



01-01  
29-08-2012

Sarajevo, 29. kolovoza 2012. godine

Dr Božo Ljubić, zastupnik  
Niko Lozančić, zastupnik  
Dragan Vrankić, zastupnik  
Mato Franjičević, zastupnik

BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE  
SARAJEVO

PRIMLJENO: 29-08-2012

Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Radni broj	Broj priloga
01	01	35/12	

**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE  
ZASTUPNIČKI DOM**

**PREDMET: Prijedlog amandmana na Ustav Bosne i Hercegovine**

Na temelju članka 132. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07, 87/09 i 28/12), u svojstvu ovlaštenih predlagatelja u privitku akta dostavljamo prijedlog Amandmana II i Amandmana III na Ustav Bosne i Hercegovine, radi razmatranja i usvajanja.

S poštovanjem,

Zastupnici:

Dr Božo Ljubić

Niko Lozančić

Dragan Vrankić

Mato Franjičević

Temeljem članka X.1. Ustava Bosne i Hercegovine (Aneks 4. Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini), Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na \_\_\_\_\_ sjednici Zastupničkog doma, održanoj \_\_\_\_\_ godine, i na \_\_\_\_\_ sjednici Doma naroda, održanoj \_\_\_\_\_ godine, donijela je

## AMANDMANE NA USTAV BOSNE I HERCEGOVINE

### AMANDMAN II.

U Ustavu Bosne i Hercegovine članak IV.1. mijenja se i glasi:

1. **Dom naroda** - Dom naroda ima 24 izaslanika, od kojih su dvije trećine iz Federacije Bosne i Hercegovine (uključujući šest Hrvata, šest Bošnjaka, dva Srbina i dva predstavnika građana koji se ne izjašnjavaju kao pripadnici jednog od konstitutivnih naroda) i jedna trećina iz Republike Srpske (uključujući pet Srba, jednog Hrvata, jednog Bošnjaka i jednog predstavnika građana koji se ne izjašnjavaju kao pripadnici jednog od konstitutivnih naroda).
  - a) Sedam izaslanika predstavlja Hrvate, sedam Bošnjake i sedam Srbe, a tri predstavljaju one građane koji se ne izjašnjavaju kao pripadnici jednog od konstitutivnih naroda.
  - b) Nominirane hrvatske, bošnjačke i srpske izaslanike iz Federacije Bosne i Hercegovine biraju hrvatski, bošnjački odnosno srpski izaslanici u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH, a nominirane kandidate koji se ne izjašnjavaju kao pripadnici jednog od konstitutivnih naroda - izaslanici iz reda ostalih u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine.
  - c) Nominirane hrvatske, bošnjačke i srpske izaslanike iz Republike Srpske biraju hrvatski, bošnjački odnosno srpski izaslanici u Vijeću naroda Republike Srpske, a nominirane kandidate koji se ne izjašnjavaju kao pripadnici jednog od konstitutivnih naroda - izaslanici iz reda ostalih u Vijeću naroda Republike Srpske.
  - d) Četnaest članova Doma naroda čini kvorum, s tim da je nazočno najmanje četiri bošnjačka, četiri hrvatska i četiri srpska izaslanika.
  - e) Sve odluke u Domu naroda donose se većinom od ukupnoga broja izaslanika u Domu naroda, koja u sebi mora uključivati većinu u svakome klubu konstitutivnog naroda

## **2. Stupanje na snagu**

Ovaj amandman stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Službenom glasniku Bosne i Hercegovine“, a primjenjivat će se od sljedećih općih izbora u Bosni i Hercegovini.

### **O b r a z l o ž e n j e**

#### **I. USTAVNI TEMELJ**

Ustavni temelj za donošenje Amandmana II. na Ustav Bosne i Hercegovine sadržan je u članku X.1. Ustava Bosne i Hercegovine.

#### **II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE**

Razlog za donošenje ovoga amandmana je potreba usklađivanja članka IV.1. Ustava Bosne i Hercegovine s Europskom konvencijom za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda i njezinim protokolima, a povodom presude Europskog suda za ljudska prava u Strasburu u predmetu „Sejdić i Finci protiv Bosne i Hercegovine“.

#### **III. OBRAZLOŽENJE POJEDINIH RJEŠENJA**

Ovim se amandmanom povećava ukupan broj izaslanika u Domu naroda, u strukturu Doma naroda uvode se i izaslanici koji se ne izjašnjavaju kao pripadnici jednog od konstitutivnih naroda, te se osigurava da se i izaslanici iz sva tri konstitutivna naroda kao i oni koji se ne izjašnjavaju kao pripadnici jednog od konstitutivnih naroda biraju iz oba entiteta.

#### **IV. FINACIJSKA SREDSTVA**

Za provedbu ovoga amandmana nužno je osigurati dodatna sredstva u proračunu institucija Bosne i Hercegovine, jer se povećava ukupan broj izaslanika u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH.

### **AMANDMAN III.**

U Ustavu Bosne i Hercegovine članak V. mijenja se i glasi:

#### **1. Predsjedništvo Bosne i Hercegovine**

Bosna i Hercegovina ima Predsjedništvo koje čine tri člana, od kojih se jedan bira iz Republike Srpske i dva iz Federacije Bosne i Hercegovine i ne mogu biti iz istog konstitutivnog naroda ili ostalih.

## 1. Izbor i trajanje mandata

- a) Članove Predsjedništva Bosne i Hercegovine bira Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine među izabranim zastupnicima u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.
- b) Svaki zastupnik ili skupina zastupnika u Zastupničkom domu može nominirati jednoga kandidata za člana Predsjedništva Bosne i Hercegovine.
- c) Lista nominiranih kandidata dostavlja se Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.
- d) Svaki klub naroda u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine većinom glasova od ukupnoga broja članova kluba bira jednoga kandidata s liste nominiranih kandidata, nakon čega Dom naroda većinom glasova usvaja zajedničku listu, koja uključuje većinu u svakom klubu konstitutivnih naroda.
- e) Lista s imenima tri izabrana kandidata dostavlja se Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine na potvrdu.
- f) Ako Zastupnički dom ne potvrdi zajedničku listu, postupak kandidiranja i izbora se ponavlja.
- g) Ako Zastupnički dom ni u drugome krugu ne potvrdi zajedničku listu, smatra se da su izabrani kandidati sa zajedničke liste koju je utvrdio Dom naroda.
- h) Mandat članova Predsjedništva Bosne i Hercegovine traje koliko i mandat saziva Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine koji ih je izabrao.
- i) Činom davanja i potpisivanja prisege članovi Predsjedništva Bosne i Hercegovine preuzimaju dužnost.
- j) Mandat članova Predsjedništva Bosne i Hercegovine može prestati smrću, podnošenjem ostavke ili razrješenjem u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine.
- k) Inicijativu za razrješenje bilo kojega člana Predsjedništva Bosne i hercegovine može pokrenuti najmanje jedna trećina zastupnika u Zastupničkom domu ili najmanje jedna trećina izaslanika u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, a odluka o razrješenju donosi se dvotrećinskom većinom glasova od ukupnoga broja zastupnika u Zastupničkom domu i dvotrećinskom većinom glasova od ukupnoga broja izaslanika u Domu naroda, koja u sebi mora sadržavati i dvotrećinsku većinu u klubu naroda iz kojega je član Predsjedništva čije se razrješenje traži.
- l) Svako upražnjeno mjesto u Predsjedništvu Bosne i Hercegovine popunjavat će se po istom postupku po kojemu se biraju članovi Predsjedništva u roku od 30 dana od dana upražnjenja mjesta. Ako se najkasnije u roku od 60 dana ne popuni upražnjeno mjesto, prestaje mandat i preostalih članova Predsjedništva Bosne i

Hercegovine, te se ponavlja postupak izbora svih članova Predsjedništva sukladno ovome Ustavu.

## **2. Postupak**

- a) Predsjedništvo Bosne i Hercegovine donijet će poslovnik o svome radu, kojim će propisati konstituiranje, izbor predsjedatelja, sazivanje sjednice, način donošenja odluka i druga pitanja od značaja za rad i funkcioniranje Predsjedništva.
- b) Članovi Predsjedništva Bosne i Hercegovine će između sebe izabrati predsjedatelja, nakon čega se svakih osam mjeseci automatski rotiraju na poziciji predsjedatelja.
- c) Članovi Predsjedništva Bosne i Hercegovine nastojat će sve odluke Predsjedništva donositi konsenzusom, a ako propadnu svi napori za postizanje konsenzusa, odluku mogu donijeti dva člana Predsjedništva.
- d) Član Predsjedništva Bosne i Hercegovine koji je bio protiv donošenja odluke može u roku od tri dana zatražiti obustavu provedbe takve odluke dok se o njoj ne izjasni Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine. Takva odluka je usvojena ako je potvrdi Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine većinom glasova od ukupnoga broja izaslanika u Domu naroda, koja uključuje i većinu glasova u svakom klubu konstitutivnih naroda.

## **3. Ovlasti**

Predsjedništvo Bosne i Hercegovine nadležno je:

- a) zapovijedati i provoditi nadzor nad Oružanim snagama Bosne i Hercegovine sukladno zakonu te obavljati druge dužnosti iz područja obrane, kako je propisano zakonom Bosne i Hercegovine;
- b) voditi vanjsku politiku;
- c) predstavljati Bosnu i Hercegovinu;
- d) potpisivati i proglašavati zakone;
- e) na prijedlog Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, imenovati i razrješavati veleposlanike i druge međunarodne predstavnike sukladno postupku utvrđenom zakonom Bosne i Hercegovine, s tim što ih najviše dvije trećine može biti imenovano s teritorija Federacije Bosne i Hercegovine;
- f) potpisivati i nakon davanja suglasnosti Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ratificirati međunarodne sporazume;
- g) dodjeljivati odličja i druga priznanja sukladno zakonu Bosne i Hercegovine;
- h) davati vjerodajnice i primati veleposlanike i izaslanike;
- i) inicirati sazivanje sjednica Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, predlagati dnevne redove tih sjednica i sudjelovati u radu svih sjednica;
- j) imenovati kandidata za predsjedatelja Vijeća ministara Bosne i Hercegovine nakon

- konzultacija s političkim strankama zastupljenima u Zastupničkom domu;
- k) imenovati članove Upravnog odbora Centralne banke Bosne i Hercegovine;
- l) obavljati druge poslove sukladno ovome Ustavu, zakonima Bosne i Hercegovine ili po nalogu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine;
- m) dosadašnje nadležnosti koje nisu propisane ovim amandmanom preuzet će u svoju nadležnost Vijeće ministara Bosne i Hercegovine.

#### **4. Vijeće ministara Bosne i Hercegovine**

Predsjedništvo Bosne i Hercegovine imenuje predsjedatelja Vijeća ministara Bosne i Hercegovine nakon konzultacija s političkim strankama zastupljenim u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, koji će stupiti na dužnost nakon što ga potvrde oba doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

- a) Predsjedavajući i ministri zajedno čine Vijeće ministara s obvezom provođenja politike i odluka Bosne i Hercegovine u oblasti navedenim u članku III., u stavku 1, 4. i 5, i podnošenja izvješća Parlamentarnoj skupštini (uključujući barem jedno izvješće godišnje o izdacima Bosne i Hercegovine).
- b) S teritorija Federacije ne može se imenovati više od dvije trećine svih ministara. Predsjedavajući će također imenovati i zamjenike ministara (koji neće biti iz istog konstitutivnog naroda kao njihovi ministri), a koji će stupiti na dužnost nakon potvrde Zastupničkog doma.
- c) Vijeće ministara dužno je dati ostavku ako mu u bilo koje vrijeme Parlamentarna skupština izglasuje nepovjerenje.

#### **5. Stupanje na snagu**

Ovaj amandman stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Službenom glasniku Bosne i Hercegovine“, a primjenjivat će se od sljedećih općih izbora u Bosni i Hercegovini.

### **O b r a z l o ž e n j e**

#### **I. USTAVNI TEMELJ**

Ustavni temelj za donošenje Amandmana III. na Ustav Bosne i Hercegovine sadržan je u članku X.1. Ustava Bosne i Hercegovine.

#### **II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE**

Razlog za donošenje ovoga amandmana je potreba usklađivanja Ustava Bosne i Hercegovine s Europskom konvencijom za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda i njezinim protokolima, a povodom presude Europskog suda za ljudska prava u Strazburu u predmetu „Sejdić i Finci protiv Bosne i Hercegovine“.

### III. OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

Ovim je amandmanom omogućeno svim građanima Bosne i Hercegovine da mogu biti kandidirani za članove Predsjedništva BiH, te se predlaže posredan izbor članova Predsjedništva među izabranim zastupnicima u Zastupničkom domu, pri čemu izbor provodi Parlamentarna skupština BiH.

Neke od dosadašnjih ovlasti Predsjedništva BiH dane su u nadležnost Vijeću ministara BiH (predlaganje proračuna), dok bi Predsjedništvo zadržalo ovlasti u pogledu određenih imenovanja, a posebice u pogledu zapovjedanja Oružanim snagama Bosne i Hercegovine, vođenja vanjske politike i predstavljanja Bosne i Hercegovine.

### IV. FINANCIJSKA SREDSTVA

Za provedbu ovoga amandmana nisu potrebna dodatna financijska sredstva, a njegovom bi se primjenom ostvarile značajne uštede prilikom izbora članova Predsjedništva BiH.