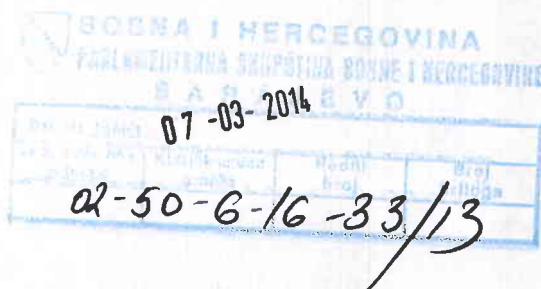




Broj: 05-50-1-3205/13
Sarajevo, 6.3.2014. godine



PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH

- Dom naroda -

SARAJEVO

PREDMET: Odgovor na izaslaničko pitanje – dostavlja se

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 85. sjednici održanoj 6.3.2014. godine, utvrdilo je Odgovor na izaslaničko pitanje koje je Nermina Kapetanović, izaslanica u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, postavio na 33. sjednici Doma.

U pritvku prosljeđujemo Odgovor radi njegovog dostavljanja izaslanici.

S poštovanjem,

GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša



**BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA**

Broj: 05-50-1-3205/13
Sarajevo, 6.3.2014. godine

G-đa Nermina Kapetanović, delegat u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na 33. sjednici Doma naroda održanoj 05.11.2013. godine postavila je sljedeća delegatska pitanja:

„U skladu sa čl. 144. i 145. Poslovnika Doma naroda, molim od Direkcije za evropske integracije odgovor i pojašnjenje za mehanizam koordinacije EU poslova u Bosni i Hercegovini.

Naime, jedno od dva ključna pitanja za pokretanje EU procesa u Bosni i Hercegovini je pitanje definiranja mehanizma koordinacije EU poslova u BiH.

U vezi sa ovim pitanjem molim odgovore na pitanja:

1. Šta se pod ovim pitanjem tačno misli, ko koordinira, koga, šta je predmet koordinacije, koliko učestala je komunikacija u pitanjima koordinacije nekog tehničkog pitanja?
2. Kako je ovo pitanje riješeno u drugim zemljama (koliko nivoa odlučivanja je ustanovljeno)?
3. Šta je sa prijedlogom mehanizma koordinacije koji je nastao kao plod rada Projekta tehničke pomoći Direkciji za evropske integracije?
4. Ko je bio na ekspertskom nivou uključen u pravljenje prijedloga koji je predsjedavajući Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, predstavio Komisiji za EI kao prijedlog Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, koji nije dobio podršku cijelog Vijeća ministara?
5. Možete li nam pojasniti kako bi izgledala koordinacija na nekom primjeru, ko se mora konsultirati, u kom vremenskom periodu, šta kada nekoga nema, šta kada je neko protiv, ko je medijator?
6. Tražim, da mi u roku od 10 dana Direkcija za evropske integracije dostavi Prijedlog mehanizma koordinacije, koji je nastao kao plod rada projekta tehničke pomoći Direkciji za evropske integracije.“

Na postavljena pitanja, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 85. sjednici održanoj 6. 3. 2014. godine, utvrdilo sljedeći

ODGOVOR

1. Koordinacija poslova u vezi sa procesom evropskih integracija podrazumijeva povezivanje svih nadležnih institucija u BiH na svim nivoima vlasti radi prikupljanja i razmjene informacija i usaglašenog provođenja obaveza iz procesa evropskih integracija prema nadležnostima pojedinih institucija. Koordinacija se obavlja na osnovu važećeg zakonskog okvira koji određuje da je Direkcija za evropske integracije Vijeća ministara BiH glavno

koordinirajuće tijelo. Proces koordinacije je preciznije ureden Odlukom o načinu ostvarivanja koordinacije u procesu priključenja Bosne i Hercegovine Evropskoj uniji („Službeni glasnik BiH,“ broj 44/03), Odlukom o osnivanju Komisije za evropske integracije u sastavu Privremenog odbora za stabilizaciju i pridruživanje („Službeni glasnik BiH,“ broj 92/08) i Odlukom o uspostavljanju radnih grupa za evropske integracije („Službeni glasnik BiH,“ broj 47/09).

Učestalost komunikacije zavisi od konkretnog pitanja koje je predmet koordinativnih aktivnosti. Tako, na primjer, u okviru radnih grupa koje djeluju u okviru zajedničkih tijela formiranih između EU i BiH za provođenje Privremenog sporazuma o trgovini i trgovinskim pitanjima, ustaljena je svakodnevna komunikacija između Direkcije za evropske integracije i sekretara radnih grupa po pitanjima koja su bila predmet razmatranja na sastancima privremenih pododбора i Privremenog odbora. Po potrebi se saziva sastanak Komisije za evropske integracije radi priprema svakog godišnjeg ciklusa sastanaka zajedničkih tijela BiH i EU, kao i radi praćenja implementacije preporuka Evropske komisije i ostalih potrebnih aktivnosti. Predsjedavajući radnih grupa sazivaju pripremne sastanke radnih grupa prilikom usaglašavanja dnevnog reda sastanka privremenih pododбора, kao i sastanke za pripremu i usaglašavanje dokumenata za diskusiju. Osim održavanja sastanaka, primjenjuju se svi ostali vidovi komunikacije između sekretara radne grupe, članova radne grupe o pojedinim konkretnim pitanjima od značaja za provođenje Privremenog sporazuma.

Za obavljanje poslova koji će se pred institucijama BiH pojaviti u narednim fazama procesa integracija biće potrebno unaprijediti postojeći mehanizam koordinacije. Takve koordinativne aktivnosti će se posebno primjenjivati u pripremama odgovora na upitnik Evropske komisije, prilikom izrade Programa integrisanja i priprema pristupnih pregovora BiH sa EU.

2. Iz iskustva drugih država u regiji jasno je da postoji više nivoa koordinacije poslova evropskih integracija. U nastavku su primjeri iz država regije.

Republika Hrvatska

Struktura za pristupne pregovore između Republike Hrvatske i Evropske unije koji su trajali od 3.10.2005. do 30.6.2011. temeljila se na Odluci Vlade Republike Hrvatske o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Republike Hrvatske Evropskoj uniji od 7.4.2005.godine. Ovom su Odlukom bila uspostavljena sljedeća tijela:

1. Državno izaslanstvo Republike Hrvatske za pregovore o pristupanju Republike Hrvatske Evropskoj uniji;
2. Koordinacija za pregovore o pristupanju Republike Hrvatske Evropskoj uniji;
3. Pregovaračka skupina za vođenje pregovora o pristupanju Republike Hrvatske Evropskoj uniji;
4. Radne skupine za pripremu pregovora po pojedinim poglavljima pregovora – pravne stečevine Evropske unije;
5. Ured glavnog pregovarača;
6. Tajništvo Pregovaračke skupine.

