

**PRIJEDLOG**

**ZAKON  
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNOJ AGENCIJI  
ZA ISTRAGE I ZAŠTITU**

**septembar, 2007. godine**

Na osnovu člana IV 4 a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na sjednici Predstavničkog doma održanoj \_\_\_\_\_ 2007. godine i na sjednici Doma naroda održanoj \_\_\_\_\_ 2007. godine, usvojila je

**ZAKON**  
**O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O**  
**DRŽAVNOJ AGENCIJI ZA ISTRAGE I ZAŠTITU**

**Član 1.**

U Zakonu o državnoj agenciji za istrage i zaštitu („Službeni glasnik BiH“ br. 27/04 i 63/04 i 35/05), u članu 3. u stavu (1), iza tačke 5. dodaje se nova tačka 6., koja glasi:

«6. Saradnja sa Generalnim sekretarijatom Interpola i centralnim državnim uredima Interpola, EUROPOL-om, SECI-jem i drugim međunarodnim policijskim organizacijama u skladu sa važećim sporazumima.“.

Dosadašnje tač. 6., 7., i 8. postaju tač. 7., 8. i 9.

**Član 2.**

U članu 5. iza stava (4), dodaju se st. (5), (6), i (7), koji glase:

«(5) Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji moguće je odrediti ograničen broj određenih radnih mjesta koja iziskuju obuku ili stručnost za efikasno obavljanje poslova u SIPA-i, a na koja će biti zaposleni državni službenici i uposlenici.

(6) Izuzetno od odredaba drugih zakona i dodatno novčanim naknadama na koje državni službenici i ostali uposlenici imaju pravo u skladu sa važećim zakonima, državni službenici i ostali uposlenici koji se imenuju na radna mjesta iz stava (5) ovog člana, imaće pravo, za vrijeme boravka na navedenim pozicijama, na dodatnu novčanu naknadu. Navedena dodatna novčana naknada detaljno se određuje posebnom odlukom koju donosi direktor.

(7) Izuzetno od odredaba Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, Komisiju za izbor, koja se imenuje u cilju provođenja javnog konkursa u skladu sa pomenutim zakonom, sačinjava pet (5) članova, od kojih su tri (3) državna službenika iz SIPA-e koje imenuje direktor i koja posjeduju iskazano stručno i akademsko znanje u oblastima obuhvaćenim javnim konkursom, i dva (2) člana koja se imenuju sa liste eksperata koju odobri Agencija za državnu službu u skladu sa pomenutim zakonom.»

### **Član 3.**

U članu 7. iza stava (2) dodaje se novi stav (3), koji glasi:

«(3) U skladu sa Zakonom o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine, direktora i zamjenika direktora predlaže Komisija za odabir, koja se uspostavlja u skladu sa Zakonom o ministarskim imenovanjima, imenovanjima Vijeća ministara i drugim imenovanjima Bosne i Hercegovine, a imenuje ih i razrješava Vijeće ministara Bosne i Hercegovine. Trajanje i obnova mandata direktora i zamjenika direktora propisani su Zakonom o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine. Prethodno imenovani direktor i zamjenik direktora ostaju na tim pozicijama do momenta kada novi direktor i zamjenik direktora preuzmu mandat.»

Dosadašnji st. (3) i (4) brišu se, a st. (5) i (6) postaju st. (4) i (5).

### **Član 4.**

U članu 8. iza stava (3), dodaje se stav (4) koji glasi:

„(4) Sredstva iz programa posebne namjene koja služe za podmirenje posebnih potreba, a naročito za prikupljanje kriminalističko – obavještajnih podataka (informacija) mogu se koristiti u skladu sa propisima koji uređuju javne rashode i posebnim propisom koji donosi direktor“.

### **Član 5.**

U članu 9. u stavu (3), iza riječi „Pomoćnike direktora“ brišu se riječi „osim pomoćnika direktora za Kriminalističko-istražno odjeljenje i pomoćnika direktora Odjeljenja za unutrašnju kontrolu“.

### **Član 6.**

U članu 11. iza tačke 6. dodaje se nova tačka 7. koja glasi:

„7. Odjeljenje za međunarodnu policijsku saradnju“.

Dosadašnja tačka 7. postaje tačka 8.

## **Član 7.**

Iza člana 19. dodaje se novi član 19a., koji glasi:

### **“Član 19a.**

#### **Dužnosti Odjeljenja za međunarodnu policijsku saradnju**

- (1) Odjeljenje za međunarodnu policijsku saradnju je odgovorno za saradnju sa Generalnim sekretarijatom Interpola i centralnim državnim uredima Interpola, EUROPOL-om, SECI-jem i drugim međunarodnim policijskim organizacijama u skladu sa važećim sporazumima.
- (2) Odjeljenje za međunarodnu policijsku saradnju izvršava svoje obaveze u odnosu na policijske organe i druge nadležne organe u skladu sa važećim zakonima.
- (3) Način saradnje između Odjela za međunarodnu policijsku saradnju i relevantnih organa u Bosni i Hercegovini utvrđuje se međusobnim sporazumima ili drugim pravnim aktima sklopljenim između SIPA-e i pomenutih organa.

## **Član 8.**

U članu 21., u stavu 1. riječi „tijela za vezu sa Interpolom“, brišu se.

## **Član 9.**

U članu 23. stav (3) se briše.

Dosadašnji st.(4) i (5) postaju st. (3) i (4).

## **Član 10.**

U članu 24. iza stava (2), dodaje se novi stav (3), koji glasi:

„(3) Zaposleni, imovina, uključujući i obaveze, te sredstva rada Ureda za saradnju sa Interpolom, postaju zaposleni, imovina i sredstva rada SIPA-e.

## **Član 11.**

Iza člana 25. dodaju se novi čl. 25a. i 25b. koji glase:

### **«Član 25a. (Usvajanje propisa)**

- (1) Direktor će u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona predložiti Vijeću ministara BiH na usvajanje izmjene i dopune Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji SIPA-e.
- (2) Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Ureda za saradnju sa Interpolom biće na snazi dok se ne usvoji pravilnik iz stava 1. ovog člana, u mjeri u kojoj taj propis nije u suprotnosti sa ovim zakonom i Zakonom o policijskim službenicima BiH.

### **Član 25.b“ (propisi)**

SIPA-e će u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, utvrditi protokol o načinu preuzimanja zaposlenika, imovine, te sredstava od Ureda za saradnju sa INTERPOL-om. Protokolom će se regulirati i način preuzimanja i okončanja predmeta čije je rješavanje u toku.

## **Član 12.**

Iza člana 26. dodaje se član 26a koji glasi:

### **„Član 26a Prelazna odredba**

- (1) Mandat osobe koja na dan stupanja na snagu ovog Zakona obavlja funkciju pomoćnika direktora za Kriminalističko-istražni odjel ne može biti obnavljan i ne može trajati duže od perioda koji je propisan u stavu (3) člana 7. Zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu („Službeni glasnik BiH“ broj: 27/04). Trajanje tog mandata će se računati od dana kada je pomoćnik direktora prvobitno preuzeo tu dužnost.
- (2) Mandat osobe koja na dan stupanja na snagu ovog Zakona obavlja funkciju pomoćnika direktora za Odjel za unutrašnju kontrolu ne može biti obnavljan i ne može trajati duže od perioda koji je propisan u stavu (3) člana 7. Zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu („Službeni glasnik BiH“ broj: 27/04). Trajanje tog mandata će se računati od dana kada je pomoćnik direktora prvobitno preuzeo tu dužnost.

### **Član 13.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

PSBiH broj \_\_\_\_\_ / 07  
Datum: \_\_\_\_\_, 2007.  
Sarajevo

**Predsjedavajući  
Predstavničkog doma  
Parlamentarne skupštine BiH  
Beriz Belkić**

**Predsjedavajući  
Doma naroda  
Parlamentarne skupštine BiH  
Ilija Filipović**

# **OBRAZLOŽENJE ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNOJ AGENCIJI ZA ISTRAGE I ZAŠTITU**

## **I – USTAVNI OSNOV**

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu IV 4.a) Ustava Bosne i Hercegovine.

## **II – RAZLOZI ZA DONOŠENJE**

U skladu sa odredbama Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH u proteklom periodu Ured za saradnju sa Interpolom je funkcionisao kao upravna organizacija u sastavu Ministarstva sigurnosti. Potpisivanjem Sporazuma o policijskoj saradnji između Bosne i Hercegovine i EUROPOL-a, kao i ostvarivanjem međunarodne policijske saradnje u drugim oblastima (SECI, itd) stvorile su se pretpostavke da se omogući centralizovanje međunarodne policijske saradnje (INTERPOL, EUROPOL, SECI) u jedinstvenu organizacionu strukturu u državnom policijskom organu a što predstavlja standardnu evropsku praksu. S tim u vezi, izmjenama i dopunama ovog zakona, a u cilju obavljanja zadataka međunarodne policijske saradnje ne samo sa Interpolom već i sa EUROPOL i SECI, predlaže se organizaciono premještanje Interpola u Državnu agenciju za istrage i zaštitu koji bi funkcionisao kao jedno posebno odjeljenje. Takvo odjeljenje bi se zvalo Odjeljenja za međunarodnu policijsku saradnju u okviru kojeg bi se nalazili odsjeci za saradnju po pojedinim policijskim oblastima (SECI, EUROPL, itd). Uspostava posebnog odjeljenja unutar SIPA omogućilo bi još veće jačanje sposobnosti te agencije te uvećalo njenu ulogu kao jedne od vodećih agencija u policijskom sistemu u BiH. Pomenuto odjeljenje ne bi pružalo podršku samo SIPA već svim policijskim agencijama u BiH.

Zbog specifičnosti poslova koje obavljaju određeni državni službenici i zaposlenici u SIPA, a koji su neposredno vezani za poslove koji obavljaju policijski službenici, ukazala se potreba da se radno pravni status određenog broja državnih službenika i zaposlenika uredi na drugačiji način od onoga kako to predviđa Zakon o državnoj službi BiH i Zakon o radu u institucijam BiH. Naime, predlaže se da Direktor SIPA Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji utvrdi određeni broj radnih mjesta državnih službenika i zaposlenika koji će zbog specifičnosti tih radnih mjesta i njihove uske povezanosti sa poslovima koje obavljaju policijski službenici, imati dodatnu novčanu naknadu. Visinu dodatne novčane naknade utvrdiće Direktor posebnom odlukom. S obzirom da je u proteklom periodu SIPA imala određenih problema prilikom popunjavanja navedenih radnih mjesta, mišljenja smo, da će se ovakvim rješenjem ta pitanja riješiti a što će još više uticati na efikasnost rada te agencije.

Pored toga, izmjenama i dopunama zakona, neophodno je bilo uskladiti odredbe koje se odnose na imenovanje direktora i zamjenika direktora SIPA te iste uskladiti sa odredbama Zakona o policijskim službenicima BiH. Predloženo je da se postupak imenovanja direktora i zamjenika direktora vrši u skladu sa odredbama Zakona o policijskim službenicima BiH i Zakona o ministarskim imenovanjima, imenovanjima Vijeća ministara i drugim imenovanjima BiH. Za razliku od dosadašnjeg rješenja predlaže se da ubuduće direktor SIPA raspoređuje pomoćnika direktora Kriminalističko istražnog odjela i pomoćnika direktora za unutrašnju kontrolu.

S obzirom da SIPA u okviru obavljanja poslova iz njene nadležnosti ima potrebu da raspolaže određenim finansijskim sredstvima iz programa posebne namjene, bilo je neophodno predvidjeti mogućnost da direktor SIPA donese odgovarajući propis na osnovu kojeg će se regulisati način korištenja tih sredstava. Naime, u proteklom periodu, SIPA je imala određenih problema prilikom korištenja ovih sredstava i u nekim slučajevima je bila u situaciji da ne može ostvarivati svoje zakonom utvrđene nadležnosti a što je otežavalo njen rad na rješavanju pojedinih slučajeva.

### **III – OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDABA**

U članu 1. predloženo je da se u okviru nadležnosti SIPA-e, zbog organizacionog premještaja Interpola u SIPA-e predvide i nadležnosti koje se odnose na rad INTERPOLA, EUROPOL-a i SECI-ja.

U članu 2. zbog specifičnosti poslova koje obavljaju određeni državni službenici i zaposlenici u SIPA, a koji su neposredno vezani za poslove koje obavljaju policijski službenici, ukazala se potreba da se radno pravni status određenog broja državnih službenika i zaposlenika uredi na drugačiji način od onoga kako to predviđa Zakon o državnoj službi BiH i Zakon o radu u institucijama BiH. Predviđeno je da se Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji SIPA utvrdi koja su to radna mjesta te da direktor SIPA posebnom odlukom utvrdi iznos dodatne novčane naknade koja bi se dodjeljivala tim državnim službenicima odnosno zaposlenicima. Isto tako, predloženo je da ubuduće javni konkurs za prijem državnih službenika sprovodi SIPA umjesto Agencije za državnu službu BiH, te da direktor imenuje Komisiju za sprovođenje javnog konkursa koju bi sačinjavala tri državna službenika SIPA i dva iz Agencije za državnu službu BiH. Na ovaj način omogućilo bi se da se procedura sprovođenja javnog konkursa završi na brži i efikasniji način a direktor SIPA bi imao veći uvid u postupak sprovođenja konkursa i mogućnost izbora najstručnijih kadrova.

U članu 3. neophodno je bilo uskladiti odredbe koje se odnose na imenovanje direktora i zamjenika SIPA te iste uskladiti sa odredbama Zakona o policijskim službenicima. Ubuduće bi direktor SIPA raspoređivao Pomoćnika direktora Kriminalističko istražnog odjela i pomoćnika direktora za unutrašnju kontrolu a ne Vijeće ministara BiH kako je to bilo propisano.

U članu 4. predloženo je da se sredstva posebne namjene koja se koriste u radu SIPA, mogu koristiti na način kako to propiše direktor a u skladu sa postojećim propisima o javnim rashodima.



U čl. 6.i.7. predviđa se novo odjeljenje za međunarodnu policijsku saradnju te opis nadležnosti tog odjeljenja.

U članu 10. predviđeno je da će zaposleni, imovina, uključujući i obaveze te sredstva rada Ureda za saradnju sa Interpolom postati zaposleni, imovina i sredstva rada SIPA.

U članu 11. predloženo je da Direktor SIPA-e u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona donese Pravilnik o izmjenam i dopunama pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji SIPA-e, u kojem će predvidjeti Odjeljenje za međunarodnu policijsku saradnju te utvrditi protokol o načinu preuzimanja državnih službenika, zaposlenika, opreme, prostorija za smještaj, dokumentacije i materijalno-tehničkih sredstava od Ureda za saradnju sa INTERPOL-om. Protokolom će se regulirati i način preuzimanja i okončanja predmeta čije je rješavanje u toku.

#### **IV – FINANSIJSKA SREDSTVA**

Za provođenje ovog Zakona potrebno je obezbjediti dodatna finansijska sredstva u budžetu Državne agencije za istrage i zaštitu za 2008. godinu.

