



Делегат Крстан Симић

Број/Број:

Сарајево/Sarajevo, 26. 02. 2013.

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO:	26. 2. 2013.		
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga

02-02-1-11/13

ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ДОМ НАРОДА
н/р: г. Сулејмана Тихића, предсједавајућег

ПРЕДМЕТ: Предлог закона о измјенама Изборног закона БиХ

На основу чланова 92. и 93. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ ("Службени гласник БиХ", бр. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07, 87/09 и 28/012), као овлашћени предлагач, достављам **Предлог закона о измјенама Изборног закона БиХ** ради разматрања и усвајања у Парламентарној скупштини БиХ.

Предлажем да се Предлог закона разматра и усваја по редовном законодавном поступку.

У прилогу достављам текст Предлога закона о измјенама Изборног закона БиХ са образложењем, у писаној и електронској форми.

Делегат
Крстан Симић

Предлог

На основу члана IV.4 а) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна Скупштина Босне и Херцеговине, на _____ сједници Представничког дома, одржаној _____ и на _____ сједници Дома народа, одржаној _____, усвојила је

ЗАКОН

О ИЗМЈЕНАМА ИЗБОРНОГ ЗАКОНА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Члан 1.

У Изборном закону Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ”, бр. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08 и 32/10), у поглављу 9 (Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине), члан 9.3. мијења се и гласи:

„Члан 9.3.

Девет мандата из три вишечлане изборне јединице за Представнички дом Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, са територије Републике Српске, расподјељује се на следећи начин:

а) **Из Изборне јединице 1**, састављене од општина: Крупа на Уни, Нови Град, Козарска Дубица, Приједор, Градишка, Лакташи, Србац, Прњавор, Петровац, Оштра Лука, Бања Лука, Челинац, Источни Дрвар, Рибник, Мркоњић Град, Језеро, Кнежево, Котор Варош, Шипово, Купрес и Костајница, **бирају се три члана.**

б) **Из Изборне јединице 2**, састављене од општина: Дервента, Брод, Вукосавље, Шамац, Доњи Жабар, Модрича, Пелагићево, Бијељина, Добој, Петрово, Лопаре, Угљевик и Теслић, и Брчко Дистрикта БиХ, **бирају се три члана и**

ц) **Из Изборне јединице 3**, састављене од општина: Осмаци, Зворник, Шековићи, Власеница, Братунац, Сребреница, Соколац, Хан Пијесак, Источна Илица, Источни Стари Град, Источно Ново Сарајево, Трново, Пале, Рогатица, Вишеград, Источни Мостар, Невесиње, Калиновик, Гацко, Фоча, Ново Горажде, Чајниче, Рудо, Берковићи, Љубиње, Билећа, Требиње и Милићи, **бирају се три члана.“**

Члан 2.

У поглављу 20 (Прелазне и завршне одредбе), члан 20.13.став (3) мијења се и гласи:

„(3) 62 мандата из вишечланих изборних јединица Народне скупштине Републике Српске расподјељују се на следећи начин:

а) **Из Изборне јединице 1**, састављене од општина: Крупа на Уни, Нови Град, Козарска Дубица, Приједор, Градишка, Лакташи, Србац, Прњавор, Оштра Лука и Костајница, **бира се 13 чланова.**

б) **Из Изборне јединице 2**, састављене од општина: Петровац, Бања Лука, Челинац, Источни Дрвар, Рибник, Мркоњић Град, Језеро, Кнежево, Котор Варош, Шипово и Купрес, **бира се 12 чланова.**

ц) **Из Изборне јединице 3**, састављене од општина: Дервента, Брод, Вукосавље, Модрича, Добој, Петрово и Теслић, **бира се 10 чланова.**

д) **Из Изборне јединице 4**, састављене од општина: Шамац, Доњи Жабар, Пелагићево, Бијељина, Лопаре, Угљевик, те бирача из Брчко Дистрикта БиХ који су уписани у Централни бирачки списак за гласање у Републици Српској, **бира се девет чланова.**

е) **Из Изборне јединице 5**, састављене од општина: Осмаци, Зворник, Шековићи, Власеница, Братунац, Сребреница, Соколац, Хан Пијесак, Источна Илица, Источни Стари Град, Источно Ново Сарајево, Трново, Пале, Рогатица и Милићи, **бира се 11 чланова.**

ф) **Из Изборне јединице 6**, састављене од општина: Вишеград, Источни Мостар, Невесиње, Калиновик, Гацко, Фоча, Ново Горажде, Чајниче, Рудо, Берковићи, Љубиње, Билећа и Требиње, **бира се седам чланова.**“

Члан 3.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у Службеном гласнику БиХ.

ПСБиХ број: _____/13.

Сарајево, _____ 2013. године

Предсједавајући

Представничког дома

Парламентарне скупштине БиХ

Предсједавајући

Дома народа

Парламентарне скупштине БиХ

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

1. Уставни основ

Уставни основ за доношење Изборног закона Босне и Херцеговине садржан је у члану IV.4.a) Устава Босне и Херцеговине, према којем је Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине овлаштена за доношење закона.

2. Разлози за доношење Закона

Разлози за доношење Закона о измјенама Изборног закона Босне и Херцеговине садржани су у потреби извршења коначне Одлуке Уставног суда Босне и Херцеговине број 4/11 од 27.05.2011. године („Службени гласник БиХ“, број 63/11 од 08.08.2011. године).

Предметном Одлуком утврђено је да одредбе чл. 9.3. и 20.13. став (3) Изборног закона Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ”, бр. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08 и 32/10), **нису у складу** са чланом I/2 Устава Босне и Херцеговине јер садрже називе општина у Републици Српској који нису у складу са њиховим називима утврђеним одредбама члана 5. ентитетског **Закона о територијалној организацији Републике Српске** („Службени гласник Републике Српске“, број: 69/09), а који је донесен у оквиру уставне надлежности ентитета. Из наведеног разлога, наложено је Парламентарној скупштини БиХ да најкасније у року од шест мјесеци од дана објаве Одлуке у Службеном гласнику БиХ (08.02.2012. године), усклади неуставне одредбе Изборног закона Босне и Херцеговине са Уставом Босне и Херцеговине, те да обавијести Уставни суд о предузетим мјерама у циљу њеног извршења.

Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ на 8. сједници, одржаној 25.08.2011. године и Дом народа Парламентарне скупштине БиХ на 5. сједници, одржаној 14.09.2011. донијели су Закључак о формирању Интерресорне радне групе за припрему приједлога измјена и допуна Изборног закона Босне и Херцеговине, Закона о финансирању политичких странака и Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ”, број 76/11).

С обзиром да у раду Интерресорне радне групе није постигнута сагласност о измјенама Изборног закона Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине **није извршила** Одлуку Уставног суда Босне и Херцеговине, број У 4/11 у остављеном року од шест мјесеци од дана њене објаве у Службеном гласнику БиХ.

Стога је Уставни суд Босне и Херцеговине донио Рјешење број У 4/11 од 16.01.2013. године („Службени гласник БиХ“, број 11/13), којим је утврдио да одредбе чл. 9.3. и 20.13. став (3) Изборног закона Босне и Херцеговине **престају да важе** наредног дана од дана објављивања Одлуке у Службеном гласнику БиХ.

Оспорене одредбе Изборног закона Босне и Херцеговине нису у складу са одредбом члана I/2 Устава Босне и Херцеговине, јер садрже називе општина у Републици Српској који нису у складу са њиховим званичним називима утврђеним одредбама члана 5. ентитетског **Закона о територијалној организацији Републике Српске**. Изборне јединице у оспореним одредбама наведеног Закона нису одређене искључиво актуелним законским називима општина, утврђеним релевантним одредбама Закона који је донесен у оквиру уставне надлежности ентитета, на који начин је нарушено уставно начело владавине права.

Предложена рјешења осигуравају усклађивање чл. 9.3. и 20.13. став (3) Изборног закона Босне и Херцеговине са одредбама члана I/2 Устава Босне и Херцеговине јер садрже називе општина у Републици Српској који су у складу са њиховим називима утврђеним позитивним ентитетским Законом о територијалној организацији Републике Српске, те је прихватање наведених рјешења, у циљу заштите интереса свих грађана и оправданог интереса државе, сасвим оправдано.

3. Проведбени механизми и начин осигурања поштивања прописа

Провођење овог закона, којим се уређује избор чланова и делегата Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине и чланова Предсједништва Босне и Херцеговине, те утврђују принципи који важе за изборе на свим нивоима власти у Босни и Херцеговини, осигурава се у оквиру Централне изборне комисије БиХ.

4. Финансијска средства

Провођење Закона о измјенама Изборног закона Босне и Херцеговине не захтијева посебна средства у Буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине.

5. Образложење појединих правних рјешења

Чл. 1. и 2. Предлога закона мијењају се чл. 9.3. и 20.13 став (3) Изборног закона Босне и Херцеговине, на начин како је то утврђено Одлуком Уставног суда Босне и Херцеговине, број У4/11 од 27.05.2011. године.

Предложене одредбе садрже називе општина у Републици Српској који су усклађени са њиховим званичним називима утврђеним Законом о територијалној организацији Републике Српске, а који је донесен у оквиру уставне надлежности ентитета.

Чланом 3. прописан је почетак примјене одредби овог закона као и обавеза његовог објављивања у Службеном гласнику БиХ.

ОДРЕДБЕ ИЗБОРНОГ ЗАКОНА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ КОЈЕ СЕ МИЈЕЊАЈУ

Члан 9.3.

Девет мандата из три вишечлане изборне јединице за Представнички дом Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, са територије Републике Српске, расподјељује се на сљедећи начин:

а) Изборна јединица 1 састоји се од општина: Босанска Крупа/Крупа на Уни, Босански Нови/Нови Град, Босанска Дубица/Козарска Дубица, Приједор, Босанска Градишка/Градишка, Лакташи, Србац, Прњавор, Босански Петровац/Петровац, Сански Мост/Оштра Лука, Бања Лука, Челинац, Дрвар/Источни Дрвар, Кључ/Рибник, Мркоњић Град, Јајце/Језеро, Скендер Вакуф/ Кнежево, Котор Варош, Шипово, Купрес/Купрес и Костајница и бира три члана.

б) Изборна јединица 2 састоји се од општина: Дервента, Босански Брод/Брод, Оцак/Вукосавље, Босански Шамац/Шамац, Орашје/Доњи Жабар, Модрича, Градачац/Пелагићево, Бијељина, Добој, Грачаница/Петрово, Лопаре, Угљевик и Теслић и Брчко Дистрикта БиХ, и бира три члана.

ц) Изборна јединица 3 састоји се од општина: Калесија/Осмаци, Зворник, Шековићи, Власеница, Братунац, Сребреница, Соколац, Хан Пијесак, Илица/Источна Илица, Стари град Сарајево/ Источни Стари град, Ново Сарајево/Источно Ново Сарајево, Трново (РС), Пале (РС), Рогатица, Вишеград, Мостар/Источни Мостар, Невесиње, Калиновик, Гацко, Фоча/Фоча, Горажде/Ново Горажде, Чајничке, Рудо, Столац/Берковићи, Љубиње, Билећа, Требиње и Милићи, и бира три члана.

Члан 20.13.

(3) 62 мандата из вишечланих изборних јединица Народне скупштине Републике Српске расподјељују се на сљедећи начин:

а) Изборна јединица 1 састоји се од општина: Босанска Крупа/Крупа на Уни, Босански Нови/Нови Град, Босанска Дубица/Козарска Дубица, Приједор, Босанска Градишка/Градишка, Лакташи, Србац, Прњавор, Сански Мост/Оштра Лука и Костајница, и бира 13 чланова.

б) Изборна јединица 2 састоји се од општина: Босански Петровац/Петровац, Бања Лука, Челинац, Дрвар/Источни Дрвар, Кључ/Рибник, Мркоњић Град, Јајце/Језеро, Скендер Вакуф /Кнежево, Котор Варош, Шипово и Купрес/ Купрес, и бира 12 чланова.

ц) Изборна јединица 3 састоји се од општина: Дервента, Босански Брод/Брод, Оцак/Вукосавље, Модрича, Добој, Грачаница/Петрово и Теслић, и бира 10 чланова.

д) Изборна јединица 4 састоји се од општина: Босански Шамац/Шамац, Орашје/Доњи Жабар, Градачац/Пелагићево, Бијељина, Лопаре, Угљевик, те бирача из Брчко Дистрикта БиХ који су уписани у Централни бирачки списак за гласање у Републици Српској, и бира девет чланова.

е) Изборна јединица 5 састоји се од општина: Калесија /Осмаци, Зворник, Шековићи, Власеница, Братунац, Сребреница, Соколац, Хан Пијесак, Илиџа/Источна Илиџа, Стари град/Источни Стари град, Ново Сарајево/Источно Ново Сарајево, Трново (РС), Пале (РС), Рогатица и Милићи, и бира 11 чланова.

ф) Изборна јединица 6 састоји се од општина: Вишеград, Мостар/Источни Мостар, Невесиње, Калиновик, Гацко, Фоча/Фоча, Горажде/Ново Горажде, Чајниче, Рудо, Столац/Берковићи, Љубиње, Билећа и Требиње, и бира седам чланова.