Osim ovih tijela, Hrvatski sabor je 19.1.2005. donio Odluku o osnivanju Nacionalnog odbora za praćenje pregovora o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji, kao radnog tijela Sabora za nadgledanje i ocjenjivanje toka pregovora.¹

Crna Gora

Odlukom Vlade Crne Gore o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji od 2.2.2012.godine uspostavljena je sljedeća struktura:

1. Kolegij za pregovore o pristupanju Crne Gore EU
2. Državna delegacija Crne Gore za pregovore o pristupanju Crne Gore EU
3. Pregovaračka grupa za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore EU
4. Radne grupe za pripremu pregovora o pristupanju Crne Gore EU po pojedinim poglavljima pregovora-pravne tekovine EU
5. Kancelarija glavnog pregovarača za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore EU
6. Sekretarijat Pregovaračke grupe.²

Srbija

Prema setu propisa i zaključaka Vlade Republike Srbije iz septembra 2013.godine, definirana je sljedeća struktura:

1. Koordinaciono tijelo za proces pristupanja Republike Srbije Evropskoj uniji
2. Savjet Koordinacionog tijela
3. Pregovaračke grupe za pregovore o pristupanju Republike Srbije EU (prema pregovaračkim poglavljima).
4. Pregovarački tim za vođenje pregovora o pristupanju Republike Srbije Evropskoj uniji.³

Makedonija

Za Republiku Makedoniju dostupni su podaci o strukturi zasnovanoj na dokumentu "Strateške osnove Republike Makedonije za ostvarivanje statusa članstva u EU" iz 1997. godine:

1. Odbor za euroatlantske integracije
2. Radni odbor za evropske integracije Vlade Republike Makedonije
3. Zamjenik premijera zadužen za evropske poslove
4. Ministarstvo vanjskih poslova – Sektor za evropsku uniju

U kontekstu procesa harmonizacije domaćeg zakonodavstva sa zakonodavstvom EU navedeno je aktivno učešće sljedećih tijela:

1. Odbor Radnih grupa za harmonizaciju zakonodavstva,
2. Sekretarijat za zakonodavstvo

¹ više podataka dostupno u pomenutoj Odluci (NN" 49/05, 7. 4. 2005.) te na sljedećoj stranici:
<http://www.mvpep.hr/hr/hrvatska-i-europska-unija/pregovori/kako-smo-pregovarali/>

² više podataka dostupno na sljedećoj stranici:
<http://www.mvpei.gov.me/rubrike/Pregovori-o-pristupanju-Crne-Gore-Evropskoj-uniji/Struktura-za-pregovore/>

³ više podataka dostupno na stranici www.seio.gov.rs u kategoriji dokumenti-nacionalni dokumenti- dokumenti neophodni za pregovore sa EU

3. Generalni sekretarijat Vlade
4. Skupština Republike Makedonije i skupštinski Odbor za evropske integracije
5. Nacionalno vijeće za evropske integracije.⁴

3. Uz podršku Delegacije EU i projekta tehničke pomoći EU u toku 2011. i početkom 2012. godine održani su sastanci s predstavnicima vlasti na državnom, nivou entiteta, Brčko distrikta BiH te s predstavnicima kantona. Na ovim je sastancima stručnjak tima projekta tehničke pomoći prezentirao ideje za model unapređenja koordinacije. U prilogu ovog dokumenta su spomenuta prezentacija g. Andreja Engelmana te komentari institucija na ovu prezentaciju upućeni Direkciji za evropske integracije. Nakon toga je bio planiran plenarni sastanak svih učesnika konsultacija, ali je na prijedlog Delegacije EU otkazan. Na prvom sastanku Dijaloga na visokom nivou o procesu pristupanja, 27.6.2012. godine u Briselu, uspostavljanje efikasne koordinacije identificirano je kao jedan od osnovnih zadataka u usuglašenoj Mapi puta za zahtjev za članstvo BiH u EU.

4. Prijedlog mehanizma koordinacije nije bio predmet izjašnjavanja Vijeća ministara BiH. Vijeće ministara je jedino usvojilo Informaciju o radu Tima.

Zaključak o formiranju Tima za izradu dokumenta Koordinacijskog mehanizma u procesu evropskih integracije Vijeće ministara je usvojilo na 23.sjednici 16.10.2012. s ciljem provedbe Mape puta od 27.06.2012. godine. Prema zaključku Vijeća ministara sastav Tima je sljedeći: predstavnik Ureda predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH koji je voditelj Tima, predstavnik Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, predstavnik Ministarstva vanjskih poslova BiH, predstavnik Direkcije za evropske integracije Vijeća ministara BiH, dva predstavnika Vlade Federacije BiH, dva predstavnika Vlade Republike Srpske, predstavnik Vlade Brčko distrikta BiH i predstavnik kantona Federacije BiH. U prilogu dostavljamo kopiju obavijesti o predmetnom zaključku Vijeća ministara BiH (akt Generalnog sekretarijata Vijeća ministara BiH, broj: 05-07-1-2927-1/12 od 16.10.2012. godine).

5. Ukoliko se ovo pitanje odnosi na budući mehanizam koordinacije poslova u vezi sa procesom evropskih integracija, konkretan način obavljanja koordinacije u pogledu provođenja određenih aktivnosti moguće je predvidjeti tek nakon što bude usaglašen i usvojen. U suštini, koordinacija se ostvaruje posredstvom tijela koja budu formirana u te svrhe, a radi se o međuinstitucionalnim tijelima u kojima učestvuju predstavnici resornih institucija. Institucije sa različitih nivoa vlasti su uključene u međuinstitucionalna tijela zavisno od njihove nadležnosti. Način odlučivanja ovih tijela će biti uređen posebnim aktima.

6. Podaci u vezi s ovim upitom izneseni su u odgovoru na pitanje broj 3.

⁴ više podataka dostupno na sljedećoj stranici: <http://www.sep.gov.mk/en/content/?id=3#.UtpVJtJShki>



EU SUPPORT to DEI

**“SUPPORT TO THE BIH GOVERNMENT FOR EUROPEAN INTEGRATION
PROCESS AND COORDINATION OF COMMUNITY ASSISTANCE - PHASE III”**

**PODRŠKA VLADI BiH U PROCESU EVROPSKIH INTEGRACIJA I
KOORDINACIJA POMOĆI EUROPSKE ZAJEDNICE - FAZA III**

PRIJEDLOG ZA KREIRANJE KOORDINACIONOG SISTEMA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE

ANDREJ ENGELMAN

BANJA LUKA, BRČKO, SARAJEVO, DECEMBAR 2011



This project is funded by the European Union

This project is implemented by East West Consulting



EU SUPPORT to DEI

SADRŽAJ:

- PREPORUKE EU
- OSNOVNE KARAKTERISTIKE PROCESA EI
- POLAZNE TAČKE PRIJEDLOGA
- OSNOVNE KARIKE SISTEMA
- OTVORENA PITANJA



This project is funded by the European Union

This project is implemented by East West Consulting



PREPORUKE EU

- SAVJET OPŠTIH POSLOVA (5. 12. 2011) :

„THE COUNCIL UNDERLINES THAT ESTABLISHING AN EFFECTIVE COORDINATION MECHANISM FOR DEALING WITH EU MATTERS, INCLUDING IPA RELATED ISSUES, IS KEY.“

PREPORUKE EU

- PREPORUKE EVROPSKE KOMISIJE U VEZI KOORDINACIJE EVROPSKIH POSLOVA (14.11.2011):
 - KONSENZUS IZMEĐU RELEVANTNIH NIVOVA VLASTI
 - ULOGU GENERALNE KOORDINACIJE EU POSLOVA IZVRŠAVA ČLAN VIJEĆA MINISTARA, KOJI JE I POLITIČKI SUGOVORNIK EU

