

PRIJEDLOG

Na osnovu člana IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na _____sjednici Zastupničkog doma, održanoj _____2009. godine, i na sjednici Doma naroda, održanoj _____2009. godine, usvojila je

Zakon

o izmjenama i dopunama Zakona o platama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine

Član 1.

U Zakonu o platama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 50/08 i 35/09) u članu 25. iza stava (2) dodaju se st. (3) i (4) koji glase:

„(3) Vijeće ministara podzakonskim aktom utvrđuje detaljnije kriterije za razvrstavanje radnih mjesta u platne razrede C2, C3, C4 i C5 iz člana 24. ovog Zakona.

(4) Na akte o razvrstavanju radnih mjesta u platne razrede C2, C3, C4 i C5 iz člana 24. ovog Zakona saglasnost daje Vijeće ministara“.

Član 2.

U članu 33. iza stava (3) dodaje se stav (4) koji glasi:

„(4) Izuzetno od odredbi stava (1) ovog člana, u slučaju kada je ugrožena makroekonomska stabilnost Bosne i Hercegovine, Vijeće ministara može podzakonskim aktom utvrditi visinu regresa za godišnji odmor koji je manji od iznosa utvrđenog u stavu (1) ovog člana“.

Član 3.

U članu 55. stav (2) riječi „2009. i 2010. godini“ zamjenjuje se riječima „2011. i 2012. godini“, a riječi „2010. godini“ zamjenjuje se riječima „2012. godini“.

U stavu (3) riječi „2011. godine“ zamjenjuje se riječima „2013. godine“.

Član 4.

U članu 60. tačka j) iza riječi „čl.“ dodaje se broj „48.“

Član 5.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku BiH“.

PSBiH, broj _____/09
_____ 2009. godine
Sarajevo

Predsjednik
Zastupničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH
Beriz Belkić

Predsjednik
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH
Ilija Filipović

O B R A Z L O Ž E N J E

I P R A V N I O S N O V

Pravni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o platama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine sadržan je u članu IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine kojim je utvrđeno da je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva ili za vršenje dužnosti Skupštine po Ustavu.

II R A Z L O Z I Z A D O N O Š E N J E Z A K O N A

Razlozi za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o platama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine proizlaze iz potrebe stvaranja dodatnih mehanizama za provođenje načela fiskalne odgovornosti koji je utvrđen članom 3. stav 1. tačka d) Zakona o platama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine. Naime, spomenutim članom je utvrđeno da Vijeće ministara može, u cilju osiguranja uslova za nesmetano funkcioniranje institucija BiH, odobriti promjenu osnovice za obračun plate u određenom postotku za fiskalnu godinu ako to zahtijeva održavanje makroekonomske stabilnosti. Donošenjem predloženog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o platama i naknadama u institucijama BiH stvaraju se uslovi da se, u cilju osiguranja makroekonomske stabilnosti u BiH, smanji ukupno izdvajanje proračunskih korisnika za naknadu za regres za godišnji odmor. Takođe, na ovaj način stvaraju se uslovi za ispunjavanje zahtjeva koji je Međunarodni monetarni fond postavio kao uslov za zaključivanje stand by aranžmana s BiH za razdoblje 2009. – 2012. godine.

Uvažavajući navedeno, Vijeće ministara predlaže da se izmjene i dopune ovog Zakona upute u Parlamentarnu skupštinu BiH na usvajanje po žurnom postupku.

III O B R A Z L O Ž E N J E P R E D L O Ž E N I H R J E Š E N J A

Članom 1. propisuje se obveza Vijeću ministara da propiše detaljnije kriterije za razvrstavanje radnih mjesta obuhvaćenih članom 25. Zakona, kao i da daje saglasnost na akte na osnovu kojih rukovodoci proračunskih korisnika razvrstavaju konkretna radna mjesta u platne razrede od C2 do C5.

Uvažavajući zahtjeve da se u razdoblju trajanja mandata zaustavi rast plata zaposlenih u institucijama BiH, a posebno uzimajući u obzir ranije zaključke Vijeća ministara vezano za dosljednu primjenu odredbi ovog člana i njihovo neprovođenje od strane rukovodioca pojedinih institucija, potrebno je osigurati zakonske ovlasti Vijeću ministara da o ovoj problematici može donositi odluke kojima će se osigurati izbalansiranost prilikom razvrstavanja radnih mjesta zaposlenih u različitim institucijama BiH što je skladno zakonskom načelu „ista plata za isti posao“ iz člana 3. Zakona o platama i naknadama u institucijama BiH, a na taj način bi se, isto tako, osigurala dosljednija primjena kriterija za vrednovanje radnih mjesta skladno članu 54. stav 5. istog Zakona.

Članom 2. predviđeno je da se u članu 33. Zakona o platama i naknadama u institucijama BiH doda novi stav (4) kojim je precizirano da u slučaju kada je ugrožena makroekonomska stabilnost BiH Vijeće ministara može podzakonskim aktom utvrditi visinu regresa za godišnji odmor koji je

manji od iznosa utvrđenog u stavu (1) člana 33. kojim je predviđen fiksni iznos regresa u visini prosječne plate u institucijama BiH na osnovu koje se utvrđuje osnovica za obračun plata. U uslovima kada dolazi do ozbiljnijeg narušavanja makroekonomske stabilnosti i kada postoji potreba da Vijeća ministara snižava osnovicu za obračun plata, logično je da i druga osobna primanja ne bi trebala rasti. Prema postojećem zakonskom rješenju, bez obzira što bi Vijeće ministara donijelo odluku da je potrebno sniziti osnovicu, došlo bi do rasta primanja zaposlenih na temelju regresa koji se utvrđuje na temelju statističkog podatka o prosječnoj plati u BiH. Zbog konzistentnosti rješenja koja primjenjuje Vijeće ministara, potrebno je stvoriti uslove da u slučaju kada Vijeće ministara donosi odluku o visini osnovice za obračun plate istovremeno može donijeti i odluku o razumnoj visini regresa, bilo da zamrzava visinu regresa na iznos obračunatog regresa u prethodnoj godini, ili, ukoliko opšta finansijska situacija to nalaže, da izvrši dodatna sniženja ove vrste naknade.

Članom 3. produžen je rok u kome se zaposleni u institucijama BiH, čija su radna mjesta razvrstana u platne razrede za koje postoji više unutrašnjih platnih razreda, mogu razvrstati u prvi i drugi unutrašnji platni razred. Takođe, godina od koje se ne ograničavaju godišnje kvote napredovanja i primjenjuje sistem napredovanja unutar platnih razreda osnovan na usvojenoj metodologiji i detaljno razrađenim kriterijima propisanim članom 54. Zakona pomjerena je s 2011. na 2013. godinu.

Smisao predloženih izmjena je da se u razdoblju trajanja aranžmana zaustavi povećanje izdataka za plate po svim temeljima, pa i na temelju internog napredovanja.

Istovremeno, u ovom razdoblju nezavisno međuresorno tijelo, koje je imenovano od strane Vijeća ministara, pripremit će i izvršiti testiranje sistema kojim se osigurava kvalifikovano napredovanje u okviru platnih razreda utvrđenih Zakonom.

Članom 4. briše se član 48. Zakona o obavještajno sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 12/04, 20/04, 56/06, i 32/07) kako bi se stekli uslovi za primjenu člana 37. Zakona o platama i naknadama u institucijama BiH, kojim je regulisano pravo na naknadu za odvojeni život i troškove smještaja zaposlenih u institucijama BiH. S obzirom da je Vijeće ministara nadležno utvrđivati visinu ovih naknada, a u slučaju mogućih budućih ušteda vezano za provođenje Stand by aranžmana, stvaraju se uslovi da Vijeće ministara podzakonskim aktom jedinstveno reguliše visinu naknade za odvojeni život i troškove smještaja za sve zaposlene u institucijama BiH.

Članom 5. precizirana je obveza objave Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o platama i naknadama u institucijama BiH u „Službenom glasniku BiH“ i isti će stupiti na snagu osmog dana od dana objavljivanja.

IV POTREBNA FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje odredbi predloženog Zakona s finansijskog aspekta nije potrebno izdvajati dodatna finansijska sredstva.