

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

**ДОМ НАРОДА
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ**

Зajедничка комисија за административне послове



**BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE**

**DOM NARODA
PREDSTAVNIČKI DOM/ZASTUPNIČKI DOM**

Zajednička komisija za administrativne poslove
Zajedničko povjerenstvo za administrativne poslove

Број/Број: 03/5-50-14-11-6,13/11
Сарајево/Sarajevo, 22.12.2011.

**BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO**

PRIMLJENO: 29. 12. 2011			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01,02-02-1-		27/11	

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE

-Представнички дом
-Дом народа

PREDMET: Prijedlog zakona o dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine

Zajednička komisija za administrativne poslove Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine na 6. sjednici, održanoj 22.12.2011., u skladu s članom 99. Poslovnika Predstavničkog doma ("Sl.glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07 i 87/09) i članom 92. Poslovnika Doma naroda ("Sl.glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 91/06 i 91/07) Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, utvrdila je Prijedlog zakona o dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, te zaključila da ga uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine na razmatranje u redovnom zakonodavnom postupku.

Kolegij Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine na nastavku 4. sjednice, održanom 17. juna 2011., upoznao se s Informacijom Kolegija Sekretarijata o razvrstavanju u platne razrede zaposlenih sa srednjom stručnom spremom u Sekretarijatu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine. Imajući u vidu navedeno, Kolegij Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine zadužio je Kolegij Sekretarijata Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine da pripremi izmjene i dopune odgovarajućih zakona, a prije svega Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine i Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine koje bi omogućile finansijsku samostalnost Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, te da ih uputi Zajedničkoj komisiji za administrativne poslove koja bi bila predlagač zakona. Kolegij Sekretarijata Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine dostavio je Zajedničkoj komisiji za administrativne poslove Prijedlog zakona o dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, koji je razmatran u prisustvu predstavnika Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine na 6. sjednici, održanoj 22.12.2011.

Predstavnici Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine nisu dali prihvatljive argumente da su razlike u koeficijentima za obračun plaće u institucijama Bosne i

Hercegovine prema Studiji o primjeni Metodologije za razvrstavanje radnih mjesta srednje stručne spreme u platne razrede utvrđene Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine nastale primjenom principa utvrđenog članom 3. stav (1) tačka a) Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine ("Sl.glasnik BiH", br. 50/08, 35/09 i 75/09) – ista plaća za isti ili sličan posao.

Imajući u vidu navedeno, Zajednička komisija za administrativne poslove predlaže Predstavničkom domu i Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine da Prijedlog zakona razmotre i usvoje u redovnom zakonodavnom postupku.

Predsjedavajući
Zajedničke komisije za administrativne poslove

Dragutin Kadić



S poštovanjem,

PRILOG: Prijedlog zakona o dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku i elektronske verzije

Prijedlog

Na osnovu člana IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na _____ sjednici Predstavničkog doma, održanoj _____, i na _____ sjednici Doma naroda, održanoj _____, usvojila je

ZAKON

O DOPUNAMA ZAKONA O PLAĆAMA I NAKNADAMA U INSTITUCIJAMA BOSNE I HERCEGOVINE

Član 1.

U Zakonu o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 50/08, 35/09 i 75/09), u članu 25. (Primjena platnih razreda za zaposlenike), iza stava (4) dodaje se novi stav (5) koji glasi:

„(5) Izuzetno od odredbi st. (3) i (4) ovog člana, na akte o razvrstavanju radnih mjesta u platne razrede C2, C3, C4 i C5 iz člana 24. ovog zakona za zaposlenike u Parlamentarnoj skupštini BiH saglasnost daje nadležna komisija Parlamentarne skupštine BiH.“

Član 2.

U članu 39. (Naknada za rad u upravnim odborima, nadzornim i drugim radnim tijelima) iza stava (1) dodaje se novi stav (2) koji glasi:

„(2) Naknada za rad u radnim tijelima Parlamentarne skupštine BiH i naknada za rad zaposlenim u Sekretarijatu Parlamentarne skupštine BiH koji pružaju administrativno-tehničku pomoć privremenim komisijama domova Parlamentarne skupštine BiH utvrđuju se podzakonskim aktom koji donosi nadležna komisija Parlamentarne skupštine BiH.“

Član 3.

U članu 49. (Ostala prava) iza stava (1) dodaje se novi stav (2) koji glasi:

„(2) Izuzetno od odredbi stava (1) ovog člana, a uvažavajući specifičnost Parlamentarne skupštine BiH, nadležna komisija Parlamentarne skupštine BiH svojim podzakonskim aktom utvrđuje pravo na korištenje službenih i privatnih vozila, troškove fiksnih i mobilnih telefona i reprezentacije.“

Član 4.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku BiH“.

PSBiH, broj: _____/11

Sarajevo, _____ 2011.

Predsjedavajući

Predstavničkog doma

Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedavajući

Doma naroda

Parlamentarne skupštine BiH

OBRAZLOŽENJE

USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje Zakona o dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine sadržan je u članu IV 4.a) Ustava Bosne i Hercegovine i nesporan je, s obzirom da je riječ o dopunama postojećeg zakona.

OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

Primjena platnih razreda za zaposlenike (član 25.)

Predloženom dopunom navedenog člana Prijedloga zakona omogućilo bi se Parlamentarnoj skupštini BiH da nadležna komisija, koja daje saglasnost na Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Sekretarijatu Parlamentarne skupštine BiH, daje i saglasnost na akte o razvrstavanju radnih mjesta srednje stručne spreme, a prema usvojenoj metodologiji Vijeća ministara BiH. Vijeće ministara BiH daje saglasnost na predložene sistematizacije svojih ministarstava, pa je prethodnim Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 75/09) data nadležnost Vijeću ministara BiH za davanje saglasnosti na akte o razvrstavanju radnih mjesta za srednju stručnu spremu, što je u koliziji s aktima Parlamentarne skupštine BiH.

Naknada za rad u upravnim odborima, nadzornim i drugim radnim tijelima (član 39.)

U skladu s članom 39. Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH, Vijeće ministara BiH donijelo je Odluku o kriterijima za utvrđivanje novčane naknade za rad u upravnim odborima, nadzornim i drugim odborima i drugim radnim tijelima iz nadležnosti institucija BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 19/09). Navedenom odlukom visinu novčane naknade utvrđuje Vijeće ministara BiH, na prijedlog rukovodioca institucije BiH, posebnim aktom uz prethodno mišljenje Ureda za zakonodavstvo BiH i Ministarstva finansija i trezora BiH, što onemogućava Parlamentarnu skupštinu BiH da samostalno utvrdi visinu predmetne naknade, bez predloženih dopuna Zakona.

Zakonom o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH, broj 36/08) formirani su Nezavisni odbor i Odbor za žalbe građana, kao nezavisna tijela policijske strukture BiH; Odlukom o osnivanju Vijeća nacionalnih manjina BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 38/06) formirano je Vijeće nacionalnih manjina BiH; Zakonom Bosne i Hercegovine o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera („Službeni glasnik BiH“, br. 13/05, 53/07, 97/07, 37/09) formirana je Nezavisna komisija za praćenje uslova boravka u zavodima, postupanje i poštivanje ljudskih prava lica nad kojim se izvršavaju krivične sankcije i druge mjere koje je izrekao u krivičnom postupku Sud Bosne i Hercegovine, strani sudovi za djela predviđena Krivičnim zakonom BiH ili međunarodnim ugovorom čiji je potpisnik Bosna i Hercegovina ili drugi sud u skladu sa zakonom BiH.

Navedenim zakonima propisano je da će se sredstva za rad i naknade za rad članova ovih radnih tijela osigurati u budžetu Parlamentarne skupštine BiH i da će administrativno-tehničke poslove obavljati zaposleni u Sekretarijatu Parlamentarne skupštine BiH.

Za sva ova tijela Parlamentarne skupštine BiH, visina naknade i ostala prava članovima odbora utvrđena su odlukom Zajedničke komisije za administrativne poslove Parlamentarne skupštine BiH, a ne odlukom Vijeća ministara BiH, kako je propisano pomenutom odlukom.

Zaposlenim u Sekretarijatu Parlamentarne skupštine BiH, koji pružaju administrativno-tehničku pomoć u privremenim komisijama, također nije omogućena isplata naknade bez predloženih dopuna Zakona, iako je poslovnica domova Parlamentarne skupštine BiH utvrđeno da domovi mogu svojim zaključkom osnivati privremene komisije, za čiji rad je potrebno administrativno - tehničko osoblje.

Predloženim Zakonom o dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH potvrđuje se stvarno stanje, tj. naknadu za rad članovima u radnim tijelima Parlamentarne skupštine BiH i zaposlenim u Sekretarijatu Parlamentarne skupštine BiH utvrđuje nadležna komisija Parlamentarne skupštine BiH.

Ostala prava (član 49.)

Uvažavajući specifičnosti Parlamentarne skupštine BiH koje se ogledaju u tome da ova institucija ima: šest članova kolegija domova, 10 predsjedavajućih klubova, 15 predsjedavajućih komisija i tri člana Kolegija Sekretarijata, koji svi imaju pravo na korištenje službenih i privatnih vozila, na troškove fiksnih i mobilnih telefona i reprezentacije; parlamentarni vojni povjerenik koji ima pravo na troškove reprezentacije i mobilnog telefona i članovi radnih tijela Parlamentarne skupštine BiH koji imaju pravo na korištenje vlastitog vozila u službene svrhe i troškove reprezentacije, potrebno je da Parlamentarna skupština BiH navedena „ostala prava“ uredi svojim podzakonskim aktom.

FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona nisu potrebna dodatna sredstva u budžetu.

PREGLED ODREDBI ZAKONA O PLAĆAMA I NAKNADAMA U INSTITUCIJAMA BOSNE I HERCEGOVINE KOJE SE DOPUNJAVAJU

Odredbe članova 25., 39. i 49. sadrže odredbe Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 50/08), Zakona o dopuni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 35/09) i Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 75/09), koje su označene „**boldom**“.

Član 25.

(Primjena platnih razreda za zaposlenike)

- (1) Platni razredi i koeficijenti utvrđeni članom 24. ovog zakona odnose se na zaposlenike odnosno radna mjesta u svim institucijama Bosne i Hercegovine čije su plaće i naknade uređene ovim zakonom.
- (2) Pripadanje konkretnih radnih mjesta platnim razredima C2, C3, C4 i C5 iz člana 24. ovog zakona utvrđuje se uz uvažavanje kriterija navedenih u članu 54. stav (5) ovog zakona.
- (3) Vijeće ministara podzakonskim aktom utvrđuje detaljnije kriterije za razvrstavanje radnih mjesta u platne razrede C2, C3, C4 i C5 iz člana 24. ovog zakona.**
- (4) Na akte o razvrstavanju radnih mjesta u platne razrede C2, C3, C4 i C5 iz člana 24. ovog zakona saglasnost daje Vijeće ministara.**

Član 39.

(Naknada za rad u upravnim odborima, nadzornim i drugim radnim tijelima)

Naknada za rad u upravnim odborima, nadzornim i drugim radnim tijelima utvrđuje se podzakonskim aktom koji donosi Vijeće ministara.

Član 49.

(Ostala prava)

Prava na korištenje službenih i privatnih vozila, troškova fiksnih i mobilnih telefona i reprezentacije uređuje se podzakonskim aktom koji donosi Vijeće ministara na prijedlog Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine, uz uvažavanje posebnosti pojedinih institucija Bosne i Hercegovine i vodeći računa o primjeni principa transparentnosti.