



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

Broj: 05-02-1-2446/10
Sarajevo, 27.10.2010. godine

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH
- Zastupnički dom -
- Dom naroda -

SARAJEVO

PREDMET: Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o ministarstvima
i drugim tijelima uprave u Bosni i Hercegovini

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 135. sjednici održanoj 19.10.2010. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave u Bosni i Hercegovini, te zaključilo da se isti dostavi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po žurnom postupku.

U opredjeljenju da razmatranje i usvajanje navedenog zakona predloži po žurnom postupku, Vijeće ministara je imalo u vidu činjenicu da je inicijativa za donošenje Zakona proizašla iz aktivnosti kako predstvanika izvršne, tako i zakonodavne vlasti, kako slijedi:

- Ured predsjedatelja Vijeća ministara Bosne i Hercegovine je Ministarstvu pravde Bosne i Hercegovine dostavio Zaključak Uptavnopravnog povjerenstva Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, broj: 02/1-50-1-22-53/10 od 5.3.2010. godine, kao i akte Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine, broj: 01-11-02-1-294/09 od 22.4.2009. godine i broj: 01-11-02-1-419/10 od 16.2.2010.godine, koji se odnose na razmatranje mogućnosti da se u predstojećim aktivnostima u svezi sa ustavnim promjenama, u Ustav Bosne i Hercegovine uvrste odredbe o Uredu za reviziju institucija Bosne i Hercegovine radi daljeg postupanja po istim.

U Zaključku Ustavnopravnog povjerenstva Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je navedeno da ovo Ustavnopravno povjerenstvo u cilju jačanja nezavisnosti položaja i nadležnosti Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine, svjesna potrebe uvrštavanja ove institucije u Ustav Bosne i Hercegovine, želeći doprinijeti našem putu u euroatlanske integracije, te uvažavajući Rezoluciju predsjedatelja vrhovnih revizijskih institucij u zemljama središnje i istočne Europe i Evropskog revizionog suda, podržava mišljenje Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine da se već prilikom slijedećih ustavnih promjena razmotri uvrštavanje odredaba o Uredu za reviziju Bosne i Hercegovine u Ustav Bosne i Hercegovine.

01,02-02-5

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

28-10-2010

01,02-02-5-60/10

B

Shodno navedenom zahtjevano je od strane Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, a posebno od Ministarstva pravde da to imaju u vidu id a pripreme adekvatne amandmane na Ustav Bosne i Hercegovine.

Generalno tajništvo Vijeća ministara je obavjestilo Ministarstvo pravde o Zaključku Vijeća ministara, koji je donesen na 117. sjednici, održanoj 25.3.2010. godine, a u svezi sa inicijativama Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine, Regulatorne agencije za komunikacije Bosne i Hercegovine i Ureda za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine, koje se odnose na izmjenu Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave u Bosni i Hercegovini.

Također, Generalno tajništvo Vijeća ministara je obavjestilo Ministarstvo pravde o Zaključku Vijeća ministara donijetog na 117. sjednici, a kojim je Ministarstvo pravde zaduženo da pripremi i Vijeću ministara dostavi mišljenje u svezi stava Ustavnopravnog povjerenstva Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, o statusu nezavisnih regulatora i potrebi izmjene određenih zakona, u čijem privitku je dostavljen i Zaključak Ustavnopravnog povjerenstva Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, a koji je donijet povodom razmatranja dopisa Regulatorne agencije za komunikacije Bosne i Hercegovine, kao i dopis Ureda za razmatranje žalbi, broj: URŽ-56/10-219-2 od 24.2.2010. godine, radi objedinjavanja i razmatranja navedene problematike.

Sukladno naprijed navedenim inicijativama, Ministarstvo pravde je obavjestilo Vijeće ministara putem Generalnog tajništva o slijedećem:

- da je Ministarstvo pravde aktom broj: 08-07-2383/10 od 22.3.2010. godine, povodom inicijative Ureda za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine, dostavilo Generalnom tajništvu Vijeća ministara prijedlog da se imenuje Interresorna radna grupa, koja bi predložila način usuglašavanja Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave u Bosni i Hercegovini, Zakona o upravi i Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine i

- da je Ministarstvo pravde aktom broj: 08-01-2589/10 od 23.4.2010. godine, povodom inicijative dr. Bože Ljubića, a u svezi sa dopisom Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine, dostavilo Generalnom tajništvu Vijeća ministara prijedlog da se imenuje Interresorna radna grupa koja bi sačinila prijedlog kojim bi se implementirala inicijativa koja se odnosi na pitanje adekvatnog definiranja statusa Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine u odnosu na nadležnosti istog.

Cijeneći naprijed navedeno, a imajući u vidu da je riječ o materiji koja se odnosi na pitanje usuglašavanja postojećih propisa koji se odnose na definiranje statusa Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine, Regulatorne agencije za komunikacije Bosne i Hercegovine i Ureda za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine, Ministarstvo pravde je predložilo da Vijeće ministara imenuje Interresornu radnu grupu koja bi razmotrila date inicijative i predložila način usuglašavanja Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave u Bosni i Hercegovini, kao i druge zakone sukladno datim inicijativama.

Generalno tajništvo Vijeća ministara je obavjestilo i zadužilo Ministarstvo pravde Zaključkom Vijeća ministara donijetog na 125. sjednici, održanoj 24.6.2010. godine, povodom rasprave o mišljenju Povjerenstva za financije i proračun o zahtjevu Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine o pokretanju postupka za izmjene Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave u Bosni i Hercegovini, u dijelu koji se odnosi na definiranje statusa Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine.

Uz naprijed navedeni akt Generalnog tajništva Vijeća ministara dostavljen je i Zaključak Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, broj: 02-50-1-16-46/10 od 28.5.2010. godine, kojim se nalaže Vijeću ministara da odmah, po žurnoj

proceduri, dostavi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine izmjene i dopune Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave u Bosni i Hercegovini, tako što će se iz članka 6. stavak (1) brisati točka 22.

Uzimajući u obzir naprijed navedene inicijative, kao i poduzete aktivnosti u svezi sa istim, imajući u vidu specifičnost poslova iz nadležnosti institucija kako slijedi:

- Regulatorna agencija za komunikacije (RAK), čiji status u europskim pravnim okvirima kojim se uređuje rad regulatornih tijela, a u cilju osiguranja efikasne nezavisnosti se uređuje na način kojim se osigurava bilo kakav politički ili ekonomski pritisak,

- Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine koji u europskim pravnim okvirima također ima potpunu funkcionalnu nezavisnost u radu, odnosno bilo kakav politički i ekonomski pritisak i

- Ured za razmatranje žalbi koji sukladno europskim standardima u smislu odredbe članka 234. Ugovora o osnivanju europske zajednice ima status tribunala.

Podržan je prijedlog da se status navedenih institucija, regulira kao organizacijski izdvojenih i funkcionalno nezavisnih tijela, kako bi se osigurala što veća samostalnost, neovisnost ovih institucija u izvršavanju povjerenih poslova.

U svezi s navedenim, u privitku dostavljamo Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave u Bosni i Hercegovini, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku. Istodobno dostavljamo i elektronsku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,



GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša

**BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO PRAVDE**

PRIJEDLOG:

**ZAKON
O IZMJENI ZAKONA O MINISTARSTVIMA I
DRUGIM ORGANIMA UPRAVE BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, juli 2010. godine

Na osnovu člana IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na sjednici Predstavničkog doma održanoj _____ i na sjednici Doma naroda, održanoj _____, usvojila je

Zakon

o izmjeni Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine

Član 1.

U Zakonu o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09 i 103/09) u članu 17. u stavu (1) alineje 9., 22. i 26. brišu se.

Član 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenom glasniku BiH”.

PS BiH broj _____/10
_____ 2010. godine
Sarajevo

Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH

OBRAZLOŽENJE

I - USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjeni Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine je sadržan u članu IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojim odredbama je Parlamentarna skupština odgovorna za donošenje zakona.

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlozi za donošenje Zakona o izmjeni Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine se temelji na potrebi usklađivanja odredaba ovog Zakona sa zakonima kojima su osnovane upravne organizacije ili su izvršene izmjene i dopune zakona u dijelu organizacije i nadležnosti već osnovanih organa uprave, upravnih organizacija, službi i drugih institucija Bosne i Hercegovine.

III - USKLAĐIVANJE PROPISA SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM

Na nivou EU ne postoji zvaničan pravni akt kojim se definiše oblast koja je predmet ovog Zakona i sa kojim bi eventualno bili u obavezi usklađivati zakonodavstvo Bosne i Hercegovine.

Postoje zajednički principi EU u ovoj oblasti, od kojih kroz odredbe Zakona o izmjeni Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine nije odstupljeno.

IV - PROVEDBENI MEHANIZMI I NAČIN OSIGURANJA POŠTIVANJA PROPISA

Provedba ovog zakona osigurana je u okviru organa uprave, upravnih organizacija, službi i drugih institucija Bosne i Hercegovine.

V - POTREBNA FINANSIJSKA SREDSTVA

Primjena i provođenje ovog zakona ne zahtijeva dodatna finansijska sredstva.

VI - OBRAZLOŽENJE DATIH PRAVNIH RJEŠENJA

Zakonom o izmjeni Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine predložena je izmjena člana 17. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09 i 103/09), a inicijativa za donošenje Zakona proizašla je iz aktivnosti kako predstavnika izvršne tako i zakonodavne vlasti, kako slijedi:

- Kabinet Predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH je Ministarstvu pravde BiH dostavio zaključak Ustavnopravne komisije Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, broj: 02/1-50-1-22-53/10 od 05.03.2010. godine, kao i akte Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine broj: 01-11-02-1-294/09 od 22.04.2009. godine i broj: 01-11-02-1-419/10 od 16.02.2010. godine, koji se odnose na razmatranje mogućnosti da se u predstojećim aktivnostima u vezi sa ustavnim promjenama, u Ustav Bosne i Hercegovine uvrste odredbe o Uredu za reviziju institucija Bosne i Hercegovine radi daljeg postupanja po istim.

U zaključku Ustavnopravne komisije Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je navedeno da Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, u cilju jačanja nezavisnosti položaja i nadležnosti Ureda za reviziju Bosne i Hercegovine, svjesna potrebe uvrštavanja ove institucije u Ustav Bosne i Hercegovine, želeći doprinjeti našem putu u evroatlanske integracije, te uvažavajući Rezoluciju predsjedatelja vrhovnih revizijskih institucija u zemljama središnje i istočne Evrope i Evropskog revizionog suda, podržava mišljenje Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine da se već prilikom slijedećih ustavnih promjena razmotri uvrštavanje odredaba o Uredu za reviziju Bosne i Hercegovine u Ustav Bosne i Hercegovine.

Shodno navedenom zahtjevano je od strane Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, a posebno od Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine da to imaju u vidu i da pripreme adekvatne amandmane na Ustav Bosne i Hercegovine.

- Generalni sekretarijat Vijeća ministara BiH je obavjestio Ministarstvo pravde BiH, o zaključku Vijeća ministara BiH, koji je donesen na 117. sjednici, održanoj 25.03.2010. godine, a u vezi sa inicijativama Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine, Regulatorne agencije za komunikacije Bosne i Hercegovine i Ureda za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine, koje se odnose na izmjenu Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine.

Takođe, Generalni sekretarijat Vijeća ministara BiH je obavjestio Ministarstvo pravde BiH o zaključku Vijeća ministara BiH donijetog na 117. sjednici, a kojim je Ministarstvo pravde BiH zaduženo da pripremi i Vijeću ministara BiH dostavi mišljenje u vezi stava Ustavnopravne komisije Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, o statusu nezavisnih regulatora i potrebi izmjene određenih zakona, u čijem prilogu je dostavljen i zaključak Ustavnopravne komisije Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, a koji je donijet povodom razmatranja dopisa Regulatorne agencije za komunikacije Bosne i Hercegovine kao i dopis Ureda za razmatranje žalbi broj: URŽ-56/10-219-2 od 24.02.2010. godine, radi objedinjavanja i razmatranja navedene problematike.

U skladu sa naprijed navedenim inicijativama, Ministarstvo pravde BiH je obavjestilo Vijeće ministara BiH putem Generalnog sekretarijata o slijedećem:

- da je Ministarstvo pravde BiH aktom broj: 08-07-2383/10 od 22.03.2010. godine, povodom inicijative Ureda za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine, dostavilo Generalnom sekretarijatu Vijeća ministara BiH prijedlog da se imenuje Interresorna radna grupa, koja bi predložila način usaglašavanja Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave u BiH, Zakon o upravi i Zakon o javnim nabavkama BiH i
- da je Ministarstvo pravde BiH je aktom broj: 08-01-2589/10 od 23.04.2010. godine, povodom inicijative dr. Bože Ljubića, a u vezi sa dopisom Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine, dostavilo Generalnom sekretarijatu Vijeća ministara BiH prijedlog da se imenuje Interresorna radna grupa koja bi sačinila prijedlog kojim bi se implementirala inicijativa koja se odnosi na pitanje adekvatnog definisanja statusa Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine u odnosu na nadležnosti istog.

Cijeneći naprijed navedeno, a imajući u vidu da je riječ o materiji koja se odnosi na pitanje usaglašavanja postojećih propisa, koji se odnose na definisanje statusa Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine, Regulatorne agencije za komunikacije Bosne i Hercegovine i Ureda za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine, Ministarstvo pravde BiH je predložilo da Vijeće ministara, imenuje Interresornu radnu grupu koja bi razmotrila date

inicijative i predložila način usaglašavanja Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave u BiH, kao i druge zakone, u skladu sa datim inicijativama.

- Generalni sekretarijat Vijeća ministara BiH je obavjestio i zadužio Ministarstvo pravde BiH, zaključkom Vijeća ministara BiH, donijetog na 125. sjednici, održanoj 24.06.2010. godine, povodom rasprave o mišljenju Komisije za finansije i budžet o zahtjevu Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine, o pokretanju postupka za izmjene Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine, u dijelu koji se odnosi na definisanje statusa Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine.

Uz naprijed navedeni akt Generalnog sekretarijata Vijeća ministara BiH dostavljen je i zaključak Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH broj 02-50-1-16-46/10 od 28.05.2010. godine kojim se nalaže Vijeću ministara BiH da odmah, po hitnoj proceduri, dostavi Parlamentarnoj skupštini BiH izmjene i dopune Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine, tako što će se iz člana 6. stav (1) brisati tačka 22.

Uzimajući u obzir naprijed navedene inicijative, kao i preduzete aktivnosti u vezi sa istim, imajući u vidu specifičnost poslova iz nadležnosti institucija kako slijedi:

- Regulatorne agencije za komunikacije (RAK), čiji status u evropskim pravnim okvirima, kojim se uređuje rad regulatornih tijela, a u cilju obezbjeđenja efikasne nezavisnosti se uređuje na način kojim se obezbjeđuje bilo kakav politički ili ekonomski pritisak,
- Ureda za reviziju institucija BiH koji u evropskim pravnim okvirima takođe ima potpunu funkcionalnu nezavisnost, čime se onemogućava uticaj izvršne vlasti po bilo kom osnovu, kao i efikasan način zaštite nezavisnosti u radu, odnosno bilo kakav politički i ekonomski pritisak i
- Ureda za razmatranje žalbi koji u skladu sa evropskim standardima u smislu oderaba člana 234. Ugovora o osnivanju evropske zajednice ima status tribunala

podržan je prijedlog da se status navedenih institucija, reguliše kao organizaciono izdvojenih i funkcionalno nezavisnih tijela, kako bi se obezbjedila što veća samostalnost, neovisnost ovih institucija u izvršavanju povjerenih poslova.

Shodno naprijed navedenom, postupajući po zaključku Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, kojim je naloženo Vijeću ministara BiH da odmah, **po hitnoj proceduri** dostavi Parlamentarnoj skupštini BiH izmjene i dopune Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine, Nacrt zakona o izmjeni Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine se dostavlja Vijeću ministara na razmatranje i upućivanje u daljnju proceduru.



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

Broj: 05-07-1-2873-5/10
Sarajevo, 20.10.2010. godine

3
21.10.10. K
Bojko 21.10.10. H. B.
Rim. u. 03
20.10.10
K

20.10.2010

08-02-1-7737/10

MINISTARSTVO PRAVDE
- n/r tajnika Ministarstva -

SARAJEVO

PREDMET: Obavijest o zaključku Vijeća ministara BiH

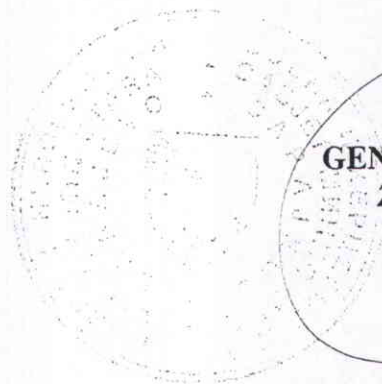
Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 135. sjednici održanoj 19.10.2010. godine, utvrdilo je većinom glasova, Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine.

Zaključeno je da se Prijedlog zakona dostavi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, uz prijedlog da se razmatra po hitnom postupku.

O zaključku vas informiramo radi njegove provedbe.

Istovremeno, podsjećamo da je obrađivač u slučaju kada se razmatranje Prijedloga zakona predlaže po hitnom postupku dužan posebno obrazložiti razloge koji opravdavaju hitnost postupka, saglasno poslovnim odredbama domova Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,



GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša