



Godina XIV  
Utorak, 2. februara/veljače 2010. godine

Broj/Број  
**8**

Година XIV  
Уторак, 2. фебруара 2010. године

Na temelju članka 2. stavak (2) Zakona o parlamentarnom vojnom povjereniku Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 51/09), Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na 40. sjednici Doma naroda, održanoj 30. prosinca 2009. godine, i na 69. sjednici Zastupničkog doma, održanoj 30. prosinca 2009. godine i 12. siječnja 2010. godine, usvojila je

## **POSLOVNIK**

### **O RADU PARLAMENTARNOG VOJNOG POVJERENIKA BOSNE I HERCEGOVINE**

#### **POGLAVLJE I. OPĆE ODREDBE**

##### **Članak 1.** (Predmet Poslovnika)

Ovim se Poslovníkom uređuju postupak po pritužbama, način rada i druga pitanja značajna za rad parlamentarnog vojnog povjerenika Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: vojni povjerenik).

##### **Članak 2.** (Definicija)

- (1) Pozicija vojnog povjerenika uspostavljena je s ciljem jačanja vladavine prava, zaštite ljudskih prava i sloboda vojnih osoba i kadeta u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: BiH) i Ministarstvu obrane BiH, kako je to zajamčeno Ustavom BiH i međunarodnim sporazumima u njegovom dodatku.
- (2) Vojni povjerenik nezavisan je povjerenik Parlamentarne skupštine BiH.
- (3) Vojni povjerenik radi isključivo na profesionalnim osnovama, ne zastupajući, ne štiteći niti podrivajući interese bilo koje političke stranke, registrirane organizacije ili udruge, ili bilo kojeg naroda u BiH.

##### **Članak 3.** (Nadležnosti)

U obavljanju parlamentarne kontrole rada i drugih pitanja u području zaštite ljudskih prava i sloboda vezanih uz vojne osobe i kadete u Oružanim snagama BiH i Ministarstvu obrane BiH, vojni povjerenik nadležan je za:

- a) istraživanje specifičnih pitanja po uputi Parlamentarne skupštine BiH i Zajedničkog povjerenstva za obranu i sigurnost BiH (u daljnjem tekstu: Zajedničko povjerenstvo). Upute se mogu izdati samo ako se pitanje ne razmatra u

okviru djelovanja Zajedničkog povjerenstva, a vojni povjerenik može i sam zatražiti da Zajedničko povjerenstvo izda upute za istraživanje specifičnih pitanja;

b) poduzimanje aktivnosti na temelju vlastite procjene kada u provedbi svojih nadležnosti dobije informacije od članova Parlamentarne skupštine BiH ili razmatranjem pritužbi vojnih osoba i kadeta, te na bilo koji drugi način uoči okolnosti koje upućuju na kršenje ljudskih prava i sloboda vojnih osoba i kadeta.

Članak 4.  
(Postupanje)

U provedbi svojih nadležnosti i ovlasti vojni povjerenik postupi prema uputama iz članka 3. točka a) ovoga Poslovnika, po pojedinačnim pritužbama ili po službenoj dužnosti (*ex officio*).

Članak 5.  
(Sjedište vojnog povjerenika i pečat)

(1) Sjedište Ureda parlamentarnog vojnog povjerenika BiH (u daljnjem tekstu: Ured) je u Sarajevu, u zgradi Parlamentarne skupštine BiH.

(2) Vojni povjerenik rabi memorandum i službeni pečat Parlamentarne skupštine BiH.

Članak 6.  
(Administrativno-tehnička podrška)

Zajednička služba Tajništva Parlamentarne skupštine BiH pruža administrativno-tehničku podršku vojnom povjereniku.

Članak 7.  
(Sredstva za rad)

(1) Sredstva za rad vojnog povjerenika i njegovog Ureda osiguravaju se u proračunu Parlamentarne skupštine BiH i iskazuju u odvojenom poglavlju sukladno članku 12. stavak (2) Zakona o parlamentarnom vojnom povjereniku Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Zakon).

(2) Vojni povjerenik samostalno raspoređuje sredstva odobrena proračunom iz stavka (1) ovoga članka, u skladu sa svojim godišnjim planom, uz obvezu podnošenja izvješća o utrošenim sredstvima Zajedničkom povjerenstvu i Zajedničkom povjerenstvu za administrativne poslove Parlamentarne skupštine BiH najkasnije do 31. ožujka tekuće godine za proteklu godinu.

Članak 8.  
(Unutamje ustrojstvo)

Vojni povjerenik donijet će Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu Ureda sukladno važećim zakonskim i podzakonskim aktima.

Članak 9.  
(Suradnja)

Vojni povjerenik u okviru svoga rada ostvaruje suradnju s vladinim, nevladinim, domaćim i međunarodnim organizacijama.

**Članak 10.**  
(Uporaba jezika i pisama u Uredu)

Vojni povjerenik osigurat će u svome radu ravnopravnu uporabu službenih jezika u BiH.

**Članak 11.**  
(Javnost rada vojnog povjerenika)

Rad vojnoga povjerenika dostupan je javnosti, osim ako to nije u suprotnosti sa Zakonom, Zakonom o zaštiti tajnih podataka i Zakonom o zaštiti osobnih podataka.

**POGLAVLJE II. SUDIONICI U POSTUPKU I PRITUŽBA**

**Članak 12.**  
(Sudionici u postupku)

Sudionici u postupku su:

- a) podnositelj pritužbe sukladno Zakonu;
- b) zakonski zastupnik ili punomoćnik, ukoliko su određeni;
- c) Oružane snage BiH i Ministarstvo obrane BiH, odnosno osobe na koje se pritužba odnosi, čiji su rad i postupanje predmetom pritužbe ili predmetom postupanja vojnog povjerenika po službenoj dužnosti;
- d) ostali sudionici koji u konkretnom slučaju budu određeni uputom iz članka 3. točka a) ovoga Poslovnika ili koje odredi vojni povjerenik.

**Članak 13.**  
(Pritužba)

- (1) Svaka vojna osoba ili kadet u Oružanim snagama BiH ima pravo neposredno kontaktirati vojnog povjerenika i podnijeti pritužbu.
- (2) Pritužba treba sadržavati:
  - a) ime i prezime podnositelja pritužbe,
  - b) podatke za kontakt podnositelja pritužbe,
  - c) ime osobe ili naziv tijela na koje se pritužba odnosi,
  - d) osnovu podnošenja pritužbe, uključujući opis relevantnih činjenica i događaja,
  - e) informaciju o eventualnim žalbama upućenim drugim tijelima ili institucijama.
- (3) Uz pritužbu se mogu dostavljati preslike relevantnih dokumenata, kojima podnositelj pritužbe raspolaže, a koji su u vezi s pritužbom.

Članak 14.  
(Oblik i podnošenje pritužbe)

- (1) Pritužba se podnosi vojnom povjereniku u pisanom obliku, neposrednom predajom u Odjel pisarnice Parlamentarne skupštine BiH, poštom, telefaksom ili se usmeno priopćava na zapisnik.
- (2) Podnositelj je dužan vlastoručno potpisati pritužbu. Iznimno, pritužbu umjesto podnosioca može potpisati njegov braćni drug, jedan od njegovih roditelja, sin ili kći, odnosno zakonski zastupnik ili punomoćnik ukoliko su određeni. Osoba koja je potpisala pritužbu za podnosioca dužna je na pritužbi potpisati svoje ime i naznačiti svoju adresu.
- (3) Podnosioci za podnošenje pritužbe mogu, ali ne moraju, koristiti obrazac pritužbe koji utvrdi vojni povjerenik, a koji će biti dostupan na web-stranici Parlamentarne skupštine BiH.
- (4) Pritužba se smatra zaprimljenom danom prijma u Odjelu pisarnice Parlamentarne skupštine BiH.
- (5) Ukoliko se pritužba usmeno priopćava na zapisnik, zapisnik će biti pročitao podnosiocu nakon čega će ga potpisati podnositelj pritužbe i ovlaštena osoba koja je sastavila zapisnik.
- (6) U slučaju podnošenja pritužbe priopćenjem na zapisnik, pritužba se smatra podnesenom danom potpisivanja zapisnika.

Članak 15.  
(Nenadležnost za postupanje po pritužbi)

- (1) Ako vojni povjerenik nije nadležan zaprimati pritužbu, upozorit će na to podnosioca i uputiti ga tijelu nadležnom za zaprimanje. Ako podnositelj i pored toga zahtijeva da se njegova pritužba primi, vojni povjerenik zaprimat će takvu pritužbu. Ako vojni povjerenik nađe da nije nadležan za rad po takvoj pritužbi, u roku od osam dana, donijet će odluku kojom će odbaciti pritužbu zbog nenadležnosti i dostaviti je stranci.
- (2) Kada vojni povjerenik poštom dobije pritužbu za čije zaprimanje nije nadležan, a poznato mu je koje je tijelo za to nadležno, bez odgode će poslati pritužbu nadležnome tijelu i o tome će obavijestiti podnosioca. Ako vojni povjerenik ne može utvrditi koje je tijelo nadležno za rad po pritužbi, bez odgode će donijeti odluku kojom će pritužbu odbaciti zbog nenadležnosti i dostaviti je podnosiocu.

Članak 16.  
(Podnošenje pritužbe putem treće osobe)

- (1) Pritužba vojnom povjereniku može biti podnesena i putem trećih osoba - zakonskog zastupnika ili punomoćnika sukladno zakonu.
- (2) Punomoć se može dati pismeno ili usmeno na zapisnik koji sastavlja službena osoba u Uredu po ovlasti vojnog povjerenika.
- (3) Punomoć se može dati za cijeli postupak pred vojnim povjerenikom ili samo za određene radnje, a može se i vremenski ograničiti.

Članak 17.  
(Zajednička pritužba)

Pritužbu može podnijeti i skupina vojnih osoba ili kadeta ako je riječ o kršenju prava i sloboda po istoj osnovi, s tim što u pritužbi trebaju biti naznačeni svi podnosioci, te tko će od njih istupati kao njihov zajednički predstavnik, odnosno naznačiti zajedničkog punomoćnika ukoliko je postavljen.

Članak 18.  
(Spajanje pritužbi u jedan predmet)

Ukoliko se više pritužbi odnosi na isto činjenično stanje, odnosno isti uzrok navodnog kršenja ljudskih prava i sloboda, vojni povjerenik može odlučiti da te pritužbe spoji u jedan predmet.

Članak 19.  
(Formalni nedostaci pritužbe)

- (1) Ako pritužba sadrži koji formalni nedostatak koji sprječava postupanje po pritužbi, ili je pritužba nerazumljiva, nepotpuna ili ne sadrži podatke potrebne za vođenje postupka, od podnositelja pritužbe zatražit će se da u roku od 15 dana otkloni nedostatke.
- (2) Ako podnositelj pritužbe otkloni nedostatke u navedenom roku, smatrat će se da je pritužba od početka bila uredna. U protivnome, ako podnositelj ne otkloni nedostatke pa se zbog toga ne može postupati po pritužbi, vojni povjerenik donijet će odluku kojom će pritužbu odbaciti kao nepotpunu i odmah je dostaviti podnositelju. Na ovu posljednicu podnositelj pritužbe posebno će biti upozoren prilikom podnošenja zahtjeva za dopunu pritužbe.

Članak 20.  
(Odustanak od pritužbe i obustava postupka)

- (1) Podnositelj pritužbe može tijekom cijeloga postupka odustati od pritužbe.
- (2) Kad je postupak pokrenut pritužbom, a podnositelj odustane od pritužbe, vojni povjerenik donijet će odluku kojom će obustaviti postupak, o čemu će biti obaviješteni svi sudionici u postupku.
- (3) Podnositelj odustaje od pritužbe podnošenjem pismene izjave vojnom povjereniku ili usmeno na zapisnik.

### **POGLAVLJE III. POSTUPAK PO PRITUŽBAMA**

Članak 21.  
(Prethodno ispitavanje)

- (1) Svaku zaprimljenu pritužbu vojni povjerenik registrirat će i pismeno potvrditi njezin prijam, bez obzira da li je potpuna, nepotpuna, prihvatljiva ili neprihvatljiva, a potom pristupiti prethodnom ispitivanju, u kojem se utvrđuju formalne pretpostavke za razmatranje pritužbe, sukladno Zakonu i ovome Poslovniku.
- (2) U sklopu prethodnog ispitivanja vojni povjerenik može:
  - a) odbaciti pritužbu zbog nenadležnosti,
  - b) dostaviti pritužbu nadležnome tijelu za postupanje i o tome obavijestiti podnositelja,
  - c) zahtijevati od podnositelja da u roku od 15 dana od dana podnošenja dopuni pritužbu,
  - d) odbaciti pritužbu zbog nepotpunosti,
  - e) odbaciti pritužbu zbog očigledne neosnovanosti,
  - f) odbaciti pritužbu zbog nepravovremenosti,
  - g) otvoriti istragu.

Članak 22.  
(Neprihvatanje pritužbe)

- (1) Vojni povjerenik neće prihvatiti pritužbu ako je:
  - a) anonimna,
  - b) očigledno neosnovana,
  - c) podnesena nakon proteka jedne godine od činjenica, događaja ili odluka na koje se pritužba odnosi,
  - d) nepotpuna ili nerazumljiva, a podnositelj je nije dopunio odnosno ispravio na traženje vojnog povjerenika ili je podnositelj odustao od pritužbe.
- (2) Ukoliko vojni povjerenik odluči da ne prihvati pritužbu, o tome će pismeno obavijestiti podnositelja pritužbe, navodeći razloge neprihvatanja.

Članak 23.  
(Redoslijed razmatranja pritužbi)

- (1) Zaprimljene pritužbe razmatraju se prema datumu njihovog prijma.
- (2) Iznimno od odredbe stavka (1) ovoga članka, vojni povjerenik može odrediti, s obzirom na prirodu predmeta, a posebno u slučaju navoda o naročito teškim ili sustavnim povredama ljudskih prava i sloboda, odnosno onima koje se temelje na navodnoj diskriminaciji po zabranjenim osnovama, prioritarno postupanje po konkretnom predmetu.

Članak 24.  
(Povjerljivost postupka)

Vojni povjerenik u svome radu postupat će sukladno odredbama Zakona o zaštiti tajnih podataka i Zakona o zaštiti osobnih podataka.

Članak 25.  
(Izjašnjenje o navodima pritužbe)

- (1) U postupku istrage, koji se provodi sukladno Zakonu i ovome Poslovniku, Oružane snage BiH i Ministarstvo obrane BiH obavještavaju se o navodima pritužbe radi dostave izjašnjenja u roku od 15 dana.
- (2) Izjašnjenje ovlaštenih predstavnika tijela iz stavka (1) ovoga članka dostavlja se podnositelju pritužbe u roku od osam dana od dana prijma izjašnjenja.
- (3) Nedostavljanje izjašnjenja ovlaštenih predstavnika tijela iz stavka (1) ovoga članka o navodima pritužbe u predviđenoome roku ne utječe na pravo vojnog povjerenika da nastavi s razmatranjem pritužbe.

Članak 26.  
(Sporazumno rješenje predmeta)

- (1) Tijekom postupka vojni povjerenik može posredovati između stranaka i poticati sporazumno rješenje predmeta.
- (2) U slučaju postizanja sporazumnog rješenja iz stavka (1) ovoga članka, vojni povjerenik donijet će odluku o obustavi postupka.

Članak 27.  
(Obustava postupka)

Vojni povjerenik odlukom će obustaviti postupak po konkretnom predmetu ako:

- a) podnositelj pritužbe bez opravdanog razloga ne sudjeluje u postupku i pored poziva vojnog povjerenika,
- b) podnositelj pritužbe odustane od pritužbe, a vojni povjerenik smatra nepotrebnim voditi istragu na vlastitu inicijativu,
- c) stranke postignu sporazumno rješenje,
- d) je pritužba neosnovana,
- e) se utvrdi da se ne radi o povredi prava i sloboda koje štiti vojni povjerenik.

Članak 28.  
(Odluke vojnog povjerenika)

Postupajući po pritužbama, vojni povjerenik donosi sljedeće odluke:

- a) odluku o pokretanju istrage u predmetu,
- b) odluku o odbacivanju pritužbe zbog nenadležnosti, očigledne neosnovanosti nepotpunosti ili nepravovremenosti,
- c) odluku o obustavi postupka,
- d) preporuke,
- e) zaključke.

Članak 29.  
(Žalba na odluke vojnog povjerenika)

Protiv odluka vojnog povjerenika ne može se uložiti žalba, što ne isključuje pravo pokretanja postupka pred drugim tijelima, uključujući i sudski postupak.

Članak 30.  
(Preporuke)

(1) Po okončanju istrage u konkretnom predmetu vojni povjerenik može dati preporuke Oružanim snagama BiH, Ministarstvu obrane BiH ili drugim nadležnim institucijama u svrhu otklanjanja uočenih nedostataka odnosno kršenja ljudskih prava i sloboda. Tijela koja dobiju takve preporuke dužna su, u roku od 30 dana, pismeno odgovoriti i obavijestiti vojnog povjerenika o realizaciji preporuka.

(2) Ako, jednom kada su preporuke dane, tijelo iz stavka (1) ovoga članka ne poduzme odgovarajuće mjere u predviđenome roku ili ako ne obavijesti vojnog povjerenika o razlozima njihovog nepoduzimanja, vojni povjerenik može ukazati Predsjedništvu BiH, Parlamentarnoj skupštini BiH i Zajedničkom povjerenstvu na tijek predmeta i dane preporuke.

(3) Godišnje i pojedinačna izvješća vojnog povjerenika obvezatno će sadržavati imena odgovornih osoba u Oružanim snagama BiH i Ministarstvu obrane BiH koje nisu postupile po preporuci vojnog povjerenika.

Članak 31.  
(Izvješća)

(1) Vojni povjerenik podnosi Parlamentarnoj skupštini BiH pisano izvješće za kalendarsku godinu (godišnje izvješće).

(2) Vojni povjerenik može u bilo kojem trenutku dostaviti pojedinačno izvješće Parlamentarnoj skupštini BiH ili Zajedničkom povjerenstvu.

(3) Kada vojni povjerenik djeluje po uputi izdanoj sukladno članku 3. točka a) ovoga Poslovnika, podnosi pojedinačno izvješće o rezultatima istrage.

Članak 32.  
(Komunikacija)

(1) Komunikacija između vojnog povjerenika i sudionika u postupku odvija se pismenim putem, telefaksom i elektroničkom poštom.

(2) Vojni povjerenik može odlučiti da se komunikacija u konkretnom slučaju odvija telefonom odnosno neposrednim razgovorom iz razloga učinkovitosti i ekonomičnosti vođenja postupka, a naročito ako to zahtijeva žurnost postupanja.

**POGLAVLJE IV. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

Članak 33.  
(Ostala pravila postupka)

Vojni povjerenik zaključkom će regulirati pitanja i pravila postupka koja nisu regulirana ovim Poslovníkom.

Članak 34.  
(Uredsko poslovanje)

Poslovi u Uredu vode se sukladno Pravilniku o uredskom poslovanju u Parlamentarnoj skupštini BiH.

Članak 35.  
(Izmjene i dopune Poslovnika)

Izmjene i dopune ovoga Poslovnika čine se na način predviđen za njegovo donošenje.



Članak 36.  
(Stupanje na snagu)

Ovaj Poslovnik stupa na snagu danom objave u "Službenom glasniku BiH".

PSBiH, broj 472/10  
12. siječnja 2010. godine  
Sarajevo

Predsjedatelj  
Zastupničkog doma  
Parlamentarne skupštine BiH  
Dr. **Milorad Živković**, v. r.

Predsjedatelj  
Doma naroda  
Parlamentarne skupštine BiH  
**Sulejman Tihić**, v. r.