



**ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ**

Н/р Нико Лозанчић, предсједавајући Дома

**Предмет : Приједлог Закона о попису становништва и домаћинства у Босни
Херцеговини 2011. години**

На основу члана 99. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ ("Службени гласник БиХ" број 33/06, 41/06, 81/06, 91/06 и 91/07) као овлаштени предлагач, достављамо **Приједлог Закона о попису становништва и домаћинства у Босни Херцеговини 2011. години** ради разматрања и усвајања у Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине.

Предлажем да се предложени Закон разматра у основном законодавном поступку.

У прилогу достављам текст приједлога закона с образложењем, као и електронску верзију приједлога закона (дискета).

С поштовањем,

Сарајево; 09. септембар 2008.године

**ПОСЛАНИК
Момчило Новаковић**

На основу члана IV.4.a) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине на __. сједници Представничког дома одржаној _____ 2008. године и на __. сједници Дома народа, одржаној _____ 2008. године, усвојила је:

ЗАКОН О ПОПИСУ СТАНОВНИШТВА И ДОМАЋИНСТАВА У БОСНИ И ХЕРЦЕГОВИНИ 2011. ГОДИНЕ

I. ОПШТЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1.

(предмет закона)

- (1) Овим законом уређује се припрема, организација и спровођење Пописа становништва и домаћинстава у Босни и Херцеговини у 2011. години (у даљем тексту: Попис).
- (2) Попис ће се спровести у периоду од 1. до 15. априла 2011. године, према стању на дан 31.март 2011. године у 24,00 сата.

Члан 2.

(организација пописа)

- (1) Попис припрема, организује и координира Агенција за статистику Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Агенција).
- (2) Одређене послове припреме, организације и спровођења пописа на територији општина и градова обављају Републички завод за статистику Републике Српске и Федерални завод за статистику Федерације Босне и Херцеговине преко пописних комисија у складу са овим законом.
- (3) Пописне комисије из става 2. овог члана именују Републички завод за статистику Републике Српске на територији Републике Српске, Федерални завод за статистику Федерације Босне и Херцеговине на територији Федерације Босне и Херцеговине и Агенција на територији Дистрикта Брчко.

Члан 3.

(јединице пописа)

Пописом ће се обухватити сљедеће јединице пописа:

- а) лица која су држављани Босне и Херцеговине, страни држављани која имају имају пребивалиште у Босни и Херцеговини без обзира да ли се у вријеме пописа налазе у Босни и Херцеговини или у иностранству и лица која у вријеме пописа имају боравиште у Босни и Херцеговини;
- б) домаћинства лица наведених у тачци 1. овог члана. Домаћинства у смислу овог Закона сматрају се станова, куће и друге просторије које лица користе за смјештај и становање, односно сва породична или друга заједница лица која заједно живе и лица која живе сами, а немају друго домаћинство на територији Босне и Херцеговине
- ц) домаћинством се у смислу овог Закона сматрају се и објекти војске, полиције, правосуђа, установе за трајно збрињавање дјеце, одраслих и установе за трајни смјештај неизлечивих болесника, вјерски објекти, објекти за смјештај избјеглих и расељених лица и сл.

Члан 4.

(изузетост од пописа особља у ДКП и чланова њихових породица у БиХ)

Пописом се неће обухватити дипломатско особље страних дипломатских и конзуларних представништава и представници међународних организација, те чланови њихових породица која са њима бораве у Босни и Херцеговини.

Члан 5.

(пописивачи)

(1) Јединице пописа из члана 3. овог Закона пописиваће овлаштена лица оспособљена за вршење пописа (у даљем тексту: Пописивачи).

(2) Пописивачи и остала лица која учествују у попису или обављају друге послове у вези са пописом дужна су обављати послове са пуном одговорношћу.

(3) Лица из става 1. овог члана дужна су трајно чувати све податке прикупљене у току пописа као службену тајну.

Члан 6.

(давање и тачност података)

(1) Лица из члана 3. овог Закона дужна су на сва питања у пописном обрасцу давати тачне и потпуне податке.

(2) Податке о одсутним особама које попис обухвата у смислу члана 3. овог Закона даје неко од пунољетних чланова домаћинства.

(3) Податке о дјечи до петнаест година даје један од родитеља, усвојилаца или скрбника.

Члан 7.

(обавјештавање одсутних лица о обавезности давања података)

Уколико у вријеме трајања пописа пописивач не затекне лице обухваћено пописом дужан је оставити Обавјештење о обавезности давања података надлежном општинском/градском пописном центру најкасније до 15. априла 2011. године, са назначеном адресом и радним временом пописног центра.

Члан 8.

(утврђивање и обиљежавање назива битних за попис)

(1) Општинске и градске управе ће утврдити и обиљежити називе мјесних заједница, насеља, улица и тргова, те извршити нумерацију кућа и зграда на својој територији и о томе благовремено извјестити надлежне институције, а најкасније до 30. јуна 2010. године..

(2) Надлежним институцијама из претходног става сматрају се Федерална управа за геодетске и имовинско-правне послове за територију Федерације Босне и Херцеговине, односно Републичка управа за геодетске и имовинско-правне послове Републике Српске за територију Републике Српске и Одјељење за просторно планирање и имовинско-правне послове Владе Брчко Дистрикта за територију Дистрикта Брчко.

(3) У периоду од 01. јануара до 30. марта 2011. године неће се мијењати називи кантона (жупанија), градова, општина, насеља, мјесних заједница, улица, нумерација зграда и улица ради осигурања ажурне техничке документације потребне приликом спровођења пописа.

Члан 9.

(статистички кругови)

(1) Републичка управа за геодетске и имовинско-правне послове Републике Српске ће у сарадњи са Републичким заводом за статистику Републике Српске и у складу са методолошким упуствима Агенције обезбједити ажуриране границе статистичких кругова за територију Републике Српске.

(2) Федерална управа за геодетске и имовинско-правне послове ће у сарадњи са Федералним заводом за статистику Федерације Босне и Херцеговине и у складу са методолошким упуствима Агенције обезбједити ажуриране границе статистичких кругова за територију Федерације Босне и Херцеговине.

(3) Агенција ће у сарадњи са Одјељењем за просторно планирање и имовинско-правне послове Владе Брчко Дистрикта обезбједити ажуриране границе статистичких кругова за територију Дистрикта Брчко.

(3) Рок за ажурирање статистичких кругова из става 1. и 2. и 3. овог члана је 31. децембар 2010. године.

II. САДРЖАЈ ПОПИСА

Члан 10.

(подаци који се обухватају пописом)

(1) Пописом лица обухватају се слједећи подаци:

име и презиме; име и презиме оца и мајке/усвојилаца/старатеља; јединствени матични број лица (ЈМБГ); однос према носиоцу домаћинства; брачно стање; ентитет, кантон (жупанија) и град/општина пребивалишта/боравишта; мјесна заједница/насеље пребивалишта/боравишта; улица и нумерација куће/зграде пребивалишта/боравишта; држава пребивалишта/боравишта; разлог присуства/одсуства; мјесто, општина/град и држава рођења; држављанство; националност; вјероисповјест; матерњи језик; школска спрема; мјесто школовања; тренутно школовање и мјесто школовања; занимање; мјесто рада; извор средстава за живот; пребивалиште 1991. године (по последњем попису); за избјегла/расељена/досељена лица: насеље, град/општина и држава одакле се лице доселило/избјегло, година и разлог досељавања.

(2) Пописом домаћинства обухватају се слједећи подаци:

име и презиме даваоца података о домаћинству; име и презиме власника/сувласника домаћинства; чланови домаћинства; сроднички или други однос са власником/сувласником домаћинства; правна или друга основа кориштења домаћинства; врста и површина стамбене јединице; година изградње стамбене јединице; власништво над земљиштем, укупна површина и тип; остале јединице и површина домаћинства; основни подаци о сточном фонду; пољопривредна производња према врсти узгајаних пољопривредних производа.

(3) За попис јединица пописа из члана 3. тачка 3. овог Закона поред података из става 1. и 2. овог члана обухватају се и подаци:

назив; врста (тип) и број чланова.

Члан 11.

(кориштење података пописа)

(1) Подаци прикупљени пописом у смислу члана 10. овог Закона користиће се искључиво у статистичке сврхе.

(2) Изузетно од претходног става могу се користити подаци за ажурирање регистара становништва, израду регистра пољопривредних домаћинстава и ажурирање катастарских подата, и то:

а) за лица: име и презиме, јединствени матични број (ЈМБГ), адреса становања, мјесто рођења, стручна спрема.

б) за домаћинства: име и презиме власника домаћинства, адреса, власништво над земљиштем, укупна површина и тип, основни подаци о сточном фонду, пољопривредна производња према врсти узгајаних пољопривредних производа.

III. ОРГАНИЗАЦИЈА ПОПИСА

Члан 12.

(припреме за попис и упуство)

(1) Попис припрема, организује и координира Агенција, а спроводе га пописне комисије из члана 2. овог Закона.

(2) Попис се спроводи по Упутству за спровођење пописа (у даљем тексту: Упутство).

(3) Упутство ће уређивати начин припреме, организације и спровођења пописа, рокове за завршавање припремних активности, садржај и изглед пописних образаца, класификацију и дефиницију јединица пописа, помоћне пописне обрасце, упутства за попунавање пописних образаца, обрасце за публикавање резултата пописа, број чланова пописне комисије и број пописних комисија на територији града/општине, упутство о чувању пописне грађе, упутство о начину уништавања пописне грађе, упутство о чувању и заштити података из пописне грађе, као и остале елементе неопходне за спровођење пописа, .

(4) Упутство издаје Агенција најкасније до 31. децембра 2010. године.

Члан 13.

(пописне комисије, рок, предсједавање, именовања и обука пописивача и инструктора)

(1) Пописне комисије именоваће се до 31. децембра 2010. године.

(2) Дужност предсједника Пописне комисије вршиће градоначелник/начелник општине.

(3) Пописна комисија именоваће пописиваче до 15. јануара 2011. године

(4) Обука пописивача вршиће се од 15. јануара до 15. марта 2011. године.

(5) Инструкторе за обуку пописивача именоваће Агенција до 31. децембра 2010. године.

Члан 14.

(обавезе Агенције)

Агенција ће вршити следеће послове:

а) благовремено информисе грађане о циљу, времену и садржају пописа,

б) утврђује методологију пописа са јединственим дефиницијама јединица пописа, јединственом класификацијом и садржајем обрадних и публикационим табелама са јединственим програмом обраде података, јединственим критеријумима и програмом контроле,

ц) издаје Упутство за спровођење пописа,

- д) координира послове припреме, организације и спровођење пописа,
- е) именује инструкторе за обуку пописивача,
- ф) организује обуку пописивача и пописних комисија и издаје овлаштења за обављање послова пописа,
- г) сарађује са Републичким заводом за статистику Републике Српске и Федералним заводом за статистику Федерације Босне и Херцеговине у пословима припреме, организације и спровођења пописа,
- х) прикупља податке од Републичког завода за статистику Републике Српске и Федералног завода за статистику Федерације Босне и Херцеговине по завршетку пописа,
- и) обавља послове припреме, организације и спровођења пописа на територији Дистрикта Брчко,
- ј) у сарадњи са Одјељењем за просторно планирање и имовинско-правне послове Владе Брчко Дистрикта ажурира статистичке кругове на територији Дистрикта, обавља и друге послове из надлежности Републичког завода за статистику Републике Српске и Федералног завода за статистику Федерације Босне и Херцеговине за територију Брчко Дистрикта,
- к) штампа пописне обрасце, упутства и остале материјале за припрему и спровођење пописа,
- л) располаже финансијским средствима за обављање пописа, иста распоређује и саставља финансијски извјештај о утрошку средстава,
- љ) обрађује прикупљене податке и објављује резултате пописа,
- м) стара се о смјештају и чувању пописне грађе,
- н) обавља и друге послове у вези са пописом.

Члан 15.

(обавезе ентитетских завода за статистику)

Републички завод за статистику Републике Српске ће на територији Републике Српске, односно Федерални завод за статистику Федерације Босне и Херцеговине ће на територији Федерације Босне и Херцеговине, вршити сљедеће послове:

- а) именовати пописне комисије,
- б) ажурирати статистичке кругове у складу са овим законом,
- ц) прикупљати податке које доставе пописне комисије и прослиједити их Агенцији,
- д) одредити број пописних центара у градовима/општинама на својој територији,
- е) контролисати рад пописних центара,
- ф) контролисати извршавање послова припреме и организације пописа на својој територији у складу са инструкцијама Агенције,
- г) контролисати рад пописних комисија,
- х) старати се о поштовању рокова предвиђених овим законом у дјелу свог рада и рада пописних комисија,
- и) вршити и друге послове припреме, организације и спровођења пописа у складу са овим Законом и потребама Агенције.

Члан 16.

(састав и обавезе пописне комисије)

- (1) Пописне комисије броје најмање 5 (пет) чланова.
- (2) Пописне комисије ће вршити сљедеће послове:

- а) именују пописиваче на својој територији,
- б) старају се о благовременом достављању образаца и другог материјала неопходно за припрему и спровођење пописа,
- ц) распоређује подручје за попис пописивачима,
- д) достављају пописне обрасце и остали прибор потребан за спровођење пописа пописивачима,
- е) контролишу рад пописивача,
- ф) осигуравају просторије за обуку и рад пописивача и пописних комисија,
- г) прате токове припреме пописа на својој територији и о евентуалним недостацима обавјештава надлежна тијела,
- х) спроводе попис на својој територији,
- и) предузимају мјере ради обезбјеђења потпуног обухвата јединица пописа,
- ј) достављају пописну грађу надлежном тијелу по завршетку пописа, а најкасније у року од 10 дана од дана завршетка пописа,
- к) израђују прве резултате пописа за насеља на својој територији и достављају их надлежном тијелу,
- л) врше и друге послове припреме, организације и спровођења послова пописа која јој се додјеле.

Члан 17.

(попис лица у школама унутрашњих послова)

(1) За лица која су полазници Школе унутрашњих послова попис ће спроводити Министарство унутрашњих послова Републике Српске на територији Републике Српске и Министарство унутрашњих послова Федерације Босне и Херцеговине на територији Федерације Босне и Херцеговине.

(2) За вршење пописа из претходног става Министарство унутрашњих послова Републике Српске и Министарство унутрашњих послова Федерације Босне и Херцеговине именовале пописне комисије у року из члана 13. овог Закона.

Члан 18.

(попис лица ангажованих у оружаним снагама)

(1) За лица на професионалном ангажовању у Оружаним снагама Босне и Херцеговине и лица смјештена у објектима Оружаних снага Босне и Херцеговине попис ће спроводити Министарство одбране Босне и Херцеговине.

(2) За вршење пописа из претходног става Министарство одбране Босне и Херцеговине именовале пописне комисије у року из члана 13. овог Закона.

Члан 19.

(попис лица која се налазе на издржавању казне затвора или у притвору)

(1) Министарство правде Босне и Херцеговине, Министарство правде Федерације Босне и Херцеговине и Министарство правде Републике Српске ће у складу са својим ингеренцијама вршити попис лица која се налазе на издржавању затворске, односно заводске казне.

(2) За вршење пописа из претходног става Министарство правде Босне и Херцеговине, Министарство правде Федерације Босне и Херцеговине и Министарство правде Републике Српске именовале пописне комисије у року из члана 13. овог Закона.

Члан 20.

(попис особља у дипломатско конзларној мрежи)

(1) Министарство спољних послова Босне и Херцеговине ће вршити попис слjedeћих лица:

а) држављана Босне и Херцеговине на раду у дипломатским, конзуларним и другим представништвима Босне и Херцеговине и међународним организацијама, као и чланова њихових породица која са њима бораве у иностранству,

б) држављана Босне и Херцеговине која имају пребивалишта у Босни и Херцеговини, а налазе се на раду у иностранству као и чланова њихових породица која са њима бораве у иностранству.

(2) За вршење пописа из претходног става Министарство спољних послова Босне и Херцеговине именоваће пописне комисије у року из члана 13. овог Закона.

Члан 21.

(попис лица у установама из области образовања и науке)

(1) Министарство просвјете и културе Републике Српске и Министарство образовање и науке Федерације Босне и Херцеговине ће вршити попис лица која су смјештена у установе под њиховом ингеренцијом.

(2) За вршење пописа из претходног става Министарство просвјете и културе Републике Српске и Министарство образовање и науке Федерације Босне и Херцеговине именоваће пописне комисије у року из члана 13. овог Закона.

Члан 22.

(попис лица у социјалним и здравственим установама и заводима)

(1) Министарство рада и социјалне политике Федерације Босне и Херцеговине и Министарство здравља и социјалне политике Републике Српске врши ће попис лица која су смјештена у установе и заводе из своје надлежности.

(2) За вршење пописа из претходног става Министарство рада и социјалне политике Федерације Босне и Херцеговине и Министарство здравља и социјалне политике Републике Српске именоваће пописне комисије у року из члана 13. овог Закона.

IV ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА

Члан 23.

(средства за спровођење пописа)

(1) Средства за финансирање припреме, организације, спровођења пописа, обраде и објављивања података обезбједиће се из Буџета Босне и Херцеговине.

(2) Процјену потребних средстава Агенција ће доставити Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине најкасније до 31. септембра 2010. године, а према процјени броја јединица пописа општина и градова.

(3) Средства за припрему, организацију и спровођење пописа доставиће се градовима/општинама према проценту учешће јединица пописа града/општине у укупном броју јединица пописа.

Члан 24.

(начин трошења средстава и извјештавање)

- (1) Средства из претходног члана су намјенска и не могу се утрошити у друге намјене.
- (2) Упутство о начину расподјеле и утрошку средстава донијеће Агенција, најкасније до 31. децембра 2010. године.
- (3) Извјештај о утрошку средстава из претходног члана доставиће се Парламентарној скупштини најкасније годину дана од дана завршавања пописа.
- (4) За рад лица која учествују у припреми, организацији и спровођењу пописа не плаћају се порези и доприноси.

V КАЗНЕНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 25.

(новчане казне за прекршај грађана)

Новчаном казном од 100 – 500 КМ казниће се за прекршај лице које:

- а) одбије дати податке које од њега тражи пописивач или друго овлаштено лице,
- б) даје нетачне или непотпуне податке,
- ц) се не одазове на Обавјештење у смислу члана 7. овог Закона

Члан 26.

(новчане казне за прекршај овлаштених лица)

Новчаном казном од 2000 – 5000 КМ казниће се за прекршај:

- а) пописивач или друго овлаштено лице за попис ако уноси податке различите од исказа лица обухваћеног пописом,
- б) пописивач или друго лице овлаштено које учествује у попису ако се не придржавају одредби о чувању и заштити података у смислу члана 5. овог Закона и Упутства
- ц) лице које објави податке добијене од пописивача или другог лица овлаштеног за попис.

Члан 27.

(ступање на снагу)

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Босне и Херцеговине“.

ПСБиХ број _____/_____

Сарајево

Председавајући
Представничког дома
Парламентарне скупштине БиХ
Нико Лозанчић

Председавајући
Дома народа
Парламентарне скупштине БиХ
Младен Иванић

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:

I УСТАВНОПРАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредбама члана I тачка 4. члана II тачка 3. и 4., те члана IV тачка 4. а). Устава Босне и Херцеговине.

Треба напоменути да се Законом о статистици БиХ (Службени гласник БиХ, број 26/04 и 42/04) успоставља статистички систем у БиХ са јасно дефинисаним надлежностима Агенције за статистику и ентитетских статистичких завода за организацију, израду и дистрибуцију статистичких података.

Чланом 8. Закона о статистици БиХ прописано је да ће Агенција за статистику БиХ координирати планирање, вођење, објављивање резултата пописа становништва и домаћинства у БиХ у складу са Општим оквирним споразумом Анекс 7 и 10. Законом о статистици Републике Српске (Службени гласник Републике Српске, број 85/03) утврђено је да је надлежни орган за послове статистике, републички завод за статистику, а чланом 13. Закона прописано је да се статистичке активности великог обима уређују посебним законом.

II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ

Пописи становништва представљају, с једне стране најпопуларније статистичке акције, а с друге стране најобимније и најкомплексније статистичке активности, како по садржају и методолошким рјешењима тако и по својој специфичној организацији, те се стога јавља потреба да се овакве велике статистичке активности уреде посебним законом.

Спровођење и реализација пописа становништва у БиХ ће се регулисати предметним законом, а након његовог доношења законима о попису на нивоима ентитета и Брчко Дистрикта БиХ.

Поменути законима је извршена подјела надлежности органа и организација и других учесника у попису надлежних за послове припреме, организације и спровођења пописа у БиХ, ентитетима и Брчко Дистрикту БиХ.

О разлозима за аргументовање неопходности вршења пописа није потребно посебно говорити, а између осталог довољно је навести да су за попис релевантне заједничке препоруке Европске комисије УН за Европу и статистичке канцеларије ЕУ ЕУРОСТАТ, чији је циљ олакшати и побољшати међународну упоредивост података, усклађивањем дефиниција и класификација.

Наведене препоруке врло прецизно дају дефиниције, јединице пописа, обиљежја и модалитете прописујући их као обавезне односно факултативне.

III ПРИНЦИПИ ЗАКОНА

Закон о попису становништва и домаћинства у Босни и Херцеговини 2011. години је заснован на сљедећим принципима:

1. Принцип свеобухватности
2. Принцип транспарентности
3. Принцип расподеле надлежности у складу са Уставом
4. Принцип рационалности и транспарентности у трошењу финансијских средстава

IV ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПОЈЕДИНИХ РЈЕШЕЊА

Члан 1. дефинише циљ Закона у вријеме извршења пописа;

Члан 2. дефинише органе и институције за обављање пописа;

Чланови 3. и 4. дефинишу јединице пописа;

Чланови 5., 6. и 7. дефинишу обавезе пописивања и лица обухваћених пописом;

Чланови 8. и 9. регулишу обавезе институција значајних за попис на различитим нивоима;

Чланови 10. 11. дефинишу садржај пописа, те начин коришћења података прикупљених пописом;

Чланови од 12. до 22. дефинишу организацију пописа;

Чланови 23. и 24. дефинишу финансијска средства;

Чланови 25., 26. и 27. дефинишу казнене и завршне одредбе.

V ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ЗА ИЗВРШЕЊЕ ЗАКОНА

Финансијска средства за провођење закона као и начин располагања са истим су дефинисана члановима 23. и 24.



**ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ДОМ НАРОДА**

Н/р Младен Иванић, предједавајући Дома

**Предмет : Приједлог Закона о попису становништва и домаћинства у Босни
Херцеговини 2011. години**

На основу члана 93. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ ("Службени гласник БиХ" број 33/06, 41/06, 81/06, 91/06 и 91/07) као овлаштени предлагач, достављамо **Приједлог Закона о попису становништва и домаћинства у Босни Херцеговини 2011. години** ради разматрања и усвајања у Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине.

Предлажем да се предложени Закон разматра у основном законодавном поступку.

У прилогу достављам текст приједлога закона с образложењем, као и електронску верзију приједлога закона (дискета).

С поштовањем,

Сарајево; 09. септембар 2008.године

**ДЕЛЕГАТ
Слободан Шараба**

На основу члана IV.4.a) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине на __. сједници Представничког дома одржаној _____ 2008. године и на __. сједници Дома народа, одржаној _____ 2008. године, усвојила је:

ЗАКОН О ПОПИСУ СТАНОВНИШТВА И ДОМАЋИНСТАВА У БОСНИ И ХЕРЦЕГОВИНИ 2011. ГОДИНЕ

I. ОПШТЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1.

(предмет закона)

- (1) Овим законом уређује се припрема, организација и спровођење Пописа становништва и домаћинстава у Босни и Херцеговини у 2011. години (у даљем тексту: Попис).
- (2) Попис ће се спровести у периоду од 1. до 15. априла 2011. године, према стању на дан 31.март 2011. године у 24,00 сата.

Члан 2.

(организација пописа)

- (1) Попис припрема, организује и координира Агенција за статистику Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Агенција).
- (2) Одређене послове припреме, организације и спровођења пописа на територији општина и градова обављају Републички завод за статистику Републике Српске и Федерални завод за статистику Федерације Босне и Херцеговине преко пописних комисија у складу са овим законом.
- (3) Пописне комисије из става 2. овог члана именују Републички завод за статистику Републике Српске на територији Републике Српске, Федерални завод за статистику Федерације Босне и Херцеговине на територији Федерације Босне и Херцеговине и Агенција на територији Дистрикта Брчко.

Члан 3.

(јединице пописа)

Пописом ће се обухватити сљедеће јединице пописа:

- а) лица која су држављани Босне и Херцеговине, страни држављани која имају имају пребивалиште у Босни и Херцеговини без обзира да ли се у вријеме пописа налазе у Босни и Херцеговини или у иностранству и лица која у вријеме пописа имају боравиште у Босни и Херцеговини;
- б) домаћинства лица наведених у тачци 1. овог члана. Домаћинства у смислу овог Закона сматрају се станови, куће и друге просторије које лица користе за смјештај и становање, односно сва породична или друга заједница лица која заједно живе и лица која живе сами, а немају друго домаћинство на територији Босне и Херцеговине
- ц) домаћинством се у смислу овог Закона сматрају се и објекти војске, полиције, правосуђа, установе за трајно збрињавање дјеце, одраслих и установе за трајни смјештај неизлечивих болесника, вјерски објекти, објекти за смјештај избјеглих и расељених лица и сл.

Члан 4.

(изузетост од пописа особља у ДКП и чланова њихових породица у БиХ)

Пописом се неће обухватити дипломатско особље страних дипломатских и конзуларних представништава и представници међународних организација, те чланови њихових породица која са њима бораве у Босни и Херцеговини.

Члан 5.

(пописивачи)

(1) Јединице пописа из члана 3. овог Закона пописиваће овлаштена лица оспособљена за вршење пописа (у даљем тексту: Пописивачи).

(2) Пописивачи и остала лица која учествују у попису или обављају друге послове у вези са пописом дужна су обављати послове са пуном одговорношћу.

(3) Лица из става 1. овог члана дужна су трајно чувати све податке прикупљене у току пописа као службену тајну.

Члан 6.

(давање и тачност података)

(1) Лица из члана 3. овог Закона дужна су на сва питања у пописном обрасцу давати тачне и потпуне податке.

(2) Податке о одсутним особама које попис обухвата у смислу члана 3. овог Закона даје неко од пунољетних чланова домаћинства.

(3) Податке о дјечи до петнаест година даје један од родитеља, усвојилаца или скрбника.

Члан 7.

(обавјештавање одсутних лица о обавезности давања података)

Уколико у вријеме трајања пописа пописивач не затекне лице обухваћено пописом дужан је оставити Обавјештење о обавезности давања података надлежном општинском/градском пописном центру најкасније до 15. априла 2011. године, са назначеном адресом и радним временом пописног центра.

Члан 8.

(утврђивање и обиљежавање назива битних за попис)

(1) Општинске и градске управе ће утврдити и обиљежити називе мјесних заједница, насеља, улица и тргова, те извршити нумерацију кућа и зграда на својој територији и о томе благовремено извјестити надлежне институције, а најкасније до 30. јуна 2010. године..

(2) Надлежним институцијама из претходног става сматрају се Федерална управа за геодетске и имовинско-правне послове за територију Федерације Босне и Херцеговине, односно Републичка управа за геодетске и имовинско-правне послове Републике Српске за територију Републике Српске и Одјељење за просторно планирање и имовинско-правне послове Владе Брчко Дистрикта за територију Дистрикта Брчко.

(3) У периоду од 01. јануара до 30. марта 2011. године неће се мијењати називи кантона (жупанија), градова, општина, насеља, мјесних заједница, улица, нумерација зграда и улица ради осигурања ажурне техничке документације потребне приликом спровођења пописа.

Члан 9.

(статистички кругови)

(1) Републичка управа за геодетске и имовинско-правне послове Републике Српске ће у сарадњи са Републичким заводом за статистику Републике Српске и у складу са методолошким упуствима Агенције обезбједити ажуриране границе статистичких кругова за територију Републике Српске.

(2) Федерална управа за геодетске и имовинско-правне послове ће у сарадњи са Федералним заводом за статистику Федерације Босне и Херцеговине и у складу са методолошким упуствима Агенције обезбједити ажуриране границе статистичких кругова за територију Федерације Босне и Херцеговине.

(3) Агенција ће у сарадњи са Одјељењем за просторно планирање и имовинско-правне послове Владе Брчко Дистрикта обезбједити ажуриране границе статистичких кругова за територију Дистрикта Брчко.

(3) Рок за ажурирање статистичких кругова из става 1. и 2. и 3. овог члана је 31. децембар 2010. године.

II. САДРЖАЈ ПОПИСА

Члан 10.

(подаци који се обухватају пописом)

(1) Пописом лица обухватају се слједећи подаци:

име и презиме; име и презиме оца и мајке/усвојилаца/старатеља; јединствени матични број лица (ЈМБГ); однос према носиоцу домаћинства; брачно стање; ентитет, кантон (жупанија) и град/општина пребивалишта/боравишта; мјесна заједница/насеље пребивалишта/боравишта; улица и нумерација куће/зграде пребивалишта/боравишта; држава пребивалишта/боравишта; разлог присуства/одсуства; мјесто, општина/град и држава рођења; држављанство; националност; вјероисповјест; матерњи језик; школска спрема; мјесто школовања; тренутно школовање и мјесто школовања; занимање; мјесто рада; извор средстава за живот; пребивалиште 1991. године (по последњем попису); за избјегла/расељена/досељена лица: насеље, град/општина и држава одакле се лице доселило/избјегло, година и разлог досељавања.

(2) Пописом домаћинства обухватају се слједећи подаци:

име и презиме даваоца података о домаћинству; име и презиме власника/сувласника домаћинства; чланови домаћинства; сроднички или други однос са власником/сувласником домаћинства; правна или друга основа кориштења домаћинства; врста и површина стамбене јединице; година изградње стамбене јединице; власништво над земљиштем, укупна површина и тип; остале јединице и површина домаћинства; основни подаци о сточном фонду; пољопривредна производња према врсти узгајаних пољопривредних производа.

(3) За попис јединица пописа из члана 3. тачка 3. овог Закона поред података из става 1. и 2. овог члана обухватају се и подаци:

назив; врста (тип) и број чланова.

Члан 11.

(кориштење података пописа)

(1) Подаци прикупљени пописом у смислу члана 10. овог Закона користиће се искључиво у статистичке сврхе.

(2) Изузетно од претходног става могу се користити подаци за ажурирање регистара становништва, израду регистра пољопривредних домаћинстава и ажурирање катастарских подата, и то:

а) за лица: име и презиме, јединствени матични број (ЈМБГ), адреса становања, мјесто рођења, стручна спрема.

б) за домаћинства: име и презиме власника домаћинства, адреса, власништво над земљиштем, укупна површина и тип, основни подаци о сточном фонду, пољопривредна производња према врсти узгајаних пољопривредних производа.

III. ОРГАНИЗАЦИЈА ПОПИСА

Члан 12.

(припреме за попис и упуство)

(1) Попис припрема, организује и координира Агенција, а спроводе га пописне комисије из члана 2. овог Закона.

(2) Попис се спроводи по Упутству за спровођење пописа (у даљем тексту: Упутство).

(3) Упутство ће уређивати начин припреме, организације и спровођења пописа, рокове за завршавање припремних активности, садржај и изглед пописних образаца, класификацију и дефиницију јединица пописа, помоћне пописне обрасце, упутства за попунавање пописних образаца, обрасце за публикавање резултата пописа, број чланова пописне комисије и број пописних комисија на територији града/општине, упутство о чувању пописне грађе, упутство о начину уништавања пописне грађе, упутство о чувању и заштити података из пописне грађе, као и остале елементе неопходне за спровођење пописа, .

(4) Упутство издаје Агенција најкасније до 31. децембра 2010. године.

Члан 13.

(пописне комисије, рок, предсједавање, именовања и обука пописивача и инструктора)

(1) Пописне комисије именоваће се до 31. децембра 2010. године.

(2) Дужност предсједника Пописне комисије вршиће градоначелник/начелник општине.

(3) Пописна комисија именоваће пописиваче до 15. јануара 2011. године

(4) Обука пописивача вршиће се од 15. јануара до 15. марта 2011. године.

(5) Инструкторе за обуку пописивача именоваће Агенција до 31. децембра 2010. године.

Члан 14.

(обавезе Агенције)

Агенција ће вршити следеће послове:

а) благовремено информисе грађане о циљу, времену и садржају пописа,

б) утврђује методологију пописа са јединственим дефиницијама јединица пописа, јединственом класификацијом и садржајем обрадних и публикационим табелама са јединственим програмом обраде података, јединственим критеријумима и програмом контроле,

ц) издаје Упутство за спровођење пописа,

- д) координира послове припреме, организације и спровођење пописа,
- е) именује инструкторе за обуку пописивача,
- ф) организује обуку пописивача и пописних комисија и издаје овлаштења за обављање послова пописа,
- г) сарађује са Републичким заводом за статистику Републике Српске и Федералним заводом за статистику Федерације Босне и Херцеговине у пословима припреме, организације и спровођења пописа,
- х) прикупља податке од Републичког завода за статистику Републике Српске и Федералног завода за статистику Федерације Босне и Херцеговине по завршетку пописа,
- и) обавља послове припреме, организације и спровођења пописа на територији Дистрикта Брчко,
- ј) у сарадњи са Одјељењем за просторно планирање и имовинско-правне послове Владе Брчко Дистрикта ажурира статистичке кругове на територији Дистрикта, обавља и друге послове из надлежности Републичког завода за статистику Републике Српске и Федералног завода за статистику Федерације Босне и Херцеговине за територију Брчко Дистрикта,
- к) штампа пописне обрасце, упутства и остале материјале за припрему и спровођење пописа,
- л) располаже финансијским средствима за обављање пописа, иста распоређује и саставља финансијски извјештај о утрошку средстава,
- љ) обрађује прикупљене податке и објављује резултате пописа,
- м) стара се о смјештају и чувању пописне грађе,
- н) обавља и друге послове у вези са пописом.

Члан 15.

(обавезе ентитетских завода за статистику)

Републички завод за статистику Републике Српске ће на територији Републике Српске, односно Федерални завод за статистику Федерације Босне и Херцеговине ће на територији Федерације Босне и Херцеговине, вршити сљедеће послове:

- а) именовати пописне комисије,
- б) ажурирати статистичке кругове у складу са овим законом,
- ц) прикупљати податке које доставе пописне комисије и прослиједити их Агенцији,
- д) одредити број пописних центара у градовима/општинама на својој територији,
- е) контролисати рад пописних центара,
- ф) контролисати извршавање послова припреме и организације пописа на својој територији у складу са инструкцијама Агенције,
- г) контролисати рад пописних комисија,
- х) старати се о поштовању рокова предвиђених овим законом у дјелу свог рада и рада пописних комисија,
- и) вршити и друге послове припреме, организације и спровођења пописа у складу са овим Законом и потребама Агенције.

Члан 16.

(састав и обавезе пописне комисије)

- (1) Пописне комисије броје најмање 5 (пет) чланова.
- (2) Пописне комисије ће вршити сљедеће послове:

- а) именују пописиваче на својој територији,
- б) старају се о благовременом достављању образаца и другог материјала неопходно за припрему и спровођење пописа,
- ц) распоређује подручје за попис пописивачима,
- д) достављају пописне обрасце и остали прибор потребан за спровођење пописа пописивачима,
- е) контролишу рад пописивача,
- ф) осигуравају просторије за обуку и рад пописивача и пописних комисија,
- г) прате токове припреме пописа на својој територији и о евентуалним недостацима обавјештава надлежна тијела,
- х) спроводе попис на својој територији,
- и) предузимају мјере ради обезбјеђења потпуног обухвата јединица пописа,
- ј) достављају пописну грађу надлежном тијелу по завршетку пописа, а најкасније у року од 10 дана од дана завршетка пописа,
- к) израђују прве резултате пописа за насеља на својој територији и достављају их надлежном тијелу,
- л) врше и друге послове припреме, организације и спровођења послова пописа која јој се додјеле.

Члан 17.

(попис лица у школама унутрашњих послова)

(1) За лица која су полазници Школе унутрашњих послова попис ће спроводити Министарство унутрашњих послова Републике Српске на територији Републике Српске и Министарство унутрашњих послова Федерације Босне и Херцеговине на територији Федерације Босне и Херцеговине.

(2) За вршење пописа из претходног става Министарство унутрашњих послова Републике Српске и Министарство унутрашњих послова Федерације Босне и Херцеговине именовале пописне комисије у року из члана 13. овог Закона.

Члан 18.

(попис лица ангажованих у оружаним снагама)

(1) За лица на професионалном ангажовању у Оружаним снагама Босне и Херцеговине и лица смјештена у објектима Оружаних снага Босне и Херцеговине попис ће спроводити Министарство одбране Босне и Херцеговине.

(2) За вршење пописа из претходног става Министарство одбране Босне и Херцеговине именовале пописне комисије у року из члана 13. овог Закона.

Члан 19.

(попис лица која се налазе на издржавању казне затвора или у притвору)

(1) Министарство правде Босне и Херцеговине, Министарство правде Федерације Босне и Херцеговине и Министарство правде Републике Српске ће у складу са својим ингеренцијама вршити попис лица која се налазе на издржавању затворске, односно заводске казне.

(2) За вршење пописа из претходног става Министарство правде Босне и Херцеговине, Министарство правде Федерације Босне и Херцеговине и Министарство правде Републике Српске именовале пописне комисије у року из члана 13. овог Закона.

Члан 20.

(попис особља у дипломатско конзуларној мрежи)

(1) Министарство спољних послова Босне и Херцеговине ће вршити попис слjedeћих лица:

а) држављана Босне и Херцеговине на раду у дипломатским, конзуларним и другим представништвима Босне и Херцеговине и међународним организацијама, као и чланова њихових породица која са њима бораве у иностранству,

б) држављана Босне и Херцеговине која имају пребивалишта у Босни и Херцеговини, а налазе се на раду у иностранству као и чланова њихових породица која са њима бораве у иностранству.

(2) За вршење пописа из претходног става Министарство спољних послова Босне и Херцеговине именоваће пописне комисије у року из члана 13. овог Закона.

Члан 21.

(попис лица у установама из области образовања и науке)

(1) Министарство просвјете и културе Републике Српске и Министарство образовање и науке Федерације Босне и Херцеговине ће вршити попис лица која су смјештена у установе под њиховом ингеренцијом.

(2) За вршење пописа из претходног става Министарство просвјете и културе Републике Српске и Министарство образовање и науке Федерације Босне и Херцеговине именоваће пописне комисије у року из члана 13. овог Закона.

Члан 22.

(попис лица у социјалним и здравственим установама и заводима)

(1) Министарство рада и социјалне политике Федерације Босне и Херцеговине и Министарство здравља и социјалне политике Републике Српске врши ће попис лица која су смјештена у установе и заводе из своје надлежности.

(2) За вршење пописа из претходног става Министарство рада и социјалне политике Федерације Босне и Херцеговине и Министарство здравља и социјалне политике Републике Српске именоваће пописне комисије у року из члана 13. овог Закона.

IV ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА

Члан 23.

(средства за спровођење пописа)

(1) Средства за финансирање припреме, организације, спровођења пописа, обраде и објављивања података обезбједиће се из Буџета Босне и Херцеговине.

(2) Процјену потребних средстава Агенција ће доставити Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине најкасније до 31. септембра 2010. године, а према процјени броја јединица пописа општина и градова.

(3) Средства за припрему, организацију и спровођење пописа доставиће се градовима/општинама према проценту учешће јединица пописа града/општине у укупном броју јединица пописа.

Члан 24.

(начин трошења средстава и извјештавање)

- (1) Средства из претходног члана су намјенска и не могу се утрошити у друге намјене.
- (2) Упутство о начину расподјеле и утрошку средстава донијеће Агенција, најкасније до 31. децембра 2010. године.
- (3) Извјештај о утрошку средстава из претходног члана доставиће се Парламентарној скупштини најкасније годину дана од дана завршавања пописа.
- (4) За рад лица која учествују у припреми, организацији и спровођењу пописа не плаћају се порези и доприноси.

V КАЗНЕНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 25.

(новчане казне за прекршај грађана)

Новчаном казном од 100 – 500 КМ казниће се за прекршај лице које:

- а) одбије дати податке које од њега тражи пописивач или друго овлаштено лице,
- б) даје нетачне или непотпуне податке,
- ц) се не одазове на Обавјештење у смислу члана 7. овог Закона

Члан 26.

(новчане казне за прекршај овлаштених лица)

Новчаном казном од 2000 – 5000 КМ казниће се за прекршај:

- а) пописивач или друго овлаштено лице за попис ако уноси податке различите од исказа лица обухваћеног пописом,
- б) пописивач или друго лице овлаштено које учествује у попису ако се не придржавају одредби о чувању и заштити података у смислу члана 5. овог Закона и Упутства
- ц) лице које објави податке добијене од пописивача или другог лица овлаштеног за попис.

Члан 27.

(ступање на снагу)

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Босне и Херцеговине“.

ПСБиХ број _____/_____

Сарајево

Председавајући
Представничког дома
Парламентарне скупштине БиХ
Нико Лозанчић

Председавајући
Дома народа
Парламентарне скупштине БиХ
Младен Иванић

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:

I УСТАВНОПРАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредбама члана I тачка 4. члана II тачка 3. и 4., те члана IV тачка 4. а). Устава Босне и Херцеговине.

Треба напоменути да се Законом о статистици БиХ (Службени гласник БиХ, број 26/04 и 42/04) успоставља статистички систем у БиХ са јасно дефинисаним надлежностима Агенције за статистику и ентитетских статистичких завода за организацију, израду и дистрибуцију статистичких података.

Чланом 8. Закона о статистици БиХ прописано је да ће Агенција за статистику БиХ координирати планирање, вођење, објављивање резултата пописа становништва и домаћинства у БиХ у складу са Општим оквирним споразумом Анекс 7 и 10. Законом о статистици Републике Српске (Службени гласник Републике Српске, број 85/03) утврђено је да је надлежни орган за послове статистике, републички завод за статистику, а чланом 13. Закона прописано је да се статистичке активности великог обима уређују посебним законом.

II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ

Пописи становништва представљају, с једне стране најпопуларније статистичке акције, а с друге стране најобимније и најкомплексније статистичке активности, како по садржају и методолошким рјешењима тако и по својој специфичној организацији, те се стога јавља потреба да се овакве велике статистичке активности уреде посебним законом.

Спровођење и реализација пописа становништва у БиХ ће се регулисати предметним законом, а након његовог доношења законима о попису на нивоима ентитета и Брчко Дистрикта БиХ.

Поменути законима је извршена подјела надлежности органа и организација и других учесника у попису надлежних за послове припреме, организације и спровођења пописа у БиХ, ентитетима и Брчко Дистрикту БиХ.

О разлозима за аргументовање неопходности вршења пописа није потребно посебно говорити, а између осталог довољно је навести да су за попис релевантне заједничке препоруке Европске комисије УН за Европу и статистичке канцеларије ЕУ ЕУРОСТАТ, чији је циљ олакшати и побољшати међународну упоредивост података, усклађивањем дефиниција и класификација.

Наведене препоруке врло прецизно дају дефиниције, јединице пописа, обиљежја и модалитете прописујући их као обавезне односно факултативне.

III ПРИНЦИПИ ЗАКОНА

Закон о попису становништва и домаћинства у Босни и Херцеговини 2011. години је заснован на сљедећим принципима:

1. Принцип свеобухватности
2. Принцип транспарентности
3. Принцип расподјеле надлежности у складу са Уставом
4. Принцип рационалности и транспарентности у трошењу финансијских средстава

IV ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПОЈЕДИНИХ РЈЕШЕЊА

Члан 1. дефинише циљ Закона у вријеме извршења пописа;

Члан 2. дефинише органе и институције за обављање пописа;

Чланови 3. и 4. дефинишу јединице пописа;

Чланови 5., 6. и 7. дефинишу обавезе пописивања и лица обухваћених пописом;

Чланови 8. и 9. регулишу обавезе институција значајних за попис на различитим нивоима;

Чланови 10. 11. дефинишу садржај пописа, те начин коришћења података прикупљених пописом;

Чланови од 12. до 22. дефинишу организацију пописа;

Чланови 23. и 24. дефинишу финансијска средства;

Чланови 25., 26. и 27. дефинишу казнене и завршне одредбе.

V ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ЗА ИЗВРШЕЊЕ ЗАКОНА

Финансијска средства за провођење закона као и начин располагања са истим су дефинисана члановима 23. и 24.