



ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ

PREDSTAVNIČKI DOM / ZASTUPNIČKI DOM

Истражна комисија Представничког дома  
Парламентарне скупштине БиХ за утврђивање  
стања у Извозно-кредитној агенцији БиХ

Istražna komisija Predstavničkog doma  
Parlamentarne skupštine BiH za utvrđivanje  
stanja u Izvozno-kreditnoj agenciji BiH

Istražno povjerenstvo Zastupničkog doma  
Parlamentarne skupštine BiH za utvrđivanje  
stanja u Izvozno-kreditnoj agenciji BiH

Број: 01-50-5-223-9,9/17  
Сарајево, 12. 06. 2017. године

BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE  
SARAJEVO

PRIMLJENO 27-06-2017

Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga

КОЛЕГИЈУМ ПРЕДСТАВНИЧКОГ ДОМА  
ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БиХ

Предмет: ДОСТАВА ИЗВЈЕШТАЈА

Уважени чланови Колегијума,

У прилогу вам достављамо Извјештај о раду Истражне комисије Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ за утврђивање стања у Извозно-кредитној агенцији БиХ, и предлажемо да исти уврстите на дневни ред прве наредне сједнице Представничког дома.

С поштовањем,



Председавица Истражне комисије

Др. Драг Кожул



**ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ**

**PREDSTAVNIČKI DOM / ZASTUPNIČKI DOM**

Истражна комисија Представничког дома  
Парламентарне скупштине БиХ за утврђивање  
стања у Извозно-кредитној агенцији БиХ

Istražna komisija Predstavničkog doma  
Parlamentarne skupštine BiH za utvrđivanje  
stanja u Izvozno-kreditnoj agenciji BiH

Istražno povjerenstvo Zastupničkog doma  
Parlamentarne skupštine BiH za utvrđivanje  
stanja u Izvozno-kreditnoj agenciji BiH

---

Број: 01,50-5-233-9,9/17  
Сарајево, 06. 06. 2017. године

**ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ  
ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БиХ**

На основу чл. 29. и 31. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, Истражна комисија Представничког дома за утврђивање стања у Извозно-кредитној агенцији БиХ (у којој су: Предраг Кожул, Душанка Мајкић, Шемсудин Мехмедовић, Менсура Бегановић, Мирсад Исаковић, Ненад Лалић и Мирсад Меших)

подноси

**ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ**

**Истражне комисије Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ за  
утврђивање стања у Извозно-кредитној агенцији БиХ**

## **I. УВОДНИ ДИО**

Истражна комисија Представничког дома ПСБиХ за утврђивање стања у Извозно-кредитној агенцији БиХ (у даљем тексту: Истражна комисија) формирана је на 30. сједници Представничког дома ПСБиХ, одржаној 24. 05. 2016. године, са задатком да утврди стање у Извозно-кредитној агенцији Босне и Херцеговине (да ли су испоштоване све законске норме у пословању Агенције), те да о томе поднесе извјештај Представничком дому Парламентарне скупштине БиХ.

## **II. ЧЛАНОВИ КОМИСИЈЕ**

За чланове Истражне комисије именовани су

1. Предраг Кожул (ХДЗ),
2. Душанка Мајкић (СНСД),
3. Шемсудин Мехмедовић (СДА),
4. Менсура Бегановић (ДФ),
5. Мирсад Исаковић (СБББиХ),
6. Ненад Лалић (СДС) и
7. Мирсад Мешкић (СДП).

## **III. СЈЕДНИЦЕ КОМИСИЈЕ**

Конститутивна сједница одржана је 15. 06. 2016. године.

Сједницу је сазвао секретар Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ. Сједници су присуствовали чланови Истражне комисије: Предраг Кожул, Душанка Мајкић, Шемсудин Мехмедовић, Менсура Бегановић, Ненад Лалић, Мирсад Мешкић и Мирсад Исаковић.

За предједавајућег Истражне комисије изабран је Предраг Кожул, а за његове замјенике Шемсудин Мехмедовић (први замјеник) и Душанка Мајкић (друга замјеница).

Друга сједница Истражне комисије одржана је 18. 07. 2016. године.

Сједници су присуствовали чланови Истражне комисије: Предраг Кожул, Шемсудин Мехмедовић, Душанка Мајкић, Менсура Бегановић, Ненад Лалић, Мирсад Мешкић и Мирсад Исаковић.

На сједници је усвојен Пословник Истражне комисије и договорен начин рада.

Једногласно је прихваћен приједлог предједавајућег Комисије да се до наредне сједнице Комисије, на којој ће се расправљати о методологији рада и наредним корацима у вези с утврђивањем стања у Извозно-кредитној агенцији БиХ, обезбиједи извјештаји о раду Управног одбора Извозно-кредитне агенције БиХ заједно са ревизорским извјештајима за период 2011-2015.

Трећа сједница Истражне комисије одржана је 31. 08. 2016. године.

Сједници су присуствовали чланови Истражне комисије: Предраг Кожул, Шемсудин Мехмедовић, Душанка Мајкић, Менсура Бегановић, Мирсад Исаковић, Мирсад Мешкић и Ненад Лалић.

Комисија је разматрала извјештаје о раду Управног одбора Извозно-кредитне агенције БиХ за период 2011-2015.

Чланови Комисије једногласно су донијели одлуку да се, у складу са надлежностима Комисије, обави јавно саслушање представника Извозно-кредитне агенције БиХ.

**Четврта сједница Истражне комисије одржана је 03. 11. 2016. године.**

Сједници су присуствовали чланови Истражне комисије: Предраг Кожул, Шемсудин Мехмедовић, Душанка Мајкић, Менсура Бегановић, Мирсад Исаковић и Ненад Лалић. Одсуство је правдао Мирсад Меших.

У складу са чланом 37. (1) Пословника Представничког дома, обављено је јавно саслушање руководства и чланова Управног одбора Извозно-кредитне агенције БиХ, којем су присуствовали: директорица Ламија Рахман-Козарић, помоћници директорице: Мирко Дејановић и Лазар Пркачин, Мира Брадара, предсједавајућа Управног одбора ИГА-е, Драгана Лажетић, замјеница предсједавајуће, Гордана Прштало, чланица, Адиса бановић, чланица и Горан Миращић, члан.

**Пета сједница Истражне комисије одржана је 12. 12. 2016. године.**

Сједници су присуствовали чланови Истражне комисије: Предраг Кожул, Шемсудин Мехмедовић, Душанка Мајкић, Ненад Лалић, Менсура Бегановић и Мирсад Меших.

Одсуство са сједнице правдао је Мирсад Исаковић.

Истражна комисија је донијела Закључак да ће, у складу са чланом 39. став б) Пословника Представничког дома ПСБиХ, позвати представнике министарстава који су упознати са радом Извозно-кредитне агенције БиХ, и то: Министарства финансија и трезора БиХ, Министарства правде БиХ, Министарства спољне трговине и економских односа БиХ, Федералног министарства финансија и Министарства финансија Републике Српске.

**Шеста сједница Истражне комисије одржана је 19. 01. 2017. године.**

Сједници су присуствовали чланови Истражне комисије: Предраг Кожул, Шемсудин Мехмедовић, Менсура Бегановић и Ненад Лалић.

Одсуство су правдали: Душанка Мајкић, Мирсад Исаковић и Мирсад Меших.

Сједници су присуствовали и: Хамдо Тињак, секретар Министарства спољне трговине и економских односа БиХ, Гордана Праштало, начелница Одјељења за спољни дуг Министарства финансија Републике Српске, и Нусрета Черкез, шефица Одсјека за банкарство Федералног министарства финансија.

**Седма сједница Истражне комисије одржана је 22. 03. 2017. године.**

Сједници су присуствовали чланови Истражне комисије: Предраг Кожул, Шемсудин Мехмедовић, Менсура Бегановић, Мирсад Меших, Ненад Лалић и Мирсад Исаковић.

Одсуство је правдала Душанка Мајкић.

Сједници су присуствовали и: представници управе ИГА-е, директорица Ламија Рахман-Козарић, помоћници директорице: Мирко Дејановић и Лазар Пркачин, помоћник министра финансија и трезора БиХ Миролуб Крунић и представница Министарства правде БиХ Олга Лучић Радић.

**Осма сједница Истражне комисије одржана је 08. 05. 2017. године.**

Сједници су присуствовали чланови Истражне комисије: Предраг Кожул, Шемсудин Мехмедовић, Душанка Мајкић, Менсура Бегановић и Ненад Лалић.

Одсуство су правдали Мирсад Исаковић и Мирсад Меших.

На сједници се расправљало о окончању рада Комисије и о приједлозима закључака који ће ући у Извјештај о раду Комисије који ће бити достављен Представничком дому на даље поступање.

Девета сједница Истражне комисије одржана је 29. 05. 2017. године.

Сједници су присуствовали чланови Истражне комисије: Предраг Кожул, Шемсудин Мехмедовић, Душанка Мајкић, Менсура Бегановић, Мирсад Мешић, Ненад Лалић и Мирсад Исаковић.

На сједници се расправљало о приједлозима закључака и Извјештају о раду Комисије који ће бити достављен Представничком дому на даље поступање.

Наставак девете сједнице Истражне комисије одржан је 06. 06. 2017. године.

Сједници су присуствовали чланови Истражне комисије: Предраг Кожул, Менсура Бегановић, Шемсудин Мехмедовић, Мирсад Исаковић, Мирсад Мешић и Ненад Лалић. Одсуство са сједнице правдала је Душанка Мајкић.

На сједници су усаглашени закључци и у својен Извјештај о раду Истражне комисије.

#### **IV. ДОПИСИ КОЈЕ ЈЕ ИСТРАЖНА КОМИСИЈА УПУТИЛА НАДЛЕЖНИМ ИНСТИТУЦИЈАМА**

Дописи су упућени:

1. Извозно-кредитној агенцији БиХ и Управном одбору ИГА-е (допис број: 01,50-5-1621-3,6/16 од 19. 10. 2016; допис број: 01-50-5-223-6,15/17 од 16. 02. 2017)
2. Министарству финансија и трезора БиХ (допис број: 01,50-5-1621-5,7/16 од 13. 12. 2016)
3. Министрству правде БиХ (допис број: 01,50-5-1621-5,7/16 од 13. 12. 2016)
4. Министарству спољне трговине и економских односа БиХ (допис број: 01,50-5-1621-5,7/16 од 13. 12. 2016)
5. Федералном министарству финансија (допис број: 01,50-5-1621-5,7/16 од 13. 12. 2016)
6. Министарству финансија Републике Српске (допис број: 01,50-5-1621-5,7/16 од 13. 12. 2016).

#### **V. НАЛАЗИ ИСТРАЖНЕ КОМИСИЈЕ**

Истражна комисија је у току рада констатовала сљедеће:

1. Извозно-кредитна агенција БиХ (ИГА) успостављена је у октобру 1997. године, с циљем реализације пројекта хитног покретања индустрије, који је финансирала Свјетска банка, на нивоу БиХ, уз издавање гаранција од политичког и ратног ризика страним инвеститорима и трговцима. У том пројекту РС није учествовала.
2. Током 1999. године ИГА започиње реализацију Пројекта Свјетске банке за подршку извозним предузећима на нивоу БиХ у износу од 8.900.000 специјалних права вучења (СДР). Расположена средства су пласирана извозним предузећима финансирањем припреме извоза, као обезбјеђење с циљем добијања гаранција за уговорене послове, те као капитал за осигурање извоза и увоза.

3. Република Српска је, за наведене пројекте, накнадно закључила са Босном и Херцеговином споразуме о подршци пројекту и тиме се обавезала да ће отплаћивати кредитна средства у складу са утврђеним процентом расподјеле и примјеном принципа крајњег корисника, што се и спроводило.
4. С обзиром да тражња извозних предузећа временом постаје све већа, ИГА поред средстава добијених од Свјетске банке обезбјеђује средства из других извора, као што су локалне и стране банке, Лојда и других европских реосигуравајућих кућа.
5. ПСБиХ је 2004. године донијела Закон о Извозно-кредитној агенцији БиХ, којим је ИГА основана и којим је утврђен њен рад као извозно-кредитне агенције БиХ са оснивачким капиталом од 51.350.000 КМ, од чега су кредитна средства Свјетске банке 38.183.000 КМ и одобрени грант Свјетске банке 13.167.000 КМ.
6. Капитал који је ИГА добила до данас није расподијељен између БиХ и ентитета, јер је БиХ тражила да буде власник гранта средстава (13.167.000 КМ) а ентитети да буду власници кредитних средстава (38.183.000 КМ). То није било прихватљиво за Републику Српску јер су се кредитна и грант средства стављала на располагање крајњим корисницима у оба ентитета, па је из тог разлога Република Српска тражила да партиципира и у грант средствима.
7. Истражна комисија је утврдила да Закон о ИГА-и није примијењен у најзначајнијем дијелу. До данас није конституисан Међуминистарски савјет чија је надлежност да разматра поднесене информације о пословању ИГА-е и доноси смјернице које су обавезујуће за рад ИГА-е. Међуминистарски савјет (члан 15 закона) чине: Министарство финансија и трезора БиХ, Министарство спољне трговине и економских односа БиХ, по два представника ентитетских влада из надлежних министарстава).
8. Истражна комисија је утврдила да Закон о оснивању ИГА-е није пружио задовољавајући и прецизан законски оквир за рад ове агенције. Нејасне су одредбе којима се дефинишу права, обавезе, имовина и међусобна координација оснивача, одредбе којима се дефинишу начин и рокови избора, именовања и разрјешења Управног одбора и Међуминистарског савјета, као и праћење извјештаја и надзор над радом. Осим Статута, нема других подзаконских аката.
9. Од оснивања до данас ИГА је својим капиталом подржала извозне уговоре са око 150 извозних предузећа кроз следеће финансијске производе:
 

1) Послови факторинга у износу од:	137.404.754,00 КМ или 4,42%
2) Послови кредитног осигурања у износу од:	252.226.692,25 КМ или 8,10%
3) Гаранцијске уговоре у износу од:	2.443.014.829,00 КМ или 78,53%
4) Послове кредитирања обртног капитала:	278.456.876,00 КМ или 8,95%
<b>УКУПНО: 3,111.103.151,35 КМ или 100%</b>	

10. Почетком глобалне финансијске и економске кризе, ИГА је препозната као извозно-кредитна агенција и институција БиХ која је могла подржати велике пројекте извозних фирми. Међутим, недостатак капитала је био ограничавајући фактор, посебно од 2008. године, када су финансијски производи ИГА-е постајали све више тражени на тржишту БиХ.

Уочено је да је у периоду од 2009. до 2012. године долазило до великог раста гарантног портфолија ИГА-е.

11. Посљедице глобалне економске и финансијске кризе одразиле су се на пословање ИГА-е, посебно у пословању са Унис - фабриком цијеви из Дервенте, али и осталих клијената. Унис - фабрика цијеви био је један од највећих клијената ИГА и један од 10 највећих извозника из РС-а, али пад цијена челика током 2012. године довео је до проблема у пословању ове компаније.

12. У 2011. години за Унис - фабрику цијеви Дервента обновљене су издате гаранције у висини од 28.000.000 евра,

- у 2012. години - додатних 15.000.000 евра,

- у 2013. години - око 40. 000. 000 евра.

Одговорни из ИГА-а упознали су Истражну комисију са добром дугогодишњом сарадњом са Унис - фабриком цијеви Дервента и извозом производа на тржиште ЕУ, која је у 2010, 2011. и 2012. години износила око 15% укупног извоза шавних цијеви на тржиште ЕУ. Купци производа Унис - фабрике цијеви Дервента биле су мултинационалне компаније.

13. Од 2013. године ИГА се налази у тешким финансијским проблемима, а претјерана изложеност према Унис - фабрици цијеви Дервента, који је запао у финансијске проблеме, проузроковала је протест гаранција у износу од 175.600.000 КМ, што је три пута више од капитала ИГА-е.

Протест свих гаранција је извршен одједном, крајем 2013. године, иако је већи број гаранција доспијевао тек 2014, 2015. или 2016. године.

Стање капитала ИГА-е је негативно, а изазвано је позваним гаранцијама Унис - фабрике цијеви, тако да су расположива средства (ликвидност) покривала свега 10% тих гаранција.

14. Управни одбор ИГА-е је 2013. године информисан да је Унис- фабрика цијеви Дервента запала у проблеме и да не измирује доспјеле обавезе и наложио ИГА-и да предузме све мјере с циљем заштите свог капитала, покретањем свих правних радњи за наплату инструмената осигурања потраживања. Управни одбор ИГА-е је о предузетим активностима у посљедње двије године у више наврата информисао Савјет министара БиХ, Министарство финансија и трезора БиХ, Парламентарну скупштину БиХ.

15. Утврђени су значајни пропусти у раду Управе за индиректно опорезивање са Унис - фабриком цијеви Дервента везано за праћење увезеног репроматеријала као и извоза готових производа, што је у директној вези са међусобним пословањем ИГА-е и Унис - фабриком цијеви Дервента.

16. На основу раније покренутих активности, искључујући дефиците изазване проблемима у Унис - фабрици цијеви, ИГА је у 2015. години у могућности да својим приходима од тих активности покрива расходе, али није у могућности да створи значајне приходе и токове новца који би јој омогућили самосталан финансијски опоравак.

Протест гаранција и тужбе покренуте против ИГА-е, као и немогућност реосигурања узроковали су значајно смањење пословних активности ИГА-е и изостанак квалитетне подршке бх. извозницима.

17. Из евиденције ИГА-е видљиво је да је она, посредством адвоката, код надлежног суда у Сарајеву, 28. 04. 2014. године предала тужбу којом су тужена друштва:

1. Унис - фабрика цијеви Дервента

2. *Balkan Steel International-Lichtenstein* (већински власник) те

3. Акционарско друштво А.Д. РТВ „Лука“ – Шамац (као корпоративни јемац),

а ради исплате дуга у вриједности 178.693.906,72 КМ.

18. ИГА је од 07. 09. 2015. године упутила Министарству правде БиХ захтјев за информацију о току поступка по замолници Општинског суда у Сарајеву у вези са парничним судским поступком, а како није добила никакав одговор, 28. 10. 2015. године обратила се Савјету министара БиХ и Министарству правде БиХ по истом питању.

19. Осим покретања судског поступка, ИГА је блокирала трансакционе рачуне Унис-фабрике цијеви Дервента. Међутим, након тужбе Унис - фабрике цијеви против ИГА-е за неовлашћено блокирање рачуна, Општински суд у Добоју (иако није био надлежан за овај предмет), доноси привремену мјеру скидања блокаде рачуна од стране ИГА-е, те забрану поновног блокирања рачуна. Евидентно је да је Унис - фабрика цијеви Дервента тужила ИГА-у за накнаду штете проузроковану неовлашћеном блокадом, иако штета није ни начињена, јер су рачуни већ били блокирани прије него што је ИГА предала мјеницу на наплату. Напомињемо да ИГА има у посједу и другу бјанко мјеницу, коју може предати на наплату ако оцијени да има могућност да по њој изврши било какву наплату.

20. Имајући у виду све тешкоће у којима се налази ИГА, Министарство финансија и трезора БиХ, Министарство финансија Републике Српске, Федерално министарство финансија, на захтјев ИГА-е, обратили су се Свјетској банци са захтјевом да



техничка мисија Свјетске банке изврши оцјену стања и достави приједлог рјешења за превазилажење постојећег стања у Извозно-кредитној агенцији БиХ.

- Свјетска банка је извршила анализу и оцјену постојећег стања и предложила 6 различитих рјешења: од приједлога да се не предузимају никакве активности, до приједлога да се постојећа ИГА ликвидира и оснује нова агенција.
- Важно је напоменути да СВЕ ПРЕДЛОЖЕНЕ ОПЦИЈЕ (изузев опције 1) претпостављају стварање новог правног оквира, посебно у случају преузимања измирења дуга према повјериоцима, у којем би морало јасно бити назначено ко преузима дуг.

Посебно треба сагледати нове околности везано за пословање Унис - фабрике цијеви у првом кварталу 2017. године, а односе се на израду и прихватање Плана финансијског и оперативног реструктурирања УНИС - ФЦ Дервента. Овај план представља за ИГА-у повољне околности које треба анализирати и имати их у виду при одабиру даљих рјешења.

## **VI. ЗАКЉУЧЦИ**

Истражна комисија Представничког дом Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине доноси сљедеће закључке и предлаже Представничком дому ПСБиХ да их усвоји.

1. Усваја се Извјештај о раду Истражне комисије Представничког дома ПСБиХ у вези са утврђивањем стања у Извозно-кредитној агенцији БиХ и упућује на разматрање и усвајање Представничком дому Парламентарне скупштине БиХ.
2. Истичемо евидентну потребу и важност даљег постојања ИГА-е за квалитетну подршку бх. извозницима.
3. Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ од Управног одбора и руководства ИГА-е тражи да:
  - поднесе детаљан додатни извјештај Савјету министара о стању у ИГА-и са приједлогом мјера за даљи рад у погледу избора оптималног организационог рјешења, потребних измјена законских и подзаконских аката, дефинисања права и обавеза оснивача,
  - прати стање судских процеса са посебним освртом на пословање и тренутну ситуацију у вези са Унис - фабриком цијеви Дервента и о томе информише надлежне институције.
4. Истичемо да је Савјет министара БиХ у свим сазивима од формирања ИГА-е одговоран за неконституисање Међуминистарског савјета (члан 15. Закон о ИГА), а што је значајно утицало на недовољан надзор у пословању и проблеме у функционисању Извозно-кредитне агенције БиХ.

**5. Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ тражи од Савјета министара БиХ:**

- детаљну анализу рада ИГА-е уз посебан нагласак на пословање са Унис-фабриком цијеви Дервента у околностима насталим усвајањем плана финансијског и оперативног реструктурирања Унис - фабрике цијеви Дервента,
- хитно именованье Управног одбора ИГА-е,
- хитно доношење коначне одлуке у погледу дефинисања оптималног рјешења за будући рад Извозно-кредитне агенције БиХ,
- хитну израду и побољшање законског оквира за рад Извозно-кредитне агенције БиХ.

**6. Истичемо да ИГА није у потпуности дјеловала у складу са Законом о ИГА-и. Постоје озбиљне сумње у незаконито пословање Унис - фабрике цијеви Дервента приликом увоза 65.000 тона репроматеријала ради прераде за даљи извоз који никада није реализован, те да Управа за индиректно опорезивање БиХ није законито поступала у случају праћења увоза репроматеријала, раздуживања ПДВ-а, те извоза готових производа Унис - фабрике цијеви Дервента.**

**7. Један примјерак овог извјештаја доставити Тужилаштву БиХ.**

Истражна комисија једногласно је усвојила Извјештај о раду Истражне комисије Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ за утврђивање стања у Извозно-кредитној агенцији БиХ, са налазима и закључцима садржаним у њему, те Представничком дому Парламентарне скупштине БиХ предлаже да усвоји наведени извјештај.

Истражна комисија је за извјестноца на сједници Представничког дома одредила предједавајућег Комисије Предрага Кожула.

Достављено:

- наслову
- а/а

