



16-05-2012

Broj: 01,02-50-14-30-17/12  
Sarajevo, 15.05.2012. godine



PRIMLJENO:	16-05-2012		
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Broj i broj	Broj priloga
02-02-1-19/12			

B

Parlamentarna skupština BiH  
Dom naroda  
n/r predsjedavajućem Draganu Čoviću

**Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, dostavlja se**

Na osnovu člana 92. (Ovlašteni predlagač) i člana 93. (Sadržaj prijedloga zakona) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 91/06, 91/07 i 32/12), kao ovlašteni predlagači, dostavljamo Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, radi provođenja procedure razmatranja i usvajanja u Parlamentarnoj skupštini BiH, po osnovnom zakonodavnom postupku.

U prilogu Vam dostavljamo tekst Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine s obrazloženjem na jezicima i pismima u službenoj upotrebi u Bosni i Hercegovini, odredbe Zakona koje se mijenjaju (Neslužbeni prečišćeni tekst), te elektronsku verziju Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,

Delegati:

Borjana Krišto

Dragutin Rodić

## P r i j e d l o g

Na osnovu člana IV. 4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na \_\_\_ sjednici Predstavničkog doma, održanoj \_\_\_ 2012. godine, i \_\_\_ sjednici Doma naroda, održanoj \_\_\_ 2012. godine, usvojila je

### ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SUKOBU INTERESA U INSTITUCIJAMA VLASTI BOSNE I HERCEGOVINE

#### Član 1.

U Zakonu o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 16/02, 14/03, 12/04, 63/08 i 18/12) riječ "savjetnik" u različitim padežnim oblicima briše se.

#### Član 2.

U članu 2. st. 2., 3., 4., 5., 6., 7., 8. i 9. brišu se.

#### Član 3.

U članu 3. tač. b), d) i g) brišu se.

U dosadašnjoj tački l) koja sada postaje tačka i) dodaje se nova rečenica koja glasi: "Ukoliko neko preduzeće nije usaglašeno sa postojećim zakonom onda se pod takvim podrazumijeva i ono u kojem je najmanje 50 % državnog kapitala"

Dosadašnje tačke od c) do p) postaju tačke od b) do m).

#### Član 4.

Član 4. mijenja se i glasi:

#### "Član 4.

#### Nespojivost

1. S javnom funkcijom izabranog zvaničnika ili nosioca izvršne funkcije nespojivo je:

a) Članstvo u upravnom odboru, nadzornom odboru, skupštini, upravi ili menadžmentu, ili u svojstvu ovlaštenog lica u javnom preduzeću.

b) Članstvo u upravnom ili nadzornom odboru, ili obavljanje dužnosti direktora direkcije ili agencije za privatizaciju, direktora investicijskog fonda, investicijske i razvojne banke, lutrije, kao i direktora fonda i agencije u kojima je državni kapital veći od 50%.

c) Članstvo u skupštini, nadzornom odboru, upravi ili menadžmentu ili svojstvo ovlaštenog lica bilo kojeg privatnog preduzeća koje sklapa ugovore ili na drugi način posluje sa institucijama koje se finansiraju iz budžeta u vrijeme dok je izabrani zvaničnik ili nosilac izvršne funkcije obavljao funkciju i to samo onda kada je vrijednost ugovora ili posla sa institucijama koje se finansiraju iz budžeta na istom nivou veća od 20.000 KM godišnje ili kada je vrijednost ugovora ili posla sa institucijama koje se finansiraju iz budžeta na svim nivoima u zbirnom iznosu veća od 50.000 KM godišnje.

2. Izabrani zvaničnik ili nosilac izvršne funkcije mora podnijeti ostavku na svaku od nespojivih funkcija i poslova te otkloniti sve okolnosti kojima se, prema ovom zakonu, stvara situacija sukoba interesa u roku od 30 dana nakon preuzimanja javne funkcije."

**Član 5.**

Član 5. mijenja se i glasi:

**"Član 5.****Angažiranje u privatnom preduzeću nakon prestanka funkcije**

Prije isteka roka od šest mjeseci nakon prestanka dužnosti izabrani zvaničnik ili nosilac izvršne funkcije ne smije prihvatiti imenovanje ili izbor ili sklopiti ugovor kojim stupa u radni odnos kod privatnog lica:

- a) koje je bilo u poslovnom odnosu s tijelom u kojem je obavljao dužnost,
- b) koje, u trenutku imenovanja, izbora ili sklapanja ugovora, prema svim okolnostima konkretnog slučaja, namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem je obavljao dužnost."

**Član 6.**

Član 6. mijenja se i glasi:

**"Član 6.****Članstvo u skupštinama preduzeća**

Članom skupštine u smislu odredbi člana 4. stav 1. ovog zakona smatra se dioničar koji je vlasnik više od 1% kapitala javnog, odnosno privatnog preduzeća."

**Član 7.**

Član 6a. briše se.

**Član 8.**

U članu 7. u stavu 1. riječi: "interesno povezana lica" mijenjaju se riječima: "njegov bliski srodnik".  
U istom članu u stavu 2. riječi: "ili savjetnik, ili interesno povezana lica" mijenjaju se riječima: "ili njegov bliski srodnik".

**Član 9.**

U članu 8. u stavu 2. broj: "5.000" mijenja se brojem: "20.000".  
U članu 8. stav 3. briše se.

