



Broj: 05-02-1-1026/14
Sarajevo, 14.4.2014. godine



14.04.2014			
01/02-02-1-18/14			

B

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH
- Zastupnički dom -
- Dom naroda -

SARAJEVO

PREDMET: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama
Zakona o Javnom radiotelevizijskom sustavu BiH

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 34. sjednici održanoj 11.1.2013. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Javnom radiotelevizijskom sustavu Bosne i Hercegovine, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U svezi s navedenim, u pravitku dostavljamo Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Javnom radiotelevizijskom sustavu Bosne i Hercegovine, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku. Istodobno dostavljamo Pregled odredbi Zakona koje se mijenjaju i dopunjavaju, kao i elektronsku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,


GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša

PRIJEDLOG

Na osnovu člana IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na _____ sjednici Predstavničkog doma, održanoj _____ 2014. godine, i _____ sjednici Doma naroda, održanoj _____ 2014. godine, usvojila je

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNOM RADIOTELEVIZIJSKOM SISTEMU BOSNE I HERCEGOVINE

Član 1.

U Zakonu o Javnom radiotelevizijskom sistemu Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 78/05 i 35/09) u članu 1. stavu (1) riječ „tri“ zamjenjuje se riječju „četiri“.

Član 2.

U članu 2. stavu (11) riječ „tri“ zamjenjuje se riječju „četiri“.

Član 3.

(1) U članu 3. stavu (1) nakon tačke c) dodaje se nova tačka d) koja glasi:
„d) RTV kanal na hrvatskom jeziku (u daljnjem tekstu: RTVH) kao Javni servis.“

Dosadašnja tačka d) postaje tačka e).

(2) U staku (2) iza riječi „RTRS“ dodaje se riječ „RTVH“.

Član 4.

U članu 6. stavu (3) riječ „tri“ zamjenjuje se riječju „četiri“.

Član 5.

U članu 7. stavu (2) broj „12“ zamjenjuje se brojem „16“.

Član 6.

U članu 8. stavu (3) riječ „sedam“ zamjenjuje se riječju „devet“ i riječ „tri“ zamjenjuje se riječju „četiri“.

Član 7.

Član 9. stav (1) mijenja se i glasi:

„(1) Regulatorna agencija za komunikacije dodjeljuje frekvencije javnim RTV servisima po cijenama koje određuje sama. Dodijeljene frekvencije moraju zadovoljiti uvjet kojim bi se osiguralo da što veći broj stanovnika Bosne i Hercegovine može imati nesmetan prijem programa BHRT, RTRS, RTFBiH i RTVH u mjeri u kojoj je to praktično izvodljivo.“

Član 8.

(1) U članu 12. stavu (1) riječ „tri“ zamjenjuje se riječju „četiri“, te iza riječi „RTRS“, „RTFBiH“ dodaju nove riječi „i RTVH“. U istom članu st. (2) i (3) riječ „tri“ zamjenjuje se riječju „četiri“.

Član 9.

U članu 14. stavu (2) riječ „tri“ zamjenjuje se riječju „četiri“.

Član 10.

- (1) U članu 23. st. (4) i (5) broj „25%“ zamjenjuje se brojem „20%“.
- (2) U stavu (6) broj „50%“ zamjenjuje se brojem „40%“.
- (3) Nakon stava (6) dodaje se novi stav (7) koji glasi:

„(7) RTVH pripada 20% neto prihoda od marketinškog oglašavanja i 20% od ukupnog iznosa RTV takse naplaćene na teritoriji Bosne i Hercegovine.“

- (4) St. (7), (8) i (9) postaju (8), (9) i (10).

Član 11.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Bosne i Hercegovine“, a objavljuje se i u službenim glasilima entiteta i Brčko Distrikta BiH.

PS BiH broj _____

_____ godine, Sarajevo

Predsjedavajući

Predstavničkog doma

Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedavajući

Doma naroda

Parlamentarne skupštine BiH

O b r a z l o ž e n j e

I Pravni osnov

Pravni osnov sadržan je u članu IV 4. (a) Ustava Bosne i Hercegovine, kojim je utvrđena nadležnost Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za donošenje zakona, kao i u članu II 4. Ustava, kojim se osigurava uživanje prava bez diskriminacije po bilo kojoj osnovi, te se ovaj zakon usklađuje s obavezujućim pravnim načelima iz navedenog člana Ustava BiH.

