



Посланик  
Др. Милорад Живковић

ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА  
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ  
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ

Н/р Нико Лозанчић, предсједавајући Дома

**Предмет : Приједлог Закона о измјенама и допунама Закона о Савјету министара  
Босне и Херцеговине**

На основу члана 99. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ ("Службени гласник БиХ" број 33/06, 41/06, 81/06, 91/06 и 91/07) као овлаштени предлагачи, достављамо **Приједлог Закона о измјенама и допунама Закона о Савјету министара Босне и Херцеговине** ради разматрања и усвајања у Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине.

**Предлажем** да се предложени Закон разматра у основном законодавном поступку.

У прилогу достављам текст приједлога закона с образложењем, као и електронску верзију приједлога закона (дискета), те, ради лакшег праћења, пречишћени текст Закона о Савјета министара Босне и Херцеговине.

С поштовањем,

Сарајево, 11. јул 2008.године

ПОСЛАНИК  
Др. Милорад Живковић

На основу члана IV.4.a) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине на \_\_. сједници Представничког дома одржаној \_\_\_\_\_ 2008. године и на \_\_. сједници Дома народа, одржаној \_\_\_\_\_ 2008. године, усвојила је

## **ЗАКОН О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О САВЈЕТУ МИНИСТРА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

### **Члан 1.**

У Закону о Савјету министара Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“ број: 38/02, 30/03, 42/03, 81/06, 76/07 и 81/07) у члану 5. став 1. алинеја 6. „Министарство за људска права и избјеглице“ мијења се и гласи: „Министарство за европске интеграције“.

### **Члан 2.**

У члану 22. став 2. мијења се и гласи:  
„Стална тијела су:

Дирекција за људска права и избјеглице, Уред заступника/агента Савјета министара БиХ пред Европским судом за људска права, Агенција за равноправност полова у БиХ, Генерални секретаријат, Уред за законодавство, Одбор за унутрашњу политику, Одбор за економију, Дирекција за економско планирање и Уред координатора Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине“.

### **Члан 3.**

Наслов прије члана 23. и члан 23. мијењају се и гласе:

**„Дирекција за људска права и избјеглице**

### **Члан 23.**

Дирекција за људска права и избјеглице надлежна је за:

- праћење и провођење међународних конвенција и других докумената из области људских права и основних слобода;
- промовисање и заштиту личних и колективних људских права и слобода;
- координацију и припрему извјештаја надлежним домаћим органима и институцијама и међународним институцијама и организацијама о провођењу обавеза из међународних конвенција и међународних докумената;
- креирање и провођење активности на испуњавању обавеза БиХ у погледу пријема у еуроатлантске интеграције, а посебно у вези са примјеном Европске конвенције о људским правима и основним слободама и њеним протоколима;
- праћење, израду и дистрибуирање информација о стандардима, остварењима и активностима у области људских права;
- сарадњу са вјерским заједницама;

- сарадњу са националним мањинама и њиховим удружењима;
- сарадњу са институцијама и организацијама задуженим за тражење несталих лица у БиХ;
- сарадњу са Црвеним крстом/крижом БиХ и Међународним комитетом Црвеног крста/крижа и хуманитарним организацијама;
- старање о правима и питањима избјеглица у БиХ након утврђивања њиховог статуса;
- провођење Анекса VII Општег оквирног споразума за мир у Босни и Херцеговини, као и праћење и надзор провођења тог Анекса;
- креирање и провођење политике БиХ у области повратка избјеглица и расељених лица у БиХ, пројеката реконструкције и обезбјеђење других услова за одржив повратак;
- координирање, усмјеравање и надзор у оквиру Комисије за избјеглице и расељена лица, активности ентитета и других институција у БиХ одговорних за провођење политике у овој области;
- све остале активности прописане Законом, и/или које се односе на провођење Анекса VI и VII Опћег оквирног споразума за мир у БиХ;
- све податке које Министарство цијени релевантним у складу са свим важећим стандардима о заштити података;
- сарадњу са невладиним сектором по питањима из надлежности дирекције;
- креирање политике Босне и Херцеговине према иселеништву;
- прикупљање, систематизирање, публикување и дистрибуирање свих података из надлежности дирекције.

Дирекција је надлежна и за обављање послова који су у надлежности БиХ и који се односе на утврђивање основних начела координирања активности, усклађивања политика и планова органа власти БиХ и међународне заједнице у области: стамбене политике, обнове и развоја и пројекта одрживог повратка и њиховог евидентирања.

Дирекција ће успоставити функционални однос са министарствима, управним организацијама и ентитетским владама у питањима из своје надлежности"

Дирекцијом руководи директор којег именује и разрјешава Савјет министара на приједлог предсједавајућег Савјета министара, у складу са Законом о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине.

Директор је непосредно одговоран за свој рад предсједавајућем Савјета министара“.

#### **Члан 4.**

Иза члана 23. додаје се наслов и нови члан 23а. који гласи:

**„Уред заступника / агента Савјета министара Босне и Херцеговине пред Европским судом за људска права**

#### **Члан 23а.**

Уред заступника/агента Савјета министара Босне и Херцеговине пред Европским судом за људска права надлежан је за:

- заступање Савјета министара БиХ пред Европским судом за људска права у складу са Европском конвенцијом за заштиту људских права и основних слобода, и додатним протоколима уз Конвенцију;
- бригу о извршењу пресуда Европског суда за људска права у Босни и Херцеговини и обавјештавање Савјета министара БиХ и Савјета министара Савјета Европе о томе;
- одржавање комуникације између Босне и Херцеговине и Европског суда за људска права у Страсбоуру;
- прикупљање потребних обавјештења увидом у списе предмета, и по потреби на други начин, те утврђивање чињеница на основу којих су донесене одлуке у поступцима пред управним или судским тијелима у Босни и Херцеговину, а против којих је покренут поступак пред Европским судом за људска права у Страсбоуру;
- преговарање са странкама које судјелују у поступку пред Европским судом за људска права у Страсбоуру у циљу постизања пријатељске нагодбе;
- покретање иницијативе за усклађивање домаћих прописа са Европском конвенцијом за заштиту људских права и основних слобода.

Уредом руководи заступник/агент Савјета министара. Заступник/агент Савјета министара има замјеника који га мијења у случају одсутности или спријечености и обавља друге послове које му повјери заступник/агент Савјета министара.

Избор заступника/агента Савјета министара и његовог замјеника проводи се у складу са Законом о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине.

Заступника/агента Савјета министара и његовог замјеника именује Савјет министара БиХ на вријеме од осам година и они могу бити поново именовани”.

## **Члан 5.**

Иза члана 23а. додаје се наслов и члан 23б. који гласи:

### **„Агенција за равноправност полова у БиХ**

#### **Члан 23б.**

Агенција за равноправност полова у БиХ је надлежна за:

- периодично израђивање Државног плана акције за промовисање равноправности међу половима, који усваја Савјет министара Босне и Херцеговине;
- праћење примјене и вршење координације активности са свим релевантним субјектима у процесу имплементације Државног плана;
- припремање годишњих извјештаја Савјету министара Босне и Херцеговине о статусу полова у БиХ;
- оцјењивање закона, аката и подзаконских аката које усваја Савјет министара Босне и Херцеговине, како би пратила дјеловање на равноправност и равноправну заступљеност полова;
- израду методологије за оцјену ефеката државне политике и програма у вези са равноправношћу полова;
- обављање осталих послова у вези са промоцијом равноправности полова;

- координирање и сарању са домаћим и међународним организацијама у погледу израде планова, стратегија, програма и пројеката у вези с равноправношћу полова у Босни и Херцеговини;
- припремање одговарајућих информација, извјештаја и анализа у циљу представљања стања у Босни и Херцеговини.

Агенцијом руководи директор. Директора Агенције именује и разрешава Савјет министара у складу са Законом о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине“.

#### **Члан 6.**

У члану 26. став 1. ријечи: „Министарство за људска права и избјеглице“ се бришу.

У истом члану став 3. мијења се и гласи:

„Одбором, у правилу, предједава замјеник предједавајућег Савјета министара, а чине га министри или замјеници министара из става 1. овог члана, министар или замјеник министра за европске интергације и представници Уреда за законодавство, Уреда координатора Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине, те други чланови у складу са одлуком Савјета министара“.

#### **Члан 7.**

У члану 27. став 3. ријечи: „представници Дирекције за ЕУ интеграције“, мијењају се и гласе: „министар и замјеник министра за европске интеграције“, а испред ријечи: „Уреда за законодавство“, додаје се ријеч „представници“.

#### **Члан 8.**

У члану 28. алинеја 8. се брише.

#### **Члан 9.**

Члан 30. став 2. се брише.

#### **Члан 10.**

У члану 43. ријечи: „Дирекције за ЕУ интеграције“, мијењају се ријечима: „Дирекције за људска права и избјеглице“.

#### **Члан 11.**

Иза члана 45. додаје се нови члан 45а. који гласи:

#### **„Члан 45а.**

У року од 30 дана од дана ступања на снагу овог Закона Савјет министара ће именовати директора Дирекције за људска права и избјеглице“.

#### **Члан 12.**

Иза члана 46а. додаје се члан 46б. који гласи:

**„Члан 46б.**

У року од 60 дана од дана ступања на снагу овог закона, Савјет министара је дужан усагласити Одлуку о заступнику/агенту Савјета министара Босне и Херцеговине пред Европским судом за људска права и уреда заступника/агента Савјета министара Босне и Херцеговине пред Европским судом за људска права („Службени гласник БиХ”, број 41/03 и 65/05) и Одлуку о формирању Агенције за равноправност полова у Босни и Херцеговини („Службени гласник БиХ” број 12/04) са овим Законом.

**Члан 13.**

Овај Закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику БиХ”.

ПСБиХ број \_\_\_\_\_/\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
Сарајево

Предсједавајући  
Представничког дома  
Парламентарне скупштине БиХ  
**Нико Лозанчић**

Предсједавајући  
Дома народа  
Парламентарне скупштине БиХ  
**Сулејман Тихић**

## **ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:**

### **I УСТАВНОПРАВНИ ОСНОВ**

Уставни основ за доношење овог закона је неспоран, јер се ради о измјенама и допунама постојећег Закона о Савјету министара Босне и Херцеговине односно ради се о дјелимичном враћању на ранија рјешења, када је у питању постојање министарства чија је надлежност питање европских интеграција.

### **II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ**

Искључиви разлог за доношење овог Закона о измјенама и допунама Закона о Савјета министара Босне и Херцеговине је јачање државне службе и прилагођавање организације државне управе и министарства Босне и Херцеговине на начин који је адекватан стварном стању, потребама државе и развојним приоритетима у оквиру надлежности Босне и Херцеговине. Предуслов ефикасном функционисању извршне власти је њена рационална организација која подразумијева јасну подјелу на области и питања у којима се морају тражити политички договори и области и питања око којих постоји јасно дефинисан политички став и њихова реализација представља искључиво стручно – техничко питања.

### **III ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПОНУЂЕНИХ РЈЕШЕЊА**

Понуђеним рјешењем обезбјеђује се да област Европских интеграција добије адекватан, потпуни значај тако што се формира Министарство за европске интеграције и на тај начин се даје одговарајући значај овој области, око које у Босни и Херцеговини постоји потпуна сагласност свих фактора. Са друге стране питање људских права и избјеглица у Босни и Херцеговини више није политичко, него техничко питање и у том погледу се чини апсолутно прихватљивим да се та област уреди кроз формирање стручног, професионалног сталног тијела Савјета министара БиХ – Дирекције за људска права и избјеглице. Избјегли и расељени су остварили право на поврат своје имовине, а питања повратка, остваривог повратка или накнаде штете нису политичка питања него стручна и техничка питања. У том смислу је најпросто природно ова питања уредити кроз аполитични, стручни професионални орган – дирекцију. У посљедње вријеме општа је оцјена да политика представља сметњу и баријеру у овој области. Исто тако област људских права се у највећем броју земаља организује и уређује кроз стручне управне органе, агенције, дирекције и слично. Лоцирање Заступника/агента Савјета министара пред Европским судом за људска права на позицију сталног тијела је логично и једино исправно рјешење, рјешење које од формирања и има у свом називу. Исто тако је логично лоцирање на исту позицију и Агенције за равноправност полова, јер су и ентитетски органи везани за владе ентитета и постојање посредника у комуникацији са Савјетом министара и у једном и у другом случају је непотребно.

### **IV УСАГЛАШЕНОСТ СА ЗАКОНОДАВСТВОМ ЕУ**

Понуђено рјешење у Закону одговара, односно није у супротности са стандардима Европске уније.

### **V ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА**

За спровођење овог закона није потребно обезбиједити додатна финансијска средства у буџету институција Босне и Херцеговине.