



Broj/ Број: 01-50-2-13-21/11
Veza/Веза: 01/a-50-1-15-14/11
Sarajevo/Сарајево, 9. decembar 2011.



MATI FRANJIČEVIĆU
POSLANIKU U PREDSTAVNIČKOM DOMU
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE
BOSNE I HERCEGOVINE

Predmet: Odgovor na poslaničko pitanje

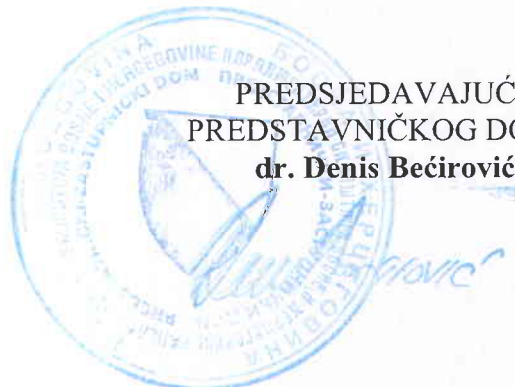
Poštovani,

Kolegij Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine na 21. sjednici, održanoj 7. decembra 2011., razmatrao je Vaše pitanje s 14. sjednice Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, održane 24. novembra 2011. godine, koje glasi:

„Iz materijala koji smo dobili uz 14. tačku dnevnog reda vidljivo je da je Predstavnički dom, nakon što je primio tekst informacije Pravobranilaštva samo na hrvatskom jeziku, zatražio od podnosioca njegovo dostavljanje i na preostala dva jezika. Da bi ovo traženje, koje je za svaku pohvalu, takvo i ostalo, potrebno je samo da me informirate da li je ono principijelno, odnosno da li ste slične molbe upućivali i u svim drugim sličnim slučajevima?“

Članom 176. Poslovnika Predstavničkog doma regulirana je upotreba jezika, odnosno način izrade i objave određenih materijala. U stavu (2) istog člana navedeno je da „*poslanik u pisanoj formi izjavljuje na kojem jeziku želi da prima materijale iz stava (1) ovog člana.*“ Cijeneći ovu odredbu Poslovnika Doma, institucije Bosne i Hercegovine trebalo bi, da prilikom dostavljanja materijala u parlamentarnu proceduru, naglase da nisu u mogućnosti da dostave materijale na tri jezika – srpskom, hrvatskom i bosanskom, kako bi Kolegij Doma bio upoznat s ovom činjenicom, kao i poslanici Doma.

S poštovanjem,



PREDSJEDAVAJUĆI
PREDSTAVNIČKOG DOMA
dr. Denis Bećirović

РЕПУБЛИКА СРПСКА
Агенција за осигурање Републике Српске
Бања Лука



АЗОРС
Агенција за осигурање
Републике Српске

REPUBLIC OF SRPSKA
The Insurance Agency of Republic of Srpska
Banja Luka

Бана Милосављевића 8/II
e-mail: azors.kabinet@blic.net; www.azors.rs.ba
тел/факс: +387 51 228-910; 228-920

St. Bana Milosavljevića 8/II
e-mail: azors.kabinet@blic.net; www.azors.rs.ba
phone/fax: +387 51 228-910; 228-920

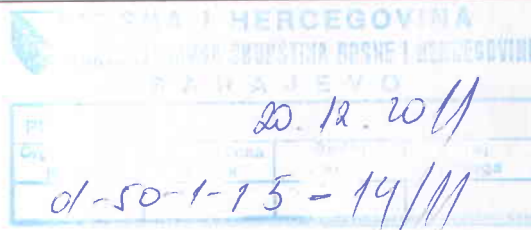
ЈИБ: 4402286750007; МВ: 01998757

жиро рачун: НЛБ Развојна банка 562-099-00018925-76; Комерцијална банка 571-010-00001176-28

Број: 04-409-23-1/11

Датум, 08.12.2011.

Парламентарна Скупштина
Босне и Херцеговине
Представнички Дом
н/р председавајућег



ПРЕДМЕТ : Одговор на посланичко питање - веза Ваш допис број: 01/а-50-1-15-4-14/11

Поштовани,

Законом о друштвима за осигурање- у даљем тексту: Закон („Службени гласник Републике Српске“, број: 17/05,01/06, 64/06и 74/10) уређује се оснивање, пословање, надзор и престанак рада друштава за осигурање и филијала које обављају дјелатност осигурања у Републици Српској и оснива Агенција за осигурање Републике Српске.

У члану 6. став 1. Закона прописани су дјелатност и циљеви Агенције за осигурање Републике Српске (у даљем тексту: Агенција). Агенција има регулаторну и надзорну функцију у циљу заштите лица која имају осигуравајуће покриће и накнаду из осигурања, као и добробит индустрије осигурања. У извршењу својих функција Агенција дјелује на начин који је најпогоднији за испуњавање регулаторних циљева. Чланом 6. став 3. Закона су прописани регулаторни циљеви Агенције. Један од главних циљева је надзор над примјеном Закона и подзаконских аката из области осигурања. Правилником о надзору над учесницима на тржишту осигурања- у даљем тексту: Правилник („Службени гласник Републике Српске“, број:05/08), прописују се основне надлежности Агенције у поступку надзора, спровођење и одговорност у поступку надзора, усмјеравање и унапређење рада друштава за осигурање и других учесника на тржишту осигурања.

Агенција, у складу са чланом 7. Правилника спроводи следеће врсте надзора и то: редовне контроле, ванредне контроле и континуирани надзор. Редовне контроле се спроводе у складу са Планом редовних контрола које доноси Агенција.

У току 2010. године,у складу са Планом редовних контрола, Агенција је извршила 10 редовних контрола (редовна контрола обухвата контролу цјеловитог пословања друштва за осигурање или филијале), 156 ванредних контрола као и 9 континуираних надзора. Број контрола у 2011. години ће бити приближно исти броју контрола у 2010. год. У редовним контролама као предмет контроле обавезно је и поступак контроле евиденције и рјешавања одштетних захтјева. Овлашћена лица Агенције, у поступку непосредног надзора (on-site), контролишу усвојени акт пословања друштва којим је прописана процедура рјешавања одштетног захтјева (правни, технички и економски дио процедуре) као и цјеловити поступак рјешавања одштетних захтјева (од момента пријаве одштетног захтјева до коначне исплате одштете, уз контролу законом прописаних рокова за рјешавање и исплату одштетних захтјева). Значајан број ванредних контрола се односи на контролу по пријавама осигураника на непоштовање законских рокова рјешавања одштетних захтјева и исплате одштете.

Агенцији се, на основу усвојене Одлуке о извјештајима друштава за осигурање и прописаног обрасца “Ш“- извјештај о штетама, достављају мјесечни извјештаји друштава за осигурања о рјешеним одштетним захтјевима. На основу извршене анализе достављених извјештаја иницира се контрола цјеловитог поступка рјешавања одштетних захтјева и исплате штета непосредно у друштвима за осигурање. Да би се стање унаприједило, Агенција дјелује превентивно и корективно, укључујући и мјере (прекршајни налог, прекршајни поступак, мјере забрана закључења полиса осигурања од АО на одређени временски период и сл.), а које се предузимају против оних који крше законске и подзаконске прописе.

Укупан број издатих прекршајних налога друштвима за осигурање и одговорним лицима у друштвима за осигурање због непоштовања законом прописаног рока за исплату штете, од 2008. године до данас, је 59. Од тог броја у 2010. години издато је 12 прекршајних налога, а у току 2011. год. по истом основу издато је 8 прекршајних налога.

Поред надзора који службе Агенције врше над пословањем друштава за осигурање, од 2008. године, као један од видова додатне заштите права осигураника, у оквиру Агенције, основана је канцеларија Омбудсмана у осигурању, са циљем заштите легитимних права и интереса осигураника, корисника осигурања и трећих оштећених лица у случају спорних односа насталих из основа осигурања са друштвима за осигурање.

У складу са законом, Агенција путем својих полугодишњих и годишњих Извјештаја о стању сектора осигурања у Републици Српској информисе Владу Републике Српске и Народну Скупштину Републике Српске, између осталог и о рјешавању и исплати одштетних захтјева, посебно за животно и неживотно осигурање. Свакако да је најзначајнија позитивна промјена на тржишту осигурања Републике Српске која се односи на бенифите осигураника значајно побољшано стање код обраде и исплате одштетних захтјева. У 2006. години, када је и основана Агенција затечено је преко шест милиона КМ неисплаћених одштетних захтјева док је на 31.12.2010. године тај износ за шест пута мањи (један милион КМ), уз напомену да се у том износу налазе и одштетни захтјеви који су ликвидирани уз налог за исплату док се одштетни захтјев још увијек налази у року рјешавања.

Подаци који се односе на премију осигурања као и подаци о исплаћеним штетама, појединачно по свим друштвима за осигурање као и сектор осигурања у цјелини од 2007. године до данас, налазе се на интернет страници Агенције www.azors.rs.ba.

