



14.05/10.3

Broj:

Sarajevo, 14.05.2010.godine

BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE  
SARAJEVO

PRIMLJENO: 14.5.2010			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01	02-S	25-1/10	

Predsjedatelju

ZASTUPNIČKOG DOMA

PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH

n/r gospodinu Niki Lozančiću

**PREDMET: Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o sukobu interesa  
u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine**

Poštovani,

Na osnovu članka 99. i 100. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“ br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07 i 87/09), kao ovlašteni predlagatelj, dostavljam Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, radi razmatranja i usvajanja u Parlamentarnoj skupštini BiH.

Predlažemo da se Prijedlog zakona razmatra po žurnom postupku u skladu sa člankom 127. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, obzirom da se radi o jednostavnom zakonu i potrebi da se isti donese prije dostavljanja i ovjere kandidatskih lista za predstojeće Opće izbore u BiH 03. listopada 2010. godine.

U privitku dostavljam tekst Prijedloga zakona sa obrazloženjem na hrvatskom jeziku, odredbe Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH koje se mijenjaju, odnosno dopunjavaju (Neslužbeni pročišćeni tekst Središnjeg izbornog povjerenstva), te elektronsku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem.

Predsjedatelj

Mješovitog kluba zastupnika narodnih stranaka

Martin Boguz

Na osnovu članka IV.4.a) Ustava BiH, Parlamentarna skupština BiH, na ..... sjednici Zastupničkog doma, održanoj ..... 2010. godine i na .... sjednici Doma naroda održanoj ..... 2010. godine usvojila je

## Z A K O N

### o izmjeni i dopuni Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine

#### Članak 1.

**U Zakonu o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 16/02, 14/03, 12/04 i 63/08) u članku 20. stavak 1. mijenja se i glasi:**

„1. Ako se utvrdi da neki izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije ili savjetnik krši odredbe članka 5.,6.,8.,8a. i 11. ovog zakona izriče mu se novčana kazna u iznosu od 1.000 KM do 10.000 KM i obavezuje se da u roku od 60 dana od prijema Rješenja o izricanju sankcije u potpunosti otkloni postojeći sukob interesa, ukoliko je takav sukob interesa otklonjiv. Ukoliko izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije ili savjetnik kojem je uvrđeno kršenje odredbi člana 5.,6.,8.,8a. i 11. u potpunosti ne otkloni postojeći sukob interesa u roku od 60 dana od prijema Rješenja o izricanju sankcije on se smatra nepodobnim da se kandidira za bilo koju funkciju izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije ili savjetnika u periodu od 4 godine nakon počinjenog prekršaja“.

**Iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:**

„2. Izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije ili savjetnik dužan je vratiti stvari, prava i/ili imovinsku korist koju je stekao kršenjem navedenih odredbi ovoga zakona. Ukoliko izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije ili savjetnik u roku iz stavka 1. ovog članka ne vrati stvari, prava i/ili stečenu imovinsku korist, Središnje izborno povjerenstvo BiH će istom izreći sankciju njihovog oduzimanja“.

**U istom članku dosadašnji st. 2. i 3. postaju st. 3. i 4.**

## Članak 2.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku BiH“.

PS BiH, broj \_\_\_\_ /10

\_\_\_\_\_2010. godine

S a r a j e v o

Predsjedatelj  
Zastupničkog doma  
Parlamentarne skupštine BiH  
**Niko Lozančić**

Predsjedatelj  
Doma naroda  
Parlamentarne skupštine BiH  
**Sulejman Tihić**

## OBRASLOŽENJE

### I – Pravni osnov

Pravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi Članka IV.4.a) i c) Ustava BiH. Tim odredbama predviđeno je da Parlamentarna skupština BiH donosi Zakone potrebne za provođenje odluka Predsjedništva BiH ili za izvršavanje nadležnosti Skupštine BiH, te ostale stvari potrebne za izvršavanje njenih dužnosti ili onih koje su joj dodijeljene sporazumima entiteta.

### II – Razlozi za donošenje

Zakon o sukobu interesa u dosadašnjem funkcioniranju pokazao je brojne neusklađenosti sa drugim zakonima i međunarodnim standardima, te nedorečenost u sadržaju pojedinih odredbi zakona. Rezultat takvog stanja je da BiH ima vjerojatno jedan od najrestriktivnijih zakona o sukobu interesa u Evropi, a efekti primjene su daleko od očekivanih, često i kontra produktivni za svrhu postojanja zakona.

Ovakvim stanjem u ovoj problematici otvara se prostor za razne osobne i političke špekulacije te za politiku različitih mjerila i aršina, ovisno o uticaju i moći javne osobe koja dođe pod udar Zakona o sukobu interesa.

Posebno su problematične odredbe postojećeg zakona o sukobu interesa u dijelu koji regulira sankcije zbog utvrđenog sukoba interesa, iz razloga što neke od istih nisu usklađene sa Ustavom BiH, sa Međunarodnim standardima prava i sloboda predviđenih u Evropskoj konvenciji o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda i njenim protokolima, te sa preporukama i mišljenjima Venecijanske komisije i još nekih međunarodnih tijela.

Ova ocjena i konstatacija posebno se odnosi na sankcije koje izriče SIP BiH za utvrđeni sukob interesa, a koje se sastoje u oduzimanju mandata izabranim zvaničnicima i proglašavanje nepodobnim za njihovo kandidiranje na bilo koju izbornu ili izabranu funkciju u trajanju od 4 godine od dana utvrđivanja sukoba interesa. **Ovakvom sankcijom se izabranom zvaničniku oduzima pravo da bira i da bude biran, što je jedno od temeljnih ljudskih prava zagarantiranih Ustavom BiH i međunarodnim standardima prava i osnovnih sloboda koje je BiH pribavila i ratificirala.**

Ovo je samo mali dio razloga zbog kojih je u BiH potrebno žurno i temeljito analizirati i uskladiti regulativu kojom se uređuje sprečavanje sukoba interesa i istu uskladiti sa međunarodnim standardima za ovu važnu oblast. Za žaljenje je što je jedan takav pokušaj propao ne usvajanjem Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama BiH, koji je bio u parlamentarnoj proceduri početkom godine i koji je iniciran sa iznesenim namjerama.

Smatramo da je do donošenja Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama BiH koji bi bio usklađen sa međunarodnim standardima u ovoj oblasti pravno racionalno donijeti ovaj Zakon

kao prelazno rješenje i time otkloniti radikalni udar odredbi postojećeg zakona koje dovode u pitanje temeljno ljudsko pravo čovjeka-građanina, da bira i da bude biran.

Ovim zakonom se ne dovodi u pitanje značaj i potreba sprečavanja sukoba interesa, već se ovo pitanje u jednom njegovom dijelu samo približno usklađuje sa međunarodnim standardima i preporukama do potpunog usklađivanja sa istim novim zakonom čije donošenje je pravno nužno i opravdano.

### **III – Financijska sredstva**

Za donošenje ovoga zakona nije potrebno izdvajanje posebnih financijskih sredstava.

### **IV – Obrazloženje predloženih pravnih rješenja**

U odnosu na rješenje u postojećem zakonu o sukobu interesa promjena u predloženom rješenju u Zakonu koji se predlaže, umjesto imperativnog izricanja nepodobnosti za kandidiranje na bilo koju funkciju izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije ili savjetnika, predlaže imperativno izricanje novčane kazne i oduzimanje stvari, prava i imovinske koristi stečenih kršenjem predmetnih odredbi zakona. Izabranom zvaničniku, nosiocu izvršne funkcije ili savjetniku se ostavlja period od 60 dana od prijema Rješenja SIP-a da u potpunosti otkloni postojeći sukob interesa, a ukoliko to ne učini u zadatom roku, izriče mu se sankcija nepodobnosti za kandidiranje za bilo koju funkciju izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije ili savjetnika u trajanju od 4 godine nakon počinjenog prekršaja.

Rješenje koje se predlaže je prelazno rješenje i amortizira sadašnju restriktivnu i pravno upitnu sankciju nepodobnosti za kandidiranje, sa mogućnošću da prije toga izabrani zvaničnik, nosioc izvršne funkcije ili savjetnik u potpunosti otkloni postojeći sukob interesa, ukoliko je takav sukob interesa otklonjiv.

**ZAKON O SUKOBU INTERESA  
U INSTITUCIJAMA VLASTI BOSNE I HERCEGOVINE  
(Neslužbeni pročišćeni tekst)<sup>1</sup>**

**Član 20.**

**Sankcije**

1. Ako se utvrdi da neki izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije ili savjetnik krši odredbe čl. 5., 6., 8., 8.a i 11. ovog Zakona, on se smatra nepodobnim da se kandidira za bilo koju funkciju izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije ili savjetnika u periodu od četiri godine nakon počinjenog prekršaja. Pored toga, izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije ili savjetnik može biti kažnjen novčanom kaznom u iznosu od 1.000 KM do 10.000 KM.
2. Ako se utvrdi da neki izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije ili savjetnik krši odredbe čl. 7., 9. i 10. taj izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije ili savjetnik kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 1.000 KM do 10.000 KM. Izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije ili savjetnik također ima obavezu da vrati poklon ili novac koji je ekvivalentan vrijednosti poklona.
3. Novčane kazne uplaćuju se u Budžet institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine.

---

<sup>1</sup> Ovaj neslužbeni pročišćeni tekst sadrži tekst Zakona o sukobu interesa u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 16/02), Ispravku u prijevodu teksta Odluke Visokog predstavnika kojom se proglašava Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj 14/03), Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 12/04) i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 63/08).