



**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**VIJEĆE MINISTARA**  
*Generalno tajništvo*

Broj: 05-02-1547/11  
Sarajevo, 8.9.2011. godine

01,02 - 02-1

08-09-2011

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE**  
**SARAJEVO**

PRIMLJENO: 08.09.2011

Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01,02-02-1	57	11	

R

**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH**  
*- Zastupnički dom -*  
*- Dom naroda -*

**SARAJEVO**

**PREDMET:** Prijedlog zakona o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 157. sjednici održanoj 24.8.2011. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U svezi sa navedenim, u pravitku dostavljamo Prijedlog zakona o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku, kao i elektronsku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,



**GENERALNI TAJNIK**  
*Zvonimir Kutleša*

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**VIJEĆE MINISTARA BIH**

**PRIJEDLOG**

**ZAKON O SISTEMU DRŽAVNE POMOĆI U BOSNI I HERCEGOVINI**

*Sarajevo, septembar 2011. godine*

Na osnovu člana IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na sjednici Predstavničkog doma, održanoj \_\_\_\_\_ 2011. godine i Doma naroda, održanoj \_\_\_\_\_ 2011. godine, usvojila je

## ZAKON O SISTEMU DRŽAVNE POMOĆI U BOSNI I HERCEGOVINI

### POGLAVLJE I. OPĆE ODREDBE

#### Član 1.

##### (Predmet)

(1) Ovim Zakonom uređuju se opći uvjeti za dodjelu, kontrolu dodjele i korištenja, odobravanje i povrat nezakonito dodijeljene državne pomoći, popis državne pomoći i izvještavanje o državnoj pomoći, s ciljem uspostavljanja i osiguranja konkurentnih tržišnih uvjeta kao i izvršavanja preuzetih obaveza po zaključenim međunarodnim ugovorima koji sadrže odredbe o državnoj pomoći.

(2) Ovim Zakonom se također utvrđuju nadležna tijela za primjenu i provođenje odredbi ovog zakona u skladu sa pravilima Evropske unije o državnoj pomoći, posebno Vijeće za državnu pomoć Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vijeće).

#### Član 2.

##### (Definicija pojmova)

U svrhu ovog Zakona primjenjuju se sljedeće definicije:

a) **Vrste državne pomoći koja se pruža** mogu biti, ali nisu ograničene na: subvencije, nepovratnu pomoć, izuzeća, umanjenja poreza ili izuzeća od poreza (poreske olakšice), otpisivanje dugovanja ili preuzimanje dugovanja, dodjeljivanje zajmova, kredita sa preferencijalnim kamatnim stopama i druge vrste pomoći kojima se privredni subjekt dovodi u povoljniji položaj u pogledu konkurentnosti na tržištu u odnosu na ostale subjekte na tržištu,

b) **Postojeća državna pomoć** je svaka državna pomoć koja je postojala prije formiranja Vijeća i koja se još uvijek primjenjuje, te državna pomoć koja je odobrena u skladu sa ovim Zakonom,

c) **Državna pomoć male vrijednosti** (*de minimis* pomoć) je državna pomoć jednom privrednom subjektu za bilo koju svrhu koja se dodjeljuje jednom ili više puta i koja ne prelazi iznos koji se primjenjuje u skladu sa odgovarajućim pravilima Evropske unije o *de minimis* pomoći za taj privredni subjekat u toku bilo kog perioda od tri fiskalne godine, izuzimajući aktivnosti koje se odnose na izvoz, pomoć koja se odnosi na prednost korištenja domaće u odnosu na uveznu robu, pomoć koja je dodijeljena sektoru uglja, kupovinu vozila za teretni saobraćaj koja se dodjeljuju

odnose na izvoz, pomoć koja se odnosi na prednost korištenja domaće u odnosu na uvoznu robu, pomoć koja je dodijeljena sektoru uglja, kupovinu vozila za teretni saobraćaj koja se dodjeljuju privrednim subjektima koji se bave drumskim prijevozom tereta putem iznajmljivanja ili za naknadu, te pomoć koja je dodijeljena privrednim subjektima koji se nalaze u poteškoćama,

d) **Pomoć za sanaciju** je finansijska pomoć privrednom subjektu u poteškoćama tokom perioda za vrijeme kog se priprema plan njegovog restrukturiranja ili likvidacije,

e) **Pomoć za restrukturiranje** je finansijska pomoć usmjerena na restrukturiranje aktivnosti privrednog subjekta i osiguranje njegove dugoročne održivosti u razumnom vremenskom periodu,

f) **Državna pomoć za istraživanje i razvoj** je pomoć osnovnim istraživanjima, primijenjenim istraživanjima i aktivnostima koje prethode razvoju konkurentnosti; osnovna istraživanja su istraživanja eksperimentalne ili teorijske prirode koja nisu namijenjena direktnom postizanju posebnih industrijskih ili komercijalnih ciljeva; industrijska istraživanja su istraživanja usmjerena na sticanje znanja o razvoju novih (ili značajnom unapređenju postojećih) proizvoda, usluga ili tehnologija; eksperimentalni razvoj podrazumijeva aktivnosti čiji je cilj da razviju rezultate primijenjenih istraživanja te da omoguće komercijalnu primjenu novih, izmijenjenih ili unaprijeđenih proizvoda, usluga ili tehnologija, uključujući prototipe i pilot projekte,

g) **Privredni subjekti** su društva i njihove grupacije (unije ili udruženja), preduzeća i preduzetnici, bez obzira na vrstu vlasništva, mjesto gdje je sjedište registrirano ili prebivalište, javne institucije, javna preduzeća i preduzeća kojima upravlja država, ostala fizička i pravna lica koja direktno ili indirektno, kontinuirano, periodično ili jednokratno, učestvuju na tržištu, bez obzira na njihov pravni status, vrstu vlasničkog odnosa, mjesto gdje je sjedište registrirano ili prebivalište, kao i neprofitne organizacije,

h) **Javno preduzeće** je svako preduzeće nad kojim državni organi imaju direktan ili indirektan dominantan uticaj, na osnovu prirode njihovog vlasništva nad preduzećem, njihovog finansijskog učešća u preduzeću ili u pravilima upravljanja,

i) **Mala i srednja preduzeća** su svi privredni subjekti definirani kao mala ili srednja preduzeća u skladu sa odgovarajućom legislativom Evropske unije,

j) **Privredni subjekti u poteškoćama** su oni koji nisu u stanju da, bilo svojim vlastitim sredstvima ili sredstvima koja mogu dobiti od svojih vlasnika/akcionara ili povjerilaca, zaustave gubitke, što bi bez intervencije javnih organa, u kratkom ili srednjem roku, gotovo sigurno rezultiralo prestankom njihovog poslovanja,

k) **Referentna kamatna stopa** je prosječna kamatna stopa komercijalnih banaka na tržištu kapitala Bosne i Hercegovine,

l) **Popis državne pomoći** je sveobuhvatna lista svih oblika državne pomoći dodijeljene u Bosni i Hercegovini, klasificirane prema vrsti, kategoriji, iznosu, trajanju, nivou vlasti i pravnoj osnovi, u obliku baze podataka i kao poseban dokument, sveobuhvatan popis svih programa pomoći koji su pokrenuti prije formiranja Vijeća,

m) **Usluge od općeg ekonomskog značaja** su aktivnosti koje su identificirali državni organi kao usluge od posebne važnosti za građane koje ne bi bile dostupne građanima ili bi im bile dostupne pod uvjetima koji su manje povoljni od uobičajenih ukoliko bi izostala intervencija javnih organa, pod sljedećim kumulativnim uvjetima:

- 1) korisniku su efektivno povjerene nadležnosti koje uključuju jasno definirane obaveze javnih usluga,
- 2) parametri za obračunavanje naknada moraju se unaprijed utvrditi na objektivan i transparentan način,
- 3) naknade nisu veće od iznosa koji je neophodan za pokrivanje svih ili dijela troškova nastalih ispunjavanjem obaveza javnih usluga, uzimajući u obzir da je korisniku također omogućeno da ostvari razumnu zaradu za ispunjavanje ovih obaveza,
- 4) preduzeće zaduženo za ispunjavanje ovih obaveza bira se putem postupka javnih nabavki, a, ukoliko to ne uspije, nivo naknada se određuje na osnovu analize toga koliki bi bili troškovi tipičnog, dobro vođenog, preduzeća za ispunjavanje ovih obaveza, uzimajući u obzir da je korisniku omogućeno da ostvari razumnu zaradu za ispunjavanje ovih obaveza,

n) **Tehnologije dvostruke namjene** su tehnologije koje su razvijene za civilnu upotrebu, a koje se mogu koristiti u vojne svrhe ili za proizvodnju oružja.

### **Član 3.**

#### **(Definiranje državne pomoći)**

- (1) Državna pomoć, u smislu ovog Zakona, je svaki stvarni ili potencijalni javni rashod ili umanjeno ostvarenje javnog prihoda, postojećeg, planiranog ili potencijalnog, koja može biti dodijeljena ili planirana direktno ili indirektno od strane davaoca državne pomoći, u bilo kom obliku, čime se narušava ili postoji opasnost od narušavanja konkurencije na tržištu stavljajući u povoljniji položaj određene privredne subjekte, proizvodnju ili trgovinu određenih proizvoda ili pružanje određenih usluga, ukoliko to utiče na ispunjavanje međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine iz ove oblasti.
- (2) Davaoci državne pomoći, u smislu ovog Zakona, su: Bosna i Hercegovina, Federacija Bosne i Hercegovine, Republika Srpska, Brčko Distrikt Bosne i Hercegovine, kantonalne, gradske i općinske uprave putem ovlaštenih pravnih lica, te svako pravno lice koje dodjeljuje ili upravlja državnom pomoći.
- (3) Korisnici državne pomoći, u smislu ovog Zakona, su privredni subjekti koji obavljaju privrednu djelatnost učestvujući na tržištu putem proizvodnje ili trgovine roba i/ili usluga.
- (4) Program državne pomoć (shema), u smislu ovog Zakona, podrazumijeva akt na osnovu kojeg se, bez potrebe za dodatnim provedbenim mjerama, unaprijed neodređenim korisnicima državne pomoći dodjeljuju pojedinačne državne pomoći i akt na osnovu kojeg se državna pomoć, koja unaprijed nije vezana uz poseban projekt, dodjeljuje jednom ili više korisnika državne pomoći.
- (5) Pojedinačna državna pomoć (*ad hoc*), u smislu ovog Zakona, podrazumijeva svaku državnu pomoć dodijeljenu bilo kojem korisniku izvan utvrđenih programa državne pomoći.

#### **Član 4.**

##### **(Primjena zakona)**

(1) Ovaj Zakon se primjenjuje na odgovarajuće privredne subjekte iz svih sektora proizvodnje, trgovine i usluga i na svu državnu pomoć, sa izuzetkom sektora i državne pomoći iz stava (2) ovog člana.

(2) Ovaj Zakon se ne primjenjuje na:

a) državnu pomoć za poljoprivredu i ribarstvo,

b) državnu pomoć nacionalnoj sigurnosti ili vojnoj industriji, uključujući pomoć dodijeljenu za tehnologiju dvostruke namjene, pod uvjetom da je svrha te pomoći da subvencionira robe i tehnologiju koje su namijenjene isključivo u svrhe nacionalne sigurnosti ili odbrane,

c) javnu potrošnju na infrastrukturu.

(3) Organi nadležni za primjenu i provođenje ovog Zakona su:

a) Vijeće,

b) Organi za provođenje, i to: Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, Vlada Republike Srpske i Vlada Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, putem svojih nadležnih organa.

(4) Svi organi za provođenje koordiniraju svoje aktivnosti.

#### **Član 5.**

##### **(Nedozvoljena državna pomoć)**

(1) Osim ako nije drugačije propisano ovim Zakonom, državna pomoć u bilo kom obliku koja narušava ili prijeti da naruši tržišnu konkurenciju davanjem prednosti određenim privrednim subjektima, proizvodnji ili trgovini određenih proizvoda ili pružanju određenih usluga, u mjeri u kojoj to može uticati na ispunjavanje obaveza Bosne i Hercegovine u međunarodnim sporazumima, nije u skladu sa ovim Zakonom.

(2) Stav (1) ovog člana primjenjuje se na programe ili sheme državne pomoći i na pojedinačnu državnu pomoć.

(3) Državna pomoć dodijeljena protivno odredbama ovog Zakona, odnosno bez ili protivno odredbama odluke Vijeća, nezakonita je i mora se izvršiti povrat.

#### **Član 6.**

##### **(Dozvoljena državna pomoć)**

(1) Dozvoljena državna pomoć je:

a) pomoć koja ima socijalni karakter i koja se dodjeljuje pojedinačnim korisnicima bez diskriminacije u pogledu porijekla robe, proizvoda koji čine dodijeljenu državnu pomoć,

b) pomoć za naknadu materijalne štete prouzrokovane prirodnim nesrećama ili drugim vanrednim okolnostima,

c) finansijska podrška pravnim i fizičkim licima kojima je u skladu sa posebnim pravilima povjereno obavljanje usluga od opšteg ekonomskog interesa ili dodijeljeno isključivo pravo obavljanja određenih djelatnosti ako bi u slučaju nepostojanja takve pomoći ova lica bila onemogućena u obavljanju posebnih zadataka koji su im povjereni i pod uvjetom da je državna pomoć samo naknada za obavljanje i provođenje tih zadataka i pod uvjetom da se time u većoj mjeri ne narušava tržišna konkurencija i ispunjavanje preuzetih međunarodnih obaveza,

d) pomoć koja je usklađena sa pravilom *de minimis* u skladu sa članom 2. tačka c) ovog Zakona.

(2) Državna pomoć koja prelazi iznos *de minimis*, kako je utvrđeno u članu 2. tačka c) ovog Zakona, može biti dozvoljena odlukom Vijeća u skladu sa članom 12. stav (3) ovog Zakona, u sljedećim slučajevima:

a) pomoć koja unapređuje ekonomski razvoj Bosne i Hercegovine, a koja će biti dodijeljena do 30. juna 2014. godine, vodeći računa o niskom životnom standardu i problemu nedovoljne zaposlenosti u Bosni i Hercegovini,

b) pomoć za unapređenje provođenja projekta od zajedničkog evropskog interesa u Bosni i Hercegovini ili za otklanjanje ozbiljnog poremećaja ekonomije Bosne i Hercegovine,

c) pomoć koja olakšava razvoj određenih ekonomskih djelatnosti ili određenih ekonomskih područja, ukoliko takva pomoć ne utiče nepovoljno na uslove trgovanja sa kojima se Bosna i Hercegovina složila u međunarodnim sporazumima, i naročito:

- 1) pomoć malim i srednjim preduzećima, uključujući pomoć za unapređenje izvoza kroz djelatnosti kao što su učešće na međunarodnim sajmovima,
- 2) pomoć za zaštitu životne sredine i uštedu energije,
- 3) pomoć u obeštećivanju, spašavanju ili restrukturiranju ekonomskih subjekata,
- 4) pomoć za obuku zaposlenih,
- 5) pomoć za stvaranje novih radnih mjesta (zapošljavanje),
- 6) pomoć za istraživanje i razvoj,

d) pomoć za unapređenje kulture i očuvanje nasljeđa, ukoliko takva pomoć ne utiče na uvjete trgovine i pravila konkurencije sa kojima se Bosna i Hercegovina saglasila u međunarodnim sporazumima.

## **POGLAVLJE II. SASTAV VIJEĆA, NADLEŽNOST, NAČIN RADA I ODLUKE VIJEĆA I ORGANA ZA PROVOĐENJE**

### **Član 7.**

#### **(Sastav Vijeća)**

(1) Vijeće je javna institucija koja je dužna da osigura dosljednu primjenu ovog Zakona na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine. Vijeće se sastoji od sedam članova:

- a) dva predstavnika koje imenuje Vijeće ministara Bosne i Hercegovine,

- b) dva predstavnika koje imenuje Vlade Republike Srpske,
  - c) dva predstavnika koje imenuje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine,
  - d) jednog predstavnika koga imenuje Vlada Brčko Distrikta BiH.
- (2) Konstitutivni narodi Bosne i Hercegovine moraju imati najmanje po dva predstavnika u Vijeću.
- (3) Članovi Vijeća se imenuju na period od četiri godine.
- (4) Članovi Vijeća biraju predsjedavajućeg i dva zamjenika na period od jedne godine.
- (5) Članovi Vijeća se biraju iz reda priznatih stručnjaka iz oblasti ekonomije ili prava. Status članova Vijeća je nespojiv sa bilo kojom direktnom ili indirektnom, stalnom ili povremenom dužnošću ili funkcijom koja njihovu nezavisnost može izložiti riziku ili stvoriti potencijalni sukob interesa. Članovi Vijeća mogu obavljati akademske djelatnosti i raditi u profesionalnim i naučnim tijelima.
- (6) Visina naknade za rad u Vijeću će biti utvrđena posebnim propisom donesenim od strane Vijeća ministara BiH.

#### **Član 8.**

##### **(Sekretarijat Vijeća)**

- (1) Vijeće ima Sekretarijat koji obavlja organizacione, tehničke i upravne poslove i zadatke potrebne za njegov rad i koordinira njegovim radom.
- (2) Vijeće će na svojoj konstitutivnoj sjednici usvojiti poslovnik o radu Sekretarijata.

#### **Član 9.**

##### **(Budžet Vijeća)**

- (1) Budžet Vijeća uključuje budžet za Sekretarijat Vijeća.
- (2) Sekretarijat Vijeća dužan je izraditi nacrt prijedloga budžeta Vijeća, dostaviti ga Vijeću na odobrenje i pripremati redovne izvještaje o izvršenju budžeta.
- (3) Sredstva za finansiranje rada Vijeća osiguravaju se iz Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH.

#### **Član 10.**

##### **(Nadležnosti Vijeća)**

- (1) Vijeće ima isključivu nadležnost za odobravanje programa/shema državne pomoći i pojedinačne državne pomoći, za odlučivanje o povratu nezakonito dodijeljene državne pomoći, te za uspostavljanje i upravljanje popisom državne pomoći i popisom programa/shema državne pomoći započetim prije osnivanja Vijeća.
- (2) Vijeće ima pravo da pokrene istrage i vrši naknadne procjene dodijeljene državne pomoći, ukoliko postoji dovoljno indikacija o tome da se državna pomoć nezakonito koristi.



(3) Vijeće, prema potrebi, izdaje smjernice o državnoj pomoći i primjeni ovog Zakona. Prije izdavanja smjernica vrše se konsultacije sa organima za provođenje. Smjernice stoje na raspolaganju organima za provođenje, koji ih mogu dostaviti davaocima državne pomoći.

(4) Vijeće izrađuje godišnji izvještaj o državnoj pomoći i svojim aktivnostima.

(5) Vijeće saraduje sa međunarodnim organima, u skladu sa međunarodnim obavezama Bosne i Hercegovine.

(6) Vijeće, u smislu ovog Zakona, saraduje i sa drugim organima, posebno organima za provođenje.

### **Član 11.**

#### **(Način rada i donošenja odluka)**

(1) Sjednicom Vijeća predsjedava predsjedavajući, i, u slučaju da je spriječen u obavljanju ove funkcije, zamjenjuje ga jedan od zamjenika predsjedavajućeg.

(2) Sjednice Vijeća se održavaju u skladu sa izraženim potrebama ili zahtjevima i najmanje jednom mjesečno.

(3) Za održavanje sjednice Vijeća potrebna je prisutnost najmanje šest članova Vijeća.

(4) Da bi odluke bile pravno valjane, potrebno je da za njih glasa najmanje šest članova Vijeća, s tim da to podrazumijeva glas najmanje jednog člana iz svakog konstitutivnog naroda u Bosni i Hercegovini.

### **Član 12.**

#### **(Odluke Vijeća)**

(1) Sa izuzetkom dozvoljene državne pomoći predviđene u članu 6. stav (1) ovog Zakona, davaoci državne pomoći će blagovremeno obavijestiti nadležne organe za provođenje ovog Zakona o stanju planirane i postojeće državne pomoći ukoliko ona trpi značajne promjene i dostaviti aplikaciju za odobrenje takve pomoći pomenutim organima.

(2) Organi za provođenje imaju obavezu prosljeđivanja aplikacije Vijeću u roku od 30 dana uključujući i mišljenje iz člana 14. stav (1) ovog Zakona, koje Vijeće uzima u obzir prilikom donošenja konačne odluke.

(3) Vijeće ocjenjuje zahtjev i donosi odluku kojom se:

a) odobrava državna pomoć,

b) odobrava državna pomoć u okviru posebnih uvjeta,

c) utvrđuje da državna pomoć ne predstavlja državnu pomoć u smislu ovog Zakona.

(4) Odluke Vijeća upućuju se davaocu državne pomoći.

(5) Vijeće donosi odluku iz stava (1) ovog člana u roku od 60 dana od dana prijema potpunog i urednog zahtjeva za državnu pomoć.

(6) Uz izuzetak dozvoljene državne pomoći predviđene u članu 6. stav (1) ovog Zakona, davalac državne pomoći može korisniku dodijeliti državnu pomoć isključivo nakon što to odobri Vijeće, u skladu sa ovim Zakonom.

(7) Izuzeto od stava (3) ovog člana, Vijeće može odobriti državnu pomoć *ex post* ukoliko utvrdi da je predmetna državna pomoć usklađena sa ovim zakonom. *Ex post* odobrenjem mogu se utvrditi posebni uvjeti i vremenska ograničenja za provođenje državne pomoći.

(8) Vijeće može usvojiti odluku kojom zahtijeva od davaoca državne pomoći da obustavi svaku nezakonitu državnu pomoć, a davalac državne pomoći dostavlja potrebne informacije Vijeću u svrhu ocjenjivanja dodijeljene državne pomoći.

### **Član 13.**

#### **(Nadležnosti organa za provođenje)**

(1) Organi za provođenje pružaju podršku Vijeću u njegovom radu.

(2) Na zahtjev Vijeća, organi za provođenje sakupljaju i obrađuju podatke o broju zahtjeva i o odobroj državnoj pomoći i dostavljaju ih Vijeću. Oni sakupljaju i obrađuju podatke o državnoj pomoći koja je dodijeljena i prije osnivanja Vijeća i dostavljaju ih Vijeću.

(3) Organi za provođenje preduzimaju sve potrebne mjere kako bi osigurali da do 1. jula 2012. godine programi državne pomoći pokrenuti prije osnivanja Vijeća budu usklađeni sa kriterijima iz člana 36. (2) Privremenog sporazuma o trgovini i trgovinskim mjerama, potpisanog 16. juna 2008. godine između Evropske zajednice, s jedne, i Bosne i Hercegovine, s druge strane.

### **Član 14.**

#### **(Mehanizam za konsultacije između Vijeća i organa za provođenje)**

(1) U skladu sa svojim nadležnostima, organi za provođenje izdaju mišljenje o prijedlozima pojedinačnih pomoći i programima državne pomoći. Vijeće uzima ovo mišljenje u obzir u donošenju svoje konačne odluke.

(2) Vijeće se konsultuje sa organima za provođenje prije nego donese odluku o dozvoljenim pojedinačnim i programima državne pomoći.

(3) Organi za provođenje prate provođenje dodijeljene državne pomoći uključujući i *ex post* kontrole i izvještavaju Vijeće o svojim nalazima. Vijeće može tražiti od organa za provođenje da vrše praćenje.

(4) Organi za provođenje učestvuju u izradi godišnjeg izvještaju o državnoj pomoći.

### **Član 15.**

#### **(Obaveze davalaca državne pomoći)**

(1) Davaoci državne pomoći saraduju sa nadležnim organima. Na zahtjev nadležnih organa čine im dostupnim sve bitne informacije.

(2) Davaoci državne pomoći obavještavaju nadležne organe o svim planovima za dodjelu državne pomoći.

(3) Davaoci državne pomoći su dužni voditi evidenciju i arhivu dokumenata o svim vrstama državne pomoći u periodu od deset godina počevši od datuma kada je državna pomoć dodijeljena.

#### **Član 16.**

##### **(Sudska zaštita po odlukama Vijeća)**

(1) Odluke Vijeća su konačne.

(2) Nezadovoljne strane mogu pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od prijema konačne odluke ili ako Odluka nije donesena u skladu sa ovim Zakonom. Upravni spor ne obustavlja primjenu odluke Vijeća.

#### **Član 17.**

##### **(Objavljivanje odluka)**

Odluke Vijeća se objavljuju u „Službenom glasniku BiH“, „Službenim novinama Federacije BiH“, „Službenom glasniku RS“ i „Službenom glasniku Brčko Distrikta BiH“.

### **POGLAVLJE III. POVRAT DRŽAVNE POMOĆI, GODIŠNJI IZVJEŠTAJ, POPIS I ZAŠTITA TAJNOSTI PODATAKA**

#### **Član 18.**

##### **(Povrat i *ex post* kontrola državne pomoći)**

(1) Vijeće odlučuje o povratu nezakonito dodijeljene državne pomoći. Državna pomoć koju treba vratiti podrazumijeva iskorišteni iznos državne pomoći, uvećan za zatezne kamate, počevši od dana početka korištenja nezakonite državne pomoći.

(2) Organi za provođenje iz člana 4. stav (3) tačka b) ovog Zakona primaju obavještenje o odluci o povratu.

(3) Ako se *ex post* kontrolom utvrde nepravilnosti, Vijeće određuje davaocu državne pomoći rok od najduže 90 dana da otkloni utvrđene nepravilnosti. Ako davalac državne pomoći ne otkloni nepravilnosti, Vijeće odlučuje o povratu iznosa dodijeljene državne pomoći u visini utvrđenih nepravilnosti, uvećanom za iznos zateznih kamata koje teku od dana kada su se utvrđene nepravilnosti pojavile.

(4) Davalac državne pomoći je dužan obavijestiti Vijeće o izvršenom povratu.

(5) Državna pomoć vraćena u skladu s ovim Zakonom predstavlja prihod davaoca državne pomoći.

## **Član 19.**

### **(Godišnji izvještaj o državnoj pomoći)**

- (1) Vijeće je obaveno da sačini i usvoji izvještaj o državnoj pomoći u Bosni i Hercegovini za prethodnu godinu i dostavlja ga Vijeću ministara BiH, najkasnije do 30. juna tekuće godine. Izvještaj sadrži aktivnosti koje su preduzete od strane organa za provođenje i davoaca državne pomoći u cilju usklađivanja programa državne pomoći pokrenutih prije formiranja Vijeća sa kriterijima iz člana 36. (2) Privremenog sporazuma o trgovini i trgovinskim mjerama.
- (2) Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, nakon usvajanja, izvještaj o dodijeljenoj državnoj pomoći dostavlja međunarodnim institucijama, u skladu sa zaključenim sporazumima o recipročnom izvještavanju.
- (3) Vijeće ima obavezu da prvi godišnji izvještaj iz stava (1) ovoga člana uradi i podnese Vijeću ministara Bosne i Hercegovine najkasnije jednu godinu nakon stupanja na snagu ovog Zakona.
- (4) Davalac državne pomoći dužan je voditi evidenciju i arhivu dokumenata za sve vrste državne pomoći u periodu od deset godina počevši od datuma kada je državna pomoć dodijeljena.

## **Član 20.**

### **(Popis/inventar državne pomoći)**

- (1) Popis/inventar državne pomoći i inventar programa/shema državne pomoći koji su utvrđeni prije osnivanja Vijeća dostavljat će se Vijeću ministara Bosne i Hercegovine. Popis/inventar programa državne pomoći utvrđenih prije osnivanja Vijeća dostavit će se Vijeću ministara Bosne i Hercegovine u periodu od sedam mjeseci nakon što se osnuje Vijeće, a najkasnije do 01. jula 2012. godine.
- (2) Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na prijedlog Vijeća, usvaja popis/inventar, koji dostavlja međunarodnim institucijama, u skladu sa zaključenim ugovorima o izvještavanju.

## **Član 21.**

### **(Tajnost podataka)**

- (1) Članovi Vijeća i zaposleni u nadležnim tijelima, u smislu ovog Zakona, kao i angažirani stručnjaci za rad u pojedinim oblastima dužni su čuvati službenu/poslovnu tajnu, bez obzira na način na koji su je saznali. Obaveza čuvanja službene/poslovne tajne traje i nakon prestanka dužnosti odnosno rada u nadležnim tijelima, u skladu s važećim propisima.
- (2) Pod službenom/poslovnom tajnom iz stava (1) ovog člana podrazumijeva se posebno:
  - a) sve ono što je kao službena tajna određeno Zakonom o zaštiti tajnih podataka („Službeni glasnik BiH“, broj 54/05) ili drugim propisom,
  - b) sve ono što je kao službena ili poslovna tajna određeno općim aktom korisnika državne pomoći i kao takvo označeno u prijedlogu za odobravanje državne pomoći,

c) sve ono što su korisnici državne pomoći opravdano posebno označili kao poslovnu, odnosno službenu tajnu u skladu sa posebnim propisima,

d) sva dokumentacija zaprimljena od Evropske komisije i drugih tijela Evropske unije.

(3) Izuzetno od st. (1) i (2) ovoga člana, podaci i dokumenti koju su na bilo koji način bili javno dostupni odnosno koji se javno objavljuju na temelju posebnih odredbi ili odluka upravljačkih tijela ili rukovodstva korisnika državne pomoći ne smatraju se službenom/ poslovnom tajnom.

## **POGLAVLJE IV. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Član 22.**

#### **(Osnivanje Vijeća)**

Vijeće se osniva i postaje u potpunosti operativno u roku od šest mjeseci nakon stupanja na snagu ovog Zakona.

### **Član 23.**

#### **(Retroaktivnost)**

(1) U roku od šest mjeseci nakon stupanja ovog Zakona na snagu, davaoci državne pomoći podnose izvještaj organima za provođenje o svim postojećim programima državne pomoći. Organi za provođenje prosljeđuju ove izvještaje Vijeću u roku od 30 dana.

(2) Ako o nekom od postojećih programa državne pomoći ne bude podnesen izvještaj u roku iz stava (1) ovog člana, primjenjuju se odredbe o nezakonitoj pomoći. Po stupanju ovog Zakona na snagu povrat pomoći dobija retroaktivni učinak.

### **Član 24.**

#### **(Podzakonski akti za primjenu i provođenje ovog Zakona)**

(1) U pogledu dozvoljene državne pomoći iz člana 6. ovog Zakona, organi za provođenje, po odobrenju Vijeća, usvajaju usklađene podzakonske akte o detaljima koji se odnose na namjene i uvjete za dodjelu državne pomoći, te na sadržaje i kriterije za procjenu usklađenosti. Time se pobliže određuju elementi karakteristični za različite oblike državne pomoći, naročito:

- a) namjena državne pomoći,
- b) kategorija korisnika državne pomoći,
- c) maksimalan iznos i dinamika dodjele državne pomoći određenom korisniku,
- d) uslovi za kumulaciju državne pomoći, ako se državna pomoć dodjeljuje iz više finansijskih izvora ili ako se dodjeljuje više vrsta državne pomoći,
- e) rokovi koji se trebaju ispoštovati prilikom postupka ocjenjivanja.

(2) Vijeće ministara Bosne i Hercegovine usvaja podzakonski akt kojim se određuju postupci i obrasci za prijavu i obavještenje o državnoj pomoći, te postupci za ocjenjivanje usklađenosti i za povrat pomoći.

(3) Podzakonski akti iz st. (1) i (2) ovog člana donijet će se u roku od tri mjeseca od dana osnivanja Vijeća.

(4) Podzakonski akti usvojeni u skladu sa ovim Zakonom objavljuju se u „Službenom glasniku BiH“, „Službenim novinama Federacije BiH“, „Službenom glasniku RS“ i „Službenom glasniku Brčko Distrikta BiH“.

### **Član 25.**

#### **(Stupanje na snagu)**

Ovaj Zakon stupa na snagu osam dana od dana objavljivanja u Službenom glasniku Bosne i Hercegovine.

PS BiH broj \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_ godine  
Sarajevo

Predsjedavajući  
Predstavničkog doma  
Parlamentarne skupštine BiH

---

Predsjedavajući  
Doma naroda  
Parlamentarne skupštine BiH

---

## **OBRAZLOŽENJE**

### **I. USTAVNI OSNOV**

Ustavni osnov za donošenje Zakona o sistemu državne pomoći u Bosni i Hercegovini sadržan je u članu IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, kojim je propisano da je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona. Ustavni osnov za nadležnost Bosne i Hercegovine je u članu III. 1. b) Ustava Bosne i Hercegovine, jer je tematika Zakona usmjerena na reguliranje sistema koji treba spriječiti narušavanje konkurencije i vanjske trgovine između Bosne i Hercegovine i drugih zemalja. Nadalje, značajna uloga i obaveza entitetskih vlasti u omogućavanju uspostave sistema državne pomoći ima ustavni temelj u članu III. 2. b) Ustava Bosne i Hercegovine, koji utvrđuje da će svaki entitet pružiti svu potrebnu pomoć vlastima Bosne i Hercegovine kako bi joj se omogućilo da ispoštuje međunarodne obaveze.

### **II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Izgradnja sistema državne pomoći omogućit će bolju koordinaciju i usmjeravanje javnih sredstava u razvojne projekte i fokusiran podsticaj privredi u pravcu poboljšanja konkurentnosti zemlje, te uspostaviti osnov za ravnomjeran razvoj svih krajeva Bosne i Hercegovine. Donošenje zakonodavstva koje će regulirati državne pomoći i uspostava nezavisnog tijela za kontrolu državnih pomoći (tj. odobravanje pomoći, njihove usklađenosti sa standardima EU i izdavanje naredbi o povratima nezakonitih pomoći) je uvjet iz člana 71. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske zajednice i njenih država članica, s jedne strane, i Bosne i Hercegovine, s druge strane, odnosno provedba čl. 36. Privremenog sporazuma o trgovini i trgovinskim pitanjima između EZ i BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 5/08-izdanje Međunarodni ugovori), te člana 21. Sporazuma CEFTA 2006, kao i člana 18. Sporazuma o osnivanju energetske zajednice jugoistočne Evrope. Usvajanje zakona o sistemu državne pomoći i njegova kasnija implementacija je preduvjet za ispunjenje međunarodnih obaveza koje je Bosna i Hercegovina preuzela. Pored navedenog, glavni argument za bosanskohercegovačku politiku državne pomoći i regulatorni sistem je da se osigura:

1. promocija fer konkurencije i slobodne trgovine,
2. kontrola državne pomoći nije prijetnja ekonomskim politikama ili pojedinačnim shemama državne pomoći,
3. da novac iz državnog budžeta (misli se na sve nivoe budžeta, od općinskog do državnog) i nemonetarne pogodnosti ne budu bespotrebno iskorištene,
4. Privlačenje direktnih stranih ulaganja.

### **III. USKLAĐENOST ZAKONA SA ZAKONODAVSTVOM EVROPSKE UNIJE**

Ovim Zakonom se vrši usklađivanje zakonodavstva BiH u procesu evropskih integracija sa primarnim pravnim izvorom u EU, tj. članovima 107. i 108. Sporazuma o funkcioniranju Evropske unije – Lisabonski sporazum.

#### IV. OBRAZLOŽENJE POJEDINIH RJEŠENJA

Članom 1. definira se predmet Zakona: opći uvjeti, postupci za odobravanje, kontrole provedbe i povrata nezakonito dodijeljene državne pomoći, način prikupljanja, popisa i izvještavanja o državnoj pomoći i nadležni organi, u cilju stvaranja i očuvanja tržišne konkurencije i ispunjavanja preuzetih međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine, uspostavljanje sistema državne pomoći u cilju koordiniranog i usmjerenog razvoja, te formiranje Vijeća za državnu pomoć Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vijeće) kao nadležne institucije za odobravanje i određivanje povrata nezakonitih pomoći te shodno tome ispunjavanja međunarodnih obaveza BiH.

U članu 2. date su definicije i značenje pojedinih pojmova koji se koriste u Zakonu, a koji su, s obzirom na to da se radi o novoj, veoma kompleksnoj i međuresornoj problematici koja uključuje ekonomsku, pravnu, sociološku i statističku tematiku, razvijeni u EU i do sada nekorišteni u BiH.

Član 3. definira državnu pomoć, davaoce i korisnike državne pomoći, te program državne pomoći i pojedinačnu državnu pomoć.

Član 4. precizira obim primjene i izuzetke od primjene Zakona i nadležne organe u Bosni i Hercegovini koji imaju obavezu sprovođenja Zakona.

Član 5. definira pojam zabranjene državne pomoći.

Član 6. definira dozvoljenu državnu pomoć za koju ne treba odobrenje niti naknadno odobrenje od strane nadležnog organa. Preuzima generalne izuzetke od zabrane koji su definirani u Ugovoru o EZ a tiču se opravdanosti pomoći usmjerenih na pomoć socijalno ugroženim kategorijama, ublažavanje posljedica prirodnih nesreća i ekonomskih udara itd. Također, ovaj član definira državnu pomoć koja može biti dozvoljena uz prethodno odobrenje i precizira kategorije državnih pomoći koje se imaju koristiti pri prijavljivanju i izvještavanju o dodjeli državnih pomoći.

Članovi od 7. do 17. propisuju sastav, aktivnosti Sekretarijata Vijeća, budžet, nadležnost, način rada i odlučivanja, odluke, nadležnosti organa za provođenje, mehanizam konsultacija Vijeća i organa za provođenje, obaveze davalaca državne pomoći, sudsku zaštitu i obavezu objavljivanja odluka Vijeća.

Član 18. definira mogućnost povrata državne pomoći koja je dodijeljena bez odobrenja Vijeća i mogućnost za naknadnim odobrenjem državne pomoći, u posebno opravdanim slučajevima, kao i kontrolu provođenja i povrata državne pomoći što omogućuje da se u svim fazama, pa i nakon dodjeljenja pomoći, od strane nadležnog tijela vrši monitoring u smislu toga da li se dodijeljena pomoć pravilno koristi.

Članom 19. razrađuje se način izvještavanja o državnim pomoćima unutar BiH i prema međunarodnim tijelima, a s ciljem ispunjavanja međunarodnih obaveza koje je BiH preuzela.



Članom 20. obavezuju se nadležni organi da u propisanom roku izvrše popis dodijeljene državne pomoći u periodu prije stupanja na snagu ovog Zakona.

Član 21. predviđa zaštitu tajnosti podataka i precizira šta se može smatrati službenom/poslovnom tajnom, prilagođeno potrebama ovog Zakona.

Član 22. definira vremensku obavezu osnivanja Vijeća.

Član 23. propisuje retroaktivnost u primjeni Zakona.

Članovi 24. i 25. (prelazne odredbe) definiraju obavezu nadležnih organa da u propisnom roku donesu podzakonske akte kojima će implementirati ovaj Zakon i kojima će se propisati sadržaj i kriteriji za ocjenu usklađenosti državne pomoći koja prelazi prag *de minimis*, kao i podzakonskih akata kojima se regulišu procedure, način i rokovi prijavljivanja državne pomoći, te stupanje na snagu Zakona.

## **V. NAČIN PROVOĐENJA ZAKONA**

Čim predloženi Zakon stupi na snagu, nadležne institucije će otpočeti sa pripremama za uspostavljanje sistema državne pomoći kako je definirano Zakonom. Svi nadležni organi će pri planiranju resursa i potreba za osobljem uzeti u obzir i tehnološke zahtjeve za realizaciju ovog Zakona u propisanom vremenskom periodu.

## **VI. FINANSIJSKA SREDSTVA**

Za provođenje ovog Zakona bit će potrebna dodatna finansijska sredstva koja se trebaju osigurati od strane svih učesnika u izgradnji sistema državne pomoći prema vremenskom rasporedu u realizaciji zadataka. Finansijska sredstva uključuju i sredstva za nabavku računarske opreme i softvera za bazu podataka, zapošljavanje dodatnih državnih službenika prema utvrđenim potrebama nadležnih organa za realizaciju zakona kao i za obuku novih odnosno prekvalifikaciju postojećih državnih službenika kako bi se osposobili za dodatne zadatke u prikupljanju i prosljeđivanju državnih pomoći, ili za odobravanje državne pomoći za procjene i analize o dopuštenosti prijavljenih državnih pomoći o kojima odlučuje Vijeće.

## **VII. OPIS KONSULTACIJA VOĐENIH U PROCESU IZRADA NACRTA ZAKONA**

Rješenjem broj: 07-34-10723/06 od 06.09.2006. godine ministar vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH je imenovao Radnu grupu za izradu Nacrta zakona o sistemu državne pomoći u Bosni i Hercegovini. Sastav radne grupe je dopunjen i rok za završetak aktivnosti produžen Rješenjem br. 07-34-11749/06 od 08.11.2006.g. koje je izmjenjeno Rješenjem br. 07-34-11749-5/06 od 27.09.2007.g. i Rješenjem br. 07-34-11749-6/06 od 20.05.2008.g. Radnu grupu su činili predstavnici: Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, Direkcije za evropske integracije, Konkurencijskog vijeća BiH, Ministarstva pravde BiH, Ministarstva finansija i trezora BiH, Federalnog ministarstva finansija, Federalnog ministarstva energije, rudarstva i

industrije, Ministarstva za ekonomske odnose i koordinaciju RS i Ministarstva finansija RS. Radna grupa je održala 16. sjednica.

S obzirom na to da oko sadržaja Nacrta zakona o sistemu državne pomoći u BiH nije postojala puna saglasnost svih članova Radne grupe i da, kao takav, Nacrt zakona nije mogao dobiti podršku u toku dalje procedure usvajanja, Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH je izvršilo korekcije na dostavljenom Nacrtu zakona.

Predlagač Zakona je Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine, saglasno članu 9. stav (1) alineja 6. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03 26/04, 42/04, 45/06, 88/07), kojim je propisana nadležnost tog ministarstva za poslovno okruženje i jedinstven ekonomski prostor.

Na prijedlog Nacrta zakona su dobijena mišljenja Ministarstva finansija BiH, Ministarstva finansija RS i Vlade RS, Ministarstva finansija FBiH, Ministarstva industrije, energetike i rudarstva Vlade FBiH. Nacrt zakona je dostavljen i vladama entiteta na konačno izjašnjavanje, saglasno zaključcima sa sastanka 12.07.2011.godine. Nakon dobijanja mišljenja od entitetskih vlada, Nacrt zakona je dostavljen i Uredu za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH, Ministarstvu finansija i trezora BiH, Ministarstvu pravde BiH i Direkciji za evropske integracije BiH.