

Na osnovu člana IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na 15. sjednici Doma naroda, održanoj 15. maja 2012. godine i na 28. sjednici Predstavničkog doma, održanoj 24. maja 2012. godine, usvojila je

ZAKON

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FINANSIRANJU INSTITUCIJA BOSNE I HERCEGOVINE

Član 1.

U Zakonu o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 61/04 i 49/09), u članu 1. umjesto tačke stavlja se zarez i dodaju riječi: " i principi, sistem i harmonizacija finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine".

Član 2.

U članu 2. na kraju tačke v) umjesto interpunkcijskog znaka tačke stavlja se interpunkcijski znak "tačka-zarez" i nove tačke z), aa), bb), cc), dd), ee), ff), gg), hh), i ii) koje glase:

- z) izjava o odgovornosti za ostvarenje ciljeva institucije podrazumijeva izjavu kojom rukovodilac institucije potvrđuje da je tokom fiskalne godine osigurao namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje sredstava odobrenih budžetom institucije za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcioniranje sistema finansijskog upravljanja i kontrola u instituciji;
- aa) institucija Bosne i Hercegovine – budžetski korisnici definirani na način utvrđen članom 2. stav (1) tačka b) ovog zakona i javna preduzeća definirana na način utvrđen članom 1. stav (2) i članom 2. stav (2) Zakona o internoj reviziji institucija Bosne i Hercegovine;
- bb) finansijsko upravljanje i kontrola je sveobuhvatan sistem politika, procedura i aktivnosti koji uspostavlja i za koji je odgovoran rukovodilac institucije. Sistem finansijskog upravljanja i kontrole zasniva se na upravljanju rizicima i daje razumno uvjerenje da će ciljevi institucije biti ostvareni na pravilan, ekonomičan, efikasan i efektivan način;
- cc) rizik je vjerovatnoća da će se desiti neki događaj koji može da utiče na ostvarivanje ciljeva organizacije. Rizik se mjeri prema uticaju i vjerovatnoći dešavanja;
- dd) standardi interne kontrole podrazumijevaju općeprihvaćene standarde dobrih praksi koji su u skladu sa Smjernicama za internu kontrolu u javnom sektoru Međunarodne organizacije vrhovnih revizorskih institucija (INTOSAI);
- ee) revizorski trag je dokumentirani tok finansijskih i drugih transakcija, od njihovog početka do kraja, s ciljem omogućavanja rekonstrukcije svake pojedinačne aktivnosti i njenog odobravanja. Obuhvata sistem dokumentiranja, evidentiranja i izvještavanja;
- ff) nepravilnost je bilo kakvo kršenje propisa u vezi s finansijskim upravljanjem ili kontrolom poslovanja, koja je posljedica postupka ili greške rukovodioca ili zaposlenog u instituciji, a koja ima, ili bi mogla imati, štetan uticaj na sredstva kojima raspolaže institucija;
- gg) prevara podrazumijeva svjesno činjenje ili propust koji se odnosi na lažno, netačno ili nepotpuno prikazivanje činjenica, te na zloupotrebu, što za posljedicu ima negativan učinak na sredstva kojima raspolaže institucija;

- hh) Centralna harmonizacijska jedinica – upravna organizacija u okviru Ministarstva finansija i trezora BiH uspostavljena na osnovu Zakona o internoj reviziji institucija Bosne i Hercegovine i Zakona o Vijeću ministara, ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine;
- ii) Koordinacioni odbor centralnih jedinica za harmonizaciju (u daljnjem tekstu: KOCJH) - koordinacijsko tijelo uspostavljeno na osnovu člana 28. Zakona o internoj reviziji institucija Bosne i Hercegovine, a shodno relevantnim odredbama Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine nadležno za harmonizaciju regulative iz oblasti finansijskog upravljanja i kontrole u Bosni i Hercegovini."

Član 3.

Iza člana 22. dodaje se novi član 22 a. koji glasi:

" Član 22a.

Izjava o odgovornosti za ostvarivanje ciljeva institucije

- (1) Rukovodilac institucije uz godišnji izvještaj o izvršenju budžeta institucije dostavlja Izjavu o odgovornosti za ostvarivanje ciljeva institucije. Izjavom rukovodilac institucije potvrđuje da je tokom fiskalne godine osigurao namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje sredstava odobrenih budžetom institucije za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcioniranje sistema finansijskog upravljanja i kontrola u instituciji.
- (2) Forma i okvirni sadržaj izjave iz stava (1) ovog člana propisuje Vijeće ministara na prijedlog Ministarstva finansija i trezora u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.
- (3) U slučaju kada nadležni sud potvrdi optužnicu protiv rukovodioca zbog prevara za koje je rukovodilac bio odgovoran u instituciji, rukovodilac institucije stavit će svoj mandat za obavljanje dužnosti na raspolaganje organu koji ga je imenovao, u skladu s propisima o imenovanju."

Član 4.

- (1) U članu 23. naziv člana mijenja se i glasi: "Provođenje kontrole".
- (2) Stavovi (1) i (2) brišu se, a dosadašnji stav (3) postaje stav (1).

Član 5.

Iza člana 33. dodaje se novo poglavlje: " IV a. Finansijsko upravljanje i kontrola", i novi članovi 33a., 33b., 33c., 33d., 33e., 33f., 33g., 33h. i 33i. koji glase:

" IV a. Finansijsko upravljanje i kontrola

Član 33a.

Svrha, ciljevi i oblast primjene finansijskog upravljanja i kontrole

- (1) Svrha finansijskog upravljanja i kontrole u pružanju javnih usluga jeste da se one pružaju što je moguće jednostavnije, brže i jeftinije uz osiguranje odgovarajućeg nivoa kvaliteta i u skladu sa zakonom. U tom smislu, poboljšanje finansijskog upravljanja i odlučivanja svrsishodno je radi postizanja ciljeva organizacije, a posebno općih ciljeva kao što su:

- a) obavljanje aktivnosti na pravilan, etičan, ekonomičan, efikasan i efektivan način;
 - b) usklađenost poslovanja s propisima, planovima, ugovorima, politikama i procedurama;
 - c) zaštita imovine i drugih resursa od gubitaka izazvanih lošim upravljanjem, neopravdanim trošenjem i korištenjem, kao i zaštita od nepravilnosti, zloupotrebe i prijevare;
 - d) pouzdano i blagovremeno finansijsko izvještavanje i praćenje rezultata poslovanja.
- (2) Finansijsko upravljanje i kontrola odnose se na finansijske procese i aktivnosti u poslovanju institucije, kao i na sve druge procese u instituciji.
- (3) Odredbe Poglavlja IV.a. ovog dijela Zakona odnose se na korištenje javnih sredstava za institucije Bosne i Hercegovine definirane članom 2. tačka aa) ovog zakona, uključujući i sredstva iz fondova i programa Evropske unije koja se koriste za projekte podrške navedenim institucijama Bosne i Hercegovine.

Član 33b.

Komponente finansijskog upravljanja i kontrole

- (1) Finansijsko upravljanje i kontrola provode se putem međusobno povezanih komponenti, koje predstavljaju elemente standarda interne kontrole, a to su:
- a) kontrolno okruženje,
 - b) upravljanje rizicima,
 - c) kontrolne aktivnosti,
 - d) informacije i komunikacije i
 - e) praćenje i procjena sistema.
- (2) Detaljniju razradu komponenti standarda interne kontrole iz stava (1) ovog člana, koje su zasnovane na aktuelnim smjernicama INTOSAI, obavlja Centralna harmonizacijska jedinica Ministarstva finansija i trezora putem podzakonskih akata u institucijama Bosne i Hercegovine, kao što su: metodologije, okvirni priručnici, okvirni pravilnici, operativna uputstva i instrukcije.

Član 33c.

