



Klub Poslanika Saveza za bolju budućnost u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine

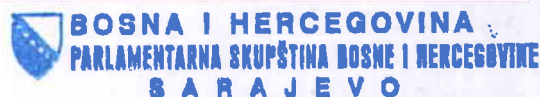
tel: +38733 284 413

Tel/fax: +38733 286 051

Email: admir.gusic@parlament.ba

klubsbbbih@parlament.ba

Mirsad Đugum
Poslanik u Predstavničkom domu
Parlamentarne skupštine
Bosne i Hercegovine



PRIMLJENO: 17.4.2013.			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01	02-1-19	13	1

Broj:
datum 17.04.2013. godine, Sarajevo

**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI DOM
n/r g. Božo Ljubić**

Predmet: Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine

Na osnovu člana 99. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07, 87/09 i 28/12) kao ovlaštenu predlagač, dostavljam Vam Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine.

Predlažem da se procedura razmatranja zakona o izmjeni i dopuni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine provede u skladu sa odredbama poslovnika Predstavničkog doma koje regulišu osnovni zakonodavni postupak.

U prilogu Vam dostavljam tekst Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine s obrazloženjem na bosanskom jeziku, odredbe Zakona koje se mijenjaju i dopunjuju, te elektronsku verziju Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine

S poštovanjem

Mirsad Đugum

PRIJEDLOG

ZAKON

**O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PLAĆAMA I NAKNADAMA U
INSTITUCIJAMA BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, April, 2013. godine

Na osnovu člana IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na __. sjednici Predstavničkog doma, održanoj __. _____ 2013. godine i na __. sjednici Doma naroda, održanoj __. _____ 2013. godine, usvojila je

ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PLAĆAMA I NAKNADAMA U
INSTITUCIJAMA BOSNE I HERCEGOVINE

Član 1.

- (1) U Zakonu o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 50/08, 35/09 i 75/09) u članu 19. stav (1) tački a), veznik „i“ ispred riječi „graničnoj“ zamjenjuje se interpunkcijskim znakom zarez, a iza riječi „Graničnoj policiji BiH“ dodaju se sljedeće riječi: „i Direkciji za koordinaciju policijskih tijela BiH“
- (2) U istom članu stav (2) briše se.
- (3) Dosadašnji st. (3) i (4), postaju st.(2) i (3).

Član 2.

Iza člana 19. dodaje se novi član 19a. koji glasi:

„Član 19a.

(Dodaci imenovanim policijskim službenicima)

Imenovanim policijskim službenicima, i to direktorima i zamjenicima direktora iz člana 17. ovog Zakona, pripada pravo na poseban dodatak u iznosu do 25% pojedinačno od osnovne plaće, s tim da ukupan fond za isplate policijskog dodatka iz ovog stava ne može biti veći od 35% budžeta predviđenog za osnovne plaće policijskih službenika na koje se odnosi dodatak.“

Član 3.

U članu 26. Stav (1) tačka b), alineja 1) riječi „ Direktor, zamjeniku direktora iz člana 17. Ovog Zakona, pripada pravo na poseban dodatak u iznosu do 25% pojedinačno od osnovne plaće, s tim da ukupan fond za isplate policijskog dodatka iz ovog stava ne može biti veći od 35% budžeta predviđenog za osnovne plaće policijskih službenika na koje se odnosi dodatak.“

Član 4.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku BiH“.

PSBiH broj __/13
__ . ____ 2013. godine
Sarajevo

Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH

OBRAZLOŽENJE
ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PLAĆAMA I NAKNADAMA
U INSTITUCIJAMA BOSNE I HERCEGOVINE

I – USTAVNOPRAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavnopravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva ili za vršenje funkcija Skupštine Bosne i Hercegovine po Ustavu.

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH odnosi se prije svega na potrebu regulisanja specifičnih pitanja vezano za poseban dodatak (policijski dodatak).

Naime, donošenjem Zakona o direkciji za koordinaciju policijskih tijela i o agencijama za podršku policijskoj strukturi BiH („Službeni glasnik BiH“, broj: 36/08) osnovana je Direkcija za koordinaciju policijskih tijela BiH. Direkcija je uspostavljena kao upravna organizacija u sastavu Ministarstva sigurnosti BiH, koja ima operativnu samostalnost, a obavlja poslove iz Zakonom predviđene nadležnosti i koja upošljava ovlaštena službena lica, odnosno policijske službenike. S tim u vezi u članu 1. je i predviđeno da se Zakonom predvidi i poseban dodatak za policijske službenike koje zapošljava Direkcija.

Imajući u vidu da su policijskim službenicima zaposlenim u Državnoj agenciji za istrage i zaštitu i Graničnoj policiji BiH već ranije predviđene naknade osnovnim tekstom ovog zakona, a da je Direkcija uspostavljena nakon stupanja na snagu osnovnog teksta ovog Zakona, neophodna je navedena intervencija u cilju izjednačavana prava policijskih službenika BiH.

Ovim izmjenama i dopunama se takođe rješava i druge aspekte koji se tiču posebnog dodatka (policijskog dodatka) imenovanim policijskim službenicima.

Naime, važećim odredbama Zakona predviđeno je da: „Imenovanim policijskim službenicima iz člana 17. ovog zakona ne pripada pravo na poseban dodatak iz stava (1) ovog člana.“

Navedena odredba praktički znači da direktori, zamjenici direktora, kao i pomoćnici direktora policijskih tijela BiH nemaju pravo na podebni dodatak na plaću.

S obzirom da svi policijski službenici imaju ovaj dodatak na plaću, sa sigurnošću se može reci da su važeće odredbe diskriminatorne i u nepovoljniji položaj postavljaju kategorije imenovanih lica iz člana 17. ovog zakona.

Predloženim izmjenama i dopunama uklanjaju se postojeće diskriminatorne odredbe.

III - OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA

Član 1.

Prijedlog da se u članu 19. stav (1) uvrsti i Direkcija za koordinaciju policijskih tijela kao policijsko tijelo BiH. Predviđa se poseban dodatak za policijske službenike koje zapošljava Direkcija.

Prijedlog da se u Član 19. stav (2) uklone diskriminatorne odredbe vezano za uskraćivanje posebnog dodatka (policijski dodatak) direktorima, zamjenici direktora policijskih tijela BiH.

Član 2.

Prijedlog da se utvrdi pravo na poseban dodatak u iznosu do 25% pojedinačno od osnovne plaće direktorima i zamjenicima direktora Policijskih tijela BiH, s tim da ukupan fond za isplate policijskog dodatka ne može biti veći od 35% budžeta predviđenog za osnovne plaće policijskih službenika na koje se odnosi dodatak.

Član 3.

Standardne odredbe stupanja na snagu Zakona koji je usvojen u redovnoj proceduri.

IV - FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva u Budžetu Bosne i Hercegovine, s obzirom da su ista planirana u okviru Budžeta policijskih tijela BiH, a ukupan fond za isplate policijskog dodatka ne može biti veći od 35% budžeta predviđenog za osnovne plaće policijskih službenika na koje se odnosi dodatak.

sredstava za vrijeme obuke, dodatak za službu na izdvojenim visinskim objektima i drugim dužnostima na kojima su lica izložena djelovanjima štetnim po zdravlje).

(3) Vijeće ministara, na prijedlog ministra odbrane BiH, donosi podzakonski akt kojim se utvrđuje poseban dodatak na osnovnu plaću profesionalnim vojnim licima na poslovima rukovođenja u Oružanim snagama BiH (položajni dodatak), s tim da ukupan fond ovog dodatka ne može biti veći od 3% osnovne plaće profesionalnih vojnih lica koja imaju pravo na položajni dodatak.

(4) Imenovanim profesionalnim vojnim licima sa činom generala iz člana 13. ovog zakona ne pripada pravo na dodatke iz st. (1), (2) i (3) ovog člana.

Član 16.

(Ostala prava iz radnog odnosa po osnovu plaća i naknada)

Ostala prava iz radnog odnosa po osnovu plaća i naknada pripadnici Oružanih snaga BiH ostvaruju u skladu s odgovarajućim odredbama Zakona o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine, ako nisu u suprotnosti s odredbama ovog zakona, s tim da podzakonske akte u vezi sa ostvarivanjem prava donosi Vijeće ministara, na prijedlog Ministarstva odbrane BiH.

POGLAVLJE IV. POLICIJSKI SLU@BENICI

Član 17.

(Platni razredi i koeficijenti za imenovane policijske službenike)

Platni razred	Radno mjesto	Koeficijent
A1	Direktor policijske agencije - glavni generalni inspektor	8,00
A2	Zamjenik direktora - generalni inspektor policije	6,50
A3	Pomoćnik direktora - glavni inspektor	5,51

Član 18.

(Platni razredi i koeficijenti za policijske službenike)

Platni razred	Čin	Koeficijent
1	Policajac	1,29
2	Stariji policajac	1,34
3	Narednik	1,39
4	Stariji narednik	1,52
5	Mladi inspektor	1,95
6	Inspektor	2,09
7	Viši inspektor	2,47
8	Samostalni inspektor	2,96
9	Glavni inspektor	3,55

Član 19.

(Posebni dodaci)

- (1) Policijskim službenicima pripada pravo na poseban dodatak (policijski dodatak):
- a) u Državnoj agenciji za istrage i zaštitu i Graničnoj policiji BiH i to pojedinačno najviše do 40% od osnovne plaće, s tim da ukupan fond za isplate policijskog dodatka iz ovog stava ne može biti veći od 35% budžeta predviđenog za osnovne plaće policijskih službenika na koje se odnosi dodatak iz ove tačke;
 - b) policijskim službenicima raspoređenim na poslove u sastavu Jedinice za specijalnu podršku Državne agencije za istrage i zaštitu može se odobriti poseban dodatak pojedinačno najviše do 50% od osnovne plaće.
- (2) Imenovanim policijskim službenicima iz člana 17. ovog zakona ne pripada pravo na poseban dodatak iz stava (1) ovog člana.
- (3) Državnim službenicima koji obavljaju operativno-istražne poslove u Državnoj agenciji za istrage i zaštitu, utvrđene Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji poslova, pripada pravo na poseban dodatak do 25% od osnovne plaće.
- (4) Pojedinačno rješenje o utvrđivanju posebnog dodatka za policijske službenike iz st. (1) i (3) ovog člana donosi direktor policijske agencije, na osnovu podzakonskog akta koji prethodno donosi Vijeće ministara, na prijedlog Ministarstva sigurnosti BiH.

Član 20.

(Ostala prava iz radnog odnosa po osnovu plaća i naknada)

Ostala prava iz radnog odnosa po osnovu plaća i naknada policijski službenici ostvaruju u skladu s odgovarajućim odredbama Zakona o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine, ukoliko nisu u suprotnosti s odredbama ovog zakona, s tim da podzakonske akte u vezi sa ostvarivanjem prava usvaja Vijeće ministara, na prijedlog Ministarstva sigurnosti BiH.

POGLAVLJE V. NEZAVISNE, REGULATORNE I OSTALE INSTITUCIJE

Član 21.

(Platni razredi i koeficijenti za imenovana lica)

Platni razred	Radno mjesto	Koeficijent
A1	Generalni revizor, član Centralne izborne komisije BiH	8,40
A2	Zamjenik generalnog revizora, direktor Regulatorne agencije za komunikacije BiH, ombudsman za ljudska prava BiH, generalni direktor OSA BiH	8,00
A3	Predsjedavajući Konkurencijskog vijeća BiH, predsjedavajući Komisije za koncesije BiH	7,50
A4	Predsjedavajući Ureda za razmatranje žalbi, član DERK-a, predsjedavajući Vijeća Regulatorne agencije za poštanski saobraćaj BiH, član Konkurencijskog vijeća BiH, zamjenik direktora OSA BiH, zamjenik predsjedavajućeg Komisije za koncesije BiH	7,00
A5	Član Ureda za razmatranje žalbi - stručnjak	6,50

C6	Samostalni referent VŠS	1,70	1,73	1,75	1,78	1,81	1,83	1,85
----	----------------------------	------	------	------	------	------	------	------

Član 25.

(Primjena platnih razreda za zaposlenike)

- (1) Platni razredi i koeficijenti utvrđeni članom 24. ovog zakona odnose se na zaposlenike, odnosno radna mjesta u svim institucijama Bosne i Hercegovine čije su plaće i naknade uređene ovim zakonom.
- (2) Utvrđivanje pripadnosti konkretnih radnih mjesta platnim razredima C2, C3, C4 i C5 iz člana 24. ovog zakona vrši se uz uvažavanje kriterija navedenih u članu 54. stav (5) ovog zakona.

POGLAVLJE VII. DODACI NA PLAĆU I NOVČANE NAGRADE

Član 26.

(Dodatak na plaću)

- (1) Dodatak na plaću je uvećanje plaće po osnovu:
 - a) radnog staža, i to kao dodatak 0,50% na osnovnu plaću za svaku započetu godinu efektivnog staža, a najviše do 20% od osnovne plaće.
 - b) posebnih uslova radnog mjesta za:
 - 1) operativne poslove u Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH, pojedinačno najviše do 40% od osnovne plaće, s tim da ukupan fond za isplate ovog dodatka ne može biti veći od 30% budžeta predviđenog za osnovne plaće lica koja obavljaju operativne zadatke u Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH. Direktor, zamjeniku direktora i glavnom inspektor OSA BiH ne pripada pravo na dodatak.
 - 2) lica raspoređena na radna mjesta s posebnim ovlaštenjima i ovlaštena službena lica u skladu s Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji poslova i Pravilnikom o ovlaštenjima i ovlaštenim službenim licima u Upravi za indirektno oporezivanje BiH, pojedinačno do 30% od osnovne plaće, s tim da ukupan fond za isplate ovog dodatka ne može biti veći od 20% budžeta predviđenog za osnovne plaće lica koja imaju pravo na ovaj dodatak. Upravni odbor Uprave za indirektno oporezivanje BiH, na prijedlog direktora, odobrava akt kojim se utvrđuju kriteriji za određivanje pojedinačnog dodatka ovlaštenim službenim licima.
 - 3) veterinarske, fitosanitarne i ostale inspektore koji obavljaju poslove na graničnim prijelazima do 15% osnovne plaće.
 - 4) zaposlene na operativnim poslovima u Službi za poslove sa strancima, pojedinačno do 25%, s tim da ukupan fond za isplate ovog dodatka ne može biti veći od 20% budžeta predviđenog za osnovne plaće lica koja obavljaju operativne poslove u Službi za poslove sa strancima. Imenovanom rukovodstvu Službe za poslove sa strancima pravo na naknadu po ovom osnovu iznosi 20% od osnovne plaće.
 - 5) zaposlene koji obavljaju poslove sudske policije i za službenike u zavodima za izvršenje krivičnih sankcija pojedinačno do 30% od osnovne plaće, s tim da ukupan fond za isplate ovog dodatka ne može biti veći od 25% budžeta predviđenog za osnovne plaće lica koja obavljaju navedene poslove.

- 6) zaposlene u Centru za uklanjanje mina u BiH (BHMACH) koji obavljaju inspektorske deminerske poslove i poslove izviđanja pojedinačno do 50% od osnovne plaće. Obračun naknade po ovom osnovu vrši se za efektivno vrijeme provedeno u obavljanju dužnosti na deminerskim poslovima inspekcije i poslovima deminerskog izviđanja.
- 7) zaposlene u Direkciji za civilno zrakoplovstvo BiH koji obavljaju poslove vezane za upravljanje i kontrolu zračnog saobraćaja maksimalno do 30% od osnovne plaće.
- 8) zaposlene s visokom školskom spremom koji imaju validne certifikate vezane za potvrdu posebne stručne osposobljenosti, a obavljaju složene informatičko-aplikativne poslove koji se odnose na održavanje i razvoj upravljačkih aplikacija u institucijama BiH, do 50% osnovne plaće.
- c) posebnog značaja određenog radnog mjesta, u skladu s principom fleksibilnosti iz člana 3. ovog zakona, i to maksimalno do 50% od osnovne plaće.
- d) specifičnog položaja radnog mjesta sa stanovišta osiguranja nezavisnosti prilikom obavljanja poslova i zadataka revizije i zahtjeva radnog mjesta za koja je utvrđena obaveza posjedovanja zvanja revizora za radna mjesta koja nisu eksplicitno navedena u platnim razredima B1 do B8 u članu 22., a direktno se odnose na obavljanje poslova revizije u institucijama Bosne i Hercegovine, maksimalno do 50% od osnovne plaće prema pripadajućim platnim razredima i koeficijentima utvrđenim članom 22. ovog zakona. Generalni revizor institucija Bosne i Hercegovine internim aktom utvrđuje visinu dodatka za revizorsko osoblje zaposleno u Uredu za reviziju institucija Bosne i Hercegovine.
- e) za lica koja obavljaju najsloženije stručne poslove direktno vezane za obavljanje dužnosti regulatora u regulatornim organima najviše do 50% osnovne plaće. Upravno tijelo regulatora, na prijedlog direktora, usvaja akt kojim se detaljnije regulira ostvarivanje prava na dodatak na plaću za najsloženije stručne poslove vezane za obavljanje dužnosti regulatora.
- (2) Vijeće ministara, na prijedlog budžetskog korisnika i uz prethodno mišljenje Ministarstva finansija i trezora BiH, utvrđuje posebnim aktom dodatke za radna mjesta iz stava (1) tač. b) i c) ovog člana, osim za dodatak iz stava (1) tačka b) alineja 2) ovog člana.

Član 27.

((Novčana nagrada))

- (1) Novčana nagrada je stimulacija koja se može isplaćivati zaposlenom u institucijama Bosne i Hercegovine za izvanredne rezultate rada.
- (2) Fond za nagrade može iznositi maksimalno do 2,50% od ukupnih godišnjih netoplaća zaposlenih koji imaju pravo na isplatu stimulacije u instituciji Bosne i Hercegovine.
- (3) Iznos pojedinačne godišnje stimulacije zaposlenom u institucijama Bosne i Hercegovine, po osnovu navedenom u stavu (1) ovog člana, može iznositi maksimalno do 20% njegove godišnje osnovne plaće.
- (4) Fond za nagrade iskazuje se kao posebna budžetska stavka.
- (5) Vijeće ministara, uz konsultacije s nezavisnim interesornim radnim tijelom iz člana 54. ovog zakona, podzakonskim aktom utvrđuje okvirne kriterije, a rukovodilac institucije Bosne i Hercegovine donosi interni akt kojim detaljnije regulira kriterije, mjerila učinka i postupak ostvarivanja novčane nagrade.

POGLAVLJE VIII. PRIPRAVNICI, VOLONTERI I KADETI