



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

Broj: 05-02-2282-2/11
Sarajevo, 11.9.2012. godine

01,02-02-1

11-09-2012

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 11.09.2012			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01,02-02-1-39/12			

B

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH
- *Zastupnički dom* -
- *Dom naroda* -

SARAJEVO

PREDMET: Prijedlog zakona o protuminskom djelovanju u Bosni i Hercegovini

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 18. sjednici održanoj 30.8.2012. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o protuminskom djelovanju u Bosni i Hercegovini, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U svezi s navedenim, u privitku dostavljamo Prijedlog zakona o protuminskom djelovanju u Bosni i Hercegovini, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku, kao i elektroničku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,

GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša

**BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO CIVILNIH POSLOVA**

PRIJEDLOG

**ZAKON O PROTIVMINSKOM DJELOVANJU
U BOSNI I HERCEGOVINI**

Sarajevo, septembar 2012. godine

Na osnovu člana III 3. 1. i IV 4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na ___ sjednici Doma naroda održanoj dana _____ te ___ sjednici Predstavničkog doma održanoj dana _____, usvojila je

Z A K O N O PROTIVMINSKOM DJELOVANJU U BOSNI I HERCEGOVINI

DIO PRVI - OSNOVNE ODREDBE

Član 1. (Predmet)

Ovim Zakonom uređuje se način i postupak obavljanja protivminskog djelovanja u Bosni i Hercegovini, utvrđuju organi nadležni za provođenje protivminskog djelovanja, način finansiranja, prava i obaveze lica koja obavljaju poslove, inspekcijски nadzor i druga pitanja koja se odnose na protivminsku djelatnost u Bosni i Hercegovini.

Član 2. (Definicije izraza)

U smislu ovog Zakona, izrazi dati u ovom članu, imaju sljedeće značenje:

a) **Mina** je ubojito eksplozivno sredstvo koje se postavlja na ili ispod površine tla ili neke druge površine kako bi eksplodirala zbog prisustva, blizine ili kontakta sa licem ili vozilom sa ciljem da nanese ljudske žrtve i štetu na materijalno-tehničkim sredstvima;

b) **Neeksplodirana ubojita sredstva** su eksplozivna sredstva koja su ispaljena, lansirana, napuštena ili namjenski ostavljena, ali nisu eksplodirala zbog kvara, greške u izradi ili nekog dugog razloga, te predstavljaju rizik zbog eksplozivnog potencijala koji posjeduju;

c) **Humanitarno deminiranje** obuhvata tehničko izviđanje, čišćenje terena i objekata od mina, obilježavanje, obezbjeđenje kvaliteta i evidenciju, a u cilju uklanjanja opasnosti od mina i eksplozivnih sredstava zaostalih iz rata;

d) **Sumnjiva površina** obuhvata područja koja su evidentirana kao zone bivših ratnih dejstava u bazi podataka na osnovu rezultata sistematskog izviđanja;

e) **Rizična površina I i II kategorije prioriteta** je redukovana sumnjiva površina kao rezultat izvršenog generalnog izviđanja sa utvrđenim granicama, nivoima opasnosti i nivoima prioriteta;

f) **I kategorija prioriteta deminiranja** obuhvata područja sa prepoznatljivim motivima za kretanje lokalnog stanovništva i povremenih korisnika, i lokaliteti od strateškog značaja za razvoj;

g) **II kategorija prioriteta deminiranja** obuhvata lokalitete koji su u povremenoj upotrebi ili su u kontakt zoni sa lokacijama iz prve kategorije prioriteta;

h) **Korigovana sumnjiva površina** obuhvata lokacije sumnjive površine III kategorije prioriteta deminiranja korigovane kroz izradu izvještaja opće procjene minske opasnosti;

i) **III kategorija prioriteta deminiranja** obuhvata sumnjive površine bez poznate minske opasnosti, najnižeg mogućeg nivoa rizika i uticaja, ali sa eventualno mogućim ostacima ratnih sukoba, s obzirom da se nalaze na bivšim linijama razdvajanja. To su ruralna područja koja nemaju tradicionalne ili druge prepoznatljive motive koji mogu navoditi lokalno stanovništvo i povremene korisnike na pristup ili kretanje, te ne sadrže prirodne resurse od strateškog značaja;

j) **Sistematsko izviđanje** je analitičko istraživačka aktivnost koja ima za cilj mapiranje i procjenu nivoa opasnosti i prioriteta sumnjive površine koja je bila zahvaćena borbenim dejstvima;

k) **Generalno izviđanje** obuhvata aktivnosti koje za cilj imaju prikupljanje podataka na terenu, utvrđivanje granica rizične površine i pripremanje elemenata za izradu projekta protivminskog djelovanja na određenom lokalitetu sumnjive površine, bez ulaska u rizično područje;

l) **Obilježavanje** je preventivna mjera upozorenja na opasnost od mina, koja se provodi kroz aktivnost obilježavanja lokacija koje predstavljaju opasnost ili granicu opasnog područja, koje može biti hitno ili trajno;

m) **Hitno obilježavanje** se vrši upotrebom materijala sa ograničenim rokom trajanja cca 1 godina;

n) **Trajno obilježavanje** se vrši upotrebom otpornijih materijala sa rokom trajanja cca 5 godina;

o) **Čišćenje terena od mina** je fizičko uklanjanje mina i eksplozivnih sredstava zaostalih iz rata sa rizične površine i njihovo uništavanje;

p) **Uništavanje zaliha mina** je uništavanje zaliha mina (evidentiranih i uskladištenih), tajno uskladištenih i naknadno otkrivenih u procesu humanitarnog deminiranja;

r) **Tehničko izviđanje** predstavlja aktivnosti operativnog tretiranja tla pretraživanjem određene površine u cilju identifikacije i obilježavanja granica minirane površine i određivanja parametara za planiranje naredne operacije deminiranja;

s) **Upozoravanje na mine** je aktivnost protivminskog djelovanja sa osnovnim ciljem da kroz edukaciju, informisanje putem medija ili direktnim kontaktom sa rizičnim ciljnim grupama podigne svijest o opasnosti od mina, smanji mogućnost novih nesreća i ukaže na dugoročnu opasnost;

t) **Pomoć žrtvama mina** predstavlja sveobuhvatanu aktivnost koja sadrži medicinsku, socijalnu i ekonomsku komponentu u cilju reintegracije žrtava mina u društvo.

Član 3.

(Definicija i sadržaj protivminskog djelovanja)

(1) Protivminsko djelovanje podrazumijeva aktivnosti koje imaju za cilj smanjenje rizika i rješavanje problema uticaja mina i drugih eksplozivnih sredstava zaostalih iz rata (humanitarno deminiranje, upozoravanje na mine, pomoć žrtvama mina i zagovaranje protivminskog djelovanja).

(2) Protivminsko djelovanje sastoji se od:

a) operacija humanitarnog deminiranja uključuju tehničko izviđanje, čišćenje terena od mina, obilježavanje i obezbjeđenje kvaliteta i evidencije koju vodi Agencija za protivminsko djelovanje, a u cilju uklanjanja opasnosti od mina i eksplozivnih sredstava zaostalih iz rata;

b) edukacije stanovništva o opasnosti od mina i eksplozivnih sredstava zaostalih iz rata;

c) pomoći žrtvama mina i eksplozivnih sredstava zaostalih iz rata;

d) uništavanje zaliha mina;

e) zastupanje politike protiv proizvodnje, trgovine, skladištenja i upotrebe mina.

(3) Način vođenja evidencije iz ovog člana propisuje se pravilnikom koji donosi Agencija za protivminsko djelovanje.

Član 4.

(Aktivnosti koje ne predstavljaju protivminsko djelovanje)

Pod protivminskim djelovanjem, u smislu ovog Zakona, ne smatra se:

a) uklanjanje neeksplozivnih ubojitih sredstava improvizovanih diverzantsko-terorističkih naprava koje su predmet krivičnog djela ili prekršaja i spadaju u isključivu nadležnost organa unutrašnjih poslova;

b) specifične potrebe vojnih jedinica u postupku uklanjanja i uništavanja eksplozivnih sredstava zaostalih iz rata, za vrijeme i poslije obuke i vježbi njenih pripadnika te uklanjanje i uništavanje zaliha kojima je istekao rok upotrebe;

c) uklanjanje škarta u procesu proizvodnje naoružanja i vojne opreme, repromaterijala u procesu proizvodnje i proizvoda na zalihama kojima je istekao rok upotrebe.

Član 5.

(Značaj protivminskog djelovanja)

(1) Poslovi protivminskog djelovanja, u smislu ovog Zakona, poslovi su od značaja za sigurnost Bosne i Hercegovine, fizički integritet i zdravlje ljudi, obnovu i ekonomski razvoj te zaštitu prirodne sredine.

(2) Organi uprave Bosne i Hercegovine, kao i lica koja istupaju u ime ili ispred Bosne i Hercegovine, dužni su dosljedno zastupati ideje i usvojenu politiku protiv proizvodnje i upotrebe mina i ostataka kasetne municije.

Član 6.

(Osiguranje uslova za izvršavanje protivminskog djelovanja)

Osiguranje uslova za izvršavanje dugoročnog zadatka protivminskog djelovanja u nadležnosti je organa Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, gradova, općina i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: nadležni organi).

DIO DRUGI – ORGANIZACIONA STRUKTURA NADLEŽNIH ORGANA ZA PROTIVMINSKO DJELOVANJE U BOSNI I HERCEGOVINI

Član 7.

(Struktura organa)

Organizaciona struktura za protivminsko djelovanje u Bosni i Hercegovini sastoji se od organa na nivou Bosne i Hercegovine, entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Brčko Distrikt).

GLAVA I - ORGANI NA NIVOU BOSNE I HERCEGOVINE

Odjeljak A. Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine

Član 8.

(Nadležnost Ministarstva civilnih poslova Bosne i Hercegovine)

(1) Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) je nadležno za provođenje utvrđene politike u oblasti protivminskog djelovanja u Bosni i Hercegovini.

(2) U cilju provođenja utvrđene politike u oblasti protivminskog djelovanja, Mnistarstvo vrši sljedeće poslove:

a) predlaže usvajanje Strategije o protivminskom djelovanju u Bosni i Hercegovini (u daljnjem tekstu: Strategija), Listu prioriteta i Godišnjeg plana protivminskog djelovanja Vijeću ministara Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vijeće ministara) na usvajanje;

b) prosljeđuje na razmatranje i usvajanje Vijeću ministara prijedloge akata iz oblasti protivminskog djelovanja koje priprema Agencija za protivminsko djelovanje u Bosni i Hercegovini;

c) predstavlja Bosnu i Hercegovinu na domaćim i međunarodnim konferencijama koje se odnose na protivminsko djelovanje, a naročito u okviru međunarodne konvencije za zabranu protivpješadijskih mina, te na svim međunarodnim stručnim konferencijama u domenu uklanjanja eksplozivnih ostataka rata i zabrane naoružanja koje ima prekomjerne posljedice na civilno stanovništvo, u skladu sa dinamikom pribavljanja sredstava predlaže Vijeću ministara prioritete u raspodjeli i načinu upotrebe pribavljenih sredstava;

d) unapređuje i koordinira saradnju između entiteta i Brčko Distrikta u oblasti protivminskog djelovanja;

e) podnosi izvještaje Vijeću ministara i Zajedničkoj komisiji za odbranu i sigurnost Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, te redovno izvještava donatore o napretku u oblasti protivminskog djelovanja, saglasno izvještajima koje dostavi Agencija za protivminsko djelovanje u Bosni i Hercegovini;

f) prosljeđuje Vijeću ministara na usvajanje izvještaj o radu Agencije za protivminsko djelovanje u Bosni i Hercegovini;

g) provodi postupak odabira najpovoljnijih ponuđača za deminerske poslove;

h) vrši nadzor nad radom Agencije za protivminsko djelovanje u Bosni i Hercegovini;

- i) rješava po žalbama izjavljenim na rješenja Agencije za protivminsko djelovanje u Bosni i Hercegovini u skladu sa odredbama člana 53. ovog Zakona i
- j) obavlja i druge administrativno-tehničke poslove u oblasti protivminskog djelovanja.

Odjeljak B. Ministarstvo odbrane Bosne i Hercegovine

Član 9.

(Nadležnost Ministarstva odbrane Bosne i Hercegovine)

Ministarstvo odbrane Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ministarstvo odbrane) u skladu sa ovim Zakonom, ima sljedeće nadležnosti:

- a) predlaže Vijeću ministara Strategiju za protivminsko djelovanje Oružanih snaga Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Oružane snage) u skladu sa Strategijom;
- b) utvrđuje prijedlog nadležnog organa Oružanih snaga i dostavlja Vijeću ministara na usvajanje Godišnji operativni plan Oružanih snaga za provođenje protivminskog djelovanja, a zatim ga dostavlja Agenciji za protivminsko djelovanje radi ugrađivanja u Godišnji operativni plan protivminskog djelovanja u Bosni i Hercegovini;
- c) predstavlja Oružane snage pred donatorima.

Član 10.

(Učešće Oružanih snaga Bosne i Hercegovine u protivminskom djelovanju)

- (1) Oružane snage učestvuju u aktivnostima protivminskog djelovanja u koordinaciji i u skladu sa planom Agencije za protivminsko djelovanje u BiH u okviru svojih nadležnosti.
- (2) Oružane snage svoje aktivnosti provode u skladu sa odredbama ovog Zakona, Zakona o odbrani Bosne i Hercegovine, Strategije protivminskog djelovanja u Bosni i Hercegovini, i to:
 - a) provode, revidiraju i razvijaju sopstvene operativne kapacitete i aktivnosti u skladu sa Strategijom Oružanih snaga za protivminsko djelovanje
 - b) izrađuju, razrađuju i realizuju Godišnji operativni plan Oružanih snaga.

Odjeljak C. Agencija za protivminsko djelovanje u Bosni i Hercegovini

Član 11.

(Osnivanje Agencije)

- (1) Agencija za protivminsko djelovanje u Bosni i Hercegovini (u daljnjem tekstu: Agencija) osniva se na način što se Centar za uklanjanje mina u Bosni i Hercegovini transformiše u Agenciju.
- (2) Agencija je upravna organizacija u sastavu Ministarstva civilnih poslova Bosne i Hercegovine.
- (3) Agencija se finansira iz budžeta institucija Bosne i Hercegovine i ima status budžetskog korisnika.

Član 12.

(Sjedište Agencije)

- (1) Sjedište Agencije je u Sarajevu.
- (2) Agencija ima organizacione jedinice u Sarajevu, Mostaru i Banja Luci.
- (3) Naprijedlog Agencije, Ministarstvo može odobriti uspostavljanje organizacionih jedinica Agencije i u drugim mjestima Bosne i Hercegovine.

Član 13. (Nadležnosti Agencije)

Nadležnosti Agencije su:

a) U oblasti izvršenja:

- 1) koordinira protivminske aktivnosti unutar Bosne i Hercegovine;
- 2) osigurava podatke, održava i vodi centralnu bazu podataka o minskim poljima i izrađuje mape po stepenu očišćenosti i neočišćenosti od mina;
- 3) usmjerava i prosljeđuje informacije o protivminskom djelovanju Ministarstvu, Vijeću ministara, drugim nadležnim organima BiH, entiteta i Brčko Distrikta, kao i pravnim i fizičkim licima koja imaju neposredni interes za njih;
- 4) implementira Strategiju i godišnje planove za protivminsko djelovanje;
- 5) vrši stručni i inspekcijski nadzor nad protivminskim aktivnostima;
- 6) vodi centralnu bazu podataka o protivminskom djelovanju i prati stanje miniranosti u Bosni i Hercegovini;
- 7) vrši sistematsko i generalno izviđanje;
- 8) izrađuje projekte za protivminsko djelovanje;
- 9) izrađuje prijedloge prioriteta za protivminsko djelovanje i predlaže ih vladama entiteta i Brčko Distrikta na usvajanje;
- 10) vrši inspekcijski i stručni nadzor nad izvođenjem operacija protivminskog djelovanja;
- 11) vodi centralnu bazu podataka za žrtve mina;
- 12) podržava vertikalnu i horizontalnu koordinaciju partnera u aktivnoj pomoći žrtvama mina;
- 13) koordinira aktivnosti upozoravanja na mine i vrši osiguranje kvaliteta;
- 14) izdaje numerisane znake minskog upozoravanja i vodi evidenciju o mjestu postavljanja;
- 15) podržava naučnoistraživački rad na unapređenju protivminskog djelovanja u skladu sa Strategijom;
- 16) obavlja i druge poslove u skladu sa ovim Zakonom.

b) U oblasti priprema - priprema i putem Ministarstva upućuje Vijeću ministara, i to:

- 1) prijedlog Strategije i podnosi Ministarstvu na utvrđivanje;
- 2) prijedlog godišnjeg plana za protivminsko djelovanje;
- 3) prijedlog kriterija za prioritete u protivminskim aktivnostima;
- 4) prijedlog standarda za protivminsko djelovanje;
- 5) prijedlog izvještaja o evaluaciji i reviziji Strategije;
- 6) nacrt Godišnjeg operativnog plana protivminskog djelovanja za Bosnu i Hercegovinu;
- 7) prijedlog izvještaja o realizaciji Strategije i Godišnjeg operativnog plana;
- 8) prijedlog standardnih operativnih procedura protivminskog djelovanja;
- 9) prijedlog tehničkih, sigurnosnih standarda i standarda kvaliteta izvršenih protivminskih aktivnosti;
- 10) prijedlog standarda za obuke deminera i zaposlenih u Agenciji, pratiti sprovođenje i pohađanje obuka i o tome izvještavati Ministarstvo i Vijeće ministara;
- 11) prijedlog plana rada, budžeta, izvještaja o izvršenju, finansijskog izvještaja, završnog računa i periodičnog obračuna;
- 12) prijedloge podzakonskih akata i donosi interne propise Agencije, u skladu sa Zakonom;
- 13) tendere i dokumentaciju za protivminsko djelovanje iz sredstava budžeta institucija Bosne i Hercegovine i dostavlja Ministarstvu na dalje postupanje.

c) U oblasti odlučivanja i realizacije:

- 1) izdaje akreditacije i ovlaštenja za rad organizacijama za protivminsko djelovanje, monitoringa, deminera i opreme, u skladu sa zakonom.
- 2) izdaje uvjerenja o primjenjenim mjerama kontrole kvaliteta za operacije čišćenja terena od mina i tehničkog izviđanja.

Član 14.
(Rukovođenje Agencijom)

(1) Radom Agencije rukovodi direktor.

(2) Za rad Agencije i svoj rad direktor je odgovoran ministru Ministarstva civilnih poslova Bosne i Hercegovine i Vijeću ministara.

(3) Direktor ima zamjenika.

(4) Zamjenik direktora obavlja dužnosti direktora u vrijeme njegovog odsustva, izvršava druge dužnosti koje mu direktor povjeri i za svoj rad odgovara direktoru.

(5) Lica iz stava (3) ovog člana ne mogu biti iz reda istog konstitutivnog naroda Bosne i Hercegovine.

(6) Izbor i imenovanje lica iz stava (3) ovog člana vrši Vijeće ministara na prijedlog ministra Ministarstva civilnih poslova Bosne i Hercegovine, u skladu sa postupkom propisanim Zakonom o ministarskim imenovanjima, imenovanjima Vijeća ministara i drugim imenovanjima Bosne i Hercegovine, na period od četiri godine, uz mogućnost ponovnog izbora u narednom mandatu.

Član 15.
(Ovlaštenja, obaveze i odgovornosti direktora)

Direktor Agencije obavlja sljedeće poslove:

- a) zastupa i predstavlja Agenciju;
- b) organizuje i osigurava zakonito i efikasno obavljanje svih poslova iz nadležnosti Agencije;
- c) izrađuje godišnji plan rada prema smjernicama Ministarstva i Vijeća ministara, te druge planove koji se odnose na izvršenje poslova iz nadležnosti Agencije;
- d) izrađuje plan godišnjeg budžeta Agencije u skladu sa Zakonom o finansiranju organa Bosne i Hercegovine;
- e) donosi interne opće i pojedinačne akte za čije je donošenje zakonskim i podzakonskim propisima ovlašten;
- f) donosi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije, uz saglasnost Vijeća ministara;
- g) odlučuje o pravima, obavezama i odgovornostima zaposlenih u oblasti radnih odnosa ili u vezi sa radnim odnosima u skladu sa zakonskim i podzakonskim propisima;
- h) u skladu sa Zakonom o upravi podnosi godišnji izvještaj o radu Agencije;
- i) odgovoran je za zakonitost rada Agencije, planiranje i izvršenje budžeta, zakonito trošenje novčanih sredstava, te upravljanje ljudskim i materijalnim resursima;
- j) u skladu sa programom obuke organizuje i provodi specifične obuke zaposlenih u Agenciji.

Član 16.
(Razrješenje direktora i zamjenika direktora)

Vijeće ministara može razriješiti direktora i zamjenika direktora Agencije:

- a) na njegov lični zahtjev;
- b) ukoliko ocijeni da je rad direktora ili zamjenika direktora, odnosno rad Agencije nezadovoljavajući;
- c) ukoliko su trajno spriječeni da obavljaju svoja ovlaštenja, obaveze i odgovornosti;
- d) ukoliko im je izrečena pravosnažna kazna zatvora za krivično djelo u trajanju dužem od šest mjeseci.

Član 17.

(Radno-pravni status zaposlenih u Agenciji)

(1) Radno-pravni status lica zaposlenih u Agenciji reguliše se u skladu sa Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, Zakonom o radu u institucijama Bosne i Hercegovine i ovim Zakonom.

(2) Zaposleni u Agenciji se postavljaju odnosno raspoređuju na radna mjesta utvrđena Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije.

Odjeljak D. Način finansiranja protivminskog djelovanja

Član 18.

(Osiguranje sredstava za finansiranje protivminskog djelovanja)

(1) Sredstva za finansiranje protivminskog djelovanja osiguravaju se iz:

- a) budžeta Bosne i Hercegovine;
- b) posebnih sredstava za ove namjene iz budžeta entiteta i Brčko Distrikta, te kantonalnih i općinskih budžeta;
- c) donacija i kredita osiguranih za ove namjene od međunarodnih finansijskih organa i vlada stranih zemalja;
- d) donacija iz privatnog sektora;
- e) donacija međunarodnih organizacija i stranih vlada kroz organizacije ovlaštene da predstavljaju donatore u Bosni i Hercegovini, upravljaju sredstvima i ugovaraju operacije protivminskog djelovanja u skladu sa uslovima donatora u koordinaciji sa Agencijom, uz primjenu zakona.

(2) Sredstvima iz stava (1) ovog člana, osim tačke b) i e) ovog člana, upravlja Ministarstvo u skladu sa ovim Zakonom i Pravilnikom koji donosi Vijeće ministara a kojim se određuje namjena sredstava koja su regulisana Zakonom o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine i Zakonom o budžetu saglasno Strategiji za protivminsko djelovanje.

(3) Sredstvima iz stava (1) ovog člana tačka b) i sredstvima doniranim subjektima iz tačke b) upravljaju nadležni organi entiteta, Brčko Distrikta, kantona i općina a koriste se za sufinansiranje protivminskih aktivnosti na njihovom području.

Član 19.

(Procedure za prikupljanje finansijskih sredstava)

(1) U cilju prikupljanja finansijskih sredstava iz stava (1) člana 18. tačka c), e) i drugih potreba za provođenje protivminskog djelovanja u Bosni i Hercegovini, Ministarstvo će otvoriti poseban podračun.

(2) Radi prikupljanja, preuzimanja i raspodjele donatorskih sredstava namjenjenih za realizaciju projekta protivminskog djelovanja osnivaju se donatorski odbori, koje čine predstavnici Vijeća ministara, vlada entiteta i Brčko Distrikta te drugih domaćih i međunarodnih organa, stranih vlada i organizacija, koje podržavaju program uklanjanja mina u Bosni i Hercegovini.

(3) Posebni uslovi upravljanja sredstvima, kojima se osigurava transparentnost i odgovornost, regulišu se Pravilnikom iz člana 18. stav (2) ovog Zakona.

Odjeljak E. Poseban status lica na poslovima protivminskog djelovanja

Član 20.

(Stož sa uvećanim trajanjem)

(1) Licima koja u operacijama humanitarnog deminiranja obavljaju poslove izviđanja i obilježavanja, čišćenja terena i objekata od mina, uključujući i podvodno tlo i objekte, prikupljanje i uništavanje eksplozivnih sredstava zaostalih iz rata, kontrole kvaliteta i poslove koji su na terenu usko povezani sa navedenim poslovima (poslovi operativaca, medicinara, vozača - radiooperatera, rukovaoca mašinama za deminiranje, vodiča pasa) priznaje se penzijski staž sa uvećanim trajanjem od 18 mjeseci za svaku godinu staža osiguranja.

(2) Za staž osiguranja iz stava (2) ovog člana dodatni doprinos za penzijsko osiguranje plaćaju pravna lica, organizacije i ustanove u kojima su ta lica u radnom odnosu.

GLAVA II - NADLEŽNOST ENTITETA I BRČKO DISTRIKTA, KANTONA, GRADOVA, OPĆINA I NJIHOVIH ORGANA

Odjeljak A. Nadležnost entiteta i Brčko Distrikta

Član 21.

(Nadležni organi entiteta i Brčko Distrikta)

Entiteti i Brčko Distrikt će svojim zakonima odrediti organe nadležne za poslove u oblasti protivminskog djelovanja i njihovu organizaciju, te način saradnje sa Agencijom.

Odjeljak B. Organi civilne zaštite entiteta i Brčko Distrikta

Član 22.

(Nadležnost organa za poslove u oblasti protivminskog djelovanja)

Entiteti i Brčko Distrikt će svojim zakonom utvrditi nadležnost i odgovornost organa za obavljanje poslova u oblasti protivminskog djelovanja na svom području i utvrditi uslove za obavljanje tih poslova u skladu sa ovim Zakonom i zakonima iz oblasti zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća.

DIO TREĆI - SADRŽAJ PLANSKIH DOKUMENATA I PROVOĐENJE PROTIVMINSKOG DJELOVANJA

Član 23.

(Sadržaj planskih dokumenata)

Protivminske aktivnosti planiraju se i provode u skladu sa Strategijom o protivminskom djelovanju u Bosni i Hercegovini koja sadrži:

- a) opću procjenu minske situacije,
- b) koncept protivminskog djelovanja u Bosni i Hercegovini,
- c) viziju i misiju,
- d) strateške i operativne ciljeve,
- e) dinamički plan operacija protivminskog djelovanja,
- f) projekciju dinamičkog plana finansiranja.

Član 24.

(Godišnji operativni plan BiH o protivminskom djelovanju)

(1) Na osnovu Strategije, Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine, u skladu sa Listom prioriteta protivminskog djelovanja i Godišnjim planom protivminskog djelovanja, izrađuje Godišnji operativni plan Bosne i Hercegovine.

- (2) Godišnji operativni plan Bosne i Hercegovine, sadrži:
- a) ažuran izvještaj o općoj procjeni minske situacije,
 - b) plan realizacije strateških i operativnih ciljeva,
 - c) plan operacija humanitarnog deminiranja, uključujući Godišnji operativni plan civilnih zaštita i Oružanih snaga,
 - d) plan edukacije o minskoj opasnosti,
 - e) plan aktivnosti pomoći žrtvama mina,
 - f) plan osiguranja kvaliteta,
 - g) plan za obuku, istraživanje i razvoj,
 - h) komunikacije i zagovaranje protivminskog djelovanja,
 - i) analizu produktivnosti operativnih kapaciteta,
 - j) finansijski plan, dinamiku i struktura sufinansiranja po vrsti izvora,
 - k) očekivane rezultate na redukciji i eliminaciji rizika.

(3) Liste prioriteta, usvojene od strane vlada entiteta, odnosno Brčko Distrikta čine sastavni dio Godišnjeg operativnog plana Bosne i Hercegovine.

(4) Vijeće ministara, na prijedlog Agencije, donosi Pravilnik o postupku utvrđivanja nivoa prioriteta.

Član 25.

(Godišnji izvještaj o provođenju Operativnog plana BiH)

Vijeće ministara na prijedlog Ministarstva civilnih poslova Bosne i Hercegovine podnosi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine Godišnji izvještaj o provođenju Godišnjeg operativnog plana Bosne i Hercegovine i utrošenim sredstvima.

Član 26.

(Registracija pravnih lica za obavljanje poslova protivminskog djelovanja)

(1) Poslove protivminskog djelovanja vrše pravna lica i organizacije koje su registrovane kod nadležnih organa za obavljanje ovih poslova, Oružane snage Bosne i Hercegovine, entitetske uprave civilne zaštite i Brčko Distrikta, kojima je Agencija izdala akreditaciju za rad.

(2) Pravna lica i organizacije iz stava (1) ovog člana dužna su tokom cijelog perioda važenja odobrenja za rad raspolagati opremom, materijalno-tehničkim sredstvima i ljudstvom najmanje u broju i sastavu koji je bio uslov za dobijanje akreditacije za rad.

(3) Za izdavanje rješenja o odobrenju za rad iz stava (1) ovog člana plaća se taksa prema Tarifi administrativnih taksi Bosne i Hercegovine.

(4) Odobrenje za rad iz stava (1) ovog člana izdaje se na period od dvije godine.

(5) Vijeće ministara, na prijedlog Agencije, donosi Pravilnik o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za obavljanje protivminskih poslova pravnim licima.

Član 27.

(Uslovi za dobijanje odobrenja za rad)

Pravna lica i organizacije iz člana 26. ovog Zakona uz zahtjev za dobijanje odobrenja za rad treba da prilože:

- a) dokaz o izvršenoj registraciji,
- b) organizacionu strukturu,
- c) spisak operativnog osoblja sa kvalifikacijama,
- d) dokaz o radnom odnosu za najmanje jedan deminerski tim definisan BH standardom,
- e) standardne operativne procedure,
- f) dokaz o osiguranju operativnog osoblja (polisa - ugovor o osiguranju),
- g) dokaz o vlasništvu ili zakonitom posjedu opreme za protivminsko djelovanje,
- h) dokaz o posjedovanju odgovarajućeg poslovnog prostora za smještaj eksplozivnih materija u skladu sa propisima koji regulišu njihov smještaj,
- i) istorijat protivminskog djelovanja ukoliko postoji.

Član 28.

(Postupanje pravnih lica i organizacija u primjeni zakona)

(1) Pravna lica i organizacije iz člana 26. ovog Zakona u toku obavljanja operativnih aktivnosti protivminskog djelovanja, dužni su postupati u skladu sa ovim zakonom i Standardima za protivminsko djelovanje u Bosni i Hercegovini (u daljnjem tekstu: Standardi Bosne i Hercegovine).

(2) Pravna lica i organizacije, kao i lica koja u njihovo ime vrše aktivnosti protivminskog djelovanja, dužna su da ovlaštenim licima Agencije koja vrše stručni, odnosno inspeksijski nadzor omogućće nesmetano obavljanje svih poslova iz njihove nadležnosti i da na njihov zahtjev pokažu svu opremu, podatke i dokumentaciju potrebnu za kvalitetno izvršenje tih poslova.

Član 29.

(Ustupanje poslova protivminskog djelovanja)

(1) Poslovi protivminskog djelovanja utvrđeni Godišnjim operativnim planom Bosne i Hercegovine ustupaju se pravnim licima i organizacijama, u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine.

(2) Ministarstvo formira komisiju za provođenje tendera za poslove protivminskog djelovanja koji se finansiraju iz prikupljenih donatorskih sredstava i sredstava budžeta Bosne i Hercegovine.

(3) Izuzetno od odredbe stava (1) ovog člana poslovi protivminskog djelovanja mogu se ustupiti i neposrednom pogodbom vladinim i nevladinim organizacijama kada je iz opravdanih privrednih, sigurnosnih ili drugih razloga, uslovljenih zaštitom okoline ili zdravlja ljudi, potrebno hitno očistiti od mina određeno područje ili objekat, ili kada to želi donator odnosno kada to traži potencijalni investitor izgradnje infrastrukture.

Član 30.

(Obavljanje poslova iz nadležnosti oružanih snaga i organa civilne zaštite)

(1) Organi uprave civilne zaštite entiteta i Brčko Distrikta obavljaju poslove protivminskog djelovanja iz svoje nadležnosti, na osnovu Godišnjeg operativnog plana Bosne i Hercegovine, hitnih zahtjeva Agencije i zahtjeva entitetskih vlada i Brčko Distrikta.

(2) Oružane snage obavljaju poslove protivminskog djelovanja iz svoje nadležnosti, na osnovu Godišnjeg operativnog plana Bosne i Hercegovine i Godišnjeg operativnog plana Oružanih snaga sa Liste prioriteta Bosne i Hercegovine, a u skladu sa rasporedom deminerskih kapaciteta Oružanih snaga.

Član 31.

(Nespojivost obavljanja poslova protivminskog djelovanja)

Lica zaposlena u strukturama protivminskog djelovanja ne mogu biti povezana sa rukovođenjem niti imati finansijski interes u bilo kojem poslu ili aktivnostima u vezi sa protivminskim djelovanjem.

DIO ČETVRTI - DEMINERI

Član 32.

(Radno-pravni status deminera)

Na radno-pravni status deminera primjenjuju se opći propisi o radu i kolektivni ugovori Bosne i Hercegovine, entiteta i Brčko Distrikta, zavisno od toga kod kog poslodavca je zaposlen, i ovaj Zakon.

Član 33.

(Akreditovanje deminera)

(1) U okviru humanitarnog protivminskog djelovanja poslove čišćenja terena i objekata od mina i tehničkog izviđanja mogu obavljati lica koja su akreditovana - imaju ovlaštenje za obavljanje tih poslova (u daljnjem tekstu: demineri) i koja su u radnom ili ugovornom odnosu kod Oružanih snaga Bosne i Hercegovine, organa uprave civilne zaštite, pravnih lica i organizacija za koje obavljaju poslove humanitarnog protivminskog djelovanja.

(2) Akreditaciju - ovlaštenje za obavljanje poslova protivminskog djelovanja iz stava (1) ovog člana izdaje Agencija na pisani zahtjev zainteresovanog lica.

Član 34.

(Uslovi za izdavanje akreditacije – ovlaštenja za obavljanje poslova deminera)

Deminer može biti lice koje ispunjava sljedeće uslove:

- a) ima navršenih 18 godina života;
- b) ima najmanje III stepen srednje stručne spreme;

c) nije osuđivano za krivična djela protiv Bosne i Hercegovine, krivična djela protiv života i tijela ili protiv imovine, kao i za druga krivična djela sa elementom nasilja, koristoljublja i niskih pobuda i krivična djela protiv čovječnosti, i da se protiv njega ne vodi krivični postupak za navedena djela;

d) koje je duševno, fizički i zdravstveno sposobno za obavljanje poslova deminera, prema ocjeni zdravstvenih ustanova ovlaštenih za pregled radnika na radnim mjestima sa uvećanim rizikom;

e) ima položen odgovarajući stručni ispit za poslove protivminskog djelovanja, prema uslovima utvrđenim u standardima Bosne i Hercegovine.

Član 35. (Obuka deminera)

(1) Obuka deminera provodi se prema planu i programu obuke koji su odobreni od strane Agencije, u skladu sa standardima Bosne i Hercegovine.

(2) Organizacije koje su akreditovane za vršenje obuke deminera, kandidatu koji uspješno završi obuku iz stava (1) ovog člana, izdaju uvjerenje (certifikat) za obavljanje određene operacije humanitarnog protivminskog djelovanja.

Član 36. (Radno vrijeme deminera)

(1) Deminer može obavljati efektivno poslove protivminskog djelovanja u toku dnevnog radnog vremena u trajanju do najviše pet sati.

(2) Deminer mora, prije početka svog radnog vremena, imati neprekidan dnevni odmor u trajanju od najmanje 12 sati.

Član 37. (Dužnosti deminera za vrijeme obavljanja poslova)

Za vrijeme obavljanja poslova protivminskog djelovanja, deminer je dužan:

- a) kod sebe imati akreditaciju - ovlaštenje za obavljanje poslova protivminskog djelovanja, i ta akta pokazati na zahtjev inspektora i drugog ovlaštenog lica;
- b) nositi propisanu ličnu zaštitnu opremu.

Član 38. (Osiguranje deminera)

U slučaju bolesti ili povrede, odnosno smrti deminera pri obavljanju poslova protivminskog djelovanja, deminer odnosno članovi njegove porodice ostvaruju prava iz zdravstvenog i penzijsko-invalidskog osiguranja po propisima o zdravstvenom i penzijsko-invalidskom osiguranju prema mjestu prebivališta, odnosno uplate doprinosa.

Član 39. (Obaveza osiguranja deminera)

Pravno lice, organizacija, Oružane snage Bosne i Hercegovine i organ uprave civilne zaštite kod kog je deminer u radnom ili ugovornom odnosu dužan je deminera osigurati kod osiguravajućeg društva:

- a) za slučaj smrti na iznos od najmanje 100.000 KM;
- b) za slučaj teže ozljede (invaliditeta) na iznos od najmanje 200.000 KM.

Član 40. (Pravo na naknadu štete)

Po osnovu povreda, koje nisu obuhvaćene osiguranjem iz člana 39. ovog Zakona, deminer i njegova uža porodica imaju pravo na naknadu te štete, koju ostvaruju po pravilima obligacionog prava.

DIO PETI – STRUČNI I INSPEKCIJSKI NADZOR NAD OBAVLJANJEM POSLOVA HUMANITARNOG DEMINIRANJA

GLAVA A. STRUČNI NADZOR

Član 41.

(Provođenje stručnog nadzora)

(1) Stručni nadzor toka izvođenja zadataka protivminskog djelovanja provodi se u cilju nadziranja provođenja zakona i drugih propisa, kao i provjere poštovanja pravila struke u odnosu na zahtjeve utvrđene Standardima Bosne i Hercegovine i poštovanja vlastitih Standardnih operativnih procedura (u daljnjem tekstu: SOP).

(2) Stručni nadzor se provodi prema SOP-u Agencije.

(3) Stručni nadzor vrše zaposleni u Agenciji koji obavljaju poslove kontrole kvaliteta (u daljnjem tekstu: kontrolori kvaliteta).

(4) Posebni uslovi koje moraju ispunjavati lica koja obavljaju poslove kontrolora kvaliteta utvrđuju se Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Agencije.

Član 42.

(Poslovi kontrolora kvaliteta)

(1) Kontrolor kvaliteta neposredno vrši stručni nadzor nad izvođenjem deminerskih zadataka zahtjevajući od izvođača da dostigne kvalitet protivminskog djelovanja predviđen Standardima Bosne i Hercegovine.

(2) Poslove stručnog nadzora kontrolor kvaliteta vrši na radilištu izvođača protivminskog djelovanja u radno vrijeme prema predviđenim vremenskim razmacima i on obuhvata naročito sljedeća pitanja: pridržavanje mjera bezbjednosti, radnih procedura, usaglašenost izvođenja radova sa projektnim zadatkom, kontrolne provjere u toku izvođenja zadatka, završno uzorkovanje, vođenje propisane dokumentacije na radilištu i druga pitanja predviđena SOP-om Agencije i ovim Zakonom.

(3) O poslovima iz stavova (1) i (2) ovog člana obavezno se sastavlja zapisnik koji treba da sadrži i sve nepravilnosti koje su stručnim nadzorom utvrđene.

(4) Kada se utvrdi da su utvrđene nepravilnosti u obavljanju poslova i nepridržavanje zakona, propisa, Standarda Bosne i Hercegovine i SOP-u Agencije, tolikog obima ili takve prirode da bitno utiču na povećanje stepena opasnosti, na sigurnost ljudi i sredstava i kvalitet radova kontrolor kvaliteta primjerak zapisnika iz stava (3) ovog člana obavezno dostavlja inspektoru Agencije na dalju nadležnost.

Član 43.

(Uvjerenje o propisno i pravilno obavljenim protivminskim aktivnostima)

(1) Kada kontrolor kvaliteta na osnovu provedenog stručnog nadzora utvrdi da je izvođač radova potpuno i pravilno završio ugovorene poslove protivminskog djelovanja prema Standardima Bosne i Hercegovine i SOP-u Agencije, tada se izdaje uvjerenje kojim se potvrđuje da su protivminske aktivnosti provedene u skladu sa ovim Zakonom i Standardima Bosne i Hercegovine.

(2) Uvjerenje iz stava (1) ovog člana izdaje kontrolor kvaliteta u roku od petnaest dana od dana kada je aktivnost završena na način iz stava (1) ovog člana.

(3) Uvjerenje iz stava (1) ovog člana dostavlja se izvođaču radova i obavezno općinskom načelniku, odnosno gradonačelniku na čijem je području vršena aktivnost protivminskog djelovanja, kao i drugim zainteresovanim licima.

GLAVA B. INSPEKCIJSKI NADZOR

Član 44.

(Nadležnosti inspektora)

(1) Inspekcijski nadzor nad obavljanjem poslova protivminskog djelovanja vrši inspektor Agencije, koji ima posebnu stručnu sposobnost za to.

(2) Inspektor Agencije u vršenju poslova inspekcijskog nadzora se pridržava Zakona o upravi, Zakona o upravnom postupku, Standarda Bosne i Hercegovine, SOP-a Agencije, ovog Zakona i tehničkih propisa i pravila struke, što se utvrđuje Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Agencije.

(3) Inspektor u obavljanju nadzora samostalno vodi postupak, donosi rješenje i preduzima mjere i radnje u okviru svojih prava, dužnosti i ovlaštenja utvrđenih ovim Zakonom i drugim propisima.

(4) Niko ne može korištenjem službenog položaja ili na drugi način onemogućiti ili ometati inspektora u vršenju inspekcijskog nadzora i preduzimanju mjera i radnji za koje je ovlašten.

(5) Inspektor obavještava direktora o pojavama bitnijeg narušavanja samostalnosti i nezakonitog uticaja na njegov rad.

Član 45.

(Prava i dužnosti inspektora)

(1) Pri vršenju inspekcijskog nadzora inspektor ima pravo i dužnost da:

a) vrši uvid u opće i pojedinačne akte, evidencije, ugovore, javne isprave i drugu dokumentaciju koja omogućava uvid u postupanje Oružanih snaga Bosne i Hercegovine, organa uprave civilne zaštite, pravnih lica i organizacija ovlaštenih za vršenje poslova protivminskog djelovanja (u daljnjem tekstu: subjekti nadzora) koji se odnose na tu djelatnost;

b) pregleda zemljište, objekte, poslovne prostorije, mehanizaciju, druga sredstva rada i predmete radi utvrđivanja činjenica koje se odnose na poslove humanitarnog protivminskog djelovanja;

c) provjerava i utvrđuje identitet lica koja se zateknu na radilištu;

d) sasluša i uzme izjave od odgovornih i zainteresovanih lica i svjedoka;

e) uzme uzorke predmeta i materija koji su potrebni za utvrđivanje činjeničnog stanja;

f) naloži mjerenja i ispitivanja koje obavlja stručna organizacija;

g) naloži preduzimanje odgovarajućih mjera i radnji, odnosno zabrani vršenje određenih radnji, s ciljem potpunijeg utvrđivanja činjeničnog stanja;

h) privremeno ili trajno oduzme dokumentaciju, predmete i druge stvari;

i) prema utvrđenom planu izvrši neposredni uvid u izvođenje radova protivminskog djelovanja na radilištu izvođača u radno vrijeme;

j) vrši i druge poslove inspekcijskog nadzora predviđene Zakonom o upravi, Standardima Bosne i Hercegovine, SOP-u Agencije i ovim Zakonom.

(2) Inspektor samostalno odlučuje koju će radnju ili metod i način uvida, ili više njih iz stava (1) ovog člana preduzeti ili primjeniti u konkretnom slučaju.

(3) Mjerenje i ispitivanje i uzimanje uzoraka, od strane stručne organizacije a po nalogu inspektora, vrše se o trošku subjekta nadzora.

Član 46.

(Obaveze inspektora)

U vršenju inspekcijskog nadzora inspektor je obavezan da:

a) najavi kod subjekta nadzora obavljanje inspekcijskog pregleda, osim ako bi najava umanjila uspješnost inspekcijskog nadzora,

b) legitimiše se subjektu nadzora, odnosno odgovornom ili drugom ovlaštenom licu subjekta nadzora,

c) ukaže subjektu nadzora na prava koja može koristiti u postupku inspekcijskog pregleda,

- d) o izvršenom inspekcijskom pregledu sačini zapisnik,
- e) za privremeno ili trajno oduzetu dokumentaciju, predmete i druge stvari izda potvrdu o oduzimanju i
- f) preduzme i druge mjere i radnje za koje je ovlašten.

Član 47. **(Inspekcijski pregled)**

(1) Inspekcijski pregled inspektor vrši neposrednim uvidom u izvođenje radova, opće i pojedinačne akte, uslove i način rada i postupanja subjekta nadzora u pogledu pridržavanja propisa i predstavlja osnovni metod utvrđivanja činjeničnog stanja u postupku inspekcijskog nadzora.

(2) Inspekcijski pregled se vrši uz prisustvo subjekta nadzora, odnosno odgovornog lica u subjektu nadzora ili drugog lica koje obavlja poslove kod subjekta nadzora.

(3) Inspekcijski pregled se može izvršiti i bez prisustva odgovornog ili drugog lica subjekta nadzora ako bi odlaganje vršenja inspekcijskog pregleda smanjilo uspješnost inspekcijskog pregleda.

(4) Ako inspektor ne zatekne odgovorno ili drugo lice, a nije moguće izvršiti inspekcijski pregled bez prisustva nekog od njih, inspektor ostavlja poziv odgovornom licu da u određeno vrijeme bude prisutno vršenju inspekcijskog pregleda ili da osigura prisustvo drugog lica.

(5) Ako odgovorno ili drugo lice subjekata nadzora i pored poziva iz stava (4) ovog člana ne bude prisutno u određeno vrijeme, smatra se da nije omogućio vršenje inspekcijskog pregleda.

(6) Inspektor može da naloži subjektu nadzora da u roku koji odredi pripremi ili dostavi tačne i potpune podatke, obavještenja i druge materijale koji su mu potrebni za obavljanje inspekcijskog nadzora.

(7) Ako subjekat nadzora ne postupi u skladu sa stavom (6) ovog člana, smatra se da onemogućava obavljanje inspekcijskog nadzora.

Član 48. **(Zapisnik o inspekcijskom pregledu)**

(1) Inspektor sačinjava zapisnik o inspekcijskom pregledu na mjestu vršenja inspekcijskog pregleda.

(2) Izuzetno, kad zbog obima i složenosti inspekcijskog nadzora, njegove prirode i okolnosti nije moguće sačiniti zapisnik u toku inspekcijskog pregleda, zapisnik se sačinjava u službenim prostorijama Agencije, u roku od tri dana od dana izvršenog pregleda.

(3) U zapisniku o inspekcijskom pregledu se konstatuje činjenično stanje i način njegovog utvrđivanja i preduzimanje drugih radnji propisanih zakonom.

(4) Inspektor i ovlašteno, odgovorno ili drugo lice subjekta nadzora koje je prisustvovalo inspekcijskom pregledu potpisuju zapisnik nakon završenog inspekcijskog pregleda.

(5) Ako ovlašteno, odgovorno ili drugo lice subjekta nadzora odbije da potpiše zapisnik, inspektor konstatuje razloge njegovog odbijanja.

(6) Odbijanje potpisivanja zapisnika ne zadržava dalje vođenje postupka.

(7) Subjektu nadzora uručuje se ili dostavlja primjerak zapisnika.

Član 49. **(Pravo prigovora)**

(1) U svim slučajevima u kojima inspekcijskom pregledu nije prisustvovalo odgovorno ili ovlašteno lice inspektor ostavlja jedan primjerak zapisnika o izvršenom inspekcijskom pregledu sa upozorenjem da subjekat nadzora može u roku od tri dana prigovoriti inspektorima na zapisnikom utvrđeno činjenično stanje i to potkrijepiti valjanim dokazima.

(2) Pravo subjekta nadzora na osporavanje utvrđenog činjeničnog stanja ne utiče na dalji tok vođenja postupka.

Član 50.
(Mjere i radnje koje preduzima inspektor)

(1) Inspektor preduzima upravne mjere i radnje na osnovu činjenica i okolnosti utvrđenih u zapisniku o inspekcijskom pregledu.

(2) Ako inspektor u vršenju inspekcijskog nadzora utvrdi da su povrijeđene odredbe ovog Zakona, Standarda Bosne i Hercegovine i SOP Agencije i Standardnih operativnih procedura izvođača donosi rješenje kojim se:

a) nalaže otklanjanje nepravilnosti i određuje način i rok za njihovo otklanjanje,

b) zabranjuje dalje izvođenje radova, ako se utvrdi da su pri vršenju humanitarnog protivminskog djelovanja učinjene takve povrede propisanog načina rada da njihov dalji nastavak prijeto ugrožavanjem opće sigurnosti, života i zdravlja ljudi i imovine veće vrijednosti;

e) licu iz člana 33. stav (1) ovog Zakona oduzima akreditaciju - ovlaštenje za rad na period od tri do šest mjeseci;

f) naređuje ponavljanje tretirane površine koja uzorkovanjem nije prošla inspekcijski pregled, metodom kojom je vršeno tretiranje površine ili drugom metodom;

g) privremeno oduzima predmet kada okolnosti ukazuju da je taj predmet vezan za izvršenje prekršaja predviđenih ovim zakonom ili može poslužiti kao dokaz u postupcima koji se provode nakon inspekcijskog nadzora.

(3) Mjere iz stava (1) ovog člana inspektor naređuje organima uprave civilne zaštite, oružanim snagama i pravnim licima i organizacijama koje obavljaju poslove protivminskog djelovanja i deminirima, koji su dužni postupiti po rješenju inspektora.

Član 51.
(Ostale mjere i radnje koje preduzima inspektor)

(1) Kada inspektor utvrdi da je došlo do težeg kršenja odredaba Standarda Bosne i Hercegovine kojim se ugrožava sigurnost deminera ili građana, predložiće direktoru Agencije da:

a) ukine rješenje o odobrenju obavljanja poslova protivminskog djelovanja izvođaču radova,

b) oduzme ovlaštenje za obavljanje poslova humanitarnog protivminskog djelovanja odgovornim licima.

(2) Rješenje o preduzimanju mjera po nalogu inspektora iz tački a) i b) stava (1) ovog člana donosi direktor Agencije.

Član 52.
(Izricanje mjera)

(1) Inspektor može preduzeti istovremeno više mjera predviđenih ovim i drugim zakonima.

(2) Inspektor mjere predviđene ovim i drugim zakonima preduzima bez odlaganja, a najkasnije u roku od osam dana od dana završetka inspekcijskog pregleda i utvrđivanja svih činjenica presudnih za njihovo preduzimanje.

(3) Inspektor može upravne mjere i radnje iz člana 50. ovog zakona izreći u zapisniku o inspekcijskom pregledu, kada utvrdi da subjekat nadzora ne posjeduje odobrenje za rad ili nije registrovan za obavljanje djelatnosti, odnosno usmenim rješenjem kada ocijeni da se na taj način otklanja neposredna opasnost po život i zdravlje ljudi, imovinu veće vrijednosti ili kada je u pitanju zaštita drugog važnog javnog interesa.

(4) U slučaju iz stava (3) ovog člana, inspektor je dužan da u roku od tri dana od dana izricanja rješenja donese pisani opravak rješenja.

Član 53.
(Žalba i postupak po žalbi)

(1) Protiv rješenja inspektora može se izjaviti žalba direktoru Agencije najkasnije u roku od osam dana od dana prijema rješenja.

(2) Žalba ne odlaže izvršenje rješenja.

(3) Direktor Agencije rješenjem odlučuje po žalbi, najkasnije u roku od tri dana od dana prijema žalbe.

(4) Protiv rješenja direktora Agencije iz člana 51. stav (2) ovog Zakona može se izjaviti žalba ministru Ministarstva civilnih poslova u roku od osam dana od dana prijema rješenja.

(5) Žalba ne odlaže izvršenje rješenja.

(6) Ministar rješenjem odlučuje po žalbi, najkasnije u roku od osam dana od dana prijema žalbe.

Član 54.

(Izuzetno, žalba odlaže izvršenje)

(1) Izuzetno, na obrazložen prijedlog žalioaca izjavljen u žalbi, može se dozvoliti da žalba odlaže izvršenje rješenja do donošenja odluke po istoj, ako žalilac učini vjerovatnim da bi izvršenjem rješenja nastupila znatna materijalna šteta koja se na drugi način ne može otkloniti, a odlaganje se ne protivi javnom interesu i sigurnosti.

(2) O prijedlogu iz stava 1. ovog člana odlučuje zaključkom lice koje odlučuje o žalbi.

(3) Protiv zaključka iz stava 2. ovog člana žalba nije dopuštena.

Član 55.

(Izvršenje rješenja inspektora)

(1) Subjekt nadzora obavezan je da postupi, odnosno postupa po rješenju inspektora.

(2) Inspektor prati izvršenje izrečenih mjera u rješenju.

(3) Izvršenje rješenja inspektor će pokrenuti na osnovu rješenja koje je postalo izvršno i izvršenog inspeksijskog pregleda kojim je utvrđeno da izvršenik, u ostavljenom roku, nije izvršio mjere izrečene u rješenju ili ih je izvršio samo djelimično.

(4) Nakon što inspektor utvrdi da izvršenik nije izvršio mjere izrečene u rješenju ili ih je izvršio samo djelimično, obavještava izvršenika da je rješenje postalo izvršno i navodi način prinudnog izvršenja rješenja, u zavisnosti od prirode izvršenikove obaveze.

(5) Na pisani prijedlog izvršenika može se u opravdanim slučajevima dozvoliti odlaganje izvršenja rješenja ako zakonom ili drugim propisom nije isključena mogućnost odlaganja izvršenja mjere i ako se to ne protivi javnom interesu.

(6) O prijedlogu iz stava (5) ovog člana odlučuje direktor.

Član 56.

(Ponovno izdavanje odobrenja za rad - akreditovanje)

(1) Pravno lice i organizacija kojoj je rješenjem iz člana 51. ovog Zakona, ukinuto odobrenje za obavljanje poslova protivminskog djelovanja, može podnijeti zahtjev za izdavanje novog rješenja o odobrenju najranije u roku od jedne godine od dana ukidanja rješenja.

(2) Za izdavanje rješenja o odobrenju za rad iz stava (1) ovog člana plaća se taksa prema Tarifi administrativnih taksi Bosne i Hercegovine.

Član 57.

(Ponovno izdavanje ovlaštenja za rad deminera)

Deminer, iz člana 33. stav (1) ovog Zakona, kome je oduzeta akreditacija - ovlaštenje za rad može podnijeti zahtjev za njegovo ponovno izdavanje nakon što proteknu tri mjeseca od dana oduzimanja.

Član 58.

(Povreda procedura protivminskog djelovanja)

(1) Povrede procedura protivminskog djelovanja uređuju se SOP-om Agencije.

(2) Ako inspektor u vršenju inspeksijskog nadzora utvrdi da su u provođenju protivminskog djelovanja učinjene povrede koje imaju karakter prekršaja dužan je podnijeti prijavu mjesno nadležnom sudu protiv pravnog lica odnosno organizacije koja vrši protivminsko djelovanje i odgovornog lica, u roku od osam dana od dana počinjenja prekršaja, odnosno od dana kada utvrdi da je takav prekršaj učinjen.

DIO ŠESTI - KAZNE NE ODREDBE

Član 59.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 15.000 do 25.000 KM kazniće se za prekršaj pravno lice, odnosno organizacija za protivminsko djelovanje:

a) ukoliko tokom humanitarnog protivminskog djelovanja ne prijavi pronađenu minu ili neeksplozivno ubojito sredstvo kalibra od 20 mm i većeg, a stručnim i inspeksijskim nadzorom ili na drugi pouzdan način, po sprovedenom istražnom postupku od strane Agencije se utvrdi da je isto bilo pronađeno;

b) ukoliko poslove protivminskog djelovanja obavlja bez rješenja o odobrenju za obavljanje poslova protivminskog djelovanja;

c) ako ne postupi po rješenju inspektora iz člana 46. stav (1) ovog Zakona.

(2) Za prekršaje iz stava (1) ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu ili organizaciji novčanom kaznom u iznosu od 2.000 do 10.000 KM.

Član 60.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 2.000 do 5.000 KM kazniće se za prekršaj pravno lice i organizacija, ukoliko ne postupi u skladu sa članom 26. stav (2) ovog Zakona.

(2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kazniće se i lice koje u ime pravnog lica ili organizacije vrši poslove protivminskog djelovanja novčanom kaznom u iznosu od 500 do 1.000 KM.

Član 61.

Novčanom kaznom od 500 do 2.000 KM kazniće se za prekršaj:

a) lice koje bez ovlaštenja vrši uklanjanje mina i eksplozivnih sredstava zaostalih iz rata;

b) vođa radilišta (tima) ako dopusti obavljanje poslova humanitarnog protivminskog djelovanja suprotno ovom zakonu i podzakonskim propisima koji regulišu tu oblast;

c) lice koje uklanja, uništava ili neovlašteno posjeduje oznake minske opasnosti.

Član 62.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 100 KM do 500 KM kazniće se za prekršaj:

a) deminer koji obavlja poslove humanitarnog protivminskog djelovanja bez propisanog ovlaštenja za obavljanje tih poslova,

b) deminer koji obavlja poslove humanitarnog protivminskog djelovanja duže od 5 (pet) sati u toku jednog radnog dana, ili prije početka svog radnog vremena nije imao propisani neprekidni dnevni odmor;

c) deminer koji obavlja poslove humanitarnog protivminskog djelovanja bez minimalne zaštitne opreme (koja je propisana standardima Bosne i Hercegovine).

(2) Novčanom kaznom iz stava (1) ovog člana kazniće se i lice koje uđe na površinu koja je obilježena kao rizična površina.

(3) Novčanom kaznom od 5.000 do 15.000 KM kazniće se za prekršaje iz stava (1) ovog člana organizacija za protivminsko djelovanje, za koju je deminer obavljao poslove.

(4) Za prekršaje iz stava (1) ovog člana, kaznom od 1.000 do 3.000 KM kazniće se i odgovorno lice u organizaciji za protivminsko djelovanje.

Član 63.

(Uplata i namjena sredstava iz novčanih kazni)

(1) Novčane kazne iz čl. 59. do 62. ovog Zakona po rješenju nadležnog suda uplaćuju se na Jedinstveni račun Trezora Bosne i Hercegovine i nakon prenosa na posebni račun iz člana 19. stav (1) ovog Zakona koriste za finansiranje protivminskog djelovanja u skladu sa Godišnjim operativnim planom Bosne i Hercegovine.

(2) Vijeće ministara će posebnim Pravilnikom propisati postupak prikupljanja i prenosa sredstava od novčanih kazni, te namjensku raspodjelu istih u operacije čišćenja od mina.

DIO SEDMI – OVLAŠTENJA ZA DONOŠENJE PODZAKONSKIH AKATA

Član 64.

(Obaveza donošenja i usaglašavanja podzakonskih akata)

(1) U roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog Zakona Vijeće ministara će na prijedlog direktora Agencije, u skladu sa ovim zakonom, usaglasiti akte donesene na osnovu prethodnog zakona, i to:

- a) Standarde za uklanjanje mina i NUS-a u Bosni i Hercegovini,
- b) Strategiju protivminskog djelovanja u Bosna i Hercegovini,
- c) Standardne operativne procedure Agencije,
- d) Pravilnik o prikupljanju i raspodjeli donatorskih sredstava,
- e) Pravilnik o postupku za utvrđivanje nivoa prioriteta,
- f) Pravilnik o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za obavljanje protivminskih poslova pravnim licima,
- g) Pravilnik o postupku prikupljanja, prenosu i namjenskoj raspodjeli sredstava od novčanih kazni za čišćenje od mina i
- h) Pravilnik o deminerskim akreditacijama - ovlaštenjima za rad.

(2) U roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog Zakona ministar Ministarstva civilnih poslova će, uz saglasnost Vijeća ministara, izvršiti izmjene i dopune Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva.

(3) U roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog Zakona direktor Agencije će, uz saglasnost Vijeća ministara, donijeti Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Agencije u skladu sa Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, Zakonom o radu u institucijama Bosne i Hercegovine i ovim Zakonom.

(4) Akti iz stava (1) ovog člana objavljuju se u „Službenom glasniku BiH“.

DIO OSMI - PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 65.

(Prestanak važnosti)

Danom stupanja na snagu ovog Zakona prestaju da važe:

- a) Zakon o deminiranju Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 5/02);
- b) Odluka o osnivanju Centra za uklanjanje mina u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj 15/02) i
- c) Odluka o osnivanju Komisije za deminiranje u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj 16/02).

Član 66.

(Status zaposlenih i imovine BH MAC-a)

Zaposleni u Centru za uklanjanje mina u Bosni i Hercegovini, kao i oprema za rad i ostala sredstva, danom stupanja na snagu ovog Zakona ostaju zaposleni, oprema za rad i ostala sredstva Agencije.

Član 67.

(Predaja dokumentacije, sredstava i opreme Komisije za deminiranje)

U roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona, dokumentaciju, sredstva za rad i opremu Komisija za deminiranje će zapisnički predati Ministarstvu.

Član 68.

(Primjena podzakonskih akata u prelaznom periodu)

Do donošenja novih ili usklađivanja postojećih podzakonskih akata sa odredbama ovog Zakona primjenjivaće se podzakonski akti doneseni na osnovu Zakona o deminiranju u Bosni i Hercegovini.

Član 69.

(Rukovođenje Agencijom u prelaznom periodu)

Poslove direktora Agencije nastaviće obavljati direktor Centra za uklanjanje mina u Bosni i Hercegovini, do isteka mandata na koji je imenovan.

Član 70.

(Primjena zakona)

(1) Na postupke propisane ovim zakonom primjenjuju se odredbe Zakona o upravnom postupku ako ovim Zakonom nije drugačije propisano.

(2) Postupci započeti prije stupanja na snagu ovog Zakona dovšće se prema odredbama Ovog Zakona.

Član 71.

(Stupanje na snagu)

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku BiH“.

PS BiH broj _____ /12
Sarajevo _____ 2012. godine

PREDSJEDAVAJUĆI
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

PREDSJEDAVAJUĆI
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH

O B R A Z L O Ž E N J E

ZAKONA O PROTIVMINSKOM DJELOVANJU U BOSNI I HERCEGOVINI

I - USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni Osnov za donošenje Zakona je sadržan u odredbama čl. III 3.1. i IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, kojom je predviđeno da je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za „Donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva ili za vršenje funkcija Skupštine“ po osnovu Ustava Bosne i Hercegovine.

Pored Ustavom utvrđenih i izričito nabrojanih nadležnosti institucija Bosne i Hercegovine član III 3. 1. predviđa i dodatne odgovornosti:

“Bosna i Hercegovina preuzima odgovornost u drugim pitanjima o kojima se slože entiteti; koja su utvrđena u aneksima 5 do 8 Općeg okvirnog sporazuma; ili pak koja su neophodna za očuvanje suvereniteta, teritorijalnog inrtegriteta, političke nezavisnosti i međunarodnog subjektiviteta Bosne i Hercegovine, u skladu s podjelom odgovornosti među institucijama Bosne i Hercegovine. Prema potrebi se za ostvarivanje takvih odgovornosti mogu osnivati dodatne institucije.”

Na Konferenciji za implementaciju mira, održanoj u decembru 1996. godine, zaključeno je da je osiguranje uslova za izvršenje dugoročnog zadatka protivminskog djelovanja u nadležnosti organa Bosne i Hercegovine.

Saglasno zaključcima Konferencije potpisan je Memorandum o razumijevanju Vijeća ministara o Komisiji Bosne i Hercegovine za deminiranje – Dogovoreni principi („Službeni glasnik BiH“, broj 03/98), koji je stupio na snagu 01.01.1998. godine. Dogovorenim principima definisani su zadaci, prava i obaveze organa BiH i entitetskih organa, koji do sada nisu bili sporni.

Oblast protivminskog djelovanja je tako postala jedna od osnovnih nadležnosti Ministarstva civilnih poslova Bosne i Hercegovine, utvrđena članom 15. stav 1. alineja 2. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave («Službeni glasnik BiH», broj: 05/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09 i 103/09). Stavom 3. istog člana Komisija za deminiranje u Bosni i Hercegovini je u sastavu Ministarstva civilnih poslova Bosne i Hercegovine i za svoj rad odgovara ovom Ministarstvu. BH MAC je stručna služba Komisije, prema članu 8. Zakona o deminiranju („Službeni glasnik BiH“, broj 05/02).

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Bosna i Hercegovina se i 13 godina nakon okončanja ratnih dejstava još suočava sa problemom visoke zagađenosti minama. Uprkos složenim naporima i značajnom napretku u rješavanju problema, upravo mine predstavljaju jednu od glavnih opasnosti za sigurnost građana i smetnju za ekonomski i društveni razvoj zemlje. Mnogo napora je učinjeno da se identifikuju i očiste minama zagađena područja, ali se ona i dalje mogu naći skoro po cijeloj zemlji. Veoma je komplikovano njihovo lociranje, većina nije uredno dokumentovana, zapisnici su izgubljeni ili uopće nisu ni sačinjavani.

Rješavanje problema otežava nekoliko specifičnosti: u pravilu radi se o minskim poljima nepoznatog rasporeda, sa pojedinačnim minama ili grupama mina na širem području.

Pored navedenih specifičnosti, rješavanje problema dodatno otežavaju i nedovoljno razvijene tehnologije za operativni rad na terenu, što sveukupno cijeli proces čini sporim i skupim.

Vijeće ministara je na svojoj 45. sjednici održanoj 24.4.2008. godine usvojilo Strategiju protivminskog djelovanja BiH za period 2009 - 2019. godine, prema kojoj bi se problem mina u potpunosti riješio u narednih 10 godina.

Osnovni uslov za provođenje akcionog plana implementacije Strategije je donošenje novog Zakona o protivminskom djelovanju u BiH koji bi stvorio pravni okvir i ambijent za izvršenje planiranih ciljeva.

Međunarodne obaveze Bosne i Hercegovine, prvenstveno izvršenje obaveza Bosne i Hercegovine iz Otavske konvencije, Protokola L-IV CCW Konvencije, Strategije UN o protivminskim aktivnostima i Strategije Europske unije o protivminskim aktivnostima, te aktuelna minska situacija u Bosni i Hercegovini su razlozi za donošenje novog Zakona koji bi uredio i unaprijedio oblast protivminskog djelovanja u Bosni i Hercegovini. Budući da izmjene i dopune obuhvataju preko 70% važećeg Zakona, odlučeno je da je racionalnije i za praksu prihvatljivije da se ide na opciju donošenja novog teksta Zakona.

U vremenu nakon donošenja važećeg Zakona pojavila se potreba da se Zakonom, osim oblasti humanitarnog protivminskog djelovanja, kvalitetno regulišu i drugi aspekti protivminskog djelovanja koji za cilj imaju smanjenje rizika i rješavanje problema uticaja mina i drugih eksplozivnih sredstava zaostalih iz rata u Bosni i Hercegovini, te upozoravanje stanovništva o minskoj situaciji kroz planirane aktivnosti minskog upozoravanja i aktivnosti vezanih za pomoć žrtvama mina.

Zakonom se trebaju uvesti novi termini iz oblasti protivminskog djelovanja koji su prihvaćeni u međunarodnim standardima (IMAS), te praktično primjenjiviji od postojećih.

Treba poboljšati organizacionu strukturu na svim nivoima vlasti u zemlji, čime će se poboljšati funkcionalnost ukupne strukture, te stabilno i kontinuirano obezbjediti dodatna finansijska sredstva za realizaciju Strategije BiH 2009 -2019. godine.

Implementiranjem navedenih zakonskih rješenja značajno će se poboljšati sigurnost na teritoriji BiH, povećati efikasnost protivminskog djelovanja, te uspostaviti organizaciona struktura koja će u svakom trenutku i datoj situaciji biti u mogućnosti pouzdano i stručno odgovoriti postavljenim zahtjevima šire društvene zajednice, i dovesti do potpune eliminacije rizika od mina u BiH.

Važan razlog je i usklađivanje Zakona sa domaćim relevantnim propisima. U vremenu nakon stupanja na snagu Zakona o deminiranju u BiH (martu 2002. god.) došlo je do bitnih promjena u zakonodavstvu Bosne i Hercegovine. Doneseni su novi zakoni koji regulišu nadležnost i strukturu upravnih organa i organizacija u BiH (Zakon o upravi, Zakon o Vijeću ministara BiH, Zakon o ministarstvima i drugim organima uprave BiH, Zakon o državnoj službi u institucijama BiH, itd). Donesen je i Zakon o javnim nabavkama, kojim je propisana procedura javne nabavke roba, usluga i radova u BiH.

III - OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA

Naziv Zakona se mijenja u skladu sa međunarodnim standardima za protivminsko djelovanje, koje je Bosna i Hercegovina potpisala i preuzela obavezu njihove implementacije u domaćem zakonodavstvu.

U prvom dijelu Zakona (čl. 1 - 6) data su objašnjenja koja vrsta aktivnosti se reguliše Zakonom, pojmovi koji se koriste u protivminskom djelovanju, definicije, te osnovni nivoi vlasti u državi u čijoj je nadležnosti osiguranje uslova za provođenje protivminskog djelovanja.

Drugi dio Zakona (čl. 7 - 20) se odnosi na strukture za protivminsko djelovanje u Bosni i Hercegovini, po svim nivoima, kao i njihova prava, obaveze i odgovornosti.

Poglavlje 1, odjeljak A, B i C (čl. 7 - 17) definiše organizacionu strukturu protivminskog djelovanja na nivou Bosne i Hercegovine, saglasno važećim propisima, odnosno glavne nosioce tih aktivnosti, te definiše obrazovanje Agencije za protivminsko djelovanje u sastavu Ministarstva civilnih poslova BiH, njen status, nadležnosti, obaveze, teritorijalnu organizaciju i rukovođenje.

U ovom poglavlju su i odeljci D i E. Odeljak D (čl. 18. i 19) sadrži vrlo važne odredbe koje regulišu način i izvore finansiranja protivminskog djelovanja. Zakon definiše aktuelne i potencijalne izvore finansiranja kao i planiranje i upotrebu tih sredstava. Odeljak E polazeći od činjenice da je to jedno od glavnih pitanja protivminskog djelovanja, (član 20) sadrži odredbe o posebnom statusu lica na poslovima protivminskog djelovanja u radnom odnosu kod pravnih lica na nivou Bosne i Hercegovine kao i unutar entiteta i Brčko Distrikta.

Poglavlje 2, istog dijela Zakona, načelno reguliše nadležnosti entiteta i Brčko Distrikta BiH, odnosno stvara prostor za njihovo učešće u protivminskom djelovanju.

Takođe, Zakon pruža osnov da entiteti i Brčko Distrikt svojim propisima regulišu rad civilnih zaštita na svom području.

Treći dio Zakona (čl. 21 - 31) utvrđuje osnovne planske dokumente za provođenje protivminskog djelovanja, definiše način i nadležnost za provođenje tendera i utvrđuje osnovne neophodne uslove koje pravna lica i organizacije trebaju ispunjavati da bi vršila poslove protivminskog djelovanja saglasno Strategiji za protivminsko djelovanje u BiH.

Četvrti dio Zakona (čl. 32 - 40) se striktno odnosi na deminera kao lice koje neposredno vrši operacije humanitarnog protivminskog djelovanja. Propisuje ko može biti deminer, neophodne uslove za obavljanje poslova humanitarnog protivminskog djelovanja, njegova prava i obaveze, uslove osiguranja, sa posebnim akcentom na povećanje sigurnosti u toku obavljanja poslova humanitarnog protivminskog djelovanja.

Peti dio Zakona (čl. 41 - 58) se sastoji od poglavlja A (čl. 41 - 43) i poglavlja B (čl. 44 - 58) u kojima se uređuje vršenje stručnog i inepkscijskog nadzora nad poslovima humanitarnog protivminskog djelovanja. Važno je reći da, prema unutrašnjoj organizaciji BH MAC-a, stručni nadzor kontinuirano vrše zaposlenici sa srednjom stručnom spremom, dok poslove inspekcijiskog nadzora vrše državni službenici (inspektori) visoke stručne spreme, koji imaju posebnu stručnu sposobnost za inepkscijski nadzor nad ovim poslovima.

Poglavlje A uređuje vršenje stručnog nadzora od strane kontrolora kvaliteta nad poslovima humanitarnog protivminskog djelovanja, njihova prava i obaveze.

Poglavlje B uređuje vršenje inspekcijiskog nadzora, nadležnosti, prava i dužnosti, te obaveze inspektora, inspekcijiski pregled, zapisnik o inspekcijiskom pregledu, mjere i radnje koje preduzima inspektor i njihovo izricanje, žalbu i postupak po žalbi, izvršenje rješenja inspektora, podnošenje zahtjeva za ponovno izdavanje odobrenja pravnim licima i organizacijama i deminerima.

Šesti dio Zakona (čl. 59 - 63) propisuje kaznene odredbe za propuste koji nastanu u procesu humanitarnog protivminskog djelovanja, nivo odgovornosti i visinu kazni u odnosu na utvrđene greške i povrede dužnosti propisane Zakonom o protivminskom djelovanju i Standardom BiH, sve sa ciljem povećanja sigurnosti. Takođe, Zakon propisuje da se propisane novčane kazne uplaćuju na poseban račun Ministarstva i koriste se za finansiranje protivminskih aktivnosti u BiH.

Sedmi dio Zakona (član 64) utvrđuje akte koje treba donijeti na osnovu ovog Zakona u prelaznom periodu, te rok za njihovo donošenje.

Osmi dio Zakona (čl. 65 - 71) su prelazne i završne odredbe koje određuju od kada se Zakon primjenjuje, tj. njegovo stupanje na snagu, koji zakoni prestaju da važe i kako će u prelaznom periodu biti riješena osnovna pitanja u pogledu važenja podzakonskih akata, obavljanja poslova protivminskog djelovanja, statusa zaposlenih i rukovođenja, te postojećih sredstava i opreme.

I V - FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Zakon stvara uslove za sufinansiranje provođenja Strategije BiH 2009 - 2019. na svim nivoima vlasti, zbog čega i uspostavlja stabilnu strukturu, u organizacijskom smislu, u Bosni i Hercegovini saglasno važećim propisima i utvrđenim nadležnostima.

Zakon predviđa transformaciju Centra za uklanjanje mina u Bosni i Hercegovini u Agenciju za protivminsko djelovanje u Bosni i Hercegovini.

Pri sačinjavanju Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije za protivminsko djelovanje u Bosni i Hercegovini, vodiće se računa da se osigura uspostava njene organizacione strukture i osiguranje procesa rada, u skladu sa ovim Zakonom a radi obavljanja njenih nadležnosti, u okviru iste mase sredstava.

Dakle, bez angažovanja novih – dodatnih sredstava u odnosu na ona koja su sada potrebna za funkcionisanje i djelovanje Centra za uklanjanje mina u Bosni i Hercegovini i Komisije za deminiranje u Bosni i Hercegovini.

Agencija o protivminskom djelovanju finansira se iz budžeta institucija Bosne i Hercegovine. Potrebna sredstva za 2012. godinu jednaka su prijedlogu budžeta BH MAC-a za 2012. godinu. Potrebna sredstva za srednjoročni period u okviru su planiranog DOB-a BH MAC-a.

Finansiranje operacija protivminskog djelovanja i Strategije vršiće se:

- iz budžeta institucija Bosne i Hercegovine, planiraće se na godišnjem nivou i biće utvrđena Zakonom o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine,
- iz budžeta entiteta, Brčko Distrikta, te kantonalnih i općinskih budžeta,
- donacija i kredita osiguranih za ove namjene od međunarodnih finansijskih institucija i vlada stranih zemalja,
- donacija od zainteresiranih javnih preduzeća i iz privatnog sektora,
- donacija od strane međunarodnih organizacija.

Proces protivminskog djelovanja u Bosne i Hercegovine započeo je nakon prestanka ratnih dejstava u organizaciji UN. UN je uspostavio osnovnu strukturu protivminskog djelovanja i do 2002. godine putem UNDP-a u potpunosti je finansirao. Od 2002. godine finansiranje strukture - BH MAC-a postepeno prelazi na budžet institucija Bosne i Hercegovine, dok operacije čišćenje mina uglavnom finansiraju se iz donatorskih sredstava do danas.

U skladu sa članom 24. Pravila za konsultacije pri izradi pravnih propisa («Službeni glasnik BiH», broj 81/06), uz **Prijedlog Zakona o protivminskom djelovanju u Bosni i Hercegovini** Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine p o d n o s i

I Z J A V U
O ISPUNJENOSTI OBAVEZA U POGLEDU KONSULTACIJA

a) Prije podnošenja Vijeću ministara BiH na razmatranje i usvajanje Nacrta Zakona o protivminskom djelovanju u Bosni i Hercegovini **izvršene su minimalne obaveze u pogledu konsultacija** u skladu sa članom 6. Pravila, pri čemu smo pored institucija od kojih smo obavezni zatražiti mišljenje (Ured za zakonodavstvo, Ministarstvo pravde BiH i Ministarstvo finansija i trezora BiH), zatražili mišljenje od institucija čije nadležnosti imaju dodirne tačke sa protivminskim djelatnostima, njihovom organizacijom i finansiranjem, a to su:

1. Ministarstvo odbrane BiH,
2. Ministarstvo sigurnosti BiH,
3. Direkcija za evropske integracije BiH,
4. nadležni finansijski organi entiteta i Brčko Distrikta BiH, te
5. Komisiji za deminiranje u BiH i BH MAC-u.

Pored toga izvršena je, 27.12.2011. godine, objava na zvaničnoj internet stranici Ministarstva na službenim jezicima u Bosni i Hercegovini, radi dostupnosti javnosti, odnosno svim zainteresovanim, kojom prilikom je ostavljen rok od 30 dana za dostavu primjedbi i komentara.

b) **Zakona o protivminskom djelovanju u Bosni i Hercegovini nema značajnog uticaja na javnost**, jer ne spada ni u jednu grupu propisa sa značajnim uticajem na javnost, niti ima drugih faktora koji bi imali značajan uticaj na javnost.

Zakon ima za cilj unaprjeđenje životne sredine i obezbjeđenje osnovnih uslova za život i rad građana i pravnih lica, a protiv je prisutnih ograničenja i opasnosti za život i zdravlje ljudi i imovinu u obliku mina zaostalih od prošlog rata.

Bosna i Hercegovina je 03.12.1997. godine potpisala Konvenciju o zabrani proizvodnje, upotrebe, stvaranja zaliha i transfera protivpješadijskih mina. Tom Konvencijom je, između ostalog, preuzeta i obaveza da se očiste sva minirana područja najkasnije do marta 2009. godine. Na IX sastanku zemalja članica potpisnica Otavske Konvencije, održanoj u Ženevi u periodu od 24. do 28.11.2008. godine, BiH je produžen rok za ispunjenje obaveza iz Konvencije do 2019. godine.

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je usvojio Strategiju protivminskog djelovanja u Bosni i Hercegovini za period 2009-2019. godine, prema kojoj je 2019. godina ciljna godina kada će Bosna i Hercegovina biti bez mina.

Donošenje Zakona o protivminskom djelovanju u Bosni i Hercegovini predstavlja izvršenje jednog od osnovnih zadataka za ostvarenje tog cilja.

c) Nacrt Zakona u pisanoj formi, uz dopis sa rokom od 30 dana za dostavu mišljenja, dostavljen je na konsultacije:

1. Ministarstvu odbrane BiH,
2. Ministarstvu sigurnosti BiH,
3. Direkciji za evropske integracije BiH,
4. nadležnim finansijskim organima entiteta i Brčko Distrikta BiH i objavili ga na zvaničnoj internet stranici Ministarstva.

Direkcija za evropske integracije BiH je potvrdila da materija koja se reguliše zakonom nije regulisana pravno obavezujućim aktima Evropske unije, te se ne može dati ocjena usklađenosti.

Rukovodeći se činjenicom da je osnova Zakona tekst prethodnog Prijedloga Zakona o protivmiskom djelovanju u BiH, koji je prošao sve faze konsultacija, usaglašavanja mišljenja, amandmana i njihovog prihvatanja nije bilo potrebe za pribavljanjem komentara od šireg kruga lica koji ni ranije nisu pokazali interesovanje, a čije nadležnosti nemaju dodirnih tačaka sa materijom koja se reguliše.

S obzirom, da su prilikom sačinjavanja teksta prethodnog Prijedloga Zakona i tokom parlamentarnog postupka već rekli odnosno dali mišljenje svi koji su imali šta da kažu, nisu očekivane nove primjedbe i komentari.

d) Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine je **uvažilo i u tekst** Zakona o protivmiskom djelovanju u Bosni i Hercegovini **ugradilo sve**, blagovremeno dostavljene prijedloge, komentare i sugestije, koje su ocijenjene opravdanim i korisnim.

Izveštaj o prihvatanju, odnosno neprihvatanju, komentara institucija pribavljenih tokom konsultacija, te razlozima za takav stav, u skladu sa članom 23. stav (3) prilog je ove Izjave.

Tabelarno prikazano to izgleda ovako:

1	Minimalne obaveze u pogledu konsultacija	Ispunjene
2	Objašnjenje zaključka da li pravni propis ima značajnog uticaja na javnost ili ne	Ne spada ni u jednu grupu propisa sa značajnim uticajem na javnost, niti ima drugih faktora koji bi imali značajan uticaj na javnost
3	Objašnjenje odluke o obliku izvršenih konsultacija	Osnova Zakona je tekst koji je ranije prošao sve faze konsultacija, usaglašavanja mišljenja, amandmana i njihovog prihvatanja nije bilo potrebe za pribavljanjem komentara od šireg kruga učesnika koji ni ranije nisu pokazali interesovanje, a čije nadležnosti nemaju dodirnih tačaka sa materijom koja se reguliše
4	Nevladine organizacije sa kojima su izvršene konsultacije	Nisu vršene
5	Stav nevladinog sektora (podrška, prihvaćeno nakon usvajanja prijedloga i izmjene teksta prema zahtjevima NVO, bez podrške)	Nema stavova
6	Mjere informisanja javnosti i mišljenje javnosti	Objava na zvaničnoj internet stranici Ministarstva na službenim jezicima u Bosni i Hercegovini
7	Konsultacije sa domaćim i međunarodnim konsultantima	Nisu vršene
8	Izjava da je institucija postupila sa primljenim komentarima u skladu sa ovim postupkom i dostavila potrebni izvještaj u skladu sa članom 23. stav (3) Pravila za konsultaciju u izradi pravnih propisa	Izveštaj o prihvatanju, odnosno neprihvatanju, komentara institucija pribavljenih tokom konsultacija, te razlozima za takav stav, prilog je ove Izjave.
9	Ostale informacije	Materija koja se reguliše zakonom nije regulisana pravno obavezujućim aktima Evropske unije.

MINISTAR,

Mr Sredoje Nović, s.r.