



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

Broj: 05-02-2694/13
Sarajevo, 25.10.2012. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 28.10.2013			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Radni broj	Broj prijema
01/02-02-1-47/13			

B

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH
- Zastupnički dom -
- Dom naroda -

SARAJEVO

PREDMET: Prijedlog zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 65. sjednici održanoj 8.10.2013. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na razini Bosne i Hercegovine, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U svezi s navedenim, u privitku dostavljamo Prijedlog zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na razini Bosne i Hercegovine, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku, kao i elektronsku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,

GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša

**BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA**

PRIJEDLOG

**ZAKON
O PLAĆAMA I DRUGIM NAKNADAMA U SUDSKIM I TUŽILAČKIM
INSTITUCIJAMA NA NIVOU BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, oktobar 2013. godine

Na osnovu člana IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na sjednici Predstavničkog doma, održanoj _____ 2013. godine, i na sjednici Doma naroda, održanoj _____ 2013. godine, usvojila je

ZAKON
O PLAĆAMA I DRUGIM NAKNADAMA U SUDSKIM I TUŽILAČKIM
INSTITUCIJAMA NA NIVOU BOSNE I HERCEGOVINE

DIO PRVI - OPĆA ODREDBA

Član 1.
(Predmet)

Ovim zakonom uređuju se plaće i naknade sudija, tužilaca i određenih kategorija stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine.

DIO DRUGI - UTVRĐIVANJE PLAĆE

Član 2.
(Osiguravanje sredstava za plaće i naknade)

Sredstva za plaće i naknade sudija, tužilaca i određenih kategorija stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine osiguravaju se isključivo iz Budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine.

Član 3.
(Plaća)

- (1) Plaća sudija, tužilaca i određenih kategorija stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine utvrđuje se u bruto i neto iznosu.
- (2) Plaća u bruto iznosu utvrđuje se primjenom zakonskih propisa prema mjestu prebivališta zaposlenog.
- (3) Plaća u neto iznosu sastoji se od osnovne plaće i dodatka na plaću.

Član 4.
(Osnovna plaća sudija Suda Bosne i Hercegovine)

Osnovna plaća sudija iznosi:

- a) za sudije Suda Bosne i Hercegovine: 3.800 KM;
- b) za šefove odjeljenja Suda Bosne i Hercegovine: 4.000 KM;
- c) za predsjednika Suda Bosne i Hercegovine: 4.400 KM.

Član 5.
(Osnovna plaća tužilaca Tužilaštva Bosne i Hercegovine)

Osnovna plaća tužilaca iznosi:

- a) za tužioce Tužilaštva Bosne i Hercegovine: 3.800 KM;
- b) za zamjenike glavnog tužioca i šefove odjela Tužilaštva Bosne i Hercegovine: 4.000 KM;
- c) za glavnog tužioca Tužilaštva Bosne i Hercegovine: 4.400 KM.

Član 6.
(Osnovna plaća stručnog osoblja)

(1) Osnovna plaća stručnog osoblja iznosi:

- a) za direktora Sekretarijata Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine: 3.800 KM;
- b) za registrara Suda Bosne i Hercegovine i zamjenika direktora Sekretarijata Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine: 3.400 KM;
- c) za generalnog sekretara Suda Bosne i Hercegovine i sekretara Tužilaštva Bosne i Hercegovine, te disciplinskog tužioca Sekretarijata Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine: 3.000 KM;
- d) za šefove odjela i više pravne savjetnike Sekretarijata Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine: od 2.400 do 2.600 KM;
- e) za pomoćnika generalnog sekretara Suda Bosne i Hercegovine, pravne savjetnike Suda Bosne i Hercegovine i pravne savjetnike i zamjenike šefova odjeljenja Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine: od 1.900 do 2.400 KM;
- f) za stručne saradnike i sekretare odjeljenja Suda Bosne i Hercegovine, stručne saradnike/pomoćnike tužilaca u Tužilaštvu Bosne i Hercegovine, pravnike/stručno osoblje Sekretarijata Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine: od 1.200 do 1.800 KM.

(2) Kategorije stručnog osoblja iz stava (1) ovog člana utvrđuje Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine podzakonskim aktom.

(3) Kriterije za utvrđivanje plaća u rasponima propisanim u stavu (1) tač. (d), (e) i (f) ovog člana uređuje Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine podzakonskim aktom.

Član 7.
(Usklađivanje osnovne plaće)

(1) Stupanjem na snagu ovog zakona sudije, tužioci i određene kategorije stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine zadržavaju pravo na osnovnu plaću koju su ostvarili u 2013. godini.

(2) Osnovna plaća iz stava (1) ovog člana usklađuje se s procentom promjene osnovice za obračun plaće zaposlenima u institucijama Bosne i Hercegovine na koje se primjenjuju

odredbe Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12 i 32/13).

Član 8.
(Plaćeno odsustvo)

(1) Visoko sudsko i tužilačko vijeće može odlučiti da sudija, odnosno tužilac nastavi primati svoju plaću tokom odsustva koje mu odobri Visoko sudsko i tužilačko vijeće u skladu s članom 17. tačka 13. Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 25/04, 93/05 i 48/07).

(2) Visoko sudsko i tužilačko vijeće u saradnji s Ministarstvom pravde Bosne i Hercegovine donosi propise u vezi s okolnostima pod kojima sudija, odnosno tužilac nastavlja primati plaću tokom odsustva definisanog u stavu (1) ovog člana.

DIO TREĆI - NAKNADE I DODATAK NA PLAĆU

Član 9.
(Naknade)

(1) Ovim zakonom utvrđuju se naknade za:

- a) godišnji odmor i plaćeno odsustvo;
- b) ishranu u toku rada;
- c) regres za godišnji odmor;
- d) bolovanje;
- e) porodiljsko i roditeljsko odsustvo;
- f) pravo na troškove smještaja i naknadu za odvojeni život;
- g) službeno putovanje;
- h) prijevoz na posao i prijevoz s posla;
- i) slučaj teške povrede na radu sudije, tužioca i stručnog lica, teške bolesti i invalidnosti sudije, tužioca i stručnog lica ili člana njegove uže porodice i smrti člana uže porodice sudije, tužioca i stručnog lica;
- j) slučaj smrti sudije, tužioca i stručnog lica;
- k) obrazovanje i stručno usavršavanje;
- l) jubilarne nagrade;
- m) otpremninu za odlazak u penziju.

(2) Na sudije, tužioce i stručna lica iz člana 6. stav (1) tač. a), b) i c) ovog zakona primjenjuju se odredbe iz stava (1) ovog člana.

(3) Na stručna lica iz člana 6. stav (1) tač. d), e) i f) ovog zakona primjenjuju se odredbe iz stava (1) ovog člana, osim odredbe kojom je regulisano pravo na troškove smještaja i naknadu za odvojeni život.

(4) Pravo na naknade iz st. (2) i (3) ovog člana ostvaruje se u skladu s odgovarajućim odredbama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, kao i podzakonskim aktima donesenim na osnovu ovih odredbi.

Član 10.

(Pravo na troškove smještaja i naknada za odvojeni život)

(1) Lica iz čl. 4., 5. i člana 6. stav (1) tač. a), b) i c) ovog zakona imaju pravo na troškove smještaja i naknadu za odvojeni život u skladu s podzakonskim aktom koji donosi Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, shodno odredbama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine.

(2) Predsjednik Suda i glavni tužilac imaju pravo na troškove smještaja u visini propisanoj podzakonskim aktom iz stava (1) ovog člana za rukovodioca institucija Bosne i Hercegovine, a sudija, tužilac i lica iz člana 6. stav (1) tač. a), b) i c) ovog zakona u visini predviđenoj za ostale rukovodeće državne službenike.

(3) Lica iz čl. 4., 5. i člana 6. stav (1) tač. a), b) i c) ovog zakona imaju pravo na naknadu za odvojeni život pod uvjetom i u visini utvrđenoj podzakonskim aktom iz stava (1) ovog člana za zaposlene u institucijama Bosne i Hercegovine.

Član 11.

(Dodatak na plaću)

Sudije, tužioci i određene kategorije stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine imaju pravo na uvećanje plaće po osnovu radnog staža, i to kao dodatak 0,50% na osnovnu plaću za svaku započetu godinu efektivnog staža, a najviše do 20% od osnovne plaće.

DIO ČETVRTI - OBRAČUN I ISPLATA PLAĆA

Član 12.

(Obračun i isplata plaća)

(1) Obračun i isplatu plaća i naknada sudijama, tužiocima i određenim kategorijama stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine vrši Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine korištenjem sistema centralizovane isplate plaća.

(2) Pravosudne institucije na nivou Bosne i Hercegovine, na osnovu instrukcija i odobrenja Ministarstva finansija i trezora BiH, u bazu podataka centralizovanog sistema za obračun i isplatu plaća unose podatke o: osnovnim ličnim podacima sudija, tužilaca i stručnog osoblja, zasnivanju i prestanku radnog odnosa, što se dokazuje upravnim aktom o zasnivanju i prestanku radnog odnosa, visini osnovne plaće, obračunu dodatka na plaću, obračunu naknada, administrativnim i sudskim zabranama kao i sve ostale podatke potrebne za efikasno funkcionisanje sistema centralizovanog obračuna plaća i izvještavanje o svim aspektima u vezi s problematikom plaća u pravosudnim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine.

(3) Obračun poreza i doprinosa na ukupna primanja sudija, tužilaca i određenih kategorija stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine vrši se primjenom zakonskih propisa prema mjestu prebivališta istih.

DIO PETI - ZAVRŠNE ODREDBE

Član 13. (Kolizija)

U slučaju kolizije odredbi ovog zakona s odredbama drugih zakona isključivo se primjenjuju odredbe ovog zakona.

Član 14. (Prestanak važenja)

Stupanjem na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 90/05 i 32/07).

Član 15. (Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku BiH“.

PSBiH broj ____/13
_____ 2013. godine
S a r a j e v o

PREDSJEDAVALAČI
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

PREDSJEDAVALAČI
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH

O B R A Z L O Ž E N J E

I- USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine sadržan je u članu IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva Bosne i Hercegovine ili za vršenje funkcija Skupštine Bosne i Hercegovine po Ustavu.

II- RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Trenutno važeći zakoni o plaćama sudija i tužilaca doneseni su krajem 2005. godine od visokog predstavnika, i to kao set od četiri usaglašena zakona koji regulišu pitanje plaća i naknada nosilaca pravosudnih funkcija na svim nivoima pravosuđa u Bosni i Hercegovini.

Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine iz 2005. godine nisu predviđene naknade na ime troškova prijevoza, toplog obroka i odvojenoga života. Zbog navedenog, Ustavni sud Bosne i Hercegovine donio je Odluku o dopustivosti i meritumu, broj: U-7/12, od 30.01.2013. godine, kojom se utvrđuje da Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH nije u skladu s članom I/2 Ustava Bosne i Hercegovine, jer ne sadrži odredbe u pogledu ovih naknada.

Ustavni sud Bosne i Hercegovine u presudi navodi da sudije i tužioci i određene kategorije stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine nemaju istovjetne naknade kao izabrani zvaničnici, državni službenici, namještenici i ostali zaposleni u zakonodavnoj i izvršnoj vlasti na nivou Bosne i Hercegovine. Pitanje ovih naknada u institucijama Bosne i Hercegovine regulisano je Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine te svi zaposleni uživaju sva pobrojana prava iz radnog odnosa. Sudije i tužioci i određene kategorije stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na nivou BiH jedina su kategorija zaposlenika koja nema ova prava, što predstavlja diskriminaciju koja se ne može opravdati.

Zbog navedenog, ovim zakonom uvode se vrste naknada za sudije i tužioce, koje su utvrđene Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, a visina, način i postupak ostvarivanja prava vršit će se u skladu s podzakonskim aktima donesenim na osnovu citiranog zakona. Također, uvođenje naknade za odvojeni život i naknade troškova prijevoza na posao i s posla stimulirat će kandidate za pravosudne pozicije da apliciraju na pozicije izvan mjesta njihovog prebivališta, čime će se omogućiti postizanje adekvatne nacionalne zastupljenosti nosilaca pravosudnih funkcija u Bosni i Hercegovini, odnosno efikasnije popunjavanje sistematizacije i imenovanje kvalitetnih kadrova.

Također, na ovaj način bit će osigurano uživanje svih prava svim zaposlenim na državnome nivou, bez diskriminacije na bilo kojoj osnovi.

Nadalje, Ustavni sud Bosne i Hercegovine donio je Odluku o dopustivosti i meritumu, broj: U-6/06, od 29.03.2008. godine, kojom se utvrđuje da Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH u dijelu koji se odnosi na Ustavni sud Bosne i Hercegovine nije u skladu s članom VI/2.b, VI/3. i I/2., u vezi s

članom IX/2. Ustava Bosne i Hercegovine, u kojem se dijelu Zakon ukida. Zbog navedenog, odredbe Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH potrebno je brisati iz ovog zakona.

Članom 46. Jedinostvenih pravila za izradu propisa u institucijama Bosne i Hercegovine propisano je da "ako se više od polovine članova osnovnog propisa mijenja, odnosno dopunjava, potrebno je pristupiti donošenju novog propisa".

Zbog navedenog, pristupilo se izradi novog Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine.

III- KONSULTACIJE

Ministarstvo pravde je prilikom pripreme Nacrta zakona posebne konsultacije obavilo s Ministarstvom finansija i trezora Bosne i Hercegovine, te uzimajući u obzir Odluku Ustavnog suda, čini se opravdanim prava iz radnih odnosa regulisati na jednoobrazan način. Ovim se nastoji izbjeći mogućnost da zaposleni u sudskoj, zakonodavnoj i izvršnoj vlasti na nivou BiH ostvaruju pravo na različitu vrstu i visinu predmetnih naknada, čime bi se spriječilo pokretanje sličnih postupaka pred Ustavnim sudom.

Uz sugestiju Ministarstva finansija i trezora posebno je cijenjena Odluka o usvajanju politike plaća i naknada u institucijama BiH za period 2011.-2014. godine, kojom su utvrđeni osnovni principi i kriteriji politike plaća i naknada, a osnovni princip je „zadržati relativne odnose plaća zaposlenih u sudskoj, zakonodavnoj i izvršnoj vlasti na nivou Bosne i Hercegovine“. Imajući u vidu da je kao posljedica direktne primjene člana 6. Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH došlo do narušavanja navedenog principa, Ministarstvo finansija i trezora predložilo je formulaciju člana „*Usklađivanje osnovne plaće*“.

Cijeneći da se Zakon o radu u institucijama Bosne i Hercegovine primjenjuje na sudije, tužioce i određene kategorije stručnog osoblja u pravosudnim institucijama (član 1. stav (2) tač. a) i b) Zakona), na predloženi način osigurat će se jednako uživanje svih prava za sve zaposlene koji se finansiraju iz Budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine. Nadalje, cijeneći da su radno vrijeme, odmori i odsustva, prava iz zdravstvenog, penzijskog i invalidskog osiguranja regulisana za sve zaposlene na državnome nivou, time su izostavljena u ovom nacrtu, odnosno sam naziv važećeg Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, kao i Nacrt regulišu plaće i naknade sudija, tužilaca i stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine.

IV- FINANSIJSKA SREDSTVA

Procijenjeno je da: visina, način i postupak ostvarivanja prava na naknade neće prelaziti iznos istih naknada propisanih podzakonskim aktom koji donosi Vijeće ministara BiH u skladu s odredbama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH. Za navedenu procjenu korištene su odredbe odlukâ Vijeća ministara kojima je regulisan način i postupak ostvarivanja ovih naknada te je procijenjen ukupan iznos naknada za odvojeni život i troškove smještaja sudija Suda BiH i tužilaca Tužilaštva BiH, kao i ostalih naknada koje su navedene u predloženim izmjenama i dopunama Zakona, a na koje bi pravo ostvarivali zaposleni u pravosudnim institucijama koji su obuhvaćeni Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH.

Procjena naknada za odvojeni život rađena je na osnovu sljedećih okvirnih pretpostavki:

- sudija ili tužilac bi mogao ostvariti pravo na naknadu za odvojeni život ukoliko je imenovan za obavljanje dužnosti u sudu ili tužilaštvu koje se nalazi van njegovog mjesta prebivališta na propisanoj udaljenosti, više od 80 km.
- Pretpostavljen je iznos naknade za odvojeni život od 300 KM.
- Troškovi za smještaj prilikom odvojenoga života su procijenjeni na iznos 400 KM.
- Naknada troškova prijevoza do mjesta prebivališta porodice do četiri puta mjesečno procijenjena je na osnovu podataka o udaljenosti mjesta prebivališta od mjesta institucije sudije ili tužioca, te prosječnoj cijeni prijevoza.
- Rezultati analize prikazani su u sljedećoj tabeli:

Broj zaposlenih sudija i tužilaca koji ostvaruju pravo na naknadu	Naknada za odvojeni život	Troškovi smještaja	Troškovi prijevoza do mjesta prebivališta	UKUPNO
17	300	400	27.456	158.356

Ukupni procijenjeni troškovi uvođenja naknade za odvojeni život od porodice i naknade za smještaj prilikom odvojenoga života sudijama i tužiocima bi iznosili **158.356 KM** na godišnjem nivou, a procjenjuje se da bi pravo na naknadu ostvarilo **17 sudija i tužilaca**.

Procjena naknada za troškove prijevoza na posao i s posla zasnovana je na:

- broju zaposlenog osoblja koje bi ostvarilo pravo na ovu naknadu, isključujući sudije i tužioce koji imaju pravo na naknadu za odvojeni život.
- Planirana je isplata naknade 11 mjeseci u godini.
- Procijenjeni prosječni iznos naknade je 53 KM.

Ukupan iznos potreban za isplaćivanje ove naknade, prema navedenim pretpostavkama, iznosi **159.159 KM** na godišnjem nivou.

Procjena naknada za prehranu u vrijeme rada zasnovana je na:

- dnevnom iznosu toplog obroka od 6 KM.
- Navedeni iznos je planiran za 21 radni dan za 11 mjeseci.

Ukupan iznos potreban za isplaćivanje ove naknade, prema navedenim pretpostavkama, iznosi **437.054 KM** na godišnjem nivou.

UKUPNO

Ukupno bi za sve navedene naknade, uz pretpostavke korištene pri analizi, bilo potrebno izdvojiti **754.569 KM** na godišnjem nivou.

	Naknada za odvojeni život i troškove smještaja i prijevoza do mjesta prebivališta	Naknada za topli obrok	Naknada za prijevoz	UKUPNO
NAKNADE	158.356	437.054	159.159	754.569