

BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

Broj: 05-50-1-555-1/12
Sarajevo, 10. 5. 2012. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 11-05-2012			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01-50-1-15-23/12			

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH

- Zastupnički dom -

SARAJEVO

PREDMET: Odgovor na zastupničko pitanje – dostavlja se

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 6. sjednici održanoj 3. 5. 2012. godine dalo suglasnost na odgovor kojega je pripremlilo Ministarstvo sigurnosti a koje se odnosi na zastupničko pitanje koje je postavio Emir Kabil, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

U privitku prosljeđujemo Odgovor radi dostavljanja zastupniku.

S poštovanjem,



GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša



**BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI DOM**

n/r predsjedavajućeg Doma

EMIR KABIL, poslanik u Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na **23. sjednici Predstavničkog doma održanoj 16. februara 2012. godine**, postavio je Ministarstvu sigurnosti BiH sljedeća poslanička pitanja:

- 1. “Zašto od prvog dana kada je proglašeno stanje elementarne nepogode nije oformljen interventni krizni štab na nivou države koji bi koordinirao rad nižih nivoa i definirao ko je za šta nadležan?”**
- 2. Postoji li uopće sačinjen plan na državnom nivou u slučaju stanja elementarne nepogode?**
- 3. Koliko godišnje za svoj rad dobiva civilna zaštita, kome oni odgovaraju za utrošak novca i ko vrši kontrolu utroška novca?**
- 4. Zašto, kao što se to radi u svim drugim državama, odmah nije mobilizirana vojska (pripadnici Oružanih snaga BiH) i specijalne policijske jedinice na svim nivoima?**
- 5. Zašto nije izdata naredba za radnu obavezu svim uposlenicima u javnom sektoru?”**

ODGOVOR

Ministarstvo sigurnosti na postavljena poslanička pitanja daje sljedeće odgovore:

- 1. Članom 13. tačka e) Okvirnog zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih ili drugih nesreća u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj:50/08) – u daljem tekstu Okvirni zakon, utvrđeno je da Vijeće ministara Bosne i Hercegovine donosi akt o formiranju Koordinacionog tijela Bosne i Hercegovine za zaštitu i spašavanje.**

U skladu sa tim, a na prijedlog Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine na 85. sjednici održanoj 29. aprila 2009. godine, donijelo je Odluku o formiranju Koordinacionog tijela Bosne i Hercegovine za zaštitu i spašavanje. Predjedavajući koordinacionog tijela je zamjenik ministra sigurnosti Bosne i Hercegovine.

Koordinaciono tijelo čine predstavnici Vijeća ministara Bosne i Hercegovine – 9 članova, entitetskih vlada – po 5 članova i Vlada Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine – 2 člana.

Nadležnosti Koordinacionog tijela definirane su članom 17. Okvirnog zakona.

Nakon formiranja Koordinacionog tijela, a u organizaciji Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine, izvršena je obuka članova u skladu sa standardima UN-a. Obuku su izveli eksperti UN-a.

Stanje prirodne ili druge nesreće bilo je proglašeno na teritoriju Federacije Bosne i Hercegovine i u 18 općina na teritoriji Republike Srpske. Stanje prirodne ili druge nesreće na čitavom teritoriju Bosne i Hercegovine, u skladu sa članom 13. tačka h) Okvirnog zakona proglašava Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na prijedlog Koordinacionog tijela ili na zahtjev nadležnih organa entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine. Nije bilo zahtjeva od nadležnih organa entiteta i Brčko Distrikta da se proglasi stanje prirodne ili druge nesreće na teritoriji Bosne i Hercegovine, tako da nisu postojali ni uvjeti da se Koordinaciono tijelo angažira i preuzme koordiniranje u skladu sa Okvirnim zakonom.

Cijeneći situaciju Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine je ostvarilo kontakt sa članovima Koordinacionog tijela i isti su bili u pripravnosti u slučaju potrebe za njihovim angažiranjem.

Koordiniranje svih aktivnosti sa nižim nivoima sistema zaštite i spašavanja u Bosni i Hercegovini vršila je nadležna organizacijska jedinica Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine – Sektor za zaštitu i spašavanje u skladu sa članovima 11. i 12. Okvirnog zakona.

Nadležnosti u oblasti zaštite i spašavanja – civilnoj zaštiti u Bosni i Hercegovini propisana je Okvirnim zakonom, Zakonom o zaštiti i spašavanju Federacije Bosne i Hercegovine i Zakonom o civilnoj zaštiti Republike Srpske.

2. Članom 13. tačka g) Okvirnog zakona utvrđeno je da Vijeće ministara Bosne i Hercegovine donosi Plan zaštite i spašavanja od prirodnih ili drugih nesreća institucija i organa Bosne i Hercegovine, a na prijedlog Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine, član 14. tačka c) Okvirnog zakona.

Predmetni plan izrađuje se na osnovu Procjene ugroženosti od prirodnih ili drugih nesreća Bosne i Hercegovine. Procjena ugroženosti je izrađena i usvojena na 5. sjednici Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, održanoj 28.03.2012. godine. Također je izrađena i Metodologija za izradu Plana koja je u fazi usaglašavanja sa entitetskim upravama civilne zaštite, nakon čega će biti dostavljena Vijeću ministara Bosne i Hercegovine radi donošenja.

Problemi koji se javljaju u implementaciji Okvirnog zakona ogledaju se u čestoj opstrukciji nadležnih entitetskih institucija što usporava donošenje odgovarajućih propisa, pa i Plana. Kao primjer navodimo izradu Procjene ugroženosti od prirodnih ili drugih nesreća Bosne i Hercegovine u čijoj izradi je učestvovalo 65 eksperata iz različitih oblasti u Bosni i Hercegovini, te predstavnici različitih međunarodnih organizacija i institucija. Nakon izrade dokumenta, dobijanje mišljenja entitetskih uprava civilne zaštite trajalo je godinu dana, za šta nije bilo nikakve potrebe jer su predstavnici iz svih nadležnih entitetskih institucija učestvovali u izradi dokumenta. Ista procedura se dešava i kod donošenja prijedloga Metodologije za izradu Plana, gdje je 17 nadležnih institucija Bosne i Hercegovine dalo pozitivno mišljenje, ali entitetske uprave civilne zaštite usporavaju proces usvajanja dokumenta tako što se na njihovo mišljenje čeka po nekoliko mjeseci, a nakon toga dostave mišljenje da to nije u skladu sa Okvirnim zakonom, ali bez ikakvih objašnjenja..

Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine stvorilo je sve preduvjete da se pristupi izradi Plana i svi dokumenti koji se pripremaju izrađuju se u skladu sa evropskim standardima i preporukama nadležnih organizacija UN-a.

Programom rada Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine za 2012. godinu utvrđena je obaveza donošenja Plana, ali je sada očito da će se kasniti u realiziranju te aktivnosti zbog opstrukcija entitetskih uprava civilne zaštite.

3.U okviru Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine formiran je Sektor za zaštitu i spašavanje u čijoj nadležnosti su poslovi i zadaci iz oblasti zaštite i spašavanja. Sredstva za rad Sektora planiraju se u okviru budžeta Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine, a ne samostalno za Sektor. Finansijska sredstva koja se planiraju nisu dovoljna za implementiranje svih potrebnih aktivnosti, a posebno su nedostatna za nabavku opreme i sredstava za zaštitu i spašavanje kako bi se moglo djelovati u slučaju velikih prirodnih ili drugih nesreća.

Sredstva za entitetske uprave civilne zaštite planiraju se u budžetima vlada entiteta i sa istim raspolažu uprave civilne zaštite. Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine nema nikakvog uticaja na planiranje i utrošak tih sredstava, niti raspolaže zvaničnim informacijama na koji se način troše planirana sredstva i ko vrši kontrolu utroška tih sredstava.

Iako je Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine, aktom od 09.03.2012. godine, od entitetskih vlada tražilo informaciju po ovom pitanju odgovor nije dostavljen.

Napominjemo da je Centar za sigurnosne studije Bosne i Hercegovine sa kojim Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine ima potpisan sporazum o saradnji, na inicijativu Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine, izvršio istraživanje na temu „Zaštita i spašavanje u Bosni i Hercegovini“, u sklopu čega je obuhvaćeno i finansiranje na svim nivoima. Podaci do kojih se došlo tokom istraživanja iskazani su u brošuri koja je štampana. Kada su u pitanju finansijska sredstva može se konstatirati da se u entitetima izdvajaju značajna finansijska sredstva za razvoj i opremanje struktura za zaštitu i spašavanje.

4. Angažman jedinica Oružanih snaga Bosne i Hercegovine u slučaju prirodnih ili drugih nesreća u Bosni i Hercegovini reguliran je Zakonom o odbrani Bosne i Hercegovine, Okvirnim zakonom o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih ili drugih nesreća, Sporazumom o saradnji između Ministarstva obrane Bosne i Hercegovine i Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine u oblasti reagiranja na prirodne ili druge nesreće te Standardnim operativnim procedurama (SOP) angažiranja Oružanih snaga Bosne i Hercegovine na pružanju pomoći civilnim organima u reagiranju na prirodne ili druge nesreće.

Prema članu 6. SOP-a Oružane snage Bosne i Hercegovine se mogu angažirati na pružanju pomoći civilnim organima u reagiranju na prirodne ili druge nesreće kada se iscrpe raspoloživi civilni resursi ili civilni organi ne raspolažu potrebnim ili dovoljnim resursima za odgovor na prirodnu ili drugu nesreću.

Prema procedurama, Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine putem Operativno komunikacijskog centra BiH-112 sa kojim su uvezani operativni centri entiteta i Brčko Distrikta BiH (koji funkcioniraju u okviru entitetskih uprava civilne zaštite i Odjela za javnu sigurnost Brčko Distrikta BiH), a na osnovu zahjeva za pomoć Oružanih snaga Bosne i Hercegovine primljenih od nadležnog civilnog organa entiteta ili Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine vrši selekciju, popunjava, ovjerava i šalje Zahtjev za pomoć Oružanih snaga Bosne i Hercegovine. Zahtjev za angažman Oružanih snaga Bosne i Hercegovine dostavlja se Centru za komandu i kontrolu institucijama odbrane Bosne i Hercegovine.

Lokalne zajednice, prema procedurama, dostavljaju zahtjeve prema nadležnim entiteskim strukturama civilne zaštite i Brčko Distrikta BiH, koji nakon potvrđivanja i ovjeravanja zahtjeva isti prosljeđuju prema Operativno komunikacijskom centru BiH-112 Ministarstva sigurnosti BiH.

Za vrijeme trajanja sniježnih nepogoda u februaru 2012. godine lokalne zajednice i pojedinci obraćali su se i direktno putem telefona, email-a i fax-a sa zahtjevima za pomoć i angažman Oružanih snaga BiH na adresu Operativno komunikacijskog centra BiH-112 Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine.

O takvim zahtjevima informirane su nadležne entiteske uprave civilne zaštite koje su vršile procjenu stanja na terenu. U slučaju opravdanosti takvih zahtjeva, u koordinaciji sa Operativno komunikacijskim centrom BiH-112 Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine takav zahtjev je prosljeđivan prema Centru za komandu i kontrolu institucijama odbrane Bosne i Hercegovine, odnosno Oružanim snagama BiH.

Tokom cijelog navedenog perioda, prema okvirnim podacima, koordinirani su zahtjevi za angažman OS BiH i to:

OS BiH su imale ukupno 47 zahtjeva a rezultat je: ukupno prevezli 178 osoba, evakuirane 22 osobe, evakuirano 13 bolesnih osoba (MEDEVAC) i prevezeno cca 17.000 kg raznog tereta.

U periodu od 04.02-26.02.2012. godine angažirani su slijedeći resursi Ministarstva odbrane Bosne i Hercegovine i Oružanih snaga BiH:

BROJ DAN A	BROJ AKTIVNOSTI	ANGAŽIRANE MAŠINE I VOZILA				VOJNA LICA	HELIKOPTERI	
		MAŠINE	VOZILA	MOTOSATI	SATIRADA		TIPOVI	LET OVI
1	2	3	4	5	6	7	8	9
23	202 (28 lokacija)	160	72	1005	16.968	2.525	Mi-17 Mi-8 GAZEL A UH-1H	38

Dio zahtjeva za angažman Oružanih snaga BiH, u koordinaciji sa samim Oružanim snagama BiH, prosljeđen je prema snagama EUFOR-a u BiH koje su iskazale spremnost za pomoć civilnom stanovništvu u snijegom zametenim područjima Bosne i Hercegovine.

Prema EUFOR- u, a u skladu sa ranije postignutim dogovorom za pomoć stanovništvu Bosne i Hercegovine u slučaju prirodnih ili drugih nesreća, Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine je uputilo je 18 zahtjeva, a kao rezultat je: ukupno prevezli, evakuirali cca. 23 osobe i prevezeno cca 6 tona raznog tereta.

Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine je angažiralo specijalnu jedinicu Agencije za istrage i zaštitu – SIPA-e, koja je učestvovala u dostavi hrane i lijekova za ugroženo stanovništvo na nekoliko lokaliteta. Kroz donacije Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine je osigurana i određena oprema za zaštitu i spašavanje toj jedinici (motorne sanke – 4 komada i čamac za spašavanje na vodi).

Angažiranje specijalnih jedinica MUP-a na nižim nivoima je u nadležnosti institucija i organa tih nivoa.

5. Na nivou Bosne i Hercegovine zakonima nije regulirano pitanje uvođenja radne obaveze. Na nižim nivoima organiziranosti postoji takva mogućnost, ali Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine od vlada entiteta nije dobilo traženi odgovor na ovo pitanje. Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine je upoznato da je radna obaveza svim uposlenicima uvedena jedino u gradu Mostaru.



РЕПУБЛИКА СРПСКА
ВЛАДА
МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА

Трг Републике Српске 1, Бања Лука, тел: 051/338-478, факс: 051/338-844, www.vladars.net;
E-mail: mup@mup.vladars.net

Број:С/М - 521
Дана: 13/03/2012.

ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА БИХ
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 13.03.2012			
Organizaciona jedinica	Kvalifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01-50-1-15-23/12			

ПРЕДМЕТ: Одговор на посланичко питање, доставља се.-
Веа:Акт број:01/а-50-1-15-23/12 од 20.02.2012.

Посланик Емир Кабил је, на 23. сједници Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине одржаној 16.02.2012. године, поставио следеће посланичко питање:

1."Зашто од првог дана када је проглашено стање елементарне непогоде није оформљен интервентни кризни штаб на нивоу државе који би координирао рад нижих нивоа и дефинирао ко је за шта надлежан"?

2."Постоји ли уопће сачињен план на државном нивоу у случају стања елементарне непогоде"?

3."Колико годишње средстава за свој рад добива цивилна заштита, коме они одговарају за утрошак новца и ко врши контролу утрошка новца"?

4."Зашто, као што се то ради у свим другим државама, одмах није мобилизирана војска (припадници ОС БиХ) и специјалне полицијске јединице на свим нивоима?"

5."Зашто није издата наредба за радну обавезу свим упосленицима у јавном сектору"?

У складу са чланом 155. став 3. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“ број 33/06, 41/06, 81/06, 91/07 и 87/09), достављамо вам следећи одговор:

"Зашто од првог дана када је проглашено стање елементарне непогоде није оформљен интервентни кризни штаб на нивоу државе који би координирао рад нижих нивоа и дефинирао ко је за шта надлежан"?

Члановима 16. и 17. Оквирног закона о заштити и спашавању људи и материјалног добара од природних или других несрећа у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ" број 50/08 од 23.06. 2008.), утврђено је да Савјет министара БиХ оснива Координационо тијело БиХ за заштиту и спашавање људи и материјалних добара од природних и других несрећа у БиХ, те је дефинисан његов састав, начин рада и надлежности. Поменути члановима Оквирног закона, између осталог, утврђено је да Координационо тијело предлаже Савјету министара БиХ, на захтјев ентитета или Брчко Дистрикта БиХ, проглашење стања природне или друге несреће на територији БиХ и престанак наведеног стања, те да наведено тијело координира активности у заштити и спашавању са

институцијама и органима ентитета и Брчко Дистрикта БиХ и институцијама и органима на нивоу БиХ, након што Савјет министара БиХ прогласи стање природне или друге несреће на дијелу или на цијелој територији БиХ.

Из горе наведеног је видљиво да је Оквирним законом предвиђена могућност дјеловања Координационог тијела БиХ, али не и "интервентног кризног штаба".

Међутим, цијенимо потребним истаћи да Координационо тијело БиХ, због недоласка на сједнице чланова овог тијела из Федерације БиХ, још није усвојило Пословник о раду, иако је Оквирни закон о заштити и спашавању људи и материјалнох добара од природних или других несрећа у Босни и Херцеговини ступио на снагу 2008. године.

Члановима 20. до 30. Закона о цивилној заштити ("Службени гласник Републике Српске" бр. 26/02, 39/03 и 29/10), децидно су утврђене надлежности Народне Скупштине Републике Српске, Владе Републике Српске, министарстава, Републичке управе цивилне заштите, Скупштине града/општине, градоначелника/начелника, службе цивилне заштите у граду/општини, те права и дужности привредних друштава и других правних лица у Републици Српској. У складу са принципом супсидијарности, све фазе одговора, укључујући и доношење одлука, одвијају се на локалном нивоу, док се координација врши на највишем потребном нивоу. У складу са Уставом и позитивним законским прописима, надлежност у области цивилне заштите је на ентитетима, тако да Босна и Херцеговина нема оперативне снаге цивилне заштите. Локалне заједнице, односно ентитети, имају оперативне снаге и средства, те изворне надлежности по питању доношења одлука и ангажовања снага и средстава у циљу провођења превентивних и оперативних мјера заштите и спашавања. У складу са поменутиим законским одредбама, те цијенећи тренутно стање угрожености, Влада Републике Српске је именovala Тим за праћење стања и координацију активности на отклањању посљедица невремена, у који су именовани представници институција од значаја за заштиту и спашавање од снијега и сњезних падавина. Задатак Тима био је да, у сарадњи, са Републичком управом цивилне заштите и локалним заједницама прати стање на угроженом подручју, као и подручју цијеле Републике Српске, да координира активности на линији Министарство унутрашњих послова - Републичка управа цивилне заштите - Црвени крст Републике Српске - руководства локалних заједница - ЈП "Путеви Републике Српске" - МХ "Електропривреда Републике Српске" и други субјекти од значаја, те да о томе информира Владу Републике Српске. Када је то било потребно, а на основу захтјева надлежног органа локалне заједнице (начелник општине или општински штаб цивилне заштите), у складу са важећим прописима, Републичка управа цивилне заштите је, путем Министарства безбједности БиХ - Оперативно-комуникационог центра БиХ 112, тражила ангажовање ОС БиХ односно снага ЕУФОР-а, ради пружања помоћи угроженом становништву. Посебно истичемо улогу Хеликоптерског сервиса предсједника Републике Српске, који је у веома сложеним метеоролошким условима извео летачке операције достављања хране и лијекова на 222 локације, при чему су изведене 43 медицинске евакуације.

Оваква пракса се у Републици Српској током протеклих неколико година показала добром и ефикасном, тако да није било потребно да се на подручју цијеле Републике Српске проглашава стање природне и друге несреће, нити да се захтијева активирање Координационог тијела БиХ, пошто је координациону улогу у оваквим и сличним ситуацијама (на нивоу БиХ и међународном нивоу), сходно одредбама Оквирног закона, до сада обављало Министарство безбједности БиХ.

"Постоји ли уопће сачињен план на државном нивоу у случају стања елементарне непогоде"?

У складу са одредбама Устава БиХ и ентитета, послови цивилне заштите, односно заштите и спашавања, у искључивој су надлежности ентитета. Улога институција и органа на нивоу БиХ у овој области је искључиво координирајућа, те је и закон који уређује послове заштите и спашавања на нивоу БиХ Оквирни, а такав карактер имају и програмска и планска

документа на нивоу БиХ, која не могу садржавати никакву обавезујућу норму према ентитетима, а поготово локалним заједницама. Процјена угрожености од природних или других несрећа у БиХ је у завршној фази израде, а Оквирним законом је предвиђена и израда Плана заштите и спасавања од природних и других несрећа институција и органа на нивоу БиХ.

Босна и Херцеговина нема оперативне снаге цивилне заштите. Локалне заједнице, односно ентитети, имају оперативне снаге и средства, те изворне надлежности по питању доношења одлука и ангажовања снага и средстава у циљу провођења превентивних и оперативних мјера заштите и спасавања. Сходно томе, Република Српска и локалне заједнице имају детаљно разрађену процјену угрожености и оперативне планове цивилне заштите. Када је ријеч о снијегу и сњежним падавинама, Влада Републике Српске сваке године, на приједлог Републичке управе цивилне заштите, усваја План активности на провођењу посебних мјера заштите и спасавања од сњежних падавина и снијега од интереса за Републику Српску. Овај план дефинише превентивне и друге мјере и задатке, са прецизним роковима и носиоцима реализације задатака, које требају реализовати субјекти од значаја за ову област и на основу овог плана, локалне заједнице и други субјекти за заштиту и спасавање, доносе своје оперативне планове.

3. "Колико годишње средстава за свој рад добива цивилна заштита, коме они одговарају за утрошак новца и ко врши контролу утрошка новца"?

Републичка управа цивилне заштите је, сходно Закону о републичкој управи ("Службени гласник Републике Српске" број: 118/08, 11/09, 74/10 и 86/10), посебна управа и иста је у саставу Министарства унутрашњих послова и финансира се из средстава буџета Републике Српске и за свој рад одговара Влади Републике Српске. Износ буџета Републичке управе цивилне заштите, са ребалансом, за 2011. годину био је 4.738.000,00 КМ, а за 2012. годину 4.810.000,00 КМ. Контролу утрошка буџетских средстава Републичке управе цивилне заштите врши Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске као и Буџетска контрола Министарства финансија Републике Српске. Према мишљењу Главног ревизора, финансијски извјештаји Републичке управе цивилне заштите у посљедњих неколико година, објективно и истинито приказују имовинско и финансијско стање и извршење буџета, у складу са рачуноводственим начелима и стандардима и ова мишљења су без резерве, што је потврда доброг рада ове управе.

Службе цивилне заштите града/општине се финансирају из средстава буџета града/општине и за свој рад одговарају градоначелнику/начелнику. Скупштина града/општине планира и утврђује изворе финансирања за извршавање задатака цивилне заштите на нивоу града/општине. Контролу утрошка буџетских средстава града/општине врши Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске. Закон о цивилној заштити Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске" бр. 26/02 и 29/10), у члану 131. став 3. утврдио је да град-општина годишње у свом буџету планира и издваја из усвојеног буџета 2% посебних средстава за опремање и обуку структура цивилне заштите и о издвојеним и утрошеним средствима извјештава Републичку управу.

4. "Зашто, као што се то ради у свим другим државама, одмах није мобилизирана војска (припадници ОС БиХ) и специјалне полицијске јединице на свим нивоима?"

Капацитираност ОС БиХ за заштиту и спасавање од снијега и сњежних падавина има реална ограничења. Када то кажемо, мислимо прије свега на ограничен број инжињеријских машина за рашчишћавање којима ОС БиХ располажу, али и на техничка ограничења постојећих хеликоптера која не дозвољавају летове у ноћним и условима ограничене видљивости уопште, односно, на недовољну техничку капацитираност за медицинску евакуацију. Само ангажовање припадника ОС БиХ са лопатама на задацима чишћења снијега, у већини случајева, не би имало никаквог смисла.

У складу са наведеним, можемо закључити да је за сада, најцјелисходније ангажовање ОС БиХ у појединачним случајевима, када се за то испуне предвиђени услови, а на основу захтјева надлежног органа града/општине, у складу са важећим законима и утврђеним процедурама, те након што су ангажовани расположиви капацитети локалне заједнице и Републике. И поред наведених техничких ограничења, сарадња коју је Републичка управа цивилне заштите у посљедњих неколико година остварила са Министарством одбране и ОС БиХ, била је оправдана, у смислу анализе појединачних захтјева, као и ефикасна. За вријеме посљедњих сњежних падавина, према информацијама којима располаже Републичка управа цивилне заштите, хеликоптери ОС БиХ извршили су евакуацију 10 лица на подручју Републике Српске.

Такође треба напоменути да је цивилна заштита 1997. године изашла из оквира надлежности тадашњих ентитетских Министарстава одбране, па су надлежности у области цивилне заштите односно заштите и спашавања пренешене са војних на цивилне структуре.

За вријеме посљедњих сњежних падавина, припадници Министарства унутрашњих послова дали су немјерљив допринос у пружању помоћи угроженом становништву те нормализацији стања на погођеним подручјима, тако да би евентуална мобилизација представљала само пуку формалност, која потврђује фактичко стање на терену.

5. "Зашто није издата наредба за радну обавезу свим упосленицима у јавном сектору"?

Све јавне институције, органи и службе на нивоу Републике Српске и локалне заједнице прилагодиле су радно вријеме и начин рада условима у којима смо се налазили за вријеме посљедњих сњежних падавина, односно својим професионалним обавезама.

На нивоу Републике Српске, Влада Републике Српске је именовала Тим за праћење стања и координацију активности на отклањању посљедица невремена, у који су именовани представници институција од значаја за заштиту и спашавање од снијега и сњежних падавина. Предсједник Владе Републике Српске, један број министара, директор Републичке управе цивилне заштите са сарадницима и директори јавних предузећа од непосредног значаја за ову област, током критичног периода, боравили су на најугроженијим подручјима ради стицања увида у стање на терену и пружања потребне помоћи угроженом становништву. Директор Републичке управе цивилне заштите је формирао Оперативни тим Републичке управе цивилне заштите који је своје задатке обављао практично 24 сата. Исто тако, подручна одјељења Републичке управе цивилне заштите и центри за осматрање, обавјештавање и узбуњивање – 121, у оквиру њих, радили су 24 сата дневно.

На локалном нивоу, општине које су прогласиле стање природне несреће, увеле су стално дежурство у оквиру службе цивилне заштите, а штабови цивилне заштите били су у сталном засједану. Такође, и остали органи и службе локалних заједница погођених овом природном несрећом, прилагодили су радно вријеме и начин рада таквој ситуацији.

Из напријед наведеног видљиво је да су све јавне институције, органи и службе на нивоу Републике Српске и локалне заједнице обављале своје стручне и професионалне задатке у складу са постојећом ситуацијом, стварним потребама и својим надлежностима.

С поштовањем,



Станислав Чађо