



*Šemsudin Mehmedović*

Broj: 01-109/23

Sarajevo: 14.11.2023.godine

**PREDSTAVNIČKI DOM  
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE  
BOSNE I HERCEGOVINE**  
n/r predsjedavajućeg

**BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE  
SARAJEVO**

PRIMLJENO: 14-11-2023			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Radni broj	Broj priloga
01-	50-1-	2393/	23

**PREDMET: Zastupnička inicijativa prema Upravnom inspektoratu Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine o ukidanju nezakonitih odluka o imenovanju vršilaca dužnosti na radnim mjestima zaposlenika i službenika u Ministarstvu sigurnosti Bosne i Hercegovine, Graničnoj policiji Bosne i Hercegovine i Državnoj agenciji za istrage i zaštitu Bosne i Hercegovine**

U skladu s čl. 8. i 166. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 79/14, 81/15, 97/15, 78/19 i 53/22) upućujem zastupničku inicijativu,

Kojom se traži od Upravnog inspektorata Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, da u okviru svojih zakonskih nadležnosti izvrši inspekcijski nadzor i naloži Ministarstvu sigurnosti Bosne i Hercegovine, Graničnoj policiji Bosne i Hercegovine i Državnoj agenciji za istrage i zaštitu Bosne i Hercegovine da dosljedno primjenjuju propise koji reguliraju radno-pravni status zaposlenika, policijskih i državnih službenika u institucijama Bosne i Hercegovine, ukinu nezakonite odluke o imenovanju vršilaca dužnosti na radnim mjestima zaposlenika i službenika, te da me u propisanom roku obavijesti o tome šta je poduzeo po ovom pitanju.

U skladu s članom 171. st. (2) Poslovnika Predstavničkog doma odgovor u pisanoj formi mora se dostaviti u roku od 30 dana od dana kada je pitanje dostavljeno onome kome je upućeno.

### Obrazloženje

Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine je u izvještajima o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2022. godinu Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine, Granične policije Bosne i Hercegovine i Državne agencije za istrage i zaštitu Bosne i Hercegovine konstatovao da su predmetne godine ukupno 43 osobe (zaposlenici, policijski službenici i državni službenici) obavljale poslove drugog radnog mjesta po dva osnova: 1) radi sticanja radnog iskustva (zaposlenik koji obavlja poslove državnog službenika) i 2) obavljanje poslova i zadataka upražnjenog radnog mjesta višeg ranga/čina.

Ured je u izvještajima naveo da je poslove drugog radnog mjesta obavljalo:

- 29 osoba (27 policijskih službenika i dva državna službenika) u Graničnoj policiji Bosne i Hercegovine;
- deset osoba u Državnoj agenciji za istrage i zaštitu Bosne i Hercegovine (devet zaposlenika i jedan policijski službenik);
- četiri osobe u Ministarstvu sigurnosti Bosne i Hercegovine (tri državna službenika i jedan zaposlenik).

Navedeno je u suprotnosti sa zakonima i podzakonskim aktima države Bosne i Hercegovine koji reguliraju radno-pravni status zaposlenih, policijskih i državnih službenika u institucijama Bosne i Hercegovine.

Obavljanje poslova drugog radnog mjesta višeg ranga navedenim osobama omogućeno je ovlaštenjem rukovodioca institucije (ministra, odnosno direktora).

Ured za reviziju institucija je u spomenutim izvještajima naveo sljedeće: "Radnopravni status policijskih službenika regulisan je Zakonom o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine. **Istim nije prepoznata mogućnost da policijski službenici, čak ni privremeno, obavljaju poslove upražnjenog radnog mjesta za koje je predviđen viši policijski čin od onog koji policijski službenik posjeduje.** Također, radnopravni status državnih službenika uređen je Zakonom o državnoj službi u institucijama BiH i Pravilnikom o uslovima i načinu obavljanja internih konkursa, internih i eksternih premještaja u institucijama BiH. **Isti ne prepoznaju mogućnost da se rješenjem rukovodioca državni službenici mogu raspoređivati na posao istog ili višeg ranga".?**

I pored jasnih zakonskih i podzakonskih odredbi, određeni službenici i više godina obavljaju poslove istog ili višeg ranga, npr. čak četiri godine šef Odjeljenja za nabavku i logistiku, na osnovu Ovlaštenja direktora, obavlja poslove načelnika Uprave administracije Granične policije Bosne i Hercegovine.

Nadalje, prema spomenutim revizorskim izvještajima, u obrazloženju rješenja kojima se zaposlenicima odobrava obavljanje poslova i zadataka državnih službenika radi sticanja radnog iskustva, navedena je Informacija i stav Agencije za državnu službu BiH iz decembra 2011. godine (broj: 01-50-946-1/11 od 23.12.2011.) u pogledu mogućnosti angažovanja zaposlenika na poslovima državnog službenika u institucijama BiH, u slučaju sticanja višeg stepena stručne spreme, i napomena da se takav angažman ograniči rokom (najviše godinu dana) te da je isti bez naknade.

U vezi prethodno navedenog, Ured za reviziju je naglasio da je "nejasna pravna osnova za izneseni stav Agencije za državnu službu" te konstatovao da su "Zakonom o radu u institucijama BiH i Pravilnikom o internom premještaju i raspoređivanju zaposlenika u institucijama BiH, te Zakonom o državnoj službi u institucijama BiH i Pravilnikom o uslovima i načinu obavljanja internih konkursa, internih i eksternih premještaja državnih službenika u institucijama BiH definisani način i uslovi za premještaj i raspoređivanja zaposlenika i državnih službenika na radna mjesta istog, višeg i nižeg nivoa (...) te da navedenim propisima nije predviđena mogućnost da se rješenjem rukovodioca institucije zaposleni mogu raspoređivati na druga radna mjesta radi sticanja radnog iskustva (...)".

Ured smatra da Agencija za državnu službu BiH nije precizno definirala ni to koji period se može priznati u radno iskustvo u situaciji kada zaposleni paralelno obavlja poslove na dva radna mjesta.

Ured za reviziju je u tri gore spomenuta izvještaja o finansijskoj reviziji za 2022. godinu dao istu preporuku Ministarstvu sigurnosti Bosne i Hercegovine, Graničnoj policije Bosne i Hercegovine i Državnoj agenciji za istrage i zaštitu Bosne i Hercegovine: da su “**dužni pri rasporedu osoblja na radna mjesta dosljedno primjenjivati propise koji regulišu radnopravni status zaposlenih**”.

Izvještaji o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2022. godinu su dostupni na zvaničnoj internetskoj stranici Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine na sljedećim linkovima:

- <https://www.revizija.gov.ba/Content/OpenAttachment?Id=cfe493d8-7e5e-4cd3-96c3-90c32d53ed98&langTag=bs> (Granična policija Bosne i Hercegovine);
- <https://www.revizija.gov.ba/Content/OpenAttachment?Id=16008e25-6124-49d5-be87-b720fbf12322&langTag=bs> (Državna agencija za istrage i zaštitu Bosne i Hercegovine);
- <https://www.revizija.gov.ba/Content/OpenAttachment?Id=d57cbec4-629e-4026-8fac-4795bcf94da5&langTag=bs> (Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine).

#### **PRILOG:**

- Dio Izvještaja Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine o obavljenoj finansijskoj reviziji Granične policije Bosne i Hercegovine za 2022. godinu koji se odnosi na zapošljavanje i status zaposlenih (angažovanih) lica (str. 25. i 26.);
- Dio Izvještaja Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine o obavljenoj finansijskoj reviziji Državne agencije za istrage i zaštitu Bosne i Hercegovine za 2022. godinu koji se odnosi na zapošljavanje i status zaposlenih (angažovanih) lica (str. 19. - 21.);
- Dio Izvještaja Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine o obavljenoj finansijskoj reviziji Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine za 2022. godinu koji se odnosi na zapošljavanje i status zaposlenih (angažovanih) lica (str. 18. i 19.).

S poštovanjem,

**ZASTUPNIK PS BiH**  
**Šemsudin Mehmedović**





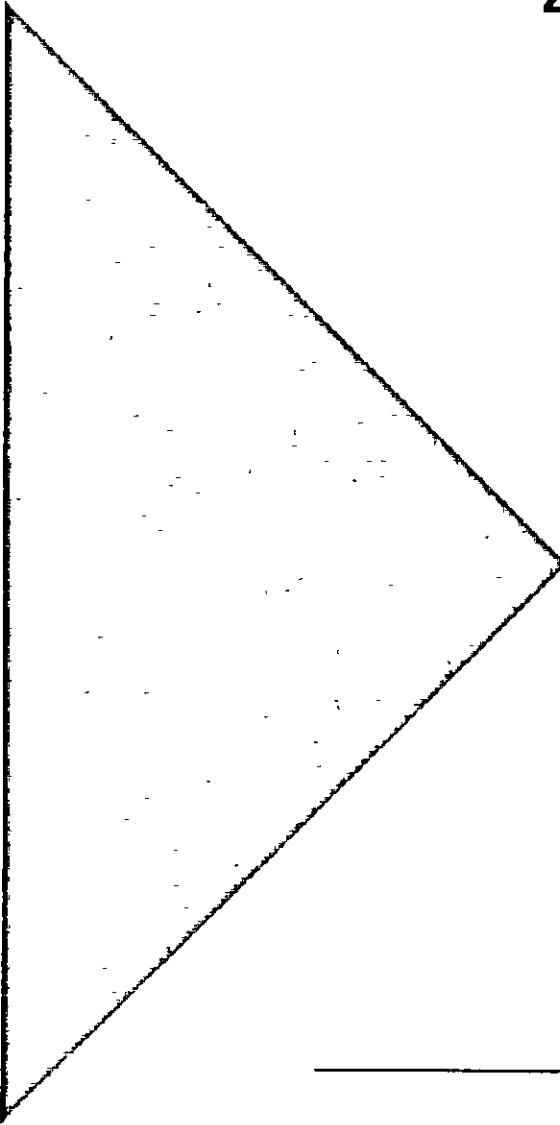
URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH  
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ  
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

[www.revizija.gov.ba](http://www.revizija.gov.ba)



# IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOJ FINANSIJSKOJ REVIZIJI

## GRANIČNE POLICIJE BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2022. GODINU



Sarajevo, juli 2023. godine



## 9. ZAPOŠLJAVANJE I STATUS ZAPOSLENIH (ANGAŽOVANIH) OSOBA

U okviru ove tačke navedeni su nalazi u segmentu zapošljavanja (angažmana osoba) tokom 2022. godine. Nalazi se odnose na zapošljavanje na određeno vrijeme, obavljanje poslova drugog radnog mjesta, privremeno raspoređivanje policijskih službenika. Navedene su i aktivnosti koje je Granična policija do sada preduzela na realizaciji preporuke vezane za prestanak radnog odnosa policijskih službenika.

### 9.1. Zapošljavanje na određeno vrijeme

Zapošljavanje na određeno vrijeme zaposlenika u Institucijama BiH regulisano je Zakonom o radu u institucijama BiH. Naime, članom 9. pomenutog Zakona dopušteno je zapošljavanje na određeno vrijeme do tri mjeseca.<sup>24</sup>

Granična policija je u 2022. godini zapošljavala osobe na određeno vrijeme do tri mjeseca, ali je bilo slučajeva obnavljanja takvih ugovora. Tačnije, devet osoba je bilo angažovano duže od tri mjeseca i to osam spremačica i jedan administrator na graničnim prijelazima na periode od tri do devet mjeseci.

Granična policija je u 2022. godini tražila saglasnost Vijeća ministara BiH za popunjavanje tri radna mjesta spremačice na neodređeno vrijeme, ali nije dobila odgovor.

Zapošljavanje zaposlenika na određeno vrijeme duže od tri mjeseca bez provođenja konkursne procedure predstavlja odstupanje od navedene odredbe zakona i kao posljedicu ima netransparentan način zapošljavanja.

### PREPORUKA 14

**Granična policija je dužna poštovati odredbe Zakona o radu u Institucijama BiH u pogledu zapošljavanja zaposlenika na određeno vrijeme.**

### 9.2. Obavljanje poslova drugog radnog mjesta

U Graničnoj policiji su u toku 2022. godine 27 policijskih službenika i dva državna službenika obavljali poslove drugog radnog mjesta višeg ranga na osnovu ovlaštenja direktora.<sup>25</sup> Navedena ovlaštenja u Graničnoj policiji su praksa i davana su i u prethodnim godinama radi obavljanja poslova upražnjenog radnog mjesta. U ovlaštenjima nije naveden period trajanja ovog angažmana. Kod obavljanja poslova višeg ranga u odnosu na radno mjesto na koje su službenici raspoređeni, isti zadržavaju postojeće rješenje, visinu plaće i isti čin, izuzev u pogledu naknade za prijevoz i naknada za smještaj i odvojeni život (u slučajevima kada se ovlaštenjem vršio premještaj policijskog službenika na drugu lokaciju i kada su se stekli uslovi za pomenute naknade propisani podzakonskim aktima Vijeća ministara BiH).

Radnopravni status policijskih službenika regulisan je Zakonom o policijskim službenicima BiH. Istim nije prepoznata mogućnost da policijski službenici, čak ni privremeno, obavljaju poslove

<sup>24</sup> Članom 9. stav 1. tačka c) Zakona o radu u institucijama BiH je propisano da se javni oglas ne raspisuje za prijem u radni odnos zaposlenika na određeno vrijeme do tri mjeseca, kada zbog hitnosti obavljanja posla, iznenadnog povećanja obima posla i iznenadnog odsustva zaposlenika nije moguće blagovremeno sprovesti javni oglas.

<sup>25</sup> Podaci iz tabelarnih pregleda sačinjenih za potrebe revizije



upražnjenog radnog mjesta za koje je predviđen viši policijski čin od onog koji policijski službenik posjeduje.

Također, radnopravni status državnih službenika uređen je Zakonom o državnoj službi u institucijama BiH<sup>26</sup> i Pravilnikom o uslovima i načinu obavljanja internih konkursa, internih i eksternih premještaja u institucijama BiH<sup>27</sup>. Isti ne prepoznaju mogućnost da se rješenjem rukovodioca državni službenici mogu raspoređivati na posao istog ili višeg ranga.

#### **PREPORUKA 15**

**Granična policija je dužna pri rasporedu osoblja na radna mjesta dosljedno primjenjivati propise koji regulišu radnopravni status zaposlenih.**

### **9.3. Privremeno raspoređivanje policijskih službenika po obavještenju**

Granična policija je vršila privremene interne premještaje policijskih službenika na osnovu akta direktora Granične policije, u formi obavještenja, kojim se upoznaju terenski uredi između/unutar kojih se vrši premještaj, da će policijski službenik, zbog potrebe službe, biti privremeno radno angažovan u organizacionoj jedinici u kojoj postoji potreba za njegovim angažmanom. Policijski službenik je upućivan na radno mjesto koje nije predviđeno sistematizacijom ili je popunjeno u odnosu na radno mjesto predviđeno sistematizacijom i radnopravni status mu se nije mijenjao, izuzev u pogledu naknade za prijevoz. Ovakav način premještanja policijskih službenika nije u skladu sa Zakonom o policijskim službenicima BiH i Pravilnikom o internom premještaju policijskih službenika.

Kao uzrok ovakvih premještaja Granična policija navodi neadekvatan Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji koji ne predviđa potreban broj radnih mjesta u pojedinim organizacionim jedinicama, te se u tom slučaju premještaj ne može izvršiti izmjenom rješenja, već u formi obavještenja o premještaju uz zadržavanje postojećeg rješenja.

#### **PREPORUKA 16**

**Granična policija je dužna osigurati pravilnu primjenu pravnih normi kojima je propisana procedura internog premještaja policijskih službenika.**

### **9.4. Prestanak radnog odnosa policijskih službenika**

U Graničnoj policiji je tokom 2022. godine za 89 policijskih službenika prestao radni odnos ispunjenjem uslova za penziju. U skladu sa odredbama Zakona o policijskim službenicima BiH, policijskom službeniku prestaje radni odnos te automatski gubi status policijskog službenika kada, između ostalog, navršši 65 godina života i zakonom propisani penzioni staž ili ispuni 40 godina penzionog staža. U skladu s navedenim zakonom Granična policija je donosila rješenja o prestanku radnog odnosa policijskim službenicima zbog napunjenih 40 godina penzionog staža na osnovu raspoloživih podataka (radnih knjižica i dr.).

<sup>26</sup> Službeni glasnik BiH, broj: 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09, 8/10, 40/12 i 93/17

<sup>27</sup> Službeni glasnik BiH, broj: 62/10, 30/14 i 38/17



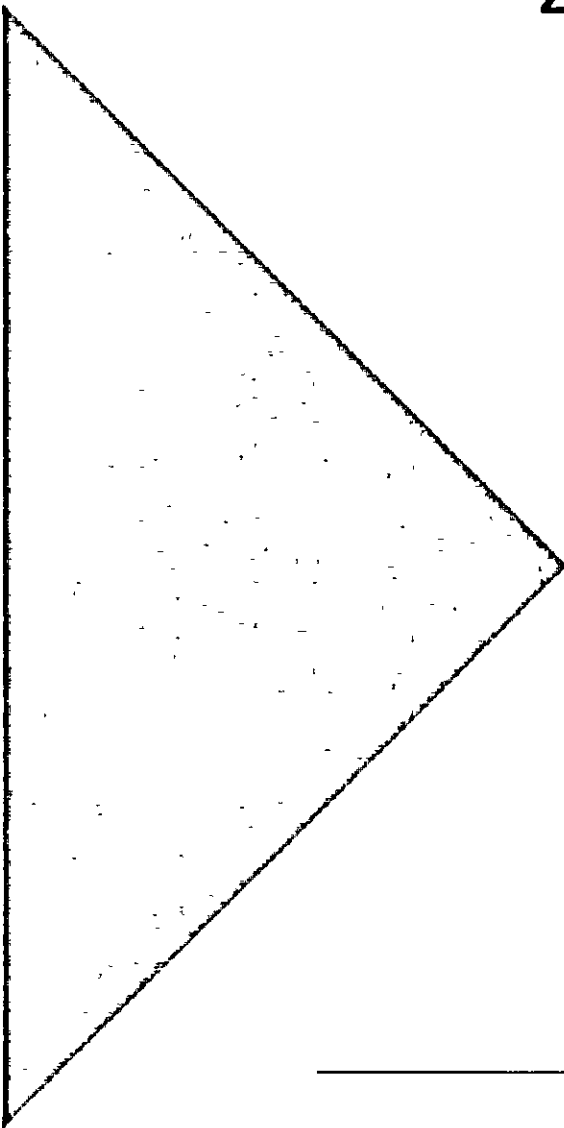
URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH  
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ  
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

[www.revizija.gov.ba](http://www.revizija.gov.ba)



# IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOJ FINANSIJSKOJ REVIZIJI

## DRŽAVNE AGENCIJE ZA ISTRAGE I ZAŠTITU ZA 2022. GODINU



Sarajevo, juli 2023. godine



### 8.3.3. Zalihe

Prema članu 57. Pravilnika o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija BiH, u klasi 2 - Zalihe, evidentiraju se zalihe materijala i robe s pripadajućom razlikom u cijeni i ukalkulisanim porezom na robu, kao i sitni inventar na zalihima i u upotrebi. Materijal i sitni inventar evidentiraju se samo unutar klase 2 u cilju kontrole nad njihovom upotrebom, s obzirom na to da se nabavka ovih vrijednosti stavlja neposredno na rashode shodno članu 58. stav (1) navedenog Pravilnika.

Postupcima revizije je konstatovano da se ulazi i izlazi materijala i sitnog inventara evidentiraju tromjesečno na osnovu vanknjigovodstvenih evidencija skladišta, a ne na osnovu faktura u trenutku njihovog zaprimanja, što znači da nije uspostavljen sistem koji omogućava pouzdan način provjere u knjigovodstvu iskazanog stanja zaliha.

Važno je napomenuti da se duži niz godina provode aktivnosti vezane za uspostavu ISFU modela zaliha koji između ostalog treba osigurati podatke koji su osnova za pouzdano i efikasno upravljanje zalihama. U Obrazloženju Godišnjeg finansijskog izvještaja Agencija je navela da materijal u pomoćnim magacinima nije popisivan na osnovu programa zaliha Ministarstva finansija i trezora BiH već na osnovu važećih pomoćnih evidencijama i da isti nisu finansijski evidentirani na predviđenim kontima.

Mada stanje zaliha ne utiče na iskazivanje bilansnih pozicija u obrascu Bilans stanja (istovremeno sa evidentiranjem zaliha vrši se i njihova ispravka), značajni iznosi zaliha iskazani u glavnoj knjizi ukazuju na potrebu veće posvećenosti evidentiranju i upravljanju zalihama.

#### PREPORUKA 7

**Potrebno je da Agencija zalihe materijala evidentira prema odredbama Pravilnika o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija BiH.**

## 9. ZAPOSŁJAVANJE I STATUS ZAPOSLENIH (ANGAŽOVANIH) LICA

Revizijom radnopravnog statusa zaposlenih konstatovano je sljedeće:

### 9.1. Obavljanje poslova drugog ranog mjesta

Prema dostavljenom pregledu iz Agencije ukupno deset osoba je obavljalo poslove drugog radnog mjesta i to po dva osnova:

#### Obavljanje poslova i zadataka radi sticanja radnog iskustva

U obrazloženju predmetnih rješenja se navodi Informacija i stav Agencije za državnu službu BiH iz decembra 2011. godine<sup>38</sup> u pogledu mogućnosti angažovanja zaposlenika na poslovima državnog službenika u institucijama BiH, u slučaju sticanja višeg stepena stručne spreme, radi

<sup>38</sup> Broj: 01-50-946-1/11 od 23.12.2011. godine





sticanja radnog iskustva, uz napomenu da se takav angažman ograniči rokom (najviše godinu dana) i da je isti bez naknade.

Zakonom o radu u institucijama BiH<sup>39</sup> i Pravilnikom o internom premještanju i raspoređivanju zaposlenika u institucijama BiH<sup>40</sup>, te Zakonom o državnoj službi u institucijama BiH<sup>41</sup> i Pravilnikom o uslovima i načinu obavljanja internih konkursa, internih i eksternih premještanja državnih službenika u institucijama BiH<sup>42</sup> definisani su način i uslovi za premještanje i raspoređivanje zaposlenika i državnih službenika na radna mjesta istog, višeg i nižeg nivoa.

S obzirom na to da navedenim propisima nije predviđena mogućnost da se rješenjem rukovodioca institucije zaposleni mogu raspoređivati na druga radna mjesta radi sticanja radnog iskustva nejasna je pravna osnova za izneseni stav Agencije za državnu službu na koji se Agencija poziva. Također, smatramo da Agencija za državnu službu BiH nije precizno definisala koji je to period koji se može priznati u radno iskustvo u situaciji kada zaposleni paralelno obavlja poslove na dva radna mjesta.

### **Obavljanje poslova i zadataka upražnjenog radnog mjesta višeg čina**

Agencija je donijela Rješenje kojim se policijskom službeniku određuje da pored obavljanja poslova i zadataka radnog mjesta na koje je raspoređen (šef Odsjeka) obavlja poslove i zadatke upražnjenog radnog mjesta višeg čina (načelnik Regionalnog ureda) dok postoji opravdana potreba službe, a najdalje do popunjavanja tog radnog mjesta, te da isti neće primati dodatne naknade za obavljanje poslova drugog radnog mjesta.

U obrazloženju Rješenja je navedeno da u skladu sa članom 64. Zakona o policijskim službenicima BiH<sup>43</sup> nije pravno moguće navedeno raspoređivanje, ali je odlučeno da će dok postoji potreba službe policijski službenik pored poslova i zadataka radnog mjesta na koje je raspoređen obavljati i poslove i zadatke radnog mjesta višeg čina.

Napominjemo da su važećim Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama BiH<sup>44</sup> utvrđeni različiti koeficijenti za različite pozicije radnih mjesta, te stoga treba obratiti pažnju na to da se u navedenim slučajevima na osnovu rješenja rukovodioca institucije raspoređuju zaposleni da obavljaju poslove radnih mjesta za koja su predviđeni veći platni razredi od platnih razreda radnih mjesta za koja primaju redovnu plaću.

Navedeno ukazuje kako na nejasnu pravnu osnovu tako i na dileme u pogledu ispravne tehničke provodivosti obavljanja poslova drugog radnog mjesta, odnosno poslova radnog mjesta višeg nivoa od radnog mjesta za koje zaposleni primaju plaću.

<sup>39</sup> Službeni glasnik BiH, broj 26/04, 07/05, 48/05, 60/10, 32/13 i 93/17

<sup>40</sup> Službeni glasnik BiH, broj 19/12 i 49/13

<sup>41</sup> Službeni glasnik BiH, broj 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09, 8/10, 40/12 i 93/17

<sup>42</sup> Službeni glasnik BiH, broj 62/10, 30/14 i 38/17

<sup>43</sup> Član 64. (Interni premještanje) - Policijski službenik može biti premješten na drugo radno mjesto istog čina unutar policijskog organa. Takav premještanje može uključivati i premještanje na drugu lokaciju izvan trenutnog radnog mjesta.

<sup>44</sup> Službeni glasnik BiH, broj 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13, 87/13, 75/15, 88/15, 16/16, 94/16, 72/17, 25/18, 32/20 i 65/20

**PREPORUKA 8**

**Agencija je dužna da prilikom donošenja odluka o privremenom rasporedu zaposlenih na radna mjesta višeg nivoa od nivoa radnog mjesta na kojem su zaposleni dosljedno primjenjuje propise koji regulišu radnopravni status zaposlenih.**

**9.2. Eksterni premještaj**

Rješenjem Agencije iz septembra 2022. godine, policijski službenik u činu samostalni inspektor je nakon okončanja privremenog eksternog premještaja u Direkciju za koordinaciju policijskih tijela BiH, vraćen na rad u Agenciju na radno mjesto istražilac (u činu viši inspektor), na period do šest mjeseci. S obzirom na to da se radi o nižem činu, postoji saglasnost policijskog službenika o raspoređivanju na niži čin<sup>45</sup> shodno članu 67. Zakona o policijskim službenicima BiH. U obrazloženju predmetnog rješenja je navedeno da je imenovani za vrijeme trajanja privremenog eksternog premještaja unapređen u čin samostalni inspektor.

Naime, Rješenjem Agencije iz aprila 2018. godine, policijski službenik (viši inspektor) privremeno je eksterno premješten u Direkciju za koordinaciju policijskih tijela. U međuvremenu je, u navedenoj instituciji, napredovao i stekao viši čin (samostalni inspektor). Agencija je, u decembru 2019. godine, donijela dopunsko rješenje u kojem je navedeno da je u pogledu ostvarivanja prava na unapređenje u viši čin i učestvovanje u mirovnim misijama, potrebna saglasnost direktora Agencije, te da je razlog naknadnog donošenja ovog akta neriješeno pitanje unapređenja u viši čin koje je ostalo nedogovoreno<sup>46</sup> u izvornom Rješenju.

Policijski službenik je na Dopunsko rješenje izjavio žalbu Odboru za žalbe policijskih službenika koji je žalbu odbio kao neosnovanu. Sud BiH je u Presudi iz augusta 2020. godine zauzeo stav da se ovakvim postupanjem Agencije i dopunom pravosnažnog rješenja bez saglasnosti policijskog službenika mijenja suština i postupak privremenog eksternog premještaja kako ga propisuje Zakon o policijskim službenicima BiH i Pravilnik o privremenom eksternom premještaju policijskih službenika BiH, te da je Agencija postupila suprotno odredbi člana 65. stav 3. Zakona o policijskim službenicima BiH i time onemogućila policijskom službeniku da napreduje u službi u odnosu na druge policijske službenike, zbog čega se njeno postupanje može okarakterisati kao diskriminirajuće.

Agencija je tokom pravnih postupaka iznosila stavove: da je svrha privremenog eksternog premještaja realizacija potrebe drugog policijskog organa za obavljanjem određenih poslova i zadataka, da se unapređenjem i rasporedom na drugo radno mjesto gubi potreba policijskog organa koji je tražio premještaj, da se postavlja pitanje šta se dešava u situaciji ako pri povratku policijskog službenika koji je unaprijeđen u viši čin u drugom policijskom organu ne postoji upražnjeno mjesto na koje se treba rasporediti i sl.

Navedeno upućuje na to da je potrebno precizno definisati prava i obaveze policijskih službenika vezane za privremeni eksterni premještaj s obzirom na to da su nejasne odredbe

<sup>45</sup> Članom 67. Zakona o policijskim službenicima BiH, između ostalog je propisano da rukovodilac može rasporediti policijskog službenika, uz njegovu saglasnost, na radno mjesto za koje je propisan niži čin od onog koji službenik ima, da navedeno raspoređivanje može trajati najduže šest mjeseci i takva vrsta raspoređivanja može se izvršiti jednom u četiri godine, te da za vrijeme navedenog raspoređivanja, policijski službenik zadržava svoj čin, platu, povećanje i naknade u skladu sa zakonom.

<sup>46</sup> Članom 65. stav (3) Zakona o policijskim službenicima je definisano da tokom trajanja privremenog eksternog premještaja, policijski službenik zadržava svoj čin i prava, osim ukoliko se ne dogovori drugačije.



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH  
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ  
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

[www.revizija.gov.ba](http://www.revizija.gov.ba)



**IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOJ FINANSIJSKOJ REVIZIJI**  
**MINISTARSTVA SIGURNOSTI**  
**BOSNE I HERCEGOVINE**  
**ZA 2022. GODINU**

Sarajevo, juli 2023. godine



Imajući u vidu da je realizacija predmetnih usluga skoro ista kao i prethodne godine, te da se angažovanje vrši u kontinuitetu za poslove koji nisu privremenog karaktera i pored preporuka iz prethodnih izvještaja o reviziji, smatramo da takvo angažovanje u svim slučajevima nema karakter ugovora o djelu za koji se u pravilu isplaćuje jednokratna naknada.

*Također, uočeno je da se na službena putovanja upućuju osobe angažovane po osnovu ugovora o djelu, i to na seminare i obuke. Smatramo da se stručno usavršavanje osoba angažovanih ugovorom o djelu ne može smatrati izvršenjem ugovorenog posla niti opravdanom potrebom Ministarstva, te da isto nije u skladu s pravnom prirodom ugovora o djelu, kao jednokratnog angažmana za obavljanje konkretnog posla.*

#### **PREPORUKA 10**

**Preporučujemo da se angažovanje po osnovu ugovora o djelu koristi, u skladu sa zakonskim propisima koji regulišu područje obligacionih odnosa, samo u izuzetnim i opravdanim slučajevima, za konkretne poslove ograničenog vremenskog trajanja.**

#### **9.2. Obavljanje poslova drugog radnog mjesta**

Na osnovu rješenja o ovlaštenju u Ministarstvu tri državna službenika su tokom čitave godine bila ovlaštena da, pored svojih poslova, obavljaju i poslove višerangiranih pozicija drugog radnog mjesta. Stručni savjetnik obavljao je poslove upražnjenog radnog mjesta šefa u svom odsjeku - Operativno-komunikacijskog centra 112 od jula 2021. godine. Šef odsjeka za prihvrat i program je bio ovlašten za obavljanje određenih poslova pomoćnika ministra u Sektoru za azil od juna 2021. godine. Također, stručni savjetnik je, uslijed preventivne suspenzije pomoćnika ministra bio ovlašten da obavlja određene poslove pomoćnika ministra u svom sektoru - Sektoru za zaštitu i spašavanje. Navedeni posao obavljan je u periodu od 18.06.2020. do 26.09.2022. godine. Za obavljanje ovih poslova zaposleni su u pojedinim mjesecima dobijali novčanu nagradu – stimulaciju. Cijeneći činjenicu da su radna mjesta upražnjena, kao i da postoji potreba za efikasnim organizovanjem, važećim propisima<sup>14</sup> kojima je uređen pravni status državnih službenika nije predviđena mogućnost da rukovodilac institucije raspoređuje državne službenike na radna mjesta višeg nivoa bez provedene konkursne procedure (internog ili javnog konkursa).

Pored navedenog, jednom zaposleniku (srednja stručna sprema) koji je stalno zaposlen u Ministarstvu na poslovima zaposlenika za čije obavljanje je potrebna srednja stručna sprema, rješenjem ministra dato je pravo za obavljanje poslova državnog službenika, radno mjesto za koje je neophodna visoka stručna sprema. Naime, zaposleniku koji je stekao diplomu o završenoj visokoj stručnoj spremi, doneseno je rješenje kojim se utvrđuje da pored svojih poslova bez naknade obavlja poslove državnog službenika kako bi stekao iskustvo nakon sticanja visoke stručne spreme. Smatramo da ne postoji pravna osnova za ovakvo postupanje budući da zakonskim i podzakonskim propisima koji regulišu problematiku zapošljavanja nije predviđena mogućnost da rukovodilac institucije može donijeti rješenje o raspoređivanju zaposlenih na drugo radno mjesto, a radi sticanja potrebnog radnog iskustva s visokom

<sup>14</sup> Zakon o državnoj službi u institucijama BiH i Pravilnik o uslovima i načinu obavljanja internih konkursa, internih i eksternih premještanja državnih službenika u institucijama BiH



stručnom spremom. Važećim propisima je za ove osobe definisan status pripravnika (osoba zaposlena prvi put u profesiji za koju je obrazovana, sa svrhom stručne obuke ili samostalnog rada), s jasno definisanim pravima i obavezama.

#### **PREPORUKA 11**

**Ministarstvo je dužno dosljedno primjenjivati propise koji regulišu radnopravni status zaposlenih u Institutjama BiH.**

### **10. JAVNE NABAVKE**

Ministarstvo je donijelo Plan javnih nabavki za 2022. godinu, kako je propisano Zakonom o javnim nabavkama<sup>15</sup>. Planovi javnih nabavki objavljeni su na web-stranici Ministarstva, na kojoj su također objavljivane i odluke o dodjeli ugovora i odluke o poništenju postupaka.

Prema prezentovanim podacima<sup>16</sup>, Ministarstvo je u 2022. godini provelo 39 postupaka javnih nabavki ukupne vrijednosti 1.417.446 KM. Od navedenog broja, Ministarstvo je provelo tri otvorena postupka ukupne vrijednosti od 438.299 KM, 13 konkurentskih postupaka ukupne vrijednosti od 237.276 KM, 21 direktni sporazum u vrijednosti od 38.863 KM, jedan pregovarački postupak bez objave obavještenja u vrijednosti od 497.880 KM i jedan ograničeni postupak u vrijednosti od 205.128 KM.

Nakon prethodno provedenih postupaka, ukupna vrijednost zaključenih ugovora (okvirnih sporazuma) iznosila je 1.417.446 KM, od čega se postupci u vrijednosti od 1.409.346 KM finansiraju iz tekućih izdataka, a iz kapitalnih izdataka 8.100 KM.

Na osnovu pregledanog uzorka javnih nabavki nismo utvrdili značajnije nepravilnosti ili nedostatke.

### **11. OSTALO**

#### **11.1. IT revizija**

##### **Sistem za profesionalne radiokomunikacije – TETRA sistem:**

Jedini domaći dobavljač koji je ekskluzivni zastupnik za održavanje TETRA sistema nije mogao da odgovori na sve zahtjeve po pitanju održavanja sistema pa je Ministarstvo prestalo da provodi postupke nabavke usluge održavanja. Kako su se potom pojavili novi kvarovi koji se nisu mogli prevazići, TETRA sistem je u 2017. godini prestao s radom.

Budući da TETRA sistem nije u funkciji, neophodna je implementacija novih naprednih interoperabilnih digitalnih radiokomunikacionih sistema za potrebe Ministarstva i policijskih agencija Bosne i Hercegovine. U cilju uspostavljanja novih interoperabilnih digitalnih radiokomunikacionih sistema i mreže, Vijeće ministara BiH je u 2016. godini zadužilo Ministarstvo da sačini plan kapitalnih ulaganja s izvorima finansiranja prema kojem bi se vršila nabavka opreme te da se isti dostavi Vijeću ministara BiH na usvajanje. Pokrenute su aktivnosti,

<sup>15</sup> Službeni glasnik BiH, broj 39/14 i 59/22

<sup>16</sup> Podaci iz tabelarnih pregleda sačinjenih za potrebe revizije