Достављено:

1. наслову
2. а/а

ДМ /МЈ



Broj: 1.0.-059-2038/11
Sarajevo: 21.12.2011.godine



- Mato Franjičević-Poslanik Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH
- PREDSTAVNIČKI DOM
Parlamentarne skupštine BIH

PRIMLJENO: 27.12.2011			
Organizaciona jedinica	Kvalifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01-50-1-15-14/11		14/11	

PREDMET: Odgovor na poslaničko pitanje

VEZA: Vaš akt broj: 01/a-50-1-15-14/11

U vezi poslaničkog pitanja koje je na 14. sjednici Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, održanoj dana 24.11.2011.godine, postavio poslanik Mato Franjičević, a koje glasi:

„Svjedoci smo velikih poteškoća s kojima se susreću građani pri naplati štete od pojedinih osiguravajućih društava. Imate li spoznaje o ovom problemu, te što planirate poduzeti kako bi se on riješio?“

daje se slijedeći

ODGOVOR

Obzirom da u Vašem pitanju nije precizirano na koja se društva skreće pažnja i za koje vrste osiguranja, Agencija za nadzor u odgovoru uzima u obzir sva društva za osiguranje i sve vrste osiguranja.

Obvezno osiguranje od odgovornosti za motorna vozila uređuje se Zakonom o obveznom osiguranju od odgovornosti za motorna vozila i ostale odredbe o obveznom osiguranju od odgovornosti («Službene novine Federacije BiH», broj 24/05).

Ostala osiguranja uređuju se Zakonom o društvima za osiguranje u privatnome osiguranju („ Službene novine Federacije BiH“, br. 24/05 i 36/10) i podzakonskim aktima.

Ugovori o osiguranju su dvostrani ugovori. Osiguranici su ti koji biraju društvo za osiguranje prema vlastitim kriterijima, s tim da u slučaju pravnih lica u najvećem broju slučajeva u primjeni je obvezno postupanje sukladno odredbama Zakona o javnim nabavkama.

Uočen je veliki problem što osiguranici u većini slučajeva ne pročitaju ili se ne žele upoznati s odredbama ugovora o osiguranju niti odredbama pripadajućih uvjeta osiguranja prilikom sklapanja ugovora već to čine tek nakon što se osigurani slučaj desi i pod okolnostima u kojima se desi. U uvjetima su sadržane odredbe kojima se detaljno uređuju odnosi između osiguravatelja i osiguranika iz ugovora o osiguranju, te je njihovo poznavanje važno za razumijevanje prava i obveza iz određene vrste osiguranja. Navedeno izaziva u većem broju slučajeva nezadovoljstvo osiguranika i pritužbe društvima i Agenciji, iako njihove pritužbe ne bivaju opravdane.

Agencija za nadzor je u toku 2011.godine provela, pored posrednih nadzora, i neposredni nadzor u društvima u kojima je ocijenjeno na osnovu analiza izvješća da postoje izvjesne nepravilnosti u poslovanju, te na osnovu utvrđenog izdavala rješenja o naloženim mjerama, koja su uključivala i izrade i donošenje planova za financijski oporavak, pratila postupanja po nalogima, te sukladno ovlastima pokretala aktivnosti na realizaciji istih.

Na pritužbe osiguranika i oštećenika koje su dostavljene Agenciji, Agencija je zatražila izjašnjenje od društava i nalagala postupanje po istim ukoliko u međuvremenu društvo nije postupilo, u cilju zaštite osiguranika i oštećenika.

Dio pritužbi odnosio se i na društva kojima je oduzeto odobrenje za rad i pokrenut likvidacioni postupak na sudu, međutim u tim slučajevima Agencija nije nadležna institucija nego sud, te od postupaka suda ovisi dinamika isplate šteta.

Agencija za nadzor osiguranja je u 2011. godini inicirala izmjene i dopune zakonske regulative kod resornog ministarstva Federalnog ministarstva financija, između ostalog, i u cilju efektivnije i efikasnije isplate šteta, jasno ukazujući na probleme navedene oblasti. Intenzivne daljnje aktivnosti su u toku.

Pored navedenog započete su i aktivnosti na razmjeni knjiga štetnika između društava za osiguranje koja imaju dozvolu za obavljanje poslova osiguranja od odgovornosti za motorna vozila uspostavljajući time programsko rješenje jedinstvene knjige štetnika, čija primjena je u

direktnoj vezi s izdavanjem polica osiguranja AO, primjenom sustava bonus-malus i evidencijama odštetnih zahtjeva.

S poštovanjem,

Dostavljeno:

- naslovu 2x
- predmet





BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

Broj: 05-50-1-2469/11
Sarajevo, 27.2.2012. godine

09-50-1

29-02-2012

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 29-02-2012			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Radni broj	Broj prijave
		01-50-1-15-14/11	

VEK: 01-50-19-1159/11

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH

- Zastupnički dom -

SARAJEVO

PREDMET: Odgovor na zastupničku inicijativu – dostavlja se

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 2. sjednici održanoj 23.2.2012. godine, utvrdilo je Odgovor na zastupničku inicijativu koju je uputio Mato Franjičević, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

U privitku prosljeđujemo Odgovor radi njegovog dostavljanja zastupniku.

S poštovanjem,

GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša



**BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA**

Broj: 05-50-1-2469/11
Sarajevo, 23.2.2012. godine

MATE FRANJIČEVIĆ, poslanik u Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na **14.sjednici** ovog Doma održanoj **24. novembra 2011.godine**, predložio je Vijeću ministara odnosno Ministarstvu sigurnosti BiH sljedeću poslaničku inicijativu:

„Predlažem žurnu izradu i usvajanje novih pravilnika o sistematizaciji radnih mjesta za Graničnu policiju i Državnu agenciju za istrage i zaštitu-SIPA-u, usklađenih kako sa Zakonom o zaštiti tajnih podataka, tako i s obvezama koje proistječu iz Sporazuma o sigurnosti informacija između BiH i NATO saveza, te Sporazuma o sigurnosnim procedurama između BiH i EU.“

Na postavljeno pitanje, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 2. sjednici održanoj 23.2.2012.godine, utvrdilo sljedeći

ODGOVOR

Na predloženu poslaničku inicijativu Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine je odmah zatražilo od **Granične policije BiH i Agencije za istrage i zaštitu BiH** očitovanje vezano za navedenu inicijativu, kako bi uputili sveobuhvatan odgovor.

Od Granične policije BiH dobili smo očitovanje vezano za ovu poslaničku inicijativu, koje Vam u cijelosti prenosimo:

-Granična policija BiH je izradila Pravilnik o izmjenama i dopunama pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Granične policije Bosne i Hercegovine i isti sa obrazloženjem i pribavljenim mišljenjem Ureda za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine i Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine svojim aktom broj 18-05-1-02-3-1356-8/10 sa datumom 05.07.2010.godine, putem Ministarstva sigurnosti, uputila Vijeću ministara Bosne i Hercegovine u redovnu proceduru usvajanja.

-U prijedlogu dostavljenog Pravilnika (u članu 14.), a vezano za njegovo usklađivanje sa Zakonom o zaštiti tajnih podataka i obavezama koje proizilaze iz Sporazuma o sigurnosti informacija između BiH i NATO saveza, Sporazuma o sigurnosnim procedurama između BiH i EU, kao novina i sastavni dio djelokruga rada Ureda za profesionalne standarde i unutrašnju kontrolu tj. jedne od osnovnih organizacionih jedinica Granične policije BiH predviđena je i aktivnost „praćenja i provođenja aktivnosti iz oblasti zaštite tajnih podataka i zaštite ličnih podataka“, kao sastavni dio djelokruga rada Granične policije BiH. Takođe, u prijedlogu predmetnog Pravilnika (u članu 26.), predviđena je i sistematizacija novog radnog mjesta: **„Administrator baze tajnih podataka – Samostalni referent“**

U vezi gore navedenog neophodno je što prije usvojiti prijedlog Pravilnika o izmjenama i dopunama pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Granične policije Bosne i Hercegovine, kako bi se implementirale predložene odredbe Zakona o zaštiti tajnih podataka, te osigurali uvjeti za ispunjenje obaveza iz potpisanih sporazuma

Državna agencija za istrage i zaštitu je uputila sljedeći odgovor:

-**Državna agencija za istrage i zaštitu** > **SIPA** je nakon preuzimanja poslova, objekata, sredstava za rad i zaposlenih između Ministarstva sigurnosti BiH, Državne agencije za istrage i zaštitu i Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH, ušla u proceduru donošenja novog **Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Državne agencije za istrage i zaštitu**. S tim u vezi, u Prijedlogu Pravilnika (član 26.), a vezano za usklađivanje sa Zakonom o zaštiti tajnih podataka i obavezama koje proizilaze iz Sporazuma o sigurnosti informacija između BiH i NATO saveza, te Sporazuma o sigurnosnim procedurama između BiH i EU, kao jedna od nadležnosti Odjeljenja za unutrašnju kontrolu predviđena je i „primjena sigurnosnih mjera u info i elektronskom sistemu zaštite i sprječavanje gubitka podataka, onemogućavanje pristupa podacima, preduzimanje radnji na prijemu, otpremi, čuvanju, arhiviranju i vođenju potrebnih upisnika i evidencija zaštićenih dokumenata stepena tajnosti „POVJERLJIVO“, „TAJNO“ i „VRLO TAJNO i dokumenata EU i NATO-a. Takođe, u Prijedlogu Pravilnika (član 33.) u okviru navedenog odjeljenja, sistematizirano je novo radno mjesto „7.3. – Referent- administrator tajnih podataka.“

Vezano za predmetnu poslaničku inicijativu, realiziranjem ponuđenih rješenja u Prijedlogu Pravilnika, a nakon donošenja istog, implementirale bi se odredbe Zakona o zaštiti tajnih podataka i osigurali uvjeti za ispunjenje obaveza iz potpisanih sporazuma.



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

Broj: 05-50-1-2457/11
Sarajevo, 28.2.2013. godine

05/0-50-1

BOSNA I HERCEGOVINA PARLAMENTARNA GRUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE SARAJEVO			
PRIMLJENO:	04.03.2013		
Organizacioni broj	Klasifikacioni broj	Priloga	Broj priloga
01-50-1-15-14/11			

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH

- Zastupnički dom -

SARAJEVO

PREDMET: Odgovor na zastupničko pitanje – dostavlja se

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 40. sjednici održanoj 28.2.2013. godine, utvrdilo je Odgovor na pitanje koje je postavio Mate Franjičević, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

U privitku prosljeđujemo Odgovor radi njegovog dostavljanja zastupniku.

S poštovanjem,

GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA

Broj: 05-50-1-2457/11
Sarajevo, 28.2.2013. godine

G-din Mato Franjičević, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na 14. sjednici Zastupničkog doma, održanoj 24. studenog, 2011. godine, je Vijeću ministara BiH i Ministarstvu komunikacija i prometa BiH uputio slijedeću inicijativu:

«Dostavljanje informacije Parlamentarnoj skupštini BiH o trenutnom stanju u realizaciji projekta digitalizacije u BiH, preprekama i perspektivama u kontekstu identičnog procesa kako u EU, tako i u zemljama okruženja, s dinamikom i rokovima?»

Na upućenu poslaničku inicijativu, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 40. sjednici održanoj 28.2.2013 godine, utvrdilo je slijedeći

ODGOVOR

Uvođenje digitalne zemaljske televizije u BiH, period prelaska sa analognog na digitalno zemaljsko emitiranje i gašenje analogne televizije je obveza Bosne i Hercegovine koja treba biti urađena u skladu sa međunarodnim sporazumima iz ove oblasti. U periodu od 15. svibnja do 16. lipnja 2006. godine, u Ženevi, Švicarska, održana je Regionalna radiokomunikacijska konferencija (RRC-06) sa ciljem uspostave novog međunarodnog sporazuma i njemu pridruženog frekvencijskog plana za digitalno emitiranje. Konferencija je organizirana od strane Međunarodne unije za telekomunikacije (ITU), a na inicijativu europskih zemalja.

Dana 20. 6. 2007. godine na 14. sjednici Vijeća ministara Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vijeće ministara) razmatrani su i usvojeni Izvješće o učešću Bosne i Hercegovine na Regionalnoj konferenciji o radiovezama za planiranje digitalnog zemaljskog radiodifuznog servisa u dijelovima regija 1 i 3, u frekvencijskom opsegu od 174-230 MHz i 470-862 MHz (RRC-06, dalje: Konferencija) i Završni dokument sa Konferencije, te je Predsjedništvo BiH 20. kolovoza, 2007. godine donijelo Odluku o usvajanju istih dokumenata sukladno Zakonu o postupanju, zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora („Službeni glasnik BiH“, broj: 29/00). Završni akti RRC-06 Ženeva ratificirani su i objavljeni u Službenom glasniku BiH - Međunarodni ugovori, broj 9/08. Ovime je procedura ratificiranja potpuno završena, što obvezuje Bosnu i Hercegovinu da postupa sukladno navedenom sporazumu.

Postupajući u skladu sa međunarodnim obvezama, Forum o digitalnoj zemaljskoj televiziji u Bosni i Hercegovini (u daljem tekstu: DTT Forum) čiji su zadaci definirani

u Politici sektora emitiranja u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj: 18/07) izradio je Prijedlog strategije prelaska s analogne na digitalnu zemaljsku radiodifuziju u frekvencijskim opsezima 174-230 MHz i 470-862 MHz u Bosni i Hercegovini (u daljem tekstu: Strategija). Putem Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ministarstvo) prijedlog Strategije dostavljen je na razmatranje i usvajanje Vijeću ministara, te je Vijeće ministara na 91. sjednici održanoj 17.06.2009. godine i usvojilo dostavljeni prijedlog Strategije.

Strategija predstavlja stručnu analizu postojećeg stanja, utvrđivanje potreba i mogućnosti razvoja sektora komunikacija u Bosni i Hercegovini, vodeći računa o nužnim pravicima i dinamici prelaska na digitalnu zemaljsku radiodifuziju.

U vezi sa gore navedenim pokrenut je niz aktivnosti vezanih za realizaciju preuzetih obveza, te je tako u suradnji sa Ekspertskim timom javnih RTV servisa u BiH (u daljem tekstu: Ekspertski tim), Vijeće ministara na 128 sjednici održanoj 14.07.2010. godine, a na prijedlog Ministarstva usvojilo Projekat digitalizacije mikrovalnih veza Javnih RTV servisa u BiH (u daljem tekstu: Projekat). Usvajanjem Projekta u potpunosti je stvorena tehnička pretpostavka za zamjenu postojećih analognih veza javnih RTV servisa u BiH, čime je jasno stvoren tehnički okvir za prijenosnu mrežu. Realizacija Projekta je definirana kroz dvije faze od kojih svaka ima svoje podfaze (prva A - prva B, druga A - druga B). Kako bi se moglo pristupiti realizaciji, odnosno zamjeni postojeće analogne opreme Javnih RTV servisa u BiH, na prijedlog Ministarstva Vijeće ministara je na svojoj 129. i 136. sjednici donijelo Odluke o financiranju dijela Projekta (prva A i prva B faza) u ukupnom iznosu 6.784.000,00 KM. Sredstva namijenjena za realizaciju cjelokupne prve faze Projekta osigurana su iz viška prihoda nad rashodima Regulaorne agencije za komunikacije Bosne i Hercegovine.

Nadalje, na prijedlog Ministarstva, Vijeće ministara je na svojoj 161. sjednici održanoj 15.09.2011. godine donijelo Odluku o uvrštavanju Projekta digitalizacije u program višegodišnjih kapitalnih ulaganja za period 2011-2014. godina („Službeni glasnik BiH“ broj 92/11). Usvajanjem ove odluke stvoren je okvir za financiranje procesa digitalizacije u ukupnom iznosu od 36.934.000,00 KM, a sredstva po ovoj odluci bit će izdvojena iz Proračuna institucija Bosne i Hercegovine, sredstava na ime uplate dozvola za UMTS (*Univerzalni Mobilni Telekomunikacijski Sustavi*), te sredstava viška prihoda nad rashodima Regulatorne agencije za komunikacije Bosne i Hercegovine. U skladu sa Strategijom predviđeno je i subvencioniranje stanovništva Bosne i Hercegovine za kupovinu digitalnih zemaljskih prijemnika (set-top boxova), te je u tom smislu Vijeće ministara, na prijedlog Ministarstva na svojoj 169. sjednici održanoj 21.12.2011. godine, donijelo Odluku o usvajanju osnovnih tehničkih uvjeta koje prijemnici za digitalno zemaljsko emitiranje (DVB-T) moraju ispunjavati u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“ broj 8/12), čime se daje svojevrsna garancija građanima da će kupljeni digitalni prijemnik biti u potpunosti kompatibilan prilikom digitalnog emitiranja u Bosni i Hercegovini.

Također, na prijedlog Ministarstva, Vijeće ministara na svojoj 14. sjednici od 26. srpnja, 2012. godine i 26. sjednici od 12. studenog, 2012. godine usvojilo je Projekat primarne emisijske mreže DVB-T („Službeni glasnik BiH“, broj 98/12). Ovaj projekat predstavlja nadogradnju Projekta digitalizacije mikrovalnih veza Javnih RTV servisa u Bosni i Hercegovini sa 30 digitalnih odašiljača velike snage čime bi se pokrilo cca

80 posto područja Bosne i Hercegovine digitalnim signalom. Ovim projektom je djelomično obuhvaćena i sanacija infrastrukturnih objekata Javnih RTV servisa, koji imaju za obavezu da sami financiraju obnovu i sanaciju vlastitih infrastrukturnih objekata. Prema informaciji dostavljenoj Ministarstvu od strane Odbora Javnog RTV sustava većina infrastrukturnih objekata za realizaciju prve faze Projekta je u većem dijelu u potpunosti sanirana i izgrađena.

Sukladno Odluci o izmjeni odluke o nastavku rada Foruma o digitalnoj zemaljskoj televiziji Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj 54/10) koju je donijelo Vijeće ministara na svojoj 121. sjednici održanoj dana 20.05.2010. godine, formirano je stručno povjerenstvo DTT Foruma sa zadatkom izrade Akcijskog plana prelaska sa analogne na digitalnu zemaljsku radiodifuziju u frekvencijskim opsezima 174-230 MHz i 470-862 MHz u tranzicijskoj fazi u Bosni i Hercegovini (u daljem tekstu: Akcijski plan). Temeljem toga Stručno povjerenstvo DTT Foruma je dostavilo Akcijski plan Ministarstvu, te je isti trenutačno u fazi prikupljanja mišljenja relevantnih institucija prije upućivanja na razmatranje i usvajanje Vijeću ministara. Akcijski plan detaljno će razraditi sve korake u provođenju Strategije, precizirati aktivnosti sa njihovim nosiocima, rokove, izvore i načine financiranja, kao i zaduženja pojedinih institucija svih razina vlasti u Bosni i Hercegovini.

Nakon što je osigurana pravna i financijska podrška ovom procesu, imenovano je mješovito povjerenstvo sastavljeno od predstavnika Ministarstva, Ministarstva financija i trezora, te po jedan predstavnik iz sva tri Javna RTV servisa u Bosni i Hercegovini, za javnu nabavku digitalnih linkova na relaciji Sarajevo-Banja Luka i Sarajevo-Mostar, digitalnih linkova za uvezivanje pet informativno-tehničkih centara u sustav digitalnih veza Javnih RTV servisa (ITC Istočno Sarajevo, ITC Zenica, ITC Tuzla, ITC Bijeljina i ITC Brčko), te odašiljača za inicijalno pokrivanje digitalnim signalom gradova Sarajeva, Banja Luke i Mostara. Povjerenstvo je u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH, putem Obavještenja o javnoj nabavi („Službeni glasnik BiH“ broj 9/11 i broj 95/11) dva puta objavljivalo otvoreni međunarodni postupak nabavke, te je zaprimilo ukupno četiri ponude u svakom od postupaka nabavke. Nakon evaluacije i obavijesti o izboru najpovoljnijeg ponuđača, u oba slučaja zaprimljene su žalbe kod Ureda za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ured), te je isti svojim rješenjem u prvom postupku nabavke broj U-1192/11 od 05.10.2011 i rješenjem u ponovljenom postupku nabavke broj: UP2-01-07.1-1108-54/12 od 10.01.2013. godine uvažio žalbe ponuđača i poništio cjelokupan postupak. Svojim rješenjima Ured je postupak vratio na početak, te se u ovom trenutku vode aktivnosti oko objavljivanja trećeg (ponovljenog) postupka javne nabavke opreme za prvu fazu Projekta u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama u Bosni i Hercegovini.

Važno je istaknuti činjenicu da je Uredu u oba slučaja u predmetu po izjavljenim žalbama trebalo nekoliko mjeseci za njihovo rješavanje, iako je Poslovníkom o radu Ureda definirano da je rok za rješavanje po žalbi 15 dana, odnosno maksimalno 30 dana u određenim slučajevima. Kao prilog tome navodimo činjenicu da je u ponovljenom postupku javne nabavke jedan od ponuđača izjavio žalbu kod Ureda dana 09.04.2012. godine, a da je Ured po istoj donio rješenje 10.01.2013. godine.

Važno je spomenuti da Bosna i Hercegovina nije ispoštovala vlastiti rok za potpuno gašenje analognog signala u UHF opsegu, kako je to definirano Strategijom, zaključno sa 01.12.2011. godine. Imajući u vidu naprijed pomenuto Vijeće DTT

Forum je predložilo da Akcijski plan definira novi rok potpunog gašenja analognog signala u Bosni i Hercegovini, te je u skladu s tim Stručno povjerenstvo DTT Forumu u prijedlogu Akcijskog plana odredilo 01.12.2014. godine kao konačani datum gašenja analognog signala u Bosni i Hercegovini, što je u skladu sa finalnim aktima konferencije RRC-06 održane u Žanevi i međunarodnim obavezama koji prozilaze iz finalnih akata i ratificiranog Sporazuma GE-06. Konačni rok za potpuno gašenje analognog signala u zemaljskoj radiodufuziji, definiran Sporazumom GE-06, je 15.06.2015. godine.

Ukoliko Bosna i Hercegovina ne ispoštuje preuzete obveze može se suočiti sa brojnim, kako administrativnim, tako i tehničkim problemima. Prije svega Bosna i Hercegovina će prekršiti već ratificirani multilateralni međunarodni Sporazum GE-06 što može uzrokovati niz neugodnih i štetnih posljedica po državu Bosnu i Hercegovinu od strane europskih zemalja i administracija Europske unije. Također, u tehničkom smislu Bosna i Hercegovina, a prije svega Javni RTV servisi u Bosni i Hercegovini, mogu se suočiti sa problemom razmjene programa sa zemljama regije, kao i zemljama diljem svijeta. Ono što je svakako jedan od najvećih problema je činjenica da nakon 15.06.2015. godine, postojeći analogni frekvencijski pojas dodijeljen Javnim RTV servisima u BiH, neće biti štićen od strane domaćih i međunarodnih administracija, te kao takav može biti iskorišten za različite namjene od strane trećih osoba ili organizacija. Ovo znači da bi u tom slučaju Javni servisi u BiH imali ogromnih tehničkih problema u realizaciji svog programa zbog međusobne interferencije sa drugim korisnicima kojima je dodjeljen isti frekvencijski pojas, a građani bi svakako ostali uskraćeni za signal Javnih RTV servisa u Bosni i Hercegovini.

Sagledavajući identični proces digitalizacije u zemljama okruženja, treba reći da su mnoge od njih već u potpunosti prošle na sustav digitalnog emitiranja programa, kao što su Hrvatska i Makedonija. Srbija je krenula u proces digitalizacije sa novim standardom digitalnog zemaljskog emitiranja tzv. DVB-T2, te u tom smislu nije u potpunosti prešla na digitalni sustav emitiranja, ali se očekuje da će to biti urađeno u skladu sa rokovima iz Sporazuma Ženeva 2006. Kad je u pitanju Crna Gora, ona se nalazi u situaciji sličnoj onoj u kojoj se nalazi i Bosna i Hercegovina. Sredstva za nabavku opreme osigurana su od strane Europske komisije, te je procedura za nabavku provedena u skladu sa europskim zakonodavstvom. Odabrana kompanija trebala je isporučiti opremu do prosinca 2011. godine, ali je ugovor od tada produžavan čak tri puta. Posljednjim izmjenama Zakona o digitalnoj radio-difuziji predviđeno je pomjeranje roka za digitalizaciju crnogorskih medija za tri godine, odnosno do juna 2015. godine.

Kad su u pitanju zemlje Europske unije, prvobitni rok za potpuno gašenje analognog signala za sve članice bio je označen kraj 2012. godine. Međutim, ubrzo se uvidjelo da je taj rok nerealan i da će nekim zemljama članicama trebati više vremena da u potpunosti ugase analogni signal tzv. *switch-off*. U konačnici je taj rok prolongiran i usklađen sa rokovima iz Sporazuma Ženeva 2006, a zaključno sa 15.06.2015. godine. Međutim, ovdje treba spomenuti činjenicu da je većina zemalja članica zapadne Europe u potpunosti prešla na sustav digitalnog emitiranja, dok u isto vrijeme pojedine zemlje članice istočne Europe još nisu u potpunosti okončale započeti proces.

Tijekom same realizacije procesa digitalizacije svaka od država vodila je ključnu ulogu kako bi pomogla završetak započetih aktivnosti kroz razne poreske olakšice, dotacije, subvenciju građana za kupovinu digitalnih zemaljskih prijemnika, promotivne kampanje itd. Kao jedan od uzroka problema u početnoj fazi realizacije digitalnog emitiranja, iz iskustva drugih zemalja, je svakako slaba penetracija digitalnih zemaljskih prijemnika uslijed odsustva promotivno-informativne kampanje, nedostatka dodatnih sadržaja i subvencija građanstvu za kupovinu digitalnih zemaljskih prijemnika. Naravno još jedan važan financijski faktor sa aspekta emitiranja koji može biti problematičan je svakako vrijeme simultanog emitiranja i analognog i digitalnog signala. Ovakav način emitiranja bi trebao biti što kraći kako ne bi dodatno opterećavao emitere u financijskom smislu.