

ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ
КЛУБ ПОСЛАНИКА СДС

6. јун 2013. године

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 06.06.2013

Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01-02-1-		29/13	

10 15

Предмет: Уврштавање нове тачке дневног реда 49.сједнице

У складу са чланом 65 (1) Пословника Представничког дома РС БиХ, предлажемо да се у дневни ред 49. сједнице, као шеста (6.) тачка дневног реда уврсти: **Захтјев Клуба посланика СДС-а за разматрање Приједлога Закона о измени и допуни Закона о јединственом матичном броју по хитном поступку, у складу са чланом 127. Пословника.**

Председавајући клуба
СДС-а

Младен Босић



Председавајући клуба
СНСД-а

Драго Калабић



Na osnovu člana IV. 4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na sjednici Predstavničkog doma održanoj _____ 2013. godine i sjednici Doma naroda održanoj _____ 2013. godine, donijela je

ZAKON
O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O JEDINSTVENOM MATIČNOM BROJU

Član 1.

U Zakonu o jedinstvenom matičnom broju ("Službeni glasnik BiH", br. 32/01, 63/08 i 103/11), član 5. mijenja se i glasi:

"Član 5.

"Registri (IV grupe) su:

Broj registra 13 za registraciona područja: Krupa na Uni, Novi Grad, Kozarska Dubica, Prijedor, Gradiška, Laktaši, Srbac, Prnjavor, Petrovac, Oštra Luka, Banja Luka, Čelinac, Istočni Drvar, Ribnik, Mrkonjić Grad, Jezero, Kneževo, Kotor Varoš, Šipovo, Kupres, Kostajnica, Doboj, Brod, Šamac, Derventa, Petrovo, Pelagićevo, Modriča, Vukosavlje, Teslić, Donji Žabar, Ugljevik, Bijeljina, Lopare, Osmaci, Zvornik, Šekovići, Vlasenica, Bratunac, Srebrenica, Sokolac, Han Pijesak, Istočna Ilidža, Istočni Stari Grad, Istocno Novo Sarajevo, Trnovo, Pale, Rogatica, Višegrad, Istočni Mostar, Nevesinje, Kalinovik, Bileća, Gacko, Foča, Novo Goražde, Čajnice, Rudo, Berkovići, Ljubinje, Trebinje i Milići.

Broj registra 14 za registraciono područje: Brčko distrikt Bosne i Hercegovine.

Broj registra 15 za registraciona područja: Bihać, Bosanska Krupa, Bosanski Petrovac, Bosansko Grahovo/Grahovo, Cazin, Drvar, Velika Kladuša, Bužim, Sanski Most, Ključ, Glamod, Livno, Kupres, Tomislavgrad, Mostar, Čapljina, Čitluk, Grude, Jablanica, Konjic, Široki Brijeg, Ljubuški, Neum, Posušje, Prozor/Prozor-Rama, Stolac, Ravno, Tuzla, Banovići, Gradačac, Kalesija, Kladanj, Lopare/Čelić, Lukavac, Orašje, Srebrenik, Teočak, Sapna, Živinice, Odžak, Domaljevac/Šamac, Doboj-Istok, Gračanica, Centar Sarajevo, Hadžići, Ilidža (FBiH), Ilijaš, Sarajevo Novi Grad, Novo Sarajevo, Pale-FBiH, Trnovo-FBiH, Vogošća, Sarajevo Stari Grad, Goražde, Foča, Zenica, Bugojno, Busovača, Donji Vakuf, Gornji Vakuf, Kakanj, Novi Travnik,

Travnik, Vitez, Zavidovići , Žepče, Doboj-Jug, Tešanj, Maglaj, Usora, Vareš, Olovo, Visoko, Breza, Jajce, Dobretići, Fojnica, Kiseljak, i Kreševo." ‘’

Član 2.

Iza člana 5. dodaje se novi član 5a. koji glasi:

"Član 5a.

JMB koji je određen u skladu sa registracionim područjima i nazivima opština u BiH utvrđenim odredbama člana 5. Zakona o jedinstvenom matičnom broju („Službeni glasnik BiH", br.32/01, 63/08 i 103/1 1) ne podliježe promjeni."

