



Broj: 01,02-50-14-30-18/12
Sarajevo, 21. 6. 2012. godine

Parlamentarna skupština
Bosne i Hercegovine
Predstavnički dom
n/r gosp. Milorada Živkovića, predsjedavajućeg Doma

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 02-07-2012			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Radni broj	Broj priloga
01-02-1-27/12			8

Predmet: Prijedlog zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, dostavlja se

Na osnovu čl. 99. i 100. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07, 87/09 i 28/12), članovi Interresorne radne grupe za pripremu prijedloga izmjena i dopuna Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, Zakona o finansiranju političkih stranaka i Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine i poslanici u Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine BiH, kao ovlašteni predlagači, dostavljamo **Prijedlog zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine**, radi razmatranja i usvajanja u Parlamentarnoj skupštini BiH po osnovnom zakonodavnom postupku.

U prilogu dostavljamo tekst Prijedloga zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine s obrazloženjem na jezicima i pismima u službenoj upotrebi u Bosni i Hercegovini, te elektronsku verziju Prijedloga zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,

Poslanici:

Milorad Živković

Nermira Zaimović-Uzunović

Niko Lozančić

Prijedlog

Na osnovu člana IV. 4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na ___ sjednici Predstavničkog doma, održanoj ___ 2012. godine, i ___ sjednici Doma naroda, održanoj ___ 2012. godine, usvojila je

ZAKON O SUKOBU INTERESA U INSTITUCIJAMA VLASTI BOSNE I HERCEGOVINE

POGLAVLJE I. SUKOB INTERESA

Član 1. (Opće odredbe)

(1) S ciljem sprečavanja sukoba interesa ovim zakonom uređuju se posebne obaveze izabranih zvaničnika i nosilaca izvršnih funkcija u institucijama vlasti BiH u obavljanju javne funkcije.

(2) Sukob interesa postoji u situacijama u kojima izabrani zvaničnici i nosioci izvršnih funkcija imaju privatni interes koji utiče ili može uticati na zakonitost, otvorenost, objektivnost i nepristrasnost u obavljanju javne funkcije.

Član 2. (Principi djelovanja)

Izabrani zvaničnici i nosioci izvršnih funkcija u obavljanju javnih funkcija moraju postupati zakonito, efikasno, nepristrasno, časno, te se pridržavati principa odgovornosti, poštenja, savjesnosti, otvorenosti i vjerodostojnosti.

Član 3. (Definicije)

(1) U smislu ovog zakona o sukobu interesa:

a) **ovlaštenim licem** smatra se lice koje je osnivačkim aktom ili statutom preduzeća ovlašteno da predstavlja i zastupa preduzeće. Pod ovlaštenim licem također se podrazumijeva i poduzetnik, odnosno fizičko lice koje samostalno na tržištu obavlja djelatnosti radi sticanja dobiti;

b) **bliskim srodnikom** smatraju se bračni i vanbračni drug, dijete, majka, otac, usvojitelj i usvojenik izabranog zvaničnika i nosioca izvršne funkcije;

c) **izabranim zvaničnicima** smatraju se:

- 1) članovi Predsjedništva Bosne i Hercegovine;
- 2) poslanici u Predstavničkom domu i delegati u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine;
- 3) izabrani i imenovani zvaničnici od strane Predsjedništva Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Predsjedništvo BiH), domova Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ili Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Parlamentarna skupština BiH) i Vijeća ministara BiH, a koji nisu obuhvaćeni Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, odnosno za čiji je izbor ili imenovanje saglasnost dalo Predsjedništvo BiH, domovi Parlamentarne skupštine BiH ili Parlamentarna skupština BiH i Vijeće ministara BiH;

d) **nosiocima izvršnih funkcija** smatraju se ministri i zamjenici ministara u Vijeću ministara BiH, direktori i zamjenici direktora organa državne uprave, agencija, direkcija, zavoda, ustanova i drugih institucija Bosne i Hercegovine koji su izabrani i imenovani od Predsjedništva BiH, domova Parlamentarne skupštine BiH ili Parlamentarne skupštine BiH i Vijeća ministara BiH, a koji nisu obuhvaćeni Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, odnosno za čiji je izbor ili imenovanje saglasnost dalo Predsjedništvo BiH, domovi Parlamentarne skupštine BiH ili Parlamentarna skupština BiH i Vijeće ministara BiH;

e) **ulaganje kapitala** je ulaganje novca, stvari i prava u vlasničku strukturu preduzeća;

f) **finansijski interes** je:

- 1) svaki interes kojim se izabranom zvaničniku ili nosiocu izvršne funkcije omogućava da primi novac u vrijednosti većoj od 1.000 KM godišnje, kao i
- 2) svaki vlasnički interes koji ima izabrani zvaničnik ili nosilac izvršne funkcije, koji odgovara vrijednosti od najmanje 10.000 KM u nekom preduzeću, društvu s neograničenom odgovornošću, komanditnom društvu, dioničarskom društvu ili društvu s ograničenom odgovornošću;

g) **poklon** je svaka isplata, djelovanje, usluga ili predmet od vrijednosti učinjena neposredno primaocu, bez naknade ili očekivanja naknade. Pokloni primljeni od bliskog srodnika, kao i pokloni čija vrijednost ne prelazi 200 KM nisu obuhvaćeni ovim zakonom;

h) **privatno preduzeće** je svako zakonom utvrđeno preduzeće koje nije javno preduzeće definirano u daljnjem tekstu;

i) **javno preduzeće** je preduzeće kako je to definirano zakonima o javnim preduzećima. Ako neko preduzeće nije usaglašeno s postojećim zakonom, onda se pod takvim podrazumijeva i ono u kojem je najmanje 50 % državnog kapitala;

j) **javna funkcija** podrazumijeva poslove izabranog zvaničnika i nosioca izvršne funkcije koji proizilaze iz funkcije koju obavlja;

k) **vlade** podrazumijevaju: Vijeće ministara BiH, Vladu Federacije BiH, Vladu Republike Srpske, Vladu Brčko Distrikta BiH, vlade kantona, gradonačelnike i načelnike općina koji su ovlašteni da raspolažu novčanim sredstvima, imovinom i pravima;

l) **lična usluga** je svako djelovanje kojim se jedna strana obavezuje da obavi određeni posao, a druga da joj plati za to određenu naknadu, a koji ne proizilazi iz radnog odnosa i

m) **institucije Bosne i Hercegovine** podrazumijevaju sve institucije Bosne i Hercegovine koje su osnovane Ustavom i zakonom Bosne i Hercegovine.

Član 4. (Nespojivost)

(1) S javnom funkcijom izabranog zvaničnika ili nosioca izvršne funkcije nespojivo je:

a) članstvo u upravnom odboru, nadzornom odboru, skupštini, upravi ili menadžmentu, ili u svojstvu ovlaštenog lica u javnom preduzeću.

b) članstvo u upravnom ili nadzornom odboru, ili obavljanje dužnosti direktora direkcije ili agencije za privatizaciju, direktora investicijskog fonda, investicijske i razvojne banke, lutrije, kao i direktora fonda i agencije u kojima je državni kapital veći od 50%.

c) članstvo u skupštini, nadzornom odboru, upravi ili menadžmentu ili svojstvo ovlaštenog lica bilo kojeg privatnog preduzeća koje sklapa ugovore ili na drugi način posluje sa institucijama koje se finansiraju iz

budžeta u vrijeme dok je izabrani zvaničnik ili nosilac izvršne funkcije obavljao funkciju i to samo onda kada je vrijednost ugovora ili posla sa institucijama koje se finansiraju iz budžeta na istom nivou veća od 20.000 KM godišnje ili kada je vrijednost ugovora ili posla sa institucijama koje se finansiraju iz budžeta na svim nivoima u zbirnom iznosu veća od 50.000 KM godišnje.

(2) Izabrani zvaničnik ili nosilac izvršne funkcije mora podnijeti ostavku na svaku od nespojivih funkcija i poslova te otkloniti sve okolnosti kojima se, prema ovom zakonu, stvara situacija sukoba interesa u roku od 30 dana nakon preuzimanja javne funkcije.

Član 5.

(Angažiranje u privatnom preduzeću nakon prestanka funkcije)

Prije isteka roka od šest mjeseci nakon prestanka dužnosti izabrani zvaničnik ili nosilac izvršne funkcije ne smije prihvatiti imenovanje ili izbor ili sklopiti ugovor kojim stupa u radni odnos kod privatnog lica:

- a) koje je bilo u poslovnom odnosu s organom u kojem je obavljao dužnost,
- b) koje, u trenutku imenovanja, izbora ili sklapanja ugovora, prema svim okolnostima konkretnog slučaja, namjerava stupiti u poslovni odnos s organom u kojem je obavljao dužnost.

Član 6.

(Članstvo u skupštinama preduzeća)

Članom skupštine, u smislu odredbi člana 4. stav (1) ovog zakona, smatra se dioničar koji je vlasnik više od 1% kapitala javnog, odnosno privatnog preduzeća.

Član 7.

(Zabrana djelovanja u slučaju sukoba interesa)

(1) Izabrani zvaničnici i nosioci izvršnih funkcija ne mogu glasati o bilo kojem pitanju koje se direktno tiče privatnog preduzeća u kojem taj izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije ili njegov bliski srodnik imaju finansijski interes. Izabrani zvaničnici i nosioci izvršnih funkcija koji se nađu u takvim situacijama suzdržat će se od glasanja, te na otvorenoj sjednici objasniti razloge zbog kojih su suzdržani.

(2) Nosioci izvršnih funkcija neće preduzimati nikakve službene radnje koje bi mogle direktno uticati na privatno preduzeće u kojem nosilac izvršne funkcije ili njegov bliski srodnik imaju finansijski interes. Nosioci izvršnih funkcija će u takvim situacijama prosljediti donošenje odluke o preduzimanju radnje drugom nadležnom organu i pismeno navesti razloge za takvo prosljeđivanje.

(3) U slučaju da izabrani zvaničnik ili nosilac izvršne funkcije prekrši odredbe ovog člana, glas ili odluka zvaničnika ili nosioca izvršne funkcije smatrat će se ništavnim.

Član 8.

(Ugovori o ličnim uslugama)

(1) Izabrani zvaničnici i nosioci izvršnih funkcija ne mogu sklapati ugovore o pružanju ličnih usluga s bilo kojim javnim preduzećem.

(2) Izabrani zvaničnici i nosioci izvršnih funkcija ne mogu sklapati ugovore o pružanju ličnih usluga s bilo kojim privatnim preduzećem koje sklapa ugovore, ili na drugi način posluje s vladama na bilo kojem nivou. Ova odredba se samo primjenjuje na privatna preduzeća koja su sklopila ugovor ili posluju s vladom istovremeno dok izabrani zvaničnik ili nosilac izvršne funkcije obavlja funkciju i samo onda kada vrijednost ugovora ili posla s vladom prelazi 20.000 KM godišnje.

Član 9.
(Zabranjene aktivnosti)

Osim ako je to izričito propisano odredbama ovog zakona, izabranom zvaničniku i nosiocu izvršne funkcije zabranjuje se:

- a) primiti ili zahtijevati poklon ili drugu korist ili obećanje poklona ili druge koristi radi obavljanja javne funkcije;
- b) tražiti, prihvatiti ili primiti vrijednost ili uslugu radi glasanja o bilo kojem pitanju ili uticati na odluku nekog organa ili lica;
- c) obećavati zaposlenje ili neko drugo pravo u zamjenu za poklon ili obećanje poklona;
- d) privilegirati lica radi stranačkog ili drugog opredjeljenja ili radi porijekla, ličnih ili porodičnih veza;
- e) odbiti uvid u svoje finansijsko poslovanje;
- f) uticati na dobivanje poslova ili narudžbi države s ciljem sticanja materijalne ili nematerijalne koristi za sebe ili za drugog;
- g) koristiti povlaštene informacije o radu državnih organa radi lične koristi ili koristi interesno povezanih lica i
- h) na drugi način koristiti svoj položaj kako bi uticali na zakonodavne, izvršne ili sudske vlasti te tako postigli ličnu korist ili korist interesno povezanih lica, neku povlasticu ili pravo, sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugom interesno povezanom licu.

Član 10.
(Primanje poklona)

(1) Poklon obuhvata novac, stvari, prava i usluge, stečene bez odgovarajuće naknade, kao i svaku drugu korist koja se daje izabranom zvaničniku ili nosiocu izvršne funkcije, a koji ga dovode ili mogu dovesti u odnos zavisnosti ili kod njega stvaraju obavezu prema poklonodavcu, a čija vrijednost prelazi iznos od 200 KM.

(2) Poklon u vrijednosti do 200 KM izabrani zvaničnik i nosilac izvršne funkcije može zadržati i ne treba ga prijaviti.

(3) Poklonom u smislu stava (2) ovog člana smatra se i više poklona poklonjenih od istog lica tokom jedne godine.

(4) Poklon iznad vrijednosti iz stava (2) ovog člana izabrani zvaničnik i nosilac izvršne funkcije obavezno prijavljuju i predaju instituciji vlasti u kojoj obavljaju povjerenu javnu funkciju.

(5) Institucije vlasti obavezne su posebnim aktom propisati postupak, način evidentiranja, predaje i čuvanja primljenih poklona.

(6) Institucije vlasti obavezne su dva puta godišnje dostavljati informaciju o predatim poklonima Centralnoj izbornoj komisiji BiH.

(7) Izabrani zvaničnik ili nosilac izvršne funkcije ne smije primiti novac, ček ili drugi vrijednosni papir bez obzira na iznos.

(8) Vrijednost poklona je njegova tržišna vrijednost.

(9) Centralna izborna komisija BiH dužna je uspostaviti centralni registar poklona koje je izabrani zvaničnik ili nosilac izvršne funkcije primio tokom obavljanja dužnosti.

Član 11.
(Obavljanje drugih poslova zvaničnika)

Za vrijeme obavljanja javne funkcije izabrani zvaničnik i nosilac izvršne funkcije ne smije obavljati dužnost ovlaštenog lica u fondacijama i udruženjima, osnovanim u skladu sa zakonima o udruženjima i fondacijama, a koja se finansiraju iz budžeta bilo kojeg nivoa vlasti, u iznosu većem od 20.000 KM godišnje, odnosno u iznosu većem od 50.000 KM godišnje u fondacijama i udruženjima iz oblasti kulture i sporta. Izuzetno od prethodnih odredbi, izabrani zvaničnik i nosilac izvršne funkcije mogu obavljati izvršnu funkciju u fondacijama i udruženjima koji se ne finansiraju iz budžeta bilo kojeg nivoa vlasti, osnovanim u skladu sa zakonima o udruženjima i fondacijama.

POGLAVLJE II. OTVORENOST

Član 12.
(Izjava o imovinskom stanju i mogućem sukobu interesa)

(1) Izabrani zvaničnik dostavlja potpisanu izjavu o svom imovinskom stanju i mogućem sukobu interesa u skladu s odredbama Izbornog zakona BiH i propisima Centralne izborne komisije BiH.

(2) Nosilac izvršne funkcije dostavlja potpisanu izjavu o svom imovinskom stanju i mogućem sukobu interesa Centralnoj izbornoj komisiji BiH na način i u rokovima koji su Izbornim zakonom BiH propisani za izabrane zvaničnike, ako posebnim zakonom nije drugačije propisano.

Član 13.
(Sadržaj izjave o imovinskom stanju i mogućem sukobu interesa)

(1) Izjava o imovinskom stanju i mogućem sukobu interesa sastoji se od:

- a) Obrasca ličnih podataka izabranog zvaničnika, odnosno nosioca izvršne dužnosti koji obavezno sadrži: ime i prezime, jedinstveni matični broj, prebivalište, odnosno boravište, adresu stanovanja, školsku spremu i zvanje, zaposlenje, bračno stanje i podatke o bliskim srodnicima;
- b) Obrasca ličnih podataka za punoljetne bliske srodnike izabranog zvaničnika, odnosno nosioca izvršne dužnosti koji obavezno sadrži: ime i prezime, datum i mjesto rođenja, prebivalište, odnosno boravište, adresu stanovanja i zaposlenje;
- c) Izjave o imovinskom stanju;
- d) Izjave o mogućem sukobu interesa koja obavezno sadrži: podatke o postojanju i otklanjanju sukoba interesa iz člana 4. ovog zakona i podatke o postojanju potencijalnog sukoba interesa iz člana 7. ovog zakona.

(2) Centralna izborna komisija BiH će svojim podzakonskim aktima propisati izgled i sadržaj obrasca izjave u skladu sa Zakonom o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH i Izbornim zakonom BiH.

(3) Podaci iz stava (1) tačka c) ovog člana dostupni su javnosti u skladu s odredbama Zakona o zaštiti ličnih podataka.

POGLAVLJE III. PROVOĐENJE I POSTUPAK PRED CENTRALNOM IZBORNOM KOMISIJOM BiH

Član 14. (Provođenje)

Centralna izborna komisija BiH u skladu s ovim zakonom obavlja sljedeće funkcije:

- a) djeluje na osnovu ovog zakona kako bi osigurala političku odgovornost i vjerodostojnost izabranih zvaničnika i nosilaca izvršne funkcije, vodeći računa o zaštiti integriteta javne funkcije;
- b) donosi uputstva, propisuje obrasce i organizaciju registra radi primjene odredbi ovog zakona;
- c) donosi propise o vođenju registra, obrasce, pravila o vođenju postupka i dostavljanju odluka, te sastavljanju izvještaja;
- d) donosi odluke o tome da li neko djelovanje ili propust predstavlja kršenje odredbi ovog zakona;
- e) podnosi godišnji izvještaj o svom radu Parlamentarnoj skupštini BiH, Predsjedništvu BiH i javnosti i
- f) podnosi izvještaj nadležnom tužilaštvu u svakom slučaju kršenja ovog zakona koje može predstavljati kršenje Krivičnog zakona.

Član 15. (Postupak pred Centralnom izbornom komisijom BiH)

- (1) Postupak pred Centralnom izbornom komisijom BiH pokreće se po službenoj dužnosti.
- (2) Centralna izborna komisija BiH može pokrenuti postupak i na osnovu prijave nekog drugog lica.
- (3) Centralna izborna komisija BiH ima pravo utvrditi činjenice vlastitom istragom ili pribaviti činjenice i dokaze djelovanjem drugih organa vlasti. Svi organi vlasti, institucije i sudovi na svim nivoima u BiH obavezni su Centralnoj izbornoj komisiji BiH dostaviti traženu dokumentaciju i pružiti zatraženu pravnu pomoć i sve druge vidove pomoći.
- (4) Centralna izborna komisija BiH će u slučaju sumnje o postojanju kršenja obaveze prema ovom zakonu obavijestiti lice za koje postoji osnovana sumnja da je prekršilo ovaj zakon, tražeći od njega izjavu o navodima sadržanim u prijavi.
- (5) Ako postoji sumnja u vezi s mogućim postojanjem kršenja ovog zakona, Centralna izborna komisija BiH dat će svoje mišljenje na zahtjev svakog lica koje to od nje zatraži.
- (6) Prije izricanja sankcije Centralna izborna komisija BiH dužna je omogućiti davanje izjave licu protiv kojeg se vodi postupak.

Član 16. (Žalbeni postupak)

- (1) Žalbu na odluku Centralne izborne komisije BiH, iz oblasti primjene ovog zakona, rješava Apelacioni odjel Suda BiH.
- (2) Žalba se podnosi u roku od 15 dana od dana prijema odluke, preko Centralne izborne komisije BiH.

Član 17.
(Sankcije)

(1) Ako se utvrdi da neki izabrani zvaničnik ili nosilac izvršne funkcije krši odredbe iz čl. 4., 7., 8., 9., 10. i 11. ovog zakona, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 1.000 KM do 10.000 KM. Izabrani zvaničnik ili nosilac izvršne funkcije ima obavezu da vrati poklon ili novac koji je ekvivalentan vrijednosti poklona i dobiti ostvarene od naknada za obavljanje javne funkcije zbog koje je bio u sukobu interesa.

(2) Centralna izborna komisija BiH nakon izrečene sankcije daje rok od 30 dana da imenovani zvaničnik ili nosilac izvršne funkcije otkloni razloge koji su ga doveli do sukoba interesa.

(3) Ako i nakon isteka roka iz stava (2) ovog člana imenovani zvaničnik ili nosilac izvršne funkcije ne otkloni razloge koji su ga doveli do sukoba interesa, Centralna izborna komisija BiH oduzet će mandat izabranom zvaničniku, odnosno dati preporuku za razrješenje dužnosti imenovanog zvaničnika sa izvršne funkcije.

(4) Novčane kazne uplaćuju se u budžet institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine.

Član 18.
(Zastarijevanje)

Nakon proteka četiri godine od navodnog kršenja Zakona, ne može se pokrenuti postupak za primjenu sankcija u vezi s kršenjem ovog zakona.

POGLAVLJE IV. OBIM ZAKONA

Član 19.
(Primjena Zakona na entitete i Brčko Distrikt BiH)

(1) Entiteti i Brčko Distrikt BiH donijet će svoje zakone u roku od 60 dana od stupanja na snagu ovog zakona.

(2) Do donošenja zakona u oblasti sukoba interesa na entitetskom i nivou Brčko Distrikta BiH, entiteti i Brčko Distrikt BiH primjenjivat će odredbe utvrđene u ovom zakonu.

(3) Odredbe zakona iz stava (1) ovog člana ne smiju biti u suprotnosti s ovim zakonom.

Član 20.
(Primjena zakona)

Svi postupci pokrenuti po odredbama ranijeg zakona bit će okončani u skladu s odredbama ovog zakona ako je povoljniji za stranku u postupku.

Član 21.
(Stavljanje van snage)

Stupanjem na snagu ovog zakona prestaje važiti Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 16/02, 14/03, 12/04, 63/08 i 18/12).

Član 22.
(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

PSBiH, broj: ____/12
Sarajevo, _____ 2012. godine

Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH

OBRAZLOŽENJE

I. Ustavnopravni osnov

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu IV. 4.a) Ustava BiH, u kojem je propisano da je Parlamentarna skupština BiH nadležna za donošenje zakona.

II. Razlozi za donošenje zakona

Parlamentarna skupština BiH, s ciljem izvršenja zaključka Predstavničkog doma, usvojenog na 8. sjednici, od 25.8.2011., i zaključka Doma naroda, usvojenog na 5. sjednici, od 14. 9. 2011. ("Službeni glasnik BiH", broj 76/11), formirala je Interresornu radnu grupu čiji je zadatak da pripremi prijedloge izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH, Zakona o finansiranju političkih stranaka i Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, te da ih posredstvom ovlaštenog predlagača uputi domovima u parlamentarnu proceduru.

Prijedlog zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine osigurava uspostavljanje boljih pravila po pitanju ne samo stvarnog, nego i potencijalnog sukoba interesa za izabranog zvaničnika i nosioca izvršne funkcije na javnoj funkciji i usaglašen je između članova Interresorne radne grupe.

III. Obrazloženje predloženih rješenja

Prije svega, Prijedlog zakona uređen je u skladu s Jedinistvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama BiH, kako je to zaključeno na 29. i 30. sjednici Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, održanim 7.6. i 21.6.2012.

Predloženim rješenjima uređuju se posebne obaveze za izabranog zvaničnika i nosioca izvršne funkcije u institucijama vlasti BiH, s ciljem sprečavanja sukoba interesa i ne odnose se na savjetnika, s obzirom da on nije izabrani zvaničnik, niti nosilac izvršne funkcije.

U članu 2. Predlaže se brisanje st. od (2) do (9), s obzirom da su ove odredbe već sadržane u članu 1. i u članu 2. stav (1) jer su zakonom obuhvaćeni samo bliski srodnici.

U članu 3. predlaže se brisanje tačke b), a to je definicija srodnika, jer su zakonom obuhvaćeni samo bliski srodnici. S obzirom da je u tački c) definiran pojam bliski srodnik, ova definicija je suvišna. U istom članu predlaže se brisanje tačke d) definicija interesno povezanog lica, jer se kasnijim izmjenama predlaže isključenje interesno povezanog lica.

Članom 4. jasnije i preciznije se uređuju oblici nespojivosti s javnom funkcijom izabranog zvaničnika ili nosioca izvršne funkcije i njihova sistematičnost.

Predloženim **članom 5.** propisuje se pod kojim uslovima se zabranjuje angažiranje u privatnom preduzeću nakon prestanka funkcije izabranog zvaničnika i nosioca izvršne funkcije.

U članu 6. precizira se ko se smatra članom skupštine preduzeća u smislu člana 4. stav (1) ovog zakona, kako je to do sada bilo propisano članom 6a. Zakona na snazi.

Član 7. odnosi se na usklađivanje terminologije s članom 3. Zakona na snazi, jer je u članu 3. izbrisana definicija interesno povezanog lica, s obzirom na neodređenost pojma „interesno povezano lice“.

U članu 8. predloženo je povećanje iznosa vrijednosti ugovora o pružanju ličnih usluga s privatnim preduzećem koje sklapa ugovore ili na drugi način posluje s vladom na bilo kojem nivou vlasti sa 5.000 KM na 20.000 KM godišnje.

U članu 9. predlaže se brisanje tačke b), kojom je propisana zabrana nosiocu izvršne vlasti i izabranom zvaničniku da primi dodatnu naknadu za poslove obavljanja javnih funkcija mimo zakonskih propisa o plaćama i naknadama zaposlenih u institucijama BiH, jer je nejasno o kakvoj dodatnoj naknadi se radi.

Član 10. st. (1), (4), (5), (6), (7) i (8) izmijenjen je na način da se preciziraju odredbe o poklonima koje izabrani zvaničnik i nosilac izvršne funkcije prime u vezi s obavljanjem javne funkcije.

Član 11. propisuje da za vrijeme obavljanja javne funkcije izabrani zvaničnik i nosilac izvršne funkcije ne smiju obavljati dužnost ovlaštenog lica u fondacijama i udruženjima, osnovanim u skladu sa zakonima o udruženjima i fondacijama, a koja se finansiraju iz budžeta bilo kojeg nivoa vlasti u iznosu većem od 20.000 KM godišnje, umjesto dosadašnjeg iznosa od 10.000 KM.

Članovima 12. i 13. propisan je sadržaj izjave o imovinskom stanju izabranog zvaničnika i nosioca izvršne funkcije i eventualnom sukobu interesa čiji sadržaj će, u skladu s ovim i Izbornim zakonom BiH, propisati Centralna izborna komisija BiH.

U članu 14. predlaže se izmjena radi preciziranja odredbe na način da Centralna izborna komisija BiH, između ostalog, u okviru svojih nadležnosti, donosi propise, a ne pravilnik o vođenju registra, kako je to propisano članom 17. Zakona na snazi i brisanje stava (2) koji se odnosi na osiguravanje sredstava za provođenje ovog zakona.

Član 15. izmijenjen je na način da je u stavu (3) propisano da su svi organi vlasti, institucije i sudovi na svim nivoima u BiH obavezni Centralnoj izbornoj komisiji BiH dostaviti traženu dokumentaciju.

U članu 17. predviđa se ukidanje sankcije zabrane kandidiranja, koja je u suprotnosti s međunarodnim standardima i praksom, s Evropskom konvencijom za zaštitu ljudskih prava i njenim protokolima, ali i Ustavom BiH. S obzirom na ulogu Centrale izborne komisije BiH, predloženim rješenjem dato joj je ovlaštenje da oduzme mandat izabranom zvaničniku, odnosno da da preporuku za razrješenje dužnosti imenovanog zvaničnika sa izvršne funkcije, ako ne otkloni razloge koji su ga doveli do sukoba interesa.

U predloženom članu 18. određen je rok za pokretanje postupka za primjenu sankcija u vezi s kršenjem ovog zakona.

Član 20. odnosi se na primjenu zakona za već pokrenute postupke.

Odredbama čl. 21. i 22. propisuje se prestanak važenja odredbi Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, kojima je trenutno uređena materija koja se odnosi na sukob interesa u institucijama vlasti BiH, s obzirom da su one izgubile smisao donošenjem ovog zakona. Također, definirano je stupanje na snagu ovog zakona, te obaveza njegovog objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

Na osnovu navedenog, prihvatanje predloženog Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH sasvim je opravdano.

IV. Sredstva za provođenje

Provođenje Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH ne zahtijeva posebna sredstva u budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH.

V. Konsultacije u toku izrade

Interresorna radna grupa za pripremu prijedloga izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH, Zakona o finansiranju političkih stranaka i Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, u kojoj su bila po tri predstavnika iz Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH i Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, Centralne izborne komisije BiH i Vijeća ministara BiH, održala je 17 sjednica.