**Član 10.**

Član 8a. briše se.

**Član 11.**

U članu 9. tačka b) briše se.  
Dosadašnje tačke od c do i) postaju tačke od b) do h).

**Član 12.**

U članu 10. st.1., 4., 5., 6., 7. i 8. mijenjaju se i glase:

"1. Poklon obuhvata novac, stvari, prava i usluge, stečene bez odgovarajuće naknade, kao i svaku drugu korist koja se daje izabranom zvaničniku ili nosiocu izvršne funkcije, a koji ga dovode ili mogu dovesti u odnos zavisnosti ili kod njega stvaraju obavezu prema poklonodavcu, a čija vrijednost prelazi iznos od 200,00 KM.

4. Poklon iznad vrijednosti iz stava 2. ovog člana izabrani zvaničnik i nosilac izvršne funkcije obavezno prijavljuju i predaju instituciji vlasti u kojoj obavljaju povjerenu javnu funkciju.

5. Institucije vlasti su obavezne posebnim aktom propisati postupak, način evidentiranja, predaje i čuvanja primljenih poklona.
6. Institucije vlasti su obavezne dva puta godišnje dostavljati informaciju o predatim poklonima Centralnoj izbornoj komisiji BiH.
7. Izabrani zvaničnik ili nosilac izvršne funkcije ne smije primiti novac, ček ili drugi vrijednosni papir bez obzira na iznos.
8. Vrijednost poklona je njegova tržišna vrijednost."

U istom članu iza stava 8. dodaje se novi stav 9. koji glasi:

"9. Centralna izborna komisija BiH dužna je uspostaviti centralni registar poklona koje je izabrani zvaničnik ili nosilac izvršne funkcije primio tokom obavljanja dužnosti."

#### **Član 13.**

U članu 11. broj "10.000" mijenja se brojem "20.000".

#### **Član 14.**

Član 12. mijenja se i glasi:

#### **"Član 12.**

#### **Izjava o imovinskom stanju i mogućem sukobu interesa**

1. Izabrani zvaničnik dostavlja potpisanu izjavu o svom imovinskom stanju i mogućem sukobu interesa u skladu s odredbama Izbornog zakona BiH i propisima Centralne izborne komisije BiH.
2. Nosilac izvršne funkcije dostavlja potpisanu izjavu o svom imovinskom stanju i mogućem sukobu interesa Centralnoj izbornoj komisiji BiH na način i u rokovima koji su Izbornim zakonom BiH propisani za izabrane zvaničnike, ako posebnim zakonom nije drugačije propisano."

#### **Član 14.**

Iza člana 12. dodaje se novi član 12a. koji glasi:

#### **"Član 12a.**

#### **Sadržaj izjave o imovinskom stanju i mogućem sukobu interesa**

1. Izjava o imovinskom stanju i mogućem sukobu interesa sastoji se od:
  - a) Obrasca ličnih podataka izabranog zvaničnika, odnosno nosioca izvršne dužnosti koji obavezno sadrži: ime i prezime, jedinstveni matični broj, prebivalište, odnosno boravište, adresu stanovanja, školsku spremu i zvanje, zaposlenje, bračno stanje i podatke o bliskim srodnicima;
  - b) Obrasca ličnih podataka za punoljetne bliske srodnike izabranog zvaničnika, odnosno nosioca izvršne dužnosti koji obavezno sadrži: ime i prezime, datum i mjesto rođenja, prebivalište, odnosno boravište, adresu stanovanja i zaposlenje;
  - c) Izjave o imovinskom stanju;
  - d) Izjave o mogućem sukobu interesa koja obavezno sadrži: podatke o postojanju i otklanjanju sukoba interesa iz člana 4. ovog zakona i podatke o postojanju potencijalnog sukoba interesa iz člana 7. ovog zakona.

2. Centralna izborna komisija BiH će svojim podzakonskim aktima propisati izgled i sadržaj obrasca izjave u skladu sa Zakonom o sukobu interesa u institucijama BiH i Izbornim zakonom BiH.

3. Podaci iz stava 1. tačka c) ovog člana dostupni su javnosti u skladu s odredbama Zakona o zaštiti ličnih podataka."

#### **Član 15.**

U članu 17. stav 1. tačka c) riječ "Pravilnik" mijenja se riječju "propise".

U istom članu stav 2. briše se.

#### **Član 16.**

U članu 18. stav 3. iza riječi: "Centralnoj izornoj komisiji BiH" dodaju se riječi: "dostaviti traženu dokumentaciju i".

#### **Član 17.**

Član 20. mijenja se i glasi:

#### **"Član 20.**

##### **Sankcije**

1. Ako se utvrdi da neki izabrani zvaničnik ili nosilac izvršne funkcije krši odredbe iz čl. 4., 7., 8., 9., 10. i 11. ovog zakona, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 1.000 KM do 10.000 KM. Izabrani zvaničnik ili nosilac izvršne funkcije ima obavezu da vrati poklon ili novac koji je ekvivalentan vrijednosti poklona i dobiti ostvarene od naknada za obavljanje javne funkcije zbog koje je bio u sukobu interesa.

2. Centralna izborna komisija BiH nakon izrečene sankcije daje rok od 30 dana da imenovani zvaničnik ili nosilac izvršne funkcije otkloni razloge koji su ga doveli do sukoba interesa.

3. Ako i nakon isteka roka iz stava 2. ovog člana imenovani zvaničnik ili nosilac izvršne funkcije ne otkloni razloge koji su ga doveli do sukoba interesa, Centralna izborna komisija BiH oduzet će mandat izabranom zvaničniku, odnosno dati preporuku za razrješenje dužnosti imenovanog zvaničnika sa izvršne funkcije.

4. Novčane kazne uplaćuju se u budžet institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine."

#### **Član 18.**

Član 21. mijenja se i glasi:

#### **"Član 21.**

##### **Zastarijevanje**

Nakon proteka četiri godine od navodnog kršenja Zakona, ne može se pokrenuti postupak za primjenu sankcija u vezi s kršenjem ovog zakona."

#### **Član 19.**

Iza člana 22. dodaje se novi član 23. koji glasi:

#### **"Član 23.**

##### **Primjena zakona**

Svi postupci pokrenuti po odredbama ranijeg zakona bit će okončani u skladu s odredbama ovog zakona ukoliko je povoljniji za stranku u postupku."

**Član 20 .**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

PSBiH, broj: \_\_\_\_\_/12  
Sarajevo, \_\_\_\_\_ 2012. godine

Predsjedavajući  
Predstavničkog doma  
Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedavajući  
Doma naroda  
Parlamentarne skupštine BiH

## OBRAZLOŽENJE

### I. Ustavnopravni osnov

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu IV. 4.a) Ustava BiH, u kojem je propisano da je Parlamentarna skupština BiH nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva BiH ili za vršenje funkcija Skupštine po ovom ustavu.

### II. Razlozi za donošenje zakona

Parlamentarna skupština BiH, s ciljem izvršenja zaključka Predstavničkog doma usvojenog na 8. sjednici, od 25.8.2011., i zaključka Doma naroda usvojenog na 5. sjednici, od 14. 9. 2011. ("Službeni glasnik BiH", broj 76/11), formirala je Interresornu radnu grupu čiji je zadatak da pripremi prijedloge izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH, Zakona o finansiranju političkih stranaka i Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, te da ih posredstvom ovlaštenog predlagača uputi domovima u parlamentarnu proceduru.

Predložene izmjene i dopune Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH uglavnom su usaglašene među članovima Interresorne radne grupe za pripremu prijedloga izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH, Zakona o finansiranju političkih stranaka i Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH.

Predloženim izmjenama i dopunama Zakona uspostavljaju se bolja pravila po pitanju ne samo stvarnog nego i potencijalnog sukoba interesa za izabranog zvaničnika i nosioca izvršne funkcije na javnoj funkciji.

### III. Obrazloženje rješenja

U Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH predlaže se izuzimanje savjetnika, s obzirom da oni nisu izabrani zvaničnici a ni nosioci izvršnih funkcija.

U članu 2. predlaže se brisanje st. od 2. do 9., jer su ove odredbe već sadržane u članu 1. i u članu 2. stav 1. jer su zakonom obuhvaćeni samo bliski srodnici.

U članu 3. predlaže se brisanje tačke b) a to je definicija srodnika, jer su zakonom obuhvaćeni samo bliski srodnici. S obzirom da je u tački c) definiran pojam bliski srodnik, ova definicija je suvišna. U istom članu predlaže se brisanje tačke d) definicije interesno povezanog lica, jer se kasnijim izmjenama predlaže isključenje interesno povezanog lica.

Predlaže se izmjena člana 4. na način da se precizira nespojivost obavljanja funkcija i njihova sistematičnost.

Izmjena u članu 5. propisuje pod kojim uslovima se zabranjuje angažiranje u privatnom preduzeću nakon prestanka funkcije izabranog zvaničnika i nosioca izvršne funkcije.

Predlaže se izmjena u članu 6. kojom se precira ko se smatra članom skupštine u smislu člana 4. stav 1. ovog zakona, kako je to do sada bilo propisano u članu 6a.

S obzirom da se član 6a. briše, predloženom izmjenom postaje član 6.

Izmjena u članu 7. odnosi se na usklađivanje terminologije s članom 3., jer je u članu 3. izbrisana definicija interesno povezanog lica, s obzirom da je pojam interesno povezano lice neodređen.

Izmjenom u članu 8. predloženo je povećanje iznosa vrijednosti ugovora o pružanju ličnih usluga s privatnim preduzećem koje sklapa ugovore ili na drugi način posluje s vladom na bilo kojem nivou vlasti sa 5.000 KM na 20.000 KM.

Predlaže se brisanje člana 8a., koji se odnosi na angažman bliskih srodnika.

U članu 9. predlaže se brisanje tačke b), kojom je propisana zabrana nosiocu izvršne vlasti i izabranom zvaničniku da primi dodatnu naknadu za poslove obavljanja javnih funkcija mimo zakonskih propisa o plaćama i naknadama zaposlenih u institucijama BiH, jer je nejasno o kakvoj dodatnoj naknadi se radi.

Predlažu se izmjene u članu 10. u st. 1., 4., 5., 6., 7. i 8. kojima se preciziraju odredbe o poklonima koje izabrani zvaničnik i nosilac izvršne funkcije prime u vezi s obavljanjem javne funkcije.

U članu 11. predlaže se da za vrijeme obavljanja javne funkcije izabrani zvaničnici i nosioci izvršnih funkcija ne smiju obavljati dužnost ovlaštenih lica u fondacijama i udruženjima, osnovanim u skladu sa zakonima o udruženjima i fondacijama, a koja se finansiraju iz budžeta bilo kojeg nivoa vlasti u iznosu većem od 20.000KM godišnje, umjesto dosadašnjeg iznosa od 10.000 KM.

Predlaže se dopuna zakona dodavanjem novog člana 12.a. koji propisuje sadržaj izjave o imovinskom stanju i mogućem sukobu interesa.

Izmjenom u članu 17. predlaže se izmjena u stavu 1. na način da se riječ pravilnik zamijeni riječju propise, radi preciziranja odredbe i brisanje stava 2. koji se odnosi na osiguravanje sredstava za provođenje ovog zakona.

U članu 18. u stavu 3. predlaže se nakon riječi: „Centralnoj izbornoj komisiji BiH“ dodavanje riječi: „dostaviti traženu dokumentaciju i“ radi preciziranja odredbe.

Predloženom izmjenom člana 20. ukida se sankcija zabrane kandidiranja, koja je u suprotnosti s međunarodnim standardima i praksom, s Evropskom konvencijom za zaštitu ljudskih prava i njenim protokolima, ali i Ustavom BiH.

U članu 21. predlaže se preformulacija odredbe.

Na kraju se predlaže dodavanje novog člana 23. koji se odnosi na primjenu zakona za već pokrenute postupke.

Na osnovu navedenog, prihvatanje predloženih izmjena i dopuna Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH sasvim je opravdano.

#### **IV. Finansijska sredstva**

Za izvršenje obaveza prema ovoj dopuni zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva iz budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH.

#### **V. Konsultacije u toku izrade**

Interresorna radna grupa za pripremu prijedloga izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH, Zakona o finansiranju političkih stranaka i Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, u kojoj su bila po tri predstavnika iz Predstavničkog doma i Doma naroda, Centralne izborne komisije BiH i Vijeća ministara BiH, održala je 16 sjednica.

Na posljednjoj sjednici članovi Interresorne radne grupe dali su saglasnost na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH i, s obzirom na veći broj izmjena i dopuna Zakona, predloženih u ponuđenom rješenju, zauzet je jedinstven stav da se u narednom periodu pristupi izradi novog Prijedloga zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH.



**ZAKON O SUKOBU INTERESA  
U INSTITUCIJAMA VLASTI BOSNE I HERCEGOVINE  
(Neslužbeni prečišćeni tekst)<sup>1</sup>**

**Prvo poglavlje – Sukob interesa**

**Član 1.**

**Opće odredbe**

1. S ciljem sprječavanja sukoba interesa ovim Zakonom uređuju se posebne obaveze izabranih zvaničnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u institucijama vlasti BiH u obavljanju javne funkcije.
  
2. Sukob interesa postoji u situacijama u kojima izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici imaju privatni interes koji utiče ili može uticati na zakonitost, otvorenost, objektivnost i nepristrasnost u obavljanju javne funkcije.

**Član 2.**

**Principi djelovanja**

1. Izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici u obavljanju javnih funkcija moraju postupati zakonito, efikasno, nepristrano, časno, te se pridržavati principa odgovornosti, poštenja, savjesnosti, otvorenosti i vjerodostojnosti.
  
2. Izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici lično su odgovorni za svoje djelovanje u obavljanju javnih funkcija na koje su imenovani, odnosno izabrani, i politički su odgovorni prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali.
  
3. Izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici koji obavljaju javne funkcije treba da se ponašaju savjesno i odgovorno, da ne ugrožavaju povjerenje i pouzdanje građana, te da poštuju zakonske i druge propise kojima se određuju prava, obaveze i odgovornosti u obavljanju javnih funkcija.

- 
- <sup>1</sup> Ovaj neslužbeni prečišćeni tekst sadrži tekst Zakona o sukobu interesa u institucijama Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH”, broj 16/02), Ispravku u prijevodu teksta Odluke Visokog predstavnika kojom se proglašava Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti u Bosni i Hercegovini (“Službeni glasnik BiH”, broj 14/03), Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH”, broj 12/04), Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH”, broj 63/08) i Zakon o dopuni Zakona o sukobu interesa u institucijama Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH”, broj 18/12).
  - Neslužbeni prečišćeni tekst se koristi samo za internu upotrebu, i na isti se ne može pozivati prilikom službene upotrebe.

4. U obavljanju javne funkcije izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici moraju se pridržavati etike poziva i funkcije koju obavljaju.

5. U obavljanju javne funkcije izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa.

6. Izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici ne smiju koristiti javnu funkciju za ličnu dobit osobe koja je s njima povezana. Izabrani zvaničnici, nosioci izvršne funkcije i savjetnici ne smiju biti ni u kakvom odnosu zavisnosti prema osobama koje bi mogle uticati na njihovu objektivnost.

7. Izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici kao javne osobe moraju djelovati u interesu građana.

8. U obavljanju funkcija izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici obavezni su imovinu, sredstva za rad i finansijska sredstva koja su im povjerena koristiti isključivo u svrhu za koja su namjenjena i na efikasan način.

9. Izabrani zvaničnici, nosioci izvršne funkcije i savjetnici u vrijeme obavljanja javne funkcije primaju plaću i naknade za funkciju koju obavljaju u skladu sa zakonskim propisima o plaćama i naknadama zaposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine i drugim propisima.

### Član 3. Definicije

1. U smislu ovog Zakona o sukobu interesa:

- a) "**ovlaštenom osobom**" smatra se osoba koja je osnivačkim aktom ili statutom preduzeća ovlaštena da predstavlja i zastupa preduzeće. Pod ovlaštenom osobom također se podrazumjeva i poduzetnik, odnosno fizičko lice koje samostalno na tržištu obavlja djelatnosti radi sticanja dobiti;
- b) "**srodnici**" smatraju se bliski srodnici, srodnici u pravoj liniji, srodnici u pobočnoj liniji do trećeg stepena, srodnici po tazbini do drugog stepena i dijete bračnog druga;
- c) "**bliskim srodnikom**" smatraju se bračni i vanbračni drug, dijete, majka, otac, usvojitelj i usvojenik izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije i savjetnika;
- d) "**interesno povezano lice**" podrazumjeva srodnika ili lice koje je sa izabranim zvaničnikom, nosiocem izvršne funkcije i savjetnikom u ličnoj, političkoj, ekonomskoj ili drugoj vezi koja bi mogla uticati na objektivnost u radu izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije i savjetnika;
- e) "**izabranim zvaničnicima**" smatraju se:
  - članovi Predsjedništva Bosne i Hercegovine;
  - poslanici Predstavničkog doma i delegate Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: BiH);
  - izabrani i imenovani zvaničnici od strane Predsjedništva Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Predsjedništvo BiH), domova Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ili

Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Parlamentarna skupština BiH) i Vijeća ministara BiH, a koji nisu obuhvaćeni Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, odnosno za čiji je izbor ili imenovanje saglasnost dalo Predsjedništvo BiH, domovi Parlamentarne skupštine BiH ili Parlamentarna skupština BiH i Vijeće ministara BiH;

- f) "**nosiocima izvršnih funkcija**" smatraju se ministri i zamjenici ministara u Vijeću ministara BiH, direktori i zamjenici direktora organa državne uprave, agencija, direkcija, zavoda, ustanova i drugih institucija Bosne i Hercegovine koji su izabrani i imenovani od Predsjedništva BiH, domova Parlamentarne skupštine BiH ili Parlamentarne skupštine BiH i Vijeća ministara BiH, a koji nisu obuhvaćeni Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, odnosno za čiji je izbor ili imenovanje saglasnost dalo Predsjedništvo BiH, domovi Parlamentarne skupštine BiH ili Parlamentarna skupština BiH i Vijeće ministara BiH;
- g) "**savjetnicima**" smatraju se savjetnici izabranim zvaničnicima i nosiocima izvršnih funkcija kako je utvrđeno Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine;
- h) "**ulaganje kapitala**" je ulaganje novca, stvari i prava u vlasničku strukturu preduzeća;
- i) "**finansijski interes**" znači:
1. svaki interes kojim se izabranom zvaničniku, nosiocu izvršne funkcije ili savjetniku omogućava da primi novac u vrijednosti većoj od 1.000 KM godišnje, kao i
  2. svaki vlasnički interes koji ima izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije ili savjetnik, koji odgovara vrijednosti od najmanje 10.000 KM u nekom preduzeću, društvu sa neograničenom odgovornošću, komanditnom društvu, dioničarskom društvu ili društvu sa ograničenom odgovornošću;
- j) "**poklon**" znači svaku isplatu, djelovanje, uslugu, ili predmet od vrijednosti učinjene neposredno primaocu, bez naknade ili očekivanja naknade. Pokloni primljeni od bliskog srodnika, kao i pokloni čija vrijednost ne prelazi 200 KM nisu obuhvaćeni ovim Zakonom;
- k) "**privatno preduzeće**" označava svako zakonom utvrđeno preduzeće koje nije javno preduzeće definirano u daljem tekstu;
- l) "**javno preduzeće**" je preduzeće kako je to definirano zakonima o javnim preduzećima;
- m) "**javna funkcija**" podrazumjeva poslove izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije i savjetnika koji proizilaze iz funkcije koju obavlja;
- n) "**vlade**" podrazumjevaju: Vijeće ministara BiH, Vladu Federacije BiH, Vladu Republike Srpske, Vladu Brčko Distrikta BiH, vlade kantona, gradonačelnike i načelnike općina koji su ovlašteni da raspolažu novčanim sredstvima, imovinom i pravima;
- o) "**lična usluga**" je svako djelovanje kojim se jedna strana obavezuje da obavi određeni posao, a druga da joj plati za to određenu naknadu, a koji ne proizilazi iz radnog odnosa i

- p) "**institucije Bosne i Hercegovine**" podrazumjevaju sve institucije Bosne i Hercegovine koje su osnovane Ustavom i zakonom Bosne i Hercegovine.

#### Član 4. Nespojivosti

1. Članstvo u upravnom odboru, nadzornom odboru, skupštini, upravi ili menadžmentu, ili u svojstvu ovlaštene osobe u javnom preduzeću nespojivo je sa javnim funkcijama izabranog zvaničnika ili nosioca izvršne funkcije.
2. Članstvo u upravnom ili nadzornom odboru, ili obavljanju dužnosti direktora direkcije ili agencije za privatizaciju nespojivi su sa javnim funkcijama izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije ili savjetnika.
3. Angažman u privatnom preduzeću, u uslovima u kojima se stvara sukob interesa, nespojiv je sa javnim funkcijama izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije ili savjetnika.
4. Izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici moraju podnijeti ostavku na svaku od nespojivih funkcija i poslova najkasnije u roku od tri dana nakon preuzimanja javne funkcije.

#### Član 5. Javna preduzeća i agencije za privatizaciju

1. Izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici, za vrijeme obavljanja javne funkcije i šest mjeseci nakon prestanka obavljanja te funkcije, ne mogu biti članovi upravnog odbora, nadzornog odbora, skupštine, uprave ili menadžmenta, niti biti u svojstvu ovlaštene osobe u javnom preduzeću.
2. Izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici, za vrijeme obavljanja javne funkcije i šest mjeseci nakon prestanka obavljanja te funkcije, ne mogu biti članovi upravnog ili nadzornog odbora, niti direktori direkcije ili agencije za privatizaciju.

#### Član 6. Vladina ulaganja u privatna preduzeća

1. Izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici ne mogu biti članovi skupštine, nadzornog odbora, uprave ili menadžmenta, niti biti u svojstvu ovlaštene osobe svakog privatnog preduzeća u koje je organ vlasti, čiji je član izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije ili savjetnik, ulagao kapital u periodu od četiri godine prije preuzimanja dužnosti i za vrijeme obavljanja funkcije izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije ili savjetnika.
2. Izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici ne mogu biti članovi skupštine, nadzornog odbora, uprave ili menadžmenta, niti biti u svojstvu ovlaštene osobe bilo kojeg privatnog preduzeća koje sklapa ugovore, ili na drugi način posluje, sa institucijama koje se finansiraju iz budžeta na bilo kojem nivou. Ova odredba primjenjuje se samo na privatna preduzeća koja su sklopila ugovor ili posluju sa institucijama koje se finansiraju iz budžeta, dok je izabrani zvaničnik,

nosilac izvršne funkcije ili savjetnik vršio funkciju i to samo onda kada je vrijednost ugovora ili posla sa sa institucijama koje se finansiraju iz budžeta veća od 5.000 KM godišnje.

#### Član 6a.

#### **Članstvo u skupštinama preduzeća**

Članovima skupštine u smislu odredaba člana 4. stav (1), člana 5. stav (1) i člana 6. stav (2) ovog zakona smatraju se dioničari koji su vlasnici više od 1% kapitala preduzeća.

#### Član 7.

#### **Zabrana djelovanja u slučaju sukoba interesa**

1. Izabrani zvaničnici i nosioci izvršnih funkcija ne mogu glasati po bilo kojem pitanju koje se direktno tiče privatnog preduzeća u kojem taj izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije ili interesno povezana lica imaju finansijski interes. Izabrani zvaničnici i nosioci izvršnih funkcija koji se nađu u takvim situacijama uzdržat će se od glasanja, te na otvorenoj sjednici objasniti razloge zbog kojih su uzdržani.

2. Nosioci izvršnih funkcija i savjetnici neće poduzimati nikakve službene radnje koje bi mogle direktno uticati na privatno preduzeće u kojem nosilac izvršne funkcije ili savjetnik, ili interesno povezana lica imaju finansijski interes. Nosioci izvršnih funkcija i savjetnici će u takvim situacijama prosljediti donošenje odluke o poduzimanju radnje drugom nadležnom tijelu i pismeno navesti razloge za takvo prosljeđivanje.

3. U slučaju da izabrani zvaničnik, nosilac izvršnih funkcija ili savjetnik prekrši odredbe ovog člana, glas ili odluka zvaničnika ili nosioca izvršne funkcije smatrat će se ništavnim.

#### Član 8.

#### **Ugovori o ličnim uslugama**

1. Izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici ne mogu sklapati ugovore o pružanju ličnih usluga sa bilo kojim javnim preduzećem.

2. Izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici ne mogu sklapati ugovore o pružanju ličnih usluga sa bilo kojim privatnim preduzećem koje sklapa ugovore, ili na drugi način posluje sa vladama na bilo kojem nivou. Ova odredba se samo primjenjuje na privatna preduzeća koja su sklopila ugovor ili posluju s Vladom istovremeno dok izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije ili savjetnik vrši funkciju i samo onda kada vrijednost ugovora ili posla s Vladom prelazi 5.000 KM godišnje.

3. U slučaju da izabrani zvaničnik, nosilac izvršnih funkcija ili savjetnik prekrši odredbe ovog člana ugovor zvaničnika ili nosioca izvršnih funkcija smatraće se ništavnim.

#### Član 8.a

#### **Angažman bliskih srodnika**

Pod uslovima definiranim u čl. 4., 5., 6. i 8. ovog Zakona, angažman bliskih srodnika izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije i savjetnika također dovodi do situacije u kojoj za ovog izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije i savjetnika dolazi do sukoba interesa.

**Član 9.**  
**Zabranjene aktivnosti**

Osим ako je to izričito propisano odredbama ovoga Zakona, izabranom zvaničniku, nosiocu izvršne funkcije i savjetniku se zabranjuje:

- a) primiti ili zahtijevati poklon ili drugu korist ili obećanje poklona ili druge koristi radi obavljanja javne funkcije;
- b) primiti dodatnu naknadu za poslove vršenja javnih funkcija mimo zakonskih propisa o plaćama i naknadama uposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine i drugih propisa;
- c) tražiti, prihvatiti ili primiti vrijednost ili uslugu radi glasanja o bilo kojem pitanju ili uticati na odluku nekog tijela ili osobe;
- d) obećavati zaposlenje ili neko drugo pravo u zamjenu za poklon ili obećanje poklona;
- e) privilegovati osobe radi stranačkog ili drugog opredjeljenja ili radi porijekla, ličnih ili porodičnih veza;
- f) odbiti uvid u svoje finansijsko poslovanje;
- g) uticati na dobivanje poslova ili narudžbi države u cilju sticanja materijalne ili nematerijalne koristi za sebe ili za drugoga;
- h) koristiti povlaštene informacije o radu državnih tijela radi lične koristi ili koristi interesno povezanih lica i
- i) na drugi način koristiti svoj položaj kako bi uticali na zakonodavne, izvršne ili sudske vlasti te tako postigli ličnu korist ili korist interesno povezanih lica, neku povlasticu ili pravo, sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugom interesno povezanom licu.

**Član 10.**  
**Primanje poklona**

1. Poklonom u smislu ovoga Zakona smatra se poklon u vezi sa obavljanjem javne funkcije, a podrazumijeva: stvari, prava, usluge bez naknade te neku drugu korist datu ili obećanu izabranom zvaničniku, nosiocu izvršne funkcije i savjetniku npr: ugostiteljsku uslugu, uslugu noćenja, oprost duga ili obaveze, putni trošak ili sličnu uslugu, ulaznica, umjetnički predmet, suvenir, osiguranje ili sličnu uslugu, medicinsku ili sličnu uslugu koju izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije i savjetnik nije lično platio prema tržišnoj cijeni.

2. Poklon u vrijednosti do 200,00 KM izabrani zvaničnici, nosioci izvršne funkcije i savjetnici mogu zadržati i ne trebaju ga prijaviti.

3. Poklonom u smislu stava 2. ovoga člana smatra se i više poklona poklonjenih od strane iste osobe u razdoblju od jedne godine.

4. Poklone iznad vrijednosti iz stava 2. ovoga člana izabrani zvaničnici, nosioci izvršne funkcije i savjetnici ne smiju zadržati, već su ih obavezni prijaviti i predati instituciji vlasti koje su ih izabrale, ili imenovale i u čije ime obavljaju povjerenu javnu funkciju. Institucije su dužne, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona, posebnim aktom propisati postupak, način evidentiranja, predaje i čuvanja primljenih poklona. Institucije su dužne informaciju o predatim poklonima dostaviti Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Centralna izborna komisija BiH) u roku od 15 dana od dana sačinjavanja informacije. Centralna izborna komisija BiH dužna je uspostaviti centralni registar poklona koje su izabrani zvaničnici, nosioci izvršne funkcije ili savjetnici primili u obavljanju javne funkcije.

5. Izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije i savjetnik ne smije primiti novac, ček ili drugi vrijednosni papir bez obzira na iznos.

6. U slučaju sumnje o vrijednosti poklona izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije i savjetnik dužan je zatražiti račun od davaoca poklona.

7. Vrijednost poklona je njegova tržišna vrijednost.

8. Primanje poklona prema st. 1. do 7. ovoga člana odnosi se i na osobe koje bi primile poklon u korist izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije i savjetnika, s tim da takva osoba zna za primanje poklona.

#### Član 11.

#### **Obavljanje drugih poslova zvaničnika**

Za vrijeme vršenja javne funkcije izabrani zvaničnici, nosioci izvršne funkcije i savjetnici ne smiju obavljati dužnost ovlaštenih lica u fondacijama i udruženjima, osnovanim u skladu sa zakonima o udruženjima i fondacijama, a koja se finansiraju iz budžeta bilo kojeg nivoa vlasti, u iznosu većem od 10.000 KM godišnje, odnosno u iznosu većem od 50.000 KM godišnje u fondacijama i udruženjima iz oblasti kulture i sporta. Iznimno od prethodnih odredbi, izabrani zvaničnici, nosioci izvršne funkcije i savjetnici mogu obavljati izvršnu funkciju u fondacijama i udruženjima, koje se ne finansiraju iz budžeta bilo kojeg nivoa vlasti, osnovanim u skladu sa Zakonima o udruženjima i fondacijama.

#### **Drugo poglavlje - Otvorenost**

#### Član 12.

#### **Lično finansijsko stanje**

Izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici dostavljaju redovne finansijske izvještaje, kako je predviđeno zakonom i propisima Centralne izborne komisije BiH.

## **Treće poglavlje – PROVOĐENJE I POSTUPAK PRED CENTRALNOM IZBORNOM KOMISIJOM BiH**

### **Član 17. Implementacija**

1. Centralna izborna komisija BiH u skladu sa ovim Zakonom obavlja slijedeće funkcije:
  - a) djeluje na osnovu ovog Zakona kako bi osigurala političku odgovornost i vjerodostojnost izabраних zvaničnika, nosilaca izvršne funkcije i savjetnika, vodeći računa o zaštiti integriteta javne funkcije;
  - b) donosi upute, propisuje obrasce i organizaciju registra radi primjene odredbi ovog Zakona;
  - c) donosi Pravilnik o vođenju registra, obrasce, pravila o vođenju postupka i dostavljanju odluka, te sastavljanju izvještaja;
  - d) donosi odluke o tome da li neko djelovanje ili propust predstavlja kršenje odredbi ovoga Zakona;
  - e) podnosi godišnji izvještaj o svome radu Parlamentarnoj skupštini BiH, Predsjedništvu BiH i javnosti i
  - f) podnosi izvještaj nadležnom tužilaštvu u svakom slučaju kršenja ovog Zakona koje može predstavljati kršenje Krivičnog zakona.
2. Dodatna sredstva koja Centralna izborna komisija BiH potroši u implementaciji ovog Zakona obezbjeđuju se iz Budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine.

### **Član 18. Postupak pred Centralnom izbornom komisijom BiH**

1. Postupak pred Centralnom izbornom komisijom BiH pokreće se po službenoj dužnosti.
2. Centralna izborna komisija BiH može pokrenuti postupak i na osnovu prijave neke druge osobe.
3. Centralna izborna komisija BiH ima pravo utvrditi činjenice vlastitom istragom ili pribaviti činjenice i dokaze djelovanjem drugih organa vlasti. Svi organi vlasti, institucije i sudovi na svim nivoima u BiH obavezni su Centralnoj izbornoj komisiji BiH pružiti zatraženu pravnu pomoć i sve druge vidove pomoći.
4. Centralna izborna komisija BiH će o slučaju sumnje o postojanju kršenja obaveze prema ovom Zakonu obavijestiti osobu za koju postoji osnovana sumnja da je prekršila ovaj Zakon, tražeći od nje izjavu o navodima sadržanim u prijavi.
5. Ako postoji sumnja u vezi s mogućim postojanjem kršenja ovog Zakona, Centralna izborna komisija BiH će dati svoje mišljenje na zahtjev svake osobe koja to od nje zatraži.



6. Prije izricanja sankcije Centralna izborna komisija BiH dužna je omogućiti licu protiv kojeg se vodi postupak da da izjavu.

#### **Član 19. Žalbeni postupak**

1. Žalbu na odluku Centralne izborne komisije BiH, iz oblasti primjene ovog Zakona, rješava Apelacioni odjel Suda Bosne i Hercegovine.
2. Žalba se podnosi u roku od 15 dana od dana prijema odluke, preko Centralne izborne komisije BiH.

#### **Član 20. Sankcije**

1. Ako se utvrdi da neki izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije ili savjetnik krši odredbe čl. 5., 6., 8., 8.a i 11. ovog Zakona, on se smatra nepodobnim da se kandidira za bilo koju funkciju izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije ili savjetnika u periodu od četiri godine nakon počinjenog prekršaja. Pored toga, izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije ili savjetnik može biti kažnjen novčanom kaznom u iznosu od 1.000 KM do 10.000 KM.
2. Ako se utvrdi da neki izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije ili savjetnik krši odredbe čl. 7., 9. i 10. taj izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije ili savjetnik kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 1.000 KM do 10.000 KM. Izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije ili savjetnik također ima obavezu da vrati poklon ili novac koji je ekvivalentan vrijednosti poklona.
3. Novčane kazne uplaćuju se u Budžet institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine.

#### **Član 21. Zastarjevanje**

Postupak za primjenu sankcija u vezi s kršenjem ovog Zakona mora se pokrenuti u roku od četiri godine od navodnog kršenja Zakona.

### **Četvrto poglavlje – Obim Zakona**

#### **Član 22. Primjena Zakona na entitete i Brčko Distrikt**

1. Entiteti i Brčko Distrikt donijeti će svoje zakone u roku od 60 dana od stupanja na snagu ovog Zakona.
2. Do donošenja zakona u oblasti sukoba interesa na entitetskom nivou i nivou Brčko Distrikta, entiteti i Brčko Distrikt će primjenjivati odredbe utvrđene u ovom Zakonu.
3. Odredbe zakona iz stava 1. ovog člana ne smiju biti u suprotnosti sa ovim Zakonom.

- **Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH”, broj 16/02) stupio je na snagu 08. novembra 2002. godine ( narednog dana od dana objavljivanja rezultata Izborâ koji su održani 05. oktobra 2002. godine)**
- **Ispravka u prijevodu teksta Odluke Visokog predstavnika kojom se proglašava Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH”, broj 14/03) objavljena 23. maja 2003. godine**
- **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH”, broj 12/04) stupio je na snagu 22. aprila 2004. godine**
- **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH”, broj 63/08) stupio je na snagu 13. augusta 2008. godine**
- **Zakon o dopuni Zakona sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH”, broj 18/12) stupio je na snagu 14. marta 2012. godine**