



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

Broj: 05-02-3215/12
Sarajevo, 28.11.2012. godine

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BIH
- *Zastupnički dom* -
- *Dom naroda* -

SARAJEVO

PREDMET: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnivanju Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine

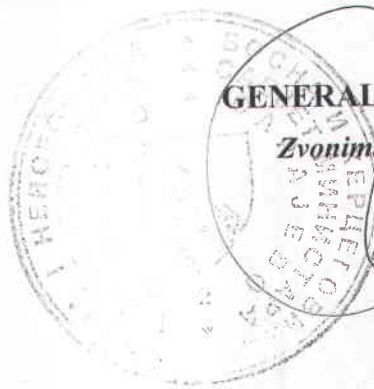
Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 26. sjednici održanoj 12.11.2012. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnivanju Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U svezi s navedenim, u privitku dostavljamo Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnivanju Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku, kao i elektroničku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,

GENERALNI TAJNIK

Zvonimir Kutleša



01,02-02-1

28-11-2012

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 28-11-2012

Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01,02	02-1-	47/12	1

B

PRIJEDLOG

ZAKON

o izmjenama i dopunama

**Zakona o osnivanju Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera
Bosne i Hercegovine**

Sarajevo, novembar 2012. godine

Na osnovu člana IV.4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na ___ sjednici Zastupničkog doma, održanoj __. __.2012. godine, i na ___ sjednici Doma naroda, održanoj __. __.2012. godine, usvojila je

**Zakon o izmjenama i dopunama
Zakona o osnivanju Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera
Bosne i Hercegovine**

Član 1.

Član 6. Zakona o osnivanju Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine („Sl. glasnik BiH“, broj 24/08) mijenja se i glasi:

„Član 6.

**(Organi za izgradnju namjenskog objekta u kojem će biti smješten Zavod i status
Jedinice za implementaciju projekta)**

- (1) Organi za izgradnju namjenskog objekta u kojem će Zavod biti smješten i u kojem će se izvršavati krivične sankcije, pritvor i druge mjere su: Jedinica za implementaciju projekta, Upravni odbor i Nadzorni odbor.
- (2) Sve poslove na pripremi i izgradnji objekta Zavoda obavljat će Jedinica za implementaciju projekta, kao upravna organizacija u sastavu Ministarstva pravde, sa specifičnostima utvrđenim ovim zakonom i svojstvom pravnog subjekta, te Upravni odbor i Nadzorni odbor, u okviru svojih nadležnosti.
- (3) Jedinica za implementaciju projekta je poseban budžetski korisnik i ima svojstvo ugovornog organa u smislu odredbi Zakona o javnim nabavkama.“

Član 2.

Član 7. mijenja se i glasi:

„Član 7.

(Jedinica za implementaciju projekta)

- (1) Jedinicom za implementaciju projekta rukovodi direktor kojeg nakon provedenog konkursa imenuje ministar pravde, u skladu sa Zakonom o ministarskim imenovanjima, imenovanjima Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i drugim imenovanjima Bosne i Hercegovine.
- (2) Direktor Jedinice za implementaciju projekta odgovoran je za zakonit rad Jedinice za implementaciju projekta i sva administrativna, tehnička, organizaciona i finansijska pitanja izgradnje objekta te predstavlja i zastupa Jedinicu za implementaciju projekta u pravnom prometu.
- (3) Direktor Jedinice za implementaciju projekta za svoj rad odgovoran je Upravnom odboru, Nadzornom odboru i ministru pravde, kojima kvartalno podnosi izvještaj o svom radu.

(4) Ukoliko direktor Jedinice za implementaciju projekta ne izvršava postavljene obaveze utvrđene Programom rada te druge obaveze postavljene od Upravnog odbora, odnosno na nezadovoljavajući način rukovodi Jedinicom za implementaciju projekta može biti razriješen dužnosti odlukom ministra pravde, na obrazložen prijedlog Upravnog odbora.

(5) Direktor Jedinice za implementaciju projekta dužan je u roku 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona predložiti Upravnom odboru na razmatranje i usvajanje godišnji program rada. Za praćenje realizacije programa rada nadležan je Upravni odbor, koji o tome podnosi izvještaj ministru pravde, najmanje svaka tri mjeseca.

(6) Unutrašnja organizacija Jedinice za implementaciju projekta utvrđuje se Pravilnikom koji donosi ministar pravde uz saglasnost Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, a kojom će, između ostalog, biti propisan naziv radnih mjesta, opis poslova, broj izvršilaca, stručna sprema i radno iskustvo potrebno za vršenje poslova konkretnih radnih mjesta.

(7) Prijem zaposlenih u Jedinicu za implementaciju projekta, u skladu s unutrašnjom organizacijom utvrđenom stavom (6) ovog člana, vršit će se u skladu s odredbama Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine.

(8) Izuzetno do odredbi člana 71. stava 1. tačke f) Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine, osobama zaposlenim u Jedinici za implementaciju projekta može biti otkazan ugovor o radu pod uvjetom da za to postoje opravdani razlozi koji se odnose na radnu sposobnost i ponašanje zaposlenih na radu te potrebe poslodavca, a posebno:

(a) u slučaju teže povrede službenih dužnosti;

(b) u slučaju prestanka potrebe poslodavca za angažovanjem zaposlene osobe iz ekonomskih, organizacionih ili tehnoloških razloga;

(c) u slučaju da zaposlenik, s obzirom na svoje stručne i radne sposobnosti, ne može adekvatno i ažurno izvršavati obaveze utvrđene ugovorom o radu;

(d) u slučaju kršenja ili neizvršavanja obaveza ugovorenih ugovorom o radu.

(9) Težom povredom službenih dužnosti smatra se takvo ponašanje osoba zaposlenih u Jedinici za implementaciju projekta, na radu ili u vezi s radom kojim se nanosi ozbiljna šteta interesima projekta, Jedinice za implementaciju projekta ili Ministarstva pravde, kao i ponašanje na osnovu kojeg se može zaključiti da daljnji rad kod poslodavca ne bi bio moguć. Teže povrede službene dužnosti bit će detaljno uređene ugovorom o radu.

(10) Izuzetno od odredbi člana 79. stava 1. Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine, otkazni rok zbog razloga iz stava (8) tačke b) i c) ovog člana ne može biti kraći od 15 dana, bilo da ugovor o radu otkazuje zaposlenik, bilo Jedinica za implementaciju projekta.

(11) Ugovor o radu može se otkazati bez obaveze poštivanja otkaznog roka zbog razloga iz stava (8) tačka a) i d) ovog člana.

(12) Otkaz se daje u pisanoj formi i dostavlja se zaposleniku, odnosno Jedinici za implementaciju projekta u slučaju da otkaz daje zaposlenik. U slučaju kada otkaz daje Jedinica za implementaciju projekta, otkaz mora sadržavati obrazloženje i pravni osnov raskida ugovora o radu.“

Član 3.

Član 10. mijenja se i glasi:

„Član 10.

(Naknade)

- (1) Svi troškovi na implementaciji projekta izgradnje Zavoda, uključujući plaće i naknade zaposlenih u Jedinici za implementaciju projekta, osim naknada za rad članova i sekretara Upravnog i Nadzornog odbora, padaju na teret sredstava Jedinice za implementaciju projekta.
- (2) Naknade za rad članova i sekretara Upravnog i Nadzornog odbora padaju na teret sredstava Ministarstva pravde.
- (3) Visina naknade za rad članova i sekretara Upravnog i Nadzornog odbora, te plaće i naknada po osnovu rada direktora i zaposlenih u Jedinici za implementaciju projekta utvrđuje se odlukom koju, na prijedlog ministra pravde, donosi Vijeće ministara.
- (4) Članovi Upravnog i Nadzornog odbora ne ostvaruju prava iz radnog odnosa, po osnovu svog članstva u istim.“

Član 4.

Iza člana 13. dodaju se novi članovi 13a. i 13b. koji glase:

„Član 13a.

(Prestanak rada organa zaduženih za izgradnju Zavoda)

- (1) Jedinica za implementaciju projekta, Upravni odbor i Nadzorni odbor prestaju s radom danom predaje objekta Zavoda, o čemu će, na osnovu prijedloga ministra pravde, odluku donijeti Vijeće ministara.
- (2) Odlukom Vijeća ministara iz stava (1) ovog člana, stavit će se van snage Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Jedinice za implementaciju projekta iz člana 7. stava (6) ovog zakona.

Član 13b.

(Preuzimanje angažovanih i zaposlenje novih osoba)

- (1) Osobe koje su trenutno angažovane u Jedinici za implementaciju projekta po osnovu zaključenih ugovora o djelu nastavljaju s radom u Jedinici za implementaciju projekta, s tim da će se s istim, u roku 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, zaključiti ugovor o radu, za odgovarajuća radna mjesta utvrđena odredbom člana 7. stava (6) ovog zakona, ukoliko ispunjavaju uvjete propisane odredbama Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine.
- (2) Ugovor o radu zaključit će se između Jedinice za implementaciju projekta i zaposlenih.
- (3) Prijem novih zaposlenika vršit će se u skladu s odredbama Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine.
- (4) Radnopravni status direktora i zaposlenih u Jedinici za implementaciju projekta, ukoliko drugačije nije propisano ovim zakonom, regulisat će se u skladu s odredbama Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine.“

Član 5.

(1) Svi podzakonski akti kojima su regulisana pitanja iz ovog zakona, a čije su odredbe u suprotnosti s ovim zakonom, uskladit će se u roku 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

(2) Izuzetno od stava (1) ovog člana, usklađivanje odluke o unutrašnjoj organizaciji Jedinice za implementaciju projekta iz člana 7. stava (6) ovog zakona izvršit će se u roku 15 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 6.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

PSBiH broj ____/12
____.2012. godine
Sarajevo

Predsjedavajući
Zastupničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH

O B R A Z L O Ž E N J E

1. Ustavni osnov za donošenje Zakona

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu IV.4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine ovlaštena za donošenje zakona za provedbu odluka Predsjedništva ili za izvršavanje odgovornosti Skupštine prema Ustavu.

Navedeni zakon je usklađen s postojećim zakonodavstvom na nivou Bosne i Hercegovine i odredbama Okvirnog finansijskog sporazuma između Bosne i Hercegovine i Razvojne banke Vijeća Evrope ("Sl. glasnik BiH" – Međunarodni ugovori, broj 6/11) ; u daljnjem tekstu: Okvirni finansijski sporazum.

2. Razlozi za donošenje Zakona

Zakon o osnivanju Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine („Sl. glasnik BiH“, br. 24/08); u daljnjem tekstu: Zakon o osnivanju Zavoda, donesen je 2008. godine, dvije godine prije zaključenja Okvirnog finansijskog sporazuma. Zaključenjem Okvirnog finansijskog sporazuma, dana 30.06.2010. godine, Bosna i Hercegovina je preuzela određene obaveze koje se, između ostalog, odnose na uspostavljanje, rad i funkcionisanje određenih organa koji nisu regulisani odredbama Zakona o osnivanju Zavoda, kao što je Jedinica za implementaciju projekta.

U skladu s odredbama Okvirnog finansijskog sporazuma, obaveza Bosne i Hercegovine je da vodi brigu i koristi sva sredstva, posebno finansijska, tehnička, socijalna i upravna, kao i ekološka, neophodna za pravilnu implementaciju projekta.

U skladu s odredbom člana 4.1.3. Okvirnog finansijskog sporazuma, Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine je dužno da osnuje adekvatno kadrovski opremljenu Jedinicu za implementaciju projekta koja će biti zadužena „za svakodnevnu implementaciju, materijalni i finansijski menadžment i sve daljnje aktivnosti projekta“.

Također, neke od obaveza Bosne i Hercegovine su: da osigura da Jedinica za implementaciju projekta: (i) čuva na jednom mjestu sve materijalne dokumente u vezi s procesom nabavke i izvršenja ugovora i (ii) omogući Razvojnoj banci Vijeća Evrope; u daljnjem tekstu: CEB, da izvrši pregled ugovornih dokumenata koje je ugovarač obavezan imati u skladu s ugovorom o nabavci; Bosna i Hercegovina će osigurati da Jedinica za implementaciju projekta čuva računovodstvene evidencije u vezi s projektom, koje će se pridržavati međunarodnih standarda i koje će u svakom trenutku pokazivati stanje napredovanja projekta, te koje će bilježiti sve izvršene operacije i identifikovati imovinu i usluge finansirane zajmom i grantom; Bosna i Hercegovina će osigurati da Jedinica za implementaciju projekta ima odvojene račune za sredstva zajma i sredstva granta koje dobija od CEB-a; Bosna i Hercegovina će osigurati da Jedinica za implementaciju projekta odgovori u razumnom roku na svako traženje informacija od CEB-a te da dostavi svu dokumentaciju koju CEB bude smatrao neophodnom i opravdano je zatraži, radi pravilne implementacije Sporazuma; Bosna i Hercegovina će odmah obavijestiti CEB o bilo kojim zakonodavnim ili regulatornim promjenama u ekonomskom sektoru koje su relevantne za projekt, i općenito, o svim događajima koji mogu biti od utjecaja na izvršenje obaveza iz Sporazuma.

S ciljem realizacije navedenih obaveza, Vijeće ministara je donijelo Odluku o uspostavljanju Jedinice za implementaciju projekta izgradnje Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora

i drugih mjera Bosne i Hercegovine ("Sl. glasnik BiH", br. 58/10), kojim je uspostavljena Jedinica za implementaciju projekta. Na osnovu navedene odluke, te člana 11. Zakona o osnivanju Zavoda ministar pravde Bosne i Hercegovine je donio Odluku o unutrašnjoj organizaciji Jedinice za implementaciju projekta ("Sl. glasnik BiH", br. 63/10), kojom su sistematizirana radna mjesta u Jedinici.

Na osnovu navedenih odluka, izvršen je izbor osoba odgovornih za realizaciju projekta, s kojima su zaključeni ugovori o djelu, s utvrđenim mjesečnim iznosom naknade, do završetka projekta.

U Izvještaju o finansijskoj reviziji Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine za 2010. godinu, Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine dao je sljedeću preporuku:

„Bez namjere da osporavamo odluke u vezi s projektom izgradnje Državnog zatvora BiH, ukazujemo na naše gledište da postoji veoma visok rizik za efikasnu upotrebu javnih sredstava pri provedbi projekta na način definisan trenutno važećim odlukama, te je nužno razmotriti predmetnu oblast i definisati jasne zadatke i odgovornosti, a sve u skladu s odgovarajućom zakonskom regulativom.“

U provođenju navedene preporuke Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine, Ministarstvo pravde je sačinilo Informaciju o stanju u oblasti primjene Zakona o osnivanju Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine u kontekstu preporuka Ureda za reviziju institucija i uputilo je Vijeću ministara, radi razmatranja i usvajanja.

Na osnovu zaključaka Vijeća ministara, ministar pravde je 04.04.2012. godine donio odluku, broj: 04-02-4-8905-3/11, kojom je imenovao Interresornu radnu grupu, sastavljenu od tri predstavnika Ministarstva pravde i po jednog predstavnika Ministarstva finansija i trezora i Ministarstva sigurnosti, sa zadatkom da izradi analizu postojeće zakonske i podzakonske regulative vezane za provedbu projekta izgradnje Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine, predloži izmjene i dopune iste, s ciljem utvrđivanja odredbi propisa kojima bi se osigurala provedba projekta u punom kapacitetu i sačini i dostavi Vijeću ministara na razmatranje izmjene i dopune propisa, s informacijom o obavljenom zadatku, u roku tri mjeseca od dana imenovanja.

Nalaz Interresorne radne grupe je da relevantne odredbe Zakona o osnivanju Zavoda treba uskladiti s odredbama Okvirnog finansijskog sporazuma, te je razmotrila varijantu da se izmjenama i dopunama postojećih odluka ispoštuje preporuka Ureda za reviziju institucija i osigura otklanjanje visokog rizika za efikasnu upotrebu javnih sredstava pri provedbi projekta na način definisan trenutno važećim odlukama, te definišu jasni zadaci i odgovornosti, u skladu s odgovarajućom zakonskom regulativom. Zbog kompleksnosti projekta te visokog nivoa operativnosti, zaključeno je da Jedinica za implementaciju projekta mora imati operativnu samostalnost, te je iz tog razloga predloženo da se uredi njen status kao specifične i privremene upravne organizacije u sastavu Ministarstva pravde.

Izmjenama i dopunama Zakona o osnivanju Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine bi se zakonski regulisale obaveze preuzete Okvirnim finansijskim sporazumom, s postojećom zakonskom regulativom, posebno u odnosu na propise o budžetu. Ovim izmjenama i dopunama, između ostalog, regulisano je pitanje organa zaduženih za izgradnju objekta u kojem će biti smješten Zavod, te status Jedinice za implementaciju projekta, kao specifične i privremene upravne organizacije koja je, u skladu s članom 4.1.3. Okvirnog finansijskog sporazuma, u sastavu Ministarstva pravde, a istovremeno samostalna u operativnom smislu, te je stoga i poseban budžetski korisnik i ima svojstvo ugovornog organa u smislu Zakona o javnim nabavkama.

Nadalje, detaljno je regulisan status Jedinice za implementaciju projekta, način rukovođenja, imenovanje direktora, radni odnosi u Jedinici, podnošenje izvještaja o radu, unutrašnja organizacija i sl. Važno je istaći da je zbog specifičnosti projekta te obaveza Bosne i Hercegovine preuzetih Okvornim finansijskim sporazumom, režim radnih odnosa zaposlenih u Jedinici za implementaciju projekta također posebno uređen. Također, definisan je način preuzimanja angažovanih osoba u Jedinicu za implementaciju projekta. Utvrđeno je da svi organi osnovani za izgradnju objekata Zavoda prestaju s radom danom predaje objekta, o čemu će odluku donijeti Vijeće ministara, na prijedlog ministra pravde.

3. Usklađenost propisa s evropskim zakonodavstvom

Navedeni zakon nije potrebno usklađivati s evropskim zakonodavstvom, a isti je u potpunosti u skladu s Okvornim finansijskim sporazumom.

4. Provedbeni instrumenti i način osiguranja poštivanja propisa

Zakonom je predviđeno usklađivanje svih podzakonskih akata s odredbama istog u roku 60 dana od dana stupanja na snagu Zakona, s tim da će se usklađivanje Odluke o unutrašnjoj organizaciji Jedinice za implementaciju projekta izvršiti u roku 15 dana od dana stupanja na snagu Zakona.

5. Finansijska sredstva potrebna za provođenje Zakona i finansijski učinci Zakona

Zakonom o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2012. godinu („Sl. glasnik BiH“, br. 42/12), Jedinica za implementaciju projekta izgradnje Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine je ustanovljena kao samostalan budžetski korisnik i odobrena su sredstva za njen rad u iznosu 2.878.000,00 KM, te za provođenje navedenog zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u 2012. godini.

Naime, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 137. Sjednici, održanoj 18.11.2010. godine, donijelo Odluku o odobravanju Projekta izgradnje Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine, koji će se uvrstiti u Program višegodišnjih kapitalnih ulaganja za period od 2010. do 2013. godine („Sl. glasnik BiH“, br. 102/10) u iznosu 77.450.865,00 KM, od čega: 12.615.100,00 KM od BiH (10.072,521,00 KM iz budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza i 2.542.579,00 KM vrijednost zemljišta, bez naknade), zatim 23.763.335,00 KM donatorskih sredstava, 3.324.911,00 KM IPF tehničke pomoći Evropske unije i 37.747.519,00 KM kreditnih sredstava CEB-a.

6. Opis konsultacija vođenih u procesu izrade Zakona

Prednacrt Zakona je objavljen na internet-stranici Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine i upućen je poziv svim zainteresovanim akterima, a posebno Upravnom odboru, Nadzornom odboru i Jedinici za implementaciju projekta, da daju svoje primjedbe i prijedloge na Prednacrt Zakona. Dostavljeni komentari su razmotreni i opravdane primjedbe i prijedlozi su ugrađeni u Nacrt Zakona. Pribavljena su i mišljenja nadležnih organa Bosne i Hercegovine.

7. Pribavljena mišljenja

U postupku izrade Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnivanju Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine pribavljena su mišljenja nadležnih institucija, i to:

- Mišljenje Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine, broj: 05-02-2-8482-2/12 od 05.11.2012. godine;
- Mišljenje Ureda za zakonodavstvo, broj: 01-02-730/12 od 22.11.2012. godine.

Mišljenje i sugestije Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine koje se odnose na naziv i proceduru donošenja akta kojom se utvrđuje unutrašnja organizacija Jedinice za implementaciju Projekta izgradnje Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Jedinica), u potpunosti su prihvaćeni i ugrađeni u tekst Nacrta Zakona.

U pogledu sugestije da se predložene izmjene regulišu izmjenama odnosno dopunama Odluke o uspostavljanju jedinice za implementaciju projekta izgradnje zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ br. 58/10 i 2/11) kojom je reguliran status Jedinice a ne da se zakonskim tekstom i kroz parlamentarnu proceduru utvrđuju funkcionalna pitanja, želimo istaći da je pomenutom Odlukom uspostavljena Jedinica čiji status nije regulisan. Dalje, da je predviđeno da se sa izvršiocima Jedinice ne uspostavlja radno-pravni odnos već se isti angažiraju po ugovoru o djelu, koji se zaključuje između izvršioca i ministra pravde. Imajući u vidu preporuke Ureda za reviziju, a posebno ukazivanje na potrebu jačanja mehanizama kontrole kod upotrebe javnih sredstava prilikom implementacije projekta, te ukazivanje na potrebu za obezbjeđenje i definisanje jasnijih zadataka i odgovornosti lica koja implementiraju projekt, što se prema shvatanjima Ureda za reviziju, jedino može postići uspostavom radno-pravnog statusa sa izvršiocima u Jedinici, odnosno zasnivanjem radnog odnosa, neophodno je isto definisati Zakonom. Naime, podzakonskim aktom nije moguće uspostaviti upravnu organizaciju u sastavu Ministarstva a što je prema pozitivnim zakonskim rješenjima neophodno da bi izvršioći u Jedinici mogli zasnovati radni odnos, pa je s toga neophodno pristupiti izmjenama Zakona.

U pogledu stava da je neophodno pribaviti mišljenje Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine po pitanju zapošljavanja i poštivanja planskih procedura osiguranja sredstava u Budžetu institucija Bosne i Hercegovine ističemo da su na osnovu Odluke o uspostavljanju Jedinice za implementaciju projekta izgradnje Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine, te Odluke o unutrašnjoj organizaciji Jedinice za implementaciju projekta izgradnje Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine, proveden postupak izbora lica koja već duži vremenski period obavljaju određene funkcije u Jedinici za implementaciju projekta na osnovu ugovora o djelu. Nacrtom Zakona se predviđa uspostava radno pravnog statusa sa izvršiocima sa kojima je ministar pravde već zaključio ugovor o djelu, odnosno radi se o prevođenju već postojećeg statusa iz obavezno-pravnog u radno-pravni, a ni u kojem slučaju otvaranje novih radnih mjesta i prijem novih zaposlenih. Kako su sredstva za plaćanje izvršioca već obezbjeđena, prevođenjem njihovog statusa u status zaposlenika, cijesimo da Nacrt Zakona ne zahtjeva obezbjeđenje dodatnih sredstava nego da će doći samo do prenamjene već odobrenih budžetskih sredstava. S druge strane, obzirom na značaj Projekta izgradnje Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, koji je trenutno u vrlo bitnoj fazi, prekid kontinuiteta u radu

mogao bi dovesti u opasnost realizaciju cjelokupnog projekta. Stoga, je prijedlog da se sa navedenim licima, pod uslovom da ispunjavaju uslove propisane Zakonom o radu, zaključi ugovor o radu, dok će za sva druga lica biti proveden postupak u skladu sa odredbama Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine. Odredbe člana 4. Nacrta Zakona „ (3) Prijem novih zaposlenika vršiće se u skladu sa odredbama Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine“, odnosi se na slučajeve u kojima neće biti moguće zaključiti ugovor o radu sa izvršiocima jer isti ne ispunjavaju uslove Zakona o radu u institucijama kao i za slučajeve prestanka radnog odnosa gdje će se naknadno zapošljavanje vršiti po procedurama Zakona o radu. Bitno je napomenuti da je trenutno u Jedinici za implementaciju projekta angažirano samo tri lica, za čiji su angažman obezbjeđena budžetska sredstva.

Zbog svega gore navedenog, mišljenja smo da preporuke Ureda za reviziju nije moguće ispoštovati samo izmjenama Odluke o uspostavljanju jedinice za implementaciju projekta izgradnje zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine, već se mora istom problemu pristupiti sistemski, kroz izmjene Zakona, čijim će se donošenjem Ministarstvu pravde BiH dati legitimnost prevođenja statusa trenutno angažovanih.

Mišljenje i stav Ureda za zakonodavstvo da ne postoji pravni osnov da se Jedinica za implementaciju projekta osnuje kao privremena upravna organizacija, isti je prihvaćen, te ugrađen u tekst Nacrta Zakona.

U pogledu mišljenja i stava Ureda za zakonodavstvo cijenimo da postoji pravni osnov za osnivanje Jedinice za implementaciju projekta kao upravne organizacije u sastavu ministarstva, s obzirom da će ista, u skladu sa odredbama Zakona o upravi, na koje se i sam Ured u svom mišljenju pozvao, u okviru svoje nadležnosti obavljati i stručne poslove određene zakonom i drugim propisima. Jedinica za implementaciju projekta će obavljati stručne poslove čija priroda i način izvršavanja zahtijevaju posebnu organizovanost i samostalnost u radu, te je stoga, predviđeno da ista bude upravna organizacija u sastavu ministarstva.

Napominjemo da je zaključenjem Okvirnog finansijskog sporazuma, dana 30.06.2010. godine, Bosna i Hercegovina preuzela određene obaveze koje se, između ostaloga odnose na uspostavljanje, rad i funkcionisanje određenih organa koji nisu regulisani odredbama Zakona o osnivanju Zavoda, kao što je Jedinica za implementaciju projekta. U skladu sa odredbom člana 4.1.3. Okvirnog finansijskog sporazuma, Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine je dužno da osnuje adekvatno kadrovski opremljenu Jedinicu za implementaciju projekta koja će biti zadužena „za svakodnevnu implementaciju, materijalni i finansijski menadžment i sve daljnje aktivnosti projekta“

**PREGLED ODREDABA KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU
ZAKONOM O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O OSNIVANJU ZAVODA ZA IZVRŠENJE KAZNENIH SANKCIJA, PRITVORA I
DRUGIH MJERA BOSNE I HERCEGOVINE**

Član 6.

(Status i organi Zavoda u izgradnji)

- (1) Zavod u izgradnji je privremena unutrašnja organizaciona jedinica Ministarstva pravde, sa specifičnostima organizacije utvrđenim ovim Zakonom.
- (2) Organi za izgradnju specijalizovanog objekta u kojem će se izvršavati krivične sankcije, pritvor i druge mjere su direktor, Upravni odbor i Nadzorni odbor.

Član 7.

(Direktor Zavoda u izgradnji)

- (1) Zavodom za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera u izgradnji (u daljnjem tekstu: Zavod u izgradnji) rukovodi direktor imenovan u rangú sekretara sa posebnim zadatkom.
- (2) Direktor Zavoda u izgradnji odgovoran je za sva administrativna, tehnička, organizaciona i finansijska pitanja izgradnje objekta.
- (3) Direktor Zavoda u izgradnji podnosi izvještaj o radu Ministarstvu pravde, Upravnom odboru Zavoda u izgradnji i Nadzornom odboru Zavoda u izgradnji.

Član 10.

(Naknade)

- (1) Naknade za rad Upravnog i Nadzornog odbora, naknada za platu direktoru, te drugom angažovanom osoblju padaju na teret Ministarstva pravde.
- (2) Visina naknade za rad Upravnog i Nadzornog odbora, te direktora Zavoda u izgradnji utvrđuje se odlukom koju na predlog ministra pravde donosi Savjet ministara.
- (3) Članovi Upravnog i Nadzornog odbora ne ostvaruju prava iz radnog odnosa u Ministarstvu pravde.