

## PRIJEDLOG

Na osnovu člana IV.4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na \_\_\_\_\_. sjednici Predstavničkog doma, održanoj \_\_\_\_\_ 2008. godine, i na \_\_\_\_\_. sjednici Doma naroda, održanoj \_\_\_\_\_ 2008. godine, usvojila je

# ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SPORTU U BOSNI I HERCEGOVINI

## Član 1.

Član 1. Zakona o sportu u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, br. 27/08) mijenja se i glasi:

„Ovim zakonom uređuje se: sport u Bosni i Hercegovini, javni interes i ciljevi, nadležnosti Bosne i Hercegovine, Republike Srpske, kantona i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, te gradova i općina; osnovni principi u organiziranju sporta; prava i obaveze sportista; domaća i međunarodna sportska takmičenja, sportske priredbe, izgradnja, održavanje i korištenje sportskih objekata; ostvarivanje međunarodne saradnje; organiziranje i rad ustanova u oblasti sporta; sportske aktivnosti invalidnih lica; nagrade i priznanja sportistima i sportskim organizacijama; zdravstvena zaštita sportista; sprečavanje i suzbijanje svih oblika nasilja i nedoličnog ponašanja gledalaca; korištenje nedopuštenih stimulativnih sredstava u sportu; stručni rad; naučnoistraživački rad i informatika u sportu; finansiranje sportskih aktivnosti, nadzor i kaznene odredbe“.

## Član 2.

Član 5. mijenja se i glasi:

(1) Sport u Bosni i Hercegovini organizira se prema principu decentralizacije, s utvrđenim pravima i nadležnostima Bosne i Hercegovine, Republike Srpske, kantona i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine (u dalnjem tekstu: Brčko Distrikt BiH), te gradova i općina.

(2) U skladu sa ustavima entiteta i kantona, njihovim zakonima o sportu, te Brčko Distrikta BiH, reguliraju se i pitanja iz oblasti sporta koja nisu regulirana ovim zakonom.

## Član 3.

Član 10. mijenja se i glasi:

„Strategiju i razvojne programe sporta u Bosni i Hercegovini usvaja Parlamentarna skupština BiH, na prijedlog Vijeća ministara BiH, uz prethodno pribavljene saglasnosti entiteta, kantona i Brčko Distrikta BiH“.

## Član 4.

Član 11. mijenja se i glasi:

U skladu sa Strategijom, ovim zakonom i drugim zakonskim propisima, Republika Srpska, kantoni i Brčko Distrikt BiH te gradovi i općine donose svoje strategije i razvojne programe u sportu.

## **Član 5.**

Član 13. stav (2) mijenja se i glasi:

(2) Članove Vijeća predlažu: Ministarstvo civilnih poslova BiH sedam članova, Olimpijski komitet BiH tri člana, po tri člana iz entiteta u konsultaciji s entitetskim i kantonalnim ministarstvima nadležnim za sport i Brčko Distrikt BiH jednog člana.

## **Član 6.**

Član 14. mijenja se i glasi:

"Nosioci sportskih aktivnosti u Bosni i Hercegovini su pravna i fizička lica registrirana za obavljanje sportskih djelatnosti u skladu s ovim zakonom, Zakonom o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine, entitetskim zakonima o udruženjima i fondacijama, zakonima o sportu Republike Srpske, kantona i Brčko Distrikta BiH, te entitetskim zakonima o preduzećima."

## **Član 7.**

Član 15. stav (1) mijenja se i glasi:

(1) Pravna i fizička lica u oblasti sporta upisuju se u posebne registre, u skladu s ovim zakonom, zakonima entiteta, kantona i Brčko Distrikta BiH.

## **Član 8.**

Član 18. mijenja se i glasi:

"Amaterski sportski klub je dobrovoljna nevladina neprofitna organizacija koja se organizira kao udruženje građana za obavljanje sportske aktivnosti, u skladu sa Zakonom o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine, entitetskim zakonima o udruženjima i fondacijama, ovim zakonom, zakonima o sportu Republike Srpske, kantona i Brčko Distrikta BiH i propisima gradova i općina u oblasti sporta.

## **Član 9.**

Član 20. stav (2) mijenja se i glasi:

(2) Profesionalni sportski klub osniva se i registrira kao poslovni subjekt kod nadležnog suda, u skladu s Okvirnim zakonom o registraciji poslovnih subjekata u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", br. 42/04) i odgovarajućim entitetskim zakonima kojima se uređuje osnivanje poslovnih subjekata, ovim zakonom, zakonima o sportu Republike Srpske, kantona i Brčko Distrikta BiH, kao i statutima sportskih saveza.

## **Član 10.**

U članu 22. st. (2) i (3) mijenjaju se i glase:

"(2) Sportski savezi organiziraju se na nivou Bosne i Hercegovine i entiteta, a zavisno od razvijenosti sporta i na nivou Republike Srpske, kantona, Brčko Distrikta BiH, gradova i općina. Na nivou Bosne i Hercegovine može se osnovati samo jedan sportski savez za jedan sport.

(3) Sportski savez Bosne i Hercegovine osniva se u skladu s ovim zakonom i Zakonom o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine, na osnovu odluka entitetskih, kantonalnih i sportskog saveza Brčko Distrikta BiH o dobrovoljnem udruživanju. U slučaju spora između sportskih saveza, odluku o tome donosi Vijeće ministara BiH."

### Član 11.

U članu 28. stav (2) mijenja se i glasi:

(2) Sportski klubovi iz stava (1) ovog člana udružuju se u sportske saveze Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona i Brčko Distrikta BiH te gradova i općina.

### Član 12.

Član 31. mijenja se i glasi:

"Pravna lica-sportska udruženja osnivaju se i organiziraju slobodno i samostalna su u ostvarivanju svojih prava i obaveza, u skladu s ovim zakonom, zakonima o sportu Republike Srpske, kantona i Brčko Distrikta BiH, Zakonom o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine i entitetskim zakonima o udruženjima i fondacijama."

### Član 13.

Član 32. mijenja se i glasi:

"Sportska udruženja stiču svojstvo pravnog lica upisom u registar koji vodi nadležni organ, u skladu sa Zakonom o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine na nivou Bosne i Hercegovine, odnosno entiteta, kantona i Brčko Distrikta BiH u sjedištu organizacija."

### Član 14.

U članu 35. stav (4) mijenja se i glasi:

"(4) Radni odnos u sportskim udruženjima kao pravnim licima na nivou entiteta, kantona i Brčko Distrikta BiH te gradova i općina uređuje se ugovorom o radu, u skladu s odgovarajućim propisima na tom nivou."

### Član 15.

U članu 37. stav (2) mijenja se i glasi:

"(2) Sportista ima sva građanska prava utvrđena Ustavom i zakonima Bosne i Hercegovine, ustavima i zakonima entiteta i kantona, zakonima i drugim propisima Brčko Distrikta BiH, gradova i općina, kao i odredbama ovog zakona i zakonima o sportu Republike Srpske, kantona i Brčko Distrikta BiH."

## **Član 16.**

U članu 39. stav (1) mijenja se i glasi:

"(1) Sportista je obavezan da se pridržava općih i posebnih pravila propisanih ovim zakonom, zakonima o sportu Republike Srpske, kantona i Brčko Distrikta BiH, pravilima svojih organizacija i pravilima međunarodnih sportskih asocijacija."

## **Član 17.**

U članu 42. stav (3) mijenja se i glasi:

"(3) Sportisti i sportski stručnjaci strani državljeni moraju imati dozvolu za rad nadležnog državnog organa i registrirati se u ministarstvu nadležnom za sport Republike Srpske, kantona i u nadležnom organu Brčko Distrikta BiH."

## **Član 18.**

Član 43. mijenja se i glasi:

"Sportisti i sportski stručnjaci mogu osnovati sportski sindikat u skladu sa zakonom i pravilima Saveza sindikata Bosne i Hercegovine i saveza sindikata entiteta, kantona i Brčko Distrikta BiH."

## **Član 19.**

Član 48. mijenja se i glasi:

"Entitetski ministar zdravlja propisuje uslove za obavljanje zdravstvenih pregleda sportista te način vođenja evidencije i medicinske dokumentacije sportista, uz mišljenje ministarstva nadležnog za sport Republike Srpske, kantona i nadležnog organa Brčko Distrikta BiH, u skladu s propisima međunarodnih sportskih federacija."

## **Član 20.**

U članu 51. stav (2) mijenja se i glasi:

"(2) Entitetski i kantonalni sportski savezi utvrđuju sistem, uslove i organizaciju sportskih takmičenja na nivou entiteta i kantona."

## **Član 21.**

Član 54. mijenja se i glasi:

"U Bosni i Hercegovini mogu se organizirati međunarodna sportska takmičenja i sportske priredbe ukoliko organizator dobije saglasnost Ministarstva civilnih poslova BiH i nadležnog organa Republike Srpske, kantona i Brčko Distrikta BiH te osigura uslove predviđene pravilima međunarodnih sportskih organizacija."

## **Član 22.**

**Član 56. mijenja se i glasi:**

"Na nivou Bosne i Hercegovine, Republike Srpske i kantona, prema međunarodnim standardima, vodi se evidencija o kategorizaciji sportskih objekata, u skladu s posebnim pravilnikom o kategorizaciji sportskih objekata koji će donijeti ministar civilnih poslova BiH, na prijedlog ministarstava Republike Srpske i kantona nadležnih za sport."

## **Član 23.**

**Član 57. mijenja se i glasi:**

"(1) Posebnim sporazumom između institucija Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona i Brčko Distrikta BiH i vlasnika objekta regulira se finansiranje izgradnje, održavanje, evidencija i korištenje sportskih objekata od interesa za Bosnu i Hercegovinu.

(2) Posebnim pravilnikom, koji donosi ministar civilnih poslova BiH, nakon usaglašavanja s ministarstvima Republike Srpske i kantona, nadležnim za sport, bit će propisani uslovi za utvrđivanje sportskih objekata od interesa za Bosnu i Hercegovinu."

## **Član 24.**

U članu 58. stav (1) mijenja se i glasi:

"(1) S ciljem sprečavanja i suzbijanja nasilja i nedoličnog ponašanja gledalaca na sportskim priredbama, Bosna i Hercegovina, entiteti, kantoni i Brčko Distrikt BiH dužni su preuzimati potrebne mјere, u skladu s Evropskom konvencijom o nasilju i nedoličnom ponašanju gledalaca na sportskim priredbama, posebno na nogometnim utakmicama."

## **Član 25.**

U članu 64. stav (3) mijenja se i glasi:

"(3) Informacioni sistemi entiteta, kantona i Brčko Distrikta BiH zajedno s informacionim sistemom Bosne i Hercegovine čine jedinstveni sistem."

## **Član 26.**

U članu 65. tačka b) mijenja se i glasi:

"b) iz budžetskih sredstava institucija Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko Distrikta BiH te gradova i općina."

## **Član 27.**

U članu 70. stav (2) mijenja se i glasi:

"(2) Upravni i stručni nadzor na nivou Republike Srpske, kantona i Brčko Distrikta BiH provodit će ministarstva Republike Srpske i kantona, zadužena za sport, i nadležni organ Brčko Distrikta BiH, na osnovu posebnih zakonskih i podzakonskih akata."

**Član 28.**

**Član 75. mijenja se i glasi:**

"Nadležni organi Republike Srpske, kantona i Brčko Distrikta BiH dužni su u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona donijeti, odnosno uskladiti s ovim zakonom svoje zakone i propise koji se odnose na oblast sporta."

**Član 29.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

Predsjedavajući  
Predstavničkog doma  
Parlamentarne skupštine BiH

**Beriz Belkić**

Predsjedavajuća  
Doma naroda  
Parlamentarne skupštine BiH

**Dušanka Majkić**

## **O B R A Z L O Ž E N J E** **UZ ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SPORTU U BOSNI I** **HERCEGOVINI**

### **I. USTAVNOPRAVNI OSNOV**

Ustavnopravni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu u Bosni i Hercegovini sadržan je u članu IV./4.a) Ustava BiH, prema kojem Parlamentarna skupština BiH „donosi zakone radi provođenja odluka Predsjedništva BiH ili radi izvršavanja nadležnosti Parlamentarne skupštine BiH prema ovom ustavu“.

Ustavni osnov za donošenje Zakona sadržan je i u članu II./3.i) Ustava BiH prema kojem „sva lica na teritoriji Bosne i Hercegovine uživaju ljudska prava i slobode iz stava 2. ovog člana, što uključuje : i) slobodu mirnog okupljanja i slobodu udruživanja s drugima, kao i članu II./4 Ustava BiH prema kojem je: „uživanje prava i sloboda, predviđenih u ovom članu ili u međunarodnim sporazumima navedenim u Aneksu I. ovog ustava, osigurano svim licima u Bosni i Hercegovini bez diskriminacije po bilo kojem osnovu kao što su: spol, rasa, boja, jezik, vjera, političko i drugo mišljenje, nacionalno ili socijalno porijeklo, povezanost s nacionalnom manjinom, imovina, rođenje ili drugi status.““

### **II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Zbog potrebe uključivanja Bosne i Hercegovine i njenih sportista u međunarodne sportske asocijacije Međunarodni olimpijski komitet i Internacionalni paraolimpijski komitet, te s ciljem pravnog uređenja ove oblasti ljudskog djelovanja u Bosni i Hercegovini na jednoobrazan način, donesen je Zakon o sportu u Bosni i Hercegovini, te objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 27/08).

Ustavnopravna komisija Doma naroda je i prilikom donošenja ovog zakona utvrdila da određene odredbe Zakona nisu u skladu s odredbama Ustava BiH. Uočena greška odnosi se na izjednačavanje entiteta Federacije BiH s Republikom Srpskom u pravima i nadležnostima, iako prema ustavnim odredbama Ustava Federacije BiH, oblast sporta nije u nadležnosti Federacije BiH nego kantona.

Principi na kojima se organizira sport u Bosni i Hercegovini, što je navedeno u Prijedlogu ovog zakona, sadržani su u međunarodnim dokumentima i evropskim standardima i normama u pogledu osiguranja i zaštite ljudskih prava i osnovnih sloboda, čija je Bosna i Hercegovina potpisnica.

### **III. OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH ZAKONSKIH PRINCIPIA**

U Zakonu o sportu u Bosni i Hercegovini predlagač i zakonodavac nisu vodili računa o ustavnim nadležnostima Federacije BiH u odnosu na njene kantone, te su nadležnosti kantona „dodijeljene“ Federaciji BiH. Kako je u pitanju povreda Ustava Federacije BiH, ovim izmjenama i dopunama Zakona o sportu u Bosni i Hercegovini ispravlja se ta greška.

U svim članovima ovog prijedloga zakona pravljena je ispravka nadležnosti Federacije BiH prema entitetima. Ustavom Federacije BiH nigdje se ne spominje u čijoj je nadležnosti sport. Ali, u Ustavu Federacije BiH ističe se sljedeće:

„III. Podjela ovlaštenja između federalne i kantonalne vlasti

Član 4.

“Kantonima pripadaju sva ovlaštenja koje nisu izričito dodijeljena federalnoj vlasti.”

#### IV. FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva.