

**PRIJEDLOG**

Na osnovu člana IV 4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na sjednici Doma naroda održanoj \_\_\_\_\_ 2009. godine i na sjednici Predstavničkog doma, održanoj dana \_\_\_\_\_ 2009. godine, u s v o j i l a j e

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNIM NABAVKAMA  
BOSNE I HERCEGOVINE**

**Član 1.**

U Zakonu o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, broj: 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06, 70/06 i 12/09) član 3. mijenja se i glasi:

**„Član 3.  
(Ugovorni organi)**

(1) Ugovorni organi u smislu ovog Zakona su:

- a) Sve institucije vlasti u Bosni i Hercegovini, entitetima, Brčko Distriktu Bosne i Hercegovine, na nivou kantona, grada ili općine (u daljnjem tekstu: vlasti na državnom, entitetskom ili lokalnom nivou);
- b) Pravne osobe koje su osnovane za određenu svrhu u cilju zadovoljavanja potreba od opšteg interesa, a koje nemaju industrijski ili komercijalni karakter, i ispunjavaju najmanje jedan od slijedećih uslova:
  - 1) finansirane su, najvećim dijelom, iz javnih sredstava ili
  - 2) nadzor nad upravljanjem vrše ugovorni organi definisani u tačkama a) i b) ovog stava, ili
  - 3) više od polovine članova skupštine, upravnog ili nadzornog odbora, čine imenovani ili izabrani predstavnici ugovornih organa iz tač. a) i b) ovog stava.
- c) Asocijacije formirane od strane jedne ili više institucija vlasti ili pravnih osoba koje su definisane u tačkama a) i b) ovog stava;
- d) Javna preduzeća/privredni subjekti u kojim institucije ili pravne osobe iz tačaka a), b) ili c) ovog stava imaju dominantni uticaj, ukoliko oni obavljaju bilo koju od djelatnosti iz stava (2) ovog člana i kada im je dodjeljeno posebno pravo za obavljanje te djelatnosti. Dominantni uticaj u smislu ove tačke postoji u slučaju kada institucije vlasti ili pravne osobe definisane u tačkama a), b) ili c), ovog stava direktno ili indirektno:
  - 1) posjeduju većinu osnovnog kapitala tog javnog preduzeća/privrednog subjekta, ili
  - 2) imaju većinu glasova koji su povezani sa ulozima u tom javnom preduzeću / privrednom subjektu, ili
  - 3) mogu imenovati više od polovine uprave, upravnog ili nadzornog odbora tog javnog preduzeća/privrednog subjekta.
- e) Privredni subjekt koji nije ugovorni organ definisan u tačkama a), b), c) ili d) ovog stava, a koji na osnovu ekskluzivnih ili isključivih prava dodjeljenih na osnovu zakona ili propisa u Bosni i Hercegovini, ili na osnovu ugovora, obavlja jednu ili više djelatnosti definisanih u stavu (2) ovog člana.

2) Djelatnosti u smislu stava (1) tačka d) i e) ovog člana su:

a) Pružanje ili upravljanje fiksnih mreža čija je namjena da osiguraju usluge javnosti u vezi sa proizvodnjom, transportom ili distribucijom električne energije, plina ili toplote ili dovod električne energije, plina ili toplote takvim mrežama;

b) Pružanje ili upravljanje fiksnih mreža čija je svrha da osiguraju pružanje usluge u vezi sa proizvodnjom, transportom ili distribucijom pitke vode ili dovoda pitke vode takvim mrežama;

c) Eksploatacija geografskih područja u cilju istraživanja, ispitivanja ili vađenje nafte, plina, uglja ili drugog čvrstog goriva, ili stavljanje na raspolaganje aerodroma i pomorskih ili riječnih luka ili drugih postrojenja za prijevoz putem zračnog, vodenog ili riječnog saobraćaja;

d) Pružanje ili upravljanje fiksnih mreža čija je namjena da osiguraju pružanje usluge na polju transporta željeznicom, automatskih sistema, tramvaja, autobusa, trolejbusa ili žičara;

e) Pružanje poštanskih servisa koji se sastoje od razvrstavanja, sortiranja, usmjeravanja i dostavljanja poštanskih pošiljki i pismena.

(3) Ugovorni organi mogu donijeti odluku da zajednički provode postupak javne nabavke ili osnovati centralni nabavni organ, a što će Vijeće ministara Bosne i Hercegovine podzakonskim aktom detaljnije regulisati.

(4) U slučaju da neku od djelatnosti definisanih u stavu (2) ovog člana osigurava jedno ili više javnih preduzeća ili privrednih društava koja nisu obuhvaćena stavom (1) ovog člana, Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine, na zahtjev Agencije, a po zahtjevu odnosnog ugovornog organa, ocjenit će da li je relevantno tržište za datu djelatnost otvoreno za konkurenciju. U slučaju da je to relevantno tržište proglašeno otvorenim za konkurenciju, Agencija će pokrenuti po hitnom postupku izmjenu i dopunu ovog Zakona, kojim se u odnosu na konkretnu djelatnost oslobađaju od obaveze poštivanja ovog Zakona ugovorni organi koji obavljaju tu djelatnost.

(5) Agencija objavljuje listu ugovornih organa po kategorijama koji su obavezni da primjenjuju ovaj Zakon. Svi ugovorni organi, obveznici primjene ovog Zakona, dužni su primjenjivati Zakon i u slučaju kada nisu navedeni u listi ugovornih organa.”

## Član 2.

U članu 4. stav (2) mijenja se i glasi:

„(2) Odredbe ovog Zakona primjenjuju se i kod ugovora koje ugovorni organ direktno subvencionira sa više od 50 % :

a) ukoliko ti ugovori uključuju radove u smislu Anexa I ovog Zakona,

b) ukoliko ti ugovori uključuju radove i na bolnicama, objektima namijenjenim i za sport, rekreaciju i odmor, školske i univerzitetske zgrade i zgrade koje se koriste u administrativne svrhe.“

Dodaju se novi stavovi (3) i (4), koji glase:

„(3) Odredbe ovog Zakona primjenjuju se i kod ugovora koje ugovorni organ direktno subvencionira sa više od 50 % za ugovore za pružanje usluga koje su vezane za radove u smislu stava (2) ovog člana.

(4) Ugovorni organ koji daje takve subvencije dužan je da osigura poštivanje odredbi ovog Zakona u slučajevima kada subvencionirani ugovor dodjeljuje neko drugo fizičko ili pravno lice, odnosno dužan je i sam da poštuje odredbe ovog Zakona u slučajevima kada dodjeljuje subvencionirani ugovor za ili u ime tih fizičkih ili pravnih lica.“

Dosadačni stav (3) postaje stav (5).

### Član 3.

Član 5., mijenja se i glasi:

### „Član 5.

(Izuzeće od primjene odredbi ovog Zakona)

(1) Od primjene ovog Zakona mogu biti izuzeti:

- a) ugovori o javnoj nabavci koji su zakonima u Bosni i Hercegovini proglašeni državnom tajnom;
- b) ugovori o javnoj nabavci čije izvršenje zahtijeva posebne mjere sigurnosti u skladu sa zakonima u Bosni i Hercegovini;
- c) ugovori koji se dodjeljuju u skladu sa sporazumom prema kojem se primjenjuje posebna procedura međunarodnih, kreditnih ili donatorskih aranžmana ili ugovori o javnoj nabavci koji su zaključeni na osnovu posebnih procedura međunarodnih organizacija ili ugovori o javnoj nabavci koji su zaključeni u skladu s posebnim pravilima definiranim međunarodnim ugovorom između Bosne i Hercegovine i jedne ili više trećih zemalja za projekte koje će ugovorne strane zajednički izvoditi ili koristiti, ili na osnovu međunarodnih sporazuma o stacioniranju tupa koje zaključi Bosna i Hercegovina;
- d) ugovori o javnoj nabavci prirodnih i zakonskih monopola, a koji uključuju nabavku vode, električne energije, toplotne energije i drugih komunalnih usluga do otvaranja relevantnog tržišta za konkurenciju;
- e) ugovori o javnoj nabavci u području odbrane, ukoliko bi otkrivanje informacija vezano za nabavku „teškog naoružanja“ bili suprotni interesima sigurnosti Bosne i Hercegovine ili ukoliko se radi o zaštiti osnovnih interesa sigurnosti povezanih sa proizvodnjom ili trgovinom oružja, municije i ratnih materijala, a prema listi koju donosi Vijeće ministara Bosne i Hercegovine;
- f) ugovori o kupovini ili zakupu postojećih zgrada, druge nepokretne imovine, zemljišta ili prava koja iz istih proističu, bilo kojim finansijskim sredstvima. Nabavka finansijskih usluga za kupovinu ili zakup postojećih zgrada, druge nepokretne imovine, zemljišta ili prava koja iz istih proističu, istovremeno, prije ili nakon ugovora o kupovini ili zakupu, u bilo kojem obliku podliježe provođenju jednog od postupaka definisanim Zakonom;
- g) ugovori koje zaključe ugovorni organi iz člana 4. stav (1) tačke d) i e) ovog Zakona za nabavku roba ili usluga za dalju prodaju ili davanje u zakup ili davanje u zakup trećim osobama, pod uslovom da ugovornom organu ne pripada posebno ili isključivo pravo na prodaju ili davanje u zakup predmeta takvih ugovora, te da i drugi subjekti mogu slobodno prodavati ili davati pod zakup pod istim uslovima kao i ugovorni organi.

(2) Ugovorni organi iz člana 4. stav (1) tačke d) i e) ovog Zakona koji obavljaju djelatnosti definisane Zakonom, mogu biti izuzeti od primjene odredbi Zakona za

ugovore koje dodjeljuju povezanom preduzeću, poslovnom partnerstvu ili ugovorom subjektu koji je sastavni dio poslovnog partnerstva. Uslovi i način na koji se dodjeljuju ovi ugovori će biti definisani uputstvom koje donosi Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, u roku od 6 mjeseci od stupanja na snagu ovog Zakona.

(3) Koncesioni ugovori dodjeljuju se u skladu sa zakonima o koncesijama u Bosni i Hercegovini.

(4) Ugovori o javno-privatnom partnerstvu dodjeljuju se u skladu sa zakonskom regulativom o javno-privatnom-partnerstvu.“

#### Član 4.

Član 6. mijenja se i glasi:

#### “Član 6.

(Vrijednosni razredi)

(1) Za nabavke vrijednosti manje od 50.000,00 KM (pedesethiljada KM) u slučaju roba i usluga, ili 80.000,00 KM (osamdesethiljada KM) u slučaju radova, ugovorni organ će primijeniti jedan od postupaka iz Poglavlja III ovog Zakona.

(2) Primjena postupaka iz Poglavlja II ovog Zakona obavezna je u slučaju kada je vrijednost nabavke za robe i usluge jednaka ili veća od:

- a) 250.000,00 KM (dvijestopedesthiljada KM) za ugovorne organe iz člana 3. stav (1) tačke a) i c) ovog Zakona;
- b) 400.000,00 KM (četristotinehiljada KM) za ugovorne organe iz člana 3. stav (1) tačka b) ovog Zakona;
- c) 800.000,00 KM (osamstotinahiljada KM) za ugovorne organe iz člana 3. stava (1) tačke d) i e) ovog Zakona.

(3) Kada je vrijednost nabavke, u slučaju radova, jednaka ili veća od 10.000.000,00 KM (desetmilion KM), ugovorni organi iz člana 3. ovog Zakona dužni su provesti jedan od postupaka iz Poglavlja II ovog Zakona.

(4) U slučaju da je vrijednost nabavke roba, usluga i radova jednaka ili veća od vrijednosti iz stava (1) ovog Zakona, a manja od vrijednosti iz stava (2) i (3) ovog Zakona, ugovorni organi su obavezni primijeniti jedan od postupaka definisanih u Poglavlju II ovog Zakona.

(5) U slučaju da je vrijednost javne nabavke jednaka ili veća od vrijednosnih razreda iz stava (2) i (3) ovog člana, ugovorni organi dužni su da dodatno oglase i sažetak obavještenja na engleskom ili drugom stranom jeziku na web stranici Agencije i URŽ-a (u daljem tekstu: web stranici javnih nabavki).

(6) Inicijativu za izmjenu i dopunu Zakona, po hitnom postupku, u pogledu promjene iznosa vrijednosnih razreda pokreće Agencija, uz prethodnu saglasnost Odbora Agencije u slijedećim slučajevima kada dođe do:

- a) značajne promjene stope inflacije,
- b) značajne promjene ekonomskih uslova u BiH,
- c) značajne izmjene zakonodavstva u EU o javnim nabavkama.

(7) Procjena vrijednosti javne nabavke temelji se na ukupnom iznosu koji ugovorni organ plaća dobavljaču, bez poreza na dodatnu vrijednost (PDV-a).

(8) Određivanje procijenjene vrijednosti javne nabavke vrši se na slijedeći način:

- a) Procijenjena vrijednost nabavke roba, usluga ili radova jednaka je novčanom iznosu koji ugovorni organ plaća, bez obračunatog poreza na dodatnu vrijednost. Ova vrijednost, u slučaju ugovora o radovima, uključuje i objekte potrebne za izvršenje takvog ugovora, a koje je ugovorni organ dužan obezbjediti ili ustupiti izvođaču radova;
- b) Procijenjenu vrijednost roba, usluga ili radova čini njihova procijenjena tržišna vrijednost u vrijeme objavljivanja obavještenja o javnoj nabavci, ili, u slučajevima kada takvo obavještenje nije potrebno, u trenutku kada ugovorni organ započinje postupak javne nabavke;
- c) U određivanju procijenjene vrijednosti javne nabavke roba, usluga ili radova, ugovorni organ je dužan uključiti sve elemente cijene koju plaća za nabavku te robe, usluge ili radova;
- d) Ukoliko je javna nabavka robe, usluge ili radova podijeljena u nekoliko lotova, procijenjena vrijednost predstavlja zbir svih takvih lotova i ista se koristi za određenje vrijednosnog razreda te nabavke.

(9) U slučaju ugovora o lizingu, najmu, zakupu ili unajmljivanju na otplatu raznih roba, vrijednost koja treba da se uzme kao osnova za izračunavanje procijenjene vrijednosti nabavke i to kako slijedi:

- (a) u slučaju ugovora o javnoj nabavci na određeni rok, ukoliko je rok kraći od 12 (dvanaest) mjeseci, ili je 12 mjeseci, ukupna procijenjena vrijednost za ugovor ili, ukoliko je rok ugovora duži od 12 mjeseci, ukupna vrijednost uključujući procijenjenu preostalu vrijednost;
- (b) u slučaju ugovora o javnoj nabavci bez određenih rokova ili kod kojih se rokovi ne mogu definisati, mjesečna vrijednost pomnožena sa 48.

(10) U slučaju ugovora o javnoj nabavci roba ili usluga koji su po prirodi redovni ili koji se namjeravaju obnoviti u okviru datog vremena, kalkulacija procijenjene vrijednosti ugovora biti će izračunata na osnovu slijedećeg:

- (a) ili ukupna stvarna vrijednost uzastopnih ugovora iste vrste koji su dodjeljeni tokom prethodnih 12 mjeseci ili, ukoliko je moguće, tokom finansijske godine kako bi se uzelo u obzir izmjene u iznosu ili vrijednosti koje bi se mogle pojaviti tokom 12 mjeseci nakon zaključivanja osnovnog ugovora;
- (b) ili ukupna procijenjena vrijednost uzastopnih ugovora dodjeljenih tokom 12 mjeseci koji su uslijedili nakon prve isporuke, ili tokom finansijske godine, ukoliko je to duže od 12 mjeseci.

(11) U slučaju ugovora o javnoj nabavci usluga, vrijednost koja treba da se uzme kao osnova za izračunavanje procijenjene vrijednosti ugovora će, ako je potrebno, biti procijenjena kako slijedi:

(a) za slijedeće vrste usluga:

1) usluge osiguranja: plaćanje premija i druge forme plaćanja;

2) bankarstvo i druge finansijske usluge: naknade, provizije, kamate i druge forme plaćanja;

3) ugovori za izradu idejnog rješenja: isplata naknada, provizija i druge forme plaćanja;

(b) za ugovore usluga gdje nije naznačena ukupna cijena:

1) u slučaju ugovora sa određenim rokom, ukoliko je rok jednak ili manji od 48 mjeseci: ukupna vrijednost za njihov puni rok;

2) u slučaju ugovora bez određenog roka ili sa rokom većim od 48 mjeseci, mjesečna vrijednost pomnožena sa 48.

(12) Ugovornom organu nije dozvoljeno dijeljenje predmeta nabavke s namjerom izbjegavanja primjene odgovarajućeg postupka definisanog ovim Zakonom.

(13) Predmet nabavke može biti podijeljen na lotove samo ako su njegovi dijelovi predmet istog postupka javne nabavke, koji bi se koristio i kod dodjele samo jednog ugovora.

(14) Ako ugovorni organ podjeli predmet nabavke na lotove, onda svi lotovi moraju biti naznačeni u tenderskoj dokumentaciji na način da se ponuđačima može omogućiti da dostave ponude za jedan lot ili više lotova ili sve lotove.

(15) Ugovorni organ u tenderskoj dokumentaciji jasno i precizno definiše uslove i način dostavljanja ponuda za lotove.

(16) Ugovor o javnoj nabavci se zaključuje posebno za svaki lot. Ukoliko je jedan ponuđač najuspješniji za dva ili više lotova, može se zaključiti jedan ugovor.

(17) Ukoliko predloženi ugovor sadrži alternativnu ponudu, osnova za utvrđivanje procijenjene vrijednosti ugovora je maksimalni mogući ukupni iznos javne nabavke.”

#### Član 5.

Član 12. mijenja se i glasi:

#### „Član 12. (Prestanak javne nabavke)

(1) Postupak javne nabavke može biti okončan:

a) kada se zaključi ugovor o javnoj nabavci ili okvirni sporazum; ili

b) kada ugovorni organ poništi postupak javne nabavke.

(2) Ugovorni organ je obavezan poništiti postupak javne nabavke u slijedećim slučajevima:

- a) nije dostavljena nijedna ponuda u određenom krajnjem roku;
- b) nije dostavljen nijedan zahtjev za učešće u ograničenom postupku ili pregovaračkom postupku sa objavom obavještenja;
- c) nije dostavljen broj ponuda određen u članu 32. stav (5) ovog Zakona, ukoliko je bilo predviđeno zaključivanje okvirog sporazuma;
- d) nijedna od primljenih ponuda nije prihvatljiva;
- e) cijene svih prihvatljivih ponuda su znatno veće od obezbijedenih sredstava za predmetnu nabavku;
- f) zbog dokazivih razloga koji su izvan kontrole ugovornog organa i koji se nisu mogli predvidjeti u vrijeme pokretanja postupka javne nabavke.“

#### Član 6.

Član 21., mijenja se i glasi:

“Član 21.  
(Način određivanja rokova)

(1) Ugovorni organ je dužan odrediti vremenske rokove za prijem zahtjeva za učešće i ponuda, uzimajući u obzir složenost predmeta nabavke i vrijeme potrebno za pripremu zahtjeva za učešće i ponuda, ne dovodeći u pitanje minimalne vremenske rokove utvrđene ovim Zakonom.

(2) Rok za prijem ponuda u otvorenom postupku, odnosno zahtjeva za učešće u ograničenom postupku i pregovaračkom postupku sa objavom obavještenja računa se od dana objave obavještenja u "Službenom glasniku BiH". Rok za prijem ponuda u ograničenom i pregovaračkom postupku sa i bez objave obavještenja računa se od dana upućivanja poziva za dostavu ponuda kvalifikovanim ponuđačima.

(3) U slučaju ispravke ili izmjene obavještenja o nabavci, odnosno tenderske dokumentacije, rok za prijem ponuda, odnosno zahtjeva za učešće se računa od dana objave ispravke u "Službenom glasniku BiH" i istovremenog upućivanja ispravke svim ponuđačima koji su do tog datuma preuzeli tendersku dokumentaciju.

(4) U slučaju prijema zahtjeva za učešće ili ponude nakon određenog datuma i sata, oni se kandidatu, odnosno ponuđaču vraćaju neotvoreni.”

(5) Ugovorni organ je dužan u otvorenom postupku za vrijednosni razred iz člana 6. stav (2) i (3) ovog Zakona, utvrditi minimalni rok za prijem ponuda od 45 (četrdeset pet) dana od dana objave obavještenja o nabavci.

(6) U slučaju ograničenog postupka ili pregovaračkog postupka sa objavom obavještenja o javnoj nabavci za vrijednosne razrede iz člana 6. stav (2) i (3) ovog Zakona, ugovorni organ je dužan utvrditi:

- a) minimalni vremenski rok za prijem zahtjeva za učešće ne kraći od 25 (dvadeset pet) dana od dana objave obavještenja, i
- b) minimalni vremenski rok za prijem ponuda ne kraći od 35 (trideset pet) dana od dana upućivanja poziva kvalifikovanim kandidatima za dostavu ponuda.

(7) U otvorenom postupku nabavke za vrijednost iz člana 6. stav (4) ovog Zakona, rok za prijem ponuda ne može biti kraći od 21 (dvadeset jedan) dana od dana objave obavještenja o nabavci.

(8) Za vrijednosni razred iz člana 6. stav (4) ovog Zakona, rok za prijem zahtjeva za učešće ne može biti kraći od 10 (deset) dana od dana objave obavještenja o nabavci, a rok za prijem ponuda ne može biti kraći od 13 (trinaest) dana od dana upućivanja zahtjeva za dostavu ponuda.

(9) Vremenski rokovi za prijem ponuda iz stava (5), (6) tačka b), (7) i (8) ovog člana mogu se skratiti za 5 (pet) dana, ukoliko ugovorni organ omogući neograničen i direktan pristup tenderskoj dokumentaciji i drugim dodatnim dokumentima putem elektronskog sredstva, ne zahtijevajući naknadu, i to od dana objave obavještenja, navodeći u tekstu obavještenja internet adresu na kojoj su dokumenti dostupni.

(10) Zainteresovani kandidati, odnosno ponuđači mogu, u pisanoj formi, tražiti od ugovornog organa pojašnjenja tenderske dokumentacije blagovremeno, ali najkasnije 10 (deset) dana prije isteka roka za podnošenje zahtjeva za učešće ili ponuda.

(11) Ugovorni organ dužan je odgovoriti u pisanoj formi, poštujući princip stvarne konkurencije, a odgovor sa pojašnjenjem će dostaviti svim kandidatima ili ponuđačima koji su otkupili tendersku dokumentaciju, ili za koje ima saznanja da su istu preuzeli na jedan od načina iz člana 18. ovog Zakona, u roku od 3 (tri) dana, a najkasnije 5 (pet) dana prije isteka roka za podnošenje zahtjeva za učešće ili ponuda. U slučaju da je tenderska dokumentacija objavljena na web stranici, ugovorni organ je dužan i pojašnjenja iz ovog člana objaviti na istoj web stranici, u rokovima utvrđenim ovim stavom.

(12) Ako odgovor ugovornog organa dovodi do izmjena tenderske dokumentacije, i te izmjene od ponuđača zahtjevaju da izvrši znatne izmjene i/ili da prilagode njihove ponude, ugovorni organ je dužan produžiti rok za podnošenje zahtjeva za učešće ili ponuda najmanje za period od 7 (sedam) dana.

(13) Ako se nakon obezbjeđenja tenderske dokumentacije pokaže da se ponude mogu pripremiti samo nakon posjete mjestu izvođenja ili nakon pregleda dokumenata na osnovu kojih je pripremljena tenderska dokumentacija, rokovi za prijem ponuda produžavaju se za period od najmanje 7 (sedam) dana, kako bi se omogućilo da se svi ponuđači upoznaju sa svim informacijama koje su neophodne za pripremu ponuda.

(14) Rokove u pregovaračkom postupku bez objave obavještenja i u konkursu za izradu idejnog rješenja definiše ugovorni organ na način da kandidati/ponuđači na koje se ti



rokovi odnose imaju dovoljno vremena za poduzimanje odgovarajućih radnji i pripremu ponuda, u zavisnosti od složenosti predmeta nabavke.

(15) Na rokove koji nisu posebno definisani ovim Zakonom primjenjuju se odredbe Zakona o upravnom postupku.”

#### Član 7.

U članu 23. stav (1) tačke a), b), c) i d) se brišu i dodaju se nove tačke a) i b) koje glase :

a) pod stečajem ili je predmet stečajnog postupka, osim u slučaju postojanja važeće odluke o potvrdi stečajnog plana ili je predmet postupka likvidacije, odnosno da nije u postupku obustavljanja poslovne djelatnosti;

b) u krivičnom postupku osuđen pravosnažnom presudom za krivična djela organizovanog kriminala, korupciju, prevaru ili pranje novca; Tačke e) f) i g) postaju tačke c),d) i e).

U stavu (2) točka a), riječi „tač.e“ se zamjenjuju riječi „tačke“.

#### Član 8.

Član 32. mijenja se i glasi:

#### “Član 32. (Okvirni sporazum)

(1) Okvirni sporazum se može zaključiti nakon provedenog otvorenog, ograničenog ili pregovaračkog postupka sa objavom obavještenja. Izuzetno okvirni sporazum se može zaključiti i nakon pregovaračkog postupka bez objave obavještenja nakon poništenog otvorenog ili ograničenog postupka zbog nijedne primljene ponude. Ponuđač/i sa kojim/a će biti zaključen okvirni sporazum bira/ju se u skladu sa kriterijima za dodjelu, utvrđenim u skladu sa članom 34. Zakona.

(2) Nakon zaključenja okvirnog sporazuma, njegove odredbe ne mogu se mijenjati.

(3) Trajanje okvirnih sporazuma ne može biti duže od četiri godine.

(4) Ugovorni organ ne može primjenjivati okvirne sporazume na nepropisan način ili na način da se time sprečava, ograničava ili narušava konkurencija.

(5) Ukoliko se okvirni sporazum zaključuje sa više ponuđača za isti predmet nabavke, broj ponuđača sa kojima se zaključuje okvirni sporazum ne može biti manji od tri, pod uslovom da postoji dovoljan broj ponuđača. Okvirni sporazum se može zaključiti i sa dva ponuđača u slučaju ponavljanja postupka zbog nedovoljnog broja primljenih ponuda.

(6) Ugovori koji se zaključuju sa ponuđačima sa kojima je zaključen okvirni sporazum mogu se dodjeliti:

a) primjenom uslova utvrđenih u okviru sporazuma bez ponovnog zahtjeva za dostavu ponude, gdje se ugovor dodjeljuje najpovoljnijem ponuđaču, izuzev u slučaju da najpovoljniji ponuđač nije u mogućnosti da izvrši isporuku robe ili usluge, ili izvede radove, ugovor se može dodijeliti narednom najpovoljnijem ponuđaču sa kojim je zaključen okvirni sporazum, ili

b) ukoliko svi uslovi nisu utvrđeni u okviru sporazuma i kada se ponuđači pozivaju da ponovo dostave ponude na osnovu istih ili preciznije definisanih uslova u okviru uslova iz okvirnog sporazuma, postupak se provodi u skladu sa slijedećim:

1) za svaki ugovor ugovorni organ se pismeno obraća svim ponuđačima sa kojim ima zaključen okvirni sporazum;

2) ugovorni organ određuje vremenski rok za podnošenje ponuda, uzimajući u obzir složenost predmeta nabavke i vremena potrebnog za dostavu ponuda;

3) ponude se podnose u pismenom obliku, u zatvorenim kovertama i njihov sadržaj se ne otvara sve do isteka roka predviđenog za dostavu ponuda;

4) ugovorni organ dodjeljuje ugovor ponuđaču koji je dostavio najpovoljniju ponudu, u skladu sa uslovima iz okvirnog sporazuma, odnosno u skladu sa precizno definisanim uslovima, u okviru uslova iz okvirnog sporazuma;

5) dobavljačima nije dozvoljena žalba prilikom dodjele ugovora unutar zaključenog okvirnog sporazuma.

(7) Ugovorni organ može predvidjeti zaključivanje okvirnog sporazuma pod uslovima iz člana 46. ovog Zakona, te u tom slučaju dužan je objaviti obavještenje o javnoj nabavci u "Službenom glasniku BiH" i mora imati najmanje tri prihvatljive ponude."

#### Član 9.

U članu 45. stav (2) briše se rečenica: „ Ugovorni organ dužan je osigurati da ukupna godišnja vrijednost takvih kupovina ne prelazi 10% godišnjeg budžeta za nabavke.“

#### Član 10.

Član 46. mijenja se i glasi:

#### "Član 46.

( Konkurentski zahtjev za dostavu ponuda)

(1) Konkurentski zahtjev za dostavu ponuda je postupak u kojemu ugovorni organ upućuje zahtjev za dostavu ponuda za nabavku roba, usluga, ili radova određenom broju ponuđača, pri čemu taj broj ne može biti manji od 3 (tri).

(2) Prilikom pripreme ove vrste postupka, ugovorni organ je dužan donijeti odluku o pokretanju postupka i koristiti model konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda koji priprema Agencija.

(3) Ugovorni organ može pored upućivanja zahtjeva za dostavu ponuda, istovremeno, dodatno objaviti obavještenje o nabavci u „Službenom glasniku BiH“, a prema obrascu obavještenja koji utvrđuje Agencija podzakonskim aktom.

(4) Zahtjev za dostavu ponuda obuhvaća adekvatne i dovoljne informacije na osnovu kojih ponuđači mogu pripremiti svoje ponude na stvarno konkurentnoj osnovi. Ugovorni organ dužan je u zahtjevu navesti: precizan rok i mjesto prijema ponuda, minimum dokumenata kojim se dokazuje kvalifikovanost ponuđača (ukoliko iste zahtjeva), rok isporuke predmeta nabavke, rok plaćanja i sl.. Ugovorni organ može predvidjeti javno otvaranje ponuda.

(5) Ugovorni organ može imenovati komisiju za nabavku."

#### Član 11.

Iza člana 46. dodaje se novi član 46.a. koji glasi:

#### "Član 46.a

#### (Dodjela ugovora u postupku konkurentskog zahtjeva)

(1) Dodjela ugovora u postupku konkurentskog zahtjeva za dostavljanje ponuda zasniva se isključivo na kriteriju najniže cijene prihvatljive ponude.

(2) Svaki ponuđač može ponuditi samo jednu cijenu, koju ne može mijenjati nakon isteka roka za dostavu ponuda. Ugovorni organ ne može pregovarati o ponudi, kao ni o cijeni.

(3) Ukoliko su dostavljene najmanje tri prihvatljive ponude, ugovorni organ dodjeljuje ugovor ponuđaču koji je ponudio najnižu cijenu prihvatljive ponude.

(4) U slučaju kada je dostavljeno manje od tri prihvatljive ponude, ugovorni organ poništava postupak i započinje novi postupak. Ukoliko je ugovorni organ dodatno objavio obavještenje o javnoj nabavci u „Službenom glasniku BiH“, tada se ne zahtjeva ponavljanje postupka u slučaju prijema manje od tri prihvatljive ponude, već se pristupa dodjeli ugovora ponuđaču koji je ponudio najnižu cijenu prihvatljive ponude.

(5) U slučaju prijema dvije ili više ponuda sa istom cijenom, što je regulisano odgovarajućim materijalnim propisom, ugovorni organ može u tenderskoj dokumentaciji navesti dopunske uslove izbora najpovoljnije ponude. U protivnom, zbog nedostataka konkurencije, dužan je poništiti postupak javne nabavke.

(6) Ugovorni organ može predvidjeti i zaključivanje okvirnog sporazuma pod uslovima iz člana 32. ovog Zakona, te u tom slučaju dužan je objaviti obavještenje o javnoj nabavci u „Službenom glasniku BiH“ i mora imati najmanje tri prihvatljive ponude.“

**Član 12.**

**Ovaj zakon stupit će na snagu osmog dana nakon objavljivanja u „Službenom glasniku Bosne i Hercegovine“, a objavit će se i u službenim glasilima entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.**

**Predsjedavajući  
Predstavničkog doma  
Parlamentarne skupštine BiH**

**Predsjedavajući  
Doma naroda  
Parlamentarne skupštine BiH**

## OBRAZLOŽENJE

### 1. Razlozi za donošenje

U dosadašnjoj primjeni Zakona o javnim nabavkama BiH, Agencija za javne nabavke je kroz analizu i izvještaje uočila da određena rješenja u zakonu nisu prilagođena za primjenu u Bosni i Hercegovini ( npr. član 5., izuzeća od primjene zakona, i sl.). I upravo zbog takvih rješenja javljali su se problemi u samoj primjeni. Nadalje, potpisivanjem SAA, Bosna i Hercegovina je preuzela obavezu dalje harmonizacije sa legislativom EU, tako da ovaj tekst Zakona o izmjenama i dopunama zakona o javnim nabavkama predstavlja dalje usaglašavanje sa Direktivama EU u oblasti javnih nabavki.

### 2. Obrazloženje

Član 1. definiše ugovorne organe koji su obavezni da primjenjuju zakon. Ova odredba nije u skladu sa direktivama EU, jer direktiva 2004/18 definiše ugovorne organe iz tzv. klasičnog sektora, dok direktiva 2004/17 definiše tzv. komunalni sektor. Prijedlog člana 3. je rezultat konsultacija sa SIGMOM.

Član 2. daje definiciju subvencioniranih ugovora, koja je potpuno usaglašena sa direktivama.

Član 3. definiše izuzeća od primjene zakona i date su mogućnosti koje nisu u punoj mjeri usaglašene sa direktivama i to u slučaju nabavki koje za predmet nabavke imaju zakonski ili prirodni monopol ( struja, voda, plin i sl.). Također je na sugestiju SIGMA-e, koja je smatrala da su izuzeća za potrebe odbrane preširoko postavljena, prihvaćena sugestija da Vijeće ministara BiH sačini listu proizvoda za koje može biti izuzeta primjena odredbe ovog zakona. Ovaj član je obuhvatio sva izuzeća iz direktiva 17 i 18 i isti daje mogućnost za nešto fleksibilnije postupanje unutar javnih preduzeća, pod posebnim uslovima.

Član 4. definiše vrijednosne razrede i isti su usklađeni sa dopunom Direktiva 17 i 18 iz decembra 2007. godine, zatim definiše procijenjenu vrijednost javne nabavke i predstavlja puno usklađivanje sa direktivama EU. Daje i definiciju podjele na lotove – grupe. Naime, iz dosadašnjih iskustava, nužno je bilo definisati i ovaj institut jer se zloupotrebljavao i pored niza stavova Agencije objavljenih na web strani. Ovaj član je u velikoj mjeri usaglašen sa direktivom, a potpuno usaglašavanje izvršiti nakon što Bosna i Hercegovina dobije status zemlje kandidata.

Član 5. definiše prestanak postupka javne nabavke i to na dva načina: zaključivanjem ugovora i poništenjem postupka javne nabavke. Ova odredba je usaglašena sa direktivama EU.

Član 6. definiše način određivanja rokova za ugovorne organe. Ovaj član definiše redovne rokove koji su usaglašeni sa direktivama EU i koji se odnose na vrijednosti javne nabavke iznad vrijednosnog razreda iz direktiva, odnosno iz člana 6. st. 2., 3. i 4. ovog Zakona, zatim

definiše skraćene rokove koji se primjenju za nabavke čija vrijednost je definisana u članu 6. stav (4) zakona. Direktive su ostavile nacionalnim zakonodavstvima da definišu postupanja za nabavke manje od vrijednosnih razreda iz direktiva. U ovom članu se definišu pojašnjenja tenderske dokumentacije u skladu sa direktivama EU. Definišu se i ostali rokovi za pregovarački postupak bez objave obavještenja i konkurs za izradu idejnog rješenja, gdje je ostavljeno ugovornom organu na dispoziciju da odredi rokove, ali uz poštivanje principa zakona.

Član 7. vrši korekciju odredbi na način da iste usaglašava sa postojećim pravnim sistemom u Bosni i Hercegovini.

Član 8. definiše okvirni sporazum, koji je u potpunosti usaglašen sa direktivama EU, a predviđa mogućnost zaključivanja okvirnih sporazuma i sa više ponuđača. Ovo je posebno dobro u slučajevima, kao što su nabavka hrane za bolnice, nabavka lijekova, nabavka usluga održavanja opreme i sl.

Član 9. otklanja problem za male i srednje velike ugovorne organe koji je uslovljen povećanjem vrijednosnog razreda, jer 10% njihovog godišnjeg budžeta za nabavke je ukupno napr. 30.000 KM (škole, obdaništa, i dr. slične institucije), tako da njihovih 10% je 3.000 KM, pa se onda postavlja pitanje svrhe direktnog sporazuma od 6.000 KM.

Članovi 10. i 11. definišu konkurentski zahtjev na jasniji način i daju mogućnost okvirnog sporazuma i za male vrijednosti.

Član 12. propisuje vrijeme stupanje Zakona na snagu.

### **3. Finansijska sredstva**

Za provođenje ovog Zakona nije potrebno obezbjediti posebna sredstva u budžetu institucija Bosne i Hercegovine.