Član 3.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

PSBiH, broj _____ /13

_____ 2013. godine

Sarajevo

Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH

oBRaZLoZeru.re

**OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENE IZMJENE ZAKONA O JEDINSTVENOM
MATIČNOM BROJU**

1. Ustavni osnov

Ustavni osnov za donošenje ovog Zakona sadržan je u članu IV. 4.a. Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine ovlaštena za donošenje zakona.

2. Razlozi za donošenje zakona

Razlozi za donošenje zakona o izmjeni Zakona o jedinstvenom matičnom broju (u daljem tekstu: zakon), sadržani su u potrebi implementacije Odluke Ustavnog suda BiH broj: U 3/11 donesenoj po zahtjevu 76 poslanika Narodne skupštine Republike Srpske 27. maja 2011. godine, kojom je usvojen zahtjev navedenih poslanika na način da je utvrđeno da član 5. Zakona o jedinstvenom matičnom broju ("Službeni glasnik BiH", br. 32/01 i 63/08) nije u skladu sa članom 1/2 Ustava BiH i naloženo je Parlamentarnoj skupštini BiH, da najkasnije u roku od šest mjeseci od dana objavljivanja navedene odluke u Službenom glasniku BiH, uskladi član 5. Zakona o JMB sa Ustavom BiH i da u istom roku obavijesti Ustavni sud BiH o mjerama koje su preduzete, s ciljem da se izvrši ova odluka. Dana 16. januara 2013. godine Ustavni sud BiH je donio Rješenje o neizvršenju u predmetu U 3/11 kojim je utvrdio da odredbe člana 5. Zakona o jedinstvenom matičnom broju ("Službeni glasnik BiH", br. 32/01, 63/08 i 103/11) prestaju da važe narednog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH"

Navedeno rješenje je objavljeno u "Službenom glasniku BiH", broj 11/13 od 12. februara 2013.

Prestankom važenja člana 5. Zakona o jedinstvenom matičnom broju je onemogućeno određivanje jedinstvenog matičnog broja, jer član 5. reguliše četvrtu grupu brojeva koja određuje registraciono područje. Nemogućnost određivanja jedinstvenog matičnog broja za posljedicu ima nemogućnost izdavanja ličnih i drugih dokumenata. To za sobom povlači kršenje ljudskih prava, a posebno u pogledu onemogućavanja slobode kretanja i zdravstvene zaštite.

Cijeneći navedenu situaciju neophodno je po hitnoj proceduri provesti popstupak za izmjenu Zakona o jedinstvenom matičnom broju.

Napominjemo da je Ustavni sud u predmetu U 4/11 donio identično rješenje i u pogledu

čl. 9.3 i 20.13 Izbornog zakona BiH.