Uspostavljanje finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine

- (1) Finansijsko upravljanje i kontrola uspostavljaju se kao sistem procedura i definiranja odgovornosti i nadležnosti svih lica u instituciji donošenjem internih propisa.
- (2) Interni propisi o finansijskom upravljanju i kontroli zasnivaju se na komponentama navedenim u članu 33b. stav (1) ovog zakona, dobrim praksama interne kontrole i podzakonskim aktima iz člana 33b. stav 2. ovog zakona.

Član 33d.

Odgovornost za uspostavljanje i funkcioniranje finansijskog upravljanja i kontrole

- (1) Rukovodilac institucije odgovoran je za uspostavljanje, razvoj i provođenje finansijskog upravljanja i kontrole zasnovanih na podlogama iz čl. 33b. i 33c. ovog zakona.

- (2) Rukovodilac institucije odgovoran je za izradu internih propisa o finansijskom upravljanju i kontroli i za uspostavljanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole u svim organizacionim jedinicama u okviru institucije, te u odnosu na sve programe i procese koje izvršava institucija.
- (3) Uspostavljeni sistem finansijskog upravljanja i kontrole, na osnovu odredbi ovog zakona, mora osigurati revizorski trag za sve finansijske i druge transakcije koje su izvršene u izvještajnom periodu.
- (4) Rukovodilac institucije odgovoran je za izradu i dostavljanje godišnjeg izvještaja o finansijskom upravljanju i kontroli Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva finansija i trezora na način i u rokovima utvrđenim podzakonskim aktima iz člana 33c. stav (2) ovog zakona.

Član 33e.
Prijenos ovlaštenja

- (1) Rukovodilac institucije može prenijeti ovlaštenja na lica koja on ovlasti za uspostavljanje, održavanje i redovno ažuriranje sistema finansijskog upravljanja i kontrole u skladu s ovim zakonom.
- (2) Bez obzira na prijenos ovlaštenja i nadležnosti na druga lica, rukovodilac institucije ostaje odgovoran za zakonitost poslovanja i ostvarenje ciljeva institucije.

Član 33f.
Centralna harmonizacijska jedinica

- (1) Nadležnost za koordinaciju i harmonizaciju sistema finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine ima Centralna harmonizacijska jedinica Ministarstva finansija i trezora.
- (2) Centralna harmonizacijska jedinica nadležna je za:
 - a) pripremu i ažuriranje strateških dokumenta i smjernica iz oblasti finansijskog upravljanja i kontrole u skladu s međunarodno prihvaćenim standardima, standardima interne kontrole, praksama i propisima u Evropskoj uniji;
 - b) pripremu zakona i podzakonskih akata iz oblasti finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine;
 - c) definiranje sadržaja programa obuke i koordinaciju programa obuke iz oblasti finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine;
 - d) procjenu sistema finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine;
 - e) vršenje analiza i predlaganje operativnih rješenja kojima se unapređuje finansijsko upravljanje i kontrola u institucijama Bosne i Hercegovine;
 - f) propisivanje forme godišnjeg izvještaja, postupaka i rokova izvještavanja o finansijskom upravljanju i kontroli institucija Bosne i Hercegovine;
 - g) praćenje primjene propisa iz oblasti finansijskog upravljanja i kontrole na osnovu godišnjih izvještaja o finansijskom upravljanju i kontroli koje institucije Bosne i Hercegovine dostavljaju Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva finansija i trezora;

- h) izradu konsolidiranog godišnjeg izvještaja o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine;
- i) učešće u radu Koordinacionog odbora centralne jedinice za harmonizaciju u skladu s odredbama ovog zakona i Zakona o internoj reviziji institucija Bosne i Hercegovine;

Član 33g.

Preduzimanje radnji protiv nepravilnosti i prijevара

- (1) Rukovodilac institucije odgovoran je za uspostavljanje nadzora kojim se minimiziraju mogućnosti pojave nepravilnosti i prijevара u instituciji Bosne i Hercegovine.
- (2) Interni revizori, lica uključena u finansijsko upravljanje i kontrolu, kao i drugi zaposleni u institucijama Bosne i Hercegovine dužni su prijaviti sumnju na nepravilnosti i prijevара rukovodiocu institucije u skladu s propisima koji reguliraju radne odnose u institucijama Bosne i Hercegovine, odnosno nadležnom tijelu za borbu protiv nepravilnosti i prijevара u institucijama Bosne i Hercegovine.
- (3) Dostavljanje prijave za nepravilnosti i prijevара od strane zaposlenog u institucijama Bosne i Hercegovine vezanih za nepravilnosti i prijevара ni na koji način ne može uticati na njihov radnopravni status i stečena prava iz radnog odnosa, a zaposlenom se garantira zaštita identiteta.
- (4) Na prijedlog Ministarstva finansija i trezora, Vijeće ministara uspostaviti će tijelo nadležno za koordinaciju borbe protiv nepravilnosti i prijevара u institucijama Bosne i Hercegovine
- (5) Akt kojim se uspostavlja tijelo iz stava (4) ovog člana zasniva se na prijedlogu propisa koji priprema Koordinacioni odbor centralne jedinice za harmonizaciju, shodno odredbama člana 33h. stav (1) tačka c) ovog zakona.

Član 33h.

Koordinacioni odbor centralnih jedinica za harmonizaciju – KOCJH

- (1) Koordinacioni odbor centralnih jedinica za harmonizaciju, čiji su sastav i uspostavljanje propisani članom 2. stav (13) i članom 28. Zakona o internoj reviziji institucija Bosne i Hercegovine, nadležan je i za harmonizaciju regulative iz oblasti finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine, Federaciji BiH, Republici Srpskoj i Brčko Distriktu BiH, i to za:
 - a) izradu okvirnih propisa zakonodavstva iz oblasti finansijskog upravljanja i kontrole;
 - b) izradu okvirnog programa obuke za finansijsko upravljanje i kontrolu;
 - c) predlaganje propisa za uspostavljanje, funkcioniranje i koordinaciju rada tijela nadležnih za koordinaciju borbe protiv nepravilnosti i prijevара u institucijama Bosne i Hercegovine, Federaciji BiH, Republici Srpskoj i Brčko Distriktu BiH u saradnji s nadležnim tijelima Evropske komisije.
- (2) Organizacija rada i način obavljanja administrativno-tehničkih poslova za potrebe Koordinacionog odbora Centralne jedinice za harmonizaciju regulirat će se podzakonskim aktima, shodno odredbama člana 28. stav (2) Zakona o internoj reviziji institucija Bosne i Hercegovine.

- (3) Budžet Koordinacionog odbora Centralne jedinice za harmonizaciju finansiraju u jednakim omjerima (po 1/3) institucije Bosne i Hercegovine, Federacija Bosne i Hercegovine i Republika Srpska, a njegova operativna realizacija vrši se preko Centralne harmonizacijske jedinice Ministarstva finansija i trezora.

Član 33i.

Uspostavljanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole

- (1) Sistem finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine uspostavlja se i razvija prema orijentacionoj dinamici i na način utvrđen Strategijom za provođenje javne interne finansijske kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine (PIFC).
- (2) Prioritete izrade okvirnih podzakonskih akata utvrđuje Centralna harmonizacijska jedinica Ministarstva finansija i trezora vodeći računa o dinamici utvrđenoj Strategijom interne finansijske kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine i o raspoloživim materijalnim i kadrovskim resursima u institucijama Bosne i Hercegovine.
- (3) Postojeći podzakonski akti vezani za uspostavljanje finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine primjenjuju se dok Centralna harmonizacijska jedinica Ministarstva finansija i trezora ne objavi nove podzakonske akte shodno odredbama ovog zakona."

Član 6.

U članu 34. u stavu (2) tačka b) briše se, a dosadašnja tačka c) postaje tačka b).

Član 7.

Stupanje na snagu

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

Broj: 01,02-02-1-3/12
24. maja 2012. godine
Sarajevo

Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

dr. Milorad Živković

Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH

dr. Dragan Čović