OSNOVNE KARAKTERISTIKE PROCESA EI



- DVA PARALELNA PROCESA:
 - PRIDRUŽIVANJE/PRISTUPANJE
 - PREGOVORI
- VELIKA INTERAKCIJA IZMEĐU OBA PROCESA, KOJI SE POSTEPENO SLIVAJU U JEDAN

- VEOMA ZAHTJEVAN I KOMPLEKSAN PROCES
- ZAHTJEVA STALNE POLITIČKE ODLUKE NA BAZI STRUČNIH OSNOVA
- NEMA PREČICA



This project is funded by the European Union

This project is implemented by East West Consulting



OSNOVNE KARAKTERISTIKE PROCESA EI



- KARAKTERISTIKE KOORDINACIONIH SISTEMA:
 - VERIFIKACIJA POZICIJA NA POLITIČKOM NIVOU
 - REZISTENTNOST OD POLITIČKIH PROMJENA
 - JASNA RASPODJELA NADLEŽNOSTI
 - INSTITUCIONALNA MEMORIJA
 - FLEKSIBILNOST I MOGUĆNOST BRZIH REAKCIJA

- MOGUĆNOST/ZAHTJEV „JEDNOG GLASA“



This project is funded by the European Union

This project is implemented by East West Consulting



POLAZNE TAČKE PRIJEDLOGA



- POSTOJEĆI USTAVNI POREDAK BIH
- ISTA KOORDINACIONA STRUKTURA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE I ZA IPA
- ISTA KOORDINACIONA STRUKTURA ZA ČITAV PERIOD DO ULASKA U EU (OSIM UŽEG PREGOVARAČKOG TIMA)
- NAJBOLJA ISKUSTVA BIVŠIH ZEMALJA KANDIDATA I NEKIH ZEMALJA U REGIONU



This project is funded by the European Union

This project is implemented by East West Consulting



OSNOVNE KARIKE SISTEMA KOORDINACIJE



1. RESORNA MINISTARSTVA SA JEDINICAMA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE
2. RADNE GRUPE ZA EVROPSKE INTEGRACIJE
3. KOMISIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE
4. KOLEGIJ ZA EVROPSKE INTEGRACIJE
5. DIREKCIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE (DEI)
6. INSTITUCIJE ZA KOORDINACIJU PROCESA EI U ENTITETIMA I DISTRIKTU BRČKO (IKP)
7. KOORDINATORI ZA EVROPSKE INTEGRACIJE U KANTONIMA
8. MISIJA BIH PRI EU

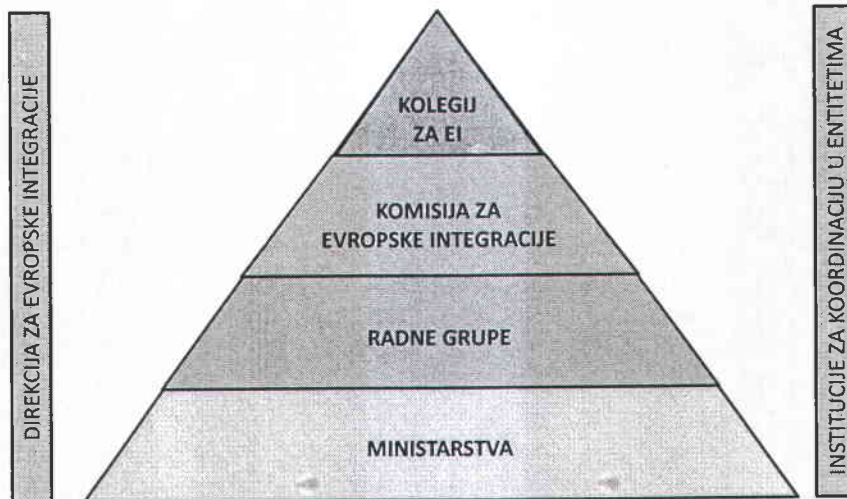


This project is funded by the European Union

This project is implemented by East West Consulting



OSNOVNE KARIKE SISTEMA KOORDINACIJE



RESORNA MINISTARSTVA SA JEDINICAMA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE



- **DJELOKRUG:**
 - PROCES USKLAĐIVANJA PRAVNOG SISTEMA BIH SA ACQUIS
 - PRIPREMA KLJUČNIH DOKUMENATA U PROCESU EI
 - UČEŠĆE U SCREENINGU
 - PRIPREMA PREGOVARAČKIH POZICIJA
 - UTVRĐIVANJE PRIORITETA I PRIPREMA DOKUMENATA ZA KORIŠĆENJE IPA I DRUGE POMOĆI VEZANE SA EI
 - UČEŠĆE U PROCESU PREVOĐENJA ACQUIS
- **ULOGA “JEDINICA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE”:**
 - KOORDINACIJA UNUTAR POJEDINIH MINISTARSTAVA
 - KONTAKT DEI (NA DRŽAVNOM NIVOU VLASTI) ODNOSNO IKP (NA ENTITETSKOM NIVOU VLASTI)



This project is funded by the European Union

This project is implemented by East West Consulting



RADNE GRUPE ZA EVROPSKE INTEGRACIJE



- USPOSTAVLJAJU SE NA OSNOVU RASPODJELE ACQUIS (33/35)
- **ULOGA:**
 - OKVIR ZA MEĐUINSTITUCIONALNU SARADNJU ZA PRISTUPANJE BIH EU
- **DJELOKRUG:**
 - USAGLAŠAVANJE AKTIVNOSTI NADLEŽNIH MINISTARSTAVA I ORGANA UPRAVE BIH, ENTITETA I DISTRIKTA BRČKO U VEZI SA PROCESOM PRIDRUŽIVANJA EU, KAO ŠTO SU:



This project is funded by the European Union

This project is implemented by East West Consulting



RADNE GRUPE ZA EVROPSKE INTEGRACIJE



- UTVRĐIVANJE RASPODJELE ACQUIS NA INSTITUCIJE BIH PREMA NJIHOVOJ NADLEŽNOSTI
- UČEŠĆE U PRIPREMI PRAVNIH AKATA KOJIMA SE VRŠI USKLAĐIVANJE SA ACQUIS
- KOORDINACIJA U IZRADI DOKUMENATA U PROCESU PRISTUPANJA BIH ZA POJEDINO PODRUČJE
- UČEŠĆE U SCREENINGU
- PRIPREME NACRTA PREGOVARAČKIH POZICIJA U PROCESU PREGOVORA
- UČEŠĆE U UTVRĐIVANJU POTREBA ZA KORIŠĆENJE IPA I DRUGE POMOĆI VEZANE ZA EI
- SARADNJA U POGLEDU UTVRĐIVANJA PRIORITETA ZA PREVOĐENJE ACQUIS
- UČEŠĆE U PRIPREMAMA (PRIVREMENIH) SASTANKA PODODBORA I (PRIVREMENOG) ODBORA ZA PRAĆENJE SSP



This project is funded by the European Union

This project is implemented by East West Consulting



RADNE GRUPE ZA EVROPSKE INTEGRACIJE



- **SASTAV RADNIH GRUPA:**
 - INSTITUCIJE U BIH KOJE SU NADLEŽNE ZA USKLAĐIVANJE I PROVOĐENJE ACQUIS U BIH
 - PREDSEDAVA INSTITUCIJA SA DRŽAVNOG NIVOVA VLASTI. PREDSEDAVAJUĆI (ZAMJENIK MINISTRA ILI RUKOVODILAC ORGANA), ZAMJENIK PREDSEDAVAJUĆEG (RUKOVODEĆI DRŽAVNI SLUŽBENIK), SEKRETAR I ZAMJENIK SEKRETARA RG SU IZ INSTITUCIJE KOJA PREDSEDAVA RG
 - ČLANOVI RG SU PREDSTAVNICI INSTITUCIJA NA NIVOU DRŽAVE, ENTITETA I DISTRIKTA BRČKO KOJE SU NADLEŽNE ZA POJEDINO POGHLAVLJE ACQUIS
 - ČLANOVI RG SU I PREDSTAVNICI DEI, IKP, MISIJE BIH PRI EU, UREDA KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE I PREDSTAVNIK DRŽAVNOG IPA KOORDINATORA



This project is funded by the European Union

This project is implemented by East West Consulting



KOMISIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE



- **ULOGA:**
 - TIJELO KOJE RAZMATRA BITNA PITANJA U PROCESU PRISTUPANJA BIH EU I DONOSI SMJERNICE KOJIMA OBEZBJEĐUJE JEDINSTVENU METODOLOGIJU DJELOVANJA UPRAVE U PROCESU EI
- **DJELOKRUG:**
 - INICIRA I PRATI ISPUNJAVANJE UGOVORNIH OBAVEZA IZ SSP KAO I DRUGIH OBAVEZA U PROCESU EI I DONOSI ZAKLJUČKE ZA ISPOŠTOVANJE OBAVEZA
 - RASPRAVLJA O OTVORENIM PITANJIMA I UTVRĐUJE SMJERNICE ZA RAD U PROCESU EI
 - RASPRAVLJA O PITANJIMA KOJIMA NIJE POSTIGNUTA SAGLASNOST U OKVIRU RG I DAJE PRIJEDLOG RJEŠENJA



This project is funded by the European Union

This project is implemented by East West Consulting



KOMISIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE



- **SASTAV:**
 - PREDSEDAVAJUĆI : RUKOVODILAC DEI
 - SEKRETAR: PREDSTAVNIK DEI
 - ČLANOVI:
 - RUKOVODIOCI INSTITUCIJA ZA KOORDINACIJU IZ ENTITETA I DISTRIKTA BRČKO,
 - PREDSEDAVAJUĆI SVIH RG, DIREKTOR UREDA ZA ZAKONODAVSTVO VIJEĆA MINISTARA BIH,
 - DIREKTOR DIREKCIJE ZA EKONOMSKO PLANIRANJE I KOORDINATOR ZA REFORMU JAVNE UPRAVE
 - ŠEF MIISIJE BIH PRI EU.



This project is funded by the European Union

This project is implemented by East West Consulting



KOLEGIJ ZA EVROPSKE INTEGRACIJE



- TIJELO KOJE ĆE DONOSITI USAGLAŠENE POLITIČKE ODLUKE U VEZI EVROPSKIH INTEGRACIJA
- FORMIRAN NA OSNOVU POLITIČKOG DOGOVORA
- ČLANOVI:
 - PREDSEDAVAJUĆI VIJEĆA MINISTARA BIH,
 - ENTITETSKI PREMIJERI I GRADONAČELNIK DISTRIKTA BRČKO
 - ČLAN VIJEĆA MINISTARA ZADUŽEN ZA KOORDINACIJU EI
 - MINISTAR VANJSKIH POSLOVA BIH
 - MINISTAR FINANSIJA BIH



This project is funded by the European Union

This project is implemented by East West Consulting



DIREKCIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE



- KLJUČNI SAGOVORNIK SA INSTITUCIJAMA EU
- OSIGURAVA PRIMJENU JEDINSTVENE METODOLOGIJE RADA SVIH INSTITUCIJA U BIH
- IMA CENTRALNU ULOGU U:
 - KOORDINACIJI EVROPSKIH POSLOVA U BIH
 - IZRADI KLJUČNIH DOKUMENTA
 - PRAVNOJ HARMONIZACIJI SA ACQUIS
 - PRIPREMI NACIONALNE VERZIJE ACQUIS
 - PROGRAMIRANJA IPA I DRUGE POMOĆI U VEZI SA PROCESOM EI



This project is funded by the European Union

This project is implemented by East West Consulting



INSTITUCIJE ZA KOORDINACIJU PROCESA EI U ENTITETIMA I DISTRIKTU BRČKO



- USAGLAŠAVAJU AKTIVNOST INSTITUCIJA U ENTITETIMA I DISTRIKTU BRČKO U PROCESU EVROPSKIH INTEGRACIJA, DJELOKRUG DJELOVANJA DOSTA SLIČAN DJELOKRUGU DEI
- POSEBNOG ZNAČAJA U FEDERACIJI BIH, GDJE ĆE MORATI OBEZBJEDIVATI USAGLAŠAVANJE STAVOVA NE SAMO NA HORIZONTALNOM NIVOU, NEGO I VERTIKALNO IZMEĐU ENTITETSKE VLADE I KANTONA
- NAČIN ORGANIZACIJE RADA SE PREPUŠTA VLADAMA ENTITETA I DISTRIKTA BRČKO, ALI SE ZAHTIJEVA DA TE INSTITUCIJE RADE NA NAČIN, KOJI ĆE OMOGUĆITI FORMIRANJE JEDINSTVENIH STAVOVA BIH



This project is funded by the European Union

This project is implemented by East West Consulting



KOORDINATORI ZA EVROPSKE INTEGRACIJE U KANTONIMA



EU SUPPORT to DEI

- NE UČESTVUJU NEPOSREDNO U TIJELIMA KOJA SE FORMIRAJU ZA KOORDINIRANJE POSLOVA U BIH
- BEZ OBZIRA NA TO, KANTONI MORAJU DA BUDU UPUĆENI U ČITAV PROCES EI I MORAJU DA IMAJU KONTAKT TAČKU KOJA ĆE KOMUNICIRATI SA INSTITUCIJOM ZA KOORDINACIJU EI I SA RESORNIM MINISTARSTVIMA U FBIH, A PO POTREBI I SA OSTALIM INSTITUCIJAMA U BIH



