



Broj: 05-02-1-605/14  
Sarajevo, 26.5.2014. godine

BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE  
SARAJEVO

PRIMLJENO: 27.05.2014			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01/02-02-1		27/14	

B

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH  
- Zastupnički dom -  
- Dom naroda -

SARAJEVO

**PREDMET:** Prijedlog zakona o dopuni Zakona o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću BiH

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 94. sjednici održanoj 8.5.2014. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o dopuni Zakona o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću Bosne i Hercegovine, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U svezi s navedenim, u pravitku dostavljamo Prijedlog zakona o dopuni Zakona o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću Bosne i Hercegovine, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku, kao i elektronsku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,

GENERALNI TAJNIK  
Zvonimir Kutleša

**BOSNA I HERCEGOVINA  
VIJEĆE MINISTARA**

**PRIJEDLOG**

**ZAKON  
O DOPUNI ZAKONA O VISOKOM SUDSKOM I TUŽILAČKOM VIJEĆU  
BOSNE I HERCEGOVINE**

**Sarajevo, maj 2014. godine**

Na osnovu člana IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na sjednici Predstavničkog doma, održanoj..... 2014. godine, i sjednici Doma naroda, održanoj ....2014. godine, usvojila je

**ZAKON  
O DOPUNI ZAKONA O VISOKOM SUDSKOM I TUŽILAČKOM VIJEĆU  
BOSNE I HERCEGOVINE**

**Član 1.**

U Zakonu o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 25/04, 93/05, 48/07 i 15/08) iza člana 53. dodaje se član 53.a, koji glasi:

**„Član 53.a**

**(Ocjenjivanje rezultata rada sudija, predsjednika sudova, glavnih tužilaca, zamjenika glavnih tužilaca, tužilaca i stručnih saradnika koje imenuje Vijeće)**

- (1) Sudije u svim redovnim sudovima i stručni saradnici koje imenuje Vijeće se ocjenjuju jednom godišnje na temelju rezultata rada, u skladu s kriterijima koje utvrdi Vijeće.
- (2) Tužioci u svim tužilaštvima se ocjenjuju jednom godišnje na temelju rezultata rada, u skladu s kriterijima koje utvrdi Vijeće.
- (3) Ocjenjivanje rezultata rada sudija i stručnih saradnika iz stava (1) ovog člana vrši predsjednik suda.
- (4) Ocjenjivanje rezultata rada predsjednika suda vrši predsjednik neposredno višeg suda.
- (5) Ocjenjivanje rezultata rada predsjednika Suda Bosne i Hercegovine, Vrhovnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, Vrhovnog suda Republike Srpske i Apelacionog suda Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine vrši predsjednik Vijeća.
- (6) Rezultate rada tužilaca, uključujući i zamjenike glavnog tužioca, ocjenjuje glavni tužilac.
- (7) Rezultate rada glavnih kantonalnih tužilaca ocjenjuje glavni federalni tužilac, a rezultate rada glavnih okružnih tužilaca ocjenjuje glavni republički tužilac.
- (8) Rezultate rada glavnih tužilaca Tužilaštva Bosne i Hercegovine, Federalnog tužilaštva Federacije Bosne i Hercegovine, Republičkog tužilaštva Republike Srpske i Tužilaštva Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine ocjenjuje predsjednik Vijeća.
- (9) Na ocjenu rada sudija predsjednik suda, glavni tužilac, zamjenik glavnog tužioca, tužilac i stručni saradnik koga imenuje Vijeće mogu izjaviti prigovor Vijeću. Odluka Vijeća po prigovoru je konačna i na istu se ne mogu izjavljivati pravni lijekovi.

(10) Na ocjenu rada predsjednik suda iz stava (5) ovog člana i glavni tužilac iz stava (8) ovog člana mogu izjaviti prigovor Vijeću. Odluka Vijeća po prigovoru je konačna i na istu se ne mogu izjavljivati pravni lijekovi.

(11) Ocjene rada nosilaca pravosudnih funkcija Vijeće uzima u obzir prilikom imenovanja na više pozicije, produživanja mandata dodatnih sudija i prilikom utvrđivanja disciplinske odgovornosti, posebno za disciplinski prekršaj iz članova 56. tačka 8. i 57. tačka 8. ovog zakona.

(12) U skladu sa članom 17. stav 22. ovog zakona, Vijeće će Kriterijima za ocjenjivanje rada nosilaca pravosudnih funkcija u Bosni i Hercegovini regulirati sva pitanja koja nisu regulirana ovim zakonom u vezi s ocjenjivanjem, uključujući i postupak ocjenjivanja i odlučivanje po prigovoru na ocjenu rada“.

## **Član 2.**

### **(Stupanje na snagu)**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku BiH“.

PSBiH, broj \_\_\_\_\_/14

\_\_\_\_\_ 2014. godine

S a r a j e v o

***PREDSJEDAVALJUĆI***  
***Predstavničkog doma***  
***Parlamentarne skupštine BiH***

***PREDSJEDAVALJUĆI***  
***Doma naroda***  
***Parlamentarne skupštine BiH***

## OBRAZLOŽENJE

### I - USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva ili za vršenje funkcija Skupštine Bosne i Hercegovine po Ustavu Bosne i Hercegovine.

### II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Član 17. tačka 22. Zakona o VSTV-u propisuje da Vijeće utvrđuje kriterije za ocjenjivanje rada sudija i tužilaca. Zakoni o sudovima u određenoj mjeri reguliraju ovu oblast, s izuzetkom Zakona o Sudu BiH. Ocjenjivanje rada glavnih tužilaca, zamjenika glavnog tužioca i tužilaca u tužilaštvima u Bosni i Hercegovini nije normirano zakonima kojima se regulira rad tužilaštava.

Dakle, Zakon o sudovima u Federaciji BiH, Zakon o sudovima u Republici Srpskoj i Zakon o sudovima u Brčko Distriktu BiH nisu usaglašeni u pogledu ocjenjivanja rezultata rada nosilaca pravosudnih funkcija, dok Zakon o Sudu BiH nije uredio pitanje ocjenjivanja sudija ni predsjednika Suda. Također, ni zakoni o tužilaštvima ne sadrže odredbe o ocjenjivanju rezultata rada tužilaca i glavnih tužilaca. Ovakva neusaglašenost zakona dovodi do neujednačenog pristupa realiziranju procesa ocjenjivanja nosilaca pravosudnih funkcija u Bosni i Hercegovini, iz čega slijede neopravdane razlike u pogledu njihovog statusa.

Kako bi se stvorio harmoniziran okvir i definirali jedinstveni principi za ocjenjivanje svih nosilaca pravosudnih funkcija u Bosni i Hercegovini, VSTV je donijelo odluku da se pokrene inicijativa da se u Zakonu o VSTV-u izvrše dopune sa članom 53.a, čija su rješenja usaglašena s dosadašnjom praksom ocjenjivanja. VSTV smatra da je neophodno propisati jedinstveni zakonski okvir za ocjenjivanje rada svih nosilaca pravosudnih funkcija u BiH.

Realiziranjem predložene inicijative za reguliranje ocjenjivanja rada nosilaca pravosudnih funkcija u Zakonu o VSTV-u u potpunosti bi se eliminirali neusaglašenost odredbi o ocjenjivanju rada u važećim zakonima o sudovima i odsustvo odredbi o ocjenjivanju rada u zakonima o tužilaštvima te omogućilo ocjenjivanje predsjednika i sudija Suda BiH i glavnog tužioca i tužilaca Tužilaštva BiH.

S obzirom da je u BiH doneseno 14 zakona o tužilaštvima, potrebno je izmijeniti Zakon o VSTV BiH jer je neizvjesno u kom roku bi se inicijativa provela u svim zakonima o tužilaštvima, kao i da li bi ista bila prihvaćena u predloženom tekstu u tako velikom broju različitih zakona.

Na sjednici 22. i 23.1.2014. godine VSTV je donijelo zaključak da predloži da se umjesto iniciranja izmjene zakona o tužilaštvima razmotri pokretanje inicijative za dopunu Zakona o VSTV-u. Smatralo se da bi se ovim olakšalo da se u doglednom roku zakonom



propíše harmonizirani pravni okvir za ocjenjivanje svih nosilaca pravosudnih funkcija u svim sudovima i tužilaštvima.

Kako bi se stvorili usaglašen okvir i jedinstveni principi ocjenjivanja nosilaca pravosudnih funkcija u Zakonu o VSTV-u BiH, VSTV BiH je predložilo a Ministarstvo pravde podržalo dodatni član 53.a, čija su rješenja usaglašena s dosadašnjom praksom ocjenjivanja.

Podsjećamo da je u Nacrtu zakona o VSTV-u BiH koji je Ministarstvo pravde BiH dostavilo Venecijanskoj komisiji na mišljenje u skladu s preporukama sa Strukturiranog dijaloga o pravosuđu između Evropske unije i Bosne i Hercegovine, kao i zaduženjima iz Strategije za reformu sektora pravde u BiH i Akcionog plana za njenu provedbu, na ovakav način riješeno pitanje ocjenjivanja rada nosilaca pravosudnih funkcija. Procjenjujući da će biti potrebno provesti šire konsultacije i javnu raspravu o Nacrtu zakona o VSTV-u BiH te da će usaglašavanje predloženih odredbi kako s mišljenjem Venecijanske komisije, tako i s obimnim prijedlozima produžiti rok upućivanja tog nacrta u procedure, smatra se neodložnim rješavanje ovog važnog pitanja.

Inicijativa za dopunu Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine s odredbom o ocjenjivanju rada nosilaca pravosudnih funkcija u sudovima i tužilaštvima podržana je na 11. Ministarskoj konferenciji, održanoj 29.1. tekuće godine, od strane svih institucija zaduženih za provođenje Strategije za reformu sektora pravde u BiH.

Venecijanska komisija je u svom mišljenju o Nacrtu zakona o sudovima Bosne i Hercegovine zaključila sljedeće:

*„Nacrt zakona ne sadrži detalje u pogledu procedure i učestalosti ocjenjivanja kao ni posljedica tog ocjenjivanja. Iako Nacrt zakona predviđa da VSTV bude ovlašteno da utvrdi kriterije ocjenjivanja, od ključne je važnosti da kriteriji, procedura i posljedice ocjenjivanja budu jasno formulirani, lako dostupni i predvidivi. Važno je da se sistem ocjenjivanja ne upotrebljava niti da izgleda kao da se upotrebljava kao mehanizam za podređivanje ili utjecanje na rad sudija“.*

Dakle, ocjenjivanje rada glavnih tužilaca, zamjenika glavnog tužioca i tužilaca u svim tužilaštvima u Bosni i Hercegovini, kao i ocjenjivanje predsjednika i sudija u Sudu BiH nije normirano zakonima kojima se regulira rad ovih institucija te su u proteklom periodu izostale ocjene za ove kategorije nosilaca pravosudne funkcije.

### **III OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA**

Odredbom člana 17. tačka (22) Zakona o VSTV-u, propisano je da VSTV „utvrđuje kriterije za ocjenjivanje rada sudija i tužilaca“.

Predloženom dopunom (član 53.a) se uz kriterije za ocjenjivanje propisuje provođenje procesa ocjenjivanja svih nosilaca pravosudnih funkcija u BiH. Dakle, već je u Zakonu o VSTV-u nedvosmisleno propisano da je VSTV nadležno da donese kriterije za ocjenjivanje.

VSTV opravdano smatra da je Zakonom o VSTV-u neophodno na jedinstven način regulirati pitanja koja se odnose na utvrđivanje perioda ocjenjivanja svih nosilaca pravosudnih funkcija, nadležnosti ocjenjivača koji će vršiti ocjenjivanje po nivoima sudske i tužilačke organizacije, kao i pitanja prava na podnošenje prigovora na ocjenu rada i nadležnosti VSTV-a u postupku odlučivanja o prigovoru.

**-Period ocjenjivanja:** Propisivanje perioda ocjenjivanja svih sudija u redovnim sudovima i stručnih saradnika koje imenuju VSTV, kao i svih tužilaca u tužilaštvima BiH, na način da se njihovo ocjenjivanje vrši „najmanje jednom godišnje na temelju rezultata rada“, na jedinstven i usklađen način se jednim zakonskim propisom definiira period ocjenjivanja svih nosilaca pravosudnih funkcija u BiH. Imajući u vidu uporedna rješenja, VSTV ističe da je predloženo rješenje harmonizirano i usklađeno s normativnim rješenjima u drugim državama Evrope i našeg regiona.

**- Nadležnost za ocjenjivanje:** Predloženim rješenjima u potpunosti se reguliraju nadležnosti za ocjenjivanje svakog nosioca pravosudne funkcije uzimajući u obzir dužnosti i funkcije koje obavljaju imenovani nosioci pravosudnih funkcija na svakom nivou sudske i tužilačke organizacije. Također, na jasan način definiiraju se nadležnosti VSTV-a u pogledu ocjenjivanja predsjednika sudova i glavnih tužilaca u sudovima i tužilaštvima najviše sudske i tužilačke instance (stavovi 3, 4, 5, 6, 7. i 8.).

**-Procedura izjavljivanja i prigovora i nadležnosti VSTV-a:** Na potpun način je regulirano pravo izjavljivanja pravnog lijeka na dodijeljenu ocjenu za rezultate rada od strane ocijenjenog nosioca pravosudne funkcije, pri čemu se na jasan način definiira i nadležnost VSTV-a pri odlučivanju po izjavljenom prigovoru na ocjenu rada (st. 9. i 10.).

**-Svrha ocjenjivanja:** Uzimajući u obzir utvrđene nadležnosti VSTV-a u odnosu na imenovanje nosilaca pravosudnih funkcija te njihovu odgovornost u obavljanju sudske i tužilačke dužnosti, od posebnog značaja je bilo regulirati pitanje da će VSTV-e cijeliti ocjenu rada nosioca pravosudne funkcije prilikom imenovanja na više pozicije, produžavanja mandata dodatnih sudija, kao i prilikom utvrđivanja disciplinske odgovornosti nosioca pravosudne funkcije, posebno za disciplinski prekršaj iz člana 56. tačka 8. i člana 57. tačka 8. (nemar i nepažnja u vršenju službenih dužnosti) (stav 11.).

**-Reguliranje ostalih pitanja:** S obzirom da je utvrđena nadležnost VSTV-a u članu 17. tačka (22) Zakona o VSTV-u da donosi kriterije o ocjenjivanju rada sudija i tužilaca, u stavu 12. je predviđeno da će se posebnim Kriterijima za ocjenjivanje rada nosilaca pravosudnih funkcija u Bosni i Hercegovini regulirati sva ostala pitanja koja nisu regulirana ovim zakonom u vezi s ocjenjivanjem, uključujući i detaljno reguliranje postupka ocjenjivanja i odlučivanja po izjavljenom pravnom lijeku na ocjenu rada (stav 12.).

Navedeno ukazuje na opravdanost predloženog rješenja.

#### **IV - PROVEDBENI MEHANIZMI I OSIGURAVANJE POŠTIVANJA PROPISA**

Provedba ovog zakona osigurana je kroz postojanje Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH, u čijoj je nadležnosti da osigura nepristrasan i nezavisan rad pravosudnih funkcija, ali u isto vrijeme da osigura efikasnost svih pravosudnih institucija i nosilaca pravosudne funkcije. Ocjene rada nosilaca pravosudnih funkcija Vijeće će uzimati u obzir prilikom

imenovanja na više pozicije, produživanja mandata dodatnih sudija i prilikom utvrđivanja disciplinske odgovornosti.

#### **V – KONSULTACIJE**

Ovaj zakon je pripremljen na principima zakona o sudovima u entitetima i Brčko Distriktu BiH. Na sjednici 22. i 23.1.2014. godine VSTV je donijelo zaključak da se u predloženom pravcu pokrene inicijativa za dopunu Zakona o VSTV-u. Također, korišteni su i konsultirani međunarodni pravni propisi iz ove oblasti te praksa susjednih i drugih zemalja, kao i mišljenje Venecijanske komisije dato na Nacrt zakona o sudovima Bosne i Hercegovine, kojim je na ovakav način predloženo rješavanje ovog pitanja za predsjednika i sudije Suda BiH.

#### **VI – FINANSIJSKA SREDSTVA**

Provođenje predmetnoga propisa ne zahtijeva dodatna materijalna sredstva.