



Broj:

Sarajevo, 19. januar 2011.

PRIMLJENO: 19.01.2012			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01-02-1-4		4	12

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI DOM

n/r Denisa Bećirovića, predsjedavajućeg

Predmet : Prijedlog zakona o o izmjenama i dopunama zakona o reviziji institucija Bosne i Hercegovine

Na osnovu čl. 99. i 100. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07 i 87/09), kao ovlaštenu predlagač, dostavljam **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o reviziji institucija Bosne i Hercegovine** radi razmatranja i usvajanja u Parlamentarnoj skupštini BiH.

Predlažem da se procedura razmatranja i usvajanja ovog prijedloga zakona provede po redovnom zakonodavnom postupku.

U prilogu dostavljam tekst Prijedloga zakona s obrazloženjem na bosanskom jeziku i elektronsku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,

Ovlašteni predlagač
zastupnica
Ismeta Dervoz

NACRT

ZAKONA

**O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O REVIZIJI INSTITUCIJA
BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, januar 2012. godine

Na osnovu člana IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na __. sjednici Predstavničkog doma, održanoj __. ____ 2011. godine i na __. sjednici Doma naroda, održanoj __. ____ 2011. godine, usvojila je

ZAKON

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O REVIZIJI INSTITUCIJA BOSNE I HERCEGOVINE

Član 1.

U Zakonu o reviziji institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj: 12/06) u članu 14. dodaje se novi stav (2) koji glasi:

(2) „Revizija učinka iz stava (1) ovog člana je obavezna za sve institucije iz člana 11. ovog zakona, i to najmanje jednom u četiri godine.

Član 2.

U članu 16. stav (4) mijenja se i glasi:

„(4) Revidirana institucija, uz odgovor iz stava (3) ovog člana dužna je dostaviti i obrazloženje za izostanak postupanja po revizorskim preporukama, ukoliko nije ispoštovala sve revizorske preporuke. Ured za reviziju dužan je sve odgovore sa obrazloženjima objaviti na svojoj web-stranici, zajedno sa izvještajem o revidiranoj budžetskoj instituciji“.

Član 3.

Iza člana 16. dodaje se novi član 16a. koji glasi:

16a

(Korektivne radnje Parlamenta)

„ (1) Parlament će u slučaju ponovljenih nalaza i nedostavljanja odgovora na revizorski izvještaj s obrazloženjem za izostanak postupanja po revizorskim preporukama i u slučaju neizvršenih revizorskih preporuka iz izvještaja o reviziji i/ili godišnjeg izvještaja o izvršenju budžeta, smanjiti budžet jedne ili više budžetskih institucija, pokrenuti postupak za određivanje odgovornosti rukovodnih lica predmetnih institucija i preduzeti druge odgovarajuće korektivne radnje u skladu s odredbama 2. i 3. ovog člana.

(2) U slučaju ponavljanja pojedinačnih nalaza revizije najmanje dva puta u tri godine, u istom ili sličnom sadržaju, Parlament će pokrenuti postupak utvrđivanja odgovornosti

rukovodnih i drugih lica predmetne institucije, službeno vezanih za obavljanje poslova i zadataka opisanih ponovljenim nalazima revizije.

- (3) Parlament će smanjiti budžet odgovorne institucije u budžetskim stavkama u kojima su bile ponovljene greške u nalazima, u sljedećem procentu:
- a) 10% od budžetske stavke prilikom prvog ponavljanja nalaza,
 - b) 30% od budžetske stavke prilikom drugog ponavljanja nalaza,
 - c) pokretanjem postupka smjene odgovornog lica kod trećeg ponavljanja nalaza, bez obzira na datum njegovog imenovanja.
- (4) Službenu evidenciju o ponavljanju nalaza revizije s naglaskom na nalaze koji se ponavljaju najmanje dva puta u zadnje tri godine, u istom ili sličnom sadržaju, vodi Ured za reviziju i javno objavljuje zajedno s godišnjim izvještajem o reviziji iz člana 13. stav 5. ovog zakona.“

Član 4.

- (1) Član 46. stav (1) mijenja se tako što se iza riječi „Srpske“ dodaje zarez a briše riječ „i“, a umjesto tačke na kraju se dodaju riječi „i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.“
- (2) U članu 46 stav (3) tačka c) mijenja se tako što se riječ „tri“ zamjenjuje riječju „četiri“.

Član 5.

U članu 47. u naslovu, iza riječi „članova“ dodaju se riječi: „16.,“.

U članu 47. dodaje se novi stav (4) koji glasi:

- (4) „Za kršenje odredbi člana 16. stav (3) odgovorno lice u pravnom subjektu, kao i odgovorna rukovodna lica predmetne institucije iz Člana 16a. stava (2) kaznit će se novčanom kaznom od 2.000,00 KM do 5.000,00 KM.“

Član 6.

- (1) Primjena odredaba člana 1. ovog zakona će početi godinu dana od dana objavljivanja ovog zakona u „Službenom glasniku BiH“.
- (2) U svakom slučaju će se odredbe člana 1. ovog zakona primjenjivati na reviziju poslovanja budžetskih institucija u 2013. godini.

Član 7.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku BiH“.

OBRAZLOŽENJE

ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O REVIZIJI INSTITUCIJA BOSNE I HERCEGOVINE

I – USTAVNOPRAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavnopravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva ili za vršenje funkcija Skupštine Bosne i Hercegovine po Ustavu.

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlozi za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o reviziji institucija Bosne i Hercegovine zasnivaju se na stvarnim potrebama rada proizašlim iz praktične primjene Zakona o reviziji institucija Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 12/06)

Cilj izmjena i dopuna Zakona je unapređenje postojećih procedura te prevazilaženje pojedinih nedorečenosti u postojećim odredbama, koje su identifikovane u postupku primjene Zakona, a kojima bi se omogućila dosljednija provedba njegovih odredaba. Konkretno mjere koje se propisuju su

- preciziranje vršenja revizije učinka.
- Da odgovor budžetske institucije na revizorski izvještaj mora sadržavati obrazloženje za izostanak postupanja po revizorskim preporukama i da mora biti objavljen na web-stranici Ureda za reviziju uz revizorski izvještaj predmetne institucije,
- da se Parlamentarna skupština BiH obaveže (umjesto dosadašnje zakonske mogućnosti) da reagira i poduzme korektivne radnje u slučaju ponovljenih nalaza i nepostupanja po revizorskim preporukama,
- da se preciziraju korektivne radnje Parlamenta,
- da se predvide kazne i odgovornim licima u predmetnim institucijama.

III - OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA

Član 1.

Prijedlog da se u Član 14. preciziraju odredbe u vezi s obavljanjem revizije učinka ima za cilj da se zakonski uredi i precizira vršenje revizije učinka, da se preciziraju institucije kod kojih se revizija učinka obavlja godišnje, ili jednom u četiri godine, i sl.

Član 2.

Prijedlog da se u članu 16. novi stav (4) propiše da odgovor budžetske institucije na izvještaj o reviziji „mora sadržavati obrazloženje za izostanak postupanja po revizorskim preporukama i biti dostupan javnosti, t. j.:

- da revidirane budžetske institucije, koje su u skladu s članom 16. stavom 3. Zakona dužne dostaviti Uredu za reviziju i Ministarstvu financija i trezora BiH odgovor na revizorski izvještaj, uz taj odgovor dostave i „obrazloženje za izostanak postupanja po

revizorskim preporukama, ukoliko nisu ispoštovale sve revizorske preporuke“ (dopuna stava 3. člana 16. Zakona),

- da je „Ured za reviziju obavezan sve odgovore s obrazloženjem objaviti na svojoj web-stranici, zajedno sa izvještajem o revidiranoj budžetskoj instituciji“ (dopuna stava 3. Člana 16. Zakona).

Član 3.

Intencija ovog prijedloga da se doda novi član 16a. je utemeljena na potrebi da se u članu 16. stavu 4. riječi „*Parlament može*“, koje daju samo mogućnost Parlamentu da reagira i poduzme korektivne radnje, izmjeni u riječi „*Parlament će*“, koje će obavezati Parlament da odgovarajuće reagira u slučaju ponavljanja nalaza i nedostavljenog odgovora s obrazloženjem za izostanak postupanja po revizorskim preporukama od strane revidiranih budžetskih institucija.

Takođe su kroz st. (2), (3) i (4) preciznije regulisane mjere koje Parlamentarna skupština BiH izriče navedenim institucijama u slučaju ponavljanih nalaza i nepostupanja po revizorskim preporukama.

Član 4.

U članu 4. stavom 1. ovog prijedloga dopunjuju se odredbe člana 46. stav (1) u smislu da se u Koordinacioni odbor vrhovnih institucija za reviziju (koji čine generalni revizori i zamjenici generalnih revizora ureda za reviziju institucija BiH, Republike Srpske i Federacije Bosne i Hercegovine) dodaju i relevantne institucije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

U stavu (2) ovog člana odredbe tačke c) se usklađuju sa dopunama stava (1)., dakle umjesto dosadašnja tri ureda za reviziju, predviđa se organizacija i koordinacija razvojnih aktivnosti za sva četiri ureda za reviziju.

Član 5.

Prijedlog da se u Članu 47. Zakona (Kaznene odredbe) predvidi i kazna odgovornim licima za kršenje stava (3) Člana 16., dakle za nedostavljanje odgovora na izvještaj revizora, te odgovorna lica iz stava (2) novog člana 16a., dakle odgovorna lica u institucijama kod kojih se ponovljeni nalaz ponovio najmanje 2 puta u posljednje tri godine.

Član 6.

U članu 6. odgađa se primjena člana 1. ovog zakona. Period od godinu dana za implementaciju ovog člana ostavlja se prevashodno radi preraspodjele kadrova, jačanje odjela i educiranje osoblja da bi revizori mogli odgovoriti ovim novim vrstama zadataka. Stavom dva se predviđa obavezna primjena zakona u 2013 godini.

Član 7.

Standardne odredbe stupanja na snagu Zakona koji je usvojen u redovnoj proceduri.

IV - FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva u Budžetu Bosne i Hercegovine.