



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

Broj: 05-02-1-2630/10
Sarajevo, 8.11.2010. godine

01,02-02-7

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO:		08-11-2010	
Organizacione jedinice	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj prijema
01,02-02-7-63/10			

3

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
- *Zastupnički dom* -
- *Dom naroda* -

SARAJEVO

PREDMET: Prijedlog zakona o putnim ispravama Bosne i Hercegovine

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 135. sjednici održanoj 19.10.2010. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o putnim ispravama Bosne i Hercegovine, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U svezi s navedenim, u privitku dostavljamo Prijedlog zakona o putnim ispravama Bosne i Hercegovine, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku. Istodobno dostavljamo i elektronsku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,



GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša

PRIJEDLOG

Na osnovu člana IV. 4a. Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na __. sjednici Predstavničkog doma održanoj _____ 2010. i na __ sjednici Doma naroda održanoj _____ 2010., usvojila je

ZAKON O PUTNIM ISPRAVAMA BOSNE I HERCEGOVINE

POGLAVLJE I. OSNOVNE ODREDBE

Član 1.

(Predmet Zakona)

Ovim Zakonom propisuju se vrste i oblik putnih isprava Bosne Hercegovine, organi nadležni za izdavanje putnih isprava, postupak izdavanja putnih isprava i centralna evidencija i personalizacija putnih isprava Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Zakon)

Član 2.

(Definicija putne isprave i zaštita ličnih podataka)

(1) Putna isprava je javna isprava kojom se dokazuje identitet i državljanstvo Bosne i Hercegovine, čija je osnovna namjena da omogući prelazak bosanskohercegovačke granice, odlazak u drugu zemlju, boravak u drugoj zemlji kao i povratak u Bosnu i Hercegovinu, te ima druge namjene u skladu sa Zakonom.

(2) Lični podaci u putnoj ispravi podliježu zaštiti. Kopija putne isprave može se tražiti samo u postupku revizije državljanstva, prestanka državljanstva i u drugim slučajevima kada je to zakonom propisano.

(3) Državljanstvo Bosne i Hercegovine dokazuje se svim putnim ispravama propisanim ovim Zakonom, osim putnom ispravom za izbjeglice, putnom ispravom za lica bez državljanstva i putnim listom za strance, koji ne potvrđuju ni pretpostavljaju državljanstvo nosioca.

Član 3.

(Pravo na putnu ispravu)

(1) Državljanin Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: državljanin BiH) ima pravo na putnu ispravu pod uvjetima propisanim ovim Zakonom.

(2) Strani državljani koji imaju priznat status izbjeglice u Bosni i Hercegovini imaju pravo na putnu ispravu za izbjeglice, lice bez državljanstva koje ima odobren

boravak u Bosni i Hercegovini ima pravo na putnu ispravu za lica bez državljanstva, a strani državljani imaju pravo na putni list za strance, u skladu sa ovim Zakonom i Zakonom o kretanju i boravku stranaca i azilu ("Službeni glasnik BiH", br. 36/08).

POGLAVLJE II. VRSTE I OBLIK PUTNE ISPRAVE

Član 4.

(Vrste putnih isprava)

(1) Putne isprave za državljane BiH u smislu ovog Zakona su: pasoš, diplomatski pasoš, službeni pasoš, putni list, pomorska, odnosno brodarska knjižica i drugi dokumenti kojima se, u skladu sa međunarodnim ugovorima, omogućava putovanje državljana BiH u inozemstvo.

(2) Državljanin BiH može imati samo jednu putnu ispravu iste vrste.

(3) Putne isprave za strane državljane u smislu ovog Zakona su: putna isprava za izbjeglice, putna isprava za lica bez državljanstva i putni list za strance.

Član 5.

(Dokumenti koji omogućavaju putovanje)

Osim putnih isprava propisanih ovim Zakonom, Bosna i Hercegovina, Federacija Bosne i Hercegovine, Republika Srpska i Brčko Distrikt Bosne i Hercegovine neće izdavati druge dokumente koji pružaju informaciju o licu, uključujući njegov identitet, kojim se omogućava putovanje tog lica van Bosne i Hercegovine, osim dokumenata predviđenih bilateralnim i multilateralnim ugovorima.

Član 6.

(Oblik pasoša)

Pasoš ima:

- a) pravougaoni oblik,
- b) korice koje su tamno plave boje,
- c) prednja strana korica sadrži, sljedećim redom:
 - 1) riječi: „Bosna i Hercegovina“,
 - 2) grb Bosne i Hercegovine,
 - 3) riječ: „Pasoš“,
 - 4) oznaku za elektronsku putnu ispravu.
- d) tekst ispisan od tačke a) i c) ovog člana je ispisano na bosanskom, hrvatskom i engleskom jeziku (latiničnim pismom) i na srpskom jeziku (ćiriličnim pismom),
- e) tekst na prvoj strani pasoša je isti kao tekst na prednjoj korici.

Član 7.