Predloženom izmjenom se takođe registraciona područja prilagođavaju na Ustavu BiH zasnovanoj teritorijalnoj organizaciji Bosne i Hercegovine. Registraciona područja u članu 5. poništenom od strane Ustavnog suda Bosne i Hercegovine su u izvornom tekstu Zakona o jedinstvenom matičnom broju ("Službeni glasnik BiH", br. 32/01) preuzeta u identičnom obliku iz zakona bivše SFRJ iz 1976. godine koji je regulisao jedinstveni matični broj. Po tom zakonu, a i po važećem JMB je trinaestocifreni broj u čijoj strukturi su prva dva broja rezervisana za datum, sljedeća dva za oznaku mjeseca, a naredna tri oznaku godine rođenja osobe za koju se određuje. Četvrtu grupu čine dva broja koja određuju broj registra. Zatim slijedi trocifreni broj koji definiše pol i broj upisa i poslednji je kontrolni broj, koji se dobija posebnom matematičkom formulom. U bivšoj SFRJ prvi brojevi registra su određeni za bivše republike po abecednom redoslijedu (od 1 do 7), a tadašnje autonomne pokrajine su dobile preostale brojeve 8 i 9. Tako je za Bosnu i Hercegovinu prvi broj bio broj 1. Drugi broj predstavlja unutrašnju strukturu tadašnje SR BiH. Pa su za BiH bili rezervisani brojevi registra od 10 do 19 i to: 10-Banja Luka, 11-Bihac, 12-Doboj, 13-Goražde, 14-Livno, 15-Mostar, 16-Prijedor, 17-Sarajevo, 18-Tuzla i 19-Zenica. Ova struktura je predstavljala organizacionu strukturu međupštinskih sekretarijata unutrašnjih poslova tadašnje BiH. Navedena struktura broja registara nema nikakvih dodira sa sadašnjom ustavnom strukturom Bosne i Hercegovine i njenih entiteta. To stvara ogromne probleme prilikom izrade softverskih rješenja za evidencije Centralnih registra BiH. Evidencije moraju odražavati strukturu države sastavljene od dva entiteta i Brčko distrikta BiH, Federacije BiH koju čini 10 kantona i uz to brojeve registara bez bilo kakve logične veze. Kao posljedica međuentitetske linije imamo 4 opštine u BiH koje imaju identične nazive. Tako imamo u Federaciji BiH opštine: Foču, Kupres, Pale (F BiH) i Trnovo (F BiH), a u Republici Srpskoj opštine: Foču, Kupres, Pale i Trnovo. Činjenica da navedene opštine identičnih naziva pripadaju i istim brojevima registara, pa se javljaju nerješivi problemi prilikom evidentiranja i lociranja podataka u evidencijama. Pri tome recimo oba Kupresa imaju broj registra 19-Zenica, iako se i opština Kupres u Federaciji BiH nalazi u 10 kantonu, pa u teritorijalnom smislu nema ništa sa Zenicom, jednako kao i opština Kupres u Republici Srpskoj. Nelogičnosti nisu samo u međuentitetskoj neusklađenosti, nego i međukantonalnoj. To je posebno izraženo kod Sarajevskog i Zeničko-Dobojskog kantona.

Tako opštine koje čine Zeničko-Dobojski kanton: Breza, Ilijaš, Kiseljak, Kreševo, Visoko i Olovo imaju broj registra Sarajeva.

Činjenica da Ustavni sud BiH Rješenjem o neizvršenju nije sam promijenio nazive opština i tako sproveo svoju odluku, a što je u nekim sličnim slučajevima činio, upućuje na to da je tako postupajući potakao da se registraciona područja urede na način zasnovan na Ustavu BiH.

Registraciona područja u suštini odgovaraju ustavno-teritorijalnom uređenju BiH.

3. Provedbeni mehanizmi i način osiguravanja poštovanja propisa.

Provođenje Zakona obezbjeđuje se u okviru institucija Ministarstva civilnih poslova Bosne i Hercegovine, Agencije za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine i nadležnih organa entiteta i Brčko Distrikta BiH.

4. Sredstva za implementaciju

Implementacija Zakona ne zahtijeva dodatna sredstva iz budžeta institucija Bosne i Hercegovine, jer ne postoji obaveza zamjene važećih ličnih karata sa starim nazivima opština do isteka roka njihovog izdavanja.

5. Obrazloženje pojedinih pravnih rješenja

Članom 1. zakona mijenja se član 5. Zakona o JMB na način kako je to utvrđeno Odlukom Ustavnog suda Bosne i Hercegovine u predmetu broj: U 3/11 od 27. Maja 2011. godine, odnosno nazivi opština Republike Srpske u članu 5. Zakona o JMB, koji nisu u skladu sa Zakonom o teritorijalnoj organizaciji Republike Srpske („Službeni glasnik RS", broj: 69/09), zamijenjeni su nazivima utvrđenim članom 5. navedenog Zakona o teritorijalnoj organizaciji Republike Srpske.

Takođe odredbama ovog člana registraciona područja prilagođena su teritorijalnoj organizaciji Bosne i Hercegovine, u skladu sa Ustavom BiH.

Članom 2. dodaje se novi član 5a kojim je utvrđeno da ne podliježu promjeni JMB koji

su određeni u skladu sa registracionim područjima i nazivima opština u BiH utvrđenim odredbama člana 5. osnovnog teksta Zakona.

Članom 3. određeno je objavljivanje i stupanje na snagu Zakona.