This project is funded by the European Union

This project is implemented by East West Consulting



MISIJA BIH PRI EU



EU SUPPORT to DEI

- SVE INFORMACIJE IZ BIH TREBA DA IDU ISTIM PUTEV DO INSTITUCIJA EU:
 - DEI ↔ MISIJA BIH PRI EU ↔ EU

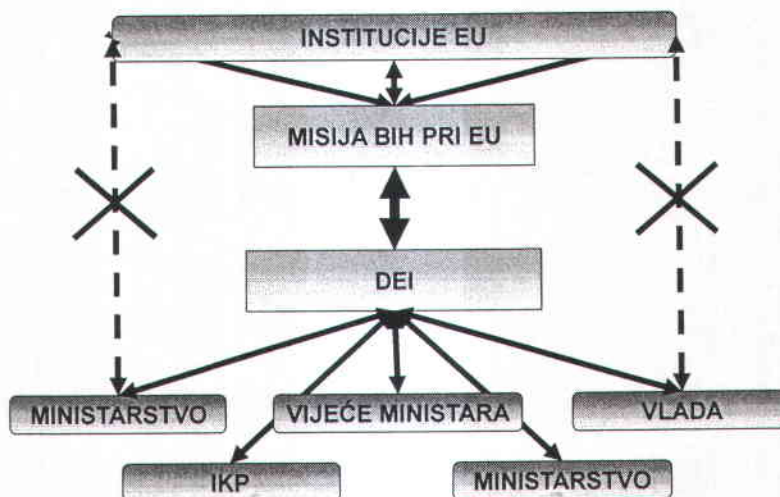


This project is funded by the European Union

This project is implemented by East West Consulting



MISIJA BIH PRI EU



This project is funded by the European Union

This project is implemented by East West Consulting



OTVORENA PITANJA



- PREDSEDAVANJE RADNIM GRUPAMA
 - SAMO INSTITUCIJE NA DRŽAVNOM NIVOU
 - POJEDINIM RADNIM GRUPAMA PREDSEDAVAJU ENTITETSKA MINISTARSTVA (MODIFIKOVAN BELGIJSKI MODEL?)
- PREDSEDAVAJUĆI RADNE GRUPE ZAMJENIK MINISTRA ILI RUKOVODEĆI DRŽAVNI SLUŽBENIK
- MVTEO ILI NEPOSTOJANJE RESORA NA DRŽAVNOM NIVOU
- FORMIRANJE INSTITUCIJA ZA KOORDINACIJU PROCESA EI U ENTITETIMA I DISTRIKTU BRČKO



This project is funded by the European Union

This project is implemented by East West Consulting



UPOZORENJE



EU SUPPORT to DEJ

- SVI KOORDINACIONI SISTEMI U OSNOVI BAZIRAJU SE NA SLIČNIM ZAHTJEVIMA
- BITNA RAZLIKA IZMEĐU SISTEMA ZA VRIJEME PRIDRUŽIVANJA I KASNIJE ZA VRIJEME ČLANSTVA:
 - ZA VRIJEME ČLANSTVA - KOORDINACIJA STAJALIŠTA ZEMLJE U SAVJETU EU DO PRIJEDLOGA NOVIH ZAKONODAVNIH AKATA
 - ZA VRIJEME PRIDRUŽIVANJA - KOORDINACIJA ČITAVE TRANZICIJE (HARMONIZACIJA ZAKONODAVSTVA ALI I NJEGOVA JEDINSTVENA IMPLEMENTACIJA, TE IZGRADNJA INSTITUCIJA)



This project is funded by the European Union

This project is implemented by East West Consulting



PREDSJEDAVANJE RADNIM GRUPAMA



EU SUPPORT to DEJ

- PREDLAŽEMO, DA RADNE GRUPE VODE INSTITUCIJE NA DRŽAVNOM NIVOU
 - ZBOG LAKŠEG POSTIZANJA KOHERENTNOSTI SISTEMA, POGOTOVO JER ĆE SE TREBATI NAĆI U OKVIRU RADNE GRUPE RJEŠENJA ZA POSTAVLJANJE NOVIH ADMINISTRATIVNIH STRUKTURA U CILJU JEDINSTVENE IMPLEMENTACIJE HARMONIZIRANOG ZAKONODAVSTVA NA SVIM NIVOIMA VLASTI
 - ENTITETI NEMAJU ADMINISTRATIVNI KAPACITET, KOJI BI MOGAO PREUZETI ZADATKE DRUGOG ENTITETA I OSTALIH NIVOVA VLASTI



This project is funded by the European Union

This project is implemented by East West Consulting



MINISTARSTVO VANJSKE TRGOVINE I EKONOMSKIH ODNOSA



- KOORDINACIJA 15 RADNIH GRUPA SA PREKO 65% ACQUIS
- NEDOVOLJNI KAPACITETI ZA UČEŠĆE U RADNIM GRUPAMA A POGOTOVO ZA PREDSEDAVANJE
- POTREBNO JAČANJE MVTEO ILI FORMIRANJE NOVIH INSTITUCIJA



This project is funded by the European Union

This project is implemented by East West Consulting



INSTITUCIJE ZA KOORDINACIJU PROCESA EI U ENTITETIMA I DISTRIKTU BRČKO



- OKO 70% ACQUIS JE U NADLEŽNOSTI ENTITETA
- POTREBNA JE KOORDINACIJA HARMONIZACIJE I OPĆENITO EVROPSKIH INTEGRACIJA IZMEĐU RESORNIH MINISTARSTAVA ENTITETA
- POSEBAN ZNAČAJ U FBIH SA OKO 10-15% ACQUIS U NADLEŽNOSTI KANTONA
- GLASNOGOVORNIK ENTITETA



This project is funded by the European Union

This project is implemented by East West Consulting



ZAKLJUČCI



EU SUPPORT to DEI

- NIJEDAN KOORDINACIONI MEHANIZAM NE MOŽE NADOMJESTITI POLITIČKU VOLJU ZA SARADNJU
- BIH MORA DA PRIČA JEDNIM JEZIKOM I NJENI PREDSTAVNICI MORAJU DA IMAJU MANDAT DA PRIČAJU I PREUZIMAJU OBAVEZE U IME ČITAVE DRŽAVE
- TREBA HITNA AKCIJA DA BI BIH UHVATILA DRUGE ZEMLJE U REGIONU



This project is funded by the European Union

This project is implemented by East West Consulting



HVALA NA PAŽNJI!



EU SUPPORT to DEI



This project is funded by the European Union

This project is implemented by East West Consulting



BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO FINANSIJA/
FINANSIJA I TREZORA



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
И ТРЕЗОРА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
MINISTRY OF FINANCE
AND TREASURY

Broj: 01-11-05-1-431-124/11
Sarajevo, 29. studeni 2011. godine



BOSNA I HERCEGOVINA
DIREKCIJA ZA EVROPSKE-EUROPSKE INTEGRACIJE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 9. 1. 2012

Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Kodni broj	Broj priloga
01/02	06	1927	

DIREKCIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE
N/P Nevenka Savić, Ravnateljica

European Union Delegation to BiH
N/P Renzo Daviddi, Deputy Head

PREDMET: Koordinacioni sustav za europske integracije

Vaš akt br. 01-06-MČ-1927-5/11 od 15.12.2011.g.

Vezano za prezentaciju modela i opcija sustava za europske integracije u BiH koji ste dostavili predmetnim aktom pozvani smo da iznesemo naša stajališta i prijedloge na dostavljeni materijal.

Podsjećamo da smo i ranije iznosili stajalište o potrebi učinkovitije i sveobuhvatnije koordinacije u Bosni i Hercegovini kako po pitanju europskih integracija tako i po pitanju pripreme IPA programa i projekata.

Podržavamo polazne točke dostavljenoga prijedloga – u procesu je potrebno poštivati ustavni poredak zemlje, potrebno je koristiti kapacitete koordinacije za EU integracije i za potrebe IPA-e istovremeno i svakako učiti iz iskustva drugih zemalja koje su prošle ovaj proces. S druge strane smatramo da su ove polazne točke istovremeno i opasnost za kreiranje kompliciranog i nedovoljno učinkovitoga mehanizma.

Vezano za osnivanje jedinica za europske integracije u ministarstvima možemo reći da Ministarstvo financija i trezora već dulje vrijeme ima ovu jedinicu koja uspješno vrši poslove iz nadležnosti ministarstva kao i koordinaciju sa ministarstvima na entitetskoj razini. Ovdje imamo pozitivno iskustvo, ali uz napomenu da pojedina ministarstva moraju sagledati potrebu i opravdanost njihova osnivanja ili, alternativno, obavljanja poslova vezano za proces pristupanja od strane raspoloživih državnih službenika. U oba slučaja potrebno je da državni službenici imaju u opisu poslova i ove aktivnosti ili da su na drugi način ovlaštene za isto, što će kroz uvođenje odgovornosti doprinijeti efikasnosti mehanizma europskih integracija.

