



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

Broj: 05-02-2479-2/12
Sarajevo, 11.10.2012. godine

01,02-02-1
11-10-2012
11.10.2012
01,02-02-1-42/12
B

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH
- Zastupnički dom -
- Dom naroda -

SARAJEVO

PREDMET: Prijedlog zakona o zakladama Bosne i Hercegovine

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 20. sjednici održanoj 18.9.2012. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o zakladama Bosne i Hercegovine, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U svezi s navedenim, u privitku dostavljamo Prijedlog zakona o zakladama Bosne i Hercegovine, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku, kao i elektroničku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,

GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša

**BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO PRAVDE**

PRIJEDLOG

**ZAKON O FONDACIJAMA
BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, oktobar 2012. godine

Na osnovu člana IV 4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na __ sjednici Zastupničkog doma, održanoj _____, i na __ sjednici Doma naroda, održanoj _____, usvojila je

Z A K O N O FONDACIJAMA BOSNE I HERCEGOVINE

DIO PRVI - OSNOVNE ODREDBE

Član 1. (Predmet)

(1) Ovim zakonom uređuje se osnivanje i pravni položaj fondacija, registracija, prestanak postojanja i brisanje iz Registra fondacija, statusne promjene i druga pitanja značajna za rad fondacija koje se registruju na nivou Bosne i Hercegovine.

(2) Ovim zakonom uređuje se i djelovanje stranih fondacija u Bosni i Hercegovini, koje registruju predstavništvo na nivou Bosne i Hercegovine.

Član 2. (Pojam fondacije)

Fondacija, u smislu ovog zakona, je dobrovoljna, nevladina i neprofitna organizacija koja nema članstvo, a čiji je cilj upravljanje određenom imovinom s općekorisnim i dobrotvornim ciljem ili privatnim interesom koji nije zabranjen Ustavom Bosne i Hercegovine ili zakonom.

Član 3. (Općekorisni cilj fondacije)

(1) Ostvarivanjem općekorisnog cilja, u smislu ovog zakona, smatra se aktivnost usmjerena na promovisanje i zaštitu ljudskih, građanskih i manjinskih prava, promovisanje demokratskih vrijednosti, evropskih integracija i međunarodnog razumijevanja, održivog i regionalnog razvoja, ravopravnost spolova, unapređenje socijalne i zdravstvene zaštite, promovisanje i unapređenje kulture i javnog informisanja, promovisanje i popularizaciju nauke, obrazovanja, umjetnosti, vjerskih sloboda i amaterskog sporta, unapređivanje položaja osoba s invaliditetom, brigu o djeci i mladima, pomoć starima, zaštitu okoliša, zaštitu životinja, humanitarne i druge aktivnosti kojima fondacije ostvaruju općekorisne i dobrotvorne ciljeve.

(2) Fondacija ostvaruje općekoristan i dobrotvoran cilj iz stava (1) ovog člana i kada je njena aktivnost usmjerena na određeni krug subjekata koji pripadaju određenoj profesiji, nacionalnoj, jezičkoj, kulturnoj i vjerskoj grupi, spolu ili rodu, odnosno na lica koja žive na određenom području.

(3) Ostvarivanjem privatnog interesa, u smislu ovog zakona, smatraju se aktivnosti usmjerene na realizovanje pojedinačnih interesa osnivača fondacije, njegove porodice ili trećih lica (porodične fondacije koje se osnivaju s ciljem školovanja članova porodice i u druge pravno dozvoljene svrhe).

Član 4.

(Dobrovoljnost, samostalnost osnivanja i status fondacije)

- (1) Fondacije se osnivaju dobrovoljno i samostalne su u određivanju svojih ciljeva.
- (2) Fondacije iz stava (1) ovog člana stječu svojstvo pravnog subjekta upisom u Registar.
- (3) Fondacije ne mogu početi s djelovanjem prije upisa u Registar.
- (4) Postupak za registraciju, upis izmjena i dopuna i prestanak rada fondacija vodi se prema odredbama ovog zakona i Zakona o upravnom postupku.

Član 5. (Nedopušteni ciljevi fondacije)

- (1) Ciljevi i djelovanje fondacije ne smiju biti u suprotnosti s pravnim poretkom, a naročito ne smiju biti usmjereni na nasilno rušenje ustavnog poretka i narušavanje teritorijalne cjelovitosti Bosne i Hercegovine, kršenje zajamčenih ljudskih ili manjinskih prava ili izazivanje i podsticanje neravnopravnosti, mržnje i netrpeljivosti zasnovanih na rasnoj, nacionalnoj, vjerskoj ili drugoj pripadnosti ili opredjeljenju, kao i spolu, rodu, fizičkim, psihičkim ili drugim karakteristikama i sposobnostima.
- (2) Ciljevi i djelovanje fondacije ne mogu uključivati angažovanje u predizbornoj kampanji, prikupljanje sredstava za kandidate ili finansiranje kandidata, odnosno političkih stranaka.
- (3) Ciljevi i djelovanje fondacije osnovane testamentom ne mogu biti usmjereni na ostvarivanje privatnih interesa koji su u suprotnosti s odredbama drugih zakona.

Član 6. (Porezna oslobođanja)

Imovina fondacije koja je osnovana radi ostvarivanja općekorisnog i dobrotvornog cilja može imati posebne porezne i carinske olakšice, u skladu sa zakonima kojima se uređuju pitanja o vrsti i visini poreznih i carinskih olakšica i povlastica za osnivače i darovaoce imovine fondacije.

Član 7. (Javnost rada)

Fondacija koja ostvaruje općekorisni i dobrotvorni cilj obavezna je da godišnji izvještaj o radu učini dostupnim javnosti objavljivanjem putem interneta, publikacije ili na drugi pogodan način.

Član 8. (Vrijeme na koje se osniva fondacija)

- (1) Fondacija se osniva na neodređeno ili određeno vrijeme.
- (2) Fondacija se osniva na neodređeno vrijeme, ako u osnivačkom aktu i statutu nije određeno da traje do određenog vremena, nastupanja određenog događaja ili postizanja određenog cilja.

(3) U slučaju da osnivačkim aktom i statutom nije određeno na koje vrijeme se osniva, smatra se da je fondacija osnovana na neodređeno vrijeme.

DIO DRUGI - OSNIVANJE FONDACIJE

Član 9. (Osnivač i osnivački akt)

(1) Fondaciju može osnovati jedno ili više poslovno sposobnih, domaćih ili stranih, fizičkih ili pravnih lica.

(2) Fondacija se osniva aktom o osnivanju ili ugovorom (u daljnjem tekstu: osnivački akt) sastavljenim u pisanoj formi.

(3) Osnivački akt donosi osnivač.

(4) Potpis osnivača na osnivačkom aktu ovjerava se u skladu sa zakonom.

(5) Fondacija se može osnovati i testamentom, a ako ostavilac nije odredio izvršioca testamenta ili izvršilac testamenta ne prihvati izvršenje, sud nadležan za vođenje ostavinskog postupka određuje izvršioca testamenta.

(6) Na izvršioca testamenta iz stava (5) ovog člana, koji je zadužen za upis u Registar fondacija, primjenjuju se propisi koji uređuju nasljeđivanje.

(7) Osnovanoj fondaciji mogu pristupiti druga fizička i pravna lica u svojstvu suosnivača, ako osnivačkim aktom nije drugačije određeno, na način utvrđen statutom fondacije.

Član 10. (Sadržaj osnivačkog akta)

(1) Osnivački akt fondacije sadrži:

- a) lično ime, odnosno naziv i adresu i sjedište osnivača;
- b) naziv i skraćeni naziv fondacije, ukoliko ga ima;
- c) sjedište fondacije;
- d) ciljeve osnivanja;
- e) lično ime i adresu lica ovlaštenog za zastupanje fondacije;
- f) trajanje fondacije;
- g) lično ime, odnosno naziv i adresu i sjedište suosnivača fondacije, ukoliko ih ima;
- h) potpis osnivača i njegov jedinstveni matični broj, odnosno broj pasoša i zemlju izdavanja pasoša za osnivače koji su strani državljani;
- i) matični broj, pečat i potpis zastupnika pravnog lica, ako su osnivači pravna lica;
- j) datum donošenja osnivačkog akta i
- k) ovjeren potpis osnivača, u skladu sa zakonom.

(2) Osnivački akt fondacije sadrži podatke o osnovnoj imovini fondacije, odnosno imovini fondacije kojom se ostvaruje privatni interes, uključujući i podatke o procijenjenoj vrijednosti

osnovne imovine od ovlaštenog sudskog vještaka, ako se osnovna imovina sastoji od stvari ili prava.

(3) Osnivački akt može sadržavati i druge odredbe značajne za osnivanje i djelovanje fondacije, koje nisu u suprotnosti s odredbama ovog zakona.

Član 11.
(Osnovna imovina fondacije)

- (1) Osnovna imovina fondacije može biti u stvarima, pravima i novcu.
- (2) Najmanja vrijednost osnovne imovine neophodne za osnivanje fondacije iznosi 2.000,00 KM.
- (3) Najmanja vrijednost osnovne imovine neophodne za osnivanje fondacije kojom se ostvaruje privatni interes iznosi 20.000,00 KM.

Član 12.
(Opoziv osnivačkog akta)

Osnivač može opozvati osnivački akt fondacije prije upisa fondacije u Registar fondacija.

Član 13.
(Pobijanje osnivačkog akta)

Svaki od suosnivača fondacije može pred nadležnim sudom pobijati osnivački akt fondacije iz razloga koji su propisima o obligacijskim odnosima utvrđeni kao razlozi ništavosti osnivačkog akta.

DIO TREĆI - NAZIV, SJEDIŠTE I ZNAK FONDACIJE

Član 14.
(Naziv fondacije)

- (1) Naziv fondacije određuje se osnivačkim aktom i statutom.
- (2) Naziv fondacije mora biti na jednom od tri jezika i jednom od dva pisma koja su u službenoj upotrebi u Bosni i Hercegovini, za koje se opredijeli podnosilac zahtjeva i može sadržavati ime određenog fizičkog ili pravnog lica, domaće ili strane organizacije, međunarodne organizacije, pod uvjetima propisanim zakonom.
- (3) Za upotrebu imena, odnosno naziva iz stava (2) ovog člana, potrebna je saglasnost fizičkog i pravnog lica, nadležnog organa ili organizacije čije je to ime, odnosno naziv.
- (4) Nakon smrti fizičkog lica iz stava (2) ovog člana, saglasnost za upotrebu njegovog imena daju nasljednici prvog nasljednog reda.
- (5) Naziv fondacije, ako je to predviđeno osnivačkim aktom i statutom, može se upisati u Registar fondacija i u prijevodu na jedan ili više stranih jezika, s tim što se taj upis vrši poslije

upisa naziva fondacije u skladu sa stavom (2) ovog člana, odnosno na jeziku i pismu nacionalne manjine.

(6) Naziv fondacije može sadržati pojedine strane riječi ispisane u izvornom obliku, ako one čine naziv međunarodne organizacije, uz prethodnu saglasnost te organizacije, i ako su te riječi uobičajene na jednom od jezika u službenoj upotrebi u Bosni i Hercegovini, ako za njih nema odgovarajuće riječi ili ako se radi o riječima na mrtvom jeziku.

Član 15. (Skraćeni naziv)

(1) Fondacija može imati i skraćeni naziv koji se određuje osnivačkim aktom i statutom fondacije, a koji mora sadržavati osnovne karakteristike punog naziva fondacije.

(2) Skraćeni naziv fondacije mora biti na jednom od tri jezika i jednom od dva pisma koja su u službenoj upotrebi u Bosni i Hercegovini i upisuje se u Registar fondacija.

Član 16. (Razlikovanje naziva, odnosno skraćenog naziva)

Naziv, odnosno skraćeni naziv fondacije, ne može biti identičan nazivu, odnosno skraćenom nazivu drugih fondacija koje su upisane ili ranije uredno prijavljene za upis u Registar fondacija.

Član 17. (Obaveznost upotrebe naziva)

Naziv i skraćeni naziv fondacije upotrebljava se u pravnom prometu u obliku u kojem je upisan u Registar fondacija.

Član 18. (Sjedište fondacije)

(1) Sjedište fondacije jeste mjesto iz kojeg se upravlja aktivnostima fondacije, određeno osnivačkim aktom i statutom fondacije.

(2) Sjedište fondacije mora biti na teritoriji Bosne i Hercegovine.

(3) Sjedište i adresa fondacije upisuju se u Registar fondacija.

Član 19. (Simboli vizuelnog identiteta)

(1) Fondacija može imati svoj znak, logotip i druge simbole, u skladu sa statutom.

(2) Simboli vizuelnog identiteta fondacije ne mogu biti identični simbolima druge fondacije koja je upisana ili uredno prijavljena za upis u Registar fondacija, kao ni znaku, logotipu i drugim simbolima drugog pravnog lica, niti izazivati zabunu u pogledu toga o kakvoj se vrsti pravnog lica radi.

DIO ČETVRTI - REGISTAR FONDACIJA

Član 20.

(Organ nadležan za poslove upisa i vođenje Registra)

(1) Upis u Registar fondacija (u daljnjem tekstu: Registar) vrši Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ministarstvo).

(2) Sadržaj, način upisa i vođenja Registra iz stava (1) ovog člana bliže se uređuje Pravilnikom o načinu vođenja Registra fondacija (u daljnjem tekstu: Pravilnik) koji donosi ministar Ministarstva pravde (u daljnjem tekstu: ministar).

Član 21.

(Upis u Registar)

(1) Upis u Registar vrši se na osnovu zahtjeva za upis.

(2) Zahtjev za upis podnosi ovlaštenu zastupnik fondacije.

(3) Uz zahtjev se podnosi:

- a) ovjerena fotokopija lične karte ili pasoša ili izvod iz Registra u kojem je registrovano pravno lice, ako je osnivač fondacije pravno lice;
- b) osnivački akt fondacije s ovjerenim potpisima osnivača, odnosno pravosnažno rješenje o nasljeđivanju, ako se fondacija osniva testamentom;
- c) rješenje o određivanju izvršioca testamenta, ako je fondacija osnovana testamentom;
- d) akt o imenovanju organa upravljanja fondacije;
- e) statut fondacije;
- f) dokaz o osnovnoj imovini fondacije, odnosno imovini fondacije kojom se ostvaruje privatni interes, uključujući i podatke o procijenjenoj vrijednosti osnovne imovine od ovlaštenog sudskog vještaka, ako se osnovna imovina sastoji od stvari ili prava;
- g) druge isprave utvrđene ovim zakonom i statutom fondacije;
- h) dokaz o uplati takse.

Član 22.

(Odbacivanje zahtjeva za upis)

(1) Zahtjev za upis odbacuje se rješenjem ako:

- a) je naziv fondacije identičan nazivu druge fondacije koja je upisana ili uredno prijavljena za upis u Registar;
- b) naziv fondacije izaziva zabunu u odnosu na naziv druge fondacije kao i u odnosu na nazive drugih pravnih lica u pogledu toga o kakvoj se vrsti pravnog lica radi;
- c) je zahtjev podnesen od neovlaštenog lica;

d) zahtjev za registraciju nije potpun i ako podnosilac zahtjeva u roku 30 dana od dana prijema obavještenja ne izmijeni i dopuni zahtjev, o čemu je prethodno pismeno upozoren obavještenjem u kojem su navedeni razlozi zbog kojih registracija nije izvršena;

(2) Rješenje iz stava (1) ovog člana je konačno i protiv njega se može pokrenuti upravni spor.

Član 23. (Rješenje o upisu u Registar)

(1) Upis u Registar vrši se u roku 30 dana od dana podnošenja urednog zahtjeva za upis.

(2) Ministarstvo donosi rješenje o upisu u Registar.

(3) Uz rješenje o upisu u Registar dostavlja se primjerak statuta koji je potpisan od ovlaštene službene osobe i ovjeren pečatom Ministarstva.

(4) Rješenje o upisu u Registar sadrži:

a) broj i datum rješenja o upisu u Registar;

b) registarski broj pod kojim se vrši upis u Registar;

c) naziv, skraćeni naziv fondacije i naziv fondacije na stranom jeziku i jeziku nacionalne manjine, ako postoji;

d) adresu fondacije;

e) znak, logotip i druge simbole fondacije, ako ih ima;

f) ciljeve fondacije;

g) imena i adrese zastupnika fondacije i

h) svojstvo pravnog lica.

(5) Rješenje o upisu u Registar objavljuje se u "Službenom glasniku BiH", o trošku podnosioca zahtjeva.

(6) Rješenje iz stava (2) ovog člana je konačno i protiv njega se može pokrenuti upravni spor.

Član 24. (Sadržaj Registra)

U Registar se upisuju: redni broj; registarski broj fondacije; naziv i skraćeni naziv fondacije; datum upisa i broj rješenja o upisu; sjedište i adresa fondacije; sjedište i adresa ureda ili predstavništva fondacije ukoliko ga ima; ciljevi fondacije i broj osnivačkog akta i statuta fondacije; lica ovlaštena za zastupanje, broj i datum odluke o imenovanju ovlaštenog lica; vrijeme na koje se osniva fondacija; podaci o osnovnoj imovini fondacije i imovini fondacije kojom se ostvaruje privatni interes; promjena zastupnika fondacije; promjene adrese sjedišta fondacije; promjene statuta fondacije; organi fondacije; prestanak fondacije, broj i datum akta

o prestanku i napomena u koju se upisuju podaci o pokretanju postupka za stečaj i prestanak rada fondacije.

Član 25.
(Promjena podataka koji se upisuju u Registar)

(1) Fondacija je dužna Ministarstvu prijaviti svaku promjenu podataka koji se upisuju u Registar u roku 30 dana od dana nastale promjene.

(2) Na upis promjena podataka u Registru shodno se primjenjuju odredbe ovog zakona o upisu u Registar.

(3) U rješenju o upisu promjena navode se sve promjene koje se upisuju u Registar i to se objavljuje u "Službenom glasniku BiH", o trošku podnosioca zahtjeva.

Član 26.
(Javnost Registra)

Podaci upisani u Registar su javni, u skladu sa zakonom.

DIO PETI - UNUTRAŠNJA ORGANIZACIJA FONDACIJE

Član 27.
(Statut fondacije)

(1) Statut je najviši opći akt fondacije.

(2) Drugi opći akti fondacije moraju biti u saglasnosti sa statutom.

(3) Odredbe drugog općeg akta koje su u suprotnosti sa statutom, ništave su.

(4) Upravni odbor donosi statut fondacije.

Član 28.
(Sadržaj statuta)

(1) Statutom fondacije uređuju se:

a) naziv i skraćeni naziv fondacije, ukoliko ga ima;

b) sjedište fondacije;

c) ciljevi fondacije;

d) unutrašnja organizacija, organi, njihova ovlaštenja, sastav, način izbora i opoziva, trajanje mandata i način odlučivanja;

e) način imenovanja upravnog odbora fondacije, nakon isteka mandata članova upravnog odbora u prvom sazivu;

- f) način opoziva članova upravnog odbora;
- g) način imenovanja i opoziva direktora i drugih organa fondacije, ako ih fondacija ima;
- h) trajanje mandata i način odlučivanja organa fondacije;
- i) zastupanje fondacije;
- j) osnovna imovina fondacije, odnosno imovina fondacije kojom se ostvaruje privatni interes;
- k) način stjecanja sredstava za ostvarivanje ciljeva i raspolaganje sredstvima fondacije;
- l) pravila korištenja sredstava fondacije;
- m) postupanje s imovinom fondacije u slučaju prestanka fondacije;
- n) postupak usvajanja finansijskih i drugih izvještaja fondacije;
- o) krug korisnika sredstava fondacije;
- p) postupak za izmjene i dopune statuta i postupak donošenja izmjena drugih općih akata fondacije;
- r) ostvarivanje javnosti rada fondacije;
- s) način odlučivanja o statusnim promjenama i prestanku rada fondacije;
- t) izgled i sadržaj pečata fondacije i
- u) opis i sadržaj znaka, logotipa i drugih simbola fondacije.

(2) Statutom se mogu urediti i druga pitanja značajna za djelatnost i ostvarivanje ciljeva fondacije.

Član 29. (Organi fondacije)

- (1) Obavezni organi fondacije su upravni odbor i direktor.
- (2) Statutom se mogu predvidjeti i drugi organi fondacije.
- (3) Fondacija može koristiti i drugi naziv za upravni odbor i direktora fondacije pod uvjetom da oni vrše funkciju ovih organa, u skladu sa statutom.

Član 30. (Članstvo u upravnom odboru)

- (1) Fondacijom upravlja upravni odbor koji ima najmanje tri člana.
- (2) Osnivač može biti član upravnog odbora ili drugih organa fondacije predviđenih statutom.

(3) Upravni odbor ima predsjednika i članove upravnog odbora koje prilikom osnivanja fondacije imenuje osnivač ili izvršilac testamenta.

(4) Član upravnog odbora fondacije osnovane radi ostvarivanja općekorisnog i dobrotvornog cilja ne može biti maloljetna ili osoba lišena poslovne sposobnosti, osoba zaposlena u fondaciji, osoba koja je član drugog organa upravljanja fondacije ili nadzora te fondacije i osoba koja vrši nadzor nad radom fondacije.

(5) Član upravnog odbora fondacije osnovane radi ostvarivanja privatnog interesa ne može biti maloljetna ili osoba lišena poslovne sposobnosti, osoba koja je član drugog organa upravljanja ili nadzora te fondacije i osoba koja vrši nadzor nad radom fondacije.

Član 31. (Nadležnosti upravnog odbora)

(1) Upravni odbor:

- a) donosi statut i izmjene i dopune statuta;
- b) imenuje i razrješava direktora;
- c) donosi finansijski plan i završni račun;
- d) odlučuje o načinu korištenja imovine fondacije;
- e) donosi poslovnik o svom radu;
- f) obavlja druge poslove u skladu sa zakonom i statutom.

(2) Statutom se može predvidjeti da su odluke upravnog odbora o promjeni ciljeva, statusnoj promjeni fondacije, prestanku fondacije i raspodjeli preostale imovine punovažne samo uz saglasnost osnivača.

Član 32. (Mandat i način rada upravnog odbora)

(1) Ako statutom nije drugačije određeno, mandat članova upravnog odbora traje četiri godine, s mogućnošću reizbora.

(2) Predsjednik upravnog odbora saziva, utvrđuje dnevni red i predsjedava sjednicama upravnog odbora.

(3) U slučaju spriječenosti predsjednika upravnog odbora, član upravnog odbora kojeg odredi upravni odbor saziva sjednice upravnog odbora i obavlja druge aktivnosti u skladu s datim ovlaštenjima.

(4) Upravni odbor donosi punovažne odluke većinom glasova od ukupnog broja članova upravnog odbora.

Član 33. (Prestanak članstva u upravnom odboru)

Članstvo u upravnom odboru prestaje istekom mandata, opozivom, ostavkom, gubitkom poslovne sposobnosti, u slučaju smrti i drugim slučajevima utvrđenim statutom.

Član 34.
(Direktor fondacije)

(1) Direktor fondacije: zastupa fondaciju, odgovora za zakonitost rada fondacije, vodi poslove fondacije u skladu s odlukama upravnog odbora, podnosi upravnom odboru prijedlog finansijskog plana i završnog računa i obavlja druge poslove u skladu sa zakonom i statutom za šta je odgovaran upravnom odboru.

(2) Direktora fondacije imenuje i razrješava upravni odbor.

(3) Za direktora fondacije može biti imenovano samo poslovno sposobno fizičko lice koje ima prebivalište ili boravište na teritoriji Bosne i Hercegovine. Direktor fondacije ne može biti član drugog organa upravljanja i nadzora fondacije.

Član 35.
(Obaveze članova upravnog odbora i direktora)

(1) U obavljanju svojih dužnosti članovi upravnog odbora i direktor fondacije postupaju s pažnjom dobrog domaćina.

(2) Prilikom donošenja odluka o korištenju osnovne imovine te odluka koje se odnose na privredne djelatnosti koje obavlja fondacija, članovi upravnog odbora i direktor postupaju s pažnjom dobrog privrednika.

Član 36.
(Odgovornost za štetu)

Članovi upravnog odbora i direktor odgovaraju solidarno cjelokupnom svojom imovinom za štetu koju svojom odlukom prouzrokuju fondaciji, ako je ta odluka donesena grubom nepažnjom ili s namjerom da se prouzrokuje šteta, osim ako su u postupku donošenja odluke izdvojili svoje mišljenje u zapisnik ili nisu učestvovali u donošenju odluke.

DIO ŠESTI - IMOVINA FONDACIJE

Član 37.
(Imovina i način stjecanja imovine)

(1) Imovinu fondacije čini osnovna i druga imovina.

(2) Fondacija može stjecati imovinu od dobrovoljnih priloga, poklona, donacija, finansijskih subvencija, zaostavština, kamata na uloge, zakupnina, autorskih prava, dividendi i drugih prihoda ostvarenih na zakonom dozvoljen način.

Član 38.
(Obavljanje privredne djelatnosti)

(1) Fondacija može vršiti one aktivnosti kojima se ostvaruju ciljevi utvrđeni osnivačkim aktom i statutom.

(2) Osim aktivnosti iz stava (1) ovog člana, fondacija može obavljati određene aktivnosti kojima stječe prihod u skladu sa zakonom.

(3) Fondacija može obavljati privrednu djelatnost posredstvom posebno osnovanog pravnog lica.

(4) Fondacija nema pravo da ostvarenu dobit od privredne djelatnosti osnovanog pravnog lica raspoređuje osnivačima, članovima organa fondacije i zaposlenima.

Član 39.

(Sredstva za realizovanje programa od javnog interesa)

(1) Sredstva za poticaj programa ili nedostajućeg dijela sredstava za finansiranje programa (u daljnjem tekstu: program) koje realizuju fondacije osiguravaju se u Budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine.

(2) Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, odnosno nadležno ministarstvo, u skladu sa Zakonom o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine, dodjeljuje sredstva iz stava (1) ovog člana na osnovu provedenog javnog konkursa i zaključuje ugovore o realizovanju odobrenih programa.

(3) Pod programom od javnog interesa iz stava (1) ovog člana naročito se smatraju programi u oblasti socijalne zaštite, uključujući i programe koji obuhvataju krug lica usljed posljedica gubitka radnog mjesta u procesu privatizacije, boračko-invalidske zaštite i zaštite logoraša i lica s postratnim sindromom, zaštite lica s invaliditetom, društvene brige o djeci, poticaja nataliteta, pomoći starima, zdravstvene zaštite, zaštite i promovisanja ljudskih i manjinskih prava, obrazovanja, nauke, kulture, informisanja, zaštite okoliša, održivog razvoja, zaštite životinja, zaštite potrošača, borbe protiv korupcije, kao i humanitarni programi i drugi programi u kojima fondacija isključivo i neposredno slijedi javne potrebe.

(4) Fondacije koje su iz Budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine dobile sredstva za realizovanje programa od javnog interesa najmanje jedanput godišnje, kao i po okončanju programa, čine dostupnim javnosti izvještaj o svom radu i o obimu i načinu stjecanja i korištenja sredstava na način propisan statutom fondacije i taj izvještaj obavezno dostavljaju davaocu sredstava.

(5) Fondacije su obavezne da sredstva iz stava (1) ovog člana koriste isključivo za realizovanje odobrenih programa.

Član 40.

(Korištenje imovine fondacije)

(1) Imovina fondacije može se isključivo koristiti za ostvarivanje ciljeva utvrđenih aktom o osnivanju i statutom.

(2) Imovina fondacije ne može se dijeliti osnivačima, članovima organa upravljanja, zaposlenima ili s njima povezanim licima.

(3) Povezano lice je lice koje je osnivaču, članu organa upravljanja i zaposlenom bračni ili vanbračni drug, srodnik po krvi u pravoj liniji, a u pobočnoj do trećeg stepena, srodnik po tazbini do drugog stepena, bez obzira na to je li brak prestao ili nije.

(4) Ograničenje iz stava (2) ovog člana ne odnosi se na naknade za rad zaposlenih ili nadoknade troškova tim licima u vezi s ostvarivanjem zakonitih ciljeva i aktivnosti utvrđenih statutom fondacije.

Član 41.

(Odgovornost za obaveze fondacije)

Za obaveze preuzete u pravnom prometu fondacija odgovara cjelokupnom svojom imovinom.

Član 42.

(Probijanje pravnog subjektiviteta)

(1) Izuzetno od odredbi člana 41. ovog zakona, za obaveze koje je fondacija preuzela u pravnom prometu odgovara i osnivač, direktor i članovi upravnog odbora fondacije, ako je s imovinom fondacije raspolagao kao sa svojom ličnom imovinom ili je zloupotrijebio fondaciju u nezakonite svrhe ili prevare.

(2) Lica iz stava (1) ovog člana za obaveze fondacije odgovaraju solidarno i neograničeno.

Član 43.

(Poslovne knjige i finansijski izvještaji)

Fondacije vode poslovne knjige, sastavljaju i podnose finansijske izvještaje u skladu s propisima o računovodstvu i reviziji.

DIO SEDMI - PRESTANAK FONDACIJE

Član 44.

(Uvjeti i način brisanja iz Registra)

(1) Brisanjem iz Registra fondacija gubi svojstvo pravnog lica.

(2) Brisanje iz Registra vrši se:

- a) ako je osnivač ili upravni odbor fondacije donio odluku o prestanku rada fondacije, ukoliko je tako predviđeno zakonom ili statutom;
- b) ako je izvršena statusna promjena u skladu s ovim zakonom koja ima za posljedicu prestanak rada fondacije;
- c) ako je nad fondacijom okončan stečajni postupak rješenjem o prestanku postojanja fondacije;
- d) ako je fondaciji zabranjen rad;
- e) ako je pravosnažnim aktom utvrđena ništavost rješenja o upisu fondacije u Registar;
- f) ako se osnovna imovina fondacije, odnosno osnovna imovina kojom se ostvaruje privatni interes smanji ispod vrijednosti osnovne imovine i
- g) u drugim slučajevima određenim osnivačkim aktom i statutom fondacije.

(3) O provođenju stečajnog postupka unosi se zabilješka u Registar, po prijavi stečajnog upravnika.

(4) Ministarstvo provodi postupak i utvrđuje činjenice iz stava (2) ovog člana na osnovu zahtjeva lica koje ima pravni interes za donošenje rješenja o brisanju fondacije iz Registra, koje je konačno i protiv kojeg se može pokrenuti upravni spor, a isto se po pravilu objavljuje u „Službenom glasniku BiH“ o trošku podnosioca zahtjeva.

Član 45. (Zabrana rada)

(1) O zabrani rada fondacije čiji su ciljevi ili aktivnost suprotni odredbi člana 5. st. (1) i (2) ovog zakona odlučuje Sud Bosne i Hercegovine.

(2) Fondaciji će se zabraniti rad, ako se učlani u međunarodnu organizaciju koja obavlja aktivnost radi ostvarivanja ciljeva iz člana 5. st. (1) i (2) ovog zakona.

(3) Simboli vizuelnog identiteta i druge oznake fondacije kojima je zabranjen rad ne smiju se javno upotrebljavati.

Član 46. (Pokretanje postupka za zabranu rada)

(1) Svako može podnijeti prijavu o postojanju razloga za zabranu rada fondacije Tužilaštvu Bosne i Hercegovine.

(2) Ako nadležni tužilac na osnovu podnesene prijave ili po službenoj dužnosti ocijeni da postoje razlozi za zabranu rada fondacije iz člana 45 st. (1) i (2) ovog zakona, podnijet će prijedlog za zabranu rada fondacije Sudu Bosne i Hercegovine.

(3) Postupak zabrane rada fondacije vodi se prema odredbama Zakona o parničnom postupku, ako ovim zakonom nije drugačije propisano. Postupak za zabranu rada fondacije je hitan.

(4) O pokretanju postupka za zabranu rada fondacije u Registar se upisuje zabilješka.

Član 47. (Postupak pred Sudom)

(1) Sud Bosne i Hercegovine će bez odgađanja prijedlog za zabranu rada fondacije iz člana 45. ovog zakona dostaviti osobi koja je u vrijeme podnošenja prijedloga za zabranu rada fondacije bila ovlaštena za zastupanje fondacije, odnosno ako se toj osobi dostava ne može izvršiti ili je osoba spriječena uredno zastupati fondaciju, Sud Bosne i Hercegovine će postaviti privremenog zastupnika i o tome obavijestiti Ministarstvo, na osnovu čega se u Registar upisuje zabilješka.

- (2) Raspravu o prijedlogu za zabranu rada fondacije Sud Bosne i Hercegovine je dužan održati u roku 15 dana od dana dostavljanja prijedloga zastupniku fondacije u skladu s odredbama stava (1) ovog člana.
- (3) Sud može održati raspravu i donijeti odluku i ako uredno pozvane osobe ne dođu na ročište, na šta se one u pozivu za raspravu izričito upozoravaju.
- (4) Na osnovu održane rasprave Sud Bosne i Hercegovine presudom izriče zabranu rada fondacije ili odbija prijedlog za zabranu rada fondacije.
- (5) Sud Bosne i Hercegovine izriče i javno objavljuje presudu na raspravi.
- (6) U obrazloženju presude o zabrani rada fondacije moraju se navesti razlozi zbog kojih je djelovanje fondacije zabranjeno.
- (7) Presudom kojom se zabranjuje rad fondacije Sud Bosne i Hercegovine mora odlučiti i o imovini fondacije.
- (8) Presuda se mora izraditi u pisanom obliku i ovjeren prijepis presude dostaviti strankama, nadležnom sudu radi provođenja stečaja u roku tri dana od dana javnog objavljivanja, kao i Ministarstvu radi upisa zabilješke u Registar.
- (9) Dispozitiv pravosnažne presude o zabrani rada fondacije objavit će se u „Službenom glasniku BiH“.

Član 48.

(Žalba)

- (1) Protiv presude Suda Bosne i Hercegovine iz člana 47. stava (4) dozvoljena je žalba Apelacionom odjeljenju Suda Bosne i Hercegovine, u roku osam dana od dana dostavljanja presude kojom je odlučeno o prijedlogu za zabranu rada fondacije.
- (2) Žalba protiv presude o zabrani rada fondacije ne zadržava njeno izvršenje.
- (3) Žalba se dostavlja na odgovor. Rok za odgovor na žalbu je osam dana.
- (4) Pravovremenu i dopuštenu žalbu Sud Bosne i Hercegovine će dostaviti Apelacionom odjeljenju Suda Bosne i Hercegovine, zajedno sa svim spisima u roku tri dana od dana prijema odgovora na žalbu, odnosno isteka roka za njegovo podnošenje.
- (5) Apelaciono odjeljenje Suda Bosne i Hercegovine dužno je donijeti odluku po žalbi u roku osam dana od dana prijema žalbe sa spisima.

Član 49.

(Stečaj)

(1) Nad fondacijom koja je trajnije nesposobna za plaćanje obaveza provodi se postupak stečaja shodno odredbama zakona kojim se reguliše stečaj i poreznih i drugih zakona kojima se uređuje tretman obveznika u stečaju, o čemu se u Registar upisuje zabilješka.

(2) Ministarstvo briše fondaciju iz Registra na osnovu pravosnažne odluke nadležnog suda na čijem se području nalazi sjedište fondacije o zaključenju stečajnog postupka.

(3) Na upis u Registar podataka koji se odnose na stečaj fondacije shodno se primjenjuju odredbe zakona kojima se reguliše stečaj o upisu u nadležni registar odluka iz stečajnog postupka.

(4) Zahtjev za upis podataka iz st. (2) i (3) ovog člana Ministarstvu dostavlja stečajni upravnik.

Član 50. (Statusne promjene)

(1) Fondacija se može podijeliti na dvije ili više fondacija.

(2) Fondacija se može pripojiti ili spojiti s drugom fondacijom, radi ostvarivanja općekorisnog cilja.

(3) Fondacija osnovana radi ostvarivanja privatnog interesa može se pripojiti fondaciji osnovanoj radi ostvarivanja općekorisnog cilja. Upisom pripajanja u Registar prestaje s radom pripojena fondacija, a fondacija pripojilac nastavlja s radom.

(4) Fondacija osnovana radi ostvarivanja privatnog interesa može se spojiti s drugom fondacijom osnovanom radi ostvarivanja privatnog interesa. Spajanjem prestaju postojati fondacije koje su se spojile, a novonastala fondacija može djelovati samo radi ostvarivanja privatnog interesa.

Član 51. (Raspodjela preostale imovine)

(1) Preostala imovina fondacije raspodjeljuje se na način određen statutom.

(2) Imovina fondacije osnovane radi ostvarivanja općekorisnog i dobrotvornog cilja može se dodijeliti samo drugoj fondaciji osnovanoj radi ostvarivanja istih ili sličnih ciljeva.

(3) Odluku o raspodjeli preostale imovine fondacije donosi upravni odbor.

(4) Ako upravni odbor ne donese odluku o raspodjeli preostale imovine, odluku o raspodjeli preostale imovine donosi nadležni organ jedinice lokalne samouprave na čijoj se teritoriji nalazi sjedište fondacije, kojoj Ministarstvo, u ovom slučaju, dostavlja jedan primjerak rješenja o brisanju iz Registra.

DIO OSMI - UPIS PREDSTAVNIŠTVA STRANE FONDACIJE U REGISTAR PREDSTAVNIŠTAVA STRANIH FONDACIJA

Član 52.

(Pojam strane fondacije)

(1) Pod stranom fondacijom, u smislu ovog zakona, podrazumijeva se neprofitna i nevladina organizacija sa sjedištem u drugoj državi, koja je organizovana u skladu sa zakonom države u kojoj ima sjedište.

(2) Odredbe ovog zakona koje se odnose na upis u Registar, promjenu podataka koji se upisuju u Registar, djelatnost i prestanak rada fondacije primjenjuju se i na predstavništva stranih fondacija, ako ovim ili drugim zakonom ili međunarodnim ugovorom nije drugačije propisano.

Član 53.

(Upis predstavništva strane fondacije)

(1) Predstavništvo strane fondacije može obavljati svoju djelatnost na teritoriji Bosne i Hercegovine nakon upisa u Registar isključivo pod nazivom registrovane fondacije u matičnoj zemlji.

(2) Poslove upisa u Registar vrši Ministarstvo.

(3) Ministarstvo vodi Registar iz stava (1) ovog člana.

(4) Sadržaj i način vođenja Registra iz stava (1) ovog člana Pravilnikom iz člana 20. stava (2) ovog zakona propisuje ministar.

(5) Uz zahtjev za upis podnosi se:

a) ovjeren prijevod akta o registraciji fondacije u matičnoj državi ili potvrda ovjerena od suda ili notara da fondacija ima svojstvo pravnog lica i bez upisa u odgovarajući registar;

b) ovjeren prijevod odluke nadležnog organa fondacije o otvaranju predstavništva i licu ovlaštenom za zastupanje predstavništva u Bosni i Hercegovini;

c) ovjeren prijevod izvoda iz osnivačkog akta ili statuta iz kojeg su vidljivi ciljevi strane fondacije i

d) ovjerena fotokopija lične karte ili pasoša osobe ovlaštene za zastupanje predstavništva u Bosni i Hercegovini.

(6) Na sadržaj zahtjeva za upis primjenjuju se odredbe člana 21. stava (3) ovog zakona.

Član 54.

(Sadržaj Registra)

U Registar se upisuje: redni broj; registarski broj; naziv i skraćeni naziv predstavništva; država u kojoj je strana fondacija osnovana i sjedište te fondacije u toj državi; naziv organizacionog oblika strane fondacije; adresa sjedišta predstavništva strane fondacije u Bosni i Hercegovini i njegovog ogranka; vrijeme na koje je predstavništvo osnovano; ime i prezime osobe ovlaštene za zastupanje strane fondacije u Bosni i Hercegovini, prebivalište i jedinstveni matični broj ako se radi o državljaninu Bosne i Hercegovine, odnosno boravište u Bosni i Hercegovini, broj putne isprave i državu izdavanja putne isprave ako se radi o stranom državljaninu; ciljevi strane fondacije; zabilješka o pokretanju postupka za zabranu rada

predstavništva i zabrana rada predstavništva; broj i datum donošenja rješenja o upisu, promjeni podataka i brisanju iz Registra.

Član 55.

(Primjena propisa na zaposlene u predstavništvu strane fondacije)

(1) Na strance zaposlene u predstavništvu strane fondacije primjenjuju se propisi kojima se uređuje kretanje i boravak stranaca, ako ovim ili drugim zakonom ili međunarodnim ugovorom nije drugačije propisano.

(2) Na državljane Bosne i Hercegovine zaposlene u predstavništvu strane fondacije primjenjuju se propisi Bosne i Hercegovine.

Član 56.

(Brisanje iz Registra)

(1) Predstavništvo strane fondacije briše se iz Registra:

- a) ako je strana fondacija prestala s radom;
- b) ako je strana fondacija donijela odluku o prestanku rada predstavništva.

(2) Ministarstvo donosi rješenje o upisu brisanja predstavništva iz Registra.

(3) Rješenje iz stava (2) ovog člana je konačno i protiv njega se može pokrenuti upravni spor.

DIO DEVETI – NADZOR

Član 57.

(Nadležnost za vršenje nadzora)

Nadzor nad provođenjem ovog zakona vrši Ministarstvo.

Član 58.

(Nadležnost za vršenje upravnog inspekcijskog nadzora)

Ministarstvo provodi inspekcijski nadzor putem upravne inspekcije radi utvrđivanja da li je povrijeđen ovaj zakon ili podzakonski akt donesen u skladu s ovim zakonom.

DIO DESETI - KAZNE NE ODREDBE

Član 59.

(Privredni prijestup)

(1) Novčanom kaznom od 500 do 5.000 KM kaznit će se za privredni prijestup fondacija, ako neposredno obavlja privrednu djelatnost koja nije u vezi s osnovnim ciljevima fondacije ili nije predviđena statutom (član 38.).

(2) Za privredni prijestup iz stava (1) ovog člana novčanom kaznom od 100 do 1.000 KM kaznit će se i odgovorno lice u fondaciji.

Član 60.
(Prekršaji)

(1) Novčanom kaznom od 300 do 3.000 KM kaznit će se za prekršaj fondacija ako:

- a) počne djelovati prije nego što je upisana u Registar (član 4. stav (3));
- b) imovinu ne koristi isključivo za ostvarivanje svojih ciljeva (član 39.);
- c) izvještaj o radu ne učini dostupnim javnosti (član 7.);
- d) naziv ili skraćeni naziv ne koristi u obliku u kojem je upisana u Registar (čl. 14. i 15);
- e) u roku 30 dana ne prijavi Ministarstvu promjenu podataka koji se upisuju u Registar (član 25.).

(2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana novčanom kaznom od 100 do 1.000 KM kaznit će se i odgovorno lice u fondaciji.

DIO JEDANAESTI - PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 61.
(Donošenje podzakonskih akata)

Podzakonski propisi za provođenje ovog zakona donijet će se u roku 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 62.
(Započeti postupci)

Postupci upisa fondacija u Registar započeti do dana početka primjene ovog zakona okončat će se prema propisima prema kojima su započeti.

Član 63.
(Usklađivanje statusa registrovanih fondacija)

Fondacije osnovane i upisane u registre prema Zakonu o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH”, br. 32/01, 42/03, 63/08 i 76/11) nastavljaju s radom kao fondacije, s tim što su dužne u roku 24 mjeseca od dana početka primjene ovog zakona uskladiti svoj statut i druge opće akte s odredbama ovog zakona.

Član 64.
(Postupak usklađivanja statusa registrovanih fondacija)

- (1) Fondacije iz člana 63. ovog zakona dužne su Ministarstvu uz zahtjev za upis usklađivanja podnijeti odluku o izboru zastupnika fondacije i ovjerenu fotokopiju lične karte zastupnika fondacije, kao i dva primjerka novog statuta.
- (2) Fondacije koja ne postupe u skladu sa stavom (1) ovog člana, rješenjem Ministarstva brišu se iz Registra i gube status pravnog lica, a njihova imovina prelazi na lica određena statutom, odnosno zakonom.
- (3) Rješenje Ministarstva doneseno iz stava (2) ovog člana je konačno i protiv njega nije dopuštena žalba, ali se protiv njega može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine.

Član 65.
(Usklađivanje statusa registrovanih stranih fondacija)

- (1) Strane fondacije koje su počele s djelovanjem na teritoriji Bosne i Hercegovine prije početka primjene ovog zakona dužne su svoje djelovanje uskladiti s ovim zakonom i podnijeti zahtjev za upis u Registar s potrebnom dokumentacijom, u roku 24 mjeseca od dana početka primjene ovog zakona.
- (2) Ako strana fondacija ne postupi u skladu s odredbom stava (1) ovog člana, Ministarstvo donosi rješenje o brisanju iz Registra predstavništva.
- (3) Rješenje Ministarstva iz stava (2) ovog člana je konačno i protiv njega nije dopuštena žalba, ali se protiv njega može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine.

Član 66.
(Stavljanje propisa van snage)

Danom početka primjene ovog zakona odredbe Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 32/01, 42/03, 63/08 i 76/11) i Pravilnika o načinu vođenja Registra udruženja i fondacija Bosne i Hercegovine i stranih međunarodnih udruženja i fondacija i drugih neprofitnih organizacija („Službeni glasnik BiH“, br. 44/10 i 14/12) koje se odnose na fondacije i predstavništva stranih fondacija prestaju važiti.

Član 67.
(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH", a primjenjivat će se nakon 60 dana od dana stupanja na snagu.

PSBiH, broj ____/12
Sarajevo _____2012. godine

Predsjedavajući
Zastupničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH

OBRAZLOŽENJE

1. Ustavni osnov

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu IV stavu 4.a Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine ovlaštena za donošenje zakona.

2. Razlozi za donošenje Zakona

Do sada pravni okvir za osnivanje i djelovanje fondacija u BiH je propisan Zakonom o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine.

Zakonom o udruženjima i fondacijama BiH je uređen statusno-pravni oblik kojim fondacija kao neprofitno pravno lice, bez članova, može obavljati svoju djelatnost.

Navedenim zakonom nisu na sveobuhvatan način regulisana pitanja koja se odnose na osnivanje i djelovanje fondacija, a posebno fondacija kojima se ostvaruje privatni interes uključujući postupak upisa u Registar i vođenje Registra, pravna sredstva koja podnosiocu zahtjeva stoje na raspolaganju, a koja se odnose na odluku kojom se odbacuje ili odbija zahtjev za upis u Registar, pravila koja se odnose na ime i sjedište fondacije, unutrašnju organizaciju, prestanak i zabranu rada fondacije, kao i upis u Registar predstavništava stranih fondacija.

Imajući u vidu ulogu koju imaju neprofitne organizacije bez članova u savremenom demokratskom društvu, posebno kada je riječ o razvoju kulture dobročiniteljskog davanja, tradiciju u ovom segmentu, kao i činjenicu da je i u Bosni i Hercegovini u posljednje vrijeme sve veći broj fondacija putem kojih se finansira i ostvaruje znatan broj projekata u različitim oblastima od općeg društvenog interesa (ljudska prava, ekologija, socijalna zaštita, socijalna kohezija, održivi razvoj, kultura itd), navedeni nedostatak u Zakonu o udruženjima i fondacijama BiH prepoznat je kao ozbiljna prepreka daljnjem razvoju djelovanja fondacija.

Također, imalo se u vidu da se na najbolji način promovišu rješenja iz zemalja u okruženju, kao i evropskog zakonodavstva, uvažavajući posebnosti pravnog sistema Bosne i Hercegovine, tako da se želi dati značajan poticaj razvoju kulture osnivanja fondacija u Bosni i Hercegovini. Shodno tome, osnovni racio zakona bio bi da se pravni institut fondacije postavi u područje privatnog prava, gdje ovaj institut po svojoj prirodi i pripada, a da se ovlaštenja vladinog sektora u postupku osnivanja, upisa u Registar fondacija svedu na nužnu i racionalnu mjeru.

Budući da se radi o nedostacima koji se nisu mogli otkloniti izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama BiH, bilo je nužno donijeti dva odvojena zakona u ovoj oblasti, koji bi bili u skladu s dobrom uporednom praksom i duhom vremena.

3. Usklađenost propisa s evropskim zakonodavstvom

Na nivou EU postoje zajednički pravni principi i preporuke u ovoj oblasti, od kojih odredbama Zakona o fondacijama nije odstupljeno.

4. Provedbeni mehanizmi i način osiguranja poštivanja propisa

Provedba ovog zakona, kojim se na opći način uređuje registracija fondacija, osigurava se u okviru Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine te institucija koje primjenjuju odredbe ovog zakona u okviru svojih nadležnosti.

5. Sredstva za implementaciju

Implementacija Zakona o fondacijama Bosne i Hercegovine ne zahtijeva posebna sredstva Budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine. Sredstva za implementaciju ovog zakona osigurana su u budžetu institucije. Primjena odredbi ovog zakona osiguravat će prihod naplatom taksi za upise u Registar fondacija.

6. Javne konsultacije

U skladu s odredbama člana 6. Pravila za konsultacije o izradi pravnih propisa ("Službeni glasnik BiH", br. 81/06), Prednacrt Zakona o fondacijama Bosne i Hercegovine je u smislu konsultacija, a nakon utvrđivanja teksta Prednacrt, postavljen na web-stranici Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, radi dostave komentara zainteresovanih strana u roku 21 dana od dana stavljanja Prednacrt na web-stranicu.

Javne konsultacije u vezi s Prednacrtom Zakona o fondacijama Bosne i Hercegovine obavljene su u periodu od 07.02.2012. godine do 28.02.2012. godine, a javne konsultacije u vezi s Prednacrtom Zakona o udruženjima Bosne i Hercegovine obavljene su u periodu od 01.02.2012. godine do 22.02.2012. godine.

U postupku oglašavanja posebno je naglašeno zaposlenima u sektoru u čijoj nadležnosti je objavljivanje propisa na web-stranici Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine da obavijeste sve nevladine organizacije o kojima Ministarstvo vodi evidenciju i koje djeluju na području Bosne i Hercegovine, kako bi mogle uzeti aktivnu ulogu u postupku davanja primjedbi, prijedloga na prednacrt navedenih zakona te kako bi dale svoj doprinos u izradi što kvalitetnijih tekstova prednacrt zakona.

U skladu s planiranim aktivnostima, imalo se u vidu da se konsultacije obave na što ekonomičniji način, sa što manje troškova, vodeći računa i o kadrovskim kapacitetima, na način da se u sam postupak konsultacija, s obzirom na prirodu materije koja se reguliše ovim propisima, uključi što veći broj nevladinih organizacija.

U tom periodu na tekst prednacrt navedenih zakona pristigli su komentari, kako slijedi:

- Christian Haupt;
- Sanela Papa, MVPBiH, Ambasada BiH u Zagrebu;
- Michael Wolski, Udruženje za unapređenje njemačko-bosanskohercegovačkih privrednih odnosa;
- Udruženje građana pogođenih ratnom štetom od 1991. do 1996. u Bosni i Hercegovini;
- Centar za neprofitno pravo i Centar za promociju civilnog društva;
- Udruženje "Vaša prava";
- Srpsko građansko vijeće;
- Notarska komora Federacije Bosne i Hercegovine,

čije sugestije smo uglavnom uvrstili u odredbe prednacrt navedenih zakona.

7. Obrazloženje predloženih pravnih rješenja

Osnovne odredbe (od člana 1. do člana 8.)

U osnovnim odredbama zakona uređuju se statusno-pravni oblik u kojem djeluje fondacija, kao neprofitna, nevladina organizacija bez članova s jasno definisanim karakteristikama. Zakon definiše fondaciju kao dobrovoljnu, nevladinu i neprofitnu organizaciju koja nema članstvo, a čiji je cilj upravljanje određenom imovinom s općekorisnim i dobrotvornim ciljem **ili privatnim interesom** koji nije zabranjen Ustavom ili zakonom.

Zakonom je precizno definisano šta se smatra ostvarivanjem javnog interesa i cilja, a šta se smatra ostvarivanjem privatnog interesa i cilja. Fondacija obavlja djelatnost od javnog interesa i kada je njena djelatnost usmjerena na krug lica koja pripadaju određenoj profesiji, nacionalnoj, jezičkoj, kulturnoj i vjerskoj grupi, spolu ili rodu, odnosno na lica koja žive na određenom području.

Pod ostvarivanjem privatnog interesa, u smislu zakona, smatra se ostvarivanje interesa osnivača, određene porodice ili druge privatne zajednice. Mogućnost osnivanja fondacija u privatne svrhe predstavlja novinu u našem pravnom sistemu, a ona se argumentovano može tumačiti kao pravo na mirno uživanje vlasništva, zaštićeno Prvim protokolom (član 1.) Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda.

Zakonom se precizira da je fondacija neprofitna nevladina organizacija, koja se osniva dobrovoljno i samostalna je u određivanju svojih ciljeva. Nedopušteni ciljevi fondacije su propisani zakonom, čime se znatno smanjuju diskreciona ovlaštenja registarskog organa pri odlučivanju o ovim značajnim pitanjima. Ciljevi i djelovanje fondacije ne smiju biti u suprotnosti s pravnim poretkom, a naročito usmjereni na nasilno rušenje ustavnog poretka i narušavanje teritorijalne cjelovitosti Bosne i Hercegovine, kršenje zajamčenih ljudskih ili manjinskih prava, ili izazivanje i podsticanje neravnopravnosti, mržnje i netrpeljivosti zasnovanih na rasnoj, nacionalnoj, vjerskoj ili drugoj pripadnosti ili opredjeljenju, kao i spolu, rodu, fizičkim, psihičkim ili drugim karakteristikama i sposobnostima. Osim toga, ciljevi i djelovanje fondacije ne smiju biti usmjereni na ostvarivanje posebnih interesa političkih stranaka. Pod posebnim interesima političkih stranaka, u smislu zakona, smatra se neposredno učešće u izbornoj kampanji ili prikupljanje sredstava za izbornu kampanju određene političke stranke. Na drugoj strani, političke stranke kao pravna lica mogu biti osnivači fondacije kojom se ostvaruju zakonom dopušteni ciljevi i interesi.

Imajući u vidu ulogu koje fondacije imaju u modernim demokratskim društvima, zakon propisuje da država može osigurati posebnim zakonom porezne olakšice i druge pogodnosti za osnivanje, djelovanje i razvoj fondacija. Na drugoj strani, fondacije imaju obavezu da godišnji izvještaj o radu i finansijski izvještaj, koji podnose saglasno važećim računovodstvenim propisima, učine dostupnim javnosti, objavljivanjem putem interneta, publikacija ili na drugi pogodni način.

Osnivanje fondacije (od člana 9. do člana 13.)

Fondaciju može osnovati jedno ili više poslovno sposobnih, fizičkih ili pravnih lica, nezavisno od državljanstva ili sjedišta.

Osnovna imovina fondacije može biti u stvarima, pravima i novcu.

Najmanja vrijednost osnovne imovine neophodne za osnivanje fondacije iznosi 2.000,00 KM, najmanja vrijednost osnovne imovine neophodne za osnivanje fondacije kojom se ostvaruje privatni interes iznosi 20.000,00 KM.

Ovakav koncept fondacije je u skladu s njenim tradicionalnim shvatanjem.

Zakon predviđa osnivanje fondacije aktom o osnivanju, ugovorom i testamentom.

Iz razloga pravne sigurnosti, propisan je obavezni sadržaj osnivačkog akta. Iz istih razloga, zakonom se uređuje i postupak opoziva i pobijanja osnivačkog akta, kao i odgovornosti za obaveze preuzete u postupku osnivanja fondacije. Ako osnivačkim aktom nije drugačije uređeno, već osnovanoj fondaciji mogu pristupiti druga fizička i pravna lica u svojstvu suosnivača, na način utvrđen statutom fondacije.

Naziv i sjedište fondacije (od člana 14. do člana 19)

Iz razloga pravne sigurnosti, detaljno se uređuju pitanja značajna za naziv i sjedište fondacije. Pod nazivom fondacije podrazumijeva se ime određeno osnivačkim aktom, pod kojim fondacija istupa u pravnom prometu. Zakon propisuje uvjete pod kojima fondacija može u svom nazivu imati i ime određenog fizičkog ili pravnog lica, domaće ili strane organizacije, međunarodne organizacije.

Saglasno odredbama Ustava BiH i pozitivnim propisima koji uređuju ovu oblast, naziv fondacije mora biti na jednom od tri jezika i dva pisma koja su u službenoj upotrebi u Bosni i Hercegovini, osim ako se radi o stranim imenima, stranim riječima za koje na jednom od tri službena jezika i dva pisma koja su u službenoj upotrebi u Bosni i Hercegovini ne postoje odgovarajuće, stranim riječima koje su uobičajene u upotrebi, riječima mrtvog jezika.

Ako je to predviđeno statutom, naziv fondacije može se upisati u Registar i u prijevodu na jedan ili više stranih jezika, poslije upisa naziva fondacije na jednom od tri jezika i dva pisma koja su u službenoj upotrebi u Bosni i Hercegovini, odnosno jeziku nacionalnih manjina.

Osim punog naziva, fondacije mogu koristiti i skraćeni naziv koji se utvrđuje osnivačkim aktom i statutom fondacije, što je česta poslovna praksa. Naziv, odnosno skraćeni naziv fondacije, mora se jasno razlikovati od naziva, odnosno skraćenog naziva drugih fondacija koji su upisani ili uredno prijavljeni za upis u Registar. U ostvarivanju svojih ciljeva, fondacije moraju upotrebljavati svoj naziv i skraćeni naziv u obliku u kojem su upisani u Registar.

Zakonom se sjedište fondacije definiše kao mjesto određeno osnivačkim aktom i statutom fondacije iz kojeg se upravlja aktivnostima fondacije i propisuje da sjedište fondacije mora biti na teritoriji Bosne i Hercegovine.

Fondacije mogu imati svoj znak, logotip i druge simbole, u skladu sa statutom. Znak, logotip i drugi simboli fondacije moraju se jasno razlikovati od simbola drugih fondacija koje su upisane ili su uredno prijavljene za upis u Registar.

Registar fondacija (od člana 20. do člana 26.)

Upis u Registar fondacija detaljno je uređen. Radi se o veoma značajnom pitanju. Upis ima konstitutivno djelovanje, što znači da njime fondacije stječu svojstvo pravnog lica. Fondacija

ne može obavljati svoju djelatnost prije upisa u Registar, pod prijetnjom prekršajne kazne. Poslove upisa u Registar fondacija vodi Ministarstvo pravde BiH.

Upis u Registar fondacije vrši se na osnovu zahtjeva za upis, čiji je sadržaj utvrđen zakonom. Zakonom su taksativno nabrojani razlozi zbog kojih Ministarstvo može odbaciti zahtjev za upis, čime se znatno smanjuje mogućnost diskrecionog odlučivanja o ovom pitanju, kao i rok u kojem podnosilac prijave može otkloniti nedostatke u nepotpunom zahtjevu. Protiv rješenja Ministarstva o odbacivanju zahtjeva može se pokrenuti upravni spor.

U zakonu je utvrđen rok od 30 dana u kojem se mora izvršiti upis u Registar po osnovu urednog zahtjeva. Rješenje o upisu u Registar je konačno i protiv njega se može pokrenuti upravni spor.

Detaljno se uređuje i sadržaj Registra fondacija, kao i postupak prijave promjene podataka koji se upisuju u Registar. Podaci upisani u Registar su javni.

Unutrašnja organizacija i imovina fondacije (od člana 27. do člana 43.)

Bliže se reguliše i unutrašnja organizacija i imovina fondacije. Ovakav pristup je legitiman, imajući u vidu da fondacija ima status pravnog lica. Saglasno općim pravilima građanskog prava o pravnom licu, statut je najviši opći akt fondacije s kojim drugi opći akti moraju biti u saglasnosti. Upravni odbor donosi statut fondacije.

Kao obavezni organi fondacije predviđeni su upravni odbor i direktor. Fondacijom upravlja upravni odbor koji ima najmanje tri člana. Predsjednika i članove upravnog odbora fondacije u osnivanju imenuje osnivač ili izvršilac testamenta.

Zakonom su propisane osnovne nadležnosti upravnog odbora, kao i ograničenja u pogledu toga koja lica ne mogu biti članovi upravnog odbora, kako bi se osigurao legalan, samostalan i transparentan rad upravnog odbora. Saglasno tome, član upravnog odbora fondacije ne može biti maloljetna ili osoba lišena poslovne sposobnosti, osoba zaposlena u fondaciji, osoba koja je član drugog organa upravljanja ili nadzora te fondacije, osoba koja vrši nadzor nad radom fondacije.

Zakonom su propisana i osnovna pravila u vezi s načinom rada upravnog odbora, kao što su sazivanje sjednica, kvorum i način glasanja. Radi se o pitanjima koja su, prije svega, statutarna.

Osnovni načini prestanka mandata članova upravnog odbora također su uređeni zakonom, s tim što se statutom mogu utvrditi i drugi načini prestanka mandata.

Osnovne nadležnosti direktora fondacije također su uređene zakonom. Za razliku od članova upravnog odbora, imajući u vidu njegove nadležnosti, za direktora fondacije može biti imenovano samo poslovno sposobno fizičko lice koje ima prebivalište ili boravište na teritoriji Bosne i Hercegovine. Direktora fondacije imenuje upravni odbor.

Novinu u zakonu predstavljaju odredbe o standardima pažnje za članove upravnog odbora i direktora. Time se na odgovarajući način osigurava transparentan rad fondacija i zaštita njihove imovine. Osnovno je pravilo da u obavljanju svojih dužnosti članovi upravnog odbora i direktor postupaju s pažnjom dobrog domaćina. Pored toga, prilikom donošenja odluke o korištenju osnovne imovine fondacije, kao i odluke koja se odnosi na privredne djelatnosti koje obavlja fondacija, članovi upravnog odbora i direktor postupaju s pažnjom dobrog privrednika.

Novinu predstavljaju i zakonske odredbe o odgovornosti za štetu, kojima se također štiti imovina fondacije. Članovi upravnog odbora i direktor odgovaraju solidarno cjelokupnom svojom imovinom za štetu koju svojom odlukom prouzrokuju fondaciji, ako je ta odluka donesena grubom nepažnjom ili s namjerom da se prouzrokuje šteta, osim ako su u postupku donošenja odluke izdvojili svoje mišljenje u zapisnik.

Zakonom se uređuju i osnovni izvori imovine fondacije, uključujući i uvjete pod kojima fondacije mogu stjecati prihode neposrednim obavljanjem privredne djelatnosti.

Novinu predstavljaju i zakonske odredbe o budžetskom finansiranju fondacija. Da bi se osigurala transparentnost u dodjeli ovih sredstava, propisana je obaveza da se budžetska sredstva za fondacije dodjeljuju na osnovu raspisanog javnog konkursa.

U skladu s njihovim neprofitnim karakterom, izričito je propisano da se imovina fondacije može isključivo koristiti za ostvarivanje njenih statutarnih ciljeva i ne može se dijeliti osnivačima, članovima organa upravljanja, zaposlenima ili s njima povezanim licima.

Saglasno općim pravilima građanskog prava o pravnom licu, za obaveze preuzete u pravnom prometu fondacija odgovara cjelokupnom svojom imovinom. Međutim, zakon sadrži i odredbe kojima se štiti imovina fondacije. Za obaveze koje je fondacija preuzela u pravnom prometu odgovara i osnivač, direktor i član upravnog odbora fondacije, ako je imovinom fondacije raspolagao kao svojom ličnom imovinom ili je zloupotrijebio fondaciju u nezakonite svrhe ili prevare.

Prestanak fondacije i zadužbine (od člana 44. do člana 51.)

Brisanjem iz Registra fondacije gube svojstvo pravnog lica i prestaju s radom. Razlozi za brisanje iz Registra izričito su i precizno definisani zakonom i ne ostavljaju prostor registracionom organu za diskrecionu ocjenu u pogledu njihovog nastupanja. Prva grupa osnova za brisanje je posljedica volje organa fondacije: odluka nadležnog organa fondacije o prestanku rada, izvršena statusna promjena koja ima za posljedicu prestanak fondacije, kao i drugi razlozi za prestanak predviđeni statutom.

Druga grupa razloga je pravna posljedica odluka državnih organa: ništavost upisa u Registar ili odluke nadležnog suda o zaključenju stečajnog postupka.

Osim navedenog, definisano je i pokretanje postupka za zabranu rada fondacije, kao i postupak pred sudom po prijedlogu za zabranu rada fondacije i postupak po žalbi, kao i omogućavanja vođenja hitnog postupka po prijedlogu za zabranu rada fondacije s ciljem osiguravanja pravne sigurnosti, kako bi se na što brži i jednostavniji način omogućilo ostvarivanje prava pred nadležnim institucijama.

Odredbama o statusnoj transformaciji sprečava se zloupotreba instituta fondacije i posebno štiti njena imovina te povjerioci.

Fondacija se može pripojiti, spojiti ili podijeliti na dvije ili više fondacija koje ostvaruju općekoristan cilj. Fondacija koja djeluje u privatnom interesu može se pripojiti, spojiti ili podijeliti na dvije ili više fondacija koje ostvaruju općekoristan cilj.

Na drugoj strani, na pitanja koja se tiču stečaja fondacije shodno se primjenjuju propisi kojima se uređuje stečaj, imajući u vidu da se radi o pravnim institutima koji se osnivaju zbog srodnih (neprofitnih) ciljeva i koji se u tom smislu razlikuju od privrednih društava. Međutim, da bi se spriječile eventualne pravne praznine i smanjio rizik od pravne nesigurnosti kada je riječ o ovom važnom pitanju, zakon također propisuje da se na pitanja u vezi sa stečajem

fondacije koja nisu regulisana propisima kojima se uređuje stečaj fondacije shodno primjenjuju propisi kojima se uređuje stečaj privrednih društava.

Zakonom se detaljno uređuje i raspodjela preostale imovine fondacije, nakon njenog prestanka s radom, kako bi se spriječila zloupotreba u korištenju ove imovine. Osnovno je pravilo da preostalu imovinu fondacije raspodjeljuje upravni odbor fondacije. Ovakvo rješenje uvažava činjenicu da se radi o privatno-pravnim, a ne javno-pravnim licima. Ako upravni odbor ne donese odluku o raspodjeli preostale imovine, odluku o raspodjeli preostale imovine donosi nadležni organ jedinice lokalne samouprave na čijoj se teritoriji nalazi sjedište fondacije.

Upis predstavništva stranih fondacija u Registar predstavništava stranih fondacija (od člana 52. do člana 56.)

U Bosni i Hercegovini postoji propis kojim se uređuje upis u Registar predstavništava stranih i međunarodnih fondacija. To je Zakon o udruženjima i fondacijama BiH.

Imajući u vidu ulogu koje neprofitne organizacije bez članova imaju u savremenom demokratskom društvu, posebno kada je riječ o razvoju kulture dobročiniteljskog davanja, kao i činjenicu da je i u Bosni i Hercegovini u posljednje vrijeme sve više fondacija putem kojih se finansira i ostvaruje znatan broj projekata u različitim oblastima od općeg društvenog interesa (ljudska prava, ekologija, socijalna zaštita, socijalna kohezija, održivi razvoj, kultura itd), ovim zakonom se žele otkloniti nedostaci postojećeg zakona o udruženjima i fondacijama BiH u smislu prepoznavanja dobrovoljnog djelovanja stranih i međunarodnih fondacija Bosne i Hercegovine.

S obzirom na to da se putem ovih predstavništava realizuje niz programa u različitim oblastima od značaja za Bosnu i Hercegovinu (humanitarna pomoć, borba protiv siromaštva, održivi razvoj, ljudska prava, podrška institucionalnom razvoju lokalnih samouprava itd), u koje su investirana znatna sredstva bespovratne pomoći Bosni i Hercegovini koju su osigurali strani javni i privatni donatori, bilo je neophodno pravno urediti njihov položaj, status, djelovanje i nadzor nad njihovim radom.

Ovim zakonom se osigurava pravni osnov kojim se omogućava predstavništvu strane ili međunarodne fondacije, uz prethodni upis u Registar koji vodi Ministarstvo, da obavlja djelatnosti na teritoriji Bosne i Hercegovine. Iz razloga efikasnog i ekonomičnijeg obavljanja poslova vođenja Registra, kao i iz razloga uspostavljanja jedinstvenih principa i prakse u odnosu na postupak upisa bilo kojeg predstavništva strane fondacije na teritoriji BiH, propisano je da Registar predstavništva strane fondacije vodi Ministarstvo. Na dopuštene ciljeve djelovanja predstavništva strane fondacije, kao i uvjete i postupak upisa i brisanja iz Registra, shodno se primjenjuju odredbe ovog zakona o upisu fondacija u Registar.

Nadzor (članovi 57. i 58.)

Prema rješenju sadržanom u zakonu, predviđeno je da upravni nadzor nad provođenjem ovog zakona i propisa donesenih na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo. Ministarstvo vrši inspeksijski nadzor posredstvom upravne inspekcije.

Kaznene odredbe (članovi 59. i 60.)

Za slučaj povrede zakona predložene su kaznene odredbe, i to privredni prijestup za obavljanje privredne (profitne) djelatnosti suprotno zakonu, a prekršaji za povrede koje se tiču obaveza fondacija kao neprofitnih organizacija, predviđenih ovim zakonom.

Zapriječeni minimumi i maksimumi prekršajnih kazni primjereni su različitoj težini prekršaja, a prilikom opredjeljivanja za okvire prekršajnih kazni, osim težine prekršaja, imalo se u vidu da visina zapriječene novčane kazne ne ugrožava dalje djelovanje fondacije.

Prijelazne i završne odredbe (od člana 61. do člana 67.)

U prijelaznim i završnim odredbama se, prije svega, utvrđuje primjeren rok od 24 mjeseca od dana početka primjene ovog zakona u kojem su već registrovane fondacije dužne uskladiti svoj statut i druge opće akte s odredbama ovog zakona. Ako fondacija ne uskladi svoje opće akte u propisanom roku s odredbama zakona, ministar donosi rješenje o prestanku njenog rada i brisanju iz Registra.

Strane fondacije koje su počele s djelovanjem na teritoriji BiH prije početka primjene ovog zakona dužne su svoje djelovanje usaglasiti s ovim zakonom i podnijeti zahtjev za upis u Registar predstavništava stranih fondacija, s potrebnim dokumentima, u roku 24 mjeseca od dana početka primjene ovog zakona. Ako strana fondacija ne postupi u skladu s odredbama ovog zakona, ministar donosi rješenje o prestanku njenog rada.

8. Pribavljena mišljenja

U postupku izrade Nacrta Zakona o fondacijama Bosne i Hercegovine pribavljena su mišljenja nadležnih institucija, i to:

- Mišljenje Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine, broj: 05-02-2-5580-2/12 od 09.07.2012. godine;
- Mišljenje Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine, broj: 07-02-2329/12 od 03.07.2012. godine;
- Mišljenje Direkcije za evropske integracije, broj: 03/A-06-2-SB-1016-2/12 od 28.06.2012. godine i
- Mišljenje Ureda za zakonodavstvo, broj: 01-02-440/12 od 30.06.2012. godine.

Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine i Direkcija za evropske integracije dali su mišljenja u kojima nije bilo primjedbi na tekst Nacrta zakona.

Ured za zakonodavstvo je dao mišljenje u kojem je bilo primjedbi, koje su većim dijelom uvrštene u tekst Nacrta Zakona o fondacijama Bosne i Hercegovine, osim sljedećih primjedbi:

1. Primjedba da se u članu 4. stavu (4) Nacrta zakona kod pozivanja na Zakon o upravnom postupku navede javno glasilo u kojem je objavljen osnovni tekst, kao i izmjene tog zakona, nije uvrštena u tekst Nacrta Zakona o fondacijama Bosne i Hercegovine zbog toga što bi se prilikom svake izmjene Zakona o upravnom postupku javljala potreba za izmjenom Zakona o fondacijama Bosne i Hercegovine.

2. Primjedba da se u članu 20. u stavu (2) odredi rok u kojem će se donijeti pravilnik o načinu vođenja Registra fondacija nije uvrštena u tekst Nacrta zakona, jer je navedeni rok propisan u članu 61. Nacrta zakona.
3. Sugestija Ureda za zakonodavstvo da se u tekstu Nacrta zakona regulišu pitanja nastavka rada fondacije u slučaju iznenadne smrti osnivača fondacije, a imajući u vidu odredbu člana 30. stav (3) – kojom je propisano da predsjednika i članove upravnog odbora imenuje osnivač, je razmotrena, te ističemo da je navedena situacija već propisana članom 28. stavom (1) tačkom e) Nacrta zakona.
4. Primjedba da se član 52. stav (1) Nacrta zakona preformuliše je većim dijelom uvrštena u tekst Nacrta zakona, osim u dijelu da se brišu riječi: „*neprofitna, nevladina organizacija*“, zbog toga što se pri upisu u Registar ureda stranih fondacija traži kao dokaz da je strana fondacija neprofitnog i nevladinog karaktera. Tekst „*osnovana i registrovana*“ nije uvršten u navedeni član Nacrta zakona, iz razloga što u velikom broju zemalja nije propisano osnivanje i registracija, već se često koriste drugi dokazi, npr. porezni dokumenti kao dokaz postojanja strane fondacije. Prihvatanjem ovakve sugestije znatno bi bila sužena mogućnost upisa ureda stranih fondacija usljed nemogućnosti dostavljanja ovog dokaza.