II Razlog za uvođenje propisa i objašnjenje odabrane politike

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 61. sjednici, održanoj 7. 10. 2008. godine, zadužilo Ministarstvo komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine da odmah pokrene postupak osnivanja novog radiotelevizijskog kanala na hrvatskom jeziku, unutar Javnog RTV sistema BiH.

Inicijativa za donošenje ovog zakona dolazi od Doma naroda PSBiH, koji je na svojoj sjednici, održanoj 17. 9. 2008. godine, usvojio zaključak kojim je obavezao Vijeće ministara BiH da odmah pokrene postupak osnivanja novog RTV kanala na hrvatskom jeziku, unutar Javnog RTV sistema BiH, na osnovu odredbi člana 9. stavka 2. Zakona o Javnom radiotelevizijskom sistemu BiH.

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na svojoj 61. sjednici, održanoj 7. 10. 2008. godine, upoznato sa zaključkom koji je Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine donio na svojoj 21. sjednici i kojim je zaduženo Vijeće ministara da odmah pokrene postupak osnivanja novog radiotelevizijskog kanala na hrvatskom jeziku, unutar Javnog RTV sistema BiH, a na osnovu člana 9. stava 2. Zakona o Javnom radiotelevizijskom sistemu Bosne i Hercegovine.

Za realiziranje zaključka zaduženo je Ministarstvo komunikacija i prometa BiH.

Ministar komunikacija i prometa BiH imenovao je komisiju za realiziranje dobivenog zadatka, u čijem se sastavu nalaze predstavnici Ministarstva, Parlamentarne skupštine, Regulatorne agencije za komunikacije i javnih radiotelevizijskih servisa.

Tokom proteklog vremena urađeno je sljedeće:

- izvršene su sve potrebne konsultacije sa svim relevantnim institucijama;
- raspisan je javni konkurs za izradu projektne analize/elaborata za organizaciono-programski i tehničko-tehnološki segment;
- završen je javni konkurs te je izabrana agencija za izradu projektne materijala za organizaciono-programski segment;
- završen je javni konkurs te je izabrana agencija za izradu projektne materijala za tehničko-tehnološki segment;
- završena je izrada oba projektne materijala, a komisija je odobrila i zaprimila izrađene projektne materijale;

- novčana sredstva za izradu projektnih materijala osiguralo je Ministarstvo komunikacija i prometa.

III Usklađenost zakona s evropskim zakonodavstvom

Zakon o Javnom radiotelevizijskom sistemu Bosne i Hercegovine se putem izmjena i dopuna usaglašava s evropskim zakonodavstvom.

**PREGLED ODREDBA KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU
ZAKONOM O IZMJENAMA I DOPUNAMA**

ZAKONA O JAVNOM RADIOTELEVIZIJSKOM SISTEMU BOSNE I HERCEGOVINE

**Član 1.
(Predmet Zakona)**

- (1) Ovim zakonom uređuju se Javni radiotelevizijski sistem u Bosni i Hercegovini (u daljnjem tekstu: JRTS Bosne i Hercegovine) i odnosi tri javna RTV servisa i zajedničkog pravnog subjekta unutar tog sistema, kao i njegova djelatnost i organizacija.
- (2) U okviru JRTS Bosne i Hercegovine realizirat će se principi i obaveze predviđeni ovim zakonom i drugim važećim zakonima u oblasti javnog emitiranja.

**Član 2.
(Definicije)**

U smislu ovog zakona:

marketinško oglašavanje je svaki plaćeni, slično nadoknađeni ili samopromotivni javni oglas, uključujući sponzoriranje, u svrhu promocije prodaje, kupovine ili iznajmljivanja proizvoda ili usluga, promocije ideje ili cilja, ili uzrokovanja nekog drugog željenog efekta od oglašivača ili samog servisa;

netoprihod od marketinškog oglašavanja je ukupan prihod ostvaren na osnovu prodaje radio, televizijskog i multimedijalnog marketinškog oglašavanja, umanjen za dogovorenu proviziju koja pripada korporaciji u okviru koje se nalazi prodajna kuća;

javni RTV servis je fizičko ili pravno lice s uredničkom odgovornošću za pripremu usluge radio, televizijskog i multimedijalnog programa namijenjenog emitiranju za javnost ili prijenosu programa za treća lica u smislu Zakona;

evropski programi su kreativni programi čiju proizvodnju ili koprodukciju vode evropska fizička ili pravna lica;

sponzoriranje je učešće fizičkog ili pravnog lica koje nije uključeno u aktivnosti emitiranja ili u proizvodnju audiovizuelnih djela, u direktnom ili indirektnom finansiranju programa, u svrhu promocije njihovog imena, zaštitnog znaka, djelatnosti ili dostignuća;

emitiranje je početna emisija putem zemaljskog, kablovskog ili satelitskog predajnika, u kodiranom ili dekodiranom obliku, radio ili televizijske usluge namijenjene javnosti;

virtuelno marketinško oglašavanje je upotreba elektronskih sistema koji djelimično mijenjaju televizijski signal, tako što se u televizijsku sliku dodaje marketinški oglas koji u stvarnosti ne postoji na mjestu s kojeg se signal prenosi;

reemitiranje je vremenski odgođena emisija putem zemaljskog, kablovskog i satelitskog predajnika, u kodiranom ili dekodiranom obliku, radio ili televizijske usluge namijenjene javnosti;

teleshopping znači teleshopping spotove kojima se putem emisije televizijskih signala obavlja prodaja određenih proizvoda, nabavka robe ili usluga, nekretnina, prava i obaveza uz određenu naknadu;

RTV taksa je taksa za posjedovanje radio ili TV prijemnika u domaćinstvu i kod pravnog lica;

dozvola Sistema obuhvata pojedinačne dozvole tri javna RTV servisa.

Član 3.
(Opće odredbe)

- (1) Sistem javnog emitiranja u Bosni i Hercegovini čine:
 - a) Radio-televizija Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: BHRT) kao Javni RTV servis Bosne i Hercegovine;
 - b) Radio-televizija Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: RTFBiH) kao Javni RTV servis Federacije Bosne i Hercegovine;
 - c) Radio-televizija Republike Srpske (u daljnjem tekstu: RTRS) kao Javni RTV servis Republike Srpske;
 - d) Korporacija javnih RTV servisa BiH (u daljnjem tekstu : Korporacija).
- (2) Zakoni o BHRT, RTRS i RTFBiH bit će usklađeni s odredbama ovog zakona;
- (3) Promet robe i usluga između članova sistema ne podliježe porezu na promet.

Član 6.
(Odnosi unutar JRTS Bosne i Hercegovine)

- (1) Odnosi između javnih RTV servisa reguliraju se ovim zakonom.
- (2) Javni RTV servisi obavezni su registrirati Korporaciju na državnom nivou.
- (3) Korporacija u ime sva tri javna RTV servisa:
 - a) prodaje televizijske, radio i multimedijalne oglase;
 - b) razvija i koordinira pravnu regulativu i pružanje pravnih usluga javnim RTV servisima;
 - c) promovira i koordinira tehnički razvoj i uvođenje novih tehnologija;
 - d) osigurava zajedničko korištenje tehničkih, finansijskih i kadrovskih potencijala;
 - e) izrađuje strategiju za multimedijalne usluge javnih RTV servisa;
 - f) omogućava zajedničko korištenje i upravljanje arhivskom građom, u skladu s programskim potrebama javnih RTV servisa, i prodaju njihovog korištenja trećim stranama u ime javnih RTV servisa. Prihod od prodaje arhivske građe pripada javnim RTV servisima;
 - g) ostvaruje interne i vanjske komunikacije;
 - h) nabavlja strane programe;
 - i) ostvaruje međunarodne veze;
 - j) pruža administrativnu i drugu pomoć upravnim organima;
 - k) naručuje ispitivanje javnog mnijenja i medijskog tržišta;
 - l) prodaje televizijske, radio i multimedijalne marketinške usluge;

- m) koordinira resursima za prikupljanje sadržaja za informativne emisije, uključujući regionalne informativno-tehničke centre;
- n) koordinira politiku i strategiju u upravljanju ljudskim potencijalima javnih RTV servisa;
- o) koordinira poslovne i razvojne planove, finansijsko poslovanje i postupke unutarnje revizije;
- p) omogućava zajedničku godišnju finansijsku reviziju;
- r) pruža usluge prijenosa za javne RTV servise;
- s) koordinira korištenje i upravljanje tehničkim resursima, imovinom i infrastrukturom informacione tehnologije.

Član 7. (Odbor JRTS Bosne i Hercegovine)

- (1) Ovim zakonom uspostavlja se Odbor JRTS Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Odbor Sistema). Radi racionalnijeg i efikasnijeg funkcioniranja JRTS Bosne i Hercegovine podstiče i usmjerava izvršenje obaveza iz člana 6. ovog zakona putem Korporacije.
- (2) Odbor Sistema ima 12 članova. Odbor Sistema čine svi članovi upravnih odbora javnih RTV servisa (po četiri člana iz svakog javnog RTV servisa), koji su članovi Odbora po službenoj dužnosti.
- (3) Odborom Sistema predsjedava predsjedavajući Upravnog odbora Javnog radiotelevizijskog servisa Bosne i Hercegovine.
- (4) Javni RTV servisi podjednako će osigurati sredstva za finansiranje rada Odbora Sistema.

Član 8. (Nadležnost Odbora Sistema)

- (1) Odbor Sistema ima sljedeće nadležnosti u pogledu JRTS Bosne i Hercegovine:
 - a) utvrđuje usaglašen prijedlog RTV takse,
 - b) prati naplatu RTV takse,
 - c) donosi programski kodeks za cijeli sistem, uključujući i zaštitu jezika, pisma, kulture i tradicije naroda i narodnosti Bosne i Hercegovine, u skladu s Ustavom Bosne i Hercegovine,
 - d) koordinira usklađivanje programskih shema putem saradnje upravnih organa i rukovodstava javnih RTV servisa,
 - e) koordinira između javnih RTV servisa u sistemu,
 - f) ostvaruje koordinaciju o svim ostalim pitanjima iz člana 6. ovog zakona.
- (2) Odbor Sistema ima ulogu nadzornog organa Korporacije i, uz ostalo, ima sljedeće nadležnosti i dužnosti u pogledu zajedničkog pravnog subjekta - Korporacije:
 - a) imenuje i razrješava generalnog direktora Korporacije;
 - b) odobrava imenovanje lica koja su direktno odgovorna generalnom direktoru Korporacije;
 - c) usvaja Statut Korporacije;

- d) odobrava strategiju i politiku poslovanja Korporacije u skladu s ovim zakonom i dozvolom Sistema;
- e) osigurava izvršenje važećih uslova dozvole koju je izdala Regulatorna agencija za komunikacije BiH (u daljnjem tekstu: Regulatorna agencija);
- f) odobrava rashode dispozicije i investicije u skladu sa Statutom;
- g) odobrava godišnji finansijski plan i budžet Korporacije;
- h) usvaja izvještaj o finansijskom poslovanju;
- i) radi u najboljem interesu Korporacije kada kao nadzorni organ Korporacije donosi odluke.

(3) Odbor Sistema može punovažno odlučivati ako sjednici prisustvuje najmanje sedam članova (kvorum) iz sva tri javna RTV servisa. Odbor Sistema odluke donosi većinom glasova prisutnih članova. U slučaju istog broja glasova, odlučujući je glas predsjedavajućeg Odbora Sistema.

(4) Odbor Sistema sastaje se najmanje jednom mjesečno, mijenjajući mjesto održavanja sjednica između sjedišta javnih RTV servisa.

Član 9. (Frekvencije)

(1) Regulatorna agencija dodjeljuje frekvencije javnim RTV servisima za jednu TV i dvije radiostanice za cijelu teritoriju Bosne i Hercegovine, dvije TV stanice i dvije radiostanice za područje određenog entiteta po cijenama koje utvrdi Regulatorna agencija. Dodijeljene frekvencije moraju biti dovoljne da bi se osiguralo da što veći broj stanovnika Bosne i Hercegovine može imati nesmetan prijem programa BHRT, da što veći broj stanovnika u Federaciji Bosne i Hercegovine može imati nesmetan prijem programa RTFBiH, te da što veći broj stanovnika u Republici Srpskoj može imati nesmetan prijem programa RTRS-a, u mjeri u kojoj je to praktično izvodljivo.

(2) Vijeće ministara BiH ima pravo pokrenuti proceduru za osnivanje novog RTV kanala unutar Sistema nakon konsultacija s Regulatornom agencijom i Odborom Sistema. Vijeće ministara BiH razmotrit će inicijative nakon izrade nezavisne, transparentne i opsežne analize koja obuhvata program, spektar, tehničke, finansijske i druge informacije kojima se opravdava osnivanje novog kanala.

Član 12. (Korporacija)

(1) Korporacija je zajednička upravljačka struktura između javnih RTV servisa s istim pravima i obavezama prema sva tri javna RTV servisa (BHRT, RTRS i RTFBiH);

(2) Tri javna RTV servisa ovim zakonom uspostavljaju Korporaciju.

(3) Korporacija ima obavezu da uvodi nove tehnologije, u dogovoru sa sva tri javna RTV servisa.

(4) Korporacija ima organizacione jedinice u Sarajevu, Banjoj Luci i Mostaru.

Član 14. (Finansiranje)

(1) Troškove Korporacije kao pravnog subjekta podmiruju javni RTV servisi, na osnovu korištenja definiranog ugovorom. Korporacija može ostvariti dodatni prihod i iz drugih izvora, kao što su efikasno korištenje emisione infrastrukture i njeno komercijalno iznajmljivanje, u skladu sa Statutom.

(2) Radi efikasnog planiranja resursa, u pripremi godišnjeg budžeta moraju se utvrditi minimalno očekivano korištenje korporacijskih resursa, opreme i usluga od sva tri javna RTV servisa za predstojeću godinu, kao i dogovoreni troškovi u vezi s tim, kako to utvrde generalni direktori javnih RTV servisa s generalnim direktorom Korporacije.

(3) Ako javni RTV servisi imaju dodatne zahtjeve prema Korporaciji, onda se ta pitanja reguliraju dodatnim ugovorom o pružanju usluga i prema odgovarajućim cijenama na mjesečnoj osnovi. Troškovi prodaje marketinškog oglašavanja podmiruju se zadržavanjem fiksnih procenata od ukupnog prihoda koji prodajna kuća u okviru Korporacije ostvari za javne RTV servise po osnovu marketinškog oglašavanja.

(4) Nakon što Odbor Sistema usvoji budžet, javni RTV servisi bez kašnjenja i posredovanja prenose dogovoreni mjesečni doprinos Korporaciji.

(5) Generalni direktor Korporacije priprema finansijski plan za narednu godinu koji dostavlja Odboru Sistema najkasnije do 1. novembra tekuće godine.

(6) Generalni direktor Korporacije dostavlja izvještaj o poslovanju za prethodnu godinu Odboru Sistema najkasnije do 28. februara svake godine.

(7) U svakoj finansijskoj godini Korporacija mora osigurati da ukupni rashodi budu pokriveni ukupnim приходima.

Član 23. (Raspodjela RTV takse)

(1) RTV taksa u Bosni i Hercegovini naplaćuje se na području entiteta i Brčko Distrikta BiH, s tim što se uplata vrši na jedinstveni račun.

(2) Ukupni netodohodak od prodaje marketinškog oglašavanja također se uplaćuje na jedinstveni račun.

(3) Članovi Odbora Sistema su povjerioci i izvršioci navedenog jedinstvenog računa i odgovorni su za nadzor nad postupkom naplate.

(4) RTFBiH pripada 25% netoprihoda od marketinškog oglašavanja i 25% od ukupnog iznosa RTV takse naplaćene na teritoriji Bosne i Hercegovine.

(5) RTRS pripada 25% netoprihoda od marketinškog oglašavanja i 25% od ukupnog iznosa RTV takse naplaćene na teritoriji Bosne i Hercegovine.

(6) BHRT pripada 50% netoprihoda od marketinškog oglašavanja i 50% od ukupnog iznosa RTV takse naplaćene na teritoriji Bosne i Hercegovine.

(7) Ovi omjeri raspodjele primjenjuju se bez obzira na način prikupljanja.

(8) Organizacije koje naplaćuju RTV taksu i vrše marketinško oglašavanje u ime javnih RTV servisa dužne su uplatiti naplaćeni iznos RTV takse i netoprihod od marketinškog oglašavanja na jedinstveni račun bez odgađanja.

(9) Raspodjela sredstava javnim RTV servisima s jedinstvenog računa vršit će se odmah.