Po pitanju uspostave radnih grupa za EU smatramo da je pitanje za razmatranje je li neophodno u ovoj fazi pristupanja BiH uspostaviti radne grupe po svim poglavljima (33/35) ili ići za početak na racionalniji broj grupa koje će se baviti sa dva ili tri srodna poglavlja. Ove radne grupe bi se vremenom i po potrebi mogle razložiti prema pojedinačnim poglavljima uz potrebna kadrovska proširenja ali zadržavajući institucionalno pamćenje. Ovakav model bio bi prijelazno rješenje između onoga koje sada imamo i predloženoga optimalnog rješenja.

Daljnje, smatramo da je pravilno prepoznat problem koordinacije u Federaciji BiH u svjetlu potrebe formiranja jedinstvenih stajališta svih razina vlasti u BiH u procesu pristupanja. To je razlog da uspostava efikasnoga koordinacijskog mehanizma u ovome entitetu BiH mora biti pod posebnom pažnjom na način da svi kantoni u Federaciji BiH budu aktivno uključeni u proces.

Prijedlog da član kolegija za EU bude ministar iz Vijeća ministara BiH zadužen za koordinaciju europskih integracija nije realan u postojećim uvjetima kada svaki taj ministar ima vlastiti resor i opterećen je obvezama vezanim za isti.

I konačno, naše stajalište je da radne grupe i njihovo organiziranje i rukovođenje treba biti na državnoj razini jer samo na taj način postiže se koherentnost sustava.

S poštovanjem,


MINISTAR
Dragan Vrankić



Broj:03-06- 2874 VJ/11

Sarajevo, 13.01.2012. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
DIREKCIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE

-01.02/17 1 12
A. 1. 12
01/02 06 1927-6

Predmet: Unapređivanje sistema koordinacije evropskih poslova u BiH
- dostavlja se

Poštovani,

Vezano za vaš dopis broj: 01-06-MC-1927-5/11 od 15.12.2011.godine dostavljamo vam komentare i sugestije vezano za Unapređenje sistema koordinacije evropskih poslova BiH, Ministarstva civilnih poslova BiH.

Sektor za zdravstvo

Sektor za zdravstvo podržava navedeni prijedlog uz slijedeće primjedbe i sugestije:

Smatramo da je u procesu koordinacije evropskih integracija ključni uslov konsenzus relevantnih nivoa vlasti u Bosni i Hercegovini, s posebnim osvrtom na mogućnost, odnosno zahtjev „jednog glasa“ koji bi se mogo zahtijevati od institucija Bosne i Hercegovine u procesu pregovora sa Evropskom unijom, a imajući u vidu potrebu za fleksibilnosti i mogućnosti brzih reakcija, što predstavlja jedno od pretpostavki koje moraju biti ispunjene ukoliko se želi ostvariti kvalitetna koordinacija.

U tom smislu Sektor za zdravstvo podržava prijedlog da se u procesu koordinacije koriste iskustva bivših zemalja kandidata za članstvo u Evropskoj uniji i pojedinih zemalja u regionu, uz uvažavanje ustavne strukture Bosne i Hercegovine.

S obzirom na činjenicu da je svako poglavlje *acquis-a* obično u nadležnosti nekoliko ministarstava, podržavamo prijedlog da radne grupe za evropske integracije predstavljaju okvir za međuinstitucionalnu saradnju, odnosno saradnju između institucija sa različitim nivoa vlasti u BiH nadležnih za oblast evropskih integracija.

Takođe, predlažemo da svakom radnom grupom predsjedava institucija sa državnog nivoa u skladu sa institucionalnom odgovornošću i u skladu sa svojom koordinacionom ulogom prema Zakonu o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine.

Podsjećamo na činjenicu da će prema sadašnjoj situaciji najviše radnih grupa imati Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH i Ministarstvo civilnih poslova BiH, sa veoma visokim procentom acquis-a za čije preuzimanje i koordinaciju aktivnosti implementacije će biti zaduženi.

Sektor za geoteske, geološke i meteorološke poslove

Ovom prilikom želimo da skrenemo pažnju na neophodnost jasnog definisanja sektora kojem u okviru IPA-e pripadaju oblasti iz nadležnosti Sektora za geoteske, geološke i meteorološke poslove u cilju što bolje koordinacije i izvršavanja poslova iz nadležnosti Sektora.

S poštovanjem,



Dostavljeno:

- a/a

- naslovu



Broj: 03/04-02-37-6/2011
Sarajevo, 12.01.2012. godine

03/02/13.1.2012-A

PRIMIJENO: 13.1.12			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Resni broj	Broj priloga
03/02	06	68	

DIREKCIJA ZA EUROPSKE INTEGRACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
gđa Nevenka Savić, direktorica
gosp. Renzo Daviddi, DEU

Poštovana/i,

U vezi sa prezentacijom PRIJEDLOGA ZA KREIRANJE KOORDINACIJSKOG SISTEMA ZA EUROPSKE INTEGRACIJE, koju smo imali priliku vidjeti i čuti na našem decembarskom sastanku, a koju ste dostavili u prilogu Vašeg dopisa, želim izraziti saglasnost za uspostavljanje ovog modela, kao i podršku najvećem dijelu predloženih rješenja.

Naravno, ne možemo se detaljnije očitovati po ovom pitanju, jer nismo imali priliku vidjeti formalne dokumente kojima će se definisati ovaj model. Također, postoji i niz otvorenih pitanja kao što su:

- Način donošenja odluka
- Pitanja subordinacije
- Pitanje detaljne strukture radnih grupa
- Ulogom pojedinih institucija u cijelom sistemu (npr. Ministarstva Vanjskih poslova i Predsjedništva BiH)
- I niz drugih pitanja.

Nadam se da ćemo u skorom vremenu imati priliku diskutovati o ovim otvorenim pitanjima, te doći do konačnih rješenja.

S poštovanjem,



Ref. No.: 03/04-02-37-6/2011
Sarajevo, January 12, 2012

**DIRECTORATE FOR EUROPEAN INTEGRATIONS
OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
Ms. Nevenka Savić, Director
Mr. Renzo Daviddi, DEU**

Dear Madam, Dear Sir,

In reference to the PROPOSAL FOR CREATION OF A COORDINATION SYSTEM FOR EUROPEAN INTEGRATIONS, that was presented to us at our December meeting, and that you enclosed to your letter, I would like to express our approval to establish this model, as well as our support to the most of the proposed measures.

Naturally, we are not able to express our position regarding this issue to more details since we did not have the opportunity to see the formal documents defining this model. Also, there are a number of open issues such as:

- Decision-making mode
- Subordination issues
- Detailed structure of the working groups
- Roles of individual institutions in the overall system (e.g. BiH Ministry of Foreign Affairs and BiH Presidency)
- A number of other issues.

I hope we will soon have the opportunity to discuss these open issues and find the definitive solutions.

