



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

Broj: 05-50-1-2686/13
Sarajevo, 6.11.2013. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

11. 11. 2013

PRIMJENI:	Organizaciona jedinica	Podjedinica	Redni broj	Broj priloga
	Medicina	66065	02-50-6-16-32	13

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH

- Dom naroda -

SARAJEVO

PREDMET: Odgovor na izaslaničko pitanje – dostavlja se

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 67. sjednici održanoj 6.11.2013. godine, utvrdilo je Odgovor na izaslaničko pitanje koje je Krstan Simić, izaslanik u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, postavio na 32. sjednici Doma.

U privitku prosljeđujemo Odgovor radi njegovog dostavljanja izaslaniku.

S poštovanjem,

GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša





БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
САВЈЕТ МИНИСТАРА

Број: 05-50-1-2686/13
Сарајево, 6.11.2013. године

Господин Крстан Симић, делегат у Дому народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, на 32. сједници Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, одржаној 12.09.2013. године, поставио је следеће делегатско питање:

„У којој фази се налази процес имплементације система дигиталног пријема ТВ програма на простору БиХ.“

На постављено питање, Савјет министара Босне и Херцеговине, на 67. сједници одржаној 6.11.2013. године, утврдио је следећи

ОДГОВОР

Поступајући у складу са међународним обавезама, Форум о дигиталној земаљској телевизији у Босни и Херцеговини (у даљем тексту: ДТТ Форум) чији су задаци дефинисани у Политици сектора емитовања у Босни и Херцеговини („Службени гласник БиХ“, број 18/07) израдио је Приједлог стратегије преласка с аналогне на дигиталну земаљску радиодифузију у фреквентним опсезима 174-230 MHz и 470-862 MHz у Босни и Херцеговини. Савјет министара Босне и Херцеговине је усвојио Стратегију преласка с аналогне на дигиталну земаљску радиодифузију у фреквентним опсезима 174-230 MHz и 470-862 MHz у Босни и Херцеговини („Службени гласник БиХ“, број 59/09) (у даљем тексту: Стратегија) на приједлог Министарства комуникација и транспорта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Министарство).

Стратегија представља стручну анализу постојећег стања, утврђивање потреба и могућности развоја сектора комуникација у Босни и Херцеговини, водећи рачуна о нужним правцима и динамици преласка на дигиталну земаљску радиодифузију.

Министарство је у сарадњи са Експертним тимом јавних РТВ сервиса у БиХ (у даљем тексту: Експертски тим) израдило и доставило Савјету министара Босне и Херцеговине на усвајање, пројекте и подзаконске акте како слиједи:

- *Пројекат дигитализације микроталасних веза Јавних РТВ сервиса у БиХ („Службени гласник БиХ“, број 74/10) (у даљем тексту: Пројекат). Усвајањем Пројекта у потпуности је створена техничка претпоставка за замјену постојећих аналогних веза јавних РТВ сервиса у БиХ, чиме је створен јасан технички оквир за комплетну преносну мрежу. Реализација Пројекта је дефинисана кроз двије фазе од којих свака има своје подфазе (прва А - прва Б и друга А - друга Б).*

- *Одлуке о финансирању дијела Пројекта (прва А и прва Б фаза) („Службени гласник БиХ“, број 72/10 и 98/10) у укупном износу од 6.784.000,00 КМ. Средства намијењена за реализацију цјелокупне прве фазе Пројекта осигурана су из вишка прихода над расходима Регулаторне агенције за комуникације Босне и Херцеговине. Прва фаза Пројекта подразумијева дигитализацију преносне мреже (линкова) на релацији Сарајево-Мостар и Сарајево-Бања Лука са дигитализацијом центара за контрибуцију и дистрибуцију сигнала у Сарајеву, Мостару и Бања Луци, затим увезивање пет информативно-техничких центара (ИТЦ Источно Сарајево, ИТЦ Зеница, ИТЦ Тузла, ИТЦ Бијељина и ИТЦ Брчко) у систем дигиталних веза (тзв. источни прстен). У прву фазу Пројекта спадају и одашиљачи за иницијално покривање дигиталним сигналом градова Сарајева, Мостара и Бања Луке, чиме би се омогућило тестно емитовање дигиталног сигнала на подручју ова три града.*
- *Одлуку о уврштавању Пројекта дигитализације јавних РТВ сервиса Босне и Херцеговине у програм вишегодишњих капиталних улагања за период 2011-2014. година („Службени гласник БиХ“ број 18/11). Усвајањем ове одлуке осигуран је финансисјки оквир за реализацију процеса дигитализације у укупном износу од 36.934.000,00 КМ. Средства су осигурана дијелом из Буџета Институција Босне и Херцеговине, дијелом из вишка прихода над расходима Регулаторне агенције за комуникације Босне и Херцеговине а дијелом из средстава УМТС лиценци.*
- *Одлуку о усвајању основних техничких услова које пријемници за дигитално земаљско емитирање (ДВБ-Т) морају испуњавати у Босни и Херцеговини („Службени гласник БиХ“ број 8/12), чиме се даје својеврсна гаранција грађанима да ће купљени дигитални пријемник на тржишту у Босни и Херцеговини бити у потпуности компатибилан за пријем сигнала приликом дигиталног емитовања.*
- *Пројекат примарне емисионе мреже јавних РТВ сервиса Босне и Херцеговине-ДВБ-Т („Службени гласник БиХ“, број 98/12), који представља надоградњу Пројекта дигитализације микроталасних веза Јавних РТВ сервиса у Босни и Херцеговини са 30 дигиталних одашиљача велике снаге, чиме се покрива приближно 80% укупног подручја Босне и Херцеговине дигиталним сигналом. Преостали дио подручја Босне и Херцеговине (око 20%) који није покривен дигиталним сигналом са примарних локација како је то наведено у овом пројекту, покривен је одашиљачима мале снаге (тзв . gap filler).*
- *Одлуку о измјени Одлуке о наставку рада ДТТ Форума Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“ број 54/10), којом је формирана Стручна комисија ДТТ Форума са задатком израде Акционог плана преласка са аналогне на дигиталну земаљску радиодифузију у фреквентним опсезима 174-230 MHz и 470-862 MHz у прелазној фази у Босни и Херцеговини (у даљем тексту: Акциони план) до краја 2011. године. Поштујући рок, исти је упућен на Савјет министара Босне и Херцеговине, ради разматрања и усвајања, међутим исти до дана припреме овог акта није усвојен.*

Након што су осигурани правни, технички и финансијски услови за реализацију Пројекта дигитализације у Босни и Херцеговини, именована је комисија, састављена од представника Министарства, Министарства финансија и трезора Босне и

Херцеговине и по једног представник из сва три Јавна РТВ сервиса у Босни и Херцеговини, за јавну набавку дигиталних линкова на релацији Сарајево-Бања Лука и Сарајево-Мостар, дигиталних линкова за увезивање пет информативно-техничких ценатара у систем дигиталних веза Јавних РТВ сервиса Босне и Херцеговине, те одашиљача за иницијално покривање дигиталним сигналом градова Сарајева, Бања Луке и Мостара.

Комисија је у складу са Законом о јавним набавкама БиХ, путем Обавјештења о јавној набавци („Службени гласник БиХ“ број 9/11 и 95/11) два пута објављивала отворени међународни поступак набавке, те је запримила укупно по четири понуде у оба поступака набавке. Након евалуације и обавјештења о избору најповољнијег понуђача, у оба случаја запримљене су жалбе код Уреда за разматрање жалби Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Уред), те је исти својим рјешењем у првом поступку набавке број: U-1192/11 од 05.10.2011 и рјешењем у поновљеном поступку набавке број: UP2-01-07.1-1108-54/12 од 10.01.2013. године уважио жалбе понуђача и поништио цјелокупан поступак. Својим рјешењима Уред је поступак вратио на почетак.

Поступајућу у складу са Рјешењем Уреда, Министарство је обавијестило све понуђаче у поступку набавке о коначном рјешењу Уреда, те је 11.02.2013. године Министарство као Уговорни орган објавило трећи отворени међународни поступак јавне набавке по предметној набавци опреме за дигитализацију у Босни и Херцеговини. У периоду објаве набавке, један од понуђача који је преузео тендерску документацију упутио је приговор Министарству, а затим и жалбу код Уреда, чиме је комплетан поступак обустављен до доношења коначног рјешења Уреда. Планирано јавно отварање понуда заказано за 23.04.2013. године је пролонгирано до даљњег, до коначног рјешења Уреда. Након што је Уред донио коначно рјешење и одбио жалбу понуђача, Министарство је заказало нови рок за јавно отварање понуда које би се требало одржати 15.10.2013. године, јасно, уколико не буде нових жалби током поступка објаве.

Важно је истакнути чињеницу да је Уреду у прва два поступка, по изјављеним жалбама требало неколико мјесеци за њихово рјешавање, иако је Пословником о раду Уреда дефинисано да је рок за рјешавање по жалбама 15 дана, односно максимално 30 дана у одређеним случајевима. Као прилог томе наводимо чињеницу да је у поновљеном поступку јавне набавке један од понуђача изјавио жалбу код Уреда дана 09.04.2012. године, а да је Уред по истој донио рјешење тек 10.01.2013. године, што је проузроковало превелико кашњење реализације Пројекта дигитализације узимајући у обзир рок (17.06.2015. године) за коначно гашење аналогног сигнала у Босни и Херцеговини у складу са међународним обавезама.

Уколико Босна и Херцеговина не испоштује преузете обавезе може се суочити са бројним, како административним, тако и техничким проблемима. Босна и Херцеговина ће прекршити ратификовани мултилатерални међународни Споразум GE-06 што може узроковати низ неугодних и штетних посљедица по државу Босну и Херцеговину од стране европских земаља и администрација Еуропске уније. У техничком смислу Босна и Херцеговина, а прије свега Јавни РТВ сервиси у Босни и Херцеговини, ће се суочити са проблемом размјене програма са земаљама регије, као и осталим земаљама свијета. Оно што је свакако један од највећих проблема је чињеница да након 17.06.2015. године, постојећи аналогни фреквентни појас додијељен Јавним РТВ сервисима у БиХ, неће бити штићен од стране домаћих и међународних администрација, те као такав може бити искориштен за различите

намјене од стране трећих особа или организација. Ово значи да би у том случају Јавни сервиси у БиХ имали огромних техничких проблема у реализацији свог програма због међусобне интерференције са другим корисницима којима је додијељен исти фреквентни појас, а грађани би свакако остали ускраћени за сигнал Јавних РТВ сервиса у Босни и Херцеговини, као и пријема сигнала из иностранства. Важно је напоменути да би у том случају Босна и Херцеговина представљала сметњу другим државама у преносу дигиталног сигнала а самим тим би сносила одређене посљедице.