o kojima se entiteti slože, te da je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona.

2. Razlozi za donošenje

Razlozi za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama BiH sadržani su u činjenici da je Vijeće ministara Bosne i Hercegovine na sjednici održanoj 24.06.2010.godine, razmotrilo i podržalo Inicijativu za izmjenu Zakona o javnim nabavkama BiH, koju je podnijela Vlada Federacije BiH, te usvojilo i zaključak kojim se zadržuje Agencija za javne nabavke BiH da dodatno razmotri pridložene izmjene u Inicijativi i da za Vijeće ministara BiH predloži izmjene Zakona o javnim nabavkama BiH.

Naime, inicijativa Vlade Federacije BiH za izmjene i dopune Zakona o javnim nabavkama sadržava : da se u slučaju nabavki koji za predmet imaju zakonski ili prirodni monopol i da se u slučaju javnih nabavki između povezanih društava izuzimaju od primjene Zakona. Zatim, da se uplatom sredstava u iznosu od 5% od vrijednosti roba, usluga ili radova koju je dao u svojoj ponudi, dokazuje legitiman interes ponuđača u postupku po žalbi.

Stoga, vezano za inicijativu da se u slučaju nabavki koji za predmet nabavke imaju zakonski ili prirodni monopol (struja, voda, gas i sl.) i da nabavke povezanih preduzeća budu izuzete od primjene Zakona o javnim nabavkama, mišljenja smo da se iste mogu prihvatiti.

Naime, u dosadašnjoj primjeni Zakona o javnim nabavkama, Agencija za javne nabavke je kroz analizu i izvještaje uočila da određena rješenja u zakonu nisu prilagođena za primjenu u Bosni i Hercegovini (npr. čl. 23, izuzeća od primjene zakona). I upravo zbog takvih rješenja javljali su se problemi u samoj primjeni. Nadalje, potpisivanjem SAA, Bosna i Hercegovina je preuzela obavezu daljnje harmonizacije sa legislativom Evropske unije.

Što se tiče inicijative da se uplatom sredstava u iznosu od 5% od vrijednosti roba, usluga ili radova koju je dao u svojoj ponudi, ponuđač dokazuje legitiman interes u postupku po žalbi, smatramo da visina takse nije primjerena razvoju sistema javne nabavke. Također, isto može biti destimulirajuće za ponuđače, a sa druge strane izmjenom člana 56. (2) Zakona, procedure su znatano ubrzane, odnosno definisanje da tužba pred Sudom BiH nema suspenzivno djelovanje, sistem pravne zaštite je postao efikasniji, te iz tog razloga inicijativa nije prihvaćena.

Također, Ured za razmatranje žalbi se dana 03.08.2010.godine obratio Agenciji za javne nabavke zahtjevom za dopunama Zakona o javnim nabavkama u pogledu dijela člana 51. stav (5) Zakona. Naime, Odbor Agencije za javne nabavke je stanovišta da nema potrebe za dopunom odredbe člana 51. stav (5) Zakona, jer je Zakon imperativno postavio uslov da se kopija žalbe istovremeno dostavlja ugovornom organu.

Naime, u postupku javnih nabavki žalba se izjavljuje isključivo Uredu za razmatranje žalbi, kao drugostepenom organu. Ugovorni organ kao prvostepeni organ u postupku javne nabavke nema nikakve nadležnosti u postupku po žalbi, već prijemom kopije pismene žalbe stiže saznanje da je započeo postupak pravne zaštite pred drugostepenim organom, te shodno članu 51. stav (6) Zakona obustavlja postupak dodjele ugovora u toku na period od pet dana, osim ako Ured za razmatranje žalbi ne izda drugačije pismene instrukcije.

3. Obrazloženje

Član 1. definiše izuzeća od primjene zakona i date su mogućnosti koje nisu u punoj mjeri usaglašene sa direktivama i to u slučaju nabavki koje za predmet nabavke imaju zakonski ili prirodni monopol (struja, voda, gas i sl.).Ovaj član je obuhvatio neka od izuzeća iz direktiva 17 i 18 i isti daje mogućnost za nešto fleksibilnije postupanje unutar javnih preduzeća, pod posebnim uslovima.

Član 2. definiše ličnu sposobnost kandidata, odnosno ponuđača, u smislu provjere kvalificiranosti ponuđača, odnosno kandidata. Ova odredba je u velikoj mjeri usaglašena sa direktivama EU, sem u dijelu provjere ozbiljnog profesionalnog prekršaja, koji kao pojam ne postoji u našem pravnom sistemu. Stoga je i sam način dokazivanja ovog uslova nemoguć, te nije ugrađen u ovaj tekst Zakona. Dakle, važeći član 23. se definiše na jasniji način, usaglašen sa pravnim sistemom u Bosni i Hercegovini.

Član 3. definiše direktni sporazum, na sličan način kao i trenutno važeća odredba, uz izmjenu koja se odnosi na ograničenje od 10% koje se briše, u odnosu na postojeće rješenje. Navedeno rješenje ide u prilog „malim“ ugovornim organima koji nemaju velike budžete i znatno će učiniti efikasnijim nabavke do utvrđene vrijednosti.

Član 4. definiše prelazne odredbe. Ovaj član reguliše slučajeve, odnosno postupke koji do dana stupanja na snagu propisa nisu okončani.

Član 5. definiše završne odredbe.Ovaj član se odnosi na vrijeme kada Zakon stupa na snagu.

4. Finansijska sredstva

Za izvršenje izmjena i dopuna Zakona o javnim nabavkama BiH nije potrebno obezbjediti finansijska sredstva u budžetu institucija Bosne i Hercegovine.

5. Mišljenja institucija koja su konsultirana u toku izrade prijedloga

U toku izrade prijedloga konsultiran je Ured za zakonodavstvo, koji je svojim mišljenjem dostavio određene sugestije, koje se odnose na nedostatke u skladu sa Jedinstvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama BiH. Predmetne sugestije su prihvaćene i ugrađene u prijedlog.

Nadalje, Ministarstvo finansija i trezora je dalo pozitivno mišljenje na prijedlog, uz napomenu da se nije ulazilo u meritum prijedloga i da je svo implementiranje predmetnog akta sredstvima iz Budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza BiH uvjetovano planiranjem sredstava od strane predlagača akta u čijem je djelokrugu implementiranje istog.

Također, zatraženo je mišljenje Direkcije za evropske integracije, koja u svom aktu dala mišljenje da je Zakon o javnim nabavkama BiH usvojen 2004.godine, te da je usklađivanje vršeno s direktivama o javnim nabavkama koje su bile na snazi 2004.godine, te konstatuje da Zakon nije usklađen sa odredbama Direktive 2004/18EZ i Direktive 2004/17EZ. S tim u vezi, prijedlog ne može biti predmet ocjene usklađenosti, s obzirom da se preuzimanje samo dijela pojedinih odredbi direktiva ne smatra usklađivanjem propisa s *acquisem*.

**PREGLED ODREDBI ZAKONA O JAVNIM NABAVKAMA BIH
(„SL.GLASNIK BiH“, br. 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06, 70/06,
12/09 i 60/10), KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJAVAJU:**

Član 5.

(Ugovori na koje se ne primjenjuju odredbe ovog zakona)

(1) Sljedeći ugovori mogu biti izuzeti od primjene odredbi ovog zakona:

(a) ugovori koji se odnose na državne tajne, kao što je definirano relevantnim zakonima, drugim

propisima i upravnim odredbama važećim u Bosni i Hercegovini;

(b) ugovori čije izvršenje mora biti popraćeno posebnim mjerama sigurnosti, u skladu s relevantnim zakonima, drugim propisima i upravnim odredbama važećim u Bosni i Hercegovini;

(c) ugovori koji se dodjeljuju u skladu sa sporazumom prema kojem se primjenjuje posebna procedura međunarodnih, kreditnih ili donatorskih subjekata;

(d) ugovori iz oblasti odbrane koji se odnose na proizvodnju ili trgovinu oružjem, vojnom opremom i namjenskim materijalom;

(e) kupovina ili iznajmljivanje, bilo kojim finansijskim sredstvima, zemljišta, postojećih objekata ili druge nepokretne imovine ili prava koja iz njih proističu.

(2) Koncesioni ugovori dodjeljuju se u skladu sa zakonima o koncesijama u Bosni i Hercegovini.

Član 23.

(Ograničenja za učešće dobavljača u postupku javne nabavke)

(1) Ugovorni organ će, u tenderskoj dokumentaciji, predvidjeti da zahtjev za učešće u ograničenom postupku ili ponuda moraju biti odbijeni u slučaju da je kandidat, odnosno ponuđač:

- a) pod stečajem ili pred likvidacijom, ili je ušao u određeni aranžman s povjericima, ili je obustavio ili ograničio poslovne aktivnosti, ili je u analognoj situaciji koja proističe iz sličnog postupka u skladu s relevantnim zakonima i propisima u Bosni i Hercegovini ili u zemlji u kojoj je registriran;
- b) predmet postupaka za proglašenje stečaja, za izdavanje naloga za prisilnu likvidaciju ili postizanja sporazuma / aranžmana s povjericima, ili bilo kojeg drugog sličnog postupka u skladu s relevantnim zakonima i propisima u Bosni i Hercegovini ili u zemlji u kojoj je registriran;
- c) osuđen u sudskom postupku za kršenje zakona u smislu njegovog poslovnog ponašanja u periodu od pet godina, koji je prethodio datumu podnošenja zahtjeva ili ponude;
- d) proglašen krivim za ozbiljan profesionalni prekršaj od strane nadležnog suda u periodu od pet godina i da je taj prekršaj prethodio datumu podnošenja zahtjeva ili ponude;
- e) nije ispunio obaveze u vezi s plaćanjem doprinosa za socijalno osiguranje u skladu s relevantnim zakonskim odredbama u Bosni i Hercegovini ili zemlji u kojoj je registriran;
- f) nije ispunio obaveze u vezi s plaćanjem poreza u skladu s relevantnim zakonskim odredbama u Bosni i Hercegovini ili zemlji u kojoj je registriran;
- g) propustio da dostavi ili dostavio pogrešne informacije na traženje prema članovima 23. do 26. ovog zakona.

(2) U slučajevima kada ugovorni organ od kandidata ili ponuđača zahtijeva da pruži dokaze da se nijedan slučaj iz stava (1), tačke a), b), c), e) ili f) ovog člana ne odnosi na njih, ugovorni organ dužan je da kao zadovoljavajuće prihvati sljedeće dokaze:

- a) u slučajevima iz stava (1), tačke a), b) ili c) ovog člana, osiguranje izvoda iz sudskog registra ili ekvivalentnog dokumenta koji je izdao nadležni sudski ili upravni organ u Bosni i Hercegovini, ili u zemlji porijekla ili zemlji iz koje to lice dolazi, a koji pokazuje da su postavljeni zahtjevi ispunjeni; takvi dokumenti ne mogu biti stariji od tri mjeseca;
- b) u slučajevima iz stava (1), tačke e) ili f) ovog člana, uvjerenje koje nije starije od tri mjeseca a izdao ga je nadležni organ u Bosni i Hercegovini ili nadležni organ odnosne države.

(3) Agencija za javne nabavke sastavit će listu organa u Bosni i Hercegovini koji su nadležni za izdavanje dokumenata iz stava (2) ovog člana.

Član 45.

(Vrste postupaka za dodjelu ugovora ispod domaćih vrijednosnih razreda)

(1) Ugovor o nabavci roba, usluga ili radova čiju je vrijednost ugovorni organ procijenio na iznos koji je niži od domaćeg vrijednosnog razreda iz stava (2) člana 6. ovog zakona može se dodijeliti u jednom od sljedećih postupaka:
a) kroz postupak koji je utvrđen u članovima 10. i 11. ovog zakona, prema uslovima iz tih članova i u skladu s Pravilima iz Poglavlja II. ovog zakona; ili
b) kroz postupak konkurentskog zahtjeva za dostavljanje ponuda u skladu s odredbama člana 46. ovog zakona i stava (2) ovog člana.

(2) Ugovor za nabavku roba, usluga ili radova čiju je vrijednost ugovorni organ procijenio u skladu s odredbama stavova (5) do (8) člana 6. ovog zakona na iznos koji je jednak ili manji od 3.000,00 KM može se dodijeliti putem direktnog sporazuma, u skladu s odredbama člana 47. ovog zakona. Ugovorni organ dužan je osigurati da ukupna godišnja vrijednost takvih kupovina ne prelazi 10% njegovog ukupnog godišnjeg budžeta za nabavke.

(3) Ugovorni organ priprema i dostavlja izvještaj Agenciji za javne nabavke o svakom ugovoru dodijeljenom u skladu s odredbama ovog poglavlja, kako je određeno u podzakonskim aktima i prema obrascu izvještaja koji utvrdi Agencija za javne nabavke. Svi dokumenti koji se odnose na dodjelu ugovora čuvaju se u skladu s članom 42. ovog zakona.