With regards,


PRIME MINISTER
Nermin Nikšić



BOSNA I HERCEGOVINA
DIREKCIJA ZA EVROPSKE/ EUROPSKE INTEGRACIJE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 23. 1. 2012			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj prijave
01/02/03/04		06	1927-7

РЕПУБЛИКА СРПСКА
ВЛАДА
МИНИСТАРСТВО ЗА ЕКОНОМСКЕ ОДНОСЕ И РЕГИОНАЛНУ САРАДЊУ

Трг Републике Српске бр. 1, Бања Лука, тел: 051/339-324, факс: 051/339-647, Е-mail: meoi@meoi.vladars.net

Број: 47, 03-020-42/12.
Датум: 23. јануар 2012. године

01, 02, 03, 04 / 23. 1. 12.
ES

Делегација Европске уније у БиХ
н/р Ренцо Давиди, замјеник шефа Делегације

Дирекција за европске интеграције БиХ
н/р Невенка Савић, директор

ПРЕДМЕТ: Ваш акт бр. 01-06-МС-1927-5/11 од 15. децембра 2011. године; - одговор, доставља се;

Поштовани,

Везано за Ваш акт горе наведеног броја и датума, у прилогу Вам достављамо коментаре Министарства за економске односе и регионалну сарадњу Републике Српске на приједлог система координације у процесу европских интеграција у БиХ, који је од стране експерата "Пројекта техничке помоћи БиХ" Приможа Вехара и Андреја Енгелмана представљен на састанку одржаном 14. децембра 2011. године у просторијама Административног центра Владе Републике Српске.

С поштовањем,



Достављено:

- наслову;
- 2 x а/а.

Прилог: Коментари Министарства за економске односе и регионалну сарадњу Републике Српске на предложени модел координације у области европских интеграција у БиХ:

1. Упркос дефинисаном називу пројекта „Подршка влади БиХ у процесу европских интеграција и координација помоћи Европске заједнице – фаза III”, пројекат треба да се односи на пружање подршке институцијама на свим нивоима власти у БиХ.

2. Уважавајући искуства земаља које су успјешно прошле кроз захтјевне процесе придруживања и приступања Европској унији, Министарство за економске односе и регионалну сарадњу Републике Српске (МЕОРС РС) сматра да било какав нови систем координације у процесу европских интеграција мора представљати резултат искључиво заједничких напора и договора релевантних домаћих институција са свих нивоа организације власти у БиХ и у потпуности поштовати уставну структуру БиХ.

3. Представљени систем координације у процесу европских интеграција незнатно се разликује од приједлога којег су институције у БиХ имале могућност разматрати још у октобру 2010. године, те овај приједлог захтијева додатне интервенције у смислу тачке 2.

4. МЕОРС РС сматра да евентуално дефинисање новог система координације, те усвајање нове одлуке о координацији у процесу европских интеграција од стране свих нивоа власти у БиХ, представља предуслов за израду базичних стратешких и методолошких докумената у процесу придруживања и, накнадно, приступања Европској унији, те истиче да су прихватљиви једино документи (нпр. "Програм интегрисања БиХ" и сл.), у чијој изради су од самог почетка учествовале институције Републике Српске у складу са својим уставним надлежностима.

5. *"Препоруке Европске уније: улогу генералне координације ЕУ послова извршава члан Савјета министара, који је и политички саговорник ЕУ"*. Није прецизирано о којем члану Савјета министара БиХ се ради:

- уколико се настоји апострофирати улога "политичког саговорника ЕУ", онда се вјероватно мора радити о лицу у статусу министра;
- уколико се датом формулацијом реферира на директора Дирекције за европске интеграције БиХ (ДЕИ БиХ), која јесте тијело Савјета министара БиХ, онда се не може радити о "политичком саговорнику ЕУ", јер је ДЕИ БиХ тијело техничког карактера, а њен директор не располаже капацитетима било какве политичке репрезентативности;
- уколико се ради о лицу у статусу министра, или предсједавајућег Савјета министара БиХ, системом координације треба да се прецизно дефинише улога, начин наступања и механизми претходног усаглашавања заједничких ставова са осталим нивоима власти по свим питањима која су предмет комуникације са представницима Европске уније.

6. *"Основне карактеристике процеса европских интеграција: Могућност / захтјев једног гласа"*.

- За МЕОРС РС није спорна потреба иступања "једним гласом" испред БиХ у комуникацији са представницима ЕУ, с тим да се, како је то наведено у претходној тачки, морају претходно дефинисати механизми усаглашавања и формалне верификације заједничких ставова свих нивоа власти по свим питањима која су предмет комуникације са Европском Унијом. Искључиво формално верификовани усаглашени ставови могу бити презентовани као "заједнички – јединствен" став испред БиХ.

7. *"Полазне тачке приједлога: Постојећи уставни поредак БиХ"*. МЕОРС РС инсистира да се процес европских интеграција БиХ, а самим тим и процес координације, реализује

искључиво у оквирима уставних рјешења, поштујући надлежности свих нивоа власти у оквиру БиХ. Нејасно је на шта се референца "постојећи" уставни поредак БиХ односи, јер на нивоу БиХ у пракси егзистира значајан број институција које немају свој уставни основ, те чији су начин успостављања и дјеловање, у најмању руку, упитни у контексту правне ваљаности. Како је то наведено и раније, МЕОРС сматра да се процесом координације морају укључити искључиво институције које имају уставни основ, те оне које су успостављене у складу са Уставом утврђеном процедуром.

8. "Ресорна министарства са јединицама за европске интеграције". У оквиру министарстава у Влади Републике Српске још 2008. године успостављене су структуре које се баве пословима европских интеграција у ресорним областима, а на нивоу цјелокупне Владе Републике Српске успостављен је институционални механизам координације у пословима европских интеграција. МЕОРС сматра да исте такве структуре треба да постоје на свим нивоима власти који су задужени или надлежни за провођење обавеза у процесу европских интеграција.

9. "Радне групе за европске интеграције". МЕОРС РС сматра да радне групе не могу представљати механизам за "утврђивање расподјеле надлежности на институције у БиХ према њиховој надлежности", већ да идентификацију врши сваки ниво власти на основу уставних овлаштења, уз одговарајућу координацију. Влада Републике Српске већ је извршила идентификацију надлежности у односу на обавезе из процеса придруживања, а њихова реализација проводи се на нивоу годишњих акционих планова. Такође, не спорећи потребу поспјешивања међусобне сарадње и координације између заједничког и ентитетског нивоа или између ентитета, МЕОРС РС сматра да истовремено морају бити и уважене све правне, административне и структуралне разлике које постоје између ентитета, те да се системом координације те разлике морају у потпуности испоштовати, а ентитетима омогућити одговарајући оквир за њихово дјеловање у складу са уставним надлежностима. Такође, у оквиру радних група не може се вршити "припрема правних аката којима се врши усклађивање са *acquis*" или "координација у изради докумената у процесу приступања БиХ за поједино подручје". У Републици Српској се усклађивање њеног законодавства са правном тековином Европске уније врши на основу годишњих акционих планова, који се израђују на основу дефинисаних обавеза из Привременог споразума/Споразума о стабилизацији и придруживању и других релевантних докумената, те програма рада Владе Републике Српске, а оцјену о степену усклађености даје МЕОРС РС. При томе, МЕОРС РС се слаже да је неопходно дефинисати јединствену методологију усклађивања законодавства на цијелом простору БиХ.

10. "Радне групе за европске интеграције". МЕОРС РС сматра да предсједавајући радних група не могу искључиво бити представници заједничких институција, већ да предсједавање било каквих заједничких тијела, која би окупљала представнике институција са различитог нивоа организације власти, мора бити реализовано на принципу ротације, те у складу са уставним и законским овлаштењима.

11. "Комисија за европске интеграције". МЕОРС РС се слаже да је неопходно да се успостави одговарајуће тијело које ће окупљати релевантне представнике свих нивоа организације власти у БиХ, у оквиру којег ће се разматрати битна питања у процесу европских интеграција, дефинисати и усаглашавати смјернице за даље заједничко дјеловање, правити општи или скрининг стања у специфичним областима. Међутим, предвиђени састав Комисије за европске интеграције подразумијева преминацију представника заједничких институција, те је, самим тим, неприхватљив. Наиме, испред ентитета предвиђено је учешће "руководилаца институција за координацију", док је испред заједничких институција предвиђено учешће директора ДЕИ БиХ у својству предсједавајућег, представник ДЕИ БиХ у својству секретара Комисије, предсједавајући свих радних група (по приједлогу су то представници заједничких

институција), директор Канцеларије за законодавство Савјета министара БиХ, директор ДЕП БиХ, координатор за реформу јавне управе у БиХ, те шеф мисије БиХ при Европској унији. Такође, уз наведено питање преминације представника заједничких институција, поставља се питање и по којем основу би, на примјер, у Комисији за европске интеграције требао да учествује представник Канцеларије за законодавство Савјета министара БиХ, а не и представници одговарајућих институција са ентитетског нивоа, посебно узимајући у обзир надлежности и оквир дјеловања Савјета министара БиХ и његове Канцеларије за законодавство. Укратко, састав овог тијела треба такође да одражава уставну структуру БиХ, што значи да треба да се обезбиједи учешће одговарајућег броја представника и ентитетског нивоа. Осим тога, ово тијело мора да уско сарађује / прати смјернице министарских конференција у секторским областима, које је неопходно укључити у систем координације.

12. *"Колегиј за европске интеграције"*. МЕОРС РС сматра да је одређени искорак направљен у односу на претходни приједлог када је ријеч о предвиђеном саставу Колегија, с тим да је неопходно у састав овог тијела укључити и руководиоца координирајуће институције за европске интеграције са ентитетског нивоа (министарство или друга институција која врши послове координације), као и ентитетске министре финансија.

13. *"Дирекција за европске интеграције БиХ: осигурава примјену јединствене методологије рада свих институција у БиХ, те има централну улогу у координацији европских послова у БиХ, изради кључних докумената, правној хармонизацији са *acquis*, припреми националне верзије *acquis*, програмирању ИПА и друге помоћи у вези са процесом европских интеграција"*. Ни једну од наведених активности ДЕИ БиХ не може радити самостално, без равноправног учешћа ентитетских институција које се баве пословима координације у области европских интеграција: ДЕИ БиХ, када је ријеч о комуникацији са Европском комисијом на техничком нивоу, треба наступати у име БиХ, међутим, било какво њено дјеловање мора представљати одраз заједничке позиције, интереса и потреба свих нивоа организације власти у БиХ. Другим ријечима, исти принципи који требају да важе за тзв. "политичког саговорника Европске уније у оквиру Савјета министара БиХ", морају да важе и у случају ДЕИ БиХ. Што се тиче унутрашње координације и комуникације, у оквиру Републике Српске координацију у свим сегментима процеса европских интеграција врши искључиво МЕОРС РС, које, уз остале координирајуће институције на различитим нивоима власти, мора имати одговарајућу улогу у процесу координације.

14. *"Министарство спољне трговине и економских односа БиХ: потребно јачање Министарства спољне трговине и економских односа БиХ или формирање нових институција"*. МЕОРС РС сматра да је наведена констатација у нескладу са чињеницом да се преко 70% питања из процеса придруживања и приступања Европској унији налази у надлежности ентитета. МЕОРС РС такође сматра да примарно капацитети ентитетских институција, на којима је највећи терет у процесу европских интеграција БиХ, морају бити јачани, укључујући и посредством средстава помоћи Европске уније.

Закључак:

Предложени концепт координације садржи одређене позитивне или употребљиве елементе у даљем раду на изради система координације у БиХ у области европских интеграција, али не представља ни приближно коначан или довољно јасан модел на основу којег би се одвијао наведени процес. Неопходно је његово даље усаглашавање са уставном структуром БиХ и прецизније дефинисање улоге свих нивоа власти како би се обезбиједило испуњавање преузетих обавеза на путу приближавања БиХ ка Европској унији.



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

Broj: 05-07-1-2927-1/12
Sarajevo, 16.10.2012. godine

-02/16.10.12.
18

BOSNA I HERCEGOVINA
DIREKCIJA ZA EVROPSKE I EUROPSKE INTEGRACIJE
SARAJEVO

DIREKCIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE

SARAJEVO

PRIMIJENA 16. 10. 12.			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
02	06-	449-22	

PREDMET: Obavijest o zaključcima Vijeća ministara BiH

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 23. sjednici održanoj 16.10.2012. godine, razmotrilo je i usvojilo Informaciju o nalazima i preporukama sadržanim u Izvještaju o napretku Bosne i Hercegovine za 2012. godinu i dokumentu Strategija proširenja i ključni izazovi 2012.-2013., te s tim u vezi donijelo sljedeće zaključke:

- zadužuju se ministarstva i druga tijela uprave da razmotre Izvještaj Evropske komisije o napretku Bosne i Hercegovine za 2012. godinu i dokument Strategija proširenja i ključni izazovi 2012.-2013. godine;

- zadužuju se ministarstva i druga tijela uprave da u svoje planove rada za 2013. godinu unesu aktivnosti kojima će se prevazići nedostaci navedeni u Izvještaju o napretku Bosne i Hercegovine za 2012. godinu i dokumentu Strategija proširenja i ključni izazovi 2012.-2013. godine.

Također, Vijeće ministara je donijelo Odluku o imenovanju Tima za izradu dokumenta Koordinacijskog mehanizma u procesu evropskih integracija u sastavu:

1. Saša Marić iz Ureda predsjedavajućeg Vijeća ministara – voditelj Tima;
2. Boško Kenjić iz Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa – član;
3. Amer Kapetanović iz Ministarstva vanjskih poslova – član;
4. Darija Ramljak iz Direkcije za evropske integracije – član;
5. Dva člana iz Federacije BiH koje će imenovati Vlada Federacije BiH;
6. Dva člana iz Republike Srpske koje će imenovati Vlada Republike Srpske;
7. Jedan član iz Brčko Distrikta BiH kojeg će imenovati Vlada Brčko Distrikta BiH;
8. Jedan član iz Kantona, kojeg imenuje koordinacija Kantona;

Zadužen je Generalni tajnik Vijeća ministara da upozna vlade entiteta, Vladu Brčko Distrikta BiH i kantonalne vlade o sadržaju odluke radi imenovanja njihovih predstavnika u Tim.

Također je zaključeno da se obaveže Tim da, što prije, a najkasnije do 30.10.2012. godine Vijeću ministara dostavi usaglašen, precizan i efikasan Dokument mehanizma koordinacije u procesu evropskih integracija.

O zaključcima vas informiramo radi njihove provedbe.

S poštovanjem,

GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša