

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**VIJEĆE MINISTARA**  
*Generalno tajništvo*

Broj: 05-50-1-1570-2/12  
Sarajevo, 30. 7. 2012. godine

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE**  
**SARAJEVO**

PRIMLIENO: 02-08-2012			
Klasifikaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj strana
02-	50-6-	16-15/12	

**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH**

*- Dom naroda-*

**SARAJEVO**

**PREDMET:** Odgovor na izaslaničko pitanje, dostavlja se

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 14. sjednici održanoj 26. 7. 2012. godine utvrdilo Odgovor na pitanje koje je postavila Nermina Kapetanović, izaslanica u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

U privitku prosljeđujemo Odgovor radi njegova dostavljanja izaslanici.

S poštovanjem,



**GENERALNI TAJNIK** *a*

*Zvonimir Kutleša*



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
САВЈЕТ МИНИСТАРА**

Број: 05-50-1-1570-2/12  
Сарајево, 26.7.2012. године

На иницијативу посланице у Дому народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, Нермине Капетановић, на 15. сједници Дома народа одржаној 15.05.2012. године како слиједи:

1. Кад ће Савјет министара БиХ доставити Парламентарној скупштини БиХ извјештај о реализацији закључака са 62. сједнице Представничког дома ПСБиХ, одржане 14.10.2009. године у вези са провођењем мјера и активности за рјешавање проблема грађана Босне и Херцеговине који су били запослени и настањени у Републици Хрватској, а у периоду од 1991. до 1995. године су отпуштени са посла, а која ће садржавати активности које су из својих надлежности предузели Министарство спољних послова БиХ, Министарство цивилних послова БиХ и Министарство за људска права и избјеглице БиХ?

На постављено питање Савјет министара Босне и Херцеговине, на 14. сједници одржаној 26. 7. 2012. године, утврдио је слиједећи:

**ОДГОВОР**

Министарство цивилних послова Босне и Херцеговине је носилац дијела активности на реализацији Плана мјера за рјешавање проблема грађана Босне и Херцеговине који су били запослени у Републици Хрватској и отпуштени са посла у периоду 1991-1995. године, који је Савјет министара Босне и Херцеговине усвојио на својој 78. Сједници, одржаној 26.02.2009. године.

За потребе анализе стања како је предвиђено првом мјером поменутог плана, Агенција за рад и запошљавање Босне и Херцеговине је прикупила тражене податке, а на основу пријава грађана Босне и Херцеговине који су отпуштени са посла из Хрватске у поменутом периоду, те утврдила да се надлежним службама запошљавања на подручју Босне и Херцеговине укупно пријавило 13.636 таквих грађана и то: у Федерацији Босне и Херцеговине 3.961 лице, у Републици Српској 9.548 лица, у Брчко дистрикту Босне и Херцеговине 127 лица.

За покретање иницијативе према Републици Хрватској ради рјешавања питања грађана Босне и Херцеговине, који су били запослени у предузећима у Републици Хрватској и отпуштени са посла у периоду 1991-1995. године, а што је предвиђено трећом мјером Плана, задужено је Министарство спољних послова Босне и Херцеговине и Министарство цивилних послова Босне и Херцеговине. Планирано је да, уколико хрватска страна прихвати сарадњу по питању рјешавања овог проблема, Министарство цивилних послова Босне и Херцеговине у сарадњи са Министарством спољних послова припреми Преднацрт споразума између Савјета министара Босне и Херцеговине и Владе Републике Хрватске о рјешавању питања отпуштених радника из Босне и Херцеговине, као основ за преговоре са Републиком Хрватском ради закључивања оваквог споразума. Према пристиглим информацијама још увијек не постоји заинтересованост хрватске стране за рјешавање овог питања на овај начин.

У вези са четвртм мјером, а која се односи на укључивање међународне заједнице ради рјешавања поменутог проблема, Министарство цивилних послова Босне и Херцеговине је у два наврата, и то 09.04.2009. и 12.10.2009. године упутило допис Савјету Европе у Босни и Херцеговини, Делегацији

Европске уније, Међународној организацији рада, Организацији за сигурност и сарадњу у Европи и Савјету за регионалну сарадњу као и Информацију у вези са отпуштеним радницима из Републике Хрватске у периоду 1991-1995. године са подацима о укупном броју грађана Босне и Херцеговине који су отпуштени са посла. С обзиром да је овај проблем окарактерисан као регионални проблем, исти су упознати са потребом успостављања сарадње ради евентуалног учешћа у рјешавању проблема. Одговор на овај допис до данас нисмо запримили ни од једне наведене организације.

У погледу реализације пете мјере Министарство цивилних послова Босне и Херцеговине је надлежним институцијама Босне и Херцеговине, ентитета и Брчко дистрикта Босне и Херцеговине, а у сврху провођења активности предвиђених овом мјером, доставило податке о укупном броју пријављених грађана Босне и Херцеговине отпуштених са посла у Републици Хрватској.

Подсјећамо да је у складу са закључком са 53. сједнице Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, одржане 13. маја 2009. године, и закључком са 68. сједнице Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, од 30.12.2009. године, Савјет министара Босне и Херцеговине је на својој 131. сједници одржаној 26.08.2010. године донио „Одлуку о одобравању средстава из буџетске резерве Буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2010. годину за рјешавање проблема радника који су у Републици Хрватској остали без посла у периоду од 1991. до 1995. године“ („Службени гласник БиХ“, број 79/10) у укупном износу од 200.000,00 (двје стотине хиљада) КМ, а у циљу правне помоћи у судским споровима.

На приједлог Министарства цивилних послова Босне и Херцеговине, Савјет министара Босне и Херцеговине је на 168. сједници одржаној 7.12.2011. године размотрио и усвојио Информацију у вези са реализацијом Одлуке о одобравању средстава из буџетске резерве Буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2010. годину за рјешавање проблема радника који су у Републици Хрватској остали без посла у периоду од 1991. до 1995. године, са предложеним закључком.

Такође, Савјет министара Босне и Херцеговине је на својој 3. сједници, одржаној 07.03.2012. године усвојио документ *Акциони план за превазилажење последица приступања Републике Хрватске Европској унији*, те задужио надлежна министарства и друга тијела управе на државном и ентитетском нивоу да сарађују с Дирекцијом за европске интеграције Босне и Херцеговине и достављају информације о провођењу активности садржаних у документу *Акциони план за превазилажење последица приступања Републике Хрватске Европској унији*. Министарство цивилних послова Босне и Херцеговине у прилогу за израду Акционог плана, између осталих предложило и *покретање поступка ради рјешавања радно-правног и социјалног статуса радника из Босне и Херцеговине запослених у Хрватској, који су у периоду 1991-1995. године отпуштени са посла, именовање представника Савјета министара Босне и Херцеговине који ће ступити у контакт и договорити разговор са представницима Владе Републике Хрватске, те по потреби приступити изради Преднацрта споразума између Савјета министара Босне и Херцеговине и Владе Хрватске о рјешавању спорних питања отпуштених радника из Босне и Херцеговине.*

У циљу реализације поменутих активности израђена је Информација која ће бити упућена на усвајање Савјету министара Босне и Херцеговине, а чији се закључци односе на именовање делегације састављене од представника Савјета министара Босне и Херцеговине, који ће учествовати на припремним преговорима на експертном нивоу са представницима Владе Републике Хрватске ради рјешавања радно-правног и социјалног статуса држављана Босне и Херцеговине који су били запослени у Хрватској, а који су у периоду 1991-1995. године отпуштени са посла.

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**VIJEĆE MINISTARA**  
*Generalno tajništvo*

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE**  
**SARAJEVO**

PRIMLJENO: 19.07.2012

Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj listova
		02-50-G-16-15	12

Broj: 05-50-1-1570-3/12  
Sarajevo, 18. 7. 2012. godine

**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH**

*- Dom naroda-*

**SARAJEVO**

**PREDMET:** Odgovor na izaslaničko pitanje, dostavlja se

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 13. sjednici održanoj 12. 7. 2012. godine utvrdilo Odgovor na pitanje koje je postavila Nermina Kapetanović, izaslanica u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

U privitku prosljeđujemo Odgovor radi njegova dostavljanja izaslanici.

S poštovanjem,

**GENERALNI TAJNIK**  
*Zvonimir Kutleša*





**BOSNA I HERCEGOVINA  
VIJEĆE MINISTARA**

Broj: 05-50-1-1570-3/12  
Sarajevo, 16. 7. 2012. godine

Nermina Kapetanović, poslanik u Domu Naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na 15. sjednici ovog doma održanoj 15.05.2012.godine, postavila je sljedeće poslaničko pitanje:

1. „Kad će Vijeće ministara BiH dostaviti Parlamentarnoj skupštini BiH izvještaj o realizaciji zaključaka sa 62. sjednice Predstavničkog doma PSBIH, održane 14.10.2009. godine, u vezi s provođenjem mjera i aktivnosti za rješavanje problema građana Bosne i Hercegovine koji su bili zaposleni i nastanjeni u Republici Hrvatskoj, a u periodu od 1991. do 1995. godine su otpušteni s posla, a koja će sadržavati aktivnosti koje su iz svojih nadležnosti preduzeli Ministarstvo vanjskih poslova BiH, Ministarstvo civilnih poslova BiH i Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH“.

Na postavljena pitanje, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na sjednici 12. 7. 2012. godine, utvrdilo sljedeći

**ODGOVOR**

1. Odlukom Vijeća ministara Bosne i Hercegovine broj 243/10 od 26.08.2010.godine, (Službeni glasnik BiH, broj 79. od 27.09.2010.god.), na inicijativu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine i Ministarstva vanjskih poslova BiH, a na prijedlog Ministarstva civilnih poslova Bosne i Hercegovine, dodjeljena su sredstva podrške iz budžetske rezerve, Budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2010.godinu, Udruženju otpuštenih radnika iz Republike Hrvatske „UGOR“ Jelah u iznosu od 100.000 KM. Navedena sredstva su dodjeljena u svrhu rješavanja problema radnika, koji su u Republici Hrvatskoj ostali bez posla u periodu od 1991. do 1995.godine. Istom odlukom su dodjeljena sredstva i drugom udruženju, „Republička udruga radnika i invalida rada izbjeglih iz Hrvatske, državljana Bosne i Hercegovine“ Banja Luka, u iznosu od 100.000 KM.

Budući da Udruženje otpuštenih radnika iz Republike Hrvatske „UGOR“ Jelah, nije utrošilo sredstva u visini od 84.903.18 KM, u cilju rješavanja ovog slučaja, Ministarstvo vanjskih poslova BiH je zatražilo mišljenje o realizaciji predmetne Odluke od Ministarstva finansija BiH, Ministarstva pravde BiH i Ministarstva civilnih poslova BiH. Nakon što su navedena ministarstva dostavila svoja mišljenja, Ministarstvo vanjskih poslova BiH u koordinaciji sa Ministarstvom civilnih poslova BiH održalo je sastanak, na kojem je zaključeno da Ministarstvo vanjskih poslova BiH, sačini Informaciju o kriterijima za dodjelu preostalih sredstava dodijeljenih Odlukom sa 131. sjednice Vijeća ministara BiH, Udruženju otpuštenih

radnika iz Republike Hrvatske „Ugor“ i istu uputi na mišljenje Ministarstvu pravde BiH, Ministarstvu finansija i trezora BiH, Uredu za zakonodavstvo BiH, te nakon dobijenog mišljenja od nadležnih ministarstava kompletan prijedlog uputiti na razmatranje i usvajanje Vijeću ministara BiH. Ministarstvo vanjskih poslova BiH je dana 10.06.2011. godine uputilo Odluku sa Skupštine udruženja građana otpuštenih radnika iz Republike Hrvatske „Ugor“ o dopuni Odluke o utvrđivanju kriterija korištenja odobrenih sredstava iz budžetske rezerve, Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2010. godinu, za rješavanje problema radnika koji su ostali bez posla (1991-1995.g.), Uredu za zakonodavstvo BiH na mišljenje. Ured za zakonodavstvo BiH je u obrazloženju naveo, da je za relizaciju predmetne Odluke nadležno Ministarstvo finansija i trezora BiH i Ministarstvo civilnih poslova BiH, te da „polazeći od zakonskih odredbi, Ured za zakonodavstvo nije mjerodavan za tumačenje ili pojašnjenja o aktima koje je donijelo Vijeće ministara BiH, odnosno aktima institucija BiH“. O mišljenju Ureda za zakonodavstvo BiH, Ministarstvo vanjskih poslova BiH je obavijestilo Ministarstvo civilnih poslova BiH, Ministarstvo finansija i trezora BiH, kao i Udruženje „Ugor“Jelah.

Imajući u vidu cjelokupan tok vođenja postupka realizacije Odluke Vijeća ministara BiH o utrošku dodijeljenih sredstava, Ministarstvo vanjskih poslova BiH je poduzelo sve radnje i aktivnosti u cilju rješavanja problema otpuštenih radnika iz Republike Hrvatske iz svoje nadležnosti.

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**VIJEĆE MINISTARA**  
*Generalno tajništvo*

Broj: 05-50-1-1570-6/12  
Sarajevo, 18. 7. 2012. godine

BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE  
SARAJEVO

PRIMLJENO: 13. 07. 2012			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
02-50-6-16-15/12			

**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH**

*- Dom naroda-*

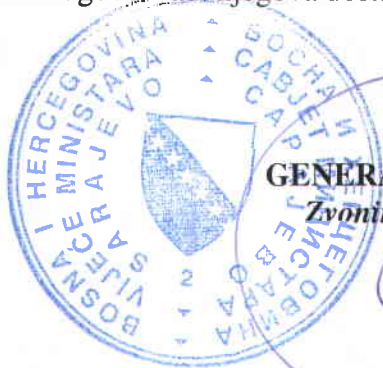
**SARAJEVO**

**PREDMET:** Odgovor na izaslaničko pitanje, dostavlja se

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 13. sjednici održanoj 12. 7. 2012. godine utvrdilo Odgovor na pitanje koje je postavila Nermina Kapetanović, izaslanica u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

U pravitku prosljeđujemo Odgovor radi njegova dostavljanja izaslanici.

S poštovanjem,



**GENERALNI TAJNIK**  
*Zvonimir Kutleša*



BOSNA I HERCEGOVINA  
VIJEĆE MINISTARA

Broj: 08-50-1-1570-6/12  
Sarajevo, 18. 7. 2012. godine

Nermína Kapetanović, delegat u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na 15. sjednici Doma naroda održanoj 15.5. 2012. godine, postavila je sljedeće delegatsko pitanje:

„kada će Vijeća ministara BiH dostaviti Parlamentarnoj skupštini BiH izvještaj o realizaciji zaključaka sa 62. sjednice Predstavničkog doma PSBiH, održane 14.10.2009. godine, a u vezi s provođenjem mjera i aktivnosti za rješavanje problema građana BiH koji su u R. Hrvatskoj bili zaposleni i nastanjeni, a u periodu od 1991. do 1995. godine otpušteni sa posla, a koja će sadržavati aktivnosti koje su iz svojih nadležnosti preuzeli Ministarstvo vanjskih poslova BiH, Ministarstvo civilnih poslova BiH i Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH“.

Na postavljeno pitanje, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 13. sjednici održanoj 12. 7. 2012. godine, utvrdio sljedeći:

ODGOVOR

U dijelu u kojem je Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice nosilac aktivnosti u realizaciji Plana mjera za rješavanje problema građana BiH koji su bili zaposleni u R. Hrvatskoj i otpušteni sa posla u periodu od 1991.-1995. godine, koju je Vijeće ministara BiH usvojilo na svojoj 78. sjednici održanoj 26.2.2009. godine, Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH na 53. sjednici od 13.5.2009.godine, podržao je navedeni plan mjera, i shodno tome, obavještavam Vas o sljedećem:

Prema naprijed navedenom Planu mjera, kako je predviđeno **drugom mjerom** Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH, kao nosilac aktivnosti je bilo u obavezi da utvrdi međunarodne pravne izvore koji obavezuju obje države i analizira eventualne diskriminirajuće odredbe pravnih propisa R. Hrvatske kojima su kršena prava građana BiH.

Naprijed navedena analiza urađena je radi realizacije ostalih mjera predviđenih Planom mjera usvojenih na sjednici Vijeća ministara BiH, a treba poslužiti bh strani, kod razgovora sa hrvatskom stranom kod rješavanja pitanja BiH građana, koji su bili zaposleni u preduzećima u R. Hrvatskoj i otpušteni sa posla u periodu 1991.-1995. godine., jer ukazuje da je bilo povreda osnovnih ljudskih prava građana Bosne i Hercegovine, prema navedenim međunarodnim dokumentima.

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH je u potpunosti i blagovremeno ispunilo svoju obavezu i napravilo dole navedenu analizu koja je aktom ministarstva broj: 08-07-1634-3/09 od 8.9.2009. godine, dostavljena i Vijeću ministara BiH- Generalnom sekretarijatu:

Posebno ističemo, da su na Okruglom stolu koji je održan 14.5.2012. godine, u organizaciju Zajedničke komisije za ljudska prava, prava djeteta, useljništvo, izbjeglice, azil i etiku Parlamentarne skupštine BiH, pod naslovom „Kako doći do rješenja problema državljanina BiH koji su bili nastanjeni u R. Hrvatskoj, a u razdoblju od 1991-1995. godine i otpušteni sa posla“, aktivno učešće imali i predstavnici Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH.



## ANALIZA MEĐUNARODNIH PRAVNIH IZVORA KOJI OBAVEZUJU BiH i R. HRVATSKU

Pitanje pravne zaštite građana Bosne i Hercegovine, koji su bili zaposleni u Republici Hrvatskoj i otpušteni sa posla, može se posmatrati i kroz međunarodne pravne izvore koje su obje države potpisale i koje ih obavezuju i to:

### SPORAZUM O PITANJIMA SUKCESIJI

je pravno obavezujući akt za države nasljednice bivše SFRJ, za ostvarivanje stečenih prava građana na teritorijama svih država nasljednica bez diskriminacije po bilo kom osnovu i bez uslovljavanja priznavanja i ostvarivanja tih prava današnjim stečenim državljanstvom.

Republika Hrvatska je Sporazum o pitanjima sukcesiji ratifikovala 03.03.2004. godine, a Bosna i Hercegovina ga je ratifikovala 28.11.2001. („Službeni glasnik BiH-Međunarodni ugovori“ br.43/01).

Shodno članu 9. *„države nasljednice će sporazum implementirati u dobroj volji i u duhu povelje Ujedinjenih nacija i u skladu sa međunarodnim pravom“*.

Aneks E /penzije/

u članu 1. propisuje *„da će svaka država preuzeti odgovornost za zakonski stečene penzije koje je finansirala ta država u ranijem svojstvu konstitutivne Republike bivše SFRJ i redovno će ih isplaćivati bez obzira na nacionalnost, državljanstvo, mjesto stanovanja i domicil korisnika“*.

Aneks G /privatno vlasništvo i stečena prava/

U članu 1. propisuje *„da će privatno vlasništvo i stečena prava građana i drugih pravnih lica bivše SFRJ biti zaštićena od strane država nasljednica“*.

U članu 2. propisuje *„da će svi ugovori zaključeni od strane građana ili drugih pravnih lica bivše SFRJ od 31. decembra 1990 uključujući i one zaključene od strane državnih preduzeća, će se poštovati bez diskriminacije. Države nasljednice će osigurati izvršavanje obaveza po takvim sporazumima gdje je ispunjavanje takvih obaveza spriječeno raspadom bivše SFRJ“*.

### EVROPSKA KONVENCIJA ZA ZAŠTITU LJUDSKIH PRAVA I OSNOVNIH SLOBODA

Bosna i Hercegovina i Republika Hrvatska, kao članice Vijeća Evrope su pristupile i prihvatile Evropsku konvenciju za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda sa protokolima. Ovaj dokument nema samo karakter međunarodnog instrumenta, već karakter propisa unutrašnjeg prava i to najviše pravne snage.

Član 6. – Pravo na pravično suđenje

Stavom 1. člana 6. garantovano je da

*„ Prilikom utvrđivanja građanskih prava i obaveza ili osnovanosti bilo kakve krivične optužbe protiv njega, svako ima pravo na pravično suđenje i javnu raspravu u razumnom roku pred nezavisnim i nepristrasnim, zakonom ustanovljenim sudom. Presuda se izriče javno, ali se novinari i javnost mogu isključiti s čitavog ili jednog dijela suđenja u interesu morala, javnog reda ili nacionalne sigurnosti u demokratskom društvu, kada to nalažu interesi maloljetnika ili zaštite privatnog života strana u sporu, ili kada to sud smatra izričito neophodnim zato što bi u posebnim okolnostima publicitet mogao nanijeti štetu interesima pravde.“*

### Članom 33.- Međudržavni sporovi

Garantovano je da „Svaka visoka strana ugovornica može ukazati Sudu na svaku povredu odredbi konvencije ili protokola uz nju koju je navodno počinila neka druga strana ugovornica stranka može se obratiti sudu.“

### Članom 34. – Pojedinačne predstavke

Garantovano je da „Sud može da prima predstavke od svake osobe, nevladine organizacije ili grupe lica koji tvrde da su žrtve povrede prava ustanovljenih Konvencijom ili protokolima uz nju, učinjene od strane neke visoke strane ugovornice. Visoke strane ugovornice obavezuju se da ni na koji način ne ometaju stvarno rješenje ovog prava.“

### Protokol I uz Konvenciju za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda

#### Član 1. - Zaštita imovine

„Svako fizičko ili pravno lice ima pravo na neometano uživanje svoje imovine. Niko ne može biti lišen svoje imovine, osim u javnom interesu i pod uvjetima predviđenim zakonom i općim načelima međunarodnog prava.“

## UGOVOR O SOCIJALNOM OSIGURANJU IZMEĐU BIH I R. HRVATSKE

Bosna i Hercegovina sa Republikom Hrvatskom zaključila je Ugovor o socijalnom osiguranju („Službeni glasnik BiH-Mađunardni ugovori“, br. 6/01), koji je stupio na snagu 2001. godine. i Administrativni sporazum o provedbi ugovora o socijalnom osiguranju između Bosne i Hercegovine i Republike Hrvatske.

Navedeni ugovor reguliše prava iz oblasti: zdravstvenog osiguranja i zdravstvene zaštite, penzijsko-invalidskog osiguranja, osiguranja za slučaj nesreće na poslu i profesionalne bolesti i osiguranja za slučaj nezaposlenosti.

#### U Odjeljku V- Prelazne i završne odredbe

u članu 40 (4) navedenog ugovora , navedeno je da “Ovaj ugovor se primjenjuje na područja penzijsko-invalidskog osiguranja i na osigurane slučajeve nastale prije njegovog stupanja na snagu”.

**BOSNA I HERCEGOVINA**

**RADNA GRUPA ZA PRIPREMU PLANA MJERA KOJE JE POTREBNO  
PREUZETI ZA RJEŠAVANJE PROBLEMA GRAĐANA BiH KOJI SU BILI  
ZAPOSLENI U REPUBLICI HRVATSKOJ I OTPUŠTENI SA POSLA U PERIODU  
1991.-1995. GODINE**

**PLAN MJERA KOJE JE POTREBNO PODUZETI ZA RJEŠAVANJE  
PROBLEMA GRAĐANA BiH KOJI SU BILI ZAPOSLENI U  
REPUBLICI HRVATSKOJ I OTPUŠTENI SA POSLA U PERIODU  
1991.-1995. GODINE**

**Sarajevo, novembar 2008. godine**

# **PLAN MJERA KOJE JE POTREBNO PODUZETI ZA RJEŠAVANJE PROBLEMA GRAĐANA BOSNE I HERCEGOVINE KOJI SU BILI ZAPOSLENI U PREDUZEĆIMA U REPUBLICI HRVATSKOJ I OTPUŠTENI SA POSLA U PERIODU 1991.-1995. GODINE**

Vijeće ministara BiH je na 46. sjednici, održanoj 08.05.2008. godine, formiralo Radnu grupu za pripremu Plana mjera koje je potrebno preduzeti za rješavanje problema građana BiH koji su bili zaposleni u Republici Hrvatskoj i otpušteni sa posla u periodu 1991.-1995. godine („Službeni glasnik BiH“, br.52/08), a u skladu sa zaključcima Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH sa 71. sjednice održane 21.12.2005. godine. Zadatak pomenute radne grupe je iznalaženje modaliteta za rješavanje problema građana BiH, koji su bili zaposleni i otpušteni sa posla u Republici Hrvatskoj u periodu 1991.-1995. godine.

## **UVOD**

Od 2004. godine se institucijama BiH i entitetskim institucijama u više navrata obraćalo Udruženje građana otpuštenih radnika iz Republike Hrvatske "UGOR" iz Jelah-Tešnja ( u daljem tekstu udruženje "UGOR") i Republičko udruženje radnika i invalida rada izbjeglih iz Hrvatske državljana BiH - Banjaluka, kao i pojedinci, zahtijevajući da se pokrene pitanje rješavanja njihovog radno-pravnog i socijalnog statusa, po osnovu rada u preduzećima u Republici Hrvatskoj, a koji su u periodu 1991-1995. godine otpušteni s posla.

Radi se o građanima BiH koji su imali su uspostavljen radno-pravni status u preduzećima koja su djelovala na području Republike Hrvatske, a na osnovu rješenja po kojima su bili raspoređeni na poslove i radne zadatke utvrđene pravilnicima o organizaciji poslova i radnih zadataka preduzeća. Najčešće navođeni razlozi za otpuštanje radnika su bili: ratno stanje, primjena Zakona o strancima Republike Hrvatske, tehnološki višak, sporazumni prekid radnog odnosa, rad na određeno vrijeme, stečaj preduzeća, prestanak rada poslodavca, samovoljno napuštanje posla, bolovanje, izjave radnika, neprihvatanja prekvalifikacija ili premiještanja i reorganizacija preduzeća. Međutim, u većini slučajeva prestanci radnog odnosa ovim radnicima su uručivani nakon što su radnici upućivani na korištenje godišnjih odmora, a koji su bivali prekidani iznenadnim otkazima, što je na kraju imalo za rezultat gubitak radnih mjesta, bez prava na otpremnine, a za neke od njih i invalidnine, ili drugi vid zbrinjavanja koja su ih po odredbama tadašnjih važećih zakonskih propisa iz radnih odnosa pratila kao subjekte građanskih prava. Jasno je da su ovakvi nezakoniti postupci uticali i na ostvarivanje njihovih stečenih prava – kao što je: pravo na rad, pravo na penziju, pravo na zdravstvenu zaštitu, pravo na invalidninu i dr.

Trenutno nije moguće utvrditi broj radnika koji su bili zaposleni u preduzećima u R. Hrvatskoj i otpušteni sa posla u ranije navedenom periodu. Radna grupa je imala na raspolaganju samo dokumentaciju koju je dostavilo udruženje "UGOR". Napominjemo da iako je tražila, Radna grupa nije zaprimila podatke o članstvu Republičkog udruženja radnika i invalida rada izbjeglih iz Hrvatske državljana BiH – Banjaluka. Udruženje "UGOR" je dostavilo spisak na kojem je poimenično naveden 4.871 član sa svim osnovnim podacima i kontakt telefonima. Pored toga, navedeno udruženje posjeduje, između ostalog i sljedeće spiskove različitih kategorija radnika:

- koji su otpušteni s posla, a do danas nisu našli nikakvo zaposlenje (3.575 radnika);
- koji su se u međuvremenu zaposlili (518 radnika);
- koji bi ostvarili pravo na punu penziju da nije bilo nezakonitih otkaza (255 radnika);
- invalida rada koji su dobili otkaz (131 radnik);
- koji bi ostvarili pravo na mirovinu kao demobilisani borci, ukoliko bi se radni staž ostvaren u drugim državama uvažavao u ispunjavanju uslova lakšeg penzionisanja (83 radnika);
- koji su ostvarili prvo na penziju u Hrvatskoj ali nisu dobivali penzije u određenim periodima (73 radnika);
- kojima su firme u Hrvatskoj ostale dužne plate zarađene u inostranstvu (181 radnik). Ovim spiskom su obuhvaćeni i radnici kojima su izdata rješenja o materijalnom obezbjeđenju, koje nije ipslačeno, kao i radnici koji su potpisivali ugovore o sporazumnom raskidu radnog odnosa, a što preduzeća ni u jednom slučaju nisu ispoštovala;
- koji vode sporove pred sudovima u Republici Hrvatskoj (41 radnik);
- koji nisu ostvarili povrat uplaćenog životnog osiguranja (46 radnika);
- koji su uplaćivali dionice u preduzećima (32 radnika);
- koji ostvaruju pravo na beneficirani radni staž (9 radnika).

Udruženje "UGOR" navodi da staž ovih radnika iznosi u prosjeku 20 godina, tj. da su radni vijek proveli pretežno radeći u građevinskim preduzećima i dali značajan doprinos u izgradnji objekata širom R. Hrvatske, ali da njihov status nije mogao biti regulisan Ugovorom o socijalnom osiguranju između Bosne i Hercegovine i R. Hrvatske („Službeni glasnik BiH - Međunarodni ugovori“, broj: 6/01). Ovi radnici traže ostvarivanje prava na rad, prava na socijalnu i zdravstvenu zaštitu, prava na otpremninu po tada važećim hrvatskim propisima, prava na materijalno zbrinjavanje za vrijeme nezaposlenosti, učestvovanje u privatizaciji, itd.

Udruženje "UGOR" ističe da članovi udruženja predstavljaju samo mali dio od ukupnog broja otpuštenih radnika, jer većina njih nisu članovi ovog ili drugih udruženja, tako da u navedenom udruženju procjenjuju da je blizu 60.000 radnika iz BiH otpušteno sa posla u periodu 1991-1995. godine u R. Hrvatskoj.

Helsinški komitet za ljudska prava u BiH, kojem su se navedena udruženja obraćala za zaštitu, zapazio je učinjene povrede prava, te je mišljenja da ovakav tretman prema hiljadama radnika obavezuje i imperativno nalaže najopsežniju pravnu i političku zaštitu. Dakle, hiljade radnika, osim što su uskraćeni za prava iz radno-pravnog statusa stečena u Republici Hrvatskoj, kao građani BiH, ne mogu ostvariti svoja prava prema zakonima BiH.<sup>1</sup>

U prethodnom periodu, predsjedavajućem Predsjedništva BiH Sulejmanu Tihiću obraćali su se predstavnici udruženja "UGOR", s namjerom iniciranja odgovarajućih aktivnosti koje bi mogle dovesti do rješavanja problema.<sup>2</sup> Nadalje, dana 21. decembra 2005. godine, Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH je usvojilo zaključke za rješavanje problema građana udruženja "UGOR" kojima se, između ostalog, traži da se po ovom pitanju angažuju Predsjedništvo BiH, Ministarstvo spoljnih poslova BiH, Ministarstvo civilnih poslova BiH i Ministarstvo pravde BiH, te da se osnuje komisija sa zadatkom da pomogne ostvarivanje prava radnika i invalida rada – državljana BiH, izbjeglih iz Republike Hrvatske itd.

Potrebno je napomenuti da je na 10. sjednici Međudržavnog vijeća za saradnju između Bosne i Hercegovine i Republike Hrvatske, održanoj 20. aprila 2006. godine, spomenuto i ovo pitanje. Međutim, hrvatska strana je bila stava "da se to pitanje treba riješavati individualno pred nadležnim sudovima". Prema navodima udruženja "UGOR", obraćanje nadležnim sudovima R. Hrvatske nije dalo rezultata, jer su sudski sporovi rijetko okončavani. Takođe, navode da i u desetak slučajeva kada su sudovi u Republici Hrvatskoj donijeli pozitivne odluke, iste nisu mogli sprovesti zbog stečaja ili prestrukturiranja preduzeća u kojima su radili.

Republičko udruženje radnika i invalida rada izbjeglih iz R. Hrvatske državljana BiH - Banjaluka obraćalo se i predsjedavajućem Predsjedništva BiH dr. Harisu Silajdžiću, ističući između ostalog probleme neisplaćenih penzija i invalidnina u Republici Hrvatskoj, nakon čega je Predsjedništvo BiH od Vijeća ministara BiH tražilo da mu se dostave informacije od strane resornih ministarstava.<sup>3</sup>

Napominjemo da je pitanje otpuštenih radnika ponovo aktuelizovano na neformalnom sastanku predsjedavajućeg Predsjedništva BiH dr. Harisa Silajdžića i predsjednika Republike Hrvatske Stjepana Mesića, dana 20.07.2008. godine.

Vijeće ministara BiH se na 39. sjednici, održanoj 14.02.2008.godine, upoznalo sa pitanjima implementacije zaključaka Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH u slučaju "UGOR", te zadužilo Ministarstvo civilnih poslova BiH da pripremi i Vijeću ministara BiH dostavi Prijedlog odluke o formiranju radne grupe za pripremu Plana mjera koje je potrebno preduzeti za rješavanje

<sup>1</sup> Akt Helsinškog komiteta za ljudska prava u BiH od 05.10.2004. godine

<sup>2</sup> Akt Kabineta predsjedavajućeg Predsjedništva br. 01-247/04 od 07.10.2004.godine

<sup>3</sup> Akt Kabineta predsjedavajućeg Predsjedništva br. 01-46/07 od 05.03.2007. godine

problema udruženja građana "UGOR" (pomoć u ostvarivanju prava radnika i invalida rada). Sugerisano je da radnu grupu sačinjavaju predstavnici Ministarstva vanjskih poslova BiH, Ministarstva civilnih poslova BiH, Ministarstva pravde BiH i Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH.

Kao što je već navedeno, Vijeće ministara BiH je na 46. sjednici, održanoj 08.05.2008. godine, formiralo Radnu grupu za pripremu Plana mjera koje je potrebno preduzeti za rješavanje problema građana BiH koji su bili zaposleni u Republici Hrvatskoj i otpušteni sa posla u periodu 1991.-1995. godine. U skladu sa svojim mandatom Radna grupa je sačinila sljedeći:

## **PLAN MJERA**

- 1. Uraditi analizu stanja sa broječanim pokazateljima o građanima BiH koji su bili zaposleni u preduzećima u R. Hrvatskoj i otpušteni sa posla 1991-1995. godine, na osnovu podataka kojima raspolažu nadležne institucije BiH, entitetima, kantonima i Brčko Distriktu BiH, kao i udruženja građana otpuštenih radnika iz R. Hrvatske.**

### **AKTIVNOSTI:**

- Uputiti javni poziv građanima BiH koji su bili zaposleni u Republici Hrvatskoj i otpušteni sa posla u periodu 1991.-1995. godine. da se prijave radi evidentiranja nadležnim zavodima za zapošljavanje po mjestu prebivališta.
- Oformiti jedinstvenu bazu podataka po kategorijama za otpuštene radnike iz R. Hrvatske, a prema podacima sa kojima raspolažu udruženja građana i nadležne ustanove u BiH (Agencija za rad i zapošljavanje BiH u saradnji sa zavodima za zapošljavanje entiteta, kantona, Brčko distrikta BiH, zavod/fond za PIO/MIO u entitetima i dr.)

### **NOSILAC AKTIVNOSTI:**

Agencija za rad i zapošljavanje u saradnji sa zavodima za zapošljavanje entiteta, kantona Brčko distrikta BiH, zavod/fond za PIO/MIO u entitetima i dr.

### **ROK:**

Mart 2009. godine

- 2. Uraditi analizu pravnih propisa R. Hrvatske koji su bili na snazi u periodu 1991-1995. godine i analizu međunarodnih pravnih izvora koji su eventualno prekršeni a u konkretnom slučaju obavezuju obje države ugovornice /BiH i R.Hrvatsku/.**

### **AKTIVNOSTI:**

- Napraviti analizu pravnih propisa R. Hrvatske koji su bili na snazi 1991-1995. godine na osnovu kojih je eventualno došlo do kršenja

ljudskih, socijalnih i ekonomskih prava građana BiH, kao što su pravo na penziju, otpremninu, zdravstvenu zaštitu, privatizaciju, invalidninu i dr.

- Utvrditi međunarodne pravne izvore koji obavezuju obje države i analizirati eventualne diskriminirajuće odredbe pravnih propisa R. Hrvatske kojima su kršena prava građana BiH.

***NOSILAC AKTIVNOSTI:***

Ministarstvo pravde BiH,  
Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH.

***ROK:***

Mart 2009. godine

**3. Pokrenuti inicijativu prema R. Hrvatskoj radi rješavanja pitanja građana BiH, koji su bili zaposleni u preduzećima u R. Hrvatskoj i otpušteni sa posla u periodu 1991-1995. godine.**

***AKTIVNOSTI:***

- Uputiti notu hrvatskoj strani tražeći razgovor radi rješavanja ovog problema;
- Upoznati institucije R. Hrvatske sa zahtjevom BiH za rješavanje pitanja BiH građana, koji su bili zaposleni u preduzećima u R. Hrvatskoj i dobili otkaze;
- Pripremiti platformu za bilatelarne razgovore a na osnovu Prijedloga mjera koji usvoji Vijeće ministara BiH;
- Predložiti Predsjedništvu BiH, da pred Međudržavnim vijećem za saradnju između Bosne i Hercegovine i Republike Hrvatske ponovo pokrene rješavanje ovog pitanja;
- Uz prethodnu saglasnost hrvatske strane sačiniti Prijedlog sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade R. Hrvatske o rješavanju pitanja otpuštenih radnika iz BiH.

***NOSILAC AKTIVNOSTI:***

Ministarstvo vanjskih poslova BiH,  
Ministarstvo civilnih poslova BiH.

***ROK:***

Mart-juni 2009. godine

**4. Tražiti uključivanje međunarodne zajednice i organizacija OSCE-a, ILO, Evropske komisije, Vijeća Evrope, Vijeća za regionalnu saradnju i dr. za rješavanje pitanja otpuštenih radnika iz preduzeća u R. Hrvatskoj koji su građani BiH kao regionalnog problema.**

***AKTIVNOSTI:***

AILO



- Upoznati se dobrim praksama u rješavanju problema otpuštenih radnika iz bivših republika SFRJ;
- Uspostaviti saradnu sa predstavnicima međunarodne zajednice i organizacija OSCE-a, ILO, Evropske komisije, Vijeća Evrope, Vijeća za regionalnu saradnju i dr., radi pomoći BiH u rješavanju ovog problema.

***NOSILAC AKTIVNOSTI:***

Ministarstvo civilnih poslova BiH,  
Ministarstvo vanjskih poslova BiH.

***ROK:***

Mart 2009. godine

**5. Uključiti relevantne organe i institucije u BiH prema važećim propisima u BiH /entiteta, kantona i Brčko Distrikta BiH/ uvažavajući težak položaj ovih radnika, a radi ostvarivanja njihovih prava na:**

- **besplatnu pravnu pomoć;**
- **zdravstvenu zaštitu i zdravstveno osiguranje za njih i članove njihovih porodica;**
- **socijanu zaštitu, ukoliko su u stanju krajnje socijalne potrebe;**
- **penzijsko-invalidsko osiguranje.**

***AKTIVNOSTI:***

- Analizirati važeće propise u BiH;
- Ostvariti saradnju sa nadležnim organima u BiH radi rješavanja ovog problema.

***NOSILAC AKTIVNOSTI:***

ministarstva pravde entiteta i kantona;  
Ministarstvo civilnih poslova BiH;  
entitetska ministarstva za socijalnu politiku;  
kantonalna ministarstva nadležna za socijalnu politiku;  
odjeli Brčko distrikta za zdravstvo, rad i zapošljavanje i socijalnu zaštitu;  
Zavod/fond za PIO/MIO u entitetima;  
centri za socijalni rad.

***ROK:***

Kontinuiran

**OBRAZLOŽENJE**

**1. PRAVNI OSNOV**

Pravni osnov za donošenje ovog prijedloga mjera sadržan je u članu 17. Zakona o Vijeću ministara BiH a u vezi sa zaključcima Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine i Odluci Vijeća ministara BiH o formiranju Radne grupe za pripremu Plana mjera koje je potrebno preduzeti za rješavanje problema građana Bosne i Hercegovine koj su bili zaposleni u preduzećima u Republici Hrvatskoj i otpušteni sa posla u periodu 1991-1995. godine („Službeni glasnik BiH“ broj 52 od 30.06.2008. godine) donesenoj na 46. sjednici, održanoj 08.05.2008. godine.

## 2. RAZLOZI ZA DONOŠENJE PRIJEDLOGA MJERA



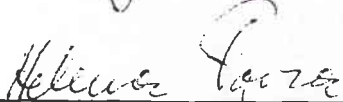
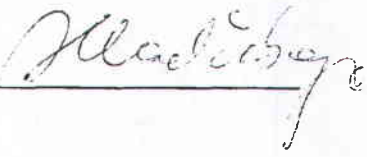
Težak položaj građana BiH koji su bili zaposleni u preduzećima u Republici Hrvatskoj i otpušteni sa posla u periodu 1991-1995. godine, a koji su se u više navrata obraćali organima i institucijama u BiH, opredjelilo je Vijeće ministara BiH da od predstavnika/eksperata Ministarstva vanjskih poslova BiH, Ministarstva civilnih poslova BiH, Ministarstva pravde BiH i Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH formira Radnu grupu za pripremu Plana mjera koje je potrebno preduzeti za rješavanje problema građana Bosne i Hercegovine koj su bili zaposleni u preduzećima u Republici Hrvatskoj i otpušteni sa posla u periodu 1991-1995. godine, s ciljem iznalaženja modaliteta za rješavanje problema ove kategorije građana BiH.

## 3. FINANSIRANJE

Najveći broj aktivnosti za realizaciju Prijedloga mjera ne zahtijeva posebna finansijska sredstva, jer se ona mogu uklopiti u redovne aktivnosti nadležnih organa i institucija u BiH.

Međutim, ukoliko za realizaciju pojedinih aktivnosti i mjera budu neophodna posebna sredstva ona će se moći osigurati iz budžetskih sredstava institucija BiH ili entiteta, kroz redovnu proceduru izrade zahtjeva za budžetska sredstva ili putem donacija međunarodnih organizacija.

Radna grupa:

1. Sidik Spahić, predsjedavajući Radne grupe  
(iz Ministarstva vanjskih poslova BiH); 
2. Slavica Vučić, član Radne grupe  
(iz Ministarstva civilnih poslova BiH); 
3. Helena Tavra, član Radne grupe  
(iz Ministarstva pravde BiH); 
4. mr. Azra Hadžibegić, član Radne grupe  
(iz Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH) 

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**VIJEĆE MINISTARA**  
*Generalno tajništvo*

Broj: 05-50-1-1570-4/12  
Sarajevo, 18. 7. 2012. godine

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE**  
**SARAJEVO**

PRIMLJENO: 19. 07. 2012			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
02-50-6-16-15			12

**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH**

*- Dom naroda-*

**SARAJEVO**

**PREDMET:** Odgovor na izaslaničko pitanje, dostavlja se

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 13. sjednici održanoj 12. 7. 2012. godine utvrdilo Odgovor na pitanje koje je postavila Nermina Kapetanović, izaslanica u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

U privitku prosljeđujemo Odgovor radi njegova dostavljanja izaslanici.

S poštovanjem,



**GENERALNI TAJNIK**  
*Zvonimir Kutleša*



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
САВЈЕТ МИНИСТАРА**

Број: 05-50-1-1570-4/12  
Сарајево, 16.7.2012. године

Нермина Капетановић, делегат у Дому народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, на 15. сједници овог дома одржаној 15.04.2012.године поставила је сљедеће делегатско питање:

„Да ли је тачан, шокантан податак да се списак некретнина које се налазе у власништву БиХ у Хрватској завршава на броју 7, иако стварни број тих некретнина изражава хиљадама а вриједност мјери десетинама милијарди марака? Ова информација је садржана у службеном допису Сектора Министарства финансија и трезора за provedбу сукцесије бивше СФРЈ и управљања имовином институција БиХ упућеном 15.08.2011. тадашњем министру Драгану Вранкићу.”

На делегатску иницијативу, Савјет министара Босне и Херцеговине на 13. сједници одржаној 12. 7. 2012. године, утврдио је сљедећи:

**ОДГОВОР**

Уважавајући садашњу уставно-правну структуру у Босни и Херцеговини, гдје је ентитетима додјељена изричита одговорност за имовину која се налази на њиховој територији, као и права на имовину и обавезе у другим државама наследицама бивше СФРЈ, а с циљем ажурирања обавеза надлежних органа, *Савјет министара Босне и Херцеговине донио је Одлуку о обавези заштите државне имовине, финансијских потраживања и дуговања правних лица из БиХ у другим државама бивше СФРЈ („Службени гласник БиХ”, бр. 2/04).*

*У члану 1. ове Одлуке прецизно је наведено да право и обавезу активне легитимације за заштиту ствари и права исказаних у Пасивном подбилансу има Агенција за приватизацију у Федерацији Босне и Херцеговине и Министарство за економске односе координацију у РС-у, сада Развојна банка Републике Српске.*

Цијенећи значај овог питања, за све нивое власти у Босни и Херцеговини, а с циљем обезбјеђења адекватних капацитета за управљање овом имовином, у више наврата, упућен је захтјев Федерацији Босне и Херцеговине, за ажурирање активности на успостави и организацији рада *Дирекције за управљање Пасивним подбилансом предузећа и банака у Федерацији Босне и Херцеговине. Наиме, чланом 35б. до 35к. Закона о измјенама и допунама Закона о почетном билансу стања предузећа и банака; („Службене новине Федерације Босне и Херцеговине”, бр. 47/06), право активне легитимације за Пасивни подбиланс номинирано је на Дирекцију за управљање Пасивним подбилансом предузећа и банака у Федерацији Босне и Херцеговине.*

До данас, није успостављен рад ове дирекције, у пуном капацитету. Тренутно су у току активности за формирање ове дирекције.

Имајући у виду напријед наведено, као и актуелност питања, Савјет министара Босне и Херцеговине донио је закључак да се *“Задужују органи који имају право активне легитимације за ствари и права исказана у Пасивном подбилансу; агенције за приватизацију у Федерацији Босне и Херцеговине и Министарство за економске односе и координацију у РС-у односно Развојна банка у Републици Српској, да ажурирају своје обавезе које су утврђене у Одлуци Савјета министара Босне и Херцеговине о обавези заштите имовине исказане у Пасивном подбилансу.”*

Оквирним законом о приватизацији предузећа и банака, („Службени гласник БиХ“ бр. 14/98), чланом 2. став 1. је прецизирано да: *„у складу ГФАП, овај закон изричито признаје право ентитета, да приватизирају предузећа и банке, смјештене на њиховом територију, који нису у приватном власништву“*. Дакле, овим законом је прецизирано право ентитета на приватизацију имовинне привредних субјеката, која се налази на њиховом територију, као и имовине привредних субјеката, која се налази у другим државама наслједницама.

Ентитетски нивои власти својим су прописима пренијели власничка овлаштења на Дирекцију за пасивни подбиланс, у Федерацији Босне и Херцеговине, у Републици Српској на Развојну банку у Дистрикту Брчко Босне и Херцеговине на Канцеларија за приватизацију Владе Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.

Имајући у виду напријед наведено, као и актуелност питања, Савјет министара Босне и Херцеговине донио је закључак да се *“Задужују органи који имају право активне легитимације за ствари и права исказана у Пасивном подбилансу; агенције за приватизацију у Федерацији Босне и Херцеговине и Министарство за економске односе и координацију у РС-у односно Развојна банка у Републици Српској, да ажурирају своје обавезе које су утврђене у Одлуци Савјета министара Босне и Херцеговине о обавези заштите имовине исказане у Пасивном подбилансу.”*

Вијеће министара Босне и Херцеговине, на 76. сједници, одржаној 22.02.2005. године, разматрало је Извјештај Експертне делегације Босне и Херцеговине, о преговорима са делегацијом Републике Хрватске, о Нацрту билатералног уговору о имовинско - правним односима и том приликом донијело закључак, *да се од влада ентитета и Брчко Дистрикта БиХ, затражи извјештај о евиденцији имовине пасивног подбиланса правних лица са територије Републике Српске, Федерације Босне и Херцеговине и Брчко Дистрикта БиХ, у другим државама наслједницама бивше СФРЈ.*

Поступајући по наведеном закључку Вијећа министара Босне и Херцеговине, Министарство финансија и трезора - Сектор за послове сукцесије бивше СФРЈ је дана 14.03.2005.године, писмено затражио од Влада ентитета и Владе Дистрикта Брчко БиХ извјештај о евиденцији имовине из пасивног подбиланса правних лица, чије се сједиште налази на територији Републике Српске, Федерације Босне и Херцеговине и Дистрикта Брчко Босне и Херцеговине, о имовини која се налази на територији других држава наслједница бивше СФРЈ.

## **ПАСИВНИ ПОДБИЛАНС У РЕПУБЛИЦИ СРПСКОЈ**

Министарства финансија и трезора БиХ достављени су подаци који су систематизирани у складу са методологијом коју је прописала Влада Републике Српске. У складу са Законом о почетном подбилансу предузећа и банака Републике Српске, *Влада*

Републике Српске је донијела Уредбу којом је прописала методологију приказивања ствари и права у процесу приватизације, а која се односи на ствари и права исказана у Пасивном подбилансу. Овом Уредбом су систематизирани подаци према критерију ефикасности потраживања и.

Имајући у виду одредбе Уредбе, којом је прописана методологија систематизације података, као и начин на који су исказани ови подаци, може се констатовати следеће:

У извјештају су приказани подаци који се односе на период до момента приватизације. Међутим, Анексом Г је дефинисана заштита ствари и права исказаних у Пасивном подбилансу на дан 31. 12. 1990. године и касније, што јасно потврђује чињеницу да су ова права са међународном правном заштитом. С циљем ажурирања обавеза субјеката који имају право активне легитимације на заштити ствари и права исказаних у Пасивном подбилансу

Имовински портфолио Државе насљ. и Ф БИХ	НЕКРЕТНИНЕ	ПОТРАЖИВАЊА	ОБАВЕЗЕ	ТОТАЛ 5= (2+3-4)
1	2	3	4	5
<b>1. Р. ХРВАТСКА</b>				
а) лоцирана средства	2.228.972	2.601.100	344.102	4.485.970
б) нелоцирана средства	2.047.757	4.483	5.144.464	- 3.092.224
<b>УКУПНО</b>	<b>4.276.729</b>	<b>2.605.503</b>	<b>5.488.566</b>	<b>1.393.746</b>
<b>2. Р. СЛОВЕНИЈА</b>				
а) лоцирана средства	148.138	1.664.345	389.083	1.423.400
б) нелоцирана средства	5.300	127.818	619.283	-486.165
<b>УКУПНО</b>	<b>153.438</b>	<b>1.792.163</b>	<b>1.008.366</b>	<b>937.235</b>
<b>3. Р. СРБИЈА</b>				
а) лоцирана средства	1.232.473	4.279.029	926.860	4.584.642
б) нелоцирана средства	48.127	100.658	633.131	-484.346
<b>УКУПНО</b>	<b>1.280.600</b>	<b>4.379.687</b>	<b>1.559.991</b>	<b>4.100.296</b>
<b>4. Б. Р. МАКЕДОНИЈА</b>				
а) лоцирана средства	299.501	200.357	48.003	451.855
б) нелоцирана средства	---	3.433	326	3.107
<b>УКУПНО</b>	<b>299.501</b>	<b>203.790</b>	<b>48.329</b>	<b>454.962</b>
<b>5. Р. Ц.ГОРА</b>				
а) лоцирана средства	17.660	23.646	9.245	32.061
б) нелоцирана средства	290.304	260.017	164	550.157
<b>УКУПНО</b>	<b>307.964</b>	<b>283.663</b>	<b>9.409</b>	<b>582.218</b>
лоцирана средства	3.926.744	8.768.477	1.717.293	10.977.928
нелоцирана средства	2.391.488	496.409	6.397.368	-3.509.471
<b>УКУПНО ОД 1 ДО 5</b>	<b>6.318.232</b>	<b>9.264.886</b>	<b>8.114.661</b>	<b>7.468.457</b>
<b>ФЕДЕРАЦИЈА БИХ</b>				
лоцирана средства	5.496.574	16.412.830	76.123.805	-54.214.401

нелоцирана средства	95.132	1.524.596	2.998.061	-1.378.333
УКУПНО	5.591.706	17.937.426	79.121.866	-55.592.734
УКУПНО	11.909.938	27.202.312	87.236.527	-48.124.277

### ПАСИВНИ ПОДБИЛАНС У ФЕДЕРАЦИЈИ БИХ

Будући да у ФБИХ још увијек није успостављен рад Дирекције за пасивни подбиланс, подаци о из Пасивног подбиланса предузећа из ФБИХ достављени су Агенцији за приватизацију ФБИХ, која је исте систематизовала и обрадила, тако да су у сљедећој табели дати подаци са којима тренутно располаже Министарство финансија и трезора БиХ, који се у сваком случају могу сматрати непотпуним.

УКМ

Државе наслѣднице	Р. ХРВАТСКА	Р. СЛОВЕНИЈА	Р. СРБИЈА И Ц.Г	Р. МАКЕДОНИЈА
1	2	3	4	5
Укупно некретнина	172.686.604,00	915.345,00	113.539.789,00	712.124,00
- од тога без вриједности	368 (46)	5 (0)	157 (49)	5 (2)
УКУПНО	172.686.604,00	915.345,00	114.539.789,00	712.124,00

Имајући у виду чињеницу, да због недостатка података о евиденцији имовине Пасивног подбиланса предузећа која се налази у другим државама наслѣдницама бивше СФРЈ, нисмо били у могућности да сачинимо Информацију о реализацији закључака Вијећа министара Босне и Херцеговине са 76 сједнице одржане 22.02.2005.годуне, као и да се сагледа да ли су ажуриране обавезе органа и институција који имају право активне легитимације на прекиду тока застаре, оцјенили смо да је потребно да информишемо надлежне органе о овој проблематици.

У поступку имплементације Споразума о питањима сукцесије бивше СФРЈ, Анекса Г, у вези питања прекида тока застаре потраживања фирми из Босне и Херцеговине, која се налазе у другим државама наслѣдницама бивше СФРЈ, правовремено су упозорени све субјекте, да може наступити застара у поступку остваривања права грађана и правних лица из БиХ, на имовини која се налази у другим државама наслѣдницама.

Надлежним агенцијама за приватизацију је упућено писмено упозорење, гдје смо истакли важност прекида тока застаре потраживања из Пасивног подбиланса, као и разуђену одговорност за ову имовину. На приједлог Министарства финансија и трезора БиХ, Вијеће министара је усвојило *Одлуку о обавези заштите државне имовине, финансијских потраживања и дуговања правних особа из БиХ* гдје су прецизиране обавезе правним лицима која имају право активне легитимације да *требају хитно подузети мјере заштите, наведене у Одлуци*. Дакле, мјере и радње које су усвојене у Одлуци су једнозначно утврдиле одговорност правних субјеката за мјере које је потребно подузети у вези прекида тока застаре потраживања правних лица из ФБИХ, Републике Српске и Дистриката Брчко БиХ.

Између осталог, Министарство финансија и трезора БиХ је у складу са чланом 4 Споразума о питањима сукцесије бивше СФРЈ, покренуо питање ефикасне имплементације Споразума, односно његовог Анекса Г. У циљу ефикасне имплементације Анекса Г, пред Сталном заједничком комисијом виших представника држава наследица, затражена је примјена члана 8. Споразума, од стране других држава наследица бивше СФРЈ, којим је предвиђено, да ће свака држава наследица, на основу реципроцитета подузети потребне мјере у складу са својим интерним законом да би осигурала да се одредбе овог споразума признају и спроводе у њеним судовима, управним трибуналима и агенцијама и да остале државе наследице и њихови грађани имају приступ тим судовима, трибуналима и агенцијама да би се осигурала имплементација овог споразума.

Билатерални уговори о имовинско правним односима, који нису закључени између земаља наследица бивше СФРЈ, нису препрека да субјекти који имају право активне легитимације у остваривању права из пасивног подбиланса, подузму мјере заштите наведене имовине.

Без обзира што је обезбјеђена међународна правна заштита ових права, правоваљани прекид тока застаре је од суштинске важности у процесу поврата права на имовину из Пасивног подбиланса. На бази постојећих прописа и механизма правне заштите, као извора права које је успоставио Анекс "Г", овлаштени органи који имају право активне легитимације, агенције за приватизацију у Федерацији Босне и Херцеговине и Министарство за економске односе и координацију у РС, требају подузети мјере и радње потребне за прекид тока застаре, без обзира што је субјект међународног права држава Босна и Херцеговина, јер је чланом 2. Оквирног закона о приватизацији предузећа и банака у Босни и Херцеговини, ("Службени гласник БиХ", бр.14/98), изричито признато право ентитета да приватизирају предузећа и банке смјештене на њиховој територији, односно могу покренути активности које ће прекинути ток застаре за потраживања фирми из Босне и Херцеговине која се налазе у другим државама наследицама бивше СФРЈ.

У циљу првовременог прекида тока застаре за остваривања ових права, субјекте који имају активну легитимацију смо информисали да је Министарство вањских послова Босне и Херцеговине, објавило 14. 09. 2004. године ("Службени гласник БиХ", бр. 6), да је Споразум о питањима сукцесије бивше СФРЈ, постао пуноважан дана 2. јуна 2004. године. Дакле, рокови застаре за остваривање права по Анексу Г, односно за потраживања фирми из Босне и Херцеговине исказаних у Пасивном подбилансу, почели су да теку од 02. 06. 2004. године по прописима државе наследица.

У раније датим информацијама о подузетим активностима, на заштити ствари и права из Пасивног подбиланса, упозорили смо да је већина имовине исказане у Пасивном подбилансу, без идентитета. Ова чињеница показује да надлежна министарства и надлежне агенције за приватизацију, нису посветили довољно пажње на идентификацији ове имовине, што директно може имати негативне реперкусије у вези рокова застаре.

Без обзира што Споразум није оставио никакву могућност опструкције, од стране државе наследица, јер би одређеним условљавањима и опструкцијама у провођењу одредаба Споразума, ризиковала међународни углед и повреду Повеље Уједињених нација, због не подузимања радњи за прекидања тока застаре, могу наступити врло озбиљне посљедице.



Подаци који су дати у Информацији о стању некретнина у Р.Хрватској од 15.08.2011.године односе се само на некретнине које су биле у власништву институција бивше СР Босне и Херцеговине, које су биле предмет пописа од стране Радне групе за утврђивање државне имовине ван територије Босне и Херцеговине, коју је формирало Вијеће министара БиХ на 32. сједници одржаној 27.12.2007.године.