

Na osnovu člana III 5.a) i IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na sjednici Predstavničkog doma, održanoj \_\_\_\_\_ godine, i na sjednici Doma naroda, održanoj \_\_\_\_\_ godine, usvojila je

## **ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ODBRANI BOSNE I HERCEGOVINE**

### **Član 1.**

U Zakonu o odbrani Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH" broj 88/05) član 9. mijenja se i glasi:

### **“Član 9.**

#### **(Vojnoobavještajni, kontraobavještajni i sigurnosni poslovi)**

- (1) Planiranje, kontrola i obavljanje svih funkcija Vojnoobavještajnog roda Oružanih snaga Bosne i Hercegovine, koje uključuju vojnoobavještajne, kontraobavještajne i sigurnosne poslove, spada u nadležnost Bosne i Hercegovine i izvršava se u Ministarstvu odbrane i Oružanim snagama Bosne i Hercegovine.
- (2) Poslove iz stava (1) ovog člana obavlja nadležna organizacijska cjelina u Ministarstvu odbrane Bosne i Hercegovine i Vojnoobavještajni rod Oružanih snaga, koji prikupljaju, obrađuju i distribuiraju vojnoobavještajne, kontraobavještajne i sigurnosne informacije sa ciljem podrške izvršenja zadataka Oružanih snaga iz člana 4. ovog zakona.
- (3) Prikupljanje strateških vojnih podataka i vršenje kontraobavještajnih aktivnosti u Ministarstvu odbrane Bosne i Hercegovine i Oružanim snagama provode organi iz stava (2) ovog člana, izuzev onih koje zahtijevaju provođenje posebnih operacija i primjenu mjera tajnog prikupljanja podataka a koje obavlja isključivo Obavještajno-sigurnosna agencija Bosne i Hercegovine (OSA), u skladu sa Zakonom o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH” broj 12/04, 20/04 i 56/06).
- (4) Koordinacija u obavljanju vojnoobavještajnih i kontraobavještajnih poslova iz stava (3) ovog člana uređuje se posebnim sporazumom između Ministarstva odbrane Bosne i Hercegovine i Obavještajno-sigurnosne agencije Bosne i Hercegovine (OSA), koje potpisuju ministar odbrane Bosne i Hercegovine i generalni direktor Obavještajno sigurnosne agencije Bosne i Hercegovine, uz prethodno pribavljenu saglasnost Izvršnog obavještajnog odbora.
- (5) Ministar odbrane Bosne i Hercegovine donosi podzakonske propise kojim se definiiraju svi aspekti vojnoobavještajnih, kontraobavještajnih i sigurnosnih poslova, i to: planiranje i nadzor, nadležnosti organizacijskih cjelina, zadaci, ovlaštenja, nivoi i metode rada, obaveze i odgovornosti. ”

## Član 2.

U članu 12. stav (1) u tački o) poslije riječi "Bosne i Hercegovine" dodaju se riječi: "i Doktrinu Oružanih snaga Bosne i Hercegovine".

## Član 3.

U članu 15. stav (1) u tački h) poslije riječi "vojnoobavještajnih" dodaje se "zarež" i riječi "kontraobavještajnih i sigurnosnih".

Tačka k) mijenja se i glasi: "k) unapređuje oficire i podoficire".

Iza tačke k) dodaje se nova tačka l) koja glasi: "l) postavlja, premješta i razrješava oficire".

Dosadašnje tačke l) i m) postaju tačke m) i n).

## Član 4.

U članu 19. stav (2) u tački c) poslije riječi "vojnoobavještajne" dodaje se zarež i riječ "kontraobavještajne"

## Član 5.

U članu 22. stav (1) poslije tačke e) dodaju se nove tačke f) i g) koje glase:

"f) unapređuje vojnike,

g) postavlja, premješta i razrješava podoficire i vojnike,"

Dosadašnje tačke f) i g) postaju tačke h) i i).

## Član 6.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana nakon objavljivanja u „Službenom glasniku BiH“.

PSBiH broj \_\_\_\_\_

Sarajevo \_\_\_\_\_2008. godine

Predsjedavajući  
Predstavničkoga doma  
Parlamentarne skupštine BiH  
**Niko Lozančić**

Predsjedavajući  
Doma naroda  
Parlamentarne skupštine BiH  
**Mladen Ivanić**

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **ZA DONOŠENJE ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ODBRANI BOSNE I HERCEGOVINE**

#### **I - USTAVNOPRAVNI I ZAKONSKI OSNOV**

Ustavnopravni osnov sadržan je u članu III 5.a) i IV 4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, kojim je regulirana nadležnost Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za donošenje zakona.

Zakonski osnov sadržan je u članu 10. stav (1) tačka d). Zakona o odbrani Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik BiH», broj:88/05) kojim je predviđena nadležnost Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za donošenje zakona koji se odnose na organizaciju, finansiranje, popunjavanje, obuku, opremanje, razmještaj i upotrebu Oružanih snaga.

#### **II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA I OBJAŠNENJE ODABRANE POLITIKE**

Razlozi za donošenje ovog Zakona se nalaze u potrebi postizanja bolje operativnosti Ministarstva odbrane i Oružanih snaga Bosne i Hercegovine za stvaranjem jedinstvenog odbrambenog sistema Bosne i Hercegovine, sa jasno definisanim lancem komandovanja i kontrole nad oružanim snagama.

#### **III - OBJAŠNENJA POJEDINIHZAKONSKIH RJEŠENJA**

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o odbrani Bosne i Hercegovine je koncipiran u šest članova.

U prvom članu izvršene su izmjene i dopune člana 9. koji se odnosi na redefiniranje Vojnoobavještajnih poslova u Ministarstvu odbrane i Oružanim snagama Bosne i Hercegovine na način da se njim ne vrše suštinske promjene u strukturi, već da se bliže definiraju funkcije Vojnoobavještajnog roda unutar sistema odbrane i stvore uvjeti za izvršavanje vojnoobavještajne, kontraobavještajne i sigurnosne funkcije, u skladu sa usvojenom Doktrinom Vojnoobavještajnog roda, radi podrške izvršavanju zadataka Oružanih snaga iz člana 4. Zakona. Uvođenjem u zakon ovih funkcija, stvara se osnov za njihovu uspostavu i provođenje u okviru Vojnoobavještajnog roda Oružanih snaga Bosne i Hercegovine, koji je objedinio ove tri funkcije i kroz usvojenu Doktrinu Vojnoobavještajnog roda.

Stav 1. člana 9., propisuje da planiranje, kontrola i obavljanje svih funkcija Vojnoobavještajnog roda, koje uključuju provođenje vojnoobavještajnih, kontraobavještajnih i sigurnosnih poslova, spada u nadležnost Bosne i Hercegovine, te da se oni izvršavaju u Ministarstvu odbrane i Oružanim snagama Bosne i Hercegovine, čime su određene institucije i nivo na kome se ovi poslovi provode.

U stavu 2. se propisuju nadležnosti organizacijske jedinice Ministarstva odbrane i Vojnoobavještajnog roda Oružanih snaga, da prikupljaju, obrađuju i distribuiraju vojnoobavještajne, kontraobavještajne i sigurnosne informacije s ciljem podrške izvršenja zadataka Oružanih snaga iz člana 4. ovog zakona.

U stavu 3. Prikupljanje strateških vojnih podataka i vršenje kontraobavještajnih aktivnosti u Ministarstvu odbrane Bosne i Hercegovine i Oružanim snagama, izraz vojnoobavještajni rod „pomaže” mijenja se u izraz „provodi”, iz razloga što prema postojećoj odredbi organi Vojnoobavještajnog roda Oružanih snaga nisu imali ovlaštenja samostalno provoditi mjere kontraobavještajne zaštite vojnih lokacija bez OSA-e, a OSA u svojoj strukturi nema predviđene kapacitete za provođenje ove veoma značajne funkcije. Kao što je poznato, Oružane snage raspolažu velikim brojem lokacija, za svaku od njih mora biti izrađena kontraobavještajna i sigurnosna procjena koja se dnevno ažurira i na bazi iste preduzimaju mjere zaštite. Organi Vojnoobavještajnog roda raspolažu kapacitetima za provođenje ove funkcije unutar vojnih lokacija, što podrazumijeva zabranu bilo kakvih aktivnosti izvan vojnih objekata i vojnokontroliranih područja. Provođenje posebnih operacija i mjera tajnog prikupljanja podataka ostaju isključivo u nadležnosti OSA-e Bosne i Hercegovine, kao i saradnja i razmjena informacija obavještajno-sigurnosnog karaktera prema Sporazumu koji potpisuju ministar odbrane i direktor agencije.

Stav 4. definira pitanje koordinacije u provođenju funkcija između Ministarstva odbrane i OSA-e i obavezu reguliranja ove materije posebnim sporazumom.

Stav 5. propisuje nadležnost ministra odbrane da donese podzakonske propise kojima se definiraju svi aspekti provođenja vojnoobavještajnih, kontraobavještajnih i sigurnosnih poslova, i to: planiranje i nadzor, nadležnosti organizacijskih cjelina, zadaci, ovlaštenja, nivoi i metode rada, obaveze i odgovornosti, što je u skladu sa organizacijskim i administrativnim nadležnostima ministra iz člana 15. i komandnim nadležnostima iz člana 16. Zakona o odbrani.

U članu 2. se vrši dopuna člana 12. stav (1) tačka o) iz razloga što Vojna doktrina Bosne i Hercegovine definira način upotrebe svih elemenata strukture Oružanih snaga Bosne i Hercegovine u realiziranju zakonom definiranih zadataka i ispunjavanju ciljeva Sigurnosne i odbrambene politike Bosne i Hercegovine. Ovaj dokument propisuje osnovna načela i procedure kojima se rukovode Oružane snage Bosne i Hercegovine koji služe kao osnova za razvoj svih drugih operativnih izvršnih doktrinarnih dokumenata u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine. Imajući u vidu zakonske nadležnosti Predsjedništva Bosne i Hercegovine u pogledu upotrebe Oružanih snaga Bosne i Hercegovine, predloženo je da dokument Vojna doktrina Bosne i Hercegovine usvaja i odobrava Predsjedništvo Bosne i Hercegovine. Važeću Vojnu doktrinu Oružanih snaga Bosne i Hercegovine usvojilo je Predsjedništvo Bosne i Hercegovine Zaključkom broj: 01-2154-10/03 od 27.11.2003. godine.

Član 3. utvrđuje analogne izmjene u vezi vojnoobavještajnih, kontraobavještajnih i sigurnosnih poslova definirane članom 1. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o odbrani. Također, i izmjene u odredbama člana 15. a koje se odnosi na nadležnosti ministra odbrane za postavljenja, razrješenja, premještanje i unapređenja vojnih lica, jer se ukazala potreba da se dio nadležnosti prenese niže u lancu komandovanja, a sa ciljem postizanja operativnosti Oružanih snaga Bosne i Hercegovine. Ovom izmjenom i dopunom bila bi usaglašena nadležnost ministra odbrane sa predloženim izmjenama i dopunama u Zakonu o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine.

Član 4. definira izmjene u pogledu nadležnosti zamjenika ministra odbrane za politiku i planiranje i za kontraobavještajne poslove.

Član 5. utvrđuje dopunu člana 22. stav (1) kojom se regulira nadležnost načelnika Zajedničkog štaba Oružanih snaga Bosne i Hercegovine, a shodno izmjeni u članu 4. u vezi člana 15. Zakona o odbrani BiH.

#### **IV - FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVOĐENJE OVOG ZAKONA**

Za sprovođenje ovog Zakona sve aktivnosti na pripremi, donošenju, izvršenju, računovodstvu, izvještavanju i nadzoru budžeta vršit će se u skladu sa Zakonom o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine.

#### **V - OPIS KONSULTACIJA VOĐENIH U PROCESU IZRADE PROPISA**

Predloženi Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o odbrani BiH pripremljen je uz konsultacije sa NATO Štabom u Sarajevu, što je omogućio širok spektar konsultacija kroz sveukupni proces pripreme predloženih rješenja u Zakonu.