



Broj: 05-50-1-140/14
Sarajevo, 14.5.2014. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

| PRIMLJENO: | | | |
|----------------------|---------------|------------|--------------|
| Broj predloga zakona | Broj sjednice | Redni broj | Broj priloga |
| 01/02 | 02-1 | 22 | 14 |

B

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH
- Zastupnički dom -
- Dom naroda -

SARAJEVO

PREDMET: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju institucija Bosne i Hercegovine

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 94. sjednici održanoj 8.5.2014. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju institucija Bosne i Hercegovine, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U svezi s navedenim, u privitku dostavljamo Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju institucija Bosne i Hercegovine, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku. Istodobno dostavljamo Pregled odredaba koje se mijenjaju i dopunjavaju, kao i elektronsku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,

GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša

Na osnovu člana IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na _____sjednici Predstavničkog doma, održanoj _____2014. godine, i na _____sjednici Doma naroda, održanoj _____2014. godine, usvojila je

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FINANSIRANJU INSTITUCIJA BOSNE
I HERCEGOVINE**

Član 1.

U Zakonu o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH" br. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13) iza člana 33i. dodaje se novo poglavlje IVb. - Inspeksijski nadzor, i novi čl. 33j., 33k., 33l., 33m., 33n., 33o. 33p. i 33r. koji glase:

" IVb. - Inspeksijski nadzor

Član 33j.

(Vršenje inspeksijskog nadzora)

- (1) Poslove inspeksijskog nadzora nad izvršavanjem ovog zakona, propisma koji se odnose na zakonito trošenje sredstava, propisima o plaćama i drugim primanja zaposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine, kao i propisa o administrativnim taksama i naknadama u organima uprave Bosne i Hercegovine vrši Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine.
- (2) Odredbe ovog zakona koje se odnose na inspeksijski nadzor primjenjivat će se i na institucije Bosne i Hercegovine, koje su posebnim zakonom izuzete od primjene Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH" br. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12 i 32/13) i ovog zakona, a na čije akte o finansijskom poslovanju daje saglasnost Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, Vijeće ministara ili organ upravljanja koji je imanovan od strane Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ili Vijeća ministara.

Član 33k.

(Finansijski inspektorat Ministarstva finansija i trezora)

- (1) Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine poslove inspeksijskog nadzora iz člana 33j. ovog Zakona vrši putem Finansijskog inspektorata.
- (2) Finansijskim inspektoratom rukovodi Glavni finansijski inspektor koji je u rangu pomoćnika ministra.
- (3) Organizacija Finansijskog inspektorata, opis poslova i zadataka, broj izvršilaca i posebni uslovi za prijem inspektora u Finansijski inspektorat utvrđuje se Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva finansija i trezora.

Član 33l.
(Postupak inspekcijskog nadzora)

- (1) Postupak inspekcijskog nadzora pokreće se po službenoj dužnosti ili na zahtjev stranke.
- (2) Postupak inspekcijskog nadzora po službenoj dužnosti vrši se na osnovu godišnjeg plana rada Finansijskog inspektorata ili u slučaju postojanja indicije da postupci i radnje u vezi sa raspolaganjem javnim sredstvima u institucijama Bosne i Hercegovine mogu prouzrokovati štete po javni interes.
- (3) Postupak inspekcijskog nadzora po zahtjevu stranke pokreće se kada stranka smatra da joj institucija Bosne i Hercegovine ugrožava pravo u vezi sa propisima za koje inspekcijski nadzor vrši Finansijski inspektorat, shodno članu 33j. ovog Zakona. Stranke koje mogu pokrenuti postupak su: institucije Bosne i Hercegovine, zaposleni i druge zainteresovane stranke.
- (4) U obavljanju inspekcijskog nadzora inspektor može:
 - a) vršiti pregled općih i pojedinačnih akata, evidencija i druge dokumentacije;
 - b) saslušati i uzeti izjave zaposlenog, rukovodioca i drugih lica;
 - c) poduzeti i druge mjere i radnje u skladu sa svrhom inspekcijskog nadzora.
- (5) Institucija Bosne i Hercegovine kod koje se vrši inspekcijski nadzor dužna je omogućiti inspekcijski nadzor i ustupiti dokumentaciju po zahtjevu finansijskog inspektora.
- (6) O postupanju po zahtjevu za inspekcijski nadzor iz stava (3) ovog člana, inspektor je obavezan pismeno obavijestiti podnosioca zahtjeva u roku od osam dana od dana prijema zahtjeva.

Član 33m.
(Zapisnik o izvršenom inspekcijskom nadzoru)

O izvršenom inspekcijskom nadzoru inspektor sastavlja zapisnik u skladu sa odredbama Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH" br. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 i 41/13).

Član 33n.
(Mjere za otklanjanje nepravilnosti)

- (1) Ako inspektor u vršenju inspekcijskog nadzora utvrdi da je povrijeđen zakon ili drugi propis čije izvršenje nadzire, dužan je naložiti sledeće mjere:
 - a) narediti da se utvrđeni nedostaci i nepravilnosti otklone u određenom

- roku;
- b) narediti poduzimanje odgovarajućih upravnih radnji koje je institucija Bosne i Hercegovine obavezna da poduzme;
 - c) zabraniti poduzimanje radnji koje smatra da su u suprotnosti sa zakonom ili drugim propisom nad čijim provođenjem vrši nadzor;
 - d) poduzeti druge mjere i radnje za koje je zakonom i drugim propisom ovlašten.
- (2) O poduzetim mjerama iz stava (1) tač. a), b) i c) ovog člana, finansijski inspektor donosi rješenje.

Član 33o.
(Pravni lijek protiv rješenja)

- (1) Protiv rješenja inspektora rukovodilac institucije Bosne i Hercegovine može u roku od osam dana od dana prijema rješenja izjaviti žalbu ministru finansija i trezora Bosne i Hercegovine.
- (2) Žalba na rješenje odgađa izvršenje rješenja.
- (3) Rješenje po žalbi se mora donijeti najkasnije u roku od 15 dana od dana prijema žalbe.
- (4) Protiv rješenja donesenog po žalbi može se pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine, koji ne odlaže izvršenje konačnog rješenja.

Član 33p.
(Prekršajni nalog)

- (1) Ukoliko institucija Bosne i Hercegovine onemogući finansijskog inspektora u obavljanju inspekcijskog nadzora ili ne ustupi dokumentaciju, finansijski inspektor izdaje prekršajni nalog i izriče novčanu kaznu čija je visina utvrđena odredbama člana 34. ovog Zakona.
- (2) Finansijski inspektor izdat će prekršajni nalog i u slučaju kada institucija ne izvrši ili djelimično izvrši mjere naložene rješenjem finansijskog inspektora po izvršnosti rješenja.
- (3) Visina novčane kazne u slučaju iz stava (2) ovog člana, utvrđena je odredbama člana 34. ovog Zakona, u zavisnosti od vrste prekršaja koji su utvrđeni rješenjem.
- (4) Za postupanje po prekršajnom nalogu, primjenjuje se Zakon o prekršajima Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH" br. 41/7 i 18/12).

Član 33r.
(Podzakonski akti)

- (1) Proceduru vršenja inspekcijskog nadzora nad primjenom propisa iz člana 33j. utvrđuje podzakonskim aktom Vijeće ministara na prijedlog Ministarstva finansija i trezora.
- (2) Ministar finansija i trezora propisuje formu i osnovne elemente naloga za pokretanje inspekcijskog nadzora i zapisnika o inspekcijskom nadzoru.
- (3) Formu i sadržaj prekršajnoj naloga propisuje ministar finansija i trezora u skladu sa članom 28. Zakona o prekršajima Bosne i Hercegovine.”.

Član 2.

Član 34. mijenja se i glasi:

“Član 34.

(Novčane kazene)

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 5.000 KM do 20.000 KM kaznit će se za prekršaj rukovodilac institucije Bosne i Hercegovine odnosno budžetskog korisnika kao odgovorno lice, ako:
 - a) izda rješenje o plaći ili naknadi za zaposlene koje nije zasnovano na odredbama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine;
 - b) odobri isplatu dodatka na plaću suprotno odredbama člana 26. Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine;
 - c) odobri isplatu novčane nagrade zaposlenom suprotno odredbama člana 27. Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine;
 - d) odobri isplatu naknade suprotno odredbama čl. 30. do 48. Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, odnosno suprotno odredbama podzakonskih akata Vijeća ministara donesenih na osnovu tih odredbi.
- (2) Novčanom kaznom u iznosu od 5.000 KM do 20.000 KM kaznit će se za prekršaj rukovodilac institucije Bosne i Hercegovine, odnosno budžetskog korisnika kao odgovorno lice, ako:
 - a) onemogući finansijskog inspektora u obavljanju inspekcijskog nadzora ili ne ustupi dokumentaciju na zahtjev finansijskog inspektora u skladu sa odredbama ovog Zakona;
 - b) zahtjev za izdvajanje iz budžeta ne bude podnesen u skladu sa čl. 7. i 9. ovog zakona;
 - c) su rashodi budžetskog korisnika realizirani u suprotnosti sa čl. 14. i 16. ovog zakona;
 - d) se računovodstvene evidencije i pomoćne knjige budžetskog korisnika ne vode u skladu sa čl. 20. i 21. ovog zakona;
 - e) tromjesečni izvještaji ne budu podneseni u skladu sa članom 22. ovog zakona;
 - f) ne dostavi Izjavu o odgovornosti za ostvarivanje ciljeva institucije u skladu sa članom 22a. ovog zakona.
 - g) prekrši odredbu člana 25. stav (5) ovog zakona;
 - h) je upravljanje gotovinom izvršeno u suprotnosti sa članom 29. ovog zakona;

- i) dokumentacija za ažuriranje centralizirane isplate plaća ne bude podnesena u skladu sa članom 30. ovog zakona.
- (3) Novčanom kaznom u iznosu od 5.000 KM do 20.000 KM kaznit će se za prekršaj rukovodilac institucije Bosne i Hercegovine odnosno budžetskog korisnika kao odgovorno lice, ako:
- izda rješenje o plaći ili naknadi za zaposlene koje nije zasnovano na odredbama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH" broj 90/05);
 - odobri, pravo na plaćeni godišnji odmor, isplatu dodatka na plaću ili odobri plaćeno odsustvo suprotno odredbama člana 8. Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine;
 - odobri isplatu novčane naknade zaposlenom suprotno odredbama čl. 9. i 10. Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine;
- (4) Novčanom kaznom u iznosu od 5.000 KM do 20.000 KM kaznit će se za prekršaj rukovodilac institucije Bosne i Hercegovine iz člana 33j. stav (2) ovog Zakona, kao odgovorno lice, ako:
- ne izda rješenje o plaći ili naknadi za zaposlene u skladu sa propisom na osnovu kojeg se vrši obračun isplate plaća i naknada;
 - se finansijsko poslovanje ne vrši u skladu sa propisom kojim je regulirano.
- (5) Novčanom kaznom u iznosu od 5.000 KM do 20.000 KM kaznit će se za prekršaj rukovodilac institucije Bosne i Hercegovine, odnosno budžetskog korisnika kao odgovorno lice, ako ne izvrši naplatu administrativne takse prilikom vođenja upravnog postupka, u visini i na način kako je to propisano zakonima i podzakonskim aktima kojima se regulira oblast taksi i naknada u institucijama Bosne i Hercegovine."

Član 3.

Član 35. briše se.

Član 4.

Član 36. mijenja se i glasi:

"Član 36.

- Novčanom kaznom u iznosu od 5.000 KM do 10.000 KM kaznit će se investicijski menadžer iz člana 32. st. (1) i (2) ovog zakona, ako ne investira javna sredstva u odobrene investicije definirane u članu 31. ovog zakona, ili ako ne postupi u skladu s propisanim pravilima i procedurama koje utvrdi Ministarstvo finansija i trezora.
- Ako investicijsku odluku donosi lice koje nije investicijski menadžer, bez obzira da li se radi o odobrenoj investiciji ili ne, tom licu se shodno tome može izreći ista novčana kazna koja je utvrđena u stavu (1) ovog člana."

Član 5.

Stupanjem na snagu ovog zakona prestaju da važe odredbe člana 56. Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine.

Član 6.

Ovlašćuje se Ustavnopravna komisija Predstavničkog doma i Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine da utvrde prečišćen tekst Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine.

Član 7.

(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

PSBiH, broj /14
_____2014. godine
Sarajevo

Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH

OBRAZLOŽENJE

Ustavni osnov

Ustavni osnov za donošenje ovog Zakona sadržan je u članu član IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, kojim je propisano da je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona.

Razlozi za donošenje zakona

Cilj donošenja izmjena i dopuna Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine je uspostavljanje Finansijskog inspektorata u okviru Ministarstva finansija i trezora. Shodno općim odredbama o inspektoratima, propisanim Zakonom o upravi, ovim Zakonom je predviđena uspostava Finansijskog inspektorata čija će nadležnost biti upravo provođenje inspeksijskog nadzora nad izvršavanjem Zakona o finansiranju, te ostalih propisa kojima se regulira zakonito trošenje budžetskih sredstava. Takođe, ovaj Inspektorat će vršiti nadzor i nad primjenom propisa o plaćama i drugim primanjima zaposlenih u institucijama BiH, kao i propisima o administrativnim taksama i naknadama u organima uprave BiH. Donošenjem ovih izmjena otklonile bi se praznine i nedorečenosti u postojećim zakonskim propisima. Naime, u nekoliko postojećih zakona, kao što je Zakon o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, ali i sam Zakon o finansiranju institucija BiH, propisane su kaznene odredbe za određena činjenja ili nečinjenja od strane institucija BiH, ali u ovim zakonima nije postojala propisana procedura za primjenu takvih odredbi, jer nije uspostavljeno tijelo koje bi bilo nadležno da vrši ove poslove. Uspostavljenjem Finansijske inspekcije, propisivanjem njenih nadležnosti i utvrđivanjem procedura za postupanje, ovi nedostaci bi bili otklonjeni.

Finansijski inspektorat će, shodno odredbama ovog Zakona, biti uspostavljen u okviru Ministarstva finansija i trezora. Organizacija ovog tijela je usklađena sa općim odredbama koje se odnose na uspostavu Inspektorata koji je propisan Zakonom o upravi. Organizacija Finansijskog inspektorata, detaljan opis poslova i zadataka, te broj izvršilaca i posebni uslovi za prijem inspektora bit će utvrđeni Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva.

U svom radu, finansijski inspektori će postupati u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju institucija BiH, Zakonom o upravnom postupku, te Zakonom o prekršajima.

Ovim izmjenama, mijenjane su i kaznene odredbe Zakona o finansiranju, na način da su usklađene sa nadležnostima Finansijskog inspektorata. Tako su ovim izmjenama i dopunama Zakona na jednom mjestu objedinjene kaznene odredbe za svako kršenje propisa nad kojim nadzor vrši Finansijski inspektorat, bilo da se radi o kršenju samog Zakona o finansiranju ili zakona koji regulira oblast plaća i naknada, te njihove podzakonske akte, ili su pak u pitanju propisi kojima se regulira oblast administrativnih такси i naknada, dakle svih neporeznih prihoda iz nadležnosti institucija BiH. Ovakav način definiranja kaznenih odredbi proizilazi iz potrebe da se objedini postupanje finansijskog inspektora od pokretanja inspeksijskog nadzora, do izdavanja prekršajnog naloga.

Iako su propisane kaznene odredbe, cilj ovog zakona i njegova buduća primjena u praksi nije puko kažnjavanje rukovodilaca, već obezbjeđenje zakonitog postupanja institucija BiH u oblastima koje su predmet izmjena i dopuna. Zbog toga je propisana procedura kojom Finansijski inspektorat najprije donosi rješenje ukoliko utvrdi nepravilnosti u postupanju institucije, te ostavlja rok za otklanjenje istih. Tek ukoliko institucija ne postupi u skladu sa nalogom finansijskog inspektora, izdaje se prekršajni nalog, kojim se izriče kazna. Visina

novčane kazne zavisi od prekršaja koji je učinila institucija, a koji je utvrđen rješenjem finansijskog inspektora.

Slična rješenja u pogledu nadzora nad provođenjem propisa iz oblasti koja je predmet i ovog zakona, postoje ili su u fazi uspostavljanja se u entitetskim ministarstvima finansija.

Obrazloženje pojedinih odredbi zakona

Članom 1. Izmjena i dopuna Zakona o finansiranju dopunjen je ovaj zakon novim poglavljem kojim se uspostavlja Finansijski nadzor. Novim poglavljem dopunjuje se zakon sa novih osam članova od 33j. do 33p.

Novi član 33j. propisuje nadležnost Ministarstva finansija i trezora za provođenje inspeksijskog nadzora nad izvršavanjem ovog zakona, propisima koji se odnose na zakonito trošenje budžetskih sredstava, propisima o plaćama i drugim primanja zaposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine, primanja sudija i tužilaca, kao i propisa o administrativnim taksama i naknadama. Takođe, stavom (2) ovog člana je propisano da će se odredbe ovog zakona koje se odnose na inspeksijski nadzor primjenjivati i na institucije Bosne i Hercegovine, koje su posebnim zakonom izuzete od primjene Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine i ovog zakona, a na čije akte o finansijskom poslovanju daje saglasnost Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, Vijeće ministara ili organ upravljanja koji je imanovan od strane Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ili Vijeća ministara.

Novim članom 33k. uspostavlja se Finansijski inspektorat u okviru Ministarstva finansija i trezora. Inspektoratom će rukovoditi Glavni finansijski inspektor u rangu pomoćnika ministra, čime se odredbe ovog zakona usaglašavaju sa odredbama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH. Organizacija, opis poslova, broj izvršilaca, te posebni uslovi za prijem inspektora u Finansijski inspektorat bit će utvrđeni Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva finansija i trezora.

Novim čl. 33l., 33m i 33n. utvrđen je postupak inspeksijskog nadzora. Propisano je da se postupak pokreće po službenoj dužnosti ili na zahtjev stanke, čime su odredbe ovog zakona usaglašene sa Zakonom o upravnom postupku. Po službenoj dužnosti inspeksijski nadzor se vrši na osnovu godišnjeg plana Finansijske inspekcije, ili kada postoje indicije da postupci i radnje u vezi sa raspolaganjem javnim sredstvima u institucijama Bosne i Hercegovine mogu prouzrokovati štetu po javni interes.

Kada stranka smatra da joj je institucija BiH ugrozila neko pravo u vezi sa propisima nad kojima Finansijski inspektorat vrši nadzor, može pokrenuti postupak zahtjevom. Tako zahtjev za pokretanje postupka može pokrenuti institucija BiH, zaposleni ili druge zainteresovane stranke.

U svom radu finansijski inspektor može vršiti pregled općih i pojedinačnih akata, evidencija i druge dokumentacije, saslušati i uzeti izjave zaposlenog, rukovodioca i drugih lica, te poduzimati druge mjere i radnje u skladu sa svrhom inspeksijskog nadzora, a institucije BiH su dužne omogućiti inspeksijski nadzor i ustupiti dokumentaciju po zahtjevu finansijskog inspektora. O postupanju po zahtjevu stranke, inspektor je obavezan pismeno obavijestiti podnosioca zahtjeva u roku od osam dana od dana prijema zahtjeva.

O izvršenom inspeksijskom nadzoru inspektor sastavlja zapisnik u skladu sa odredbama Zakona o upravnom postupku.

Ukoliko inspektor u vršenju inspeksijskog nadzora utvrdi da je povrijeđen zakon ili drugi propis nad čijim izvršenjem vrši nadzor izdat će rješenje kojim će naložiti određene mjere i to: narediti da se utvrđeni nedostaci i nepravilnosti otklone u određenom roku; narediti poduzimanje odgovarajućih upravnih radnji koje je institucija Bosne i Hercegovine obavezna da poduzme; zabraniti poduzimanje radnji koje smatra da su u suprotnosti sa zakonom ili drugim propisom nad čijim provođenjem vrši nadzor. Inspektor u svom radu može poduzimati i druge mjere i radnje za koje je ovlašten zakonom ili drugim propisom.

Novim članom 33o. utvrđeno je pravo na pravni lijek protiv rješenja. Tako rukovodilac institucije može u roku od osam dana od dana prijema rješenja od finansijskog inspektora izjaviti žalbu ministru finansija i trezora. U tom slučaju žalba će odlagati izvršenje, a ministar finansija i trezora je dužan odlučiti po žalbi u roku od 15 dana od dana prijema iste. Protiv drugostepenog rješenja, može se pokrenuti upravni spor pred Sudom BiH, ali pokretanje spora u tom slučaju ne odlaže izvršenje konačnog rješenja.

Novi član 33p. odnosi se izdavanje prekršajnog naloga od strane finansijskog inspektora. U tom smislu predviđena su dva razloga za izdavanje prekršajnog naloga. Prvi slučaj odnosi se na situaciju kada institucija onemogući finansijskog inspektora u obavljanju inspeksijskog nadzora ili ne ustupi dokumentaciju, finansijski inspektor izdaje prekršajni nalog i izriče novčanu kaznu u skladu sa kaznenim odredbama. Drugi razlog za izdavanje prekršajnog naloga je neizvršavanje ili djelimično izvršavanje mjera i radnji naloženih rješenjem. U tom slučaju, prekršajni nalog sadrži visinu novčane kazne koja se utvrđuje od zavisnosti od vrste prekršaja koji su utvrđeni rješenjem, a u skladu sa kaznenim odredbama ovog Zakona. Za postupanje po prekršajnom nalogu, primjenjuje se Zakon o prekršajima BiH.

Članom 33r. propisano je da će procedure vršenja inspeksijskog nadzora Finansijskog inspektorata utvrditi Vijeće ministara na prijedlog Ministarstva finansija i trezora, dok će formu i osnovne elemente naloga za pokretanje postupka inspeksijskog nadzora i zapisnika o finansijskom nadzoru propisati ministar finansija i trezora. Takođe, formu i sadržaj prekršajnog naloga propisat će ministar finansija i trezora po proceduri predviđenoj Zakonom o prekršajima BiH.

U izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju institucija BiH, predviđeno je da se u potpunosti mijenjaju kaznene odredbe zbog činjenice da se ovim Zakonom uspostavlja Finansijski inspektorat sa jasno utvrđenim nadležnostima, čime dosadašnje kaznene odredbe ne korespondiraju sa ustanovljenim nadležnostima ovog tijela. Slijedom činjenice da je Zakon o finansiranju *lex specialis* u provođenju nadležnosti Ministarstva finansija i trezora, ocijenjeno je kao cjelishodno rješenje da se u ovom zakonu propišu sve novčane kazne za prekršaje za koje je nadležan Finansijski inspektorat. S tim u vezi propisane su novčane kazne u vezi sa kršenjem odredbi samog Zakona o finansiranju, Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH, sa podzakonskim aktima donesenim na osnovu ovog zakona, Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, zakonima i podzakonskim akatima kojima se regulira oblast taksi i naknada u institucijama Bosne i Hercegovine, te svih akata o finansijskom poslovanju na koje saglasnost daje Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, Vijeće ministara ili organ upravljanja koji je imanovan od strane Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ili Vijeća ministara. Iz tog razloga, u prelaznim i završnim odredbama predviđeno je brisanje člana 56. Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH, jer su u tom članu propisane kaznene odredbe koje se odnose na taj zakon, a iste su inkorporirane u ove izmjene i dopune.

Članom 2. ovog Zakona u potpunosti se mijenja član 34. osnovnog Zakona, na način da se na jednom mjestu, propišu sve novčane kazne koje može izreći finansijski inspektor u vršenju finansijskog nadzora. Novčane kazne propisane su u rasponu od 5.000 KM do 20.000 KM u slučaju kada finansijski inspektor utvrdi povredu Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, te podzakonskih akata donesenih na osnovu ovog zakona, zatim ukoliko utvrdi povredu odredbi Zakona o finansiranju institucija BiH, Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, te povredu akata o finansijskom poslovanju na koje saglasnost daje Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, Vijeće ministara ili organ upravljanja koji je imanovan od strane Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ili Vijeća ministara. Isti raspon novčane kazne propisan je i za rukovodica institucije u slučaju ako ne izvrši naplatu administrativne takse prilikom vođenja upravnog postupka, u visini i na način kako je to propisano zakonima i podzakonskim aktima kojima se regulira oblast taksi i naknada u institucijama Bosne i Hercegovine, dakle svih neporeznih prihoda za koje su nadležne institucije BiH. Za ove prekršaje kazna se izriče rukovodiocu institucije BiH.

Članom 3. ovog Zakona brisan je član 35. osnovnog Zakona koji se odnosio na regulatorne organe. Član je brisan, jer su izmjenjenim članom 34. obuhvaćene kaznene odredbe i za regulatorne organe.

Članom 4. ovog Zakona u potpunosti je izmjenjen član 36. osnovnog zakona zbog činjenice da je ranije mijenjan Zakon o finansiranju u dijelu koji se odnosi na postupanje investicijskog menadžera i depozitara, a kaznene odredbe za investicijskog menadžera nisu mijenjane u skladu s tim izmjenama. S tim u vezi, ovim izmjenama je utvrđna kazna za investicijskog menadžera u iznosu od 5.000 KM do 10.000 KM ukoliko ne investira javna sredstva u odobrene investicije u skladu sa Zakonom o finansiranju ili ukoliko ne postupi po pravilima i procedurama koje utvrdi Ministarstvo finansija i trezora BiH. Ista visina kazne propisana je i u slučaju da lice koje nije investicijski menadžer donese investicijsku odluku, bez obzira da li se radi o odobroj investiciji ili ne.

Opis konsultacija vođenih u procesu izrade propisa

U procesu izrade ovog Zakona, Ministarstvo finansija i trezora BiH, izvršilo je konsultacije sa:

- Ministarstvom pravde u pogledu uspostavljanja Finansijskog inspektorata i kaznenih odredbi propisanih ovim Zakonom, te su uvrštene date sugestije,
- Uredom za zakonodavstvo u pogledu usaglašenosti sa Ustavom Bosne i Hercegovine i zakonima Bosne i Hercegovine i metodološkim jedinstvom u izradi propisa. Date sugestije su u većoj mjeri uvrštene u tekst Nacrta zakona.
- Sektorom za budžet Ministarstva finansija i trezora u pogledu finansijskih sredstava za provođenje zakona koji nisu imali primjedbi na dostavljeni tekst Nacrta, te
- Direkcijom za evropske integracije u pogledu usklađenosti Zakona o finansiranju sa evropskim zakonodavstvom koja takode nije imala primjedbi na tekst Nacrta zakona.

Potrebna finansijska sredstva za provođenje zakona

Za provođenje ovog zakona bit će potrebno osigurati dodatna sredstva u budžetu institucija Bosne i Hercegovine, za uspostavljanje Finansijskog inspektorata. Procijenjeno je da će u ovom tijelu biti potrebno angažirati Glavnog finansijskog inspektora, te tri finansijska

PRIJEDLOG

inspektora – stručna savjetnika. Za angažiranje ova četiri lica za plaće i druge naknade bit će potrebno obezbjediti sredstva u iznosu od cca 180.000 KM godišnje.

PREGLED VAŽEĆIH ODREDBA ZAKONA O FINANSIRANJU INSTITUCIJA BOSNE I HERCEGOVINE KOJE SE MIJENJAJU I/ILI DOPUNJAVAJU

Mijenjaju se i/ili dopunjavaju sljedeće odredbe Zakona o finansiranju institucija BiH ("Službeni glasnik BiH" br. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13):

Dodaje se novo poglavlje IVb.-Inspekcijski nadzor i novi čl. 33j., 33k., 33l., 33m., 33n., 33o. 33p. i 33r.

Mijenjaju se čl. 34. i 36, dok se član 35. Briše.

Briše se član 35. Zakona o finansiranju i član 56. Zakona o platama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH" br. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12 i 32/13)

Zakona o finansiranju institucija BiH ("Službeni glasnik BiH" br. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13)

V - Kaznene odredbe

Član 34.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000 KM do 3.000 KM kaznit će se za prekršaj rukovodilac budžetskog korisnika kao odgovorna osoba, ako:

- a) zahtjev za izdvajanje iz budžeta ne bude podnesen u skladu s čl.7. i 9. ovog zakona;
- b) tromjesečni izvještaji ne budu podneseni u skladu s članom 22. ovog zakona;
- d) dokumentacija za ažuriranje centralizirane isplate plaća ne bude podnesena u skladu s članom 30. ovog zakona.

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 5.000 KM do 20.000 KM kaznit će se za prekršaj rukovodilac budžetskog korisnika kao odgovorna osoba, ako:

- a) su rashodi budžetskog korisnika realizirani u suprotnosti s čl. 14. i 16. ovog zakona;
- b) ovlaštenim službenicima za internu reviziju nije omogućeno da provode internu kontrolu u skladu s članom 23. Ovog zakona;
- c) je upravljanje gotovinom izvršeno u suprotnosti s članom 29. ovog zakona.

Član 35.

Izuzetno od kazni utvrđenih u članu 34. ovog zakona novčanom kaznom u iznosu od 1.000 KM do 3.000 KM kaznit će se rukovodilac regulatornog organa kao odgovorna osoba, ako se ovlaštenje za potencijalnu aproprijaciju ne iskoristi u skladu s članom 9. ovog zakona.

Član 36.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 50.000 KM do 200.000 KM kaznit će se za prekršaj banka koja se pojavljuje kao investicioni menadžer, ako ne investira javna sredstva u odobrene investicije definisane u

članu 31. ovog zakona, ili ako ne postupi u skladu s propisanim pravilima i procedurama koje utvrdi Ministarstvo finansija i trezora.

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000 KM do 10.000 KM kaznit će se fizička osoba u banci za prekršaj iz stava (1) ovog člana.

(3) Novčanom kaznom od 1.000 KM do 10.000 KM kaznit će se za prekršaj iz stava (1) ovog člana investicioni menadžer u svojstvu osobe koja je zaposlenik Ministarstva finansija i trezora.

(4) Izuzetno od odredbi stava (3) ovog člana, investicionom menadžeru može se također izreći i novčana kazna koja je srazmjerna nivou ostvarenog gubitka ili smanjenja javnih sredstava, ali koja ne može biti veća od dvadesetstrukog iznosa ostvarenog gubitka ili smanjenja javnih sredstava koji su predmet prekršaja.

(5) Ako investicionu odluku donosi osoba koja nije investicioni menadžer, bez obzira da li se radi o odobrenoj investiciji ili ne, toj osobi se shodno tome može izreći ista novčana kazna koja je utvrđena u st. (1) i (2) ovog člana.

(6) Izricanjem novčane kazne prema ovom članu ne isključuje se poduzimanje dodatnih mjera od strane nadležne agencije za bankarstvo.

Zakona o platama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH" br. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12 i 32/13)

DIO PETI - KAZNENE ODREDBE

Član 56.

(Novčane kazne)

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 5.000 KM do 20.000 KM kazniće se za prekršaj rukovodilac institucije Bosne i Hercegovine kao odgovorno lice, ako:

- a) izda rješenje o plati ili naknadi za zaposlene koje nije zasnovano na odredbama ovog zakona;
- b) odobri isplatu dodatka na platu suprotno odredbama člana 26. ovog zakona;
- c) odobri isplatu novčane nagrade zaposlenom suprotno odredbama člana 27. ovog zakona.

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 5.000 KM do 20.000 KM kazniće se za prekršaj rukovodilac institucije Bosne i Hercegovine ako odobri isplatu naknade suprotno odredbama čl. 30. do 48. ovog zakona, odnosno suprotno odredbama podzakonskih akata Savjeta ministara donesenih na osnovu pomenutih članova ovog zakona.

(3) Novčanom kaznom u iznosu od 5.000 KM do 20.000 KM kazniće se rukovodilac institucije Bosne i Hercegovine ako odobri isplatu kompenzacionog dodatka suprotno odredbama člana 59. ovog zakona.