(Oblik diplomatskog i službenog pasoša)

Diplomatski pasoš, odnosno službeni pasoš je istog oblika i boje korica kao i pasoš iz člana 6. ovog Zakona:

- a) Prednja strana korica sadrži, sljedećim redom:
 - 1) riječi: „Bosna i Hercegovina“,
 - 2) grb Bosne i Hercegovine,
 - 3) riječi: „Diplomatski pasoš“, ili „Službeni pasoš“
 - 4) oznaku za elektronsku putnu ispravu,
- b) tekst pod tačkom a) alineje 1) i 3) ovog člana je ispisan na bosanskom, hrvatskom i engleskom jeziku (latiničnim pismom) i na srpskom jeziku (ćiriličnim pismom),
- c) tekst na prvoj stranici pasoša je isti kao tekst na prednjoj korici.

Član 8.

(Oblik putne isprave za izbjeglice)

Putna isprava za izbjeglice ima:

- a) pravougaoni oblik,
- b) korice koje su svijetlo plave boje,
- c) prednja strana korica sadrži sljedećim redom:
 - 1) riječi: „PUTNA ISPRAVA“,
 - 2) riječi: „(Konvencija od 28. jula 1951)“,
 - 3) riječi „BOSNA I HERCEGOVINA“.
 - 4) Oznaku za elektronsku putnu ispravu.
- d) tekst pod tačkom c) alineje 1), 2) i 3) ovog člana je ispisan na bosanskom, hrvatskom i engleskom jeziku (latiničnim pismom) i na srpskom jeziku (ćiriličnim pismom),
- e) tekst na prvoj strani putne isprave je isti kao tekst na prednjoj korici.

Član 9.

(Oblik putne isprave za lica bez državljanstva)

Putna isprava za lica bez državljanstva ima:

- a) pravougaoni oblik,
- b) korice koje su sive boje,
- c) prednja strana korica sadrži sljedećim redom:
 - 1) riječi: „PUTNA ISPRAVA“,
 - 2) riječi: „(Konvencija od 28. septembra 1954)“,
 - 3) riječi: „BOSNA I HERCEGOVINA“
 - 4) oznaku za elektronsku putnu ispravu.

- d) tekst pod tačkom c) alineje 1), 2) i 3) ovog člana je ispisan na bosanskom, hrvatskom i engleskom jeziku (latiničnim pismom) i na sprskom jeziku (ćiriličnim pismom),
- e) tekst na prvoj stranici putne isprave je isti kao tekst na prednjoj korici.

Član 10.

(Načini upotrebe putne isprave)

- (1) Putnu ispravu smije upotrebljavati samo lice na čije ime je izdata.
- (2) Nosilac putne isprave državljanin BiH, mlađi od 15 godina, odnosno poslovno nesposobno lice može putovati u inozemstvo u pratnji jednog ili oba roditelja ili zakonskog zastupnika odnosno staratelja, odnosno mora imati saglasnost oba roditelja ili zakonskog zastupnika, odnosno staratelja, ovjerenu kod nadležnog organa, ako putuje u pratnji drugog lica.
- 3) Saglasnost oba roditelja nije potrebna u izuzetnim slučajevima, propisanim u članu 18. stav (4) ovog Zakona.

Član 11.

(Beskontaktni elektronski memorijski element)

- (1) Pasoš, diplomatski pasoš, službeni pasoš, putna isprava za izbjeglice i putna isprava za lica bez državljanstva sadrže beskontaktni elektronski memorijski element.
- (2) Sadržaj i minimalne zaštitne elemente obrazca pasoša iz čl. 6., 7., 8. i 9. ovog Zakona propisuje Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine.
- (3) Format i sadržaj podataka u elektronskom memorijskom elementu, način evidentiranja, način čitanja i zaštite podataka koji se nalaze na elektronskom memorijskom elementu propisuje Agencija za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Agencija), u skladu sa Zakonom o Agenciji za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 56/08) (u daljnjem tekstu: Zakon o Agenciji).
- (4) Agencija, u skladu sa Zakonom o Agenciji, je certificirana organizacija zadužena za uspostavljanje pasoša sa bezkontaktnim memorijskim elementom i razmjenu podataka. Agencija propisuje tehničke procedure za uspostavljanje sistema elektronskog pasoša i razmjene podataka.
- (5) Agencija, u skladu sa Zakonom o Agenciji, definira tehničke uvjete za zaštitu podataka kod nadležnog organa za izdavanje putnih isprava.

Član 12.

(Tekst na diplomatskim odnosno službenim pasošima)

Diplomatski pasoš, odnosno službeni pasoš, osim elemenata iz člana 7. ovog Zakona, sadrži i stranu rezerviranu za sljedeći tekst:

„U ime Predsjedništva Bosne i Hercegovine, Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine moli sve nadležne organe u Bosni i Hercegovini kao i organe drugih zemalja da bez smetnji propuste nosioce ovog pasoša i da mu u slučaju potrebe ukažu pomoć i zaštitu.“

Član 13.
(Putni list)

(1) Putni list izdaje se licu koje boravi u inostranstvu bez pasoša, radi povratka u Bosnu i Hercegovinu.

(2) Oblici i sadržaj putnog lista propisuje Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine.

(3) Putni list izdaje se sa rokom trajanja koji je potreban za povratak u Bosnu i Hercegovinu, ali ne dužim od 30 dana.

(4) Putni list izdaje diplomatsko ili konzularno predstavništvo Bosne i Hercegovine u inozemstvu, na čijem području lice boravi.

Član 14.
(Pomorska i brodarska knjižica)

(1) Pomorska, odnosno brodarska knjižica izdaje se članovima posade na plovilima u pomorskom i unutrašnjem vodenom saobraćaju.

(2) Oblik i sadržaj pomorske, odnosno brodarske knjižice propisuje Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine.

(3) Brodarsku, odnosno pomorsku knjižicu izdaje Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine.

(4) Vizuz za pomorsku, odnosno brodarsku knjižicu izdaje Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine sa rokom trajanja od pet godina.

POGLAVLJE III. NADLEŽNOST ZA IZDAVANJE PUTNE ISPRAVE

Član 15.
(Nadležni organi za izdavanje putnih isprava)

(1) Putne isprave utvrđene ovim Zakonom izdaju, pod uvjetima i na način utvrđen ovim Zakonom, sljedeći organi :

- a) Nadležni organi u entitetima i Brčko Distriktu Bosne i Hercegovine,
- b) Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine,
- c) Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine,
- d) Ministarstvo sigurnost Bosne i Hercegovine.

(2) Diplomatski pasoš izdaje Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine.

(3) Službeni pasoš izdaje Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine. Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine izdaje i pasoše državljanima BiH koji ispunjavaju uvjete propisane ovim Zakonom, a kojima pasoš nije izdat od strane entiteta. Ministar Ministarstva civilnih poslova Bosne i Hercegovine donosi podzakonski akt kojim se regulira postupak u ovakvim slučajevima.

(4) Putnu ispravu za izbjeglice, putnu ispravu za lica bez državljanstva i putni list za strance izdaje Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine.

(5) Putni list za državljane BiH izdaje nadležni organ iz člana 13. stav (4) ovog Zakona.

Član 16.

(Izdavanje pasoša putem diplomatsko-konzularnog predstavništva)

(1) Diplomatska i konzularna predstavništva Bosne i Hercegovine, pod uvjetima i na način propisan ovim Zakonom, izdaju pasoše iz člana 6. ovog Zakona državljanima BiH, koji su prijavili boravak u inozemstvu, shodno Zakonu o prebivalištu i boravištu državljanina Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 32/01 i 56/08).

(2) Diplomatska i konzularna predstavništva Bosne i Hercegovine izdaju pasoše iz člana 6. ovog Zakona ili putne listove iz člana 13. ovog Zakona državljanima BiH, koji borave u inozemstvu manje od godinu dana, ako im je pasoš istekao, ako je oštećen, ukraden ili je na drugi način izgubljen.

POGLAVLJE IV. POSTUPAK IZDAVANJA PUTNE ISPRAVE

Član 17.

(Zahtjev za izdavanje putne isprave)

(1) Zahtjev za izdavanje putne isprave podnosi se putem propisanog elektronskog obrasca.

(2) Izgled i sadržaj elektronskog obrasca zahtjeva za izdavanje putne isprave iz člana 6. ovog Zakona i za službeni pasoš propisuje Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine.

(3) Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine propisuje izgled i sadržaj elektronskog obrasca zahtjeva za izdavanje diplomatskog pasoša i obrasca zahtjeva za izdavanje putnog lista.

(4) Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine propisuje izgled i sadržaj elektronskog obrasca zahtjeva za izdavanje putne isprave za izbjeglice, putne isprave za lica bez državljanstva i obrasca zahtjeva za izdavanje putnog lista za strance.

Član 18.

(Podnošenje zahtjeva za izdavanje putne isprave)

(1) Zahtjev za izdavanje putne isprave podnosi se lično. Izuzetak su zahtjevi za izdavanje diplomatskog i službenog pasoša, u skladu sa članom 25. ovog Zakona, a može biti i zahtjev za izdavanje i putnog lista, u skladu sa članom 29. stav (2) ovog Zakona.

(2) Starom, bolesnom i licu sa hendikepom može se omogućiti podnošenje zahtjeva na olakšani način, putem mobilne radne stanice. Podnošenje zahtjeva za izdavanje putne isprave na olakšan način putem mobilne radne stanice može se omogućiti i državljanima BiH u inozemstvu u slučajevima velike udaljenosti od diplomatskog odnosno konzularnog predstavništva BiH, kada ukupni troškovi putovanja i druge okolnosti ukazuju na opravdanost podnošenja zahtjeva na olakšan način. Agencija će propisati tehničke uvjete i procedure za upotrebu mobilne radne stanice na udaljenim lokacijama.

(3) Za maloljetno, odnosno poslovno nesposobno lice zahtjev za izdavanje putne isprave podnosi jedan od roditelja uz saglasnost drugog roditelja, odnosno drugi zakonski zastupnik.

(4) Izuzetno od odredbi iz stava (3) ovog člana putna isprava će se izdati u sljedećim slučajevima:

- a) ako se jedan od roditelja vodi kao nestala osoba,
- b) ako je jedan od roditelja nepoznatog prebivališta ili boravišta,
- c) ako je jedan od roditelja nedostupan organu nadležnom za izdavanje putne isprave, i
- d) ako je jednom od roditelja, odlukom suda, dodijeljeno starateljstvo nad djetetom, osim u slučaju da istom odlukom suda izdavanje putne isprave i putovanje djeteta u inozemstvo nije uslovljeno saglasnošću oba roditelja.

(5) Organi nadležani za izdavanje putne isprave dužni su po službenoj dužnosti utvrditi ispunjavanje uvjeta iz stava (4) ovog člana, u skladu sa podzakonskim aktom koje donosi Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine.

(6) Ukoliko podaci o jedinstvenom matičnom broju (u daljem tekstu: JMB) državljanina, podnosioca zahtjeva, nisu evidentirani kod organa nadležnog za vođenje centralne evidencije JMB, tada se mora provesti predhodni postupak u kome će se podnijeti zahtjev za evidentiranje ili određivanje JMB u skladu sa Zakonom o jedinstvenom matičnom broju ("Službeni glasnik BiH", br. 32/01 i 63/08).

Član 19.

(Preuzimanje putne isprave)

(1) Putna isprava se može preuzeti lično, preko punomoćnika ili pu tem pošte. Putna isprava se putem pošte može uputiti podnosiocu isključivo na njegov lični zahtjev, preporučenom pošiljkom i na njegov trošak. Način preuzimanja će se izabrati prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje putne isprave.

(2) Smatra se da je dostavljanje poštom iz prethodnog stava ovog člana obavljeno kada osoba na čije ime putna isprava glasi ili drugo zakonom ovlašteno lice preuzme putnu ispravu. Ukoliko se putna isprava ne preuzme u propisanom roku, putna isprava se vraća nadležnom organu i može se naknadno preuzeti kod organa, koji je izdao putnu ispravu.

Član 20.

(Prilozi uz zahtjev za izdavanje putne isprave)

(1) Uz zahtjev za izdavanje putne isprave, podnosilac zahtjeva daje na uvid ličnu kartu ili drugu javnu ispravu iz koje se može utvrditi identitet, prebivalište, odnosno boravište za raseljene osobe i dokaz o državljanstvu. Agencija propisuje načine elektronske provjere podataka sa zahtjeva.

(2) Uz zahtjev za izdavanje putne isprave prilaže se i dokaz o plaćenju cijeni putne isprave.

(3) Uz zahtjev iz stava (1) ovog člana, pored javnih isprava navedenih u stavu (1) ovog člana, prilaže se putna isprava čiji je rok trajanja istekao i koja ne može služiti svojoj namjeni i ukoliko nije ukradena ili izgubljena na neki drugi način.

(4) Izuzetno od stava (1) ovog člana, uz zahtjev za izdavanje putne isprave za strance, podnosilac zahtjeva će dati na uvid dokumente koji će se propisati Pravilnikom o putnoj ispravi za izbjeglice, Pravilnikom o putnoj ispravi za lica bez državljanstva i Pravilnikom o putnom listu za stranca.

Član 21.

(Uzimanje biometrijskih podataka)

(1) Uz zahtjev za izdavanje putne isprave podnosilac zahtjeva je dužan dati lične biometrijske podatke radi autentifikacije za koju se koriste jedinstvene fiziološke karakteristike svakog čovjeka kako bi ga IT sistem autentificirao.

(2) Agencija u skladu sa Zakonom o Agenciji, propisuje načine uzimanja biometrijskih podataka.

Član 22.

(Rok za rješavanje po zahtjevu za izdavanje putne isprave)

(1) Zahtjev za izdavanje putne isprave nadležni organ dužan je riješiti u roku od 30 dana od dana podnošenja zahtjeva.

(2) Kada je zahtjev za izdavanje putne isprave podnesen diplomatskom ili konzularnom predstavništvu Bosne i Hercegovine rok za rješavanje zahtjeva je 60 dana od dana podnošenja zahtjeva.

(3) Postupak, cijenu i nadležnost organa za izdavanje putnih isprava u kraćem roku od propisanog u predhodnim stavovima ovog člana propisuje Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine.

Član 23.

(Postupak prilikom nestanka ili pronalaženja putne isprave)

(1) Nosilac putne isprave dužan je bez odgađanja prijaviti nestanak putne isprave ili njeno pronalaženje organu nadležnom za izdavanje putne isprave.

(2) Nadležni organ rješenjem proglašava putnu ispravu nevažećom.

(3) Protiv rješenja iz predhodnog stava žalba nije dopuštena.

(4) Rješenje o proglašenju putne isprave nevažećom objavljuje se na web stranici Agencije.

(5) Podaci o proglašenju putne isprave nevažećom dostavljaju se u evidenciju putnih isprava koje vodi Agencija, o čemu Agencija donosi posebno Uputstvo.

(6) Podaci o serijskim brojevima izgubljenih ili uništenih putnih isprava mogu biti objavljeni na web stranici Agencije, pod uslovima koje definiše Agencija posebnim Uputstvom.

Član 24.

(Zamjena putne isprave u periodu roka važenja)

(1) Organ nadležan za izdavanje putne isprave, na zahtjev nosioca putne isprave, vrši zamjenu putne isprave čiji rok važenja nije istekao u sljedećim slučajevima:

a) ako je putna isprava popunjena;

b) ako je putna isprava oštećena ili dotrajala, tako da ne može da služi svojoj svrsi;

c) ako je došlo do promjene ličnih podataka nosioca putne isprave upisanih u putnu ispravu;

d) ako fotografija na putnoj ispravi ne odgovara izgledu lica;

e) ako država od koje se traži viza za ulazak u tu državu, odbija da izda vizu, jer preostali rok trajanja putne isprave iznosi manje od šest mjeseci.

(2) Uz zahtjev za izdavanje putne isprave podnosilac zahtjeva je dužan da priloži putnu ispravu čiji rok trajanja nije istekao radi poništenja.

Član 25.

(Podnosilac zahtjeva za diplomatski i službeni pasoš)

Zahtjev za izdavanje diplomatskog i službenog pasoša podnosi nadležni organ Bosne i Hercegovine, entiteta, odnosno Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

Član 26.

(Odbijanje zahtjeva za izdavanje putne isprave)

(1) Organ kome je podnesen zahtjev za izdavanje putne isprave rješenjem će odbiti zahtjev, odnosno neće izdati putnu ispravu u sljedećim slučajevima:

- a) ako podnosilac zahtjeva ne priloži dokumente propisanim članom 20. ovog Zakona;
- b) na zahtjev nadležnih sudova ili tužilaštva u Bosni i Hercegovini u skladu sa zakonima kojim se regulira krivični postupak u Bosni i Hercegovini;
- c) ako je osnovana sumnja da će podnosilac zahtjeva izbjeći izvršenje dospjele imovinsko-pravne obaveze iz bračnog odnosa ili odnosa roditelja i djece, poresku obavezu ili drugu zakonom utvrđenu imovinsku-pravnu obavezu, za koju postoji izvršni naslov, na zahtjev nadležnog suda;
- d) ako se osnovano sumnja da će podnosilac zahtjeva djelovati protivno propisima o zabrani ili ograničavanju uvoza ili izvoza, transporta ili rasparčavanja opojnih sredstava ili protivno propisima iz oblasti carine, odnosno vanjske trgovine, na zahtjev nadležnog organa.

(2) Podatke iz stava (1) ovog člana osim podataka iz stava (1) tačka a) ovog člana, nadležni organi dužni su dostavljati redovno nadležnim organima za izdavanje putnih isprava. Organi nadležni za izdavanje putnih isprava o dostavljenim podacima, koji predstavljaju smetnje za izdavanje putnih isprava u smislu ovog člana, vode posebne evidencije i elektronskim putem ih evidentiraju u centralnu evidenciju putnih isprava.

Član 27.

(Oduzimanje putne isprave)

(1) Nosiocu putne isprave, putna isprava će se oduzeti u sljedećim slučajevima:

- a) ako je dobio putnu ispravu služeći se lažnim ili obmanjujućim informacijama;
- b) ako drugom licu dozvoli korišćenje svoje putne isprave;
- c) ako je prestao biti državljanin Bosne i Hercegovine;

(2) Rješenje o oduzimanju putne isprave u smislu predhodnog stava donosi nadležni organ iz člana 15. ovog Zakona koji je putnu ispravu izdao.

(3) Nosiocu putne isprave ista se može privremeno oduzeti na zahtjev nadležnog suda, ako postoje razlozi iz člana 26. stav (1) tač. b), c) i d).

Član 28.

(Pravo žalbe zbog odbijanja zahtjeva za izdavanje putne isprave ili zbog oduzimanju putne isprave)

(1) Lice kojem je odbijen zahtjev za izdavanje putne isprave u smislu člana 26. ovog Zakona ili kojem je oduzeta putna isprava u smislu člana 27. ovog Zakona ima pravo žalbe. O žalbi odlučuje:

- a) žalbeno vijeće pri Vijeću Ministara Bosne i Hercegovine, u slučaju kada je putnu ispravu izdao nadležni organ Bosne i Hercegovine,

- b) nadležni organ entiteta utvrđen propisom entiteta, u slučaju kada je putnu ispravu izdao nadležni organ entiteta,
- c) nadležni organ Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine utvrđen propisom Brčko Distrikta, u slučaju kada je putnu ispravu izdao nadležni organ Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

(2) Protiv odluke drugostepenog organa žalba nije dozvoljena, ali se može pokrenuti upravni spor pred nadležnim sudom.

(3) Lice koje je iskoristilo sva pravna sredstva, a nije ostvarilo pravo na putnu ispravu u entitetu može se obratiti nadležnom organu Bosne i Hercegovine radi izdavanja putne isprave.

Član 29.

(Posebni slučajevi izdavanja putnog lista)

(1) Kada je nekoj osobi izdavanje putne isprave zabranjeno, u izuzetnom slučaju joj se može izdati putni list, koji važi isključivo za putovanje u jednom pravcu u Bosnu i Hercegovinu, ako se osoba nalazi izvan Bosne i Hercegovine i potrebna joj je isprava za povratak u Bosnu i Hercegovinu.

(2) Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine može podzakonskim aktom propisati uslove da se zahtjev za izdavanje putnog lista može podnijeti posredno putem pošte ili na drugi pogodan način, bez ličnog prisustva podnosioca, kada je na osnovu priložene dokumentacije nesporan identitet i državljanstvo podnosioca zahtjeva, a ukupne okolnosti ukazuju na nemogućnost ličnog podnošenja zahtjeva.

Član 30.

(Oduzimanje i poništavanje i zaštita podataka i obrazaca putnih isprava)

(1) Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine propisuje način oduzimanja i poništavanja putnih isprava.

(2) Agencija posebnim aktom propisuje:

- a) način zaštite podataka o izdatim putnim ispravama u centralnoj evidenciji,
- b) način dostavljanja podataka i razmjene podataka o izdatim putnim ispravama između centralnog registra i nadležnih organa,
- c) način skladištenja obrazaca putnih isprava i distribucije personaliziranih i nepersonaliziranih obrazaca,
- d) standarde zaštite na lokacijama na kojima se predaju zahtjevi za izdavanje putnih isprava kod nadležnih organa.

(3) Agencija će tražiti mišljenje Ministarstva vanjskih poslova Bosne i Hercegovine prilikom propisivanja standarda zaštite na lokacijama na kojima se

predaju zahtjevi za izdavanje putnih isprava u diplomatsko-konzularnim predstavništvima Bosne i Hercegovine.

POGLAVLJE V. CENTRALNA EVIDENCIJA

Član 31.

(Centralni registar podataka)

(1) Nadležni organi definirani članom 15. ovog Zakona dužni su da dostavljaju podatke u centralni registar Agencije.

(2) Državljanin može podnijeti zahtjev za izdavanje uvjerenja o činjenicama iz evidencija elektronskim putem preko portala nadležnih organa sa sigurnim elektronskim potpisom o vjerenom kvalificiranom potvrdom, ko ju izdaje Agencija shodno Zakonu o Agenciji, a nadležni organ traženo uvjerenje može dostaviti elektronskim ili pisanim putem kako to stranka u svom zahtjevu navede.

(3) Ako elektronski potpis nije u skladu sa zakonskim uvjetima, nadležni organ će rješenjem odbiti zahtjev za izdavanje uvjerenja.

(4) Agencija će pružiti tehničku podršku nadležnim organima za vršenu aktivnosti iz stava (2) ovog člana, o čemu donosi posebno Uputstvo.

Član 32.

(Centralni registar oduzetih, izgubljenih, uništenih ili ukradenih putnih isprava)

Organi nadležni za izdavanje putnih isprava dužni su odmah evidentirati podatke u centralni registar o oduzetim, izgubljenim, uništenim ili ukradenim putnim ispravama. Agencija određuje načine dostavljanja podataka.

Član 33.

(Nadležnosti Agencije)

(1) Agencija je nadležana za personalizaciju i skladištenje putnih isprava, diplomatskih putnih isprava, službenih putnih isprava i putnih isprava za strance. Agencija je nadležana za nabavku i održavanje opreme za unošenje ličnih podataka u obrasce putnih isprava, opreme za centralnu evidenciju i skladištenje obrazaca putnih isprava.

(2) Način nabavke putnih isprava propisuje se u skladu sa Zakonom o Agenciji.

(3) Agencija posebnim aktom definira pravila i procedure vezane uz transport putnih isprava do organa određenih članom 15. ovog Zakona.

(4) Agencija posebnim aktom definira standarde za nabavku i održavanje opreme preko koje organ definiran članom 15. ovog Zakona unosi podatke u centralni registar.

(5) Agencija, shodno Zakonu o Agenciji, predlaže Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, visinu cijene putnih isprava, te odnos raspodjele prihoda od naplaćenih putnih isprava.

POGLAVLJE VI. ROK TRAJANJA

Član 34.

(Rok trajanja putnih isprava)

(1) Putne isprave predviđene ovim Zakonom izdaju se sa rokom trajanja od pet godina, a licima koja nisu navršila sedam godina života sa rokom trajanja od tri godine.

(2) Putne isprave predviđene ovim Zakonom se mogu izdati i na period kraći od pet godina, ukoliko ne postoji mogućnost adekvatnog uzimanja biometrijskih podataka, o čemu posebno uputstvo donosi Agencija, a nadležni organ ovaj podatak upisuje na posebno mjesto u obrazcu putne isprave.

(3) Putna isprava za izbjeglice i putna isprava za lice bez državljanstva se izdaju s rokom trajanja od dvije godine.

(4) Putni list za državljane BiH i putni list za strance se izdaju s rokom trajanja od 30 dana.

POGLAVLJE VII. KAZNE NE ODREDBE

Član 35.

(Prekršaji)

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 100 KM do 400 KM kaznit će se za prekršaj:

a) ko pređe ili pokuša da pređe granicu Bosne i Hercegovine s nevažećom putnom ispravom;

b) ko, suprotno odredbama člana 4. ovog Zakona posjeduje više od jedne putne isprave iste vrste;

c) ko, suprotno odredbama člana 27. ovog Zakona, lažnim i obmanjujućim podacima ishoduje od nadležnog organa izdavanje putne isprave ili vize.

(2) Za prekršaje iz stava (1) tač. a), b) i c) ovog člana može se izreći zaštitna mjera oduzimanja putne isprave, odnosno zaštitna mjera zabrane izdavanja putne isprave do dvije godine.

Član 36.

(Prekršaji)

(1) Novčanom kaznom od 300 KM do 500 KM kaznit će se za prekršaj:

a) Ko protivno članu 2. stav (2) ovog Zakona traži kopiju putne isprave od državljanina BiH.

b) ko, suprotno odredbama člana 23. ovog Zakona, bez odgađanja ne prijavi nadležnom organu nestanak putne isprave ili njeno pronalaženje;

c) ko, suprotno odredbama člana 27. ovog Zakona, svoju putnu ispravu da drugome da se njome posluži ili se tuđom putnom ispravom posluži kao svojom.

(2) Za prekršaj iz stava (1) tačka a) ovog člana novčanom kaznom od 500 do 2000 KM kaznit će se pravno lice, a za isti prekršaj kazniće se odgovorno lice u pravnom licu kaznom od 400 do 800 KM.

Član 37.

(Prekršajni postupak)

Prekršajni postupak zbog povrede odredbi ovog Zakona vodi se u skladu sa odgovarajućim propisima iz ove oblasti.

POGLAVLJE VIII. NADZOR

Član 38.

(Nadzor nad provođenjem ovog Zakona)

Nadzor nad provođenjem ovog Zakona vrše Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine, Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine, nadležni organi entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, na način utvrđen propisom, koji donosi Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine.

POGLAVLJE IX. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 39.

(Rok donošenja podzakonskih akata)

(1) U roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona svi nadležni organi će s ciljem provođenja ovog Zakona, donijeti propise usklađene sa ovim Zakonom.

(2) Dok se ne donesu propisi iz stava (1) ovog člana ostaju na snazi propisi doneseni u skladu sa Zakonom o putnim ispravama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 4/97, 1/99, 9/99, 27/00, 32/00, 19/01, 47/04, 53/07, 15/08, 33/08 i 39/08) ukoliko nisu u suprotnosti sa ovim Zakonom.

Član 40.

(Prestanak važenja ranijih propisa)

Danom stupanja na snagu ovog Zakona prestaje da važi Zakon o putnim ispravama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 4/97, 1/99, 9/99, 27/00, 32/00, 19/01, 47/04, 53/07, 15/08, 33/08 i 39/08).

Član 41.
(Stupanje na snagu ovog Zakona)

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku BiH“.

PSBiH, broj _____/10

_____ 2010. godine

Sarajevo

Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH

OBRAZLOŽENJE

PREDLOŽENOG ZAKONA O PUTNIM ISPRAVAMA BOSNE I HERCEGOVINE

1. Ustavni osnov

Ustavni osnov za donošenje ovog Zakona sadržan je u članu II. 3.m. prema kojem sva lica na teritoriji Bosne i Hercegovine imaju pravo na slobodu kretanja i prebivališta, i u članu IV. 4.a. Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine ovlaštena za donošenje zakona.

2. Razlozi za donošenje Zakona

Razlozi za donošenje Zakona o putnim ispravama (u daljnjem tekstu: Zakon) temelje se na potrebama proizašlim iz uvođenja biometrijskih putnih isprava. Ovim Zakonom su i izvršene i određene izmjene i u skladivanja sa odredbama drugih zakona. U skladu sa članom 46. stav (3) Jedinostvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 11/05) ako se više od polovine članova osnovnog propisa mijenja, odnosno dopunjuje, potrebno je pristupiti donošenju novog propisa. U skladu sa tim pristupljeno je izradi novog propisa kojim se stavlja van snage Zakon o putnim ispravama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, 4/97, 1/99, 9/99, 19/01, 27/00, 32/00, 47/04, 53/07, 15/08, 33/08 i 39/08). Radi se o tehnički dotjeranom prečišćenom tekstu Zakona o putnim ispravama u kome su kao nova rješenja ugrađeno sljedeće:

- zaštita ličnih podataka,
- definiranje izgleda pasoša za izbjeglice i apatride,
- ukidanje zajedničkog pasoša koji nije biometrijska putna isprava,
- mogućnost da se starom, bolesnom i licu sa hendikepom omogući podnošenje zahtjeva za izdavanje putne isprave putem mobilne stanice,
- način dostave putnih isprava,
- omogućavanje podnošenja zahtjeva za uvjerenja iz centralnog registra elektronski preko portala uz elektronski potpis,
- usklađivanje sa Zakonom o Agenciji za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka („Službeni glasnik BiH“, broj 56/08) u pogledu nadležnosti nabavke putnih isprava,
- cijenu putnih isprava utvrđuje Vijeće ministara BiH, na prijedlog Agencije za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka,
- rješenje o proglašenju putne isprave nevažećom objavljuje se na web stranici Agencije za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka,
- usaglašavanje roka trajanja putnog lista i
- predviđene kaznene odredbe vezane za zaštitu ličnih podataka.

Sve promjene imaju za svrhu poboljšanje sistema ličnih dokumenata u BiH koji je vezan uz liberalizaciju viznog režima i zadržavanje takvog statusa kada se dobije bezvizni režim.

3. Usklađenost propisa sa evropskim zakonodavstvom

Zakon je usklađen sa najvišim standardima u oblasti putnih isprava i usaglašen sa evropskim zakonodavstvom.

4. Provedbeni mehanizmi i način osiguranja poštivanja propisa

Provedba Zakona o putnim ispravama osigurava se u okviru institucija Ministarstva civilnih poslova Bosne i Hercegovine, Ministarstva vanjskih poslova Bosne i Hercegovine, Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine i Agencije za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine i nadležnih organa za izdavanje putnih isprava entiteta, odnosno Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

5. Sredstva za implementaciju

Implementacija Zakona o putnim ispravama zahtjeva sredstva iz budžeta institucija Bosne i Hercegovine, koja su već planirana kroz redovne aktivnosti Agencije za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka u iznosu od 3 000 000 KM za 2013. godinu za potrebe kapitalnog ulaganja u sistem i opremu za personalizaciju, te po 300 000KM za održavanje sistema za period 2014. i 2015. godinu i po 16 000 000KM za bjanko obrazce putnih isprava za 2014. i 2015. godinu (ovi obrazci se i sada nabavljaju). Ova sredstva su planirana u Strategiji razvoja sistema dokumenata usvojenoj na 120. Sjednici Vijeća ministara održanoj 29. aprila 2010. godine (na Strategiju je saglasnost dalo Ministarstvo finansija i trezora svojim aktom 01-05/1-02-2-2519-2/10 od dana 19. marta 2010. godine). Takođe Agencija je svojim aktom 15-03-16-1-1304/10 od 14. aprila 2010. godine dostavila Dokument okvirnog budžeta u kome su planirani navedeni iznosi.

6. Javne konsultacije

Prijedlog Zakona o putnim ispravama dostavlja se institucijama koje mogu dati primjedbe na isti s obzirom na svoje nadležnosti, a to su: Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine, Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine, Ministarstvo unutrašnjih poslova Republike Srpske, Kantonalna ministarstva unutrašnjih poslova Federacije Bosne i Hercegovine, Javni registar Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

7. Obrazloženje pojedinačnih pravnih rješenja Zakona

Članom 1. definiran je predmet Zakona.

Članom 2. definirana je putna isprava i slučajevi kada se koristi kopija putne isprave, s ciljem zaštite podataka građana od mogućih zloupotreba.

Članom 3. definirano je ko ima pravo na putnu ispravu.

Članom 4. definirane su vrste putnih isprava.

Članom 5. definirana su dokumenta predviđena bilateralnim ili multilateralnim ugovorom.

Čl. 6. - 10. propisuje se oblik putnih isprava i način upotrebe.

Članom 11. definira se beskontaktni elektronski memorijski element i donošenje potrebnih akata za uspostavljanje pasoša sa beskontaktnim memorijskim elementom.

Članom 12. definiran je tekst na diplomatskom, odnosno službenom pasošu.

Članom 13. definira se putni list, odnosno kome se isti izdaje, oblik i sadržaj putnog lista, rok trajanja i nadležni organ za izdavanje.

Članom 14. definira se brodarška i pomorska knjižica, odnosno kome se iste izdaju, njihov oblik i sadržaj, nadležni organ za izdavanje i rok trajanja vize.

U članu 15. definirani su nadležni organi za izdavanje putnih isprava.

U članu 16. definirano je izdavanje pasoša putem diplomatsko-konzularnog predstavništva.

U čl. 17., 18. i 19. definiran je zahtjev, način podnošenja zahtjeva za izdavanje putne isprave i preuzimanje putne isprave.

U članu 20. definirani su prilozi, koji se podnose uz zahtjev za izdavanje putne isprave.

Članom 21. se definira uzimanje biometrijskih podataka.

Članom 22. definira se rok za rješavanje po zahtjevu.

Članom 23. definira se postupak kod nestanka ili pronalaženja putne isprave.

Članom 24. regulira se zamjena putnih isprava u periodu roka trajanja.

U članu 25. definira se podnosilac zahtjeva za izdavanje diplomatskog i službenog pasoša.

U članu 26. definira se odbijanje zahtjeva za izdavanje putne isprave.

Članom 27. se definira oduzimanje putne isprave.

Članom 28. definira se pravo žalbe po odbijanju zahtjeva za putnom ispravom ili po oduzimanju putne isprave.

Članom 29. definira se posebni slučajevi izdavanja putnog lista.

Članom 30. propisuje se oduzimanje i poništavanje putne isprave.

Članovi 31. i 32. definiraju centralni registar podataka i registar oduzetih, izgubljenih, uništenih ili ukradenih putnih isprava.

Član 33. propisuje nadležnosti Agencije za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka.

Član 34. propisuje rok trajanja putnih isprava.

Članom. 35. i 36. definiraju kaznene odredbe za izvršene prekršaje .

Članom 37. regulira se primjena propisa o prekršajima.

U članu 38. definirani su organi koji vrše nadzor nad primjenom Zakona.

Članom 39. se propisuje rokovi za donošenja podzakonskih akata.

Članom 40. se propisuje prestanak trajanja ranijih propisa.

Članom 41. definirano je stupanje na snagu Zakona.