

01,02 - 02-9.

22.04/10. fgy



**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**VIJEĆE MINISTARA**  
*Generalno tajništvo*

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE**  
**SARAJEVO**

PRIMLIENO: 22.04.2010			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01,02-02-9	32/10		

R

Broj: 05-02-1647/09  
Sarajevo, 21.4.2010. godine

**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH**  
*- Zastupnički dom -*  
*- Dom naroda -*

**SARAJEVO**

**PREDMET:** Prijedlog zakona o Javnom poduzeću za  
izdavanje službenih glasila Bosne i Hercegovine

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 117. sjednici održanoj 25.3.2010. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o Javnom poduzeću za izdavanje službenih glasila Bosne i Hercegovine, te zaključilo da se isti dostavi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U svezi s navedenim, u privitku dostavljamo Prijedlog zakona o Javnom poduzeću za izdavanje službenih glasila Bosne i Hercegovine, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku. Istodobno dostavljamo i elektronsku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,



**GENERALNI TAJNIK**  
*Zvonimir Kutleša*

**BOSNA I HERCEGOVINA  
MINISTARSTVO PRAVDE**

**PRIJEDLOG:**

**ZAKON  
O JAVNOM PREDUZEĆU ZA IZDAVANJE SLUŽBENIH GLASILA  
BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, maj 2009. godine

Na osnovu člana IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine i čl. 22. i 23. Zakona o upravi ("Službeni glasnik BiH", broj: 32/02) Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na sjednici Predstavničkog doma, održanoj \_\_\_\_\_ 2009.godine i sjednici Doma naroda održanoj \_\_\_\_\_ 2009.godine, usvojila je

## **ZAKON O JAVNOM PREDUZEĆU ZA IZDAVANJE SLUŽBENIH GLASILA BOSNE I HERCEGOVINE**

### **DIO PRVI - OSNOVNE ODREDBE**

#### **Član 1.**

##### **(Predmet)**

Ovim zakonom uređuje se status, djelatnost, organi, poslovanje, finansiranje, ovlaštenja i dužnosti Javnog preduzeća za izdavanje službenih glasila Bosne i Hercegovine.

#### **Član 2.**

##### **(Službeni naziv)**

- (1) Naziv izdavača službenih glasila Bosne i Hercegovine je: "Javno preduzeće Službeni list Bosne i Hercegovine".
- (2) Skraćeni naziv preduzeća je: "JP Službeni list BiH".
- (3) Naziv javnog preduzeća se mora istaknuti na objektu u kojem je sjedište preduzeća, napisan na jezicima i pismima koji su u službenoj upotrebi u Bosni i Hercegovini.

#### **Član 3.**

##### **(Sjedište)**

- (1) Sjedište JP Službeni list BiH je u Sarajevu.
- (2) JP Službeni list BiH može osnovati organizacione jedinice i izvan svog sjedišta.
- (3) Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji JP Službeni list BiH, utvrđuju se poslovi i sjedište organizacionih jedinica iz stava (2) ovog člana.

#### **Član 4.**

##### **(Svojstvo i odgovornost)**

- (1) JP Službeni list BiH ima svojstvo pravnog lica i odgovara za obaveze cjelokupnom svojom imovinom.
- (2) JP Službeni list BiH ima pravo da u pravnom prometu zaključuje ugovore i druge akte i vrši druge pravne poslove i radnje u okviru svoje pravne sposobnosti.
- (3) U obavljanju svoje djelatnosti JP Službeni list BiH je obavezan da se pridržava zakona i drugih propisa kao i poslovnih običaja koje donesu nadležni organi.

### **DIO DRUGI - DJELATNOST JAVNOG PREDUZEĆA**

#### **Član 5.**

##### **(Djelatnost)**

(1) Djelatnost JP Službeni list BiH je od opšteg interesa. Opšti interes se ostvaruje obezbjeđivanjem da se sa zakonima, drugim propisima i opštim aktima upoznaju sva fizička i pravna lica, odnosno svi građani Bosne i Hercegovine. Opšti interes ostvaruje se kroz učešće predstavnika osnivača u upravnim tijelima, davanjem saglasnosti na imenovanje direktora, kao i raspodjelom dobiti preduzeća.

(2) Djelatnost JP Službeni list BiH je:

a) izdavanje službenog glasila Bosne i Hercegovine pod nazivom: "Službeni list BiH",

b) priprema za objavljivanje, objavljivanje i održavanje elektronskog izdanja, priprema za štampu i objavljivanje štampanog izdanja Službenog lista BiH,

c) prodaja štampanog izdanja Službenog lista BiH,

d) umnožavanje i prodaja snimljenih zapisa, zvučnih zapisa, video zapisa i kompjuterskih zapisa,

e) izdavanje i prodaja zbirki propisa, komentara propisa, zbirki sudskih odluka, obrazaca i

f) vršenje drugih poslova određenih statutom JP Službeni list BiH.

(3) U JP Službeni list BiH, u smislu stava (2) alineja a) ovog zakona objavljuju se:

a) Ustav Bosne i Hercegovine, ustavni amandmani, zakoni, strategije, drugi propisi i akti Parlamentarne Skupštine BiH,

b) odluke, strategije i drugi akti Predsjedništva BiH, ,

c) potvrđeni međunarodni ugovori i obavještenja o početku i prestanku njihove važnosti,

d) drugi međunarodni ugovori i međunarodni akti, za koje je to određeno zakonom ili drugim propisom,

e) odluke, zaključci, rješenja, analize, informacije, strategije dokumenata, programi, sporazumi, protokoli i druga akta Vijeća ministara BiH,

f) podzakonski i drugi akti koje donose ministarstva Bosne i Hercegovine, stalna tijela Vijeća ministara, upravne organizacije i drugi organi uprave na nivou Bosne i Hercegovine,

g) odluke i drugi akti Ustavnog suda Bosne i Hercegovine,

h) akti sudskih organa, kada je to zakonom propisano,

i) presude Evropskog suda za ljudska prava koje se odnose na Bosnu i Hercegovinu,

j) akti regulatornih organa i drugih pravnih lica doneseni u izvršavanju ovlaštenja,

k) akti koje donosi Ured Visokog predstavnika za Bosnu i Hercegovinu,

l) ispravke zakona, drugih propisa, međunarodnih ugovora i drugih akata objavljenih u Službenom listu BiH.

(4) Poslovi iz stava (2) alineje a) imaju prioritet u odnosu na poslove iz alineja b), c), d) i e), i iste JP Službeni list BiH može da vrši ako njihovo obavljanje ne dovodi u pitanje potpuno i blagovremeno izvršavanje djelatnosti odnosno poslova iz stava (2) alineje a) ovog člana.

(5) JP Službeni list BiH je isključivi izdavač obrazaca koje propisuju nadležni organi Bosne i Hercegovine.

(6) JP Službeni list BiH može, na osnovu posebnog ugovora, izdavati i objavljivati javna glasila entiteta, Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, kantona, gradova i opština.

(7) Djelatnosti JP Službeni list BiH utvrđuje se Statutom, u skladu sa Odlukom o klasifikaciji djelatnosti Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik BiH» broj 84/06).

(8) Propisi iz stava (3) ovog člana objavljuju se istog dana u pisanom i elektronskom obliku. Pristup propisima objavljenim u elektronskom obliku je besplatan i dostupan na internetu.

#### **Član 6.**

##### **(Međunarodni ugovori)**

Međunarodni ugovori i drugi međunarodni akti objavljuju se u posebnom izdanju Službenog lista BiH, pod nazivom "Službeni list BiH – Međunarodni ugovori".

#### **Član 7.**

##### **(Primjena propisa)**

Za obavljanje poslova iz člana 5. ovog Zakona primjenjuju se propisi o izdavačkoj djelatnosti, ako ovim zakonom nije drugačije određeno.

### **DIO TREĆI - ORGANI JP SLUŽBENI LIST BiH**

#### **Član 8.**

##### **(Organi)**

Organi JP Službenog lista BiH su:

- a) Upravni odbor,
- b) Uprava- menadžment.

### **POGLAVLJE I UPRAVNI ODBOR**

#### **Član 9.**

##### **(Sastav upravnog odbora)**

- (1) Upravni odbor ima pet članova.
- (2) Članovi Upravnog odbora samostalni su u obavljanju poslova Upravnog odbora.
- (3) Mandat članova Upravnog odbora traje četiri godine i može se obnoviti samo jedan uzastopni mandat, u zakonom propisanoj proceduri.

#### **Član 10.**

##### **(Imenovanje članova upravnog odbora)**

- (1) Članove Upravnog odbora imenuje Vijeće ministara BiH, na osnovu javnog konkursa, u skladu sa Zakonom o ministarskim imenovanjima, imenovanjima Vijeća ministara BiH i drugim imenovanjima Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik BiH» broj 37/03).
- (2) Za članove Upravnog odbora ne mogu biti imenovani:
  - a) izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih i sudskih funkcija u zakonodavnoj, izvršnoj i sudskoj vlasti, na bilo kom nivou vlasti u Bosni i Hercegovini,
  - b) članovi organa političkih stranaka.

(3) Na članove Upravnog odbora primjenjuje se Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik BiH» br. 16/02, 14/03, 12/04 i 63/08).

(5) Sastav, način imenovanja i način rada Upravnog odbora uređuje se Statutom JP Službeni list BiH, na osnovu saglasnosti Vijeća ministara BiH.

#### **Član 11.**

##### **(Nadležnost upravnog odbora)**

(1) Upravni odbor JP Službeni list BiH nadležan je da:

- a) utvrđuje razvojnu i poslovnu politiku;
- b) donosi planove razvoja i godišnji program rada JP Službeni list BiH;
- c) donosi finansijski plan i usvaja godišnji obračun i periodične obračune JP Službeni list BiH;
- d) donosi i druga opšta akta JP Službeni list BiH, u skladu sa zakonom i Statutom.
- e) utvrđuje prodajnu cijenu i visinu pretplate na štampana izdanja JP Službeni list BiH;
- f) utvrđuje iznos naknade za zbirke propisa, komentare propisa, zbirke sudskih odluka, obrazaca i sl., kao i za druge usluge;
- g) odlučuje o smanjenju i povećanju osnivačkog kapitala, uz saglasnost Vijeća ministara BiH;
- h) odlučuje o raspodjeli dobiti, uz saglasnost Vijeća ministara BiH;
- i) donosi investicione odluke, uz saglasnost Vijeća ministara BiH;
- j) donosi poslovnik o radu;
- k) usvaja izvještaj o poslovanju preduzeća;
- l) donosi statut, pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i druge akte JP Službenog lista BiH;
- m) odlučuje u drugom stepenu o pravima zaposlenih u JP Službeni list BiH i
- n) vrši druge poslove utvrđene zakonom i statutom JP Službeni list BiH.

(2) Na statut i pravilnik o unutrašnjoj organizaciji JP Službeni list BiH saglasnost daje Vijeće ministara BiH.

## **POGLAVLJE II UPRAVA – MENADŽMENT**

#### **Član 12.**

##### **(Uprava)**

Upravu - menadžment JP Službeni list BiH čine direktor i članovi uprave.

#### **Član 13.**

##### **(Izbor direktora)**

(1) JP Službeni list BiH rukovodi direktor.

(2) Direktora imenuje i razriješava Upravni odbor, na osnovu javnog konkursa, uz prethodnu saglasnost Vijeća ministara BiH, u skladu sa Zakonom o ministarskim imenovanjima, imenovanjima Vijeća ministara BiH i drugim imenovanjima BiH.

(3) Ukoliko Vijeće ministara BiH ne da saglasnost kandidatu za direktora koje predloži Upravni odbor, konkursna procedura se ponavlja. Do izbora direktora Upravni odbor imenuje vršioca dužnosti ove funkcije.

(4) Direktor se imenuje na period od četiri godine i može biti ponovo imenovan na samo još jedan mandatni period, u zakonom propisanoj proceduri.

(5) Na direktora primjenjuju se Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine.

(6) Pored opštih uslova propisanih zakonom, kandidat za direktora mora da ispunjava i posebne uslove kako slijedi:

- a) najmanje VII (sedmi) stepen stručne sprema društvenog smjera, odnosno najmanje ECTS 200 bodova;
- b) 5 godina radnog iskustva na rukovodnim poslovima u organima uprave;
- c) položen stručni upravni ispit.

#### **Član 14.**

##### **(Nadležnosti direktora)**

(1) Direktor JP Službeni list BiH nadležan je da:

- a) zastupa i predstavlja JP Službeni list BiH,
- b) organizuje rad i vodi poslovanje JP Službeni list BiH,
- c) stara se i odgovoran je za zakonitost rada JP Službeni list BiH,
- d) izvršava odluke upravnog odbora,
- e) predlaže razvojnu politiku,
- f) odlučuje o pravima zaposlenih u skladu sa zakonom i
- g) vrši i druge poslove utvrđene zakonom i statutom JP Službeni list BiH.

#### **Član 15.**

##### **(Razrješenje direktora)**

(1) Upravni odbor JP Službeni list BiH može razriješiti direktora ili prihvatiti njegovu ostavku uz saglasnost Vijeća ministara BiH, i prije isteka njegovog mandata u slučaju:

- a) smrti, teške bolesti ili nesposobnosti da obavlja svoje dužnosti;
- b) izricanja presude za počinjeno krivično djelo;
- c) sukoba interesa;
- d) neobavljanja dužnosti ili ukoliko je nezakonitim djelovanjem ili krajnjom nepažnjom nanio štetu JP Službeni list BiH i
- e) sticanja uslova za penziju po bilo kom osnovu.

(2) U slučaju razrješenja direktora, prije isteka mandata, Upravni odbor odmah imenuje vršioca dužnosti iz reda zaposlenih u JP Službeni list BiH, uz saglasnost Vijeća ministara BiH, i u roku od 30 dana dužan je pokrenuti postupak za imenovanje novog direktora.

## **DIO ČETVRTI - INTERNA REVIZIJA ZAPOSLENIH U JP SLUŽBENOM LISTU BIH**

#### **Član 16.**

##### **(Interna revizija)**

(1) U JP Službeni list BiH uspostavlja se interna revizija u skladu sa Zakonom o internoj reviziji institucija Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik BiH» broj 27/08), čija se nadležnost i način rada detaljno uređuje Statutom JP Službeni list BiH.

(2) Interna revizija vrši kontrolu nad zakonitošću i cjelishodnošću rada JP Službeni list BiH i kontrolu nad obavljanjem poslova JP Službeni list BiH koji se odnose na objavljivanje propisa i drugih akata utvrđenih ovim zakonom.

## **DIO PETI - ETIČKI KODEKS**

### **Član 17.**

#### **(Etički kodeks zaposlenih u JP Službeni list BiH)**

(1) Upravni odbor na prijedlog Odbora za reviziju donosi etički kodeks zaposlenih u JP Službenom listu BiH (u daljem tekstu: etički kodeks).

(2) Etički kodeks kao neophodni minimum sadržavat će slijedeće odredbe:

a) zabrane u pogledu sukoba interesa u skladu sa propisima iz člana 9. stav (3) i člana 12. stav (5) ovog Zakona;

b) zabrane u pogledu odavanja poslovne tajne;

c) zabrane u pogledu davanja kredita i

d) izjavu kojom se propisuju dužnosti savjesnog postupanja, zaštite imovine preduzeća, postupanje po zakonu i drugim propisima i prijavljivanje protivpravnog ponašanja.

(3) Odredbe etičkog kodeksa iz stava (2) ovog člana se izrađuju u skladu sa zakonom.

(4) Direktor JP Službeni list BiH je odgovoran za dosljedno provođenje etičkog kodeksa i dužan je osigurati da sva zaposlena lica postupaju u skladu sa etičkim kodeksom, u protivnom za kršenje kodeksa pokreće disciplinski postupak.

## **DIO ŠESTI - FINANSIRANJE I FINANSIJSKO POSLOVANJE**

### **Član 18.**

#### **(Finansiranje)**

Djelatnost JP Službeni list BiH se finansira iz sredstava koja ostvari svojim poslovanjem.

### **Član 19.**

#### **(Kriteriji utvrđivanja cijena usluga)**

(1) Cijene objavljivanja propisa i ostalih akata i cijene prodaje štampanih izdanja, JP Službeni list BiH utvrđuje prema načelima što šire cjenovne dostupnosti do objavljenih propisa i ostalih akata, međuovisnosti troškova, nastalim s ovom vrstom usluga i cijenom za pojedinu uslugu i racionalnog upravljanja sredstvima i kapitalom JP Službeni list BiH. Cijene utvrđuje Upravni odbor JP Službeni list BiH, uz predhodnu suglasnost Vijeća ministara BiH.

(2) Cijene za ostale proizvode i usluge JP Službeni list BiH slobodno se formiraju.

### **Član 20.**

#### **(Besplatni primjerci štampanih izdanja)**

JP Službeni list BiH je dužan da organima iz člana 5. stava 2. ovog zakona, čiji se propisi i drugi akti obavezno objavljuju, izuzev organima koji donose akte u izvršavanju javnih



ovlaštenja, obezbjedi odgovarajući broj besplatnih primjeraka štampanog izdanja Službenog lista BiH, čiji broj svake godine utvrđuje Upravni odbor, uz saglasnost Vijeća ministara BiH.

#### **Član 21.**

##### **(Plan poslovanja)**

(1) Poslovanje JP Službeni list BiH vrši se prema trogodišnjem planu poslovanja koji se izrađuje u skladu sa važećim računovodstvenim standardima u Bosni i Hercegovini.

(2) Plan poslovanja iz stava 1. ovog člana donosi Upravni odbor.

(3) Plan poslovanja sadržavat će sve elemente koji ulaze u sastav ove vrste plana, a naročito:

a) planiranje prihoda i rashoda;

b) kapitalne izdatke predložene za period koji Plan poslovanja obuhvata;

c) izvor finansija predloženih za navedene kapitalne izdatke, te druge poslovne ciljeve;

d) prijedlog za korištenje viška prihoda za period koji obuhvata Plan poslovanja i

e) zakonom predviđene finansijske izvještaje.

(4) U finansijskom planu iz stava (3) ovog člana, sredstav se iskazuju prema stvarnim troškovima objavljivanja propisa i drugih akata, odnosno na osnovu ulaznih cijena stvarnih troškova.

#### **Član 22.**

##### **(Finansijski plan i izvještaj o poslovanju)**

(1) Finansijski plan za narednu godinu priprema direktor i dostavlja ga na usvajanje Upravnom odboru, najkasnije do 01. decembra tekuće godine.

(2) Izvještaj o poslovanju u prethodnoj godini direktor podnosi na usvajanje Upravnom odboru najkasnije do kraja februara svake godine.

(3) Izvještaj o poslovanju JP Službeni list BiH u prethodnoj godini Upravni odbor podnosi Parlamentarnoj skupštini BiH najkasnije do 31. marta tekuće godine, uz predhodno razmatranje na Vijeću ministara BiH.

#### **Član 23.**

##### **(Postupanje pri nabavkama)**

Svi postupci nabavke koji se vrše u JP Službeni list BiH, provode se u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik BiH» 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06, 70/06 i 12/09) i propisima donesenim na osnovu tog zakona.

### **DIO SEDMI - OPŠTI AKTI**

#### **Član 24.**

##### **( Statut)**

(1) JP Službeni list BiH ima Statut.

(2) Statut donosi Upravni odbor, uz saglasnost Vijeća ministara BiH.

(3) Statut sadrži djelatnosti i odredbe o načinu poslovanja, organima, njihovim nadležnostima i načinu rada, programima i planovima poslovanja, internoj reviziji i drugim pitanjima od značaja za organizaciju i rad JP Službeni list BiH.

## **DIO OSMI - RADNI ODNOSI**

### **Član 25.**

#### **(Poštivanje principa)**

(1) U JP Službeni list BiH obezbjeđuje se srazmjerna zastupljenost konstitutivnih naroda i ostalih u Bosni i Hercegovini, u skladu sa Ustavom Bosne i Hercegovine i zakonom.

(2) Primjenu principa iz stava (1) ovog člana obezbjeđuje direktor i Upravni odbor JP Službeni list BiH.

### **Član 26.**

#### **(Primjena propisa na radne odnose)**

Na radno pravni status zaposlenih u JP Službeni list BiH, primjenjuje se Zakon o radu u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 26/04, 7/05 i 48/05) i drugi propisi koji se odnose na zaposlenike, Statut i drugi opći akti JP Službeni list BiH i Kolektivni ugovor.

## **DIO DEVETI - NADZOR**

### **Član 27.**

#### **(Nadzor)**

Nadzor nad primjenom ovog Zakona vrši Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine.

## **DIO DESETI - PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Član 28.**

#### **(Preuzimanje prava i obaveza)**

JP Službeni list BiH nastavlja kontinuitet dosadašnjeg pravnog subjekta sa svim pravima i obavezama u odnosu na poslovanje, zaposlene, pokretnu i nepokretnu imovinu, službenu dokumentaciju, arhivu i dr., sa stanjem na dan stupanja na snagu ovog zakona.

### **Član 29.**

#### **(Rokovi za uspostavu organa)**

Izbor i konstituisanje Upravnog odbora JP Službeni list BiH izvršiti će se u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

### **Član 30.**

#### **(Rok za izradu statuta)**

Upravni odbor JP Službeni list BiH dužan je donijeti Statut u roku od 60 dana od dana izbora i konstituisanja.

### **Član 31.**

#### **(Mandat direktora)**

Direktor JP NIO Službeni list BiH nastavlja vršiti funkciju direktora do isteka mandatnog perioda na koji je imenovan.

### **Član 32.**

#### **(Upis u registar)**

JP Službeni list BiH upisuje se kao Javno preduzeće u sudski registar kod nadležnog suda u svome sjedištu u skladu sa Okvirnim zakonom o registraciji poslovnih subjekata u Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj: 42/04) i u registar kod Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine u skladu sa Zakonom o registraciji pravnih lica koja osnivaju institucije Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj: 37/03).

### **Član 33.**

#### **(Osnov za registraciju)**

Ovaj Zakon predstavlja osnivački akt za registraciju JP Službeni list BiH.

### **Član 34.**

#### **(Prestanak primjene ranijih propisa)**

Danom stupanja na snagu ovog Zakona prestaje da važi:

- a) Zakona o novinsko izdavačkoj organizaciji Službeni list Bosne i Hercegovine ("Službeni list R BiH, broj: 2/96),
- b) Zakon o službenom glasniku Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 1/97 i 9/04) i
- c) Odluka o privremenom pravu osnivača nad Javnim preduzećem Novinsko izdavačka organizacija Službeni list Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj: 26/04).

### **Član 35.**

#### **(Stupanje na snagu zakona)**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u «Službenom glasniku BiH».

PS BiH broj \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_ 2009. godine  
S a r a j e v o

**PREDSJEDAVAJUĆI**  
**Predstavničkog doma**  
**Parlamentarne skupštine BiH**

---

**PREDSJEDAVAJUĆI**  
**Doma naroda**  
**Parlamentarne skupštine BiH**

---

## OBRAZLOŽENJE

### I- PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje ovog Zakona sadržan je u odredbi člana IV 4 a) Ustava Bosne i Hercegovine. Tom odredbom je predviđeno da Parlamentarna skupština BiH donese zakone potrebne za provođenje odluka Predsjedništva BiH ili za izvršenje nadležnosti Skupštine BiH. Takođe, pravni osnov je sadržan u odredbama članova 22. i 23. Zakona o upravi ("Službeni glasnik BiH", broj: 32/02). Članom 22. stav (1) Zakona o upravi regulisano je da se javnim preduzećima može zakonom povjeriti vršenje određenih upravnih i stručnih poslova iz nadležnosti organa uprave. Članom 23. Zakona o upravi regulisano je da se na institucije s javnim ovlaštenjima shodno primjenjuju načela ovog zakona koja se odnose na samostalnost u radu organa uprave, zakonitost njihovog rada, javnost rada organa uprave, upotrebu službenih i ostalih jezika i pisma.

### II- RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Službeno objavljivanje propisa spada u temelje demokratije. Za ostvarivanje ustavnosti i zakonitosti jedan od osnova je objavljivanje usvojenih propisa prije nego što stupe na snagu. Ovakva odredba ugrađena je i u Ustav Bosne i Hercegovine (Dayton) utvrđuje u članu IV tačka 3. pod h) da odluke Parlamentarne skupštine BiH neće stupiti na snagu prije nego što se objave.

Prvi broj "Službenog lista Federalne Bosne i Hercegovine" objavljen je još 20.06.1945. godine. U ovom prvom broju objavljen je Zakon o obnarodavanju zakona i uredbama. Redakcija Službenog lista Federalne Bosne i Hercegovine bila je samostalna ustanova Ministarstva pravosuđa.

Od tada do danas više puta je mijenjan status Službenog lista BiH.

Danas je pravni status regulisan: Zakonom o novinsko-izdavačkoj organizaciji "Službeni list Republike Bosne i Hercegovine" ("Službeni list RBiH", broj: 2/96 od 25.01.1996. godine) i Odlukom o privremenom preuzimanju prava osnivača nad JP NIO Službeni list BiH ("Službeni glasnik BiH", broj: 26/04 od 7.06.2004. godine). Prema ovim propisima JP NIO Službeni list BiH je samostalan subjekt čiji je osnivač BiH, upisan je u sudski registar i posluje na dohodovnom principu (nije budžetski korisnik).

Dakle, JP NIO Službeni list BiH ranije kao i do sada nije bio organ uprave i nije se finansirao iz Budžeta institucija BiH, sa uspostavljenom poslovodnom strukturom na čelu sa direktorom i Upravnim odborom.

Prema finansijskim izvještajima poslovanje JP NIO Službeni list BiH je uspješno tako da je Vijeće ministara BiH, iz dobiti koje je ova organizacija ostvarila, odobrilo nabavku nekretnina i za potrebe institucija BiH kao i za potrebe JP NIO Službeni list BiH.

U dosadašnjem radu izdavačka djelatnost JP NIO Službeni list BiH, od osnovne – izdavanja službenog glasila, kao i ostalim kojima se bavi, nikada nije bila upitna sa aspekta efikasnosti i kvaliteta.

Razlozi za donošenje Zakona o javnom preduzeću za izdavanje službenih glasila Bosne i Hercegovine i regulisanje statusa Službenog lista BiH kao javnog preduzeća su bili već postojeći status pravnog subjekta upisanog i registrovanog na sudu, pozitivno poslovanje, ostvarena dobit, raspolaganje ovom dobiti od strane Vijeća ministara BiH, postojeća struktura preduzeća i prepoznatljiv položaj na tržištu u izdavačkoj djelatnosti. Ovakav status JP Službeni list BiH omogućava da se status zaposlenih ne mijenja. Takođe, bitno je istaći da nije potrebno provoditi postupak likvidacije, preuzimanja zaposlenih, prenos imovine, kao i rješavati ostala pravna pitanja koja se pojavljuju u postupcima reorganizacije.

JP NIO Službeni list BiH se finansira od prihoda koje ostvari od pretplate i prodaje izdanja službenih glasila, oglasnog dijela i druge izdavačke djelatnosti. Osnovna djelatnost je objavljivanje službenih glasila BiH, ali može imati i dopunsku djelatnost. Prviđeno je da se ta djelatnost vrši samo pod uslovom da se time ne dovede u pitanje blagovremeno objavljivanje poslova koji spadaju u primarnu djelatnost.

Takođe, potrebno je napomenuti da je 29. oktobra 1997. godine donesen Zakon o službenom glasilu Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj: 1/97) kojim je ureden način objavljivanja zakona, drugih propisa, opštih i drugih akata institucija Bosne i Hercegovine u Službenom glasilu BiH.

Imajući u vidu tradiciju objavljivanja službenih glasila, poseban društveni interes koji je dodijeljen ovom javnom preduzeću za obavljanje ove izuzetno važne funkcije, predložen je zakon koji će na sveobuhvatan i trajan način riješiti status ovog javnog preduzeća.

**DIO PRVI – (OSNOVNE ODREDBE)** od čl. 1. do 4. regulisana su osnovna pitanja koja imaju opšti značaj za pitanja koja se regulišu zakonom, a odnose se na predmet zakona, službeni naziv, sjedište, svojstvo i odgovornost.

**DIO DRUGI – (DJELATNOST JAVNOG PREDUZEĆA)** članovi 5. i 6. utvrđena je djelatnost JP Službeni list BiH i primjena propisa.

**DIO TREĆI – (ORGANI JP SLUŽBENI LIST BIH)** je podijeljen na dva poglavlja koja čine članovi od 7. do 14.

Poglavljem I trećeg dijela reguliše se sve pojedinosti u vezi upravnog odbora kao organa JP Službeni list BiH, odnosno sastav upravnog odbora, imenovanje članova i nadležnost upravnog odbora.

Poglavljem II trećeg dijela reguliše se sve pojedinosti u vezi uprave – menadžmenta JP Službenog lista BiH, a odnose se na izbor, nadležnosti i razrješenje direktora.

**DIO ČETVRTI – (INTRENA REVIZIJA)** član 15. predviđeno je da će se u javnom preduzeću uspostaviti interna kontrola. U toj odredbi predviđeno je samo zakonsko

ovlaštenje za organiziranje te kontrole, a nadležnost i način rada te kontrole i druga pitanja biće bliže regulisana Statutom javnog preduzeća, a u skladu sa Zakonom o internoj reviziji Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik BiH» broj 27/08).

**DIO PETI – (ETIČKI KODEKS ZAPOSLENIH U JP SLUŽBENOM LISTU BiH)**  
član 16. predviđena je obaveza za javno preduzeće da donese Etički kodeks. Osnovna pitanja tog kodeksa utvrđena su u članu 16. stav (2) Zakona, a bližu razradu tih pitanja izvršit će Upravni odbor. Taj kodeksa će biti veoma važan za pravilno poslovanje javnog preduzeća.

**DIO ŠESTI – (FINANSIRANJE I FINANSIJSKO POSLOVANJE)** od čl. 17. do 22. regulisana su pitanja koja se odnose na finansiranje, kriterije utvrđivanja cijena usluga, besplatne primjerke štampanih izdanja, plan poslovanja, finansijski plan i izvještaj o poslovanju i postupanje pri nabavkama.

**DIO SEDMI – (OPŠTI AKTI)** član 23. određena su opšta akta koja koja će imati javno preduzeće. Osnovi opšti akt jeste Statut, a u skladu sa statutom će se odrediti ostala opšta akta koja će imati javno preduzeće. U cilju pravilne izrade Statuta, u odredbi člana 23. stav (4) zakona, određen je osnovni sadržaj statuta.

**DIO OSMI – (RADNI ODNOSI)** članovi 24. i 25. predviđene su samo upućujuće odredbe koje određuju koji se propisi primjenjuju na radno-pravne odnose zaposlenika JP Službeni list BiH. Time se eliminišu moguće nejasnoće u odnosu na rješavanje tih pitanja u praksi rada tog javnog preduzeća.

**DIO DEVETI – (NADZOR)** član 26. određen je organ koji će biti nadležan da vrši kontrolu primjene ovog zakona. To ovlaštenje je dato u nadležnost Ministarstva pravde BiH, jer se radi o propisu za čiju je primjenu nadležno to ministarstvo.

**DIO DESETI – (PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE)** od čl. 27. do 34. regulisana su određena pitanja koja imaju prelazni karakter i koja se imaju da riješe u određenom roku nakon stupanja na snagu zakona, a odnose se na preuzimanje prava i obaveza, rokove za uspostavu organa JP Službeni list BiH, rok za izradu statuta, mandat direktora, upis JP Službeni list BiH u Registar, osnov za registraciju, uticaj na druge propise i stupanje na snagu zakona.

### **III - PROVEDBENI MEHANIZMI I OSIGURAVANJE POŠTIVANJA PROPISA**

Provedba ovog zakona obezbijedena je prvenstveno kroz postojanje Javnog preduzeća koje predstavlja pravnog slijednika JP NIO Službeni list BiH.

#### **IV - REVIZIJA POSTOJEĆIH PROPISA**

Predloženim zakonom određeni su zakoni koji će prestati sa primjenom kada ovaj zakon stupi na snagu. Radi se o propisima na osnovu kojih je do sada funkcionisao JP NIO Službeni list BiH, jer donošenjem ovoga zakona, primjena navedenih propisa više nije potrebna.

#### **V- FINANSIJSKA SREDSTVA**

Za realizaciju ovog Zakona nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava. Finansiranje Javnog preduzeća vršiće se putem samofinansiranja, a ne iz budžeta BiH, što je veoma važno, jer budžet neće biti opterećen dodatnim izdvajanjem budžetskih sredstava.