

**BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA**

Prijedlog

ZAKON O POŠTAMA BOSNE I HERCEGOVINE

Sarajevo, decembar 2008. godine

Zakon o poštama Bosne i Hercegovine

Pregled sadržaja

DIO PRVI UVODNE ODREDBE

Član 1. Predmet zakona

Član 2. Definicije

DIO DRUGI PRINCIPI POŠTANSKE POLITIKE

Član 3. Principi

Član 4. Obavljanje poštanskih usluga i korisnici

Član 5. Kućno sanduče

DIO TREĆI POŠTANSKE USLUGE

Član 6. Univerzalne poštanske usluge

Član 7. Rezervirane poštanske usluge

Član 8. Finansijske poštanske usluge

Član 9. Kurirske poštanske usluge

Član 10. Dopunske poštanske usluge

Član 11. Ostale usluge

DIO ČETVRTI ORGANIZACIJA POŠTANSKOG PROMETA

Član 12. Operateri poštanskog prometa

Član 13. Regulatorna Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine

Član 14. Nadležnosti Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Ministarstva komunikacija i prometa

Član 15. Međuoperatorski poštanski promet

Član 16. Međuentitetski poštanski promet

Član 17. Međunarodni poštanski promet

Član 18. Principi za obračun troškova i refundacije

DIO PETI POŠTANSKE MARKE

Član 19. Poštanske marke

DIO ŠESTI
TAJNOST POŠTANSKIH POŠILJKI

Član 20. Tajnost

DIO SEDMI
ODGOVORNOST ZA PRIJENOS POŠTANSKIH POŠILJKI

Član 21. Odgovornost

Član 22. Prisilna izvršenja

DIO OSMI
NADZOR

Član 23. Stručni i inspekcijski nadzor

Član 24. Upravni nadzor

DIO DEVETI
KAZNENE ODREDBE

Član 25. Novčene kazne i prekršaji

Član 26. Oduzimanje licence

DIO DESETI
PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 27. Usklađivanje

Član 28. Prijelazne odredbe

Član 29. Stupanje na snagu

Na osnovu člana IV 4 a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na _____ sjednici Predstavničkog doma, održanoj _____ 2009. godine i na sjednici _____ Doma naroda, održanoj _____ 2009. godine, usvojila je

ZAKON

O POŠTAMA BOSNE I HERCEGOVINE

DIO PRVI – UVODNE ODREDBE

Član 1.

(Predmet zakona)

Zakonom o poštama Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Zakon) utvrđuju se osnovna pitanja organizacije, funkcioniranja poštanskog prometa, određuju se poštanske usluge, uređuju prava, obaveze i odgovornosti davaoca i korisnika poštanskih usluga i druga pitanja u vezi s poštanskom djelatnošću u Bosni i Hercegovini i poštanskog prometa s drugim zemljama.

Član 2.

(Definicije)

Izrazi koji se koriste u ovom zakonu imaju slijedeća značenja:

- a) "poštanske pošiljke" znače sve pismonosne pošiljke i uputnice u klasičnoj ili elektronskoj formi i paketi na kojima je označena adresa ili koje su na drugi način označene tako da se na nesporan način može utvrditi ko je primalac;
- b) "pismonosna pošiljka" znači svaku poštansku pošiljku koja sadrži neko saopštenje u pisanoj formi; korespondencija, računi za režije, drugi slični računi, finansijski i drugi izvještaji, štampane stvari, roba i drugi predmeti na svakoj vrsti fizičkog medija koje treba dostaviti naznačenom primaocu;
- c) "paketska pošiljka" znači poštanska pošiljka upakovana na propisan način, a koja sadrži robu i predmete;
- d) "preporučene pošiljke" znače pošiljke sa registriranim brojem prijema;
- e) "vrijednosne pošiljke" znače pošiljke sa registriranim brojem prijema koje su osigurane do visine vrijednosti označene od strane pošiljaoca;
- f) "pošiljke sa registriranim brojem prijema" znače pošiljke o kojima operater poštanskog prometa vodi posebnu evidenciju i izdaje potvrdu o prijemu;
- g) "direktna pošta" znači sve pošiljke koje sadrže promotivne i sve druge promotivne poruke štampane u više istih primjeraka, koji se šalju na najmanje 30 različitih adresa. Računi, finansijski i drugi slični izvještaji ne smatraju se direktnom poštom;
- h) "sekogram" znači poštansku pošiljku čija je sadržina prilagođena i namjenjena slijepim licima;

- i) "sudsko pismo i pismo po upravnom i prekršajnom postupku" znače pismonosne pošiljke čiji je sadržaj sudsko pismeno i pismeno po upravnom i prekršajnom postupku, a čiji je pošiljaoc sud i organ državne uprave;
- j) "prijenos poštanskih pošiljki" znači faze prijema, prerade, prijevoza i uručenja poštanskih pošiljki od pošiljaoca do primaoca;
- k) "poštanske usluge" znače usluge prijena poštanskih pošiljki i sve druge usluge koje su navedene u nomenklaturi poštanskih usluga;
- l) "univerzalne poštanske usluge" znače sve one poštanske usluge koje se konstantno pružaju i moraju biti dostupne na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine, pod jednakim uvjetima za sve korisnike, u okviru propisanog kvaliteta i po pristupačnim cijenama, u skladu sa ovim zakonom i drugim poštanskim propisima;
- m) "rezervirane poštanske usluge" znače one vrste univerzalnih poštanskih usluga koje može pružati samo javni poštanski operater;
- n) "nerezervirane poštanske usluge" znače pojedine vrste univerzalnih poštanskih usluga koje, osim javnih, mogu vršiti i drugi operateri poštanskog prometa;
- o) "finansijske poštanske usluge" znače domaće i međunarodne žiralne usluge, novčane doznake i čekovne usluge, kao i sve druge usluge čiji je predmet novac, a koje su definirane poštanskim propisima u okviru propisa Svjetskog poštanskog saveza;
- p) "kurirske usluge" znače poštanske usluge s dodatom vrijednošću, koje davaoc poštanskih usluga obavlja na osnovu posebnog zahtjeva pošiljaoca, a podrazumijevaju preuzimanje poštanske pošiljke na adresi pošiljaoca i uručenje na adresi primaoca;
- r) "posebne usluge" znače one usluge koje su definirane općim uvjetima i nomenklaturom poštanskog prometa;
- s) "javni poštanski operater" znači preduzeće koje je u većinskom vlasništvu entiteta i koje je u trenutku donošenja ovog zakona već registrirano za pružanje poštanskih usluga;
- t) "operateri poštanskog prometa" znače sve subjekte koji su registrirani za obavljanje djelatnosti iz oblasti poštanskog prometa;
- u) "poštanski operater" znači organizaciju koja je, u skladu sa ovim zakonom, ovlaštena za pružanje svih poštanskih usluga, osim rezerviranih;
- v) "javna poštanska mreža" znači poštansku mrežu koju čine poštanske mreže tri javna poštanska operatera;
- z) "kućni sandučić" znači sredstvo poštanske mreže za uručenje poštanskih pošiljki;
- aa) "korisnik" znači svako fizičko i pravno lice koje koristi poštanske usluge;
- bb) "pošiljaoc" znači svako fizičko ili pravno lice koje šalje poštansku pošiljku;
- cc) "primaoc" znači svako fizičko ili pravno lice kojem je upućena poštanska pošiljka;
- dd) "korespodencija" znači prepiska između pošiljaoca i primaoca;
- ee) "poštarina" znači cijena koju plaća korisnik za izvršenje poštanskih usluga;
- ff) "uputnica" znači dokument koji služi kao osnov za isplatu novčanog iznosa primaocu;
- gg) "poštanski propisi" znače svaki propis koje je donio ovlašteni organ, a odnosi se na pružanje poštanskih usluga;
- hh) "licenca" znači dokument koji izdaje nadležni regulatorni organ kojem se odobrava obavljanje poštanskih usluga;

- ii) "nomenklatura poštanskih usluga" znači vrste poštanskih usluga, raspone masa poštanskih pošiljki, skale vrijednosti za vrijednosne pošiljke i određene poslove blagajničkih usluga, te način primjenjivanja cijena za pojedine usluge u unutrašnjem i međunarodnom poštanskom prometu;
- jj) "opći uvjeti za obavljanje poštanskih usluga" znače uvjete pod kojima operateri poštanskog prometa obavljaju poštanske usluge;
- kk) "posebni uvjeti" znače uvjeti operatera poštanskog prometa usklađeni sa Zakonom, općim uvjetima za vršenje poštanskih usluga i međunarodnim standardima i javno su objavljeni;
- ll) "akti Svjetske poštanske unije" znače propise koje donose organi Svjetske poštanske unije, a primjenjuju se u poštanskom prometu;
- mm) "međunarodni sporazumi" znače sporazume koje je potpisala i ratificirala Bosna i Hercegovina, a odnose se na poštanski promet;
- nn) "elektronski servisi" znače usluge koje obuhvataju prijem, prijenos i uručenje elektronskim putem svih elektronski certificiranih poštanskih pošiljki;
- oo) "poštanska marka" znači svaku poštansku marku koju je javno izdao javni poštanski operater, uključujući i sve poštanske naljepnice i druga propisana poštanska obilježja koja služe kao dokaz plaćanja poštanske usluge.

DIO DRUGI - PRINCIPI POŠTANSKE POLITIKE

Član 3.

(Principi)

(1) Svi subjekti koji u Bosni i Hercegovini pružaju poštanske usluge moraju uvažavati i sprovoditi slijedeće principe poštanske politike:

- a) poštanske usluge moraju biti dostupne svim korisnicima poštanskih usluga u Bosni i Hercegovini, pod jednakim uvjetima, bez bilo kakvog diskriminiranja;
- b) sloboda komunikacije putem pismonosnih i drugih poštanskih pošiljki mora biti zagarantirana svim fizičkim i pravnim licima u Bosni i Hercegovini, bez bilo kakvih ograničenja;
- c) interes svih korisnika poštanskih usluga mora biti zaštićen raspoloživošću i kvalitetom tih usluga;
- d) tarife poštanskih usluga moraju biti nediskriminatorne i transparentne;
- e) pružanje poštanskih usluga mora biti organizirano na način koji ne dovodi u opasnost zdravlje i sigurnost ljudi i imovine;
- f) organizacijom poštanskog prometa mora se osigurati mogućnost primjene propisa koji se odnose na uvozno i izvozno carinjenje robe;
- g) sva tehnološka rješenja u poštanskom prometu moraju uvažavati principe ekonomičnosti, efikasnosti i sigurnosti;
- h) tehnički standardi koji se odnose na nivo poštanskih usluga moraju se usklađivati sa međunarodnim standardima;
- i) cijene rezerviranih poštanskih usluga moraju biti jedinstvene na cijelom području Bosne i Hercegovine;
- j) konkurencija u poštanskom prometu podstječe se do nivoa kojim se ne ugrožava društvena funkcija univerzalnih poštanskih usluga;
- k) sistemi poštanske numeracije moraju osigurati identifikaciju države i operatera poštanskog prometa;

- l) međusobna saradnja javnih poštanskih operatera ne smije da bude monopolistički orijentirana i mora da se zasniva na propisanom kvalitetu, čistim ekonomskim odnosima u interesu korisnika poštanskih usluga;
- m) razvoj poštanskih usluga podstječe se odgovarajućim mjerama ekonomske politike i stalno usklađuje s potrebama korisnika, te tehnološkim, ekonomskim i društvenim prilikama;
- n) predstavljanje poštanskog sistema Bosne i Hercegovine u Svjetskom poštanskom savezu i drugim međunarodnim organizacijama mora osigurati potpunu ravnopravnost svih javnih poštanskih operatera Bosne i Hercegovine;
- o) zastupljenost operatera poštanskog prometa koji djeluju na području Bosne i Hercegovine u slobodnim međunarodnim asocijacijama ne smije se na bilo koji način ograničavati, a njihovo djelovanje ne smije da bude na štetu i protiv interesa ostalih operatera poštanskog prometa.

(2) Poštanske usluge vrše se u skladu sa uvjetima koji su utvrđeni ovim zakonom, zakonima entiteta, nomenklaturom usluga, općim i posebnim uvjetima za vršenje poštanskih usluga, aktima operatera poštanskog prometa, kao i na osnovu međunarodnih konvencija ili ugovora koji reguliraju oblast poštanskog prometa, a koje je ratificirala, prihvatila, odobrila ili kojima je pristupila Bosna i Hercegovina.

Član 4. **(Obavljanje poštanskih usluga i korisnici)**

- (1) U obavljanju poštanskih usluga i ostvarivanju međusobnih prava i obaveza koje iz toga proizilaze operateri poštanskog prometa i korisnici poštanskih usluga pridržavaju se načela savjesnosti i poštenja.
- (2) Poštanske usluge obavljaju se na osnovu Ugovora po pristupu i drugih ugovora.
- (3) Korisnici poštanskih usluga imaju pravo i obavezu odabrati onu vrstu usluge, koja odgovara prirodi, vrsti i značaju, odnosno stvarnoj vrijednosti pošiljke za korisnika.
- (4) Korisnici poštanskih usluga mogu poštanske usluge ostvariti preko punomoćnika u skladu sa općim propisima o punomoćju i aktima koji definiraju obavljanje poštanskih usluga.
- (5) Cijena za izvršenje poštanskih usluga – poštarina se plaća unaprijed, ako ugovorom između operatera poštanskog prometa i korisnika nije drugačije određeno.

Član 5. **(Kućno sanduče)**

- (1) Kućno sanduče je sredstvo javne poštanske mreže za uručenje poštanskih pošiljki.

- (2) Investitor, vlasnik stambene zgrade, etažni vlasnik, vlasnik stambenog i poslovnog bloka ili porodične kuće dužan je na pogodnom mjestu u objektu, ili u dvorištu kod ulaza postaviti i održavati kućno sanduče za pismonosne pošiljke ili osigurati drugi adekvatan način za prijem pismonosnih pošiljki.

DIO TREĆI - POŠTANSKE USLUGE

Član 6.

(Univerzalne poštanske usluge)

- (1) Univerzalne poštanske usluge su poštanske usluge koje se obavezno organiziraju na cijelom području Bosne i Hercegovine putem javne poštanske mreže i obuhvataju usluge prijema, prerade, prijevoza i uručenja u unutrašnjem i međunarodnom poštanskom prometu:
- a) pismonosnih pošiljki do 2 kg;
 - b) paketskih pošiljki do 20 kg;
 - c) poštanskih i telegramskih uputnica, u klasičnoj i elektronskoj formi, te novčanih doznaka koje se dostavljaju na kuću;
 - d) direktne pošte
 - e) posebnih usluga u vezi s pošiljkama iz tč. a, b i c ovog stava;
 - f) sekograma do 7 kg.
- (2) Pod posebnim uslugama iz stava 1 tačke e) ovog člana se smatraju usluge prijema, prerade, prijevoza i uručenja preporučenih pošiljki, pošiljki s potvrđenim uručenjem, pošiljki s označenom vrijednosti, posebno hitnih pošiljki (EMS pošiljki), pošiljki s povratnicom, otkupnih pošiljki, pošiljki koje se uručuju lično primaocu i pošiljki s plaćenim odgovorom (IBRS/CCRI), te consignment usluga i druge poštanske usluge kojima pošiljaoc zahtijeva poseban postupak i uvjete vezane za prijem, preradu, prijevoz i uručenje, a propisane su Nomenklaturom poštanskih usluga i Općim uvjetima za obavljanje univerzalnih poštanskih usluga.
- (3) Maksimalne i minimalne dimenzije poštanskih pošiljki, obuhvaćene univerzalnim poštanskim uslugama, su dimenzije koje su utvrđene Univerzalnom poštanskom konvencijom, odnosno Konvencijom Svjetskog poštanskog saveza.
- (4) Univerzalne poštanske usluge osiguravaju se svakog radnog dana, najmanje pet dana u nedjelji, osim pod uvjetima i prilikama koje su poštanskim propisima definirane kao vanredne.
- (5) Univerzalne poštanske usluge u Bosni i Hercegovini, izuzev rezerviranih opisanih u članu 7. ovog zakona, mogu obavljati svi operateri poštanskog prometa na osnovu licenci.

Član 7.

(Rezervirane poštanske usluge)

- (1) U okviru univerzalnih poštanskih usluga, rezervirane poštanske usluge u unutrašnjem i međunarodnom prometu obuhvataju prijem i/ili prerade i/ili prijevoz i/ili uručjenja:
 - a) pismonosnih pošiljki do 250 gr;
 - b) isplatu poštanskih i telegramske uputnice u klasičnoj i elektronskoj formi i novčanih doznaka koje se isporučuju na kuću;
 - c) javnih službenih glasila bez obzira na težinu;
 - d) paketskih pošiljki do 5 kg;
 - e) preporučenih i vrijednosnih pošiljki, bez obzira na težinu;
 - f) sudskih pisama, pisama u upravnom i prekršajnom postupku, bez obzira na težinu.
- (2) Pošiljke iz stava (1) tačka a) ovog člana se neće smatrati rezerviranim područjem ukoliko je cijena pojedinačne pošiljke minimalno dva i po puta veća od najbržeg stupnja prijenosa za pismo osnovne težine prema cjenovniku davaoca rezerviranih poštanskih usluga.
- (3) Pošiljke iz stava (1) tačka d) ovog člana se neće smatrati rezerviranim područjem ukoliko je cijena pojedinačne pošiljke minimalno dva i po puta veća od najbržeg stepena prijenosa za paket osnovne težine prema cjenovniku davaoca rezerviranih poštanskih usluga.
- (4) Rezervirane poštanske usluge mogu pružati samo javni poštanski operateri.
- (5) Ukoliko se cijenama iz člana 3. stav (1) tačke i) ovog zakona ne osigurava pokriće stvarnih troškova i razvojnih potreba javnih poštanskih operatera, onda entiteti osiguravaju subvencije javnim poštanskim operaterima čiji su vlasnici. Nije dozvoljeno subvencioniranje nerezerviranih i drugih poštanskih usluga iz sredstava rezerviranih poštanskih usluga.

Član 8.

(Finansijske poštanske usluge)

- (1) Javni poštanski operateri mogu putem jedinica svojih poštanskih mreža i drugih punktova univerzalnih poštanskih usluga pružati korisnicima i finansijske poštanske usluge.
- (2) Finansijskim poštanskim uslugama osiguravaju se različiti oblici žirnalnih doznaka te doznaka gotovine i čekova, koje upućuju fizička i pravna lica ili su takva novčana sredstva njima upućena.
- (3) U okviru svoje djelatnosti javni poštanski operateri mogu pružati i druge finansijske usluge, kao što su: štedni uložci građana, vezani depoziti, računi nerezidenata, trezorsko i blagajničko poslovanje, mjenjačko poslovanje, kreditiranje stanovništva, kartično poslovanje, žiro i tekući računi uplata, faktura za režije komunalnih i drugih javnih preduzeća i drugo.

- (4) Javni poštanski operater može osnovati posebnu finansijsku organizaciju posredstvom koje će obavljati poslove iz ovoga člana, u skladu sa Zakonom i drugim propisima koji uređuju ovo područje.
- (5) Do uspostavljanja odgovarajuće zakonske regulative i osnivanja finansijske institucije od strane javnih poštanskih operatera, javni operateri poštanskog prometa finansijske usluge mogu obavljati putem odgovarajućeg poslovnoga aranžmana s bankama, u skladu sa Zakonom i drugim propisima koji reguliraju finansijske usluge u okviru bankarskoga sektora.

Član 9.

(Kurirske poštanske usluge)

Operateri poštanskog prometa mogu organizirati i pružanje kurirskih usluga iz člana 2. tačka p) ovog zakona koje su liberalizirane, a za čije obavljanje je potrebno dobiti licencu.

Član 10.

(Dopunske poštanske usluge)

Dopunske poštanske usluge su one usluge kojima pošiljaoc poslije predaje pošiljke, odnosno primaoc prije uručjenja pošiljke, zahtijeva određeni način prijenosa ili postupka sa pošiljkom, a obuhvaćene su nomenklaturom poštanskih usluga.

Član 11.

(Ostale usluge)

- (1) Ostale usluge su usluge koje nisu obuhvaćene nomenklaturom poštanskih usluga, a za koje operateri poštanskog prometa procijene da je njihovo uvođenje neophodno radi proširenja asortimana i zadovoljenja potreba korisnika poštanskih usluga.
- (2) Javni poštanski operater može obavljati poslove posredovanja iz oblasti osiguranja koje obavljaju osiguravajuća društva, kao i posredovanja iz drugih oblika poslovnih aktivnosti.
- (3) Javni poštanski operateri mogu obavljati i poslove zastupanja.

DIO ČETVRTI – ORGANIZACIJA POŠTANSKOGA PROMETA

Član 12.

(Operateri poštanskoga prometa)

- (1) Poštanske usluge pružaju operateri poštanskog prometa.

- (2) Operater poštanskog prometa može da bude svako pravno lice koje ispunjava određene tehničke, kadrovske i druge uvjete, ukoliko za obavljanje poštanskih usluga posjeduje ovlaštenje dobijeno od nadležnog organa i ukoliko te usluge obavlja u okviru svoje registrirane djelatnosti.
 - a) javni poštanski operateri ovlašteni su za pružanje rezerviranih poštanskih usluga. Ovo ovlaštenje podrazumijeva istovremeno pravo na pružanje nerezerviranih i svih ostalih poštanskih usluga;
 - b) kapital javnog poštanskog operatera je u isključivom ili većinskom vlasništvu entiteta;
 - c) drugi operateri poštanskog prometa, izuzev javnih poštanskih operatera, ne mogu imati ovlaštenja za pružanje rezerviranih poštanskih usluga, već samo nerezerviranih i ostalih poštanskih usluga, svih ili samo pojedinih. Osnivaju se u skladu sa ovim zakonom, a mogu biti u privatnom vlasništvu;
 - d) operateri poštanskog prometa poštanske usluge obavljaju i putem elektronskih servisa.
- (3) Operateri poštanskog prometa su dužni posjedovati licencu za rad.
- (4) Operateri poštanskog prometa su dužni Regulatornoj agenciji za poštanski promet Bosne i Hercegovine, redovno dostavljati svoje godišnje izvještaje o poslovanju i druge izvještaje i podatke u vezi sa njihovim poslovanjem.

Član 13.

(Regulatorna agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine)

- (1) Regulatornu funkciju u oblasti poštanskog prometa, obavlja Regulatorna agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Agencija), koja djeluje u skladu sa principima objektivnosti, transparentnosti i nediskriminiranja.
- (2) Agencija ima status pravnog lica.
- (3) Agencijom rukovodi Vijeće Agencije, koji čine tri člana na paritetnoj osnovi triju konstitutivnih naroda u Bosni i Hercegovini.
 - a) Članovi Vijeća Agencije, iz reda konstitutivnih naroda, imenuju se u skladu sa Zakonom o ministarskim imenovanjima, imenovanjima Vijeća ministara i drugim imenovanjima Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik BiH», broj 7/03),
 - b) mandat članova Vijeća Agencije traje četiri godine, a predsjedavajući Vijeća Agencije mijenja se svakih osam mjeseci.
 - c) Vijeće Agencije donosi sve odluke konsenzusom;
 - d) Vijeće Agencije donosi akta Agencije kojima se definišu: unutrašnja organizacija, nadležnost Vijeća i druga pitanja bitna za rad Agencije;
 - e) sjedište Agencije određuje Vijeće ministara Bosne i Hercegovine.
- (4) Nadležnosti Agencije:
 - a) ostvaruje kontakte iz oblasti poštanske regulative sa nadležnim institucijama u zemlji i inozemstvu;
 - b) izdaje i oduzima licence operaterima poštanskog prometa za obavljanje poštanskih usluga, u skladu sa odredbama ovog zakona i pravilnika o izdavanju licenci za obavljanje poštanskih usluga;

- c) donosi regulatorne propise za funkcioniranje poštanskog prometa na teritoriji Bosne i Hercegovine, te propise kojima se definiraju jedinstveni opći uvjeti za vršenje poštanskih usluga i opći standardi univerzalnih poštanskih usluga;
 - d) prati da li se operater poštanskog prometa pridržava uvjeta sadržanih u izdatim licencama, a u slučaju povrede tih uvjeta ili odredbi ovog zakona, preduzima mjere iz svoje nadležnosti;
 - e) prati poštovanje utvrđenih principa poštanske politike i inicira mjere za otklanjanje svih odstupanja od tih principa;
 - f) prati međunarodne poštanske propise i obavještava javne operatere i druge operatere poštanskog prometa o njihovom donošenju, izmjenama i dopunama;
 - g) vodi registar ugovora koje zaključuju javni poštanski operateri u Bosni i Hercegovini s operaterima poštanskog prometa drugih zemalja;
 - h) utvrđuje metodologiju i principe za obračun međuoperaterskih, tranzitnih i terminalnih troškova;
 - i) prati međunarodni obračun u skladu sa utvrđenim principima i propisima Svjetske poštanske unije i raspodjelu između operatera;
 - j) utvrđuje jedinstvenu tarifnu politiku za rezervirane usluge na području Bosne i Hercegovine;
 - k) utvrđuje maksimalne cijene pružanja poštanskih usluga osim rezerviranih;
 - l) utvrđuje visinu troškova za izdavanje licenci i visinu godišnje naknade za obavljanje poštanskih usluga, kao i rokove za izmirenje obaveza plaćanja;
 - m) daje saglasnost na program izdavanja poštanskih maraka koje izdaju javni poštanski operateri;
 - n) daje mišljenje na iznos naknade za pokriće gubitaka javnih operatera poštanskog prometa;
 - o) uspostavlja i vodi registar izdatih licenci operaterima poštanskog prometa i javno objavljuje njihov popis;
 - p) daje saglasnost na opće uvjete davaoca poštanskih usluga

 - r) organizira simpozijume, stručne seminare i sl.;

 - s) vrši druge nadležnosti koje su joj povjerene ovim zakonom ili drugim aktima u skladu sa ovim zakonom;

 - t) daje saglasnost operaterima poštanskog prometa na metodologiju razdvajanja prihoda i troškova rezerviranih i nerezerviranih poštanskih usluga;
- (5) Za obavljanje poslova iz stava (4) tačke b), j), l) i r), Agencija traži saglasnost Ministarstva komunikacija i prometa, uz prethodno pribavljeno mišljenje entitetskih ministarstava za tačku b);
 - (6) Radi izvršenja povjerenih poslova, Agencija zapošljava potreban broj stručnih i tehničkih lica. Broj i strukturu potrebnog radnog osoblja utvrđuje Vijeće Agencije, a pri njihovom angažiranju osigurava zastupljenost konstitutivnih naroda prema posljednjem popisu stanovništva Bosne i Hercegovine iz 1991. godine, u skladu sa planom kadrova Agencije.
 - (7) Troškovi Agencije podmiruju se iz prihoda od izdavanja licenci poštanskim operaterima, Budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine i drugih prihoda Agencije.

- (8) Agencija poslije završetka svake poslovne godine objavljuje izvještaj o svom radu, uključujući i finansijski izvještaj i izvještaj nezavisnog revizora i dostavlja ga na razmatranje Vijeću ministara Bosne i Hercegovine i Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine.

Član 14.

(Nadležnosti Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Ministarstva komunikacija i prometa)

Za izvršenje poslova propisanih odredbama ovog člana nadležno je Vijeće ministara Bosne i Hercegovine i Ministarstvo komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine.

- (1) Vijeće ministara Bosne i Hercegovine nadležno je za:
- a) određivanje načina predavljanja javnih poštanskih operatera u Svjetskom poštanskom savezu;
 - b) utvrđivanje prijedloga izmjena i dopuna zakona iz oblasti poštanskog prometa Bosne i Hercegovine.
- (2) Ministarstvo komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine nadležno je za:
- a) definiranje osnovnih kriterija za davanje saglasnosti navedenih u članu 13. stav (5);
 - b) propisivanje osnovnih uvjeta za osiguravanje dostupnosti poštanskih usluga na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine;
 - c) donošenje općih uvjeta za vršenje poštanskih usluga, na prijedlog Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine;
 - d) predlaganje poštanske politike Bosne i Hercegovine i praćenje međunarodnih standarda u oblasti poštanskog sistema;
 - e) davanje saglasnosti na Statut Agencije;
 - f) predlaganje izmjena i dopuna zakosnih propisa kojima se regulira poštanski promet u Bosni i Hercegovini;
 - g) davanje saglasnosti Agenciji za rad operatera poštanskog prometa.

Član 15.

(Međuoperatorski poštanski promet)

- (1) Svaki operater poštanskog prometa je obavezan da prijenos poštanskih pošiljki, koje primi od bilo kojeg drugog operatera poštanskog prometa na području Bosne i Hercegovine, tretira na potpuno jednak način, kao i prijenos poštanskih pošiljki koje mu je povjerilo bilo koje fizičko ili pravno lice u Bosni i Hercegovini.

- (2) Operateri poštanskog prometa mogu zaključivati bilateralne i multilateralne sporazume uz saglasnost Agencije, a koji moraju biti u skladu sa principima poštanske politike utvrđenim ovim zakonom i podzakonskim aktima.

Član 16.

(Međuentitetski poštanski promet)

- (1) Prijenos poštanskih pošiljki, između entiteta, tretira se kao unutrašnji poštanski promet i ne može se ograničavati administrativnim mjerama.
- (2) Operateri poštanskog prometa, uz saglasnost Agencije, usaglašavaju načine i pravce poštanske razmjene, uvažavajući principe ekonomičnosti, efikasnosti i sigurnosti.

Član 17.

(Međunarodni poštanski promet)

- (1) Obavljanje međunarodnih poštanskih usluga mora biti u skladu sa relevantnim odredbama Svjetskog poštanskog saveza i drugim sporazumima međunarodnih organizacija koji su obavezujući za Bosnu i Hercegovinu, utvrđenim pravcima prijevoza i zaključenim ugovorima između operatera poštanskog prometa u Bosni i Hercegovini s operaterima poštanskog prometa drugih poštanskih uprava.
- (2) Agencija je dužna, u skladu sa stavom (1) ovog člana i drugim relevantnim odredbama ovog zakona, putem poštanskih propisa, osigurati svim licima u Bosni i Hercegovini nediskriminirajući, siguran i efikasan pristup međunarodnim poštanskim uslugama i u vezi s tim pratiti izvršenje preuzetih obaveza javnih i drugih poštanskih operatera.

Član 18.

(Principi za obračun troškova i refundacije)

- (1) Javni poštanski operateri pokriće gubitaka, u slučaju kada cijene rezerviranih poštanskih usluga ne pokrivaju troškove istih i razvojne potrebe nadoknađuju se iz subvencija koje osiguravaju entiteti, u skladu sa utvrđenom metodologijom.
- (2) Radi ostvarenja utvrđenih principa poštanske politike, javni poštanski operateri su dužni osigurati interni računovodstveni sistem iz kojeg će se vidjeti struktura prihoda i troškova rezerviranih i nerezerviranih univerzalnih usluga, te struktura i visina prihoda i troškova posebnih poštanskih usluga. Interni računovodstveni sistemi moraju osigurati lokaciju troškova svih poštanskih usluga, u skladu sa međunarodnim standardima.
- (3) Međusobne refundacije, na osnovu međunarodnih i međuoperaterskih poštanskih usluga, moraju pokriti troškove odgovarajućih faza prijenosa poštanskih pošiljki i to:
 - a) refundacije na osnovu međunarodnih poštanskih usluga, koje pripadaju javnom operateru poštanskog prometa, vrše se na osnovu međunarodnog obračuna, a na osnovu propisa Svjetskog poštanskog saveza;

- b) refundacije koje pripadaju javnom operateru poštanskog prometa na osnovu unutrašnjeg međuoperaterskog poštanskog prometa reguliraju se na osnovu metodologije i principa koje određuje Agencija.

DIO PETI - POŠTANSKE MARKE

Član 19.

(Poštanske marke)

- (1) Poštanske marke izdaju javni poštanski operateri.
- (2) Poštanske marke moraju imati identifikaciju Bosne i Hercegovine, entiteta i identifikaciju poštanskog operatera.
- (3) Na markama javnih poštanskih operatera ne mogu biti: slike, znamenja, simboli ili neke druge oznake i sadržaj uvrjedljivog karaktera ili koji su u suprotnosti sa zakonskim propisima Bosne i Hercegovine.
- (4) Za svaku emisiju poštanskih maraka, javni poštanski operater dužan je pribaviti saglasnost Agencije.
- (5) Ukoliko Agencija utvrdi da marke koje se emitiraju sadrže elemente zabranjene stavom (3) ovog člana, obustavit će ovu emisiju.

DIO ŠESTI – TAJNOST POŠTANSKIH POŠILJKI

Član 20.

(Tajnost)

- (1) Poštanski operateri obavezni su osigurati tajnost poštanskih pošiljki. Poštanskom operateru zabranjeno je da: neovlašteno dozna sadržaj poštanske pošiljke, ili zadrži, prikrije ili neovlaštenom licu da poštansku pošiljku, neovlaštenom licu saopći bilo kakve podatke koji su u vezi s poštanskom pošiljkom, ili neovlaštenom licu omogućiti ili pomogne u obavljanju neke od tih radnji. Zabrana se odnosi i na zaposlenike poštanskog operatera i nakon prestanka rada kod poštanskog operatera.
- (2) Poštanski operater može otvoriti i pregledati sadržaj poštanske pošiljke, uz pristanak pošiljaoca ili primaoca.
- (3) Izuzetno od odredaba stava (2) ovog člana, poštanski operater može otvoriti i pregledati poštansku pošiljku bez pristanka pošiljaoca ili primaoca u slijedećim slučajevima:
 - a) kada je poštansku pošiljku nemoguće uručiti primaocu niti vratiti pošiljaocu;
 - b) kada postoji opravdana sumnja da pošiljka sadrži predmete zabranjene za prijenos u poštanskim pošiljkama;
 - c) kada je poštanska pošiljka oštećena tako da je ugrožen njen sadržaj i
 - d) kada poštanska pošiljka u međunarodnom prometu podliježe carinskom pregledu i deviznom pregledu u smislu carinskog zakona i deviznih propisa.

- (4) Postupak otvaranja i pregleda sadržaja poštanskih pošiljki uređuje se Općim uvjetima za vršenje poštanskih usluga, koje donosi Ministarstvo prometa i komunikacija Bosne i Hercegovine, a koji su usklađeni s odgovarajućim međunarodnim propisima.

DIO SEDMI - ODGOVORNOST ZA PRIJENOS POŠTANSKIH POŠILJKI

Član 21. (Odgovornost)

- (1) Operater poštanskog prometa dužan je da plati odgovarajuću odštetu pošiljaocu preporučene ili vrijednosne pismonosne pošiljke, paketa, uputnica i telegrama u slučaju njihovog gubitka, oštećenja ili kašnjenja, do kojih je došlo krivicom, namjerom ili nehatom tog operatera poštanskog prometa.
- (2) Javni poštanski operater dužan je, zavisno od vrste poštanske pošiljke, pošiljke prenijeti i uručiti primaocu, u rokovima predviđenim Općim uvjetima za vršenje poštanskih usluga.
- (3) Poštanski operateri i davaoci poštanskih usluga dužni su pošiljaocu ili drugom ovlaštenom licu isplatiti naknadu za:
 - a) gubitak, potpuno oštećenje ili umanjenje sadržaja preporučene pošiljke i pošiljke sa potvrđenim uručanjem – petorostruki iznos plaćene poštarine;
 - b) gubitak, potpuno oštećenje ili umanjenje sadržaja paketa ili vrijednosnog pisma u iznosu najviše do označene vrijednosti paketa ili pisma, kao i naplaćenu poštarinu;
 - c) gubitak ili pogrešnu isplatu poštanske ili telegramske uputnice u visini upućenog iznosa;
 - d) prekoračenje roka za prijenos i uručenje preporučene pošiljke sa potvrđenim uručanjem, paketa vrijednosnog pisma, poštanske i telegramske uputnice – petorostruki iznos plaćene poštarine;
 - e) prekoračenje roka za prijenos i uručenje EMS pošiljke - petorostruki iznos plaćene poštarine.
- (4) Ako pošiljaoc ili ovlašteno lice smatra da poštanska pošiljka nije uručena primaocu ili da mu je uručena sa zakašnjenjem, može poštanskom operateru podnijeti reklamaciju u roku od šest mjeseci od dana predaje pošiljke.
- (5) Reklamacija iz stava (4.) ovog člana podnosi se operateru kome je pošiljka predana. Poštanski operater dužan je izjasniti se o osnovanosti reklamacije, u roku od 30 dana od dana njenog podnošenja. Ako pošiljaoc ili ovlašteno lice ne podnese reklamaciju iz stava (4.) ovog člana u predviđenom roku, gubi prava koja mu po odredbama ovog zakona pripadaju u slučaju gubitka pošiljke, odnosno prekoračenja roka prijensa za uručenje pošiljke.
- (6) Ako se prilikom uručnja knjižene pošiljke primaocu ili ovalaštenom licu utvrdi da se njena masa slaže sa masom utvrđenom prilikom predaje pošiljke na prijenos i da na njenom spoljnom omotu ne postoji vidljivi znaci povrede ili oštećenja, kao i da su pečati i druga sredstva za povezivanje ili zatvaranje te pošiljke neoštećena, smatra se da je pošiljka ispravna u smislu odredaba ovog zakona. Primaoc ili ovlašteno lice može poštanskom operateru izjaviti reklamaciju radi oštećenja ili umanjenja sadržine pošiljke, odmah prilikom uručnja ili najkasnije narednog radnog dana.

- (7) Potraživanje naknade štete i druga potraživanja iz ugovora o vršenju poštanskih usluga, korisnik poštanskih usluga ili ovlašteno lice može ostvariti podnošenjem zahtjeva poštanskom operatoru u pismenoj formi, na način predviđen općim uvjetima za vršenje poštanskih usluga.
- (8) Pošiljaoc poštanske pošiljke odgovoran je operateru poštanskog prometa za štetu koju poštanska pošiljka nanese licima u službi operatera poštanskog prometa, opreme operatera poštanskog prometa ili ostalim poštanskim pošiljkama, pod uvjetom da se nastanak štete može pripisati u krivicu, namjeru ili nehat pošiljaoca.
- (9) U slučaju kada ne može da se utvrdi odgovornost iz stava (1) ovog člana, javni poštanski operateri solidarno snose odgovornost za naknadu štete.
- (10) U Međunarodnom poštanskom prometu poštanski operater odgovara u granicama utvrđenim međunarodnim aktima.

Član 22.

(Prisilna izvršenja)

Poštanske pošiljke koje ulaze u okvir univerzalnih usluga i koje se po tom osnovu nalaze kod operatera poštanskog prometa ne mogu biti predmet sudskog, administrativnog ili bilo kojeg drugog oblika prisilnog izvršenja, osim u slučajevima predviđenim posebnim zakonom.

DIO OSMI – NADZOR

Član 23.

(Inspekcijski nadzor)

Inspekcijski poslovi vrše se u skladu sa odredbama entitetskih zakona, koji reguliraju oblast pošta, odnosno poštanskog prometa.

Član 24.

(Upravni nadzor)

Upravni nadzor nad provođenjem ovog zakona i propisa donesenih na osnovu ovog zakona obavlja Ministarstvo komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine.

DIO DEVETI - PREKRŠAJNE ODREDBE

Član 25.

(Novčane kazne i prekršaji)

- (1) Novčanom kaznom od 5.000 KM do 15.000 KM kaznit će se za prekršaj operater poštanskog prometa i drugi subjekat poslovanja koji ima svojstvo pravnog lica:
 - a) ako u pružanju poštanskih usluga ne uvažava principe poštanske politike (član 3. ovog zakona);

- b) ako obavlja poštanske usluge u suprotnosti sa odredbama člana 3. stav (2), člana 4. stav (2), čl. 6., 7., 9., 10., i 11. ovog zakona;
 - c) ako operater poštanskog prometa ne posjeduje licencu za rad (član 12. stav (3) ovog zakona);
 - d) ako ne izvrši prijenos poštanskih pošiljki na način utvrđen članom 15. stav (1) ovog zakona;
 - e) ako pri obavljanju međuentitetskog poštanskog prometa ne postupi u skladu sa članom 16. ovog zakona;
 - f) ako pri obavljanju međunarodnog poštanskog prometa ne postupi u skladu sa članom 17. ovog zakona;
 - g) ako javni poštanski operateri ne osigura interni računovodstveni sistem na način utvrđen članom 18. stav (2) ovog zakona;
 - h) ako izdaju poštanske marke u suprotnosti sa odredbama člana 19. ovog zakona;
 - i) ako postupi suprotno odredbama člana 20. ovog zakona;
 - j) ako ne postupi u skladu sa odredbama člana 21. ovog zakona;
 - k) ako se licu ovlaštenom za stručni nadzor na bilo koji način onemogućí obavljanje pregleda (član 23. ovog zakona);
 - l) ako ne obavi usklađivanje svoje registracije i organizacije na način utvrđen članom 27. st. (2) i (3) ovog zakona
- (2) Za radnje iz stava (1) ovog člana kaznit će se za prekršaj i odgovorna lica operatera poštanskog prometa ili drugog subjekta poslovanja koji ima svojstvo pravnog lica, novčanom kaznom u iznosu od 1000 KM do 2000 KM.

Član 26.

(Oduzimanje licence)

- (1) Istovremeno s izricanjem novčane kazne u slučaju ponavljanja prekršaja iz člana 25. stav (1) ovog zakona, nadležni sud će operatoru poštanskog prometa oduzeti licencu na vremenski period od šest mjeseci.
- (2) Pod višestrukim ponavljanjem prekršaja podrazumijeva se prekršaj koji se tri puta ponovi u periodu od šest mjeseci.

DIO DESETI - PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 27.

(Usklađivanje)

- (1) Postojeći javni poštanski operateri: Preduzeće za poštanski promet RS A.D. Banja Luka, JPBH Pošta d.o.o. Sarajevo i HP Mostar d.o.o. nastavljaju da pružaju univerzalne i ostale usluge u skladu sa odredbama ovog zakona i odredbama entitetskih zakona koji nisu u suprotnosti sa ovim zakonom.

- (2) Javni poštanski operateri dužni su da usklade svoju registraciju i organizaciju s odredbama ovog zakona u roku od šest mjeseci od dana njegovog stupanja na snagu, a prema odluci koju će donijeti Vijeće ministara, na prijedlog Agencije u roku od tri mjeseca od stupanja na snagu ovog zakona.
- (3) Ostali poštanski operateri dužni su da usklade svoje poslovanje s odredbama ovog zakona u roku od šest mjeseci od dana njegovog stupanja na snagu.
- (4) Do donošenja novih poštanskih propisa neophodnih za primjenu ovog zakona, a najduže tokom 12 mjeseci poslije njegovog stupanja na snagu, primjenjivat će se poštanski propisi koji su na snazi u vrijeme stupanja na snagu ovog zakona.

Član 28.

(Prijelazne odredbe)

- (1) Svi poštanski propisi, sačinjeni na osnovu ovog zakona objavljuju se u "Službenom glasniku BiH", a bit će objavljeni i u službenim glasilima Federacije Bosne i Hercegovine, Republike Srpske i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.
- (2) Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaju da važe odredbe Zakona o poštama Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik BiH» broj 33/05).
- (3) Do donošenja podzakonskih propisa na osnovu ovog zakona primjenjivat će se podzakonski propisi doneseni na osnovu Zakona o poštama Bosne i Hercegovine.

Član 29.

(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu u roku od šest mjeseci od dana objave u "Službenom glasniku BiH", a bit će objavljen i u službenim glasilima Federacije Bosne i Hercegovine, Republike Srpske i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

PSBiH broj _____/09
_____2009.

Sarajevo

**Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH**

**Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH**

O B R A Z L O Ž E N J E

ZAKONA O POŠTAMA BOSNE I HERCEGOVINE

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, kojim je propisano da je u nadležnosti Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, pored ostalog i donošenje zakona.

U članu III 1 h) Ustava Bosne i Hercegovine propisano je da je u nadležnosti institucija Bosne i Hercegovine, pored ostalog i uspostavljanje i funkcioniranje zajedničkih i međunarodnih komunikacija.

Članom 10. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH , broj 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06 i 88/07)) utvrđeno je da je Ministarstvo komunikacija i prometa nadležno za reguliranje zajedničkih i međunarodnih komunikacionih uređaja, odnosno pripremu i izradu strateških dokumenata iz oblasti međunarodnih i međuentitetskih komunikacija, prometa i informacionih tehnologija, što ovo Ministarstvo označava kao obrađivača ovog zakona.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA O POŠTAMA BOSNE I HERCEGOVINE

Primjenom Zakona o poštama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 33/05) uočeni su određeni nedostaci pojedinih odredaba, kao što su neprecizno i nejasno definiranje pojedinih pojmova sadržanih u Zakonu kao i korištenje pojmova za koje u Zakonu ne postoje definicije.

Razvojem informaciono-komunikacionih tehnologija pojavila se i potreba uređenja primjene elektronskog poslovanja u oblasti poštanskog prometa, odnosno pružanja poštanskih usluga, načina vođenja registra preduzeća za poštanski promet, čiji broj na bosanskohercegovačkom tržištu se trenutno i ne zna.

Isto tako, postoji potreba uređenje načina obavljanja poslova inspeksijskog i upravnog nadzora u ovoj oblasti i s tim u vezi proširenje odredaba koje se odnose na kaznene odredbe te usklađivanja sa aktima Svjetske poštanske unije, kao i sa Direktivom 2008/6EC, koja obrađuje razvoj tržišta poštanskih usluga i poboljšanju kvaliteta usluga (u pogledu usklađivanja mase težinske stope univerzalnih, odnosno rezerviranih poštanskih usluga sa aktima Svjetske poštanske unije (UPU), čija je članica i Bosna i Hercegovina, od 1993. godine).

Zaključkom sa 11. sjednici Komisije za promet i komunikacije Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, održane 12.11. 2007. godine, od Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine je zatraženo da pripremi sveobuhvatan Prijedlog izmjena i dopuna Zakona o poštama Bosne i Hercegovine.

I kako se utvrdilo da je potrebno izvršiti promjenu više od polovine članova postojećeg Zakona, u skladu sa članom 46. Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijam Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, 11/05) odlučilo se na izradu novog zakona, pod istim nazivom.

III - OBRAZLOŽENJE POJEDINIH PRAVNIH RJEŠENJA

1. Principi poštanske politike

Ovim zakonom definiraju se osnovni principi poštanske politike kojima se poštanske usluge, koje pružaju svi subjekti u Bosni i Hercegovini, moraju konsekvntno uvažavati i sprovoditi. Principima je zagantirana dostupnost poštanskih usluga, nediskriminacija i transparentnost, zaštita zdravlja i sigurnost ljudi i imovine, usklađenost tehničkih standarda sa međunarodnim standardima, ravnopravnost sva tri javna poštanska operatera u predstavljanju Bosne i Hercegovine u Svjetskoj poštanskoj uniji i drugim međunarodnim organizacijama, kao i uvažavanja principa ekonomičnosti, efikasnosti i sigurnosti.

Principima je zagantirana sloboda komunikacije svim fizičkim i pravnim licima i zaštićen je interes svih korisnika poštanskih usluga.

2. Poštanske usluge

U dijelu III definiraju se poštanske usluge prema definicijama Svjetske poštanske unije, a obuhvataju univerzalne poštanske usluge koje se obavezno organiziraju na cijelom području Bosne i Hercegovine, zatim rezervirane poštanske usluge u okviru univerzalnih, potom kurirske koje su liberalizirane i za čije obavljanje je potrebno dobiti licencu, te dopunske usluge obuhvaćene nomenklaturom poštanskih usluga i ostale usluge koje nisu obuhvaćene nomenklaturom poštanskih usluga, a čije uvođenje je neophodno radi proširenja asortimana i zadovoljenja potreba korisnika poštanskih usluga.

3. Organizacija poštanskog prometa

U dijelu IV utvrđuje se organizacija poštanskog prometa i to nadležnost i podjela operativnih, regulatornih i nadzornih funkcija. Operateri poštanskog prometa pružaju poštanske usluge, odnosno obavljaju operativne poslove. Regulatornu funkciju u oblasti poštanskog prometa obavlja Regulatorna agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine, a nadzorne funkcije su u nadležnosti Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, odnosno Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine.

Organizacijom poštanskog prometa uređeno je i obavljanje poštanskih usluga u međuoperatorskom i međuentitetskom poštanskom prometu, kao i principi za obračun troškova i refundacije.

4. Poštanske marke

Poštanske marke izdaju javni poštanski operateri i one moraju imati identifikaciju Bosne i Hercegovine, entiteta i identifikaciju poštanskog operatera, a za svaku

emisiju poštanskih maraka potrebna je saglasnost Regulatorne agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine.

5. Povjerljivost poštanskih pošiljki

Zakon je osigurao povjerljivost poštanskih pošiljki kao i zabranu neovlaštenog pregleda sadržaja poštanskih pošiljki.

6. Odgovornost za prijenos

Za prijenos poštanske pošiljke poštanski operater snosi odgovornost i dužan je platiti odgovarajuću odštetu u slučaju gubitka, oštećenja ili kašnjenja u isporuci.

U slučaju da se poštanskom pošiljkom nanese šteta licima u službi i na opremi poštanskog operatera odgovoran je pošiljaoc poštanske pošiljke.

U međunarodnom poštanskom prometu poštanski operater odgovora u granicama utvrđenim međunarodnim aktima.

7. Prinudna izvršenja

Poštanske pošiljke, koje spadaju u kategoriju univerzalnih usluga i koje se nalaze kod operatera poštanskog prometa ne mogu biti predmet, administrativnog ili bilo kojeg drugog oblika prinudnog izvršenja, osim u posebnim slučajevima predviđenim drugim zakonom.

8. Nadzor

Nadzor je uređen odredbama koje definiraju stručni, inspekcijski i upravni nadzor.

Stručni nadzor obavljaju ovlaštena lica nadležnih organa uprava entiteta i Brčko Distrikta..

Ministarstvo komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine obavlja upravni nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i propisa donesenih na osnovu ovog zakona.

9. Prekršajne odredbe

Kaznenim odredbama definirani su prekršaji i visina novčanih kazni za nastale prekršaje, kao i oduzimanje licence operateru poštanskog prometa u slučaju višestrukog ponavljanja prekršaja u periodu od šest mjeseci.

IV USKLAĐENOST PROPISA SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM

Prijedlog zakona o poštama Bosne i Hercegovine usklađen je sa Direktivom Evropskog parlamenta i Vijeća Evropske unije 2008/6/EC, koja predstavlja dopunu Direktive 97/67EC, odnosno Direktive 2002/39/EC, a koja se odnosi na razvoj unutrašnjeg tržišta, kada su u pitanju poštanske usluge i poboljšanju kvaliteta usluga, osim u dijelu koji se odnosi na rezervirane poštanske usluge u okviru kojih se podrazumijevaju pismonosne pošiljke do 250 gr, a ne do 100 gr, odnosno 50, kako je to navedeno Direktivom.

V PROVEDBENI MEHANIZMI I NAČIN OSIGURANJA POŠTOVANJA PROPISA

Zakonom o poštama Bosne i Hercegovine uređena je organizacija poštanskog prometa kojom su jasno definirane nadležnosti u pogledu nadzornih, regulatornih i operativnih funkcija, odnosno nadležnosti Vijeća ministara i Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine, Regulatorne agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine, te tri javna poštanska operatera.

Osiguranje poštovanja propisa definirano je, osim nadležnostima pomenutih organa i stručnim, inspeksijskim i upravnim nadzorom inspeksijskih službi nadležnih organa uprava entiteta, Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, te Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine koje vrši upravni nadzor nad provođenjem ovog zakona i propisa donesenih na osnovu ovog zakona.

VI FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Finansijska sredstva ostaju u granicama potreba iz prethodnog zakonskog rješenja, a odnose se na troškove Regulatorne agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine, koji se dijelom podmiruju iz Budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine.

VII KONSULTACIJE

Nacrt zakona o poštama Bosne i Hercegovine pripremila je Radna grupa koju je imenovao ministar komunikacija i prometa i u čijem sastavu su tri člana iz Ministarstva komunikacija i prometa, tri člana iz Vijeća regulatorne agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine i po dva predstavnika iz nadležnih entitetskih ministarstava.

Sarajevo